

Министерство образования и науки РФ  
Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
Санкт-Петербургский Государственный экономический Университет  
Филиал в г. Кизляре

**Некоммерческое партнерство СНО «Лекс»**

---

## **Проблемы государства, права и экономики в условиях глобализации**

II - Всероссийская научно-практическая конференция  
студентов и аспирантов

1 декабря 2012

Кизляр  
2013

**Печатается по решению  
Ученого Совета филиала СПбГИЭУ г. Кизляр**

**Научные редакторы:**

Алибеков Ш.И - д.э.н., профессор кафедры «Экономики и Бухгалтерского учета» филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре

Сулейманов Б.Б. - к.и.н., доцент, зав. кафедрой «ГПиЭБ» филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре

Гаджиев Р.М. – к.ю.н., доцент, зав. кафедрой «ОПД» филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре

**«Проблемы государства, права и экономики в условиях глобализации»:** Материалы II - Всероссийской научной конференции студентов и аспирантов филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре, 1 декабря 2012г.

Сборник содержит материалы II-Всероссийской научной конференции, организованной филиалом Санкт–Петербургского государственного инженерно- экономического университета в г. Кизляре.

В сборнике представлены доклады, статьи, выступления, посвященные актуальным проблемам и перспективам развития экономики и права России на современном этапе. Издание предназначено, для сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов экономических и правовых специальностей.

©СПбГЭУ, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Секция 1. Теория государства и права.....</b>	<b>19</b>
Милокумов А.С . ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ .....	19
Гусенова А.Ю. СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА И ФОРМЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .....	22
Левченко Е. В . ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ИЗМЕНЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СЕМЬИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	24
Абдулаев М.А . АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ИСТОЧНИКОВ МУСУЛЬМАНСКОГО ПРАВА .....	30
Шарбабчиев Ю. ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ .....	36
Габиев Х.К УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО .....	39
Гусейнова Д.С. О СООТНОШЕНИИ ПРАВА, ЭКОНОМИКИ, МОРАЛИ И КУЛЬТУРЫ.....	42
Верстуков Ю. Ю. СООТНОШЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА .....	45
Шипулина М. С. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	48
Султангишиева С.М. МУСУЛЬМАНСКО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА.....	53
Сулейманов Ш.М. ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ.....	55
Сулейманов М.И. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.....	58
Сулейманов И.С. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА.....	61
Гумасова М. А. ПРОБЛЕМА ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ .....	63

Хираев А.Х. СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОВЫХ И МОРАЛЬНЫХ НОРМ .....	65
Селимов Э.Э. ВИДЫ ФЕДЕРАЦИИ И МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛИЗМА .....	68
Саруханов Г.И., О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОТВОРЧЕСКИХ ОШИБОК .....	73
Салимгереев Р.А. ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА .....	77
Сайпудинов А.С. СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА .....	80
Сагидов И. М. ПРИНЦИПЫ СВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ .....	83
Расулова Рукият. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В СМЕШАННОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	88
Расулов Х.Р. РОССИЯ КАК ПРИМЕР СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА .....	90
Рамазанова П. ОСОБЕННОСТИ ПРИНЦИПОВ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	92
Рамазанова Л.С. ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО.....	95
Пашаев З.С. СУЩНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	97
Патахова М. З. РЕЛИГИЯ И ГОСУДАРСТВО.....	99
Омаров А.О. СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА .....	103
Бадирова Н.Г. ГОСУДАРСТВО И РЕЛИГИЯ.....	105
Муталибов З.З. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ .....	107
Муслимова Ф.Р. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО .....	110
Муртазалиева З.Г. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ПАРЛАМЕНТ .....	113

Мурадханова К.Н. ФУНКЦИЯ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВА.....	116
Мукайлов Т. Р. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ .....	118
Мирзалиев Р.Д. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РОССИИ .....	121
Махмудова З. М. ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАЛИЗМА .....	124
Магомедов Р.Ш. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕОРИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ.....	127
Магомедов К.М. ИДЕАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО.....	129
Магомедов А.Д. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА.....	134
Магомедалиев Р.А. ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА.....	136
Магомедазизов А.М. ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА .....	139
Кутараева З.Я. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ.....	143
Кочкарев К.А. КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВА.....	145
Исмаилов Э.К. ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ .....	148
Имавов Э.К. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА .....	150
Гаджимагомедов М.Р. ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИИ.....	153
Байтаев С. А. СУЩНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЕГО РОЛЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ .....	156
Алиева З.Х. ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ .....	159
Абдурахманова З. М. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА.....	162

Абдурахманов Н. Р. КОНФЕДЕРАТИВНАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА .....	165
Абдулхалимов И.М. ПОНЯТИЕ И СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА .....	167
Фатуллаева С.А. ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛИЗМА.....	171
Казиханова Г.Т. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	175
Газимагомедова П.А. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО .....	180
Шахбанова З. СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА И ФОРМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ .....	183
Султанова А.Г. ПЕРЕХОД ОТ ПРИСВАИВАЮЩЕГО ХОЗЯЙСТВА К ПРОИЗВОДЯЩЕМУ. ОБРАЗОВАНИЕ ПЕРВОГО ГОСУДАРСТВА .....	186
Умаров Г.А. СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	189
Умаханова Б.Ш. СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО.....	192
Фазилов А.И. ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ...	195
Халиков М.С. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ-ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА.....	197
Чункова Б. ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РФ.....	199
Шихбабаев К.Ш. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА.....	202
Эскендарова Т.Р. К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РФ .....	205

**Секция 2. Гражданское право, гражданский процесс, земельное право и международное частное право.....208**

Полтавский И.А. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ ДОГОВОРА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ С ДОГОВОРом ПОДРЯДА.....	208
Лукашенко Кристина ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ ..	210
Аливердиева О. Р. НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАКОНУ .....	214
Бултикова Айна ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА.....	216
Магомедова А.А. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН.....	220
Курбанова М.А. УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА.....	223
Курбанова Таисия ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.....	227
Хочберов Г.Ш. ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО И ЕГО ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ .....	230
Фёдоров Александр ОХРАНА И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ .....	235
Королева С.В. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	238
Курбанова Т.М. ФОРМЫ ДЕФОРМАЦИИ ПРАВОСОЗНАНИЯ.....	243
Милокумова Т.С. ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	244
Хадаева Х. С-Х. ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА - ПОРЯДОК ИХ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ.....	248
Хусенова З.М. К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	254
Омаров Р. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ГИБДД.....	259

Гасанов К.С. КОНТРАБАНДА И ИНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА...	260
Сулеманова З. ИЗМЕНЕНИЯ В ТАМОЖЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	262
Магомедов Н.М. АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО .....	266
Мусиева П.М. ТАМОЖЕННЫЙ ТОВАРООБОРОТ .....	268
Шалимова Галина МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	271
Сергеев В. В. ПРОБЛЕМЫ В ЭКОЛОГИИ ДАГЕСТАНА.....	274
<b>Секция 3. Конституционное право, административное и международное право.....</b>	<b>277</b>
Голубева С.Н. О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	277
Султанова М.Б. ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР ОТ 31 МАРТА 1992 Г. ....	280
Курбанова М.А. ПОНЯТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РФ .....	282
Голубева С.Н. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.	287
Курбанова Таисия МЕСТО И РОЛЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА РФ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СТРАНЫ .....	290
Султанова М.Б. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ .....	293
Курбанова М.А. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА .....	296
Куц А.А. ГОСУДАРСТВО, МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: АСПЕКТЫ И ПРЕДЕЛЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ .....	301

Аджимавов Н.Р. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА РФ .....	308
Милокумова Т. С. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ .....	313
Сербин М.В., Сербина Л.А. ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ .....	317
Хочберов Г. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЦЕНЗОВ .....	320
Курбанова М.А. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ .....	323
Хочберов Г. ОСОБЕННОСТИ РОССИИ КАК ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА .....	328
Абдуллаев Курбан ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ .....	332
Ахматханова С.С. КОНТУРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ИТУМ-КАЛИНСКОГО РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	335
Магомедмирзаева Л.Р. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	338
Матыева А.Р. ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	343
Заурова Ф.А. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	347
Узаева А.И. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	349
Манченко О.В. ФОРМИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	354
Рахманова Э. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО САМОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЕЖИ .....	358
Щеглов И.Ю. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАКТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ .....	359

<b>Секция 4. Уголовное право, криминология, уголовный процесс и криминалистика.....</b>	<b>362</b>
Магомедова А.А. ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ. ОТЧУЖДЕНИЕ ЛИЧНОСТИ.....	362
Магомедов П. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ И УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	365
Мусаева Д.М. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕЙ ВИКТИМОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	374
Полтавский И.А. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ДОПРОСЕ И ЕГО ПСИХОЛОГИИ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ.....	379
Курбанова М.А. К ВОПРОСУ О КОРРУПЦИИ И ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ В РОССИИ.....	383
Курбаналиев А. ОСОБЕННОСТИ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	386
Милокумова Т. С. КОРРУПЦИЯ И МЕТОДЫ БОРЬБЫ С НЕЙ.....	393
Мусаева Д. К ВОПРОСУ О СОСТАВЛЕНИИ КОМПЛЕКСНОГО ПОРТРЕТА ЛИЧНОСТИ.....	397
Ибрагимов А.В. ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	402
Абакарова К. Н. К ВОПРОСУ О ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД.....	405
Магомедов М. С. К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	406
Аливердиева О. Р. К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА.....	408
Магомедов Р. И. КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО.....	412
Камалов К.Н. СМЕРТНАЯ КАЗНЬ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ДОГМЫ.....	414

Чемордакова С. А. ТЕХНОЛОГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ КОРРУПЦИИ .....	417
Курбанов А.М. ЮРИДИЧЕСКАЯ ФОРМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	419
Попова Я. В. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОРАТОРИЯ НА СМЕРТНУЮ КАЗНЬ .....	421
Ибрагимов А. Д. ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	424
Мусаева Д. М. ВОЗРАСТНО-ПОЛОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ШКОЛЬНИКАМИ АГРЕССИВНОСТИ ОДНОКЛАССНИКОВ .....	428
Полтавский И.А. ПРИЧИНЫ СУИЦИДНОГО ПОВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	431
Аливердиева О. Р. ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АУТЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ ПО ПОЧЕРКУ .....	436
Магомедова А.А. О ПСИХОЛОГИИ АЗАРТНЫХ ИГРОКОВ.....	438
Бегов Г. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ.....	443
Хамидова И.А. СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	446
Аливердиева О. Р. ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ .....	448
Расулова А. А. ПСИХОЛОГИЯ ПОДРОСТКОВ .....	450
Муртузалиев Т. СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	452
Ферзалиев Г. ПРОБЛЕМА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	454
Расулова А. А. ОСОБЕННОСТИ СОВЛАДАЮЩЕГО ПОВЕДЕНИЯ ЮРИСТОВ В СТРЕССОВЫХ СИТУАЦИЯХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	456

Дуйсенбиева А.Т. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.	458
Рабаданов М.Р. РОЛЬ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СТРУКТУРЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	460
<b>Секция 5. История государства и права.....</b>	<b>462</b>
Мамедов Э. ДЕПОРТАЦИЯ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ В ГОДЫ ВОВ .....	462
Гаипов А. СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1775 Г. ....	465
Гусенова А.Ю. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ДЕКАБРИСТОВ .....	472
Баширов Т. Р. ПОЛИЦЕЙСКИЕ РЕФОРМЫ XVIII ВЕКА .....	476
Гусейнова Д. С. ПРОБЛЕМА ЗАРОЖДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ .....	482
Шарбабчиев Ю. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И РЕПРЕССИИ 30-Х ГОДОВ.....	485
Ладунова Т. НЕКОТОРЫЕ ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ У ВОСТОЧНЫХ СЛАВЯН.....	489
Набиева З. Э. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КИЕВСКОЙ РУСИ .....	493
Исмаилбагандов Р. ФОРМИРОВАНИЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА В РОССИИ .....	497
Шипулина М. С. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ОТ 23 АПРЕЛЯ 1906г. ....	500
Габиев Х.К. ПРОЕКТЫ М.М. СПЕРАНСКОГО.....	504

**Секция 6. Финансы и кредит.....510**

Сяднева Е. В.  
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА В  
УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО ..... 510

Коваль А.В.  
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РФ..... 514

Наврузбекова З.Р.  
ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В  
ЦЕЛЯХ ИНТЕГРИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ..... 516

Гарунова А.А.  
ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ..... 518

Гаджимагомедова Д.  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА  
ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ СИСТЕМ .. 521

Никифорова С.  
РЕФОРМИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
КРЕДИТНЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО ..... 523

Курбанова М.  
ПРОБЛЕМЫ НЕПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ  
ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБИТЕЛЯ..... 526

Тесаева Э.З.  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ КАК ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ..... 529

Изудинова П.  
АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
СТРАХОВЫХ РЫНКОВ РОССИИ ..... 531

Карагаджиева Б.  
ПРОФИЛАКТИКА КРИЗИСОВ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ  
ПОСРЕДСТВОМ PR ..... 534

Гамзатова З.  
НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА БАНКОВСКОГО И СТРАХОВОГО  
БИЗНЕСОВ ..... 537

Кравченко М.  
РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ  
КЛАСТЕРОВ В ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ РОССИИ  
..... 540

Алиева З. ИПОТЕЧНАЯ СЕКЬЮРИТИЗАЦИЯ – УРОКИ ПРОШЛОГО И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	542
Гаджимагомедова Э. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА РОССИИ .....	545
Такиев К.И. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК .....	547
Чимагомедова Г.С. ИННОВАЦИИ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ.....	550
Муртазалиев М.М. РИСКИ КОНЦЕНТРАЦИИ В КРЕДИТНОМ ПОРТФЕЛЕ БАНКА: МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ.....	552
Магомедова Д.З. ИСЛАМ И БИЗНЕС .....	554
Исаева М. РОССИЙСКАЯ БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	556
Алиева М.Ю. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ .....	560
Байсаева М.У ЗНАЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОПТИМИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ .....	566
Батаева П.С ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА РФ .....	569
Бечелова Т.Р. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИЙ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ ...	572
Гедаев Ф.А. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРЕДИТНЫХ КАРТ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.....	575
Джамбулатов И.А. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК.....	578
Кясов Д.Х. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ В РОССИИ.....	586
Хадиев В.А. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	589

Хасанов С. А. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	592
Тлакодугова М. ЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	593
Умарова С.Х. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА В РФ .....	596
Давлакова С.А. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МАРКЕТИНГА В РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНА.....	598
Хажуева З.Р. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА .....	600
Хусаинова Т.И. КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	607
Даова Б.Х. ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА.....	610
Швыдкий В.В. ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МАКРОРЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	612
Бодрых К.В. МЕТОДЫ ОЦЕНКИ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	615
Кривовяз Н.В. МНОГОФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ КРИТЕРИЕВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ВЕЛИЧИНУ СТРАХОВЫХ ВЫПЛАТ ПО ОСАГО НА ПРИМЕРЕ ООО СК «КОМЕСТРА-ТОМЬ» .....	619
Вакатимова О. С. ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ТОРГОВОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ В ПЕРИОД НАЧАЛЬНОГО ЭТАПА ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.....	624
Гадойбоева Ш. Дж. О РОЛИ БАНКОВСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.....	627

Магомадова М.М., Ларсаева Л.Д.  
ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ДЛЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО СТРАХОВОГО РЫНКА ..... 628

**Секция 7. Бухгалтерский учет, анализ и аудит ..... 634**

Алиева П.  
РАЗВИТИЕ УЧЕТА В ДРЕВНЕМ ЕГИПТЕ – ЧАСТИЧКА СОВРЕМЕННОСТИ ..... 634

Татарова Е.  
НЕКОТОРЫЕ КРИТЕРИИ МСФО ..... 636

Амирлаева П.  
ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ, ИХ СУЩНОСТЬ И СОСТАВ ..... 638

Ерёмкина Е.  
БУХГАЛТЕРСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ..... 640

Гайдарова Н.Г.  
ОРГАНИЗАЦИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ..... 642

Гасанова Э.  
УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ: ПРОБЛЕМА СООТВЕТСТВИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЕГО ТЕКУЩЕЙ СТРАТЕГИИ ..... 644

Исаева М.  
ФОРМЫ И СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА ..... 646

Жангуразова А.  
ОСОБЕННОСТИ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАТРАТ В САНАТОРНО-КУРОРТНЫХ  
ПРЕДПРИЯТИЯХ ..... 648

Закиряев Р. .... 651  
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, СХОДСТВА И РАЗЛИЧИЯ УЧЕТА США (GAAP) И  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ УЧЕТА (IAS) ..... 651

Исаева Д.Г.  
РАЗРАБОТКА ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА, ОТЧЕТНОСТИ И  
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ ..... 655

Кимова Д.Р.  
ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА ЗАТРАТ НА СЫРЬЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ  
МАТЕРИАЛЫ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ КОНДИТЕРСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ .... 659

Машуков М.  
ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ 662

Султанова М. КОНТРОЛЬ И РЕВИЗИЯ РАСЧЕТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПРИНЯТЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ.....	664
Жангуразова Л. РОЛЬ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	667
Жанголанов Х.М. ОСОБЕННОСТИ АУДИТА ПРИ КОНКУРСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ .....	670
<b>Секция 8. Прикладная информатика в экономике.....</b>	<b>674</b>
Магомедова М.Н. СИСТЕМНАЯ ПРИРОДА ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	674
Балаев Э.К. РЕКЛАМА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ, КАК ПРОЦЕСС ГЛОБАЛИЗАЦИИ МАРКЕТИНГА.....	675
Бабакова Е.А. ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	677
Иванова М.С. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	679
Азизова П.Д. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	681
Рабазанов Ш.И. РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИНТЕРНЕТА В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	683
Абдулгалимова Ш. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ НА ОСНОВЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА.....	685
Казумова Э.Ш. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	687
Куриной К.Г. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДИСТАНЦИОННОМ ОБРАЗОВАНИИ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.....	690
Мадаев Р.К. РАЗВИТИЮ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА МВД РОССИИ В ПЕРИОД ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	691

Решедова Д. РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА.....	693
Садулаева И. ПРОБЛЕМЫ ИЗБЫТКА ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ .....	695
Саликов Т.Б. ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ, ИХ ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ .....	697
Клинкова К.В. РАСПРЕДЕЛЕННЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	700
Седирова С. ОБЪЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЕ МОДЕЛИ КАК ОСНОВА СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИИ .....	703

## СЕКЦИЯ 1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

*Милокумов А.С.*

*Студент 1 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Конфедерация — союз суверенных государств, для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих собственных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий. Как правило, это внешняя политика, связь, транспорт, вооружённые силы.

В отличие от членства в одной федерации, государство может быть членом нескольких конфедераций одновременно. Конфедерация самая редко встречающаяся форма государственного устройства. Некоторые политологи даже склонны не считать конфедерацию полноценным, настоящим государством. Форма организации центрального правительства при таком государственном устройстве будет слабой: центральный орган в конфедерации не обладает непосредственной юрисдикцией над гражданами государства и действует только через субъекты, решения так называемых органов совместного управления, не обладают силой прямого действия. Такие решения могут вступить в силу только после утверждения центральными органами власти государств-членов конфедерации. В конфедерации нет единого высшего законодательного органа, также как и единого гражданства. Страны-участницы конфедерации имеют право по желанию выйти из состава конфедерации, то есть расторгнуть конфедеративный договор[3]. Согласно Э. Хейвуду, концепция конфедерации — самая слабая форма наднационального сотрудничества. Она охватывает любые формы взаимодействия государств, которые сохраняют независимость и суверенитет каждой страны. Исторический опыт показывает, что конфедерация весьма неустойчива: она либо распадается, либо преобразуется в федерацию. История знает примеры конфедераций с центральными органами, обладающими как широкими, так и почти чисто формальными полномочиями.

Так на раннем этапе формирования своей государственности, США были конфедерацией с крайне слабым центром. Вот, что говорилось в декларации в начале «Статей конфедерации», выработанной в 1777 году: «Означенные штаты, каждый по отдельности, заключают между собой прочные дружественные союзы с целью совместной обороны, защиты своих свобод и всеобщего благосостояния. Они соединяются друг с другом, чтобы оказывать взаимную помощь против любых чужих сил или нападений, направленных против всех сразу или против каждого из них по отдельности, под предлогом религии, суверенитета или чего-либо иного». Таким образом, в этой декларации отразились такие черты конфедерации как независимость входящих в конфедерацию субъектов «каждый по отдельности» и совместные цели субъектов самооборона, защита свобод[2]. При этом «Статьи конфедерации» были «слабой» конституцией: решения центрального законодательного органа носили консультативный характер, а некоторые штаты сохраняли полный суверенитет почти по всем вопросам. В дальнейшем «Статьи конфедерации» подверглись критике со стороны «отцов-основателей». Самым ярким примером существования конфедерации принято считать Швейцарию. Такое государственное устройство она приобрела после того, как 1 августа 1291 года три швейцарских кантона подписали «Союзное письмо». Интересно, что когда в 1798-ом году Франция оккупировала Швейцарию и

преобразовала её в унитарную Гельветическую Республику, унитарное устройство не прижилось в бывшей конфедерации и уже в 1803 году Франции пришлось вернуть «отобранную» децентрализованную систему власти. Однако уже в середине девятнадцатого века процесс федерализации Швейцарии набрал большие обороты. Примером того может служить подавление попытки сецессии семи кантонов в 1847 году. Интересно, что некоторые исследователи разграничивают понятия конфедерации и конфедерализма, при этом указывая, что однозначного определения последнего в литературе ещё нет. Так, Грэй Эванс и Джеффри Ньюхэм, составители авторитетного «Словаря международных отношений» дают определение именно конфедерализма, а не конфедерации. Среди черт этого явления английские исследователи отмечают следующие. «Конфедерализм, как все теории интеграции, есть и процесс, и конечное состояние», «... конфедерализм стремится удовлетворить те потребности, которые возникают от такого влияния взаимозависимости и глобализации, за счёт совместной работы государств и их сотрудничества» [6].

В конфедерализме возможно изменить «как отношения между частями, составляющими конфедеративное целое, так и само это целое — в том случае, если эта деятельность переходит определённые пределы сложности». Определение Эванса и Ньюхэма ориентируется не на какие-нибудь теоретические конструкты, а, прежде всего, на анализ реальной практики функционирования конфедераций, исследование «живого» материала. А так как наиболее наглядным и любопытным примером проявления конфедерализма сегодня является ЕС, то можно говорить, что современное понятие конфедерализма формируется в непосредственной связи с развитием ЕС, опираясь на такие документы как Лиссабонский договор. Впрочем, индуктивная методика вообще характерна для определения конфедерации. Медушевский А.Н., например, определяет конфедерализм как международно-правовое, а не государственное образование [1]. Некоторые западные учёные предлагают сегодня очень широкое толкование понятия конфедерация, приводя в качестве примеров существование известных международных организаций, к примеру, таких как: ООН. Действительно, конфедеративный принцип устройств в той или иной степени отражается в структуре многих международных наднациональных организаций. Это отражение находит себя в использовании организациями двух основных правил — равенство участников и единогласное принятие решений [3].

Важная черта конфедерации — её недолговременный и переходный характер. Причины распада этого государственного устройства или преобразования его в иную форму могут быть разными и зависят от конкретных исторических и других обстоятельств. Залогом успешного существования и функционирования конфедерации является соответствие уровня правосознания населения целям и задачам создаваемого государства. На сегодняшний день ни одно государство нельзя назвать строго конфедеративным. При этом «конфедеративная» мысль развивается достаточно активно. Развитие признаков конфедерации происходит не в результате процессов децентрализации внутри больших государств, а в результате объединения государств. Швейцария, несмотря на своё официальное название Швейцарская Конфедерация — в настоящее время представляет собой классическую федерацию, хотя многие века с 1291 по 1848г. действительно была конфедерацией. Фактической конфедерацией является Босния и Герцеговина [5].

Дейтонское соглашение и основанная на нём конституция страны называют её субъекты этнитетам, прямо, не указывая связаны ли они федеративным или конфедеративным узами под ними подразумевается мусульмано- хорватская Федерация Боснии и Герцеговины, а не Босния и Герцеговина в целом. Босния и Герцеговина является асимметричной конфедерацией без правасубъектов на сецессию [4]. Речь Посполитая являлась конфедерацией, образованной объединением Польского Королевства и Великого княжества Литовского. С 1862 по 1865 годах существовали

Конфедеративные Штаты Америки. Мягкой, «рыхлой» конфедерацией считают Европейский союз, хотя законодательно это не закреплено. При распаде СССР осенью 1991г. предлагалось создать конфедеративный Союз Суверенных Государств, который в первоначальных вариантах проекта Союзного договора предполагался как мягкая федерация. Существующее Содружество Независимых Государств является не конфедерацией, а международной межгосударственной организацией. Последними из существовавших конфедераций были Сербия и Черногория с 2003 по 2006 г., Сенегамбия с 1982 по 1989г., Союз Африканских Государств с 1960 по 1962 г. Несмотря на названия, фактическими конфедерациями были Объединённая Арабская Республика с 1958 по 1961г, Арабская Федерация 1958г, Федерация Арабских Республик 1971г, Арабская Исламская Республика 1974 г. В конце 1980-х годов президент КНДР Ким Ир Сен предложил организовать Демократическую Конфедеративную Республику Кореи в составе Северной и Южной Кореи. Законодательство самопровозглашённого государства Приднестровье с 1993 по 2006г в одностороннем порядке объявляло конфедерацию Молдавии и Приднестровья. Своеобразной формой конфедерации являются унии-монархия, в которой под властью единого монарха объединены самостоятельные, независимые государства. Последние из конфедераций-уний была Австро-Венгрия до 1918г и Швеция и Норвегия до 1905 года. Ещё одной формой конфедерации является свободная ассоциация из неравнозначных членов, при которой малое государство доверяет часть своих властных полномочий большому государству [2].

На основе этого можно сделать, вывод:

Конфедерация - это временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов. У конфедерации, как правило, нет собственной территории. Её территория складывается из территорий её субъектов, обычно соседствующих друг с другом. Конфедерация не имеет независимой налоговой системы: все налоги и сборы на её нужды поступают по так называемой одноканальной системе от субъектов конфедеративного союза [6].

При конфедеративном устройстве государства - члены конфедерации сохраняют свои суверенные права, как во внутренних, так и во внешних делах.

В отличие от федеративного устройства конфедерация характеризуется следующими чертами:

- конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, в отличие от федерации.
- конфедеративное устройство не имеет единой армии, единой системы налогов, единого государственного бюджета.
- сохраняет гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе.
- государства могут договориться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах, о межгосударственной кредитной политике, на время существования союза.

Как правило, конфедеративные государства не долговечны, либо они распадаются, либо превращаются в федерацию, пример этому может быть: Германский союз с 1815 по 1867г, Швейцарский союз с 1815 по 1848, и США когда в 1781 году была законодательно утверждена конфедерация.

Соответственно классическая конфедерация представляет собой довольно «рыхлое» политическое образование, лишённое суверенитета, в то время как государства субъекты конфедерации в полном объёме сохраняют свои суверенные права, включая собственное гражданство, денежную систему, законодательство, право на нуллификацию актов конфедеральных органов на своей территории, право свободного выхода из конфедерации [5].

### **Литература:**

- 1.Алексеев С. С. Общая Теория и права том 1 М.: 1981г.
- 2.Морозова Л. А. «Теория государства и права». М.: 2010Г.
- 3.Хропанюк.В.Н. «Теория государства и права» М.: 1993г.
- 4.Венгеров А. Б. «Теория государства и права». М.: 1996г.
- 5.Матузов Н.И., Малько А. В. Теория государства и права: Учебник / Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М.: Юристь, 2007. – 776с. – с. 794 – 806.
- 6.Теория Государства и права: Хрестоматия: В2т. Т.2. Право/Автор – составитель М.Н. Марченко. - : АОО «Издательский дом Горец», 2004. – 800с.

**Гусенова А.Ю.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в. Кизляре*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

## **СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА И ФОРМЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

Государство как официальный представитель народа в состоянии выражать волю своих граждан, обеспечивать их права и интересы в полном объеме только тогда, когда оно является суверенным [1]. Под суверенитетом государства понимается верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам. Как важнейшее свойство государственной власти суверенитет является качественным признаком самого государства. Суверенитет государства исходит из суверенитета народа. Народ является создателем и носителем суверенитета государства, волеизъявление народа порождает государственную власть. В то же время народ выступает как своеобразный гарант государственного суверенитета, ибо любое ущемление независимости государства, умаление верховенства власти означает нарушение коренных интересов народа, создает источники внутренних или международных конфликтов [7]. Конституция РФ провозглашает суверенитет народа: носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Это характерно для демократического правового государства с республиканской формой правления. Суверенитет народа означает, что именно ему принадлежит суверенная государственная власть, имеющая такие свойства, как верховенство и независимость; народ обладает всей полнотой власти на территории страны. Народу принадлежит верховенство в государстве, в системе власти, его суверенная государственная воля обязательна для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, вообще всех лиц, организаций на территории государства.

Важнейшие органы государства избираются голосованием народа, получают свои властные полномочия от него. Все государственные органы, должностные лица, органы местного самоуправления, осуществляя властные полномочия, должны действовать в соответствии с волей народа, выраженной в Конституции и законах, в его интересах [6]. Для осуществления власти необходимы организованные формы, механизм властвования. Сам народ непосредственно осуществляет власть в современных государствах нечасто, в основном он это делает через систему государственных органов и органы местного самоуправления. Народ - единственный источник власти и обладает исключительным правом распоряжения ею. Он на определенных условиях передает полномочия по распоряжению властью (но не саму власть) и на определенное время (до новых выборов) своим представителям. При этом, как сказано в ч. 4 ст. 3 Конституции РФ, «Никто не может присваивать власть в

Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по закону». Власть народа обладает и другими, наряду с отмеченными, особыми свойствами: это, прежде всего публичная власть. Ее цель - достижение общего блага или общего интереса; публично-правовой характер власти указывает на то, что она имеет обще социальный характер, обращена ко всему обществу и каждому индивиду. Индивид (личность) самостоятельно или через институты гражданского общества может в той или иной мере влиять на осуществление такой власти. Народовластие предполагает, что общество в целом (народ) или его часть реализует власть, т.е. осуществляет непосредственно или через своих представителей управление делами общества и государства, добиваясь, таким образом, удовлетворения общих и не противоречащих им частных интересов. Каждая из двух категорий «народ» и «власть», составляющих понятие «народовластие», представляет собой сложное явление и требует специального рассмотрения [4]. С юридической точки зрения слово «народ» отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность данной, ассоциированной в рамках единого государства, совокупности людей к соответствующему государству. «Власть» представляет собой возможность распоряжаться или управлять кем-либо и чем-либо, подчинять своей воле других. Власть — категория социальная. Она возникает вместе с возникновением человеческого общества и существует во всяком человеческом обществе, поскольку всякое человеческое общество требует управления, которое обеспечивается различными средствами, включая и принуждение. В условиях народовластия осуществление власти конституируется, легитимируется и контролируется народом, т. е. гражданами государства, ибо она выступает в формах самоопределения и самоуправления народа, участвовать в которых могут на равных правах все граждане [8]. Действующая Конституция РФ устанавливает три главные формы осуществления народом власти: непосредственную демократию, представительную демократию и органы местного самоуправления. Под непосредственной демократией понимается прямое волеизъявление народа или его части, непосредственное решение ими вопросов государственной и общественной жизни или выражение мнения по этим вопросам. Конституция закрепляет ряд институтов (форм) непосредственной демократии, в том числе как высшее непосредственное выражение власти народа — референдум и свободные выборы. К этим институтам относятся также и другие: собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирование, индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, народные обсуждения важных вопросов государственной жизни, законопроектов.

В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит выборам — форме наиболее широкого участия граждан в управлении государственными делами. Представительная демократия означает осуществление власти народом через представительные органы. Представительные органы избираются непосредственно народом, состоят из его полномочных представителей — народных депутатов, играют огромную роль в формировании и выражении государственной воли народа, олицетворяют его. Парламент России, представительные органы её субъектов осуществляют законодательную власть, выражают государственную волю народа в законах, регулирующих организацию и деятельность других властных структур, поведение всех людей и организаций на территории страны. Представительная демократия должна способствовать подконтрольности государства народу. Очень большое значение в осуществлении власти народа имеют избираемые им должностные лица государства, прежде всего Президент РФ.

Институт всенародно избираемого Президента — действенное средство реализации народного суверенитета. Через него народ также оказывает воздействие на государственный аппарат в целях осуществления своей воли; именно Президент

РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики, которая осуществляется исполнительной властью.

Ещё одна форма осуществления народовластия — органы местного самоуправления. Они отделены от системы органов государственной власти, не входят в их систему. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий. Самоуправление осуществляется местным населением — составной частью народа через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне — выборы, референдумы и через органы местного самоуправления.

Местное самоуправление относится к числу важнейших проявлений демократизма Российской Федерации. «В Российской Федерации, сказано в ст. 12 Конституции РФ, - признаётся и гарантируется местное самоуправление».

Все рассмотренные главные организационно-правовые формы осуществления народовластия взаимосвязаны, должны служить реализации суверенитета народа — единого и единственного конституционного источника власти в стране.

#### **Литература:**

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации М., 2001.
2. Комментарии к Конституции Российской Федерации / Под ред. Б. Н. Топорнина. М., 1994.
3. Федеральный Конституционный закон от 07.07.95 «О референдуме РФ»
4. Теория государства и права/ Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько М. 1997.
5. Чиркин В.Е. Государствоведение М., 2000.
6. Левин И.Д. Суверенитет СПб., 2003.
7. <http://www.spishy.ru/referats/16/8896>
8. [http://www.pravo.vuzlib.org/book\\_z1715\\_page\\_62.html](http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1715_page_62.html)

*Левченко Е. В.*

*аспирант*

*Таганрогского института управления и экономики*

*Научный руководитель: Андреева О. А.*

### **ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ИЗМЕНЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СЕМЬИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Демографические проблемы развитых стран в условиях глобализирующегося мира связаны во многом с кризисом семьи. Семья - это та общественная структура, в которой, прежде всего, происходит воспроизводство человека как члена общества, поэтому проблемы семьи связывают с проблемами материнства, забывая, что при этом существуют и другие проблемы, как, например, проблемы отцовства. Институт семьи является крайне важным для изучения истоков и основ существования человеческого общества. В течение многих веков, семья, прежде чем достичь современного состояния, прошла несколько стадий своего развития, связанного с эволюцией государства и права. Следовательно, в настоящее время возникла проблема анализа тех изменений, которым подвергается институт семьи в условиях глобализации.

С течением времени появлялись и исчезали различные формы совместного проживания, но, ни смотря, ни на что, семья, которая объединяет мужа, жену, детей и других родственников, продолжает оставаться составной частью правовой системы. Всю свою историю семья являлась и является одним из основных институтов социума, требующих своего правового регулирования, так как она придает стабильность общественным отношениям и способствует воспроизводству населения, поэтому

государство заинтересованно в контроле роста населения, проводя демографическую политику.

Общеизвестно, что семья для каждого человека - неисчерпаемый источник любви, преданности и поддержки. В ней закладываются основы нравственности, духовности и терпимости. Семья - это та общественная структура, в которой, прежде всего, происходит воспроизводство человека как члена общества [1]. Именно в ней складывается мировосприятие человека, формируются его социальные качества и чувство сопричастности с обществом и государством. В юридической литературе последнего десятилетия большое внимание уделяется анализу конституционного права граждан на защиту брака и семьи.

Большое значение для понимания современного правового регулирования имеет принцип преемственности в брачно-семейных отношениях, начиная от древнего и средневекового общества, когда институт семьи основывался на обычном праве. Она не смогла бы существовать без семьи, она была всецело с ней связана и этим непрерывно укрепляла ее. Именно это побуждало людей вступать в брак и растить детей, так как от этого зависел их социальный статус. В истории российского государства и права институт семьи играл важную роль, так как в его основе лежали отношения, основанные на взаимных правах и обязанностях членов семьи. «Семьей называется сложный союз супругов между собой и родителей с детьми». Для создания семьи достаточно было одного из этих двух союзов: семьей признаются муж и жена, не имеющие детей и семью также может составлять один из родителей вместе с детьми. Но в историческом, древнеславянском значении необходимы оба союза: так, союз супругов, не имеющих детей, не выполнял функции семьи, и бесплодие было причиной расторжения брака. По древним законам других славянских народов, смерть одного из родителей прекращала родительскую власть, и дети освобождались. Дети имели право на помощь своих родителей, а родители на помощь детей. Эти взаимные права поддерживались и закреплялись в культуре народа. Семья, являясь ячейкой общества, получала защиту со стороны государства, которое было заинтересовано в народонаселении, но не стремилось вмешиваться в демографические процессы в отличие от некоторых других государств. На Руси не проводились мероприятия по искусственному стимулированию или сокращению народонаселения. «Народная жизнь, — пишет известный русский цивилист В.Н. Никольский, — не может вдруг переменить своей субстанции — это дело времени, долгого исторического развития. Мы знаем, что христианство долго вело борьбу с язычеством, особенно в семейном быту» [2], что было оправданным, так как христианская традиция несла в себе черты более высокой брачно-семейной культуры, впитанной им из истории древних цивилизаций.

Любая женщина хотела стать матерью семейства, а каждый мужчина – отцом. Формы заключения брака выполняли важную социальную и правовую роль, так как институт семьи получал защиту со стороны государства и религии. Он так же выступал в роле имущественно-демографического регулятора внутриплеменных и внешнеплеменных отношений, приводящих как к выравниванию социального статуса групп населения, так и к его смещению в целях образования русской народности со складывающимися единой государственной территорией, языком, культурой и религией. После Крещения Руси (988 г.) семья переходит под покровительство церкви, а брачно-семейные отношения регулируются нормами церковного права, что было закреплено в церковных уставах князей Владимира и Ярослава. Таким образом, брачно-семейные отношения постепенно приобретают характер государственно-правового регулирования, а церковь — право регистрации всех актов гражданского состояния. Церковь стремилась к всеобщему установлению канонов христианского брака, что давало ей право контроля над частной жизнью людей в соответствии с нормами церковного права.

Патриархальная система семейных отношений, сложившаяся ещё в Киевской Руси, сохранилась практически без изменений до начала XVII в. Основными чертами патриархальной семейной системы в России, как впрочем, и в других странах Европы были: абсолютное превосходство мужчин во всех сферах жизни над женщинами, и нерушимая иерархия в семейной жизни. В такой семье вся власть и полный контроль над всеми домочадцами находились в руках старшего мужчины. В лице отца авторитарное государство имеет своего представителя в каждой семье, и поэтому семья превращается в важнейший инструмент его власти. У русских крестьян до XVIII в. понятие семьи было практически полностью слито с понятием дома, домохозяйства, и, как следствие, семьёй считалась группа родственников, живущая в одном доме. Нуклеарная, или малая, семья в России начала формироваться с XVIII в., однако это касалось, прежде всего, дворянского сословия и горожан, а у крестьян традиционная форма семьи сохранялась до второй половины XIX в., и стала меняться только после отмены крепостного права и других реформ. В России со времен принятия христианства брак, как правовой институт, устанавливался постепенно, в течение столетий, в результате смешанного взаимовлияния русского обычного права, византийских светских законов и канонического права Православной церкви.

Переход от монархии к абсолютной монархии в России начинается со времени правления Петра Великого, когда большая часть гражданских дел, затрагивавших семейные отношения, была передана судам светской власти, а греческие гражданские законы фактически утратили свое прежнее значение. Характерными чертами русского семейного права в эпоху Петра I стали: во-первых, распространение юридической силы семейно-правовых норм не только на православных подданных, но и на иноверцев; и во-вторых, уравнивание общественного (но не внутрисемейного) статуса супругов. Последний принцип был закреплён в принятой при Петре I «Табели о рангах», где было установлено, что «замужние жены поступают в ранги по чинам мужей их». Позднее Манифестом 1775 г. данный порядок был подтверждён, и было предписано «женам всех классов пользоваться преимуществами мужей их». С этих пор «сообщение прав состояния от мужа жене всегда было правилом для браков между лицами свободных состояний» [3].

Свобода вступления в брак при Петре была сохранена и подтверждена во всех отношениях. Так, в 1722 г было запрещено допускать к вступлению в брак душевнобольных лиц как не способных к самостоятельному волеизъявлению. В 1722 г. вышел такой указ под заглавием «О свидетельствовании дураков в сенате»: «Понеже как после вышних, так и нижних чинов людей движимое и недвижимое имение дают в наследие детям их таковым дуракам, что ни в какую науку и службу не годятся, а другие, несмотря на их дурачество, но для богатства отдают за оных дочерей своих и свойственниц замуж, от которых доброго наследия к государственной пользе надеяться не можно... того ради повелеваем как вышних, так и нижних чинов людям, и ежели у кого в фамилии ныне есть или впредь будут таковые, которые ни в науку, ни в службу не годились и впредь не годятся, отнюдь жениться и замуж идти не допускать и вечных памятей не давать».

В 1722 царь приказал Сенату и Синоду расторгнуть насильственные браки; при нем стали возвращаться «в мир» насильно постриженные жены. Но воля родителей в устройстве браков своих детей все равно надолго осталась решающей. Наконец, он не только подтвердил права духовной власти рассматривать дела о принуждении к браку свободных лиц родителями, а крепостных — господами. Но и постановил, чтобы перед совершением брака родители (или заменяющие их лица) и господа до совершения венчания приводились к присяге в том, что они не делают никакого принуждения лицам, сочетающимся браком [4]. В отношении лиц, находящихся в крепостной зависимости, Петром было также подтверждено ранее действовавшее правило о

необходимости получения предварительного согласия господина для вступления крепостного в брак.

Процедуры совершения брака, также подверглась определенной модификации, по сравнению с предыдущим периодом. Если обратиться к идеологическим корням реформы в этой сфере, то можно достаточно четко определить двуединую задачу, решение которой стало целью Петра Великого лишить:

- сговор его традиционной имущественно - обязательственной силы;
- церковное обручение его обязательности как самостоятельной и отдельной от венчания процедуры.

Особую остроту в период правления Петра I приобрел вопрос о расторжении обручения. По каноническим законам официальные поводы для расторжения обручения были почти такие же, как для расторжения брака. Однако основным из них продолжал оставаться тот, что невеста не понравилась жениху. «Дабы избежать расстройства брака, по этому весьма субъективному основанию, а также с целью способствовать скорейшему формированию «свободной воли» жениха, родители невесты иногда использовали интересный тактический прием, когда взамен кривой или хромой невесты на смотрины представлялась ее красивая сестра или служанка». До обручения молодые люди могли совершенно не знать друг друга, после же обручения нравы этого времени допускали гораздо большую свободу между женихом и невестой, и именно тогда между ними могла установиться симпатия или антипатия [5].

В отношении возраста, необходимого для вступления в брак, следует отметить, что существенной особенностью данного института в русском семейном праве было то, что законы, требуя достижения определенного возраста, обращали внимание не только на минимально допустимый возраст, как это было, в частности, в Греции, но также устанавливали и верхний возрастной предел для лиц, вступающих в брак. В Указе Святейшего Синода (от 17 декабря 1744 г.) еще раз было сказано, что на момент заключения брака юноше должно было быть не менее 15 лет, а девице — не менее 13 лет.

Причина столь медленного развития семейного права связано с тем, что до середины XX в. Россия оставалась преимущественно крестьянской страной, где были очень сильны национальные традиции. Лишь начиная с

20 - х годов XX в., в связи с революцией, началось активное переустройство семьи как системы. На государственном уровне было провозглашено отделение церкви от государства, а следовательно брак стал его прерогативой, равенство женщин в правах с мужчинами, резко осуждалась буржуазно - патриархальная семья, особое внимание стало уделяться материальной поддержке женщины - матери, несмотря на то, что общей целенаправленной государственной программы демократизации семьи не было, так как через семью государство осуществляло контроль за личностью гражданина.

Вплоть до эпохи промышленных революций имело место полное сращивание семьи, политики и экономики. Период с 1917 до начала 1930 -х годов считается временем наиболее радикальных изменений в структуре российской семьи. В это время перестали быть абсолютно запретными многие вещи - добрачные и внебрачные связи, гражданские браки, разводы. Женщины получили свободный доступ к образованию, получили возможность работать и обеспечивать себя. Семья получила статус важнейшего общественного института и, соответственно, контроль и опека государства и партии в регулировании семейных вопросов стали играть едва ли не ключевую роль. Произошло изменение правового статуса женщины, которая стала равноправным членом общества, законодательно поощрялась роль женщины - матери, государство брало на себя значительную часть ответственности за воспитание, образование и здоровье детей, при этом на плечи женщины ложилась забота о семейном быте и сохранении целостности семьи, о ребёнке. Таким образом, рождение и воспитание

детей стало рассматриваться как одно из самых главных задач семьи, и соответственно, стал формироваться новый семейный уклад, в котором всё было направлено на обеспечение ребёнка и заботу о нём.

После революции 1917 года начинается новый этап развития семейного законодательства. 18 декабря 1917 года вышел декрет "О гражданском браке, детях и о введении книг актов гражданского состояния". Согласно этому декрету, единственной формой брака для всех граждан России независимо от вероисповедания стало заключение гражданского брака в государственных органах [6]. Брак, заключенный по религиозному обряду после принятия декрета, не порождал правовых последствий. «Брак, совершенный по религиозным обрядам и при содействии духовных лиц, не порождает никаких прав и обязанностей для лиц, в него вступивших, если он не зарегистрирован установленным порядком. Примечание. Церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 года с соблюдением условий и формы, предусмотренных ст. ст. 3, 5, 12, 20, 31 или 90 прежде действовавших законов гражданских (прежний Свод законов, т. X, ч. 1, изд. 1914 г.), имеют силу зарегистрированных браков» [7].

Условия вступления в брак значительно упростились. Достаточно было достижения брачного возраста: 16 лет - для женщин и 18 лет мужчин и взаимного согласия будущих супругов. Тогда же принят декрет "О расторжении брака". На основании этого декрета бракоразводные дела были изъяты из компетенции церковных судов. Согласно "Кодексу законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве" 1918г. гражданский (светский) брак, зарегистрированный в отделе ЗАГСа, порождает права и обязанности супругов. Вступающие в брак должны достигнуть брачного возраста: 16 и 18 лет (ст.66). Согласно этому кодексу при взаимном согласии супругов развод производился органами ЗАГСа (ст. 86). Дела о расторжении брака по заявлению одного из супругов рассматривались как бесспорные единолично судьей без участия заседателей (ст. 87). Никаких доказательств распада семьи от разводящихся не требовалось. В стране предпринимаются меры для увеличения рождаемости. Так 27 июня 1936 года было принято постановление ЦИК и СНК СССР, запрещавшее аборт [8]. Перед этим была организована «широкая поддержка трудящимися» проекта закона о запрещении аборта (проект был опубликован в мае 1936 года) в средствах массовой информации. В самом тексте постановления говорится, что советское правительство пошло «навстречу многочисленным заявлениям трудящихся женщин». «В то время как все буржуазные страны мира не знают, куда девать своих людей, где найти им работу, чем их накормить, нам людей не хватает. Советская женщина уравнивается в правах с мужчиной. Для нее открыты двери во все отрасли труда. Но наша советская женщина не освобождена от той великой и почетной обязанности, которой наделила ее природа: она мать, она родит», — писал крупный партийный функционер А. Сольц [9].

В 1968 году впервые был принят общесоюзный семейно-правовой акт. - Основы законодательства о браке и семье Союза ССР и республик. В целом расхождение между законодательством отдельных республик было не слишком значительным. В соответствии с этим кодексом признавался только зарегистрированный брак. Фактический брак по-прежнему не порождал никаких правовых последствий. Основанием к разводу считался непоправимый распад семьи.

Таким образом, в советской России институт брака был подвергнут существенным изменениям, в частности его демократизации. После принятия Конституции в 1995 году возникла потребность в реформировании и семейного законодательства. В связи с этим в 1994 году Государственной Думой РФ и была создана рабочая группа по подготовке нового Семейного кодекса, который был принят Государственной Думой РФ 8 декабря 1995 года и вступил в действие с 1 марта 1996 года. В настоящее время брачно-семейные отношения на территории РФ регулируются

Семейным кодексом. Наряду с СК РФ к данным правоотношениям применимы нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (части первая, вторая и третья), Административного и др.

В истории права брак прошел длительный многовековой путь своего развития и смены одних его форм на другие. В результате этого в древнерусском праве существовала целая система специализированного права по вопросам семьи и брака, впоследствии оформленная в виде юридических актов, княжеских наставлений своим домочадцам («Поучение Владимира Мономаха», «Домострой» и т.д.). Все это послужило основой для последующего выделения брачно-семейных отношений в особую отрасль семейного права. Взгляд на семью как на средство контроля над гражданами (подданными), постепенно уходит в прошлое, гораздо чаще семья рассматривается как средство удовлетворения эмоциональных и интеллектуальных потребностей человека, при этом продолжает сохраняться юридическая ответственность в браке. Нестабильность семейного образа жизни, процессы изменения брачных отношений оказывают непосредственное влияние на уровень рождаемости. Нестабильность выражается также в возрастании числа разводов и опасности развода для каждой семьи.

Семейные отношения на протяжении почти всего XX в. находились в кризисной ситуации. Почти сто лет происходили постоянные изменения, модернизация брачно-семейных отношений, утрата старых социальных образов поведения в семейной жизни и появление новых [10].

Во-первых, на трансформацию института семьи влияет государство. Оно изменяет общественные отношения, устанавливает политику, идеологию и это что приводит к изменению образа жизни и сознания многих людей. Во-вторых, на семью влияют мировые тенденции развития института, а так же их социально-экономическая ситуация [11].

В настоящее время в каждой семье существуют проблемы, в решение которых необходима помощь со стороны государственной системы социальной защиты и социального обслуживания. Особенно в этой помощи нуждаются семьи социального риска (молодые, студенческие, многодетные, неполные и т.д.), в которых наиболее обострены все проблемы, свойственные семье вообще. В определенном смысле современная семья обречена на неудачу в попытках самостоятельно устроить для себя и своих детей здоровый семейный образ жизни. Сумма проблем таких семей обусловлена вопросом о предназначении семьи в современном мире. Возникнув, как основная форма жизнеустройства, семья первоначально сосредоточила в себе все основные функции по обслуживанию человеческой деятельности.

#### **Литература:**

1. Владимирский - Буданов М. Ф., «Обзор истории русского права» - М., 2005. С. 432
2. Латкин В.Н. Учебник истории русского права времен империи XVIII-XIX в., СПб., 1909. С. 524
3. Неволин К.А., Полное собрание сочинений: История российских гражданских законов. СПб., 1857. Т.3. С.63
4. Указ № 3949, 1722г., 6 апреля.
5. Петром I «Указ о престолонаследии» 5 (16) февраля 1722 года.
6. Владимирский- Буданов М. Ф., «Обзор истории русского права М.: Издательский дом «Территория будущего», 2005.
7. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, от 16 сентября 1918 года, ст.52
8. Его полное название — «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным,

расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовной ответственности за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах».

9. Сольц А. Аборт и алименты // Труд. 1937. 27 апр. № 97.

10. Шмелёва Н.Б. О проблемах современной семьи и реализации основных направлений семейной политики // Отечественный журнал социальной работы. - 2008 год. -№2 С. 53-59с.

11. Дармодехин П.Е., Елизаров В.И. Проблемы семьи и семейной политики // Социально - политический. 2004г. -№9-10. -С.22-29.

*Абдулаев М.А.*

*Аспирант, ст. преподаватель кафедры ГП и ЭБ  
Факультета ПиЭБ, СПбГИЭУ в г. Кизляр*

## **АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ИСТОЧНИКОВ МУСУЛЬМАНСКОГО ПРАВА**

Мусульманское право как система норм, выражающих в религиозной форме в основном положений или решений религиозной знати и в той или иной степени санкционируемых и поддерживаемых теократическим исламским государством, в своей основе сложилось в эпоху раннего средневековья в VII—X вв. в Арабском халифате и основано на религии Ислам.

Аль-Ислам («предание себя Богу» – арабск.)[1] как социально-идеологическое явление, был не только историческим итогом развития обществ Аравии, но и одним из порождений общих процессов, характерных для всего Ближнего Востока, Передней и Средней Азии в эпоху перехода его от древности к средневековью.

Исламская цивилизация – одна из самых молодых на Востоке. Она начала формироваться в VII веке нашей эры. Колыбелью исламской цивилизации, в последствии расширившей свои границы и охватившей много государств, была Аравия.

Развитие мусульманской уммы, то есть общества мусульман, естественно не могло проходить без сводов законов и правил, относительно которых строились бы любые отношения в обществе. При том, эти нормы и правила действовали не только между мусульманами, но и регулировали отношения мусульман с представителями других конфессий.

В истории мусульманского права могут быть выделены четыре периода: период возникновения и доктринальной разработки мусульманского права (I–IV вв. Хиджры [2] / VII–X вв. от Р.Х.); период стабильности мусульманского права (IV – середина XIII вв. Хиджры / X – середина XIX вв. от Р.Х.); период «вестернизации» мусульманского права (середина XIII – середина XIV вв. Хиджры / середина XIX – середина XX вв. от Р.Х.); период возрождения мусульманского права (с середины XIV в. Хиджры / с середины XX в. до наших дней).

В современной научной литературе существуют различные подходы к пониманию содержания шариата и мусульманского права как юридических категорий и правовых феноменов. В частности, Л. Р. Сюкияйнен отмечает, что мусульманское право не является синонимом шариата.[3] Автор подчеркивает правовой критерий различий этих двух понятий. Так, шариат включает, прежде всего, все обращенные к людям предписания Корана и Сунны, в то время как мусульманское право содержит лишь те принципы и нормы, которые были разработаны или истолкованы доктриной и отвечают требованиям права. Шариат в собственном смысле слова, по мнению ученого, - в целом явление религиозное и в нем прослеживаются лишь отдельные следы правового начала, тогда как мусульманское право представляет собой преимущественно правовой феномен, хотя и выступающий порой в религиозной

оболочке и ориентированный на религиозное правосознание. С этим можно вполне согласиться, так как основа правосознания мусульман заключается и базируется на понятии личностью запретного – харам, и дозволенного – халал. Эти два понятия носят чисто сакральное понимание права и отношение к нему мусульман, как соотношение раба - человека к установленному Создателем - Господом. Коран воспитывает мусульман в духе праведности, богобоязненности и благонравия [4]. Пророк Мухаммед разъяснил, что лучшим из людей является тот, кто изучает Коран и обучает других людей этому знанию [5].

Исследователи мусульманского права обычно обращают внимание не две его характерные и взаимообусловленные особенности – религиозное происхождение, то есть «божественную природу» и тесную, можно сказать и неразрывную связь юридических предписаний с мусульманской догматикой - богословием, нравственными нормами, правилами культа, религиозными нормами ислама в целом. Известные современные ученые, например Мухаммад Йусуф Муса и Субхи Махмасани отмечают, что мусульманское право религиозно по своему происхождению и правоправные относятся к нему как к божественному откровению [6]. Исходя из универсального характера ислама и его нормативных предписаний, делается вывод о том, что ислам – это одновременно «вера и государство», а мусульманское законодательство – фикх, выступает не только собственным правом, но и религиозным требованием.

Для правильного понимания исторического развития Исламского права необходимо дать определение терминам Фикх и Шариат. Фикх в вольном виде переводится как «Исламский закон», «Исламское право», «Исламские знания» [7] или же мусульманская доктрина о правилах поведения - юриспруденция, комплекс общественных норм, то есть мусульманское право в широком смысле [8]. Шариат (араб. شريعة [ʃari:ħa(tun)] — правильный путь, образ действия, то есть совокупность правовых, морально - этических и религиозных норм ислама, охватывающая значительную часть жизни мусульманина и провозглашаемая в исламе как «вечное и неизменное» Божественное установление [9]. Фикх буквально означает верное понимание того, в чем состоит намерение, верное понимание сути намерения. Подтверждение использования этого слова в подобном значении можно найти в изречении Пророка Мухаммада (с) [10]: «Кому Аллах желает добра, тому Он дает Фикх (правильное понимание) Религии» [11]. Однако в практическом контексте Фикх означает науку выведения Исламских норм, Фатв, из тех основ, которые находятся в главных источниках Исламского права – Коране и Сунне. Поэтому в наиболее широком смысле слова оно также означает всю совокупность Исламских норм, выведенных подобным образом. В Исламском контексте это слово означает всю совокупность Исламских законов, ниспосланных откровением Пророку Мухаммаду (с) и записанных в Коране, а также выводимых из Божественно руководимого жизненного пути Пророка (с), называемого Сунной [12].

Из двух предыдущих определений упомянутых терминов можно выделить следующие три различия между ними:

1. Шариат – это единая совокупность предписаний, содержащихся в Коране и в Сунне, а Фикх – это совокупность норм, выведенных на основе Шариата применительно к конкретным ситуациям, непосредственная трактовка которых в Шариате отсутствует.

2. Шариат является раз и навсегда установленным и неизменным, а Фикх изменяется сообразно обстоятельствам, к которым он применяется.

3. Предписания Шариата большей частью имеют общий характер: они закладывают основополагающие принципы. Нормы же Фикха имеют конкретную направленность: они показывают, как применяются основополагающие принципы Шариата в конкретных обстоятельствах.

Из выше сказанного можно сделать вывод, что Фикх и Шариат являются двумя параллелями, которые взаимодействуя, образуют и консолидируют огромный массив правового поля. Если Шариат – неизменный закон в Исламе, имеет крепкие, неизменные и устоявшиеся нормы регулирования и влияния на общество, то Фикх является и составляет нормативно-правовую часть шариата, рассматривает, в основном, вопросы норм поведения мусульман в обществе, то есть юриспруденция в Исламе, а также оно конкретизирует обязанности верующего перед Богом. Вместе взятые Фикх и Шариат должны служить теми силами, которые объединяют всех мусульман независимо от места жительства, времени или культурной среды.

По мнению Р. Шарля, мусульманское право – прежде всего, религия, затем – государство и культура [13]. Ислам, подчеркивает Р. Давид, – это религия закона, а мусульманское право имеет не рациональную, а религиозную, «божественную», природу [14].

Все нормы мусульманского права составляют компонент правовой системы, хотя среди них могут быть обнаружены юридические правила поведения, совпадающие по своему содержанию с религиозными нормами и тесно с ними взаимодействующие. Но тот факт, что мусульманское право в той или иной степени и форме основано на исламе и определяется мусульманской религиозной системой, не означает его полного слияния с исламом как с религией и его включения в указанную систему с присущими ей догматикой, культом, нормами, учреждениями, сознанием, и отношениями.

Мусульманское право является религиозным правом, поскольку в целом в той или иной форме и степени, прежде всего в идеологическом плане, основано на мусульманской религии. Не будучи частью религиозной, системы, оно вместе с тем, в известной мере служит ее целям, участвует в осуществлении ее функций, прежде всего регулятивной – в форме опосредования тех же общественных отношений, которые параллельно регламентируются совпадающими религиозными нормами.

Классическая мусульманская правовая доктрина в вопросе об источниках права основывается на учении аль-Шафии о «четырёх корнях шариата». Разработанная в конце II в. Хиджры / конце VIII в. от Р.Х. как ответ на угрозу раскола в мусульманском праве, оно стало с тех пор господствующим во всех мазхабах [15]. Итак, согласно доктрине «четырёх корней», выделяются четыре источника мусульманского права: Коран, Сунна, иджма и кийяс [16]. Коран - священное писание мусульман; затем Сунна высказывания или действия Пророка Мухаммада (с), а также высказывания и действия других людей в его присутствии, не вызвавшие неодобрения с его стороны; в - третьих, иджма, или единое соглашение мусульманского общества; наконец, в - четвертых, кийяс, или суждение по аналогии.

В данном случае будет рассмотрена основа источников мусульманского права - Коран.

История мусульманского права начинается с Корана - собрания изречений Пророка Мухаммеда, составленного при втором праведном Халифе Умаре бин аль Хаттабе, через несколько лет после его смерти. Корáн (араб. الْقُرْآن [qur`a:n] — аль-Қур’ан ) — священная книга мусульман. Слово «Коран» происходит от арабского «чтение вслух», «назидание» [17]. Коран содержит откровения, которые Аллах ниспослал Мухаммеду и которые пророк затем излагал. Эта священная книга иногда называется словом зикр (предостережение). Иногда Пророк (с) разъяснял цель текстов Корана, делая то или иное заявление, иногда — совершая какое-либо действие, а иногда — посредством и первого и второго. К примеру, Коран велел верующим совершать регулярную молитву - Салат (обязательную пятикратную ежедневную молитву), не указывая, как именно ее следует совершать. Поэтому Пророк (с) совершил молитву вместе со своими последователями, а затем сказал им: «Молитесь так, как вы видели, как молюсь я » [18].

Коран - бесспорно, первый источник мусульманского права. Между тем, очевидно, что содержащиеся в нем положения юридического характера явно не достаточны для того, чтобы регламентировать все отношения, возникающие между мусульманами, отдельными фундаментальными учреждениями ислама, которые в Коране даже не упоминаются. Юридические положения Корана находим в определенном количестве его строф (мусульманские юристы называют их «правовыми строфами») [19]. Коран учит отличать добро от зла. Его истины подтверждаются убедительными доводами и неопровержимыми доказательствами. Они опровергают правило «не испытывай, но веруй», провозглашая новое жизненное кредо – «испытай и уверуй». В Коране сказано (смысл): **«Мы ниспослали тебе Писание, дабы ты разъяснил им то, в чём они разошлись во мнениях в предписаниях религии, а также как руководство к прямому пути и милость для верующих людей»** (сура «Ан-Нахль», аят 64).

Мусульманские авторы различают строфы, которые устанавливают личный статус (их 70), строфы, касающиеся «гражданского права» (также 70), строфы уголовно-правового характера (в количестве 30), строфы, регламентирующие судебную процедуру (13), «конституционные» строфы (10), строфы, касающиеся экономики и финансов (10), и, наконец, строфы, относящиеся к «международному праву» (25) [20].

В Коране могут даваться общие формулировки законов, конкретизация которых оставлена Сунне. Следовательно, в Сунне могут разъясняться методологические, причинные или географические аспекты, конкретные требования, либо положения, которые не могут быть выведены логическим путем. Яркий пример последних — запрещенные продукты питания помимо тех, которые упомянуты в Коране. В отношении Пророка (с) Аллах говорит следующее: «... разрешает им блага и запрещает им мерзости ...» (Коран: Сура 7, Аят 157).

С точки зрения тех областей знания, к которым относится содержащаяся в Коране информация, ее можно сгруппировать под тремя общими заголовками или группами:

1. Информация, относящаяся к вере в Бога, Его Писаниям, Его Пророкам, а также к аспектам грядущей жизни. Эти темы охватываются той сферой исследования, которая известна как теология (Аль-Акида).

2. Информация, касающаяся побуждений сердца и души, а также нравственных принципов и правил поведения, направленных на развитие благородного характера. Эти знания — из области науки о нравственности, называемой этика (Ильм аль-Ахлак).

3. Информация, касающаяся различных поступков, и закреплённая в виде предписаний, запретов и дозволений на выбор. Эта группа представляет область права [21].

Исламское законодательство, содержащееся в Коране, представляет собой совокупность разнообразных правил, предписанных человечеству Божественным повелением. С точки зрения сторон, участвующих в тех или иных отношениях, последние можно сгруппировать в две основные категории:

А. Отношения между Аллахом и человеком. К таковым относятся религиозные ритуалы, не имеющие никакого значения в тех случаях, когда они не подкреплены искренними намерениями. Одни из них являются чисто религиозными формами поклонения, например такими, как молитва или соблюдение поста; другие представляют собой социально-экономические формы поклонения, такие, например, как Закят (обязательное пожертвование); третьи являются социально-физическими формами поклонения, например Хадж (Паломничество в Мекку). Эти четыре акта поклонения считаются основами Ислама, следующими по важности после веры в Аллаха (Имана).

Б. Отношения между людьми. Законы, регулирующие эти отношения, можно распределить на четыре подраздела, применительно к предметной области отношений:

а) Законы, гарантирующие и защищающие распространение Ислама. Они заключены в правилах вооруженной и невооруженной борьбы (Джихад).

б) Законы о семейной жизни для развития семьи и защиты ее внутренней структуры. К их числу относятся законы, касающиеся браков, разводов и наследства.

в) Законы о торговле, регламентирующие ведение коммерческих операций, договоров найма имущества и пр.

г) Уголовные законы, устанавливающие конкретные виды наказаний или возмещения ущерба в случае совершения различных преступлений [22].

Юридические нормы, содержащиеся в Коране и сунне, мусульманские ученые-юристы считают имеющими божественное происхождение и в принципе неизменными в отличие от правил поведения, сформулированных на основе других источников мусульманского права. Пророк (мир ему и благословение) сказал: **«Поистине, я оставляю вам то, с чем вы не впадёте в заблуждение после меня, если будете придерживаться этого. Это — Писание Аллаха и моя Сунна» [23].**

В самом Коране объявлено, что он был ниспослан для реформирования условий жизни людей. Ислам не перечеркивает все доисламские обычаи и традиции. Просто он снимает с них весь налет испорченности и отменяет все обычаи, наносящие ущерб обществу. Поэтому Исламским законодательством запрещено взимание процентов, ибо тем самым извлекается несправедливая выгода за счет менее удачливых членов общества. Запрещены внебрачные половые контакты, ибо они ведут к эксплуатации женщин и разрушению семейных уз. Были также запрещены опьяняющие вещества из-за физического, психологического и духовного ущерба, наносимого ими как отдельным людям, так и обществу в целом. Был реформирован порядок ведения торговли, где в основу торговых операций положено взаимное согласие, а также установлен запрет на все деловые операции, проводимые обманным путем. Существовавшая система брака была организована подтверждением законности одних ее форм и запрещением других, представлявших собой блуд и все подобные действия. Была также признана целесообразность развода в определенных случаях, но с некоторыми ограничениями по поводу причин, по которым он может быть провозглашен.

Исламские юристы разработали мусульманское право, стремясь обосновать решения, вытекающие из Корана или Сунны. Но они не смогли избежать абстрактного восприятия феномена права. Впрочем, их задача состояла не в создании теории позитивного права, а в систематизации интеллектуальных методов легитимизации, то есть на основе исламской религии, практики, поисков решений новых ситуаций, которые не противоречили бы общим принципам, содержащимся или вытекающим из первоисточников - Корана и Сунны.

Коран – фундамент всего в исламе. Эта Книга воспитала сподвижников Пророка Мухаммеда, сформировала их личности и сделала их теми на кого ровнялись и ровняются мусульмане. Они стали такими благодаря своему отношению к Корану, тому, что они читали его по ночам и размышляли над ним днями и обрели глубокое понимание его универсальных принципов. Пророк воспитал в них привязанность к Корану, и их отношения с Кораном ограничивались не просто чтением – эти отношения посеяли в них смирение и сделали их лучшими из лучших.

### Литература:

1. Словарь философских терминов. Научная редакция профессора В.Г. Кузнецова. М., ИНФРА-М, 2007, с. 219-220
2. <http://www.classes.ru/all-russian/russian-dictionary-Ushakov.htm>
3. Л. Р. Сюкияйнен. Мусульманское Право. Вопросы теории и практики. М. 1986.
4. Али-заде А.А. Коран // Исламский энциклопедический словарь. — М.: Ансар, 2007. — с.377 — 392
5. Ибн Хаджар. Фатх аль-Бари. Т.9, с.93.

6. Субхи Махмасани. Мукаддима ила ихйа улум аш-шариа. Бейрут, 1962.
7. Кирабаев Н. С. Политическая мысль мусульманского средневековья. М., 2005, с.61-62.
8. Ислам. Энциклопедический словарь. М.: «Наука», Главная редакция восточной литературы, 1991. — 315 с. — ISBN 5-02-016941-2 — с.254-259.
9. Манна Аммар Абдуль Карим. Преступление и наказание по мусульманскому праву: учеб. пособие. — М.: РУДН, 2007. — 88 с. — 500 экз. — ISBN 978-5-209-02690-7.
10. (с) - "Соллаллаху алейхи ва саллям" - да благословит его Аллах и приветствует.
11. Сообщено Муавийей и собрано Аль-Бухари (сборник "Сахих Аль-Бухари") т. 4, с. 223—224., №346, Муслимом (Абдуль Хамид Сиддики, "Сахих Муслим"(Бейрут: Дар Аль Арабийя, без даты), т. 3, стр. 1061, № 4720), Ат-Тирмизи и др.
12. Мухаммед Шалаби, "Аль Мадхал фи ат-Тариф биль Фикх аль Ис-лами" (Бейрут: Дар ан-Нада аль Арабийя, 1969), с. 28.
13. Шарль Р. Мусульманское право. – М.: Наука, 1959. - с.11.
14. Давид Р. Жоффре-Спинози К Основные правовые системы современности (сравнительное право). - М., 1996. – с..386, 387.
15. Ма́зхаб(араб. *مذاهب*) — школа шариатского права в исламе.// <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%B0%D0%B1>
16. Основные правовые системы современности // Давид Р. Жоффре-Спинози К. Указ.соч.
17. Резван Е.А. Зеркало Корана //«Звезда» 2008, № 11
18. Собрано Аль Бухари //"Сахих Аль Бухари" на арабском и английском языках, т. 1, с. 345, № 604.
19. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право: Вопросы теории и практики.- М., 1986. – с. 152.
20. Айа. Религия: Энциклопедия / сост. и общ. ред. А.А. Грицанов, Г.В. Синило. — Минск: Книжный Дом, 2007.— 960 с.— (Мир энциклопедий)
21. См. Мухаммад Аль Хидари Бек, "Тарих ат Ташри аль Ислами" Каир: Аль Мактаба атТиджарийя аль Кубраа, 1960, с. 17—18.
22. Тарих атТашри аль Йенами., с.. 34—35
23. Основы Исламского Вероучения // Махачкала., с. 27

*Шарбабчиев Юрий*  
*Студент 1 курса факультета «ПиЭБ»*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

## **ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

«Все погубило бы, если в одном и том же лице или учреждении ... были соединены три власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступников и тяжбы частных лиц»[5].

**Ш.Монтескье**

Тема данной работы «Теория разделения властей». Актуальность данной темы состоит в том, что разделение властей завоевало все большие позиции, превратившись со временем в общепризнанный принцип цивилизации и демократии.

По мнению исследователей, теория разделения властей возникла уже в античных государствах. Мыслители того времени выделили несколько обязательных признаков этой теории, согласно которой существуют относительно самостоятельные элементы государства, которые выполняют внутри него определенные функции; содержание их деятельности обуславливаются социальным расслоением общества. Эти элементы тесно взаимодействуют между собой, как помогая друг другу, так и препятствуя в случае чрезмерного усиления одного из них. Все они осуществляют свою деятельность на основе законов[6].

Идеи разделения властей разработаны в трудах Аристотеля, Платона, Эпикура и др., воплощены в судебной практике Античного мира, присутствуют в английской Великой хартии вольностей 1215г [7].

Если рассматривать на примере России, то в ст.10 Конституции Российской Федерации закреплено разделение государственной власти на три ее составляющие, каждая из которых действует самостоятельно, в частности: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную власть самостоятельно».

Важной особенностью Конституции России является то, что Президент не входит ни в одну из трех ветвей власти. Он глава государства и обязан обеспечивать согласованное функционирование взаимодействие органов государственной власти. Разногласия между властями он может регулировать только с помощью согласительных процедур или путем передачи спора в суд. В то же время многие статьи Конституции указывают на то, что фактически Президент признается главой исполнительной власти

(право назначать Правительство, право председательствовать на заседании Правительства и др.). Здесь, впрочем, нет ничего необычного – соединение функций главы государства и главы исполнительной власти встречаются часто.

Теория разделения властей – итог многовекового развития государственности и само по себе разделение властей – атрибут правового демократического государства, т.е. защищает граждан от произвола должностных лиц, создает условия к эффективной деятельности государственных структур и невозможности злоупотребления властью.

Во всех демократических странах для каждой из властей определен круг своих основных полномочий. Каждая власть самостоятельна, равна другим и независима от них, подчиняясь только закону.

Разделение властей нельзя понимать, как их противостояние. Наоборот, Конституция должна исключить такую возможность. Каждая власть должна действовать в пределах своей компетенции, взаимно сдерживать и контролировать друг друга, также ни одна из властей не может принять на себя функции другой. Власти должны дополнять друг друга – образуя единый политический механизм, который функционирует для блага народа.

Принцип разделения властей в России состоит в следующем: [3]

- законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательными органами;
- исполнительная власть должна заключаться в основном исполнении законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетным главе государства и лишь в некотором отношении парламенту;
- между законодательным и исполнительным органом должен быть обеспечен баланс полномочий;
- судебные органы независимы и действуют в пределах своих полномочий самостоятельно;
- ни одна из трех властей не должна вмешиваться в прерогативы другой власти;
- споры о компетенции должны решаться только Конституционным Судом Российской Федерации;
- конституционная система должна предусматривать правовые способы сдерживания каждой власти двумя другими.

Эти правила воспроизводятся и на уровне субъектов Федерации, закреплено в ст. 77 Конституции РФ.

Рассмотрим подробнее три ветви власти.

Законодательная власть занимает главенствующее положение в государстве, т.к. она определяет правовые основы и формы деятельности исполнительной и судебной власти, путем принятия законов, которые обладают высшей юридической силой. Юридически законодательная власть ограничена Конституцией страны. Законодательную власть осуществляют специальные законодательные органы, состоящие из представителей народа.

В современных государствах основным органом законодательной власти является парламент (в России – Федеральное Собрание Российской Федерации).

Исполнительная власть состоит из правительства и его полномочия распространяются на всех граждан. Исполнительная власть ограничена законами. Она подотчетна законодательной власти, а законность ее деятельности определяется судебной властью.

Подотчетность данной власти законодательной выражается в том, что законодательная власть может заслушать отчеты правительства, его членов по решению тех или иных вопросов, в частности о выполнении бюджета. Также проводятся парламентские слушания, на которых обсуждаются вопросы деятельности исполнительной власти. Основным органом исполнительной власти является правительство.

Судебная власть охраняет права и законные интересы граждан и организаций при нарушении их органами законодательной и исполнительной власти, другими органами и организациями, гражданами, а также проверяет конституционность актов и действие законодательной и исполнительной власти[1].

Правозащитная, правоутверждающая и правонесущая роль суда в российской государственно-правовой системе связана в надлежащей реализацией его функций и задач в правоприменительной сфере. По смыслу конституционного разделения властей акты всех звеньев судебной системы являются именно правоприменительными актами.

Повышение роли судебной власти в современных условиях состоит в последовательной и полной реализации ее полномочий как независимой и полновластной защитницы права и правового закона, прав и свобод человека и гражданина[2].

Еще Платон писал:

«... В государстве, где негодные, безгласные суды скрывают свои мнения и втайне принимают или, что еще более ужасно, выносят их не спокойно, но среди страшного шума, точно в театре, криками поощряя или порицая каждого из выступающих ораторов, - в таком государстве обычно создается трудное положение. Необходимость давать законы таким судам не приносит никакой радости»[4].

Принцип разделения властей важен для того, чтобы взаимный контроль сбалансированность полномочий не привели к присвоению полномочий судебной власти какой-либо другой властью. Судить не вправе ни органы законодательной, ни органы исполнительной власти. Судебная власть не должна заниматься нормотворчеством.

Разделение властей может быть жестким и мягким. Жесткое разделение властей это когда исполнительная и законодательная власть формируется независимо друг от друга и действует самостоятельно (например, США).

Мягкое разделение властей существует в тех государствах, где законодательная власть принадлежит победившей на выборах партии, которая формирует и исполнительную власть – правительство.

Взаимодействие трех властей – процесс сложный и ответственный. Он выражается в согласовании различных вопросов. Как исполнительная, так и судебная власти действуют на основе норм права, принимаемых законодателями. Но законодатели вырабатывают эти нормы не в отрыве, а в тесной взаимосвязи и на базе проектов и предложений, исходящих от органов исполнительной власти, в частности – правительства. Судебная ветвь власти не только представляет двум другим ветвям обширные материалы правоприменительной практике, но и «облагораживает» законодательную и исполнительную деятельность, постоянно обращая внимание на правовые, да и моральные нормы, и конституционные принципы, подлежащие неуклонному соблюдению[8].

Основной смысл разделения властей состоит в разграничении функций, правомочий и сфер деятельности этих властей, так чтобы каждая из них занималась своим делом. При этом взаимодействие должно осуществляться в строгом и последовательном соответствии с требованиями принципа разделения властей. Иначе получится смешивание функций, правомочий и сфер деятельности этих властей.

В настоящее время с целью недопущения узурпации власти в государстве разработана система сдержек и противовесов. В случае выхода одной из властей за пределы своих полномочий, другие власти вправе применить соответствующие меры, которые восстановить законность и равновесие властей в государстве.

Исполнительная власть сдерживает законодательную путем представления проектов законов и обязанности законодательной власти рассмотреть их.

Исполнительная власть может оспорить в Конституционном суде принятый законодательной властью закон, если он противоречит Конституции.

Законодательная власть также может оспорить в Конституционном суде неконституционную деятельность исполнительной власти. Она также может объявить

импичмент (отстранить главу исполнительной власти от должности либо выразить недоверие правительству)[1].

В настоящее время все большее распространение получает идея, согласно которой ветви власти должны взаимодействовать между собой, что способствует более эффективной деятельности государства. Однако это взаимодействие не должно привести к монополизации власти одним органом.

#### **Литература:**

1. Васильева А.В. Теория права и государства, М., 2005, С.434;
2. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства, М.,1999,С.539;
3. Баглай М.В., Конституционное право Российской Федерации, М., 2005, С.801;
4. Лазарев В.В., Липень С.В., Теория государства и права, хрестоматия, Том.2, М., 2001г., С.604
5. Монтескье / О духе законов. Антология мировой правовой мысли.Т.3 М., 1999.С.117;
6. Колоколов Н.А. Судебный контроль: некоторые проблемы истории современности. Курск, 1996;
7. Петрухин И.Л. Правосудие: время реформ. М., 1991. С.9;
8. Государство и право, номер 5. Институт государства и права, М., 2002, С.120;
9. Государство и право, номер 1. Институт государства и права, М., 2000, С.128;

**Габиев Х.К.**

*студент I курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО**

Унитарное государство - форма государственного устройства, при котором территория государства, в отличие от федерации не имеет в своем составе федеративных единиц, а подразделяется на административно-территориальные единицы (районы, области), которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

Унитарное государственное устройство предполагает существование единого государства, подразделяющегося лишь на административно-территориальные единицы и потому не включающее в себя никаких государственных образований.

Унитарное государство характеризуется следующими признаками: Во-первых, унитарное устройство предполагает единые, общие для всей страны высшие представительные, исполнительные, судебные органы, которые осуществляют верховное руководство местными органами. Во Франции, например, высшим и единственным законодательным органом государственной власти является двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Сената.

Верховная исполнительная власть на всей территории Франции принадлежит президенту; высшую судебную власть в государстве осуществляет Кассационный суд.

Во-вторых, на территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство. В нем функционирует единая денежная система, проводятся обязательная для всех административно-территориальных единиц общая налоговая и кредитная политика.

В-третьих, составные части унитарного государства государственным суверенитетом не обладают. Они не имеют своих законодательных органов, самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других атрибутов государственности. В то же время местные органы в унитарном государстве обладают известной, а иногда и значительной, самостоятельностью.

По степени их зависимости от центральных органов унитарное государственное устройство может быть централизованным и децентрализованным. Принято считать государство централизованным, если во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы самоуправления. Так, в Финляндии местное самоуправление возглавляется губернатором, который назначается президентом. В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни.

Имеются и смешанные системы унитарного государственного устройства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации (Япония, Турецкая республика).

В-четвертых, унитарное государство, на территории которого проживают небольшие по численности национальности, широко допускает национальную и законодательную автономию. В Монголии, например, автономным государственным образованием является Баян - Улэгэйский аймак, на территории которого в основном проживают лица казахской национальности. В Судане, согласно закону о самоуправлении Южных провинций 1972 года, автономное право предоставлено Южному региону и т.д.

В-пятых, в унитарном государстве все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.

В-шестых, унитарное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти.

Число ступеней политико-административного деления зависит от численности населения и размеров территории страны, однако зависимость эта не жесткая: иногда в менее крупных странах число ступеней больше, чем в более крупных. Скажем, если Великобритания имеет три уровня территориального деления, то Франция - четыре.

С точки зрения организации публичной власти унитарные государства можно разделить на децентрализованные и централизованные.

В децентрализованных унитарных государствах существует конституционное распределение полномочий между центральной властью и территориальными единицами высшего уровня. Это сближает их с федеративными государствами.

Различие же с централизованными государствами заключается в том, что они (централизованные) - это те государства, в которых нет местной автономии вообще, а функции власти на местах осуществляют только назначенные сверху администраторы. Это государства с выраженными авторитарными политическими режимами. В ряде стран Тропической Африки значительная роль в осуществлении власти на местах принадлежит родоплеменным вождям. Впрочем, сейчас редко можно встретить государства, где на местах

отсутствуют выборные органы. Однако в странах с однопартийной системой, формальное наличие местных выборных органов власти есть не более чем ширма для всевластия на местах.

В заключение следует отметить, что в демократических государствах часто конституционно предусмотрены определенные гарантии территориальной целостности политико-административных единиц, особенно первичных городских и сельских

общин, равно как и иные гарантии их административной автономии. Разумеется, эти гарантии имеют меньший объем, чем гарантии носителей государственной автономии.

Особенности унитарных государств:

Унитарная форма государственного устройства является преобладающей. К числу унитарных государств относятся: Великобритания, Франция, Италия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Греция, Испания, Нидерланды, Португалия, подавляющее большинство стран Латинской Америки и Африки, Камбоджа, Лаос, Таиланд, Япония и ряд других стран.

Для стран с унитарной формой государственного устройства (такие государства называются простыми или слитными) характерно наличие следующих основных признаков:

Унитарное государство характеризуется следующими признаками:

1) Унитарное устройство предполагает единые, общие для всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство местными органами. Во Франции, например, высшим и единственным законодательным органом государственной власти является двухпалатный парламент. «Французский парламент состоит из двух палат: нижней – Национального собрания и верхней – Сената». Верховная исполнительная власть на территории Франции принадлежит президенту; высшую судебную власть в государстве осуществляет Кассационный Суд;

2) На территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство. В нем функционирует единая денежная система, проводится обязательная для всех административно-территориальных единиц общая налоговая, а также кредитная политика;

3) Составные части унитарного государства (области, департаменты, округа, провинции, графства) государственным суверенитетом не обладают. Они не имеют своих законодательных органов, самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других элементов государственности. В то же время местные органы в унитарном государстве обладают известной, а иногда и значительной самостоятельностью. По степени их зависимости от центральных органов, унитарное государственное устройство может быть централизованным или децентрализованным. Принято считать государство централизованным, если во главе местных органов власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены органы местного самоуправления. Так, в Финляндии местное самоуправление возглавляется губернатором, который назначается президентом. В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни. Имеются и смешанные системы местного государственного устройства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации. Местное самоуправление Японии практически не зависит от центральных органов.

4) Унитарное государство, на территории которого проживают небольшие по численности национальности, широко допускает национальную и законодательную автономию. В Монголии, например, автономным государственным образованием является Баян - Улэгэйский аймак, на территории которого проживают, в основном, лица казахской национальности. В Судане согласно закону о самоуправлении Южных провинций 1972 г., автономное право предоставлено Южному региону. Там создан выборный региональный народный совет, который формирует исполнительный орган – Высший исполнительный совет. Самостоятельные автономные образования имеются в составе Азербайджана, Таджикистана, Грузии и других унитарных государств;

5) В унитарном государстве все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене;

б) Унитарное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти.

Таким образом, унитаризм предполагает централизацию всего государственного аппарата, прямой или косвенный контроль над муниципальными органами, создаваемые в административно-территориальных единицах. Исторически унитаризм был прогрессивным явлением, ибо он пришел на смену федеральной раздробленности и партикуляризму. Унитаризм вызывался потребностями единого рынка, удобствами осуществления государственной администрации и не ставился в связь с национально-этнической или расовой структурой населения.

В подавляющем большинстве современных унитарных государств основное территориальное деление является политико-административным. Наряду с ним во многих странах имеются административно-территориальные единицы как общего типа (например, округа в Германии, области в Болгарии), где действуют органы общей администрации, так и специального, где действуют специализированные государственные органы (судебные округа, военные округа и т.п.).

Подводя итог вышесказанному, можно заключить, что унитарное государство – это единое государственное образование. Государство при этом делится лишь на административно-территориальные части. Для такого государства характерно существование общих для всей страны высших органов государственной власти и управления, единой судебной системы и конституции. Унитаризм вызывался потребностями единого рынка, удобствами осуществления государственной администрации и не ставился в связь с национально-этнической или расовой структурой населения. Подавляющее большинство современных унитарных государств – государства мононациональные.

#### **Литература:**

1. Матузов Н.И., Малько А.В. «Теория государства и права»
2. Морозова Л.А. «Теория государства и права»
3. Марченко М.Н. «Теория государства и права»
4. Марченко Л.И. «Теория государства и права»

*Гусейнова Д.С.*

*Студентка 1 курса факультета ПИЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б*

### **О СООТНОШЕНИИ ПРАВА, ЭКОНОМИКИ, МОРАЛИ И КУЛЬТУРЫ**

#### *1. Государство и экономика:*

Государство и экономика тесно связаны между собой. Государство может способствовать развитию экономики либо тормозить ее развитие.

Советское государство осуществляло политику "планирования 1000 мелочей", то есть вмешивалось во все экономические процессы, пыталось ими управлять на всех уровнях, начиная от высшего и кончая конкретным заводом и совхозом.

Подобная экономическая политика лишала инициативы и самостоятельности, понижала заинтересованность исполнителей в результатах труда и тормозила предприимчивость наиболее способных людей. Эта политика была направлена на уравниловку и распределение материальных благ.

Буржуазные государства накопили богатый опыт регулирования социально-экономических процессов.

Специалисты выделяют три теории государственного регулирования экономики:

- 1) классическая экономическая теория (автор - английский экономист Ж. Сэй);
- 2) кейнсианская экономическая теория (автор - Дж. Кейнс);
- 3) монетаристская экономическая теория (автор - М. Фридман).

Эти теории признают, что конкурентная рыночная экономика должна функционировать под воздействием государства. Однако границы вмешательства государства в экономику разные теории определяют неодинаково.

Классическая экономическая теория отрицает необходимость какого-либо государственного вмешательства в экономику. Ее сторонники абсолютизируют способность рыночной экономики к саморегулированию. Эта теория была создана на стадии раннего капитализма и действовала до времени "великой экономической депрессии". Постулаты теории, согласно которой государство - "ночной сторож собственности", были справедливо поставлены под сомнение и отвергнуты на практике.

Эту теорию сменила концепция кейнсианства. Центральное положение этой теории заключается в том, что макроравновесие экономики может быть достигнуто только сочетанием саморегулирования и государственного регулирования. По мнению Джона Кейнса, государство должно осуществлять регулирование экономики как при уже свершившемся нарушении равновесия рынка, так и для предупреждения или блокирования неравновесия. Наиболее целесообразным использование кейнсианской теории является в экономике переходного периода.

Монетаристская экономическая теория предполагает ограниченное вмешательство государства в функционирование экономики. В соответствии с этим подходом задача государства заключается в установлении баланса денежной массы, находящейся в обращении, с суммарной стоимостью товарной массы. По мнению специалистов, монетаристская теория наиболее приемлема для стабильной экономики.

## *2. Государство и политика:*

Политика как общественный феномен появилась с возникновением государства. Исторически государство является первым инструментом политического воздействия на общество.

Традиционно (в духе Аристотеля) политика понимается как государственное управление обществом. Весьма популярен взгляд на политику как на регулирование отношений между социальными слоями, интересы которых совпадают либо не совпадают в силу идеологических либо экономических причин.

Широко распространенным является мнение, что политика - это борьба различных социальных групп за власть.

Основным объектом политики выступают проблемы, которые нарушают баланс общественных сил или интересов и могут быть решены только путем реформ, вносящих изменения в государственно-правовую сферу.

Общегосударственная политика может быть представлена как стратегическое направление развития страны, которое включает в себя разработку политического курса, выбор стратегического направления и реализацию избранного стратегического курса.

В зависимости от степени развития гражданского общества воздействие государства на политику может быть разным. Слабое развитие гражданского общества порождает безудержное администрирование государства, его стремление взять на себя все политические функции.

Тоталитарное государство господствует в сфере политики и осуществляет все виды политической деятельности: от выбора и разработки стратегического курса до его реализации.

По мере развития гражданского общества государство уступает обществу разработку политических программ и выбор политического курса, а на себя берет функцию реализации выработанного политического курса. В политической жизни

стран с развитым гражданским обществом наряду с государством участвуют партии, союзы, общественные организации и движения. Вместе с государством они образуют политическую систему, воздействуют на разработку и осуществление политики в качестве равноправных партнеров.

Государство как носитель суверенной власти отвечает за реализацию политического курса по всем направлениям. Посредством конституции и конституционных законов государство закрепляет политический строй, механизм функционирования политической системы, политические права и свободы граждан. В результате государственно-правового воздействия на политику важнейшие виды политической деятельности получают правовое регулирование, обретают легитимный характер, встречаются содействием государства и обеспечиваются поддержкой населения.

### *3. Государство и культура:*

В юридической литературе справедливо отмечается, что государство находится в сложном и неоднозначном взаимодействии с культурой.

Понятие "культура" охватывает все материальные и духовные достижения общества. Одним из величайших культурных достижений является государство - политическая организация общества - и его нормативная система - право.

Государство и право являются культурными ценностями высшего порядка. Возникновение государства ознаменовало собой качественный скачок в развитии культуры - переход от варварства к цивилизации. Аналогичную роль сыграло право, пришедшее на смену устаревшим и бессильным родоплеменным нормам.

Государство оказало и оказывает глубокое воздействие на культуру, ее развитие, поддержание и воспроизводство. Вместе с тем представители марксизма, анархизма и некоторые религиозные философы по существу отказываются признать государство культурной ценностью.

Ф. Энгельс рассматривал государство как социальный институт, которому уготовано место в музее рядом с прялкой и бронзовым топором.

Н.А. Бердяев считал государство дьявольским порождением, утверждая, что в жертву государству приносится человеческая личность (Бердяев Н.А. Государство // Власть и право: Из истории русской правовой мысли. - Л., 1990. С.282 ).

Поскольку государство обладает принудительной силой и выполняет карательную функцию, его сравнивали с чудовищем Левиафаном

Молохом, пожирающим людей. Однако при таком исключительно одностороннем и тенденциозном подходе в тени остаются созидательные, творческие, организующие, консолидирующие и охранительные функции государства, которые хотя и обеспечиваются мерами принуждения, но не могут быть сведены к средствам принудительного обеспечения.

В текущем столетии гражданское общество пришло к осознанию государства как явления культуры, имеющего непреходящую ценность. По справедливому утверждению отечественных правоведов М.С. Корельского и В.Д. Перевалова, государство все более и более превращается в фактор становления и защиты материальной и духовной культуры. Наибольшее влияние государство оказывает на политическую культуру.

Развитие политической культуры в свою очередь способствует цивилизованному функционированию политической системы общества.

Посредством права государство формирует особый слой культуры - правовую культуру общества в целом, государственных органов и должностных лиц. Для России, где длительное время господствовал правовой нигилизм, развитие правовой культуры - одна из самых насущных проблем, и справиться с ее решением, призвано государство, в первую очередь, собственным примером.

### **Литература:**

1. Братановский С.Н. Роль и пределы государственного регулирования организации и деятельности потребительской кооперации в условиях перехода к рыночным отношениям// Гос-во и право. - 2001. - № 8.
2. Игнатовский П.А. Экономика, человек и государство. - М., 1998.
3. Марьяновский В.А. Российский экономический менталитет// Гос-во и право. - 1999. - № 6.
4. Никеров Г.И. Антимонопольное регулирование США: 115-летний опыт и его итоги// Гос-во и право. - 1999. - № 6.
5. Орехова Т.Р. Правовое воздействие на экономику: понятие и формы// вестник МГУ. Серия 11. Право. - 2000. - № 1.
6. Предпринимательство и власть: проблемы взаимодействия. - М.: 1994.
7. Пугинский Б.И., Сафиуллин Д.Н. Правовая экономика: проблемы становления. - М., 1991.
8. Спектор Е.И. Роль права в регулировании экономики в условиях рыночных отношений// Журнал рос. права. - 1999. - № 12.
9. Талапина Э.В. Вопросы правового регулирования экономической функции государства// Гос-во и право. - 1999. - № 11.
10. Тарков В.А., Коршунов Н.М. др. Россия: экономика, гражданское право (Вопросы теории и практики) // Гос-во и право. - 2001. - № 6.
11. Чеченова Р.И., Лаврикова Ю. Развитие экономико-правовой базы как условие структурной перестройки промышленности. - Екатеринбург, 1998.
12. Шкредов В.П. Экономика и право. - М., 1990
13. Явич Л.С. Экономика, право и управление (общетеоретические вопросы) // Советское государство и право. - 1988. - № 5.

***Верстуков Ю. Ю.***

*Студент 1 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

## **СООТНОШЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

Гражданское общество и правовое государство логически предполагают друг друга - одно немыслимо без другого. В то же время гражданское общество первично: оно является решающей социально-экономической предпосылкой правового государства.

Нельзя ставить знак равенства между понятиями "общество" и "гражданское общество": второе значительно уже первого и моложе на много лет. Становление и развитие гражданского общества является особым периодом истории человечества, государства и права. Общество, отличное от государства, существовало всегда, но не всегда оно было гражданским обществом. Формирование и развитие гражданского общества заняло несколько веков. Этот процесс не завершен ни в нашей стране, ни в мировом масштабе. Реальность существования гражданского общества (собственно, как и правового государства) определяется соотношением идеала и реально достигнутого состояния общества.

Гражданское общество в широком смысле и сам термин "гражданское общество" появились, когда сложились, представления о гражданстве и гражданине и возникло понятие общества как совокупности граждан. Это произошло еще в Древней Греции и Риме. Однако тогда различия между гражданским обществом и государством

не проводилось. Так, Аристотель полагал, что "государство есть не что иное, как совокупность граждан, гражданское общество". Он употреблял термины "гражданское общество" и "государство" как синонимы. И такой подход, в котором государство и общество рассматривались как единое целое, сохранялся вплоть до XVIII в., то есть до того периода, когда в своих основных чертах стало складываться гражданское общество в его строгом (узком), современном понимании.

Гражданское общество в его современном понимании и значении - это общество, способное противостоять государству, контролировать его деятельность, способное указать государству его место, держать его "в узде". Говоря другими словами, гражданское общество - это общество, способное сделать свое государство правовым. Между тем это не означает, что гражданское общество только тем и занимается, что борется с государством. В рамках принципа социальности, то есть социального государства, гражданское общество позволяет государству активно вмешиваться в социально-экономические процессы. Другое дело, что оно не позволяет государству подмять себя, сделать социальную систему тоталитарной.

Такая способность общества к политической самоорганизации возможна лишь при наличии определенных экономических условий, а именно - экономической свободы, многообразия форм собственности, рыночных отношений. В основе же гражданского общества лежит частная собственность. Именно она позволяет членам гражданского общества сохранять экономическое достоинство.

Одна из основополагающих целей российских реформ - построение гражданского общества. Но мало кто из "простых смертных" может толком объяснить, что это такое.

Словосочетание "гражданское общество" условно, так как "негражданского" а тем более "антигражданского" общества не существует. Любое общество состоит из граждан и без них немыслимо. Только догосударственное, нецивилизованное общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых: в силу его незрелости, примитивности. Во-вторых, потому, что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство".

Определение социальных явлений только через отношения, исключая, игнорируя при этом субъектов этих отношений, - застарелая ошибка последователей марксистско-ленинского обществоведения. Ведь общественных отношений без людей просто не бывает. Маркс и сам замечал, что общественные отношения, "как и вообще отношения, можно только мыслить (выделено Марксом. - В.П.), если их хотят фиксировать в отличие от тех субъектов, которые находятся между собой в тех или иных отношениях" (Соч. Т. 46. Ч. 1. С.84 ).

Любую социальную сферу составляют три компонента:

- а) социальные субъекты (люди и образуемые ими общности);
- б) отношения между субъектами (общественные отношения, социальные структуры);
- в) поведение людей, их деятельность.

В полной мере это относится и к гражданскому обществу. Другое дело, что человек состоит во множестве социальных отношений, и не во всех этих отношениях он выступает именно как член гражданского общества. Однако то, будет ли данный конкретный человек выступать субъектом отношений гражданского общества, ощущает ли он себя таковым и как он ведет себя в этих отношениях, зависит от его личных и социальных качеств. Поэтому формирование гражданского общества - это прежде всего задача формирования члена этого общества (в основном, за счет принципиальных изменений в экономической и политической структурах общества).

Гражданское общество - "это условное наименование того способа современной жизни, с которым неразрывно сплетены важнейшие условия, в совокупности определяющие тип цивилизации - рыночную экономику и демократию.

Гражданское общество - открытое, демократическое, антитоталитарное, саморазвивающееся общество, в котором центральное место занимает человек, гражданин, личность.

Гражданское общество – это общество свободных индивидов. В экономическом плане это означает, что каждый индивид является собственником. В социальном плане принадлежность индивида к определённой социальной общности не является абсолютной: он может существовать самостоятельно, имеет право на автономную самоорганизацию для удовлетворения своих потребностей и интересов. Политический аспект свободы индивида как гражданина заключается в его независимости от государства, то есть, в возможности, например, быть членом политической партии или объединения, вправе участвовать, или не участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления. Обеспеченной свобода считается тогда, когда индивид через определённые механизмы может ограничивать своеволие государственных или иных структур в отношении себя.

Лозунгами гражданского общества являются: "Дайте всем спокойно богатеть"; "Вся власть мне и моей семье"; "Мой дом - моя крепость"; "Что законом не запрещено, то разрешено"; "Пусть будет рынок плюс сильная полиция". Все эти требования выражают идею экономической и политической свободы индивида, его первичность и относительную независимость по отношению к официальным институтам.

Гражданское общество начинается с гражданина и его свободы.

Гражданское общество имеет свои внутренние источники саморазвития, независимые от государства. Более того, благодаря этому оно способно ограничивать властную деятельность государства.

Таким образом, гражданское общество – это свободное демократическое, правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающего атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности. Создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля над деятельностью государства.

Принято считать, что гражданское общество - деидеологизированное общество. Однако это вовсе не значит, что оно не исповедует никаких идей и взглядов. Ему чужд лишь идеологический монополизм.

Государственность гражданскому обществу нужна, вопрос только в том - какая, с какими функциями. Она нужна, прежде всего, для создания организационно-правовых основ жизни. Рынком управляет не только невидимая рука экономических стимулов и интересов, но и вполне осязаемые властные структуры, призванные направлять эти механизмы в нужное русло.

Правовое государство - это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Основные характеристики правового государства касаются принципов, на которых строятся отношения в треугольнике таких субъектов, как личность, общество и государство. Их можно свести к следующим.

Основной ценностью правового государства признаются человеческая личность, её достоинство, права и свободы. Государства, считающие себя правовыми, данное положение закрепляют в конституциях прямо или косвенно, и декларируют права и свободы личности в качестве неотчуждаемых и непосредственно действующих.

Правовое государство и общество. Личность первичная атомарная частица общества. Её благополучие, правовая и социальная защищённость зависят от состояния общества, его соотношения с государством. Специфика соотношения гражданского

общества и государства заключается в подчинении государства обществу. Государство при этом осуществляет лишь те функции, которые вытекают из природы самого общества, служит обществу.

Важным принципом организации и деятельности правового государства является верховенство закона, как акта, принятого высшим законодательным и представительным органом, по отношению ко всем другим юридическим актам, в том числе и нормативным. С другой стороны, этот принцип предполагает верховенство Конституции по отношению ко всем иным законам.

Непременным принципом правового государства является ответственность государства перед личностью в случае нарушения государством прав и свобод личности. Иногда этот принцип формируется иначе: ответственность личности перед государством, а государства перед личностью.

Одним из важных принципов правового государства является разделение властей. Разделение властей заключается не просто в специализации органов государства, в разделении их на законодательные, исполнительные и судебные, каждый из которых осуществляет соответствующий вид деятельности. Разделение властей – это, безусловно, и разделение функций между государственными органами, но оно предполагает наличие у основных ветвей власти специальных полномочий, которые выражаются в так называемой системе сдержек и противовесов. Эти полномочия одной ветви власти преследуют цель поставить преграды, ограничение стремлениям другой ветви власти выйти за круг своих полномочий, незаконно расширить сферу своей власти, проникнуть во властную сферу другой ветви.

Важным принципом существования и функционирования правового государства является гласность, открытость в деятельности государства, свобода средств массовой информации, отсутствие цензуры.

С развитием гражданского общества и становлением правовой государственности происходит сближение общества и государства, их взаимопроникновение: по существу, правовое государство есть способ организации гражданского общества, его политическая форма.

взаимодействие гражданского общества и правового государства направлено на формирование правового демократического общества, на создание демократического социально-правового государства.

Таким образом, понятие "гражданское общество" характеризует определенный уровень развития общества, его состояние, степень социально-экономической, политической и правовой зрелости.

#### **Литература:**

1. Матузов Н.И. - Теория государства и права
2. Малько А.В. –Теория государства и права
3. [www.rudiplom.ru](http://www.rudiplom.ru)
4. [www.pravo.vuzlib.org](http://www.pravo.vuzlib.org)

**Шипулина М. С.**  
студентка 1 к. СПбГИЭУ в  
г. Кизляре

Научный руководитель: **Сулейманов Б.Б.**

### **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Гражданское общество-это свободное демократическое правовое общество, ориентировано на конкретного человека, создающего атмосферу уважения к правовым

традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, ограничено вырабатывающее механизмы ограничения и контроля над деятельностью государства.

Категория «гражданского общества» исторически отражает собой срез развития человечества, характеризуемый стремлением мыслящих людей каждого времени создать модель идеального общественного устройства, где царили бы разум, свобода, благополучие и справедливость. Всегда формирование гражданского общества, так или иначе, увязывалось с проблемами совершенствования государства, возвышения роли права и закона.

Так, в Древнем мире этому объективно служила теория эйдоса (идея государства) Платона. Так же следует рассматривать высказывания Аристотеля о том, что государство есть достаточная для самодовлеющего существования совокупность граждан, т. е. не то что иное, как гражданское общество. Цицерон, обосновывая правовое равенство людей, писал: «...закон есть связующее звено гражданского общества, а право, установленное законом, одинаково для всех....». На этом этапе развитие человечества гражданское общество полностью отождествлялось с государством. Это продолжалось, достаточно длительное время и было обусловлено уровнем развития экономических и социально-политических отношений (примитивные формы разделения труда, начальный этап развития товарно-денежных отношений, огосударствление общественной жизни, кастовый характер социальной структуры).

Последовательное развитие общественных отношений предопределило и трансформацию взглядов ученых о гражданском обществе. На рубеже 16-17 вв. в работах Н. Макиавелли, Г. Гроция, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо уже мотивировалось соответствие гражданскому обществу не всех, а лишь прогрессивных, по их мнению, форм государственного устройства, основанных на естественно-правовых, договорных началах. В частности, Дж. Локк считал, что «абсолютная монархия...несовместима с гражданским обществом и, следовательно, не может вообще быть формой гражданского правления». Макиавелли считал наилучшей формой государства смешанную, состоящую из монархии, аристократии и демократии, каждая из которых призвана сдерживать и оберегать другие.

Философскую характеристику устоев гражданского общества мы находим у И. Канта. Главными он считал такие идеи:

- человек должен создавать собственными силами и должен отвечать за созданное;
- столкновение человеческих интересов и необходимость их защиты являются побудительными причинами самосовершенствования людей;
- гражданская свобода, законодательно обеспеченная правом, есть необходимое условие самосовершенствования, гарантия сохранения и возвышения человеческого достоинства.

Эти идеи можно, безусловно, положить в основание теории гражданского общества. Кант, перенеся концепцию антагонизма между индивидами как стимула их саморазвития на отношения между государствами, делает вывод о том, что для человечества величайшей проблемой, разрешить которую его вынуждает природа, является достижение всеобщего правового гражданского общества.

В. Гумбольдт, принимая философское учение Канта на конкретных примерах постарался показать противоречия и различия между гражданским обществом и государством. К первому он относил систему национальных, общественных учреждений, формируемых самими индивидами: естественное и общее право; человека. Государство, в отличие от гражданского общества, состоит, по его мнению: из системы государственных институтов: позитивного права, издаваемого государством: гражданина.

Важную роль в формировании представлений о гражданском обществе сыграл Гегель, определив его как сферу действия частного интереса. Сюда же он включал семью, сословные отношения, религию, право, мораль, образование, законы и вытекающие из них взаимные юридические связи субъектов. Особую роль Гегель отводил противостоящим друг другу индивидам.

Материалистическую характеристику анализируемому явлению и категории, его отражающей, дали К.Маркс и Ф. Энгельс. Они писали: «Гражданское общество обнимает все материальные общение индивидов в рамках определённой ступени развития производительных сил. Оно обнимает всю торгово-промышленную жизнь данной ступени и поскольку выходит за пределы государства и наций, хотя, с другой стороны, оно опять-таки должно выступать вовне в виде национальности и строить внутри в виде государства».

Анализ исторических данных и приведенных суждений показывает, что процесс становления гражданского общества сложен и противоречив. Он охватывает десятки столетий, начинаясь с возникновения элементов гражданского общества сложен и противоречив. Он охватывает, десятки столетий начинаясь с возникновения элементов гражданского общества в античном мире (Афины, Рим), охватывает такие «очаги» Средневековья, как вольные города, Любек, Новгород, и идёт до развитых общественных систем Европы и Америки в Новое время. Становление гражданского общества зависит от степени развитости экономических и правовых отношений, реальности личной и экономической свободы индивидов, действительности механизма общественного контроля за государственно – властными структурами. Качества гражданского общества заложены в любой общественной системе, но могут иметь разную степень развития, Так, на определенном отрезке времени они находятся.

Основные признаки гражданского общества.

Современное понимание гражданского общества предполагает наличие у него комплекса существенных признаков. Отсутствие или неразвитость некоторых из них позволяют определить состояние «здоровья» социального организма и необходимые направления его самосовершенствования. Рассмотрим эти признаки подробнее.

Гражданское общество – это сообщество свободных индивидов. В экономическом плане сказанное означает, что каждый индивид является собственником. Он реально обладает теми средствами, которые необходимы человеку для его нормального существования. Он свободен в выборе форм собственности, определении профессии и вида труда, распоряжении результатами своего труда. В социальном плане принадлежность индивида к определенной социальной общности (семья, клан, класс, нация) не являются абсолютной. Он может существовать самостоятельно, имеет право на достаточно автономную самоорганизацию для удовлетворения своих потребностей и интересов. Политический аспект свободы индивида как гражданина заключается в его независимости от государства, то есть в возможности, например, быть членом политической партии или объединение, выступающих с критикой существующей государственной власти, вправе участвовать, или не участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления. Обеспеченной свобода считается тогда, когда индивид через определённые механизмы (суды др.) может ограничивать своеволие государственных или иных структур в отношении себя.

Гражданское общество суть открытое социальное образование. В нем обеспечиваются свобода слова, включая свободу критики, гласности, доступ к различного рода информации, право свободного въезда и выезда, широкий и постоянный обмен информационными, образовательными технологиями с другими странами, культурное и научное сотрудничество с зарубежными государственными и общественными организациями, содействие деятельности международных и иностранных объединений в соответствии с принципами и нормами международного

права. Оно привержено общегуманистическим принципам и открыто для взаимодействия с аналогичными образованиями планетарном масштабе.

Гражданское общество есть сложноструктурированная плюралистическая система. Разумеется, любой социальный организм обладает определенным набором системных качеств, но для гражданского общества характерны их полнота, устойчивость и воспроизводимость. Наличие многообразных общественных форм и институтов (профсоюзы, партия объединение предпринимателей, общества потребителей, клубы и т. п.) позволяет выразить и реализовать самые разнообразные потребности и интересы индивидов, раскрыть всю оригинальность человеческого существа. Плюрализм как черта, характеризующая структуру и функционирование общественной системы, проявляется во всех её сферах: в экономической – это многообразие форм собственности (частной, акционерной, кооперативной, общественной и государственной); в социальной и политической- наличие широкой и развитой сети общественных образований в которых индивид может проявить и защитить себя; в духовной - обеспечение мировоззренческой свободы, исключение дискриминации по идеологическим мотивам, терпимое отношение к различным религиям, противоположным взглядам.

Гражданское общество-это саморазвивающаяся и самоуправляемая система. Индивиды, объединяясь в различные организации, устанавливая между собой разнообразные отношения, реализуя свои порой противоположные интересы, тем самым обеспечивает гармоническое, целенаправленное развитие общества без вмешательства государства как политической властной силы. Гражданское общество имеет свои внутренние источники саморазвития, независимые от государства. Более того, благодаря этому оно способно ограничивать властную деятельность государства. Одной из важных характеристик динамики общества является гражданская инициатива как осознанная и активная деятельность во благо общества. В сочетании с такими нравственными категориями, как гражданский долг, гражданская совесть, она служит надёжным средством дальнейшего поступательного развития гражданского общества.

Гражданское общество – правовое демократическое общество, где связующим фактором выступает признание, обеспечение и защита естественных и приобретенных прав человека и гражданина. Идеям гражданского общества о разумности и справедливости власти, о свободе и благополучие личности соответствуют идеи приоритета права, единства права и закона, правового разграничения деятельности различных ветвей государственной власти.

Гражданское общество на пути к правовому развивается вместе с государством. Правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества и условием его дальнейшего совершенствования.

Современный цивилизованный взгляд на эти проблемы состоит в том, что правовое государство не противостоит гражданскому обществу, а создает для его нормального функционирования и развития наиболее благоприятные условия. В таком взаимодействии содержатся гарантия разрешения возникающих противоречий правовым цивилизованным путем, гарантия исключения социальных катаклизмов, гарантия ненасильственного развития общества.

Реальность 20века - российское гражданское общество. Однако многие его черты и качества ещё находятся в стадии развёртывания и формирования. Сегодня этот процесс осложняется нестабильностью общественно- политических структур, замедленным выходом к цивилизованным рыночным отношениям, отсутствием широкого социального слоя собственников, низкой эффективностью механизма правовой защиты личности. И всё же, несмотря на эти сложности, и различного рода катаклизмы, формирование гражданского общества в России идет в русле мирового развития с удержанием позитивного опыта собственного прошлого, с сохранением самобытных черт. С принятием 12 декабря 1993 года новой Конституции РФ процесс

формирования гражданского общества и правового государства получил мощный импульс и определённые юридические гарантии его осуществления. Конституционно были закреплены основополагающие идеи гражданского общества. Человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства. Провозглашено разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, установлены гарантии органов местного самоуправления.

Дальнейшее развитие гражданского общества в России зависит от разумного и последовательного разгосударствления собственности, сокращение и нейтрализации бюрократического аппарата, формирования многопартийной системы, создание системы стимулов для развития производства, разработки оптимальных социальных программ и т.д. Одним из действующих рычагов в этом плане является правовое регулирование основополагающих отношений гражданского общества, значение которого заключается в решении посредством права трёх основных целей: поставить заслон излишнему вмешательству государства в дела гражданского общества и личную жизнь гражданина; зафиксировать обязанности государства перед гражданским обществом; обеспечить реализацию конституционных положений в правовом государстве.

Совершенствуя гражданское общество, в первую очередь следует формировать высокую гражданско-правовую культуру и правосознание, недопустимость злоупотребления властью. Каждая власть должна осуществлять свои строго очерченные функции. Необходимо также создать условия для перехода к рыночной экономике как основе гражданского общества, формировать навыки социально-политической деятельности в демократических условиях жизни, подчинить все государственные, хозяйственные органы, структуры всех политических партий закону, обеспечить его верховенство. Нужно воспитывать глубокое уважение к Конституции и закону, без этого невозможно "создать" гражданское общество, и соответственно, построить правовое государство.

#### **Литература:**

1. Голенкова З.Т. Гражданское общество в России//Социс. 1997 № 3
2. Комаров С.А. Теория государства и права. - М., Инфра-М, 2001.
3. Матузов Н.И. Гражданское общество: сущность и основные принципы. // Правоведение.-1995, №3.
4. Нерсисянц В.С. История идей правовой государственности. М., 1993.
5. Лазарев В.В. Общая теория государства и права: Учебник / под ред. В.В.Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2000.
6. Правовое государство в России: замысел и реальность: Круглый стол юристов. 19 января 2005 г./ Междунар. фонд соц. - экон. и политологич. исслед. – М.: Наука, 2005.
7. Манова Г.Н. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. - М., Инфра-М, 2003.
8. Теория права и государства: Учебник для вузов. Под ред. профессора Г.Н. Манова – М.: БЕК, 2001.
9. Теория права и государства. Учебник. Под ред. проф. В.В. Лазарева. - М.: Новый Юрист, 2000.
10. Теория права и государства: Учебник для вузов. //Под ред. профессора Г.Н. Манова – М.: БЕК, 2001.
11. Теория государства и права: Курс лекций в 2-х томах. Под ред. М.Н. Марченко – М.: Юридический колледж МГУ, 2000.
12. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Хрестоматия. Под ред. проф. Т.Н. Редько. - М.: Просвещение, 2001.

13. Перевалов В.Д. «Теория государства и права. Учебник для вузов 3-е издание. Москва 2008г.

*Султангишиева С.М.*

*ст-ка 1к. 7гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

## **МУСУЛЬМАНСКО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА**

Мусульманское право – это не только одна из старейших и наиболее распространенных в мире религиозно-правовых систем, но и значительная часть мировой правовой культуры, поэтому изучение проблем мусульманского права является достаточно актуальным вопросом науки сравнительного правоведения, требующим разностороннего подхода к его изучению. В настоящее время в мире происходят процессы интеграции и взаимодействия между странами, а, значит, интерес к изучению правовых систем других стран не угасает, а напротив, все более усиливается. В полной мере это относится и к странам исламского мира.

Мусульманско-правовая система имеет теологическую основу, и основывается на идее божественного происхождения государства и права. Мусульманское право-шариат- это система правовых норм, основанное на исламе. Для него характерна чрезвычайно объемная сфера нормативного регулирования, широко охватывающая и частную жизнь людей. Согласно исламу истинный создатель - Аллах передавший его через своего пророка Мухаммеда. Таким образом, в праве проявляется воля Всевышнего. Нормы мусульманского права основываются на божественном откровении, какое либо их изменение, воля Всевышнего не допускается. Задача законодателя – открывать в источниках нормы права, а не формировать их заново.

По мнению Р. Давида характерными чертами этого права является архаичность, казуистичность, отсутствие писанных систематизированных норм, которые во многом сглажены принятием в новейшее время законов кодексов – продуктов деятельности государства[1].

В отличие от других правовых систем, где религиозно-нравственный аспект не является основным, а выступает в качестве второстепенного, а в некоторых странах вообще не проявляется, мусульманское право религиозно от природы..

Важнейшим источником шариата считается Коран — священная книга мусульман, состоящая из притч, молитв и проповедей. Составление Корана растянулось на несколько десятилетий. Канонизирование его содержания и составление окончательной редакции произошло при халифе Омаре (644—656 гг.).

Коран состоит из 114 глав (сур), расчлененных на 6219 стихов (аята). Большая часть этих стихов имеет мифологический характер, и лишь около 500 стихов содержат предписания, относящиеся к правилам поведения мусульман. При этом не более чем 80 из них можно рассматривать как собственно правовые (в основном это правила, относящиеся к браку и семье), остальные касаются религиозного ритуала и обязанностей.

Большая часть положений Корана носит казуальный характер и представляет собой конкретные толкования, данные пророком в связи с частными случаями.

Другим авторитетным и обязательным для всех мусульман источником права была Сунна ("священное предание"), состоящая из многочисленных рассказов (хадисов) о суждениях и поступках самого Мухаммеда[2]. В хадисах также можно встретить различные правовые напластования, отражающие развитие социальных отношений в арабском обществе. Окончательное редактирование хадисов было

осуществлено в IX веке, когда были составлены 6 ортодоксальных сборников сунны, наибольшую известность из которых получил сборник Бухари (умер в 870 году).

Третье место в иерархии источников мусульманского права занимала иджма, которая рассматривалась как "общее согласие мусульманской общины". Наряду с Кораном и Сунной она относилась к группе авторитетных источников шариата. Практически иджма складывалась из совпадающих мнений по религиозным и правовым вопросам, которые были высказаны сподвижниками Мухаммеда (число которых насчитывало более 100 человек) или впоследствии наиболее влиятельными мусульманскими теологами- правоведами (имамами, муфтиями, муджахедами). Правомерность иджмы как одного из основных источников шариата выводилась из указания Мухаммеда: "Если вы сами не знаете, спросите тех, кто знает".

Одним из наиболее спорных источников мусульманского права, вызывавшим острые разногласия между разными направлениями, был кияс — решение правовых дел по аналогии. Согласно киясу правило, установленное в Коране, Сунне или иджме, может быть применено к делу, которое прямо не предусмотрено в этих источниках права, в связи с чем Кияс не только позволял быстро урегулировать новые общественные отношения. Наиболее широко данный метод был обоснован Абу Ханифой и его последователями — ханифитами. Наиболее резко против кияса выступили ханбалиты и особенно шииты, которые вообще не признавали его в качестве источника права[3]

В качестве дополнительного источника права шариат допускал и местные обычаи, не вошедшие непосредственно в само мусульманское право в период его становления, но не противоречившие прямо его принципам и нормам. При этом признавались правовые обычаи, сложившиеся в самом арабском обществе (урф), а также у многочисленных народов, покоренных в результате арабских завоеваний или же подвергшихся в более позднее время влиянию мусульманского права (адаты), в частности у народов, населявших нашу страну.

Наконец, производным от шариата источником мусульманского права были указы и распоряжения халифов - фирманы. В последующем в других мусульманских государствах с развитием законодательной деятельности в качестве источника права стали рассматриваться и играть все возрастающую роль законы - кануны. Фирманы и кануны также не должны были противоречить принципам шариата и дополняли его прежде всего нормами, регламентирующими деятельность государственных органов и регулирующих административно-правовые отношения государственной власти с населением.

Мусульманские ученые-юристы, не порывая с основополагающими и традиционными началами шариата, выработали целую серию новых правовых доктрин и норм (фикх), имеющих сугубо юридическую природу. Из них особую известность и авторитет в мусульманском мире приобрели Абу Ханифа, получивший титул "великого учителя" (умер в 767 году), Малик ибн Анас (умер в 795 году), Мухаммед ибн Идрис Шафии (умер в 820 году), Ахмед ибн Ханбаль (умер в 855 году), по именам которых и были названы сохраняющиеся и поныне свое влияние школы (масхабы) мусульманского правоведения.

Доктринальная разработка мусульманского права учеными-юристами, внося в него логико-рационалистическое начало и имея своим следствием создание огромной массы новых правовых норм (усложнение фикха), не означала разрыва с классическим исламом, выраженным в Коране и в Сунне. Наоборот, презюмировалось, что такие новые нормы и доктрины являются истинными, идущими от ортодоксального ислама, если только они не извращены в самой судебной практике муфтиев и муджтахидов. Таким образом, в шариате сформировались представления о том, что ислам дает нормативные ориентиры на все случаи жизни и что правильное следование ему

исключает возможность внутреннего противоречия между правовыми нормами, даже если внешне они исключают друг Друга.

Ханифизма его приверженцами являются более трети мусульман-суннитов, проживающих, прежде всего в Турции, Афганистане, Египте, Пакистане, Индии.

Маликитский мазхаб распространен среди мусульман Африки.

Система Аш-Шафии (умер в 820 г.), шафиизм, Распространена в Сирии, частично в Египте и восточной Африке, в Пакистане и Индонезии.

Система Ибн-Ханбала (умер в 855 г.), ханбализм, Распространена в Аравии[4].

Все четыре мазхаба, хотя и спорят между собой по различным вопросам права, методики и обрядности, практически мирно сосуществуют, нередко в рамках одного и того же государства. Всем четырем школам сунниты придают равное значение; каждый имеет право менять свои симпатии в пользу того или иного мазхаба, пользоваться учебными пособиями различных школ.

Эти четыре школы и включены в сводную систему мусульманского права - шариат.

Данная работа слишком мала, чтобы полностью осветить проблему исламского мира. Конечно, сейчас происходит много такого, что отнюдь не повышает авторитета ислама и шариата. Не стоит большого труда найти примеры грубого нарушения прав человека, терроризма, актов агрессии, крайнего фанатизма и религиозной нетерпимости.

Но тот, кто видит в шариате только насилие и жестокость, тот попадает в ловушку и сам как бы становится фанатиком ислама со знаком минус, экстремистом по отношению к шариату, взваливая на него чужие грехи и проявляя тем самым неуважение не только к шариату, но и к миллионам мусульман.

В конечном счёте, современная роль мусульманского права зависит от того, будет ли сделан акцент на те его стороны, которые соответствуют нашему времени, а значит, отвечают интересам современного человека, отражают идеи, близкие как мусульманам, так и другим народам. Если это произойдет, то шариат будет принадлежать не только истории, но и будущему.

#### **Литература:**

1. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности. – М.: Международные отношения, 2003. – с. 312
2. Радугин А.А. Введение в религиоведение. - М.,1997. с. 89
3. Жидков О.П. История государства и права зарубежных стран. 4.1. - М.,1996. с 111
4. Галазны П.Н. История государства и права зарубежных стран. - М.,1980. с. 65

**Сулейманов Ш.М.**

*ст-т 1к. 7гр.*

**СКФ РПА МЮ РФ**

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

## **ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ**

Проблема взаимоотношения государства и личности появилась в эпоху зарождения первых государств и с тех пор не теряет своей актуальности в связи с тем, что государство, выступая как универсальное политическое образование, прошло в своем развитии огромный период, равный развитию человека и общества. Являясь во все времена единственным легитимным публичным институтом, оно в различные исторические эпохи отражало то состояние общества, которое было присуще

конкретной этногеографической общности. Эволюция государства всегда шла в ногу с развитием общества, которое было необходимым атрибутом для становления личности как автономного субъекта права.

Вопрос взаимоотношения личности и государства достаточно широк и изучается рядом смежных дисциплин, таких как философия, философия права, политология, политическая психология.

В ходе исследования проблемы соотношения государства и личности постепенно сформировалась группа ученых, которых условно можно разделить на две части.

Исторически первой сформировалась точка зрения философов - идеалистов. Целый ряд положений, по вопросу о взаимоотношении государства и личности, был разработан античными авторами. Уже в древности начинаются поиски принципов, форм и конструкций для установления надлежащих взаимосвязей, взаимозависимостей и согласованного взаимодействия права, власти и личности.

К данной категории философов, в частности, относятся Платон и Аристотель. Они считали главной целью государства гармонию общественных отношений и справедливость.

Фихте признавал государство самым полным осуществлением человеческого «я», высшим эмпирическим проявлением человеческой личности. В «Основных чертах современной эпохи» Фихте писал: «Абсолютное государство по своей форме есть, на наш взгляд, искусственное учреждение, задача которого — направить все индивидуальные силы на жизнь рода и растворить их в последней, т.е. дать... форме идеи внешнюю реализацию и выражение в индивидуумах»[3].

Гегель видел в государстве наиболее совершенное воплощение мировой саморазвивающейся идеи. Для него государство есть «действительность нравственной идеи», и потому он называл его даже земным богом. «Государство есть действительность нравственной идеи...» «Государство — это шествие Бога в мире...»[4].

В чем же, однако, настоящие задачи и истинные цели государства? Они заключаются в осуществлении солидарных интересов людей. При помощи государства осуществляется то, что нужно, дорого и ценно всем людям. Государство само по себе есть пространственно самая обширная и внутренне наиболее всеобъемлющая форма вполне организованной солидарности между людьми. Вместе с тем, вступая в международное общение, оно ведет к созданию и выработке новых, еще более обширных и в будущем, может быть, наиболее полных и всесторонних форм человеческой солидарности.

Что сущность государства, действительно, в отстаивании солидарных интересов людей, это сказывается даже в отклонениях государства от его истинных целей. Даже наиболее жестокие формы государственного угнетения обыкновенно оправдываются соображениями о пользах и нуждах всего народа. Общее благо - вот формула, в которой кратко выражаются задачи и цели государства.

Государство, утверждают многие, - это организация экономически сильных и имущих для подавления и эксплуатации экономически слабых и неимущих. Государство - это несправедливые войны, ведущие к подчинению и порабощению слабых и небольших народностей великими и могучими нациями. Государство основывается всегда на силе, и ее оно ставит выше всего; являясь воплощением силы, оно требует от всех преклонения перед нею[7].

В юридической науке права концепция естественного права уже не отвергается, как раньше, а, напротив, всячески отстаивается и пропагандируется. Давно преодолен взгляд, согласно которому права человека «даруются» государством, носят сугубо октроированный (пожалованный) характер — власть может дать те или иные права, но может и произвольно отнять их. Тезис о естественном и самостоятельном характере

прав человека в современной юридической литературе является общепризнанным. Права человека выступают своеобразным ограничителем государственной власти, сдерживающим началом. При этом, само собой разумеется, что речь идет лишь об основных, неотъемлемых, прирожденных правах (право на жизнь, честь, достоинство, свободу, безопасность, семью, собственность и т.д.), которые не являются исчерпывающими. Все иные права, а их бесчисленное множество (частных, текущих, отраслевых), могут устанавливаться либо отменяться законодательным путем, но исходя из признания естественных прав, в их развитие и не противореча им[7].

Сегодня в области теории прав и свобод человека наблюдается пусть небольшой, но все же прогресс, особенно в смысле законодательного их оформления, общественного внимания, политического и философского осмысления, научных заделов. Вместе с тем реальность такова, что эти права грубо и повсеместно нарушаются, не соблюдаются, игнорируются, слабо защищены, не обеспечены экономически. А ведь хорошо известно, что мало провозгласить определенные права и свободы, главное — их материализовать и претворить в жизнь, что является более сложной задачей. В условиях возникшего в стране глубокого экономического, политического и духовного кризиса естественные и неотъемлемые права человека подвергаются серьезным испытаниям. С одной стороны, общество наконец осознало необходимость и безусловную ценность указанных прав человека, присущих ему от рождения, с другой — оно пока не в состоянии обеспечить их полное и гарантированное осуществление. Эти права лишь продекларированы[1].

На основании всего вышеизложенного можно заключить, что государство и личность на протяжении практически всех исторических эпох находились в центре внимания ученых и философов. Государство эволюционирует от деспотического, служащего интересам локальных групп (а иногда и конкретному историческому субъекту - «исторической личности») к демократическому, служащему интересам всего социума, защищающего личность, как от злоупотреблений самого государства, так и от иных преступных по своей сути посягательств на суверенитет личности, неприкосновенность собственности.

Степень свободы личности в государстве определяется её правовым статусом, который состоит из комплекса прав и свобод, а также обязанностей, которые предъявляет государство к своим гражданам. Права и свободы неотделимы от ответственности, которая является прямым следствием реального обладания личностью правами и свободами. Путем установления равной для всех ответственности за девиантное поведение государство уравнивает граждан в правах и создает равные предпосылки для комплексного развития личности, детерминирует общественный прогресс, вследствие чего возникает реальная возможность появления и развития гражданского общества.

Россия выделяется на фоне развитых стран Запада слабостью гражданского общества (По мнению некоторых публицистов, гражданское общество в России вообще невозможно построить в силу исторических, этнокультурных традиций). Вследствие слабости и неразвитости данной формы общественного контроля над деятельностью государства возникает реальная возможность узурпации государственной власти некоторыми недобросовестными политиками, результатом которой может стать ущемление прав и свобод личности, фиктивность государственных социальных гарантий, преследование инакомыслящих.

Именно социальная активность является наглядным примером того, что общество достигло зрелого уровня развития и способно обезопасить себя от покушения на автономию личности.

По нашему мнению хотелось бы отметить, что не стоит забывать, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».

### Литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета. - 1993.- №237.
2. Алексеев С.С. Структура советского права / С.С. Алексеев. М.: Юридическая литература, 1975. - 432 с.
3. Фихте И. Г. Сочинения в 2-х томах. - СПб.,- 1993. Т1.
4. Гегель Г. Философия права.- М., - 1990. С. 279, 284.
5. Личность и государство: Сборник докладов, прочитанных на конференции Конституционно-демократического Союза Санкт- Петербурга в мае 2000 г. /Отв. Ред. О. И. Майоров. - СПб: НИИХ, 2001. - 170 с.
6. Малько А.В. Право для человека: ограничение или стимул? / А.В. Малько // Правоведение. - 1992. - №5. - С. 12-18.
7. Кистяковский Б. А. Философия и социология права / Сост., примеч., указ. В.В. Сапова. - СПб.: РХГИ, 1999. - 800 с. - (Русская социология XX века).

*Сулейманов М.И.*

*ст-т 1к. 7гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### ФОРМА ГОСУДАРСТВА

Форма государства – это ответ на вопрос, как практически организовано использование государственной власти. Сущность государства проявляется в его формах. Сущность государства должна быть оформлена, внешне организована, а форма государства исключительно важна для практической реализации власти. От организации государственной власти в значительной степени зависит ее эффективность[4].

Многообразие форм государства, их развитие издавна привлекали внимание ученых. Уже в древние и средние века анализировались особенности различных форм государства, делались попытки определить наилучшие из них, давались практические рекомендации, предлагались модели идеальных форм государства.

Формы государства – это способы организации и осуществления государственной власти. Понятие формы государства является емким и включает три значения: 1) формы правления - порядок формирования, организации и деятельности высших органов государственной власти; 2) формы государственного устройства - организация системы государственных органов на основе административно - территориального деления страны и отношений между центральными и местными органами государства; 3) политические режимы - методы осуществления государственной власти. Эти три значения «формы государства» определяют в совокупности своеобразие форм любого государства.

Нужно отличать структуру государства как систему государственных органов, то есть механизм государства, от форм государства, то есть конкретного решения вопросов организации этого механизма, построения его отдельных элементов, всей системы государственных органов, их деятельности и взаимодействия. Механизм государства и формы государства раскрывают разные, хотя и взаимосвязанные грани организации государственной власти[8].

Система одних и тех же основных видов государственных органов имеет разное закрепление в конкретных государственных структурах, что проявляется в разнообразии форм государства. Они многовариантны и изменчивы даже при государственной власти одинаковых социальных сил (классов).

Различают монархии, парламентарные и президентские республики, унитарные и федеративные государства, демократические и антидемократические политические режимы.

Все формы государства - это внешнее выражение системы органов государства, их деятельности, взаимоотношений между основными элементами этой системы, в первую очередь между ее высшими и местными звеньями.

Вопрос выбора форм государства существенно важен не только для тех сил, которые с помощью государства организуют свое господство (лидерство), осуществляют государственную власть. Он важен для всех социальных слоев общества. Монархия или республика, их конкретные разновидности, унитарное или федеративное государственное устройство, демократические или антидемократические методы осуществления власти - выбор конкретных форм государства предопределяет систему государственных органов, принципы их организации и деятельности, а тем самым отражаются в жизни общества в правовом и фактическом положении граждан, затрагивают их интересы.

На выбор новых и изменение существующих форм государства оказывают влияние разные внутренние и внешние факторы, включая степень и своеобразие экономического развития, уровень культуры, особенно политической, опыт других стран, их влияние и даже вмешательство во внутренние дела других государств.

Влияние внешних факторов на формы государства может ослабевать или возрастать в конкретных исторических условиях.

Фактором влияния на формы государства может быть и географическое положение страны, ее размеры, национальный состав населения, особенности социальной структуры общества, религия.

Важность выбора конкретной формы государства объясняет то, что в некоторых случаях решение этого вопроса протекает в обстановке острых конфликтов (кратковременных или продолжительных), борьбы, которая может проходить в мирных и немирных формах. Жестокая, кровавая война между грузинскими республиками ломает прежнее государственное устройство. В других странах вопрос об изменении форм государства решался путем референдума[6].

Политический кризис в Российской Федерации теснейшим образом связан с решением вопросов взаимоотношений между органами власти и исполнительными органами, с формами правления и государственного устройства. Стабилизация политической и экономической жизни будет возможна лишь при четкости разделения компетенции между разными ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной), при урегулированности основных вопросов государственного устройства.

В современных условиях, под влиянием происходящих и уже состоявшихся изменений в социалистическом мире начался отказ от ряда прежних штампов, поиск новых подходов в исследовании форм государства. Ученые пересматривают классовый подход к государству и его формам, либо, отказываясь признавать его в качестве исходного постулата, либо меняя отношение к понятию «класс». Стали признавать, что формы социалистических государств не были образцами государственной организации власти народа, прикрывали реальное господство номенклатурного слоя в обществе и были по сути антинародными[7].

В России идет мучительный и сложный процесс поиска новых или усовершенствования старых форм государства. Еще не определились социальные силы, в руках которых будет стабильная государственная власть, а лишь после этого можно успешно решить вопрос о наиболее целесообразных формах ее организации и осуществления. Динамика, совершенствование форм государства не обязательно должны происходить путем изменения их вида. Это возможно путем изменения в использовании старых институтов.

Форма правления - это такая форма государства, в которой отражены порядок образования, структура и полномочия высших органов государства.

Форма правления характеризует положение высших органов государственной власти, которые занимают ключевое место в системе государственных органов, всей организации государственной власти. Они решают принципиальные вопросы собственной организации (структуры, полномочий), а также формирования других государственных органов, их компетенции, системы взаимоотношений. Высшие органы власти определяют правовую основу организации и деятельности всех основных элементов механизма: органов власти, исполнительных и судебных органов. Принципиальные изменения в механизме государства проводятся через высшие органы власти. Поэтому столь важной для организации всего государства является форма правления.

Республика - это такая форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется органом либо выборным на определенный срок, либо формируемым общенациональными представительными учреждениями.

В феодальном обществе преобладала монархическая форма правления, но были и республики. С развитием торговли, экономической и политической роли гильдий и цехов в некоторых крупных средневековых городах складывалась республиканская форма правления. Города-республики иногда за большие деньги (выкупы) приобретали независимость, право на самоуправление. Во главе обычно стоял городской совет, руководящую роль в котором, как правило, играли представители наиболее богатых слоев населения.

Парламент как высший орган обязательный представительный орган государства, являющийся законодательным учреждением, возникает в большинстве стран в эпоху буржуазных революций. Его появление в этом качестве связано с провозглашенной буржуазией идеей народного суверенитета.

Парламентская форма правления позволяет отражать сложность многопартийной структуры, парламентских групп (фракций) в самом парламенте. Неустойчивость партийной структуры, столкновение парламентских группировок приводят к смене кабинета, что частично компенсируется возрастанием самостоятельной роли бюрократии.

Эта разновидность формы правления характеризуется тесной связью с политическими партиями, борьбой между ними, зависимостью от результатов выборов. Победившая партия получает в парламенте наиболее выгодные возможности для захвата важнейших государственных постов, в том числе руководство министерствами, ведомствами.

Главное отличие президентской республики от парламентской в том, что президент является главой государства с достаточно широкими полномочиями. Он имеет право на формирование правительства, не несущего ответственности перед парламентом, на руководство этим правительством, на руководство вооруженными силами, представительство государства в международных отношениях. В перечень полномочий президента могут также входить: созыв высшего органа законодательной власти, его роспуск, назначение новых выборов власти, самостоятельное нормотворчество, подписание нормативных актов парламента с использованием права вето, прямое обращение к народу за поддержкой и др.

Республиканская форма правления вначале строилась на демократическом принципе формирования и деятельности государственных органов, в первую очередь государственной власти. В построении и деятельности государственных органов социалистических стран общим принципом стало руководство коммунистической партии (при ее различном наименовании, при однопартийной или многопартийной политической системе). Провозглашался демократический централизм,

предполагающий не столько демократизм, сколько подчиненность вышестоящим государственным, а реально партийным органам.

Общие черты формы правления социалистических государств не исключали и различия, к числу которых можно отнести особенности их становления, избирательных систем, использования организаций типа Народного фронта и иные[1].

В России продолжается противоборство разных социальных сил за реформирование экономики, которое непосредственно затрагивает форму правления. Разброс мнений, предложений и поступков очень велик. Одни выступают приверженцами сохранения Советов и их исполнительных органов, их использования как оправдывающей себя формы правления, способной решать комплекс сложных экономических и политических задач. Другие исходят из того, что Советы показали свою несостоятельность.

#### **Литература:**

1. Атаманова Э.Б., Иванова В.И. Теория государства и права: Учебно-практическое пособие. М.: МЭСИ, 2000.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права М. 1998
3. Исследование теоретических проблем правового государства. М.1996.
4. Назаренко Г.В. Теория государства и права М. 2004
5. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства Норма – ИНФРА - М, 1999
6. Теория государства и права /отв. ред. В.М. Корельский и В.Д. Перевалов. ИНФРА – М - Норма, 1997
7. Теория государства и права. Курс лекций. / Под ред. М.Н Марченко. 2006
8. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М. 2010
9. Четвернин В.А. Понятия права и государства. Введение в курс теории права и государства. М. 2006.

*Сулейманов И.С.*

*ст-т 1к.3гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Селимов С.Н.*

### **ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА**

Вопрос происхождения государства волновал теоретиков всех времён и народов. На протяжении столетий выдвигались различные мнения и теории о происхождении государства[1].

Вопрос происхождения государства остаётся актуальным и на сегодняшний день. Изучение данной темы позволяет глубже понять социальную природу государства, его особенности и черты. Чем больше она изучается, тем больше становится раскол во мнениях. До сих пор нельзя установить как конкретно происходило образование государства – нельзя доказать или опровергнуть ту или иную теорию его происхождения и я уверен, что до тех пор, пока этого не будет сделано, этот вопрос будет оставаться актуальным[4].

На сегодняшний день существует несколько теорий происхождения государства. Традиционно выделяются теологическая, классовая, патриархальная, договорная теория, теория насилия, а также и ирригационная теория.

"Казалось бы, истинной может быть только одна теория, не случайно латинское изречение гласит: "Ergo multiplex, veritas una" – истина всегда одна, ложных суждений может быть сколько угодно. Однако такой схематический подход к столь сложному

социальному институту, как государство был бы неверным. Многие теории охватывают лишь те или иные стороны происхождения государства, хотя и преувеличивают, универсализируют эти стороны. Важно в общей характеристике этих теорий, часть из которых зародилась в глубокой древности или в средние века, наряду с критическим отношением, выделять и то позитивное, что они содержат[5].

Государство – основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Поэтому и в теоретическом, и в быденном сознании, и в действительности все три явления – государство, власть и политика вполне естественно отождествляются.

Прежде чем говорить о предпосылках возникновения государства, я считаю нужным отметить, что это условия, с наступлением которых неразрывно связано формирование государственно-правовых институтов.

Теологическая теория настаивает на божественном происхождении государства, государственной власти, утверждает и защищает тезис "вся власть от бога". Несмотря на своё религиозное содержание, и эта теория, возникшая ещё в древности (Иудея), отражала определённые реальности, а именно теократические формы первичных государств (власть жрецов, роль храма, разделение власти между религиозными и административными центрами).

И современное состояние научных знаний о происхождении государства, хотя и привязывает этот процесс к новому способу экономической, трудовой деятельности в раннеклассовых обществах, к организационно-управленческим функциям, связанным с земледельцем, к городской цивилизации, к возникновению частной собственности, вместе с тем отнюдь не умаляет и первоначальную роль семьи. С одной стороны, появление на финальных этапах "неолитической революции" "больших семей" общинников-земледельцев – основного звена раннеклассового общества, с другой – династическое присвоение должностей в раннеклассовых первичных городах-государствах – это вполне реальные, научно установленные процессы, которые по-новому позволяют взглянуть как на содержательные, так и на ошибочные положения патриархальной теории. Словом, и эта теория также "схватывала" и отражала какие-то реальные, сущностные стороны перехода человечества от социально-организационной жизни в первобытном обществе к государственным формам в раннеклассовом обществе, но – и в этом основной недостаток этой теории – преувеличивая их, придавала этим сторонам универсальное и определяющее значение. А это уже было теоретически и исторически неверным[3].

Итак, теория происхождения государства – представляется мне одним из самых интересных и познавательных вопросов, изучаемых наукой теория государства и права. Теория государства и права является по своей структуре исторической наукой – она систематизирует знания, связанные с историческими особенностями развития государства и права на различных этапах общественного развития, изучает наиболее известные мысли, теории связанные с государством и правом[2].

При рассмотрении данного вопроса, я обратил внимание на то, что споры среди теоретиков, главным образом, ведутся вокруг причин, характера и условий возникновения государства, так как в отличие от таких исторических фактов как то, например, что первой государственной системой в Древней Греции, Риме, Египте было рабовладельческое государство, а на территории Германии, России, Польши и других стран изначально были феодальные государства, здесь нельзя установить что-либо конкретно, поскольку ни одна из теорий, не имеет своего чёткого доказательства, равно как и опровержения.

Рассматривая тему происхождение государства в общем и целом, можно задуматься и над таким вопросом: – а была ли неизбежность возникновения государства? Ответ на этот вопрос однозначен – да, его зарождение было результатом исторического развития общества. При появлении частной собственности и развитии экономических отношений появляются и противоборствующие классы, а следовательно появляется необходимость в публичной – государственной власти, способной регулировать общественные отношения. С появлением такой власти и других условий, которые рассматривались выше, неизбежно образуется государство[6].

#### **Литература:**

1. Вишневский А.Ф. Общая теория государства и права: Курс лекций. – 4-е изд., испр. и доп. – М: Тесей, 2010. – 368 с.
2. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник / Под ред. проф. В. В. Лазарева. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 640 с.
3. Теория государства и права. Курс лекций / Под редакцией Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Дело АНХ, 2009. – 528 с.
4. Теория государства и права: Учебник / Под ред. А.Б. Венгерова. – М.: Омега-Л, 2009. – 608 с.
5. Теория права и государства: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. – 2-е изд., испр. и доп – М.: Проспект, 2009. – 656 с.
6. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Омега-Л, 2008. – 364 с.

*Гумасова М. А.*

*ст-ка 4 гр., 1 гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Исаева А.И.*

### **ПРОБЛЕМА ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ**

Об обществе судят по его отношению к слабым, то есть пенсионерам, инвалидам, детям, животным. К сожалению, в нашей стране процветает жестокость по отношению к животным, которая приобретает черты сформированной системы — в России многочисленны факты жестокого отношения к животным. Жестокость к животным - это первый шаг к преступлению, жертвой которого станет человек.

В настоящее время актуальность данной темы обусловлена проблемой роста жестокости по отношению к животным и сложностью правоприменения статьи 245 УК РФ.

Проблема расследования преступления жестокого обращения с животными в настоящее время остаются одним из наименее изученных. Это обусловлено тем, что в соответствии с частью 2 статьи 15 УК РФ жестокое обращение с животными относится к преступлениям небольшой тяжести, поскольку наказание за его совершение не превышает и двух лет лишения свободы.

Общественная опасность данного преступления определяется тем, что жестокость по отношению к животным, их истязание способствуют формированию у граждан, особенно у подростков и молодежи, чувство равнодушия к страданиям живых существ, нередко закрепляют в поведении субъекта низменные стремления, что порождает подчас агрессивность и насилие по отношению к окружающим, вандализм, глумление над людьми [5]. Допустим, что виновный осознает, что жестоко обращается с животным, и допустим, он даже предвидит причинение ему увечья или его гибель и, не смотря на это, все он все равно желает этого или сознательно допускает либо

относится к этим последствиям безразлично. Усугубляется нравственное разложение общества, растет жестокость. Дети вырастают, видя насилие, жестокость, убийства. Жестокое обращение с животными в присутствии малолетних предполагает, что лицо умышленно совершает преступление, предусмотренное статьей 245 УК РФ, в обстановке, когда очевидцами этого деяния являются лица, не достигшие четырнадцатилетнего возраста [1]. Наблюдение экзекуций над животными может оказать неизгладимое впечатление на неокрепшую детскую психику, что, несомненно, повышает степень общественной опасности деяния. Субъект рассматриваемого преступления - физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

А.А. Малиновский считает, что проблема заключается в том, что законодатель не считает потерпевшими животных. Поэтому в случае жестокого обращения с животными считается, что вред причинен общественной нравственности, нормы которой запрещают жестоко обращаться с животными [3].

Гибель или увечье животных как последствие жестокого обращения с ними означает соответственно смерть животного или причинение тяжкого вреда его здоровью, утрату какого-либо органа или его функций (например, потеря зрения, голоса, слуха) или неизгладимое обезображивание внешнего вида животного (в результате применения кислоты или других веществ) [4].

С позиции субъективной стороны состава жестокого обращения с животными деяние представлено законодателем в двух видах. Один из них требует наличие обязательного мотива для конструкции преступности деяния, другой не требует вообще никаких мотивов. Для второй, выделенной нами разновидности жестокого обращения с животными как уголовно-наказуемого деяния - наличие или отсутствие мотивов безразлично. Эта разновидность рассматриваемого преступления может заключаться в его совершении с применением садистских методов или в присутствии малолетних. В качестве мотива как обязательного признака субъективной стороны выделенной нами второй разновидности жестокого обращения с животными закон называет хулиганские побуждения или корысть [2].

Чтобы выявить причины рассматриваемого преступления, проводилось много исследований, которые выявили следующие мотивы для жестокости к животным: - контролировать животное; - отомстить животному; -выразить агрессию через животное; -усилить свою собственную агрессивность; -шокировать людей ради забавы; -неспецифический садизм.

Очень часто первыми жертвами будущих серийных убийц становятся животные. Издевательство над ними позволяет «отомстить» за свои обиды, ощутить свою силу и превосходство и в полной мере насладиться властью. Нередко в эти моменты у серийного убийцы формируется представление о своей особой роли в мире. Это всегда «улучшение» мира путем очистки его от «злых» и «плохих» составляющих. Такими сначала могут стать «грязные» бездомные животные, а после — бомжи, старики и т. п. Зная то, что с садизма по отношению к животным начинали очень многие серийные убийцы, можно предположить, что на достигнутом убийцы животных вряд ли остановятся, особенно, если общество относится безразлично к этому. Закрывая глаза на случаи жестокого обращения с животными, мы обрекаем на гибель не только беззащитных бездомных собак и кошек, но и самих себя. Следующими жертвами неизбежно станут те, кто закрывал глаза на «детские шалости».

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что жестокое обращение с животными несовместимо с нравственными принципами гуманизма и наносит вред общественной морали. Практика показывает, что случаи возбуждения уголовного дела по статье 245 УК РФ редкость. Как правило, возбужденное уголовное дело или прекращается, или наказание ограничивается штрафом, поэтому я предлагаю пересмотреть диспозицию статьи 245 УК РФ. А также санкции первой и второй части данной статьи. Преступления, описанные в части первой статьи 245 УК РФ, признать

имеющими состав средней тяжести и ввести наказание в виде лишения свободы на срок от трёх до пяти лет, а преступления, описанные в части второй статьи 245 УК РФ, признать имеющими тяжкий состав и ввести наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет.

И стоит задуматься над фразой Альберта Швейцера, который сказал: «Тот, кто привык считать бесполезной жизнь любого существа, рискует прийти к мысли о бесполезности жизни человека».

#### **Литература:**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ // (от ред. 12.11.2012 г.)
2. Лобов « Ответственность за жестокое обращение с животными» // Уголовное право, 2000 г., № 2
3. Малиновский А. А. « Вред как юридическая категория»/ Юрист, 2006 г., № 2
4. Переходов В. « Защита животных от жестокого обращения» // Закон и право, М., 2008 г., № 4
5. Плешаков А., Щерба С. « Уголовная ответственность за жестокое обращение с животными»// Советская юстиция, 1991 г., № 2

*Хираев А.Х.*

*ст-т 1к. 8гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОВЫХ И МОРАЛЬНЫХ НОРМ**

Данная тема научной статьи «Соотношение правовых и моральных норм». Этот вопрос всегда был, и будет актуален, так как с помощью права государство добивается утверждения в сознании граждан, всего населения общечеловеческих, прогрессивных норм морали, борется с несправедливостью, злом и пороками.

Спецификой взаимосвязи и взаимодействия права и морали является то, что некоторые нравственные нормы могут превращаться в правовые, когда они юридически оформляются государственной властью, а правовые нормы все в большей степени наполняются этическим содержанием; отдельные юридические статьи становятся нравственными нормами, традициями, нормы, содержащиеся ранее лишь в законах, превращаются в общие правила поведения, соблюдение которых становится добровольным и обеспечивается воздействием общественного мнения[7].

С другой стороны, когда сталкиваемся с фактом возникновения новых юридических установок, это отнюдь не говорит о каком-то «вытеснении» морали правом, ее ущемлении. Напротив, подобные факты свидетельствуют о силе нравственных начал, об их воздействии на правовые основы.

Мораль и право находятся в постоянном взаимодействии. Право не должно противоречить морали. В свою очередь оно оказывает воздействие на формирование нравственных воззрений и нравственных норм. При этом, как отмечал Гегель, «Моральная сторона и моральные заповеди... не могут быть предметом положительного законодательства»[4].

Нормы права и нормы морали взаимообуславливают, дополняют и взаимообеспечивают друг друга в регулировании общественных отношений. Объективная обусловленность такого взаимодействия определяется тем, что правовые законы воплощают в себе принципы гуманизма, справедливости, равенства людей.

Другими словами, законы правового государства воплощают в себе высшие моральные требования современного общества[5].

Таким образом, право активно содействует утверждению прогрессивных моральных представлений в обществе. Нормы морали, в свою очередь, наполняют право глубоким нравственным содержанием, содействуя эффективности правового регулирования, одухотворяя действия и поступки участников правоотношений нравственными идеалами.

Учет требований господствующей в обществе морали делает само право морально содержательным. Требования права становятся совпадающими с требованиями морали. Право – это минимум морали. Действительно, в праве выражены многие и многие моральные нормы не убий, не укради, не лжесвидетельствуй, не злословь, будь честен, справедлив, не делай вреда другому и т.д. Все составы преступлений против личности, семьи, собственности, общественного порядка нравственно обоснованы.

Мораль предъявляет к человеку более высокие требования, чем право. Право интересуется внешней стороной поведения. Для него не важны мотивы соблюдения норм поведения. Мораль же требует поступать прежде всего по совести, по внутреннему убеждению.

Мораль воздействует на правоприменительную деятельность государственных органов. Она требует, чтобы юридические дела разрешались с учетом ее принципов. Речь идет о соблюдении норм морали в ходе совершения процессуальных действий (допросов, обысков, выемок, освидетельствования и т.д.), а также при вынесении конкретного, индивидуального решения по юридическому делу. Решения должны не только соответствовать нормам права, но и не противоречить морали. Мораль имеет значение и при толковании законов, если в них встречаются термины морального содержания.

Моральное состояние общества влияет не только на применение права, но и на другие формы реализации права (соблюдение, исполнение, использование). Чем выше уровень морального сознания членов общества, тем легче, безболезненно и бесконфликтно соблюдаются и исполняются нормы права.

Право зачастую содержит прямые предписания соблюдать нормы нравственности и в случае их нарушения устанавливает неблагоприятные для нарушителя юридические последствия. Так, законодательство Украины обязывает родителей заботиться о нравственном воспитании детей. За нарушение своих обязанностей они могут быть лишены родительских прав.

Особые нравственные требования право предъявляет к работникам юридической сферы. Законы о судах, прокуратуре, адвокатуре и т.п. требуют неуклонного соблюдения норм нравственности в соответствующей сфере профессиональной деятельности, фактически как бы обрисовывают нравственный идеал судьи, прокурора и государственного чиновника, адвоката.

Соблюдение правовых норм обеспечивается специальным государственным аппаратом, применяющим правовое поощрение или осуждение, в том числе и государственное принуждение, юридические санкции. В морали действуют только духовные санкции: моральное одобрение или осуждение, исходящие от общества, коллектива, окружающих, а также самооценки человека, его совесть [3].

Отдельные нормы морали, требующие государственного обеспечения, получают санкцию государства. Например, в Конституции Украины закрепляются такие важнейшие нравственные принципы, как охрана прав и свобод человека.

Моральным воздействием на право является правотворчество народа: общественное мнение может при определенных условиях оказывать свое воздействие на формирование новых юридических норм. Большинство норм содержит нравственные оценки поведения, способствующие укреплению законности,

дисциплины, правопорядка и соблюдению всеми гражданами их обязанностей, без которых демократическое, правовое государство невозможно.

Влияние норм морали на правореализационную деятельность:

а) нормы права оцениваются гражданином, реализующим их, с точки зрения морали. Даже технические, организационные правила, не несущие моральной нагрузки (например, предусмотренная законом форма декларации о доходах), имеют определенный выход на нормы морали;

б) нормы права, толкуются должностным лицом, осуществляющим правоприменительную деятельность, в соответствии с нормами морали, господствующими в обществе. Особенно это относится к тем нормам права, которые содержат в своем тексте оценочные понятия. Их невозможно понять и применить без обращения к нормам морали. Так, справедливое, обоснованное и законное судебное решение о клевете, оскорблении, хулиганстве, половых преступлениях во многом зависит от учета моральных норм, действующих в обществе;

в) правоприменительный процесс, включая его последнюю стадию, принятие правоприменительного акта, осуществляется с учетом норм морали.

Нормы права воздействуют на нормы морали:

а) нормы права содействуют утверждению прогрессивных моральных представлений. Например, ст.21 Конституции Украины утверждает гуманистические начала справедливости: «Все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах»;

б) нормы права выкупают в качестве средства охраны и защиты норм морали. Так, статьи Гражданского кодекса направлены на защиту и охрану таких моральных ценностей, как доброе имя, незапятнанная репутация, честь, достоинство.

Можно сделать обусловленный вывод мораль и право теснейшим образом взаимосвязаны, и взаимодействуют друг с другом. И если в обществе деградируют нравственные устои жизни, то право обесценивается и повсеместно превращается в свою противоположность. Применительно к современным реалиям справедливо будет заметить недостаток нравственности не может быть заменен хорошим законодательством, судом, администрацией. Без нормального духовно-нравственного развития людей нет правильной политико-правовой государственной жизни. Подлинно эффективным может стать лишь такое право, которое прочно опирается на нормы общественной морали, соответствует нравственным представлениям общества. При всей относительности нравственных норм идеалов, оценок истинно прогрессивным может считаться лишь тот кодекс (уголовный гражданский, административный или иной), который вбирает в себя общечеловеческую сущность морали. В настоящее время критерием любого закона должно быть признано его соответствие положениям международного права, которое, в свою очередь, все больше и больше отражает общечеловеческие ценности гуманизм, справедливость, милосердие, уважение естественных прав человека, его гражданских и политических свобод [2].

Анализируя соотношение права и морали, можно заключить, что выполнение правовых норм в значительной мере обуславливаются тем, в какой мере они соответствуют требованиям морали. Нормы права не должны противоречить положительным устоям общества. Вместе с тем требования общественной морали непременно учитываются государственными органами при разработке нормативных актов государства.

Воздействуя на правовую жизнь общества, мораль способствует укреплению общественного порядка. Служебная функция морали во взаимодействии с правом выражается в том, что мораль возвышает качество правового и в целом всего общественного порядка. Это можно проследить на действии правового положения «Все, что не запрещено законом – разрешено» в регулировании общественного порядка. Реализацию этого принципа нельзя понимать абсолютно, в том смысле, что человек должен руководствоваться лишь названным принципом. В сознании индивида есть

такие факторы, как ответственность, совесть, честь, достоинство, долг, которые проникают в правосознание лица, взаимодействуют с ним, корректируют его правовое поведение. В условиях становления рынка в нашей стране совершенствуется правовая основа частной собственности, договорных отношений. Частный интерес, предпринимательская инициатива, прибыль все больше обретают приоритетное значение. Утверждается и совершенствуется предпринимательская этика. Среди принципов, исповедуемых в предпринимательской деятельности, важное место занимает суждение: “Прибыль выше всего, но честь выше прибыли”. В этом суждении находит выражение моральное сознание цивилизованного предпринимателя.

Право должно способствовать утверждению идеалов добра и справедливости в обществе. Судебные и другие правоприменительные органы обращаются при определении юридических мер к моральным нормам, а некоторые правовые нормы непосредственно закрепляют моральные нормы, усиливая их юридическими санкциями. Через право осуществляется охрана моральных норм и нравственных устоев.

Эффективность правовых норм, их исполнение во многом обусловливается тем, насколько они соответствуют требованиям морали. Чтобы правовые нормы работали, они, по крайней мере, не должны противоречить правилам морали. Право в целом должно соответствовать моральным взглядам общества.

Всякое нарушение норм права является аморальным поступком, но не всякое нарушение моральных норм является противоправным деянием. В некоторых случаях право способствует избавлению общества от устаревших моральных догм [5].

#### **Литература:**

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. - М., 2001.
2. Гусейнов А.А. Великие моралисты. - М., Республика, 1995.
3. Малько А.В. Экзамен по теории государства и права: 100 ответов на 100 возможных вопросов: Учебно-методическое пособие, - М., 1996,
4. Теория государства и права: Курс лекций /Под ред. Н. И. Матузова и Л. В. Малыш – М., 2000.
5. Марченко М. Н. Проблемы теории государства и права - М 2001.
6. Общая теория государства и права. Академический курс в двух томах/Под ред. Марченко М. Н. - М., 1998.
7. Проблемы общей теории права и государства/под ред. В. С. Нерсисянца. - М, 2000.

*Селимов Э.Э.*

*ст-т 1к.5гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **ВИДЫ ФЕДЕРАЦИИ И МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛИЗМА**

На протяжении многих десятилетий не теряют своей актуальности проблемы административно-территориального устройства государств. До сих пор существует множество проблем в определении таких явлений, как федерализм и федерация; исследователи не приходят к единому мнению о классификации моделей федерализма и видов федераций. Кроме того, недостаточно внимания уделяется одному из основных вопросов: по какой причине государство выбирает ту или иную форму административно-территориального устройства и почему федеративные государства настолько разнообразны и не похожи, что ученые не могут единодушно согласиться ни

с одной из десятков предложенных классификаций и выделяют в общей сложности до 60 видов федераций.

В рамках этой проблемы необходимо акцентировать внимание на нескольких ее аспектах:

- история становления федерализма;
- различные подходы к определению таких явлений, как федерализм и федерация;
- классификация федерализма и федерации;
- причины многообразия форм федеративного устройства и критерии, которые позволят дать четкую классификацию федерации и федерализма.

[1] В Древнем Риме существовали так называемые федеративные общины (*foederatae civitates*), свобода которых обеспечивалась договором (*foedus*) и которые, находясь под властью Рима, пользовались некоторой самостоятельностью. Мыслители Древнего Рима внесли весомый вклад в развитие идеи единства человеческого рода. Римские политические мыслители, как и римские юристы, заложившие основы римского права, видели объединение стран и народов как единую юридическую организацию человечества, единую империю под эгидой Рима. Например, Цицерон, развивая учение стоиков, пришел к выводу о необходимости союза человечества, распространяя его до мирового общения. Этот союз воспринимался, прежде всего, как юридический принцип, вытекающий из единого естественного права. Античный мир, как отмечал А. Яценко, «в теории и на практике пришел к единой юридической организации человечества, в виде построенной на монархическом принципе всемирной империи».

[2] Родоначальником теории социального федерализма считается И. Альтузиус, сильное влияние на которого оказала доктрина договора У. Цвингли и Ж. Кальвина (Бог передал право на управление не Правителю и не Римскому папе, а народу Израиля). Согласно Альтузиусу, власть также принадлежит не Правителю, а народу, который лишь наделяет его ограниченными полномочиями.

[3] Государство согласно вышеуказанной теории характеризовалось как союз общностей. Федерация должна учреждаться в результате иерархического возвышения нового союза над меньшими по размерам союзами, начиная с семьи и вплоть до государства, которые связаны между собой прямо или косвенно особым соглашением. Альтузиус пытался доказать, что дуализм между сословием и князем, проявляемый в управлении средневекового государства, можно снять при помощи конституционного регулирования, что, по его мнению, возможно лишь путем создания федерации.

Федеративное устройство представлялось Альтузиусу как ряд сообществ, складывающихся на следующих друг за другом уровнях. Образованный таким образом союз он называл общественно-политическим союзом (*consociatio politico*).

Альтузиус одним из первых исследователей природы федерализма обозначил проблему сохранения отдельных социально-экономических и культурно-религиозных сообществ (как сегментов общего образования) в пределах целостного государства. И именно поэтому его «Политику» называют первой современной теорией федерализма. Выдающуюся роль в развитии идей современного федерализма сыграл Ш. Монтескье. Современный федерализм — это реализация политологической модели, предложенной им в XVIII в. Монтескье исходил из парадокса: настоящая демократия может быть реализована лишь в небольшом по размерам государстве, но такое образование легко становится добычей неприятеля. С другой стороны, большая Империя неуязвима для внешнего врага, но демократия внутри такой огромной структуры невозможна.

Идея Монтескье состояла в том, чтобы синтезировать две формы власти, используя преимущества обеих: большое и сильное государство должно состоять из ряда локальных демократических республик, во многом автономных, но делегирующих

центру права в области коллективной обороны, внешней политики, денежного обращения и т. д. Наблюдая природу человеческого общества, Монтескье пришел к выводу о неизбежности между-народной солидарности и о необходимости разделения властей, что, по Монтескье, является принципом наиболее целесообразного и разумного государственного устройства.

[4] Потребность создания единого и сильного государства стимулировала «отцов-основателей» Соединенных Штатов на изучение, прежде всего принципиальных вопросов, касающихся самой сущности федеративных отношений, полномочий федерального правительства и его взаимоотношений с правительствами штатов. Так появился знаменитый «Федералист», который представляет собой серию статей А. Гамильтона, Д. Мэдисона и Д. Джея, опубликованных под псевдонимом «Публий» в ряде ведущих американских газет в период, предшествующий принятию Конституции США 1787 г.[10] Книга стала классическим документом мировой политико-правовой мысли.

Большую популярность идеи федерализма получили во второй половине XIX и в XX в., когда интенсифицировались процессы образования современных национальных государств. К XXI в. большинство государств выбрали федеративную форму государственного устройства, хотя все они значительно отличаются друг от друга.

XX столетие стало веком теоретических разработок в области федерализма. С наибольшими трудностями исследователи столкнулись при определении таких явлений, как «федерализм» и «федерация».

«Федералистская» терминология широко используется в гуманитарных и других науках, в публицистике и даже в художественной литературе; она употребляется в названиях различных организаций (например, Американская федерация труда — Конгресс производственных профсоюзов, Всемирная федерация женщин).

Идею федерализма нередко распространяют на очень широкий круг общественных, а иногда и личных отношений. В свое время сторонники анархизма М. Бакунин, П. Кропоткин, П. Прудон писали о необходимости охватить федерализацией каждую область человеческой деятельности — экономическую, социальную, культурную с тем, чтобы получить подлинно децентрализованное целое, в котором власть уживалась бы со свободой. Иногда в наше время под федерализмом понимают персональные отношения, связанные с множеством ролей человека в обществе (он одновременно член семьи, трудового коллектива, профсоюза и т. д., представляет регион, государство, международное объединение).

[5] Круг вопросов, касающихся федерализма, широк и разнообразен. Он включает в себя вопросы сущности, содержания и назначения федерализма, его функций, места и роли в жизни общества и государства, характера взаимоотношений центра и субъектов федерации, деятельности судебных органов в условиях федерализма и многие другие, включая определение самого понятия «федерализм», установление основных форм его проявления, выявление его общих и специфических черт, роли и назначения. Так можно ли говорить о федерализме в обобщенном виде, либо речь должна идти только о понятии американского, российского или иного федерализма? Противопоставлять эти два аспекта было бы неверным. С одной стороны, нельзя говорить о федерализме только как об общем понятии, не учитывая индивидуальность федеральных систем, так же как нельзя изучать политические системы различных стран, не занимаясь сравнительным анализом, не проводя обобщений и не пытаясь найти признаки, являющиеся общими для всех федераций.

Возможно, компромиссом в этом споре могло бы стать разделение таких явлений, как «федерация» и «федерализм», хотя это поддерживается не всеми учеными.

Э. В. Тадевосян и В. Е. Чиркин отстаивают мнение о том, что федерализм — это самостоятельное явление, отличное от федерации. Представителями противоположного взгляда можно назвать В. Г. Вишнякова, Л. М. Карапетяна и О. Ю.

Оболдина, которые склонны к отождествлению понятий «федерализм» и «федерация» и, соответственно, к отрицанию существования моделей федерализма, утверждая, что единственной моделью федерализма является федерализм.

В. Е. Чиркин утверждает, что «в отличие от термина "федерация", которая характеризует, прежде всего, статическое, организационное, институциональное состояние, федерализм соотносится с динамикой, процессом, определенного рода отношениями и в целом обозначает более широкое явление.

[8] Действительно, можно полагать, что федерализм — явление более широкое, чем федерация. Употребляя термин «федерация», мы, скорее всего, подразумеваем какую-то конкретную страну, имеющую федеративное государственное устройство, делая акцент на территориальном устройстве и распределении полномочий между центральными и территориальными органами управления.

Федерация — это явление практики, в рамках которого следует изучать особенности территориального деления, способа образования и распределения полномочий между субъектами и государственной властью каждой конкретной страны, имеющей федеративную форму государственного устройства. Каждое государство обладает своими особенностями, в рамках которых можно проводить различные классификации, искать новые и интересные критерии классификации федераций, из которых с течением времени и будут сформированы наиболее устоявшиеся и признанные виды.

Федерализм, во-первых, в рамках теории федерализма должны рассматриваться вопросы, связанные с федерализацией. Это еще один термин, используемый исследователями, который делает акцент не на статику, а на динамику, отражая в первую очередь не организационную сторону явления, а процесс.

Во-вторых, определяя структуру такого явления, как «федерализм», следует учитывать культурные, исторические и геополитические особенности тех стран, которые на определенном этапе своего развития стали федерациями. И именно в этих особенностях кроется ответ на вопрос, почему те или иные государства становятся федеративными и почему другие государства предпочитают иную форму государственного устройства.

И в этом основное отличие «федерализма» от «федерации», где делается акцент, как уже говорилось выше, на особенности административно-территориального деления страны.

Различая такие явления, как «федерализм» и «федерация», необходимо разрабатывать их классификации. В «федерациях» можно выделять их «виды», а в «федерализме» — «модели». Здесь следует признать, что сторонники моделей федерализма, разграничивая его с федерацией, не делают различия в их классификациях. Например, при рассмотрении моделей федерализма, используются термины симметричная и асимметричная федерация и ничего не говорится о том, какие можно выделить виды федераций и чем они отличаются от моделей федерализма.

[7] В. Е. Чиркин выделяет симметричные и асимметричные, централизованные и децентрализованные, договорные, конституционные и конституционно-договорные федерации.

Симметричная федерация предполагает однопорядковый конституционный статус субъектов федерации. В основном симметричными называют федерации в Австрии, Германии (хотя в последней земли неодинаково представлены в верхней палате парламента) и ОАЭ, где тоже существует неодинаковое представительство эмиратов в безвластном Национальном собрании. Юридически сохранена симметрия в Эфиопии, где есть, только равноправные штаты и даже нет федерального округа.

Асимметричная федерация предполагает наличие частей с неодинаковым правовым положением, в ней есть субъекты и несубъекты и различия в названиях.

По способу распределения и осуществления властных полномочий В. Е. Чиркиным выделяются централизованные и децентрализованные федерации.

С точки зрения способа создания различаются договорные, конституционные и конституционно-договорные федеративные государства...

Помимо видов федераций, указанных в приведенной выше классификации В. Е. Чиркина, в юридической науке выделяются и другие виды федераций:

1) Классический, который анализируется на основе исторического опыта США. Этот вид характеризуется следующими особенностями: до-говорной природой федерации, разделением предметов ведения между разными уровнями осуществления власти, ключевой ролью федеративной конституции, сочетанием двух уровней государственной власти и др.;

2) Дуалистический, который рассматривается как система отношений властей двух уровней, каждая из них в пределах своих полномочий независима от другой. Считается, что такой федерализм не предусматривает обязательного объединения штатов, земель и т. п. в союзное государство (США, некоторые латиноамериканские государства, Португалия, Испания);

3) Кооперативный (модифицированная модель дуалистического федерализма). В основе такой федерации лежит идея объединения усилий центра и мест для выполнения общих задач и целей. Сторонники выделения этого вида федераций ссылаются на концепцию германского кооперативного федерализма, основанную на идее выгодного сотрудничества центра и субъектов федерации, взаимодополняющих друг друга.

При классификации федерализма следует говорить не о видах, как в федерации, а о моделях, поскольку, во-первых, такая терминология дает меньше поводов для смешения этих понятий, а, во-вторых, слово «модель» несет в себе более широкий смысл по сравнению со словом «вид». Модель предполагает некий образец, содержащий в себе характеристики, обладая которыми те или иные субъекты следуют той или иной модели, в данном случае модели построения государства.

Наибольший интерес с таких позиций представляют классификации А. Подберезкина и А. Дугина.

Исследовав 24 «конституционные федерации», А. Подберезкин разделил их на 7 типов: западноевропейский, североамериканский, латиноамериканский, островной, афро-азиатский, нигерийский и российский.

[9] Российский федерализм. Нынешний российский федерализм чрезвычайно эклектичен, он сочетает многие элементы из советского и даже имперского наследия с новейшими заимствованиями из опыта либеральных демократий и собственными наработками.

В представленной классификации присутствуют, с одной стороны, критерии, которые употребляются, например, В. Е. Чиркиным в качестве основных при выделении видов федерации: симметричность и асимметричность, централизованность и децентрализованность, способ образования федераций. Но не они являются основополагающими в данной типологии, иначе классифицировать модели федерализма нужно было бы по-другому: например, все типы, кроме североамериканского, в основном являются централизованными и асимметричными. В этой же типологии отводится значительное место культурным, историческим, этническим, традиционным особенностям существующих федераций, и не только федераций, но и некоторых полуфедеральных государств.

Что касается моделей федерализма, то наиболее уместна их классификация, основанная на культурных особенностях и геополитических свойствах государства. Этот принцип классификации моделей федерализма объясняет причину многообразия форм федеративного устройства государства: становится ясно, что не все государства, которым свойственна федеративная форма государственного устройства, применяют

единые принципы построения федерации. Кроме того, не каждое государство способно стать федерацией, и такая форма государственного устройства одним народом может восприниматься как ценность, благо, а другим — как произвол. Изучая в первую очередь геополитические и культурные особенности, можно делать выводы:

— как более эффективно организовать становление государства в процессе федерализации;

— как более рационально, исходя из культурных, этнических, экономических предпосылок, выделить количество субъектов и разделить территорию;

— какой объем полномочий и свободы способны реализовать те или иные субъекты при осуществлении своей компетенции.

#### **Литература:**

1. Платон. Критий // Собр. соч. В 4 т. Т. 3. М., 1994. С. 502-508.
2. Макиавелли Н. Избр. соч. М., 1996. С. 234-237.
3. Цит. по: Ящеико А. Международный федерализм. С. 264.
4. Монтескье Ш. Избр. произведения. М., 1955. С. 215.
5. Основы теории и практики федерализма /, 1999. С. 4-5.
6. Основы теории и практики федерализма. С. 2—3.
7. Чиркин В. Е. Современное федеративное государство. М., 1997. С. 6.
8. Тадевосян Э. В. О моделировании в теории федерализма и проблеме асимметричных федераций // Государство и право. 1997. № 8. С. 63.
9. Подберезкин А. Международный опыт и особенности российского федерализма.

*Саруханов Г.И.,*

*студент 2к СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОТВОРЧЕСКИХ ОШИБОК**

По оценкам специалистов, сегодня каждый седьмой закон содержит серьезные ошибки. Типичность таких недостатков как бессистемность правовых актов, их внутренняя противоречивость и излишняя многочисленность, обилие декларативных норм, не снабженных механизмом реализации, а также повторяемость подобных ошибок на протяжении многих лет говорят об их системном характере [7].

Одной из первых к исследованию современной правотворческой политики обратилась С.В. Поленина. Вслед за ней отдельные аспекты этой проблемы освещались в работах таких ученых как В.М. Баранов, А.В. Малько, М.Л. Давыдова, А.Б. Дидикин, В.А. Затонский, И.А. Иванников, А.В. Ильин, Н.В. Исаков, и др.

От процесса правотворчества зависит эффективность всего правового воздействия. Просчеты, допущенные на стадии правотворчества, снижают всю эффективность механизма правового регулирования и могут иметь негативные последствия во всех сферах общества. В связи с этим актуальным представляется исследование различных аспектов правотворческих ошибок (природы, способов устранения и преодоления и т.п.). Необходимость изучения ошибок и иных недостатков правотворческой деятельности определяется еще и тем, что в России стране отсутствуют устоявшие традиции правотворчества, поскольку полноценная законодательная власть (парламент) функционирует всего лишь столетие [6].

Т.В. Кашанина справедливо отмечает, что только на первый взгляд, кажется, законы творить просто, и делать это может, чуть ли не каждый. Законотворчество — очень сложный процесс, требующий высокой профессиональной подготовки и

концентрации интеллектуальной энергии. И даже когда за подготовку законопроекта берется команда высококлассных юристов, не всегда дело обходится без ошибок [1].

По мнению А.В. Малько, прежде чем бороться с правотворческими ошибками, необходимо знать, что они с собой представляют, какова их сущность, содержание, формы выражения, причины возникновения и т.д. Нужна полноценная теория правотворческих ошибок, которая позволит вывести знания о данном феномене на новый уровень, будет способствовать более эффективному их устранению, а также предупреждению [4].

Соблюдение принципов формальной логики - один из важнейших критериев оценки качества нормативно-правового акта. Это служит обеспечению последовательного развития мысли законодателя как непосредственно внутри конкретного закона, так и в процессе согласования последнего с иными существующими на данный момент нормативно-правовыми регуляторами. Законодатель, несомненно, обязан стремиться к тому, чтобы его нормативно-правовые установления с предельной полнотой соответствовали объективным реалиям и закономерностям. Лишь этим путем возможно достижение гарантий эффективного действия проектируемых новелл.

Думается, что законодатели лично не проводят (или почти не проводят) специальных научных исследований по выявлению вышеупомянутых закономерностей, оперируют имеющимися теоретическими знаниями, а также информацией об аналогичных моментах в зарубежной правотворческой практике. Сводя указанные сведения в единое целое - концепцию законопроекта, законодательный орган может, в лучшем случае, правильно понять, усвоить и грамотно выразить в создаваемых новшествах свои теоретические знания.

Отсюда вывод: уровень закона никогда не превысит уровня научно-теоретических познаний, существующего в конкретном обществе в данный временной период. Можно с уверенностью заявить: совершенный закон - это некий эталон, к которому должен стремиться законодатель. Но стремление это практически никогда не достигает идеала.

Наиболее существенным и спорным аспектом правотворческой ошибки является ее определение в правовой литературе. При этом основной разграничительный признак этих позиций – субъективная сторона[6]. В.М. Баранов определил ошибку в законотворчестве как неправильные действия нормотворческого органа, совершенные по добросовестному заблуждению, повлекшие неблагоприятные социальные и юридические последствия[5].

Более широко трактует понятие правотворческой ошибки А.Б. Лисюткин. По его мнению, ошибки в правотворчестве – это обусловленный преднамеренными или непреднамеренными действиями субъекта нормотворчества негативный результат, препятствующий его эффективной работе и принятию высококачественного нормативного акта[8].

Между этими двумя подходами отличие состоит в разной оценке субъективного отношения правотворческого органа. По нашему мнению позиция В.М. Баранова предпочтительнее, так как она основывается на распространенном общественном понимании ошибки как оплошности, которую можно было и не допустить.

Б.Б. Сулейманов дает следующее, на наш взгляд более точное понятие правотворческой ошибки: правотворческая ошибка – это неправильные действия нормотворческого органа, совершенные по добросовестному заблуждению, повлекшие неблагоприятные социальные и юридические последствия. Данное определение представляется более точным, поскольку «добросовестное заблуждение» исключает момент умысла, что, безусловно, верно[6].

На счет классификации правотворческих ошибок, авторы которые занимаются, этой проблемой предлагают разные их виды.

А.Б. Лисюткин классифицирует правотворческие ошибки по стадиям законодательной деятельности, и классифицируют их на следующие виды:

- 1) совершенные в ходе реализации права на законодательную инициативу;
- 2) допущенные в ходе обсуждения законопроекта;
- 3) имевшие место при принятии законопроекта;
- 4) проявившиеся при опубликовании и вступлении в силу принятого законопроекта [8].

Приведенная классификация преимущественно носит механический характер и правотворческие ошибки в данном контексте формализируются[6].

Несколько иную классификацию предлагают В.М. Баранов и В.М. Сырых. Они делят все правотворческие ошибки на четыре группы:

1. концептуальные, когда наука и, прежде всего, юриспруденция характеризуется высоким уровнем знаний, но законодатель не сумел их правильно отразить в законопроекте;
2. юридические, которые являются результатом нарушения правил законодательной техники;
3. логические, представляющие собой следствие пренебрежения правилами формальной логики;
4. грамматические, допущенные в основном при нарушении правил морфологии и синтаксиса [9].

По нашему мнению, данная концепция более научная. Т.В. Кашанина отмечает, что «концептуальная ошибка – это самое грубое нарушение правил достижения социальной адекватности или содержательных правил законодательной техники» [1]. Так как неправильная концепция неизбежно повлечет ошибочный по содержанию закон.

Как пишет Т.В. Москаленко, шибки содержательного, стилистического, грамматического свойства во многом возникают из-за низкого уровня профессионализма специалистов, которые готовят законы.

Она отмечает, что зачастую их составляют экономисты, технари, медики и т.д. Да, бесспорно, они должны принимать участие в их подготовке, особенно на уровне экспертных оценок. Но очевидно, что, как и любой сложный познавательный процесс, законотворчество требует участия специалистов, т.е. юристов. Она также отмечает, что нынешний состав Государственной Думы насчитывает 85 юристов по образованию, менее пятой части депутатского корпуса [2]. Эти цифры, не дают ли вам понять, почему у нас так часто встречаются законы с правотворческими ошибками?!

Можно рассмотреть конкретные правотворческие ошибки, которые встречаются в Конституции РД и КоАП РД. В Конституции РД правотворческой ошибкой можно считать то, что в преамбуле и в ст.1 Конституции ошибочно указывается: «Республика Дагестан – Дагестан есть единое демократическое правовое государство в составе РФ». Государством субъект не может быть по определению, так как федерация не предусматривает в составе единого государства отдельных государств. По нашему мнению, эта ошибка является логической. В КоАП РД можно столкнуться с концептуальными и языковыми ошибками. Например, ч.1 ст.1.1 КоАП где можно заметить наличие избыточной информации.

Законотворческие ошибки также порождают торопливость принятия законов, в силу чего устанавливаются сокращенные сроки проведения правовой экспертизы, которые не позволяют сотрудникам правовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, Государственной думы и Совета Федерации провести качественную экспертизу. В результате чего в принятых законах нередко встречаются

технические ошибки, которые в значительной степени осложняют работу правоприменителей.

Хотелось бы также затронуть вопрос о способах противодействию законотворческих ошибок. По нашему мнению, к числу наиболее эффективных способов противодействия законотворческих ошибок можно отнести:

- соблюдение правил законодательной техники [10];
- экспертная оценка текстов законов;
- экспертиза, осуществляемая правовыми управлениями Государственной Думы и совета Федерации;
- учет в правотворческой деятельности принципов системного подхода [11];
- создание междисциплинарных рабочих групп по подготовке законов при комитетах Государственной Думы. Имеющаяся практика участия в процедурах принятия законопроектов нескольких комитетов Государственной Думы и рассмотрение их на заседаниях комитетов Совета Федерации.

По нашему мнению, предотвращению правотворческих ошибок может способствовать дальнейшее развитие правовых технологий, система мер по совершенствованию правил разработки и принятия нормативно-правовых актов, научно обоснованная правотворческая политика. Как справедливо отмечает Т. В. Москаленко, назрела необходимость принятия ФЗ «О порядке подготовки и принятия проектов федеральных конституционных и федеральных законов», а также постановления Правительства Российской Федерации об участии федеральных органов исполнительной власти в законотворческом процессе [2]. Повышению качества законопроектной деятельности будет также способствовать регулярное вынесение на обсуждение общественности проектов основных нормативных актов, путем их опубликования в специальном печатном органе.

Думается, что совокупность этих мер может способствовать уменьшению принятия законодательных актов с правотворческими ошибками.

#### **Литература:**

1. Кашанина Т.В. Юридическая техника. М., 2007.
2. Москаленко Т.В. Законотворческие ошибки: понятие, виды и пути противодействия // Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: Материалы Международного научно-практического круглого стола (29—30 мая 2008 года).
3. Баранов В.М. Истинность норм советского права. Проблемы теории и практики. М., 1990.
4. Малько А.В. Правотворческая политика как средство предупреждения и устранения ошибок в законодательстве // Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах.
5. Баранов В.М., Сырых В.М. Законотворческие ошибки: понятие и типология // Законодательная техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование. Т1. Н.Новгород, 2001.
6. Юридические технологии в правовой политике современной России. Сборник научных статей / под общей ред. А.В. Малько, М.А. Костенко; Саратов-Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011. С. 270. Лукашева А.В. «Гражданин и право». 2000, №3.
7. Мазуренко А.П. Правотворческая политика как фактор модернизации правотворчества в России. М., 2011.
8. Лисюткин А.Б. Юридическое значение категории «ошибка». Теоретико-методологический аспект. Саратов, 2001. С.199.
9. Баранов В.М., Сырых В.М. Законотворческие ошибки: понятие и типология // Законодательная техника современной России: состояние, проблемы,

совершенствование. Т1. Н.Новгород, 2001. С.386-389.

10. Зелепукин А.А. Теория эффективности и проблемы российского законодательства // Проблемы эффективности законодательства в современных условиях: Материалы «круглого стола». М., 2005.

11. Кудрявцев В.Н., Никитинский В.И., Самощенко И.С., Глазырин В.В. Эффективность правовых норм. М., 1980.

*Салимгереев Р.А.*

*ст-т1к.бгр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

## **ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА**

Социальное государство (нем. Sozialstaat; государство всеобщего благосостояния, государство всеобщего благоденствия) — политическая система, перераспределяющая материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся.

Стремление к социальному государству является одним из ключевых положений политических программ социал-демократов. Упоминание о социальном государстве содержится в конституциях и других высших законодательных актах многих стран. Теория государства всеобщего благоденствия предполагает, что социальные гарантии обеспечиваются путём государственного регулирования экономики (прежде всего, крупного бизнеса) и налоговой политикой [5].

Социальное государство (государство всеобщего благосостояния, государство всеобщего благоденствия) – политическая система, в которой каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: занятость, жильё, медицинская помощь, образование, пенсия и т.д. Стремление к социальному государству является одним из ключевых положений политических программ социал-демократов. Упоминание о социальном государстве содержится в конституциях и других высших законодательных актах многих стран. Теория государства всеобщего благоденствия предполагает, что социальные гарантии обеспечиваются путём государственного регулирования экономики (прежде всего, крупного бизнеса) и налоговой политикой.

Процесс возникновения и становления социального государства имеет долгую и сложную историю. В настоящее время оно существует в трех основных проявлениях и его можно анализировать на следующих трех соответствующих уровнях: на научном – как идею и ее развитие в целом ряде концепций, на нормативном – как конституционный принцип, закрепленный в основных законах все возрастающего числа стран, (пример: Так называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности.

Конституция Российской Федерации вкладывает в понятие социальное государство то, что оно должно стремиться лишь к максимально возможному в условиях демократической страны равномерному содействию благу всех граждан и к максимально возможному равномерному распределению жизненных тягот.

Социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину достойный человека прожиточный минимум. Имеется в виду, что каждый взрослый должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи.

Одной из важнейших целей социального государства является социальное равенство. Правовое государство обеспечивает равенство всех перед законом.

Главной задачей социальной политики Российской Федерации являются достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности. Основные направления социальной политики:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий;
- иные гарантии социальной защиты);

На эмпирическом – как реальную практику деятельности государственных институтов по решению социальных проблем общества и социальных групп.

Условиями существования социального государства и его характерными признаками являются:

1. Демократическая организация государственной власти. (пример: Таким называется государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство – важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в Российской Федерации. «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, – указывается в ст. 3. – Захват власти и присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону». Понятие демократического государства неразрывно связано с понятиями конституционного и правового государства. В функции демократического государства входит обеспечение общих интересов народа, при безусловном соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

Государство подчинено закону и требует законопослушания от всех своих Граждан.

2. Высокий нравственный уровень граждан и прежде всего – должностных лиц государства (пример: Давно известно, что безнравственность людей, стоящих у власти, неизбежно выливается в большие беды и несчастья).

3. Мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.

4. Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства, возмём в пример Россию: Единственным путем дальнейшего развития России может быть формирование такого социально-экономического строя, который бы: соответствовал достигнутому уровню развития производительных сил России; не дал возможности низвести страну до положения развивающихся государств; позволил эффективно развивать общество на основе максимальной мобилизации трудовой и общественно-политической активности всех слоев и социальных групп населения; обеспечил активное участие России в международном общественном разделении и кооперации труда и международном сотрудничестве; разрешил накопившиеся за годы советской власти и проведения так называемых демократических реформ социальные противоречия, не порождая новых антагонистических противоречий; сделал удовлетворение потребностей всего населения (а не отдельных классов и социальных групп) в достижении достойной жизни конечной целью общественного производства и всей их жизнедеятельности [3].

Таким общественным строем может быть лишь общество, экономической основой которого является социально ориентированная экономика устойчивого развития.

Такая экономика должна обладать рядом основополагающих признаков.

Во-первых, она должна иметь форму рыночной экономики и развиваться под определяющим воздействием закона стоимости как единства трех форм его проявления – закона спроса и предложения, закона взаимной связи цен и закона инерции цен.

Во-вторых, такая экономика должна быть социально ориентированной. Общая ее нацеленность на достижение достойной жизни населения страны и повышение качества жизни предполагает, что производство материальных благ и услуг для потребителя должно составлять основу всего производства. При этом разные слои общества, обладающие разновеликими доходами, должны обеспечиваться и разным ассортиментом и структурой материальных благ. Но в любом случае каждый должен получать доходы в зависимости от своего вклада в общественное производство. В свою очередь, общество должно обеспечивать возможность безбедного существования тем его членам, которые не могут участвовать в производстве [1].

Социальная ориентация экономики предполагает далее, что проблемы обеспечения каждой семьи, каждого человека не могут быть решены вне решения (и без решения) общероссийских проблем экономического развития страны; что проблемы одних регионов, одних слоев общества, одних наций и национальностей не могут решаться за счет ущемления прав и возможностей других.

Наконец, социальная ориентация экономики предполагает, что потребности живущего поколения людей не могут удовлетворяться за счет растранижения природных ресурсов и подрыва природной среды обитания будущих поколений.

В-третьих, социально ориентированная экономика должна обладать свойством непрерывного и устойчивого развития, обеспечивающего возможность растущего потребления (и количественно, и качественно) населения, его прироста без социальных и национальных коллизий [2].

В-четвертых, социально ориентированная экономика предполагает разрешение накапливающихся в обществе социальных противоречий не путем революций и контрреволюций, не путем навязывания своих методов такого разрешения большинством меньшинству, а путем разрешения этих противоречий на основе консенсуса, такого согласования интересов, которое не приводило бы к разрушению части накопленных производительных сил общества, к периодическому падению трудовой и общественно-политической активности народных масс, а позволяло бы находить оптимальное разрешение неизбежно возникающих противоречий классового общества.

Наконец, социально ориентированная экономика предполагает демократическое управление государством, активно воздействующим на экономику через свою экономическую политику.

Демократические преобразования современных российских реформаторов очень быстро вылились в установление авторитарной формы правления при полном господстве исполнительной власти над законодательной, отсутствии всякого контроля общества над деятельностью власти исполнительной на всех ее уровнях и сращивании ее с криминально-мафиозными структурами.)

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что для создания в России социального государства необходимо использовать опыт создания и функционирования социального государства в развитых странах Запада, опираясь на многовековой опыт государственного строительства России, учитывая исторические традиции и менталитет русского и других коренных народов России, а также геополитическое положение и природно-климатические условия нашей страны, принцип социального государства в его российской модели должен рассматриваться

как методологический, как главный и определяющий принцип строения и всей системы деятельности государства. По сравнению с западными демократиями термин «социальный» предлагается использовать в данном случае не в узком, а в широком смысле слова.

#### **Литература:**

1. Основные проблемы социального развития России – 78/ Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. –2004. – №15 (235). С.В. Калашников, директор Департамента социального развития и охраны окружающей среды Правительства Российской Федерации, доктор экономических наук.

2. Иваненко В.А. Социальные права и социальные обязанности государства: международные конституционные правовые аспекты. СПб, 2003 г., с. 370.

3. Боброва Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России: Монография. М., 2003 г., с. 264.

4. Владимир Карпец Социальное государство и социальное представительство/ «Политическом журнале» №11/12 от 2 апреля 2007 года

5. Теория государства и права. Курс лекций. Н.И. Матузова и А.В. Малько – М. Юрист – 2004 г.

*Сайтудинов А.С.*

*ст-т 1к.8гр.*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА**

Каждое понятие в юридической терминологии возникло в конкретных общественно-политических условиях и отражает какое-либо общественное явление на конкретном историческом этапе. С развитием общественных отношений меняется содержание тех правоотношений, которые характеризуются тем или иным правовым термином. В результате одни понятия уходят в небытие, другие наполняются новым смысловым и правовым содержанием [5].

Правовое содержание понятия "суверенитет", насчитывающее более чем четырехсотлетнюю историю, не могло не наполняться новым содержанием в условиях развития властеотношений. Понятие "суверенитет" многомерно и может быть рассмотрено в трех аспектах: "государственный суверенитет", "народный суверенитет" и "национальный суверенитет".

Доктрину суверенитета ввел в политическую науку французский мыслитель Жан Боден в своей работе "Шесть книг о республике" (1576). Теория суверенитета формировалась совместно с идеей абсолютной монархии - новой парадигмой государства, возникшей как реакция на притязания духовной власти, феодалов и Священной Римской империи на верховенство государственной власти. Боден определил суверенитет как абсолютную и пожизненную власть в государстве, принадлежащую чаще всего монарху, или, в более редких случаях, аристократии или народу [3].

Позднее Гуго Гроций отделил суверенитет государства от суверенитета конкретного носителя государственной власти и совокупности конкретных его прав. Разделение понятий, характеризующих различные политико-правовые явления верховенства государственной власти и полномочия, позволило рассмотреть суверенитет не как свойство государственной власти, а как свойство, существенный признак государства. Государственный суверенитет в классическом (абсолютистском)

его понимании, будучи неотчуждаемым правом, на высшую независимость и верховную власть, представляет собой свойство государства, являющееся не более высоким относительно других элементов политической системы, а высшим в абсолютном смысле, неделимым, стоящим над политическим союзом и отдельно от него.

При рассмотрении вопроса об актуальности понятия "суверенитет" нельзя оставлять без внимания общественное явление, характеризующееся понятием "национальный суверенитет". В последнее время, вслед за европейской научной традицией данное понятие и в российской науке нередко используется как синоним государственного суверенитета. Однако, исходя из принятой юридической терминологии, следует отметить, что категория "национальный суверенитет" характеризует иные явления, нежели категория "государственный суверенитет", и тем самым демонстрирует иной подход к носителю и содержанию суверенитета. Национальный суверенитет есть право на политическое, экономическое и культурное самоопределение нации для сохранения своей самобытности, образа жизни, языка, культуры, для обеспечения свободного развития нации [4].

Таким образом, понятие "суверенитет" в правовой науке используется во всех трех аспектах:

- как верховное, неотчуждаемое право государства самостоятельно решать свои вопросы внутреннего и внешнего характера, соблюдая законность и общепризнанные принципы и нормы международного права - государственный суверенитет;

- как верховное, неотчуждаемое право народа определять свою судьбу, быть единственным, ни от кого и ни от чего независимым носителем и выразителем верховной власти в государстве и союзе - народный суверенитет;

- как суверенитет национальный - верховное право нации на самоопределение, т.е. право определять свою судьбу, самостоятельно избирать ту или иную форму национально-государственного устройства, решать вопросы политического, экономического, социально-культурного, национального и иного характера с учетом объективных исторических условий, прав и интересов совместно проживающих наций и народностей, а также мнения других субъектов общества.

Суверенитет – это верховная власть. Суверенитет – один из существенных признаков государства, его возможность полноправно осуществлять внутри- и внешнеполитические дела страны и не допускать вмешательства в свою деятельность иностранных государств и других внутригосударственных сил (организаций). В качестве неотъемлемых юридических свойств суверенитета выделяются единство, верховенство, независимость государственной власти [2].

Верховенство государственной власти выражается в том, что она определяет весь строй правовых отношений в государстве, устанавливает общий правопорядок, правоспособность, права и обязанности государственных органов, общественных объединений предприятий, должностных лиц и граждан. Ярким выражением верховенства государственной власти является верховенство на всей территории государства основного Закона государства и других законов, издаваемых высшими органами государственной власти.

Как отмечает И.А. Умнова, сочетание народного и государственного суверенитетов – это “свойство и способность государства самостоятельно определять свою внутреннюю и внешнюю политику при условии соблюдения прав человека и гражданина, защиту прав национальных меньшинств и соблюдения норм международного права”.

Однако следует отметить что, в многонациональных государствах, образованных путем добровольного объединения предприятий наций, суверенитет, осуществляемый этим сложным государством, естественно, не может быть суверенитетом одной лишь нации. В зависимости от того, каким способом

объединившиеся нации осуществили свое право на самоопределение – путем треста в союзное государство или путем союза на базе автономии или конфедерации, - государственный суверенитет, осуществляемый данным многонациональным государством, должен гарантировать суверенитет каждой из объединившихся наций. В первом случае это достигается путем обеспечения суверенных прав субъектов федерации, уступивших часть своих прав многонациональному государству (например, охрану общих государственных границ, осуществление общей финансовой, налоговой и оборонной политики). Во втором случае суверенитет наций обеспечивается путем охраны автономии национальных государств. Но в обоих случаях многонациональное государство в лице своих высших органов является носителем суверенитета не какой-либо отдельной нации, а суверенитета, принадлежащего именно этому многонациональному государству, выражающему как общие интересы всех объединившихся наций, так и специфические интересы каждой из них.

Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных единиц и невмешательство во внутренние дела. Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять то или иное решение, не отвечающее национальным интересам его народа, говорят о нарушении его суверенитета.

Выступая признаком государства, суверенитет характеризует его как особого субъекта политических отношений, как главного компонента политической системы союза.

Суверенитет является полным и исключительным, одним из неотъемлемых свойств государства. Более того, именно он и есть тот критерий, который позволяет отличить страну от других публично-правовых обществ.

К основам конституционного строя относятся принципы внутренней формы самого государственно-правового механизма. К ним в первую очередь следует отнести государственный суверенитет и разделение властей [1].

Таким образом, суть принципа государственного суверенитета, закрепленного ст. 4 основного Закона страны РФ, состоит в верховенстве и единстве государственной власти и распространении ее на всю территорию Российской Федерацию. Этот принцип означает обязательность актов федеральных органов власти для всех субъектов права на территории России: Верховенство центральной (федеральной) власти по отношению к власти субъектов общества. Правовым выражением верховенства суверенитета России является верховенство основного Закона государства РФ и федеральных законов на всей территории РФ (ч.2 ст. 4). Конституция обязательна для исполнения всеми субъектами права на территории Российской Федерации, она обладает высшей юридической силой по отношению к федеральным законам, законам субъектов общества и любым подзаконным актам органов государственной власти, а также нормативным актам органов местного самоуправления.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.
2. Алексеев С.С. Государство и право: Учебное пособие (ГРИФ) М.: Проспект, ТК Велби. 2008.
3. Гегель Г.В. Философия истории // Соч. Т. VIII. М. 1990.
4. Лазарев В.В. Общая теория права и государства: Учебник – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004.
5. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник – 2-е изд., перераб. и доп. – («Классический университетский учебник») (ГРИФ). М.: Проспект ТК, Велб.

*Сагидов И. М.*  
*Студент 2 курса 5 группы*  
*СКФ РПА МЮ РФ*  
*Научный руководитель: Омарова З. Н.*

## **ПРИНЦИПЫ СВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ**

В нашей стране государственно-конфессиональные отношения строятся на следующих принципах:

- светский, конфессионально нейтральный характер государства и его институтов,
- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии, принадлежности к религиозным или светским объединениям,
- равенство религиозных объединений перед законом,
- уважение культурно-национальных традиций, менталитета различных общественных групп населения, учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религией,
- допустимость лишь таких ограничений в сфере свободы совести и вероисповедания, которые диктуются необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Светское демократическое государство не делит своих граждан на верующих и неверующих, последователей той или иной конфессии, оставляя вопрос свободы и нравственно-мировоззренческого выбора на совести каждого человека. В отношениях светского государства и религии в условиях поликонфессионального общества особенно важно соблюдение принципа последовательного отделения религиозных объединений от государства (не религии от общества - !). Например, в России, на фоне многочисленной и сильной православной церкви с ее историческим опытом господствующей государственной религии, проблема светского характера государства становится принципиальной. С точки зрения сохранения паритета, равенства религий, в особенности для мусульманской уммы Российской Федерации, а также представителей других малочисленных конфессий страны последовательная светскость государства, безусловно, является предпочтительной. Однако не все это понимают. В некоторых публикациях СМИ, в выступлениях отдельных представителей духовенства иногда звучит недовольство по поводу светскости государственного устройства и отделения религиозных организаций от государства. Эти принципы воспринимаются ими как некие препятствия в деятельности религиозных объединений, в их взаимоотношениях с государством. Это связано во многом с непониманием сущности указанных принципов. Причем, как свидетельствуют экспертные опросы, не все работники государственных и муниципальных учреждений также верно ориентируются в данных понятиях, суть которых заключается в том, что в светском государстве: гарантируется свобода совести и вероисповедания, никакая религия либо нерелигиозная, включая атеистическую и антирелигиозную, идеология не устанавливается в качестве обязательной, государство не оказывает поддержку пропаганде антирелигиозных идей и учений, никакая религия не устанавливается в качестве основы государственной власти;- религиозные объединения, их органы управления и руководители не вмешиваются в деятельность органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления и не выполняют их функций; государство, его органы и должностные лица, и органы местного самоуправления не осуществляют вмешательства во внутренние

(религиозные), дела религиозных объединений, не участвуют в регулировании внутреннего устройства религиозных объединений и их органов управления; государство не финансирует религиозную деятельность религиозных объединений, но при этом может оказывать содействие развитию благотворительной и культурно-просветительской и иной социально значимой деятельности традиционных религиозных организаций. Ничто из названного не может препятствовать и не препятствует в действительности свободному развитию религиозных объединений, их духовной практике, тесному сотрудничеству с государственными и муниципальными органами по самому широкому кругу вопросов. Кроме того, законодательно провозглашенное равноправие религиозных объединений на деле не противоречит имеющему место налаживанию более тесных отношений государства с традиционными религиями, занимающими огромное место в истории и современной жизни общества.

Как результат, сегодня в стране и в Республике Дагестан, по признанию самих верующих, полностью обеспечивается право на свободу вероисповедания. В республике действует более 2200 религиозных объединений. Обучаются религии более 7 тыс. человек. Действуют исламские печатные и электронные СМИ. Беспрепятственно осуществляется хадж. Существуют все возможности для исполнения требований веры, ее пропаганды. Следует подчеркнуть, что все эти возможности религиозные объединения реализуют в рамках законодательства о свободе совести и Конституции республики, которая, как и Конституция Российской Федерации [1], провозглашает светские принципы государственного устройства. Конституция РД [2] предоставляет широкие возможности для сотрудничества органов государственной власти, местного самоуправления и религиозных организаций, одновременно определяя и допустимые пределы взаимовлияния, не допускающие вмешательства в дела друг друга. Объективно идущие в республике процессы религиозного возрождения, роста влияния религиозных объединений на общество, на формирование его нравственных и духовных ценностей вовсе не равнозначны выполнению религиозными организациями каких-либо государственных функций или подмены деятельности органов местного самоуправления. Такого в республике не происходит.

Важно отметить, что сами религиозные объединения, в первую очередь, крупнейшие конфессии страны признают верность светских принципов взаимоотношений государства и религиозных объединений. Это отражено, например, в документах, выработанных Русской православной церковью и Советом муфтиев России, в которых получили отражение наиболее актуальные вопросы взаимоотношений конфессий с государством и обществом в целом.

Главное внимание в «Основах социальной концепции Русской православной церкви» [5], уделено строительству новой модели государственно-церковных отношений. В документе записано «во избежание смешения церковных и государственных дел и для того, чтобы церковная власть не приобретала мирского характера, каноны возбраняют клирикам брать на себя участие в делах государственного управления, данные положения касаются не только исполнения административных властных полномочий, но и участия в представительных органах власти» (раздел 3, п.11). В то же время, среди важнейших принципов отделения церкви от государства выделены:

- право и возможность оценивать государственную политику с духовных и нравственных позиций,
- невовлеченность в деятельность, противоречащую каноническим и внутренним установлениям церкви,
- печалование перед государственной властью о нуждах народа, правах и заботах отдельных граждан, особенно о нравственных проблемах,
- свобода в проповедовании нравственных заповедей и т.д.

В «Основах социальной программы российских мусульман» [5], разработанных и обнародованных Советом муфтиев России, обращается внимание на то, что максимально полный учет интересов мусульман возможен только в рамках светского государства. В этом документе, в частности в разделах «Мусульмане и государство» и «Мусульмане в Российском государстве», создатели документа от имени исламских организаций делают важное предложение государственным органам решать все проблемы во взаимоотношениях друг с другом путем переговоров, компромисса с учетом баланса интересов различных социальных групп и религиозных организаций. В документе подчеркнуто, что ислам «устанавливает приоритет договора перед применением силы». При этом государство и его законы рассматриваются как результат договора всех социальных групп об общих нормах сосуществования на единой территории и в единой правовой и экономической системе, как средство обеспечения основных прав и свобод своих граждан.

Соблюдение норм законодательства своей страны, отмечается в программе, является для всех мусульман не только гражданским, но и религиозным долгом. Подчеркивается, что «...неисполнение своих законных гражданских обязанностей, призывы от имени верующих и религиозных общин к участию в каких-либо акциях гражданского неповиновения и мятежа считаются в исламе недопустимыми». В программе предлагается в случае несогласия в чем-то с правительством или местными властями выражать это несогласие исключительно в рамках действующего законодательства, всячески избегая акций, способных нарушить общественное согласие и мир, привести к кровопролитию и беспорядкам.

Таким образом, концепции государственно-конфессиональных отношений, сформулированные в обоих вышеуказанных документах, строятся на основе принятия светского устройства современного многонационального государства, каковым является Российская Федерация.

К сожалению, несмотря на актуальность проблемы, в нашей стране до сих пор не существует утвержденной на самом высоком государственном уровне концепции государственно-конфессиональных отношений в РФ. Хотя вопрос о необходимости выработки единой, последовательной и скоординированной политики государства в сфере свободы совести вероисповедания, которая охватывала бы все уровни – от федерального до муниципального, ставился уже давно. В печатных СМИ в свое время широко обсуждались два альтернативных варианта подобной концепции, но ни один из них так и не был принят.

Светское законодательство России предусматривает деятельность государства в сфере отношений с религиозными объединениями в двух направлениях. Во-первых, это исполнение государством, органами власти и управления обязательных требований законодательства и контроль за исполнением этих требований религиозными объединениями, включая предотвращение и пресечение противоправных действий. Во-вторых, это осуществление разрешенных (предусмотренных) законодательством видов взаимодействия с религиозными объединениями и оказания им помощи.

Основными субъектами реализации данной политики в нашей стране являются следующие органы.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ: в соответствии с конституцией определяет основные направления внутренней политики, в том числе государственной политики в сфере свободы совести; вносит в Государственную Думу законопроекты по вопросам свободы совести и религиозных объединений; издает указы и распоряжения, являющиеся составной частью законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях; в ежегодных посланиях Федеральному Собранию определяет и уточняет положения государственно-конфессиональной политики.

Федеральное собрание Российской Федерации формирует и совершенствует законодательную базу в области свободы совести, свободы вероисповедания и о религиозных объединениях, предоставления налоговых и иных льгот религиозным организациям.

Правительство Российской Федерации – в пределах своих полномочий руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, а также координирует работу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с религиозными объединениями.

В субъектах Российской Федерации соответствующие функции выполняют высшие органы власти. В Республике Дагестан это Президент РД, Народное Собрание РД и Правительство РД. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации. Надзор осуществляется в равной мере за соблюдением законности, как религиозными объединениями, так и органами власти.

Министерство юстиции Российской Федерации ее территориальные органы в субъектах РФ осуществляют государственную регистрацию религиозных организаций и контроль за соблюдением зарегистрированными организациями устава относительно целей и порядка деятельности.

Судебная власть осуществляет правосудие, рассматривает дела, связанные с нарушениями законодательства о свободе совести и свободе вероисповедания, как органами государственной власти, так и религиозными объединениями.

Различные формы взаимодействия с религиозными объединениями осуществляются органами власти разных уровней: главой государства и высшими органами законодательной и исполнительной власти, отдельными федеральными министерствами и ведомствами, органами власти субъектов Федерации и муниципальных образований. Для этой цели во многих властных структурах образованы специальные подразделения.

Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при президенте Российской Федерации по своему статусу является консультативным органом, обеспечивающим взаимодействие Президента Российской Федерации с религиозными объединениями. В состав членов Совета входят представители религиозных организаций.

Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации образована в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере государственно-конфессиональных отношений, в частности, касающихся передачи имущества религиозным организациям. Представители религиозных организаций приглашаются на заседания комиссии, но не являются ее членами. При данной Комиссии действует Совет по хаджу, занимающийся вопросами паломничества российских мусульман.

В субъектах Федерации существуют подразделения и должности по связям с религиозными объединениями в структуре администрации региона. В качестве таковых они независимы от федеральных органов власти, отличаются многообразием организационно-правовых форм.

В Республике Дагестан органом исполнительной власти, образованным в целях реализации государственной политики в отношении религии и религиозных организаций является Комитет Правительства Республики Дагестан по делам религий. При Президенте РД с июля 2006 года действует Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, в который вошли руководители и представители всех традиционных конфессий республики.

Потенциал религиозных организаций в деле сохранения в обществе духовности, высокой морали, веротерпимости, братских отношений между людьми различных

национальностей, укреплении чувства патриотизма у верующих по отношению к своей Родине очень высок, это общепризнано. Тем важнее сегодня направить общие усилия государственных, муниципальных органов власти и религиозных организаций в единое, конструктивное русло, выработать такие формы сотрудничества, которые объединяли бы, а не противопоставляли духовенство и светскую интеллигенцию, верующих и общество в целом.

Нельзя, конечно, не учитывать, что отношение к некоторым понятиям и жизненным проблемам не может быть одинаковым у государства, опирающегося на Конституцию, и у религиозных организаций, опирающихся на религиозные учения. Если Конституция предусматривает плюрализм и приоритет прав человека, то религиозные организации имеют достаточно строгие идейные рамки, и то, что выходит за эти рамки, воспринимается ими как грех, которому верующий человек должен противостоять. Поэтому иногда возникают разногласия между представителями религиозных организаций и светского общества по тем или иным вопросам. В этих случаях необходимы поиски общего, которые не возможны без взаимодействия, конструктивного диалога. Огульная критика, высказывание претензий в подобных вопросах бесперспективны и бесполезны. Тем более, что экстремистские силы стараются использовать подобные противоречия для столкновения сторон, дискредитации их в глазах друг друга, ослабления объединенных усилий против псевдорелигиозной идеологии. Роль религиозных лидеров, духовенства и богословов, сегодня состоит в немалой степени в том, чтобы сочетать реалии современной жизни с религиозным учением, сближать одно с другим, использовать возможности свободного развития в контакте с обществом и государством, с наукой и образованием.

Случается, что некоторые представители исламской общины проявляют негативное отношение к светской культуре, образованию, искусству и другим нерелигиозным составляющим культуры вообще, хотя отказ от данных институтов светского общества фактически означал бы отказ от многих направлений высшего образования, профессионального и творческого роста и много другого, без чего немислим инновационный путь развития нашей республики и государства в целом. На самом высшем уровне не раз было заявлено, что основные инвестиции сегодня должны быть вложены в человека, в человеческий капитал, так как только умный, образованный, талантливый человек может поднять страну. 11 марта с. г. в Туле прошло заседание Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ, в котором участвовали Дмитрий Медведев и основные религиозные лидеры страны. По его итогам было принято заявление, в котором отмечается, что «именно молодым людям присущи активная жизненная позиция, творческая инициатива, новаторство, тяга к образованию, науке и инновациям, критическому познанию мира», и сегодня эти качества «востребованы как никогда».

Для нашей «молодежной» республики это особенно актуально. Дагестан издавна был известен как один из духовных центров Кавказа, а дагестанцы всегда проявляли большой интерес к знаниям, учености, были активны и предприимчивы. Именно воспитание всесторонне развитых, духовно богатых, образованных людей, способных решать сложные задачи, которые ставит перед ними современная реальность, должно стать той общей целью, ради которой необходимо объединить усилия духовенства, научной и творческой интеллигенции, всех заинтересованных сил дагестанского общества.

Это очень важное направление совместной работы. Именно здесь обществом утрачены многие позиции, отошли на второй план лучшие народные традиции, идет их подмена худшими образцами массовой культуры. Именно в этом направлении особенно ценны совместные усилия духовенства, интеллигенции, ветеранов и других

общественных сил, поддержка их со стороны государственных и муниципальных органов.

И еще. Есть надежда, что с созданием в Махачкале Северо-Кавказского университетского центра исламской науки и образования (СКУЦИНО) у нас появится больше представителей духовенства грамотного, подготовленного к работе с образованной аудиторией, отвечающего требованиям сегодняшнего дня, не просто специалистов по обрядам. Мы надеемся, что выпускники исламского университетского центра будут обращаться не только к формальной стороне ислама, а к его лучшим духовно-нравственным и культурным традициям. То, что центру оказывается большая моральная и материальная поддержка со стороны государства, говорит о большой заинтересованности в развитии качественного исламского образования. Все мы понимаем, насколько это актуально для нашей республики и надеемся, что новый исламский университетский центр оправдает наши надежды.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Конституция РД принятая Конституционным собранием 10 июля 2003 г.
3. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации//НОРМА 2009 г.
4. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России//Перспектив 2009 г.
5. ФЗ «О свободе совести и религиозных и религиозных объединениях» 26.09.1997г.

*Расулова Рукият  
студентка I курса бгр  
СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

#### **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В СМЕШАННОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Усложнение общественной жизни и необходимость оперативного управления общественным развитием объясняют появление во второй половине XX века такого конституционно-правового феномена, как смешанная (полупрезидентская) республика (Франция, Финляндия, Исландия, Ирландия, Португалия, Украина, Польша). Смешанная республика- такая форма республики, в рамках которой сочетаются, и сосуществует признаки парламентской и президентской республики [1] . Основным признаком, указывающим на смешанную форму правления, является дуализм власти, развивающийся в двух направлениях: президент - парламент и президент - премьер-министр.

Специфика государственного правления выражена в том, что, во-первых, форма правления в Российской Федерации – смешанная. Президент выведен из «триады» властей, то есть особый статус, но в соответствии с конституцией Российской Федерации. Президент предлагает, а не назначает кандидатуру губернатора, премьер – министра. Парламент Российской Федерации формируется на основе парламентских выборов.

С целью преодолеть недостатки парламентской и президентской форм и соединить их плюсы в современных условиях все чаще прибегают к созданию смешанной, полупрезидентской, полупарламентской республики. На наш взгляд для Российской Федерации наиболее приемлем пример конституционного развития Франции. При многопартийной системе и неустойчивом гражданском обществе, почти

в двухсотлетней череде революций, переворотов, кризисов сменились практически все мыслимые формы правления, и они все показали свои недостатки. Только полупрезидентская V республика, установленная под руководством Шарля де Голля, смогла эффективно функционировать при многопартийной системе, и принесло стране стабильность.

Кроме участия в выполнении функций других органов государственной власти, Президент сохраняет за собой значительные собственные полномочия. Вместе с тем наделение Президента широкими собственными полномочиями совсем не означает наличие у него неограниченных возможностей действовать без контроля со стороны других органов власти. В частности, передача законопроектов на референдум допускается по предложению Правительства во время сессии Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, роспуск Национального собрания введение чрезвычайного положения требуют предварительных консультаций с Премьер-министром, председателями палат, а при введении чрезвычайного положения также и с Конституционным советом. Надо признать, что консультации ни к чему Президента не обязывают, и в этом случае большое значение имеет личность самого главы государства, его политическая и правовая культура, а также цели, во имя которых Президент использует свои полномочия. Статья 16 Конституции видит цель принятия чрезвычайных мер как стремление Президента предоставить в кратчайшие сроки конституционным публичным органам возможность для выполнения их задач.

Президентская инициатива по введению чрезвычайных мер ограничена двумя условиями: во-первых, государственные институты, независимость нации, целостность территории должны оказаться под серьезной и непосредственной угрозой, во-вторых, нормальное функционирование конституционных публичных органов должно быть прекращено. Расплывчатость и возможность широкого толкования целого ряда конституционных положений, а также политическая практика первых пятнадцати лет существования Пятой Республики дали основания М. Дюверже для того, чтобы назвать Францию «республиканской монархией», где высшая власть находится в руках одного человека, который получает ее в результате прямых выборов. Приведенное сравнение носит скорее образный характер, но Президент Франции по своему статусу сравним с монархом, особенно учитывая принцип отсутствия политической ответственности. Конституция не предусматривает применения к Президенту санкций или отстранения от должности, кроме случаев государственной измены [2].

Однако было бы неверным считать, что исключительно собственные полномочия Президента служат фундаментом сильной президентской власти. Как замечает Ф. Ардан, Президент обеспечил себе главенство в системе государственной власти в значительной мере благодаря тому, что изначально Конституция не препятствовала его вторжению в компетенцию других органов власти [3].

У Президента имеются средства воздействия на все ветви власти, и для того, чтобы, понять сущность разделения властей в Российской Федерации, необходимо исследовать взаимоотношения главы государства с Правительством и Парламентом.

В России партии слабы, вотум недоверия крайне затруднен, к тому же он невозможен по отношению к вице-преьерам и министрам. Поэтому президент совершенно свободен в подборе членов правительства, но не его председателя.

Правительство Российской Федерации конституционно обязано ежегодно отчитываться перед одной из палат Федерального Собрания Российской Федерации [4]. Но, тем не менее, можно говорить о том, что парламентская ответственность Правительства фактически отсутствует, что не соответствует смешанной республике,

Таким образом, следует ограничить президентские полномочия и передать часть из них премьер-министру и парламенту. Возможно, тогда Россия официально станет смешанной республикой, где ни парламент, ни Президент не будут иметь решающего голоса в вопросах, связанных с Правительством.

### Литература:

1. Обществознание: политика и право: Учебное пособие:- Казань: Казанский государственный университет им.В.И. Ульянова-Ленина, 2008
2. Энтин Л.М. Разделение властей: Опыт современных государств.-М.,1995.-с.108
3. Ардан Ф. Франция: государственная система.-М., 1994.-с.60
4. Перечень поручений Президента РФ по итогам встречи с руководителями политических партий, не прошедших государственную регистрацию//URL:<http://президент.рф/поручения/14683>(дата обращения – 29.03.2012)
5. Чиркин В.Е Государствоведение. - М.,1999 с.131

*Расулов Х.Р.*

*ст-т 1к., 8 гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д. А.*

## РОССИЯ КАК ПРИМЕР СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Современное социальное государство – это институт, направленный на организацию достойной жизни и развития всего общества в целом, защиту прав, свобод и интересов всех его граждан и народов, орудие решения споров и конфликтов как внутри страны, так и за ее пределами [5].

Социальным может стать только уже правовое государство, т.е. такое, в котором механизмы господства права уже достаточно развиты.

Определения социального государства, формировавшиеся в течение более ста лет, при всей кажущейся разнородности содержат ограниченный набор константных признаков. Первым константным признаком социального государства является доступность социальной поддержки государства всем членам общества.

Вторая константа определений социального государства фиксирует правовую природу осуществления его социальной политики, право осуществлять государством контроль и регулирование социальных процессов. Правовая функция социального государства не только сводится к регулированию социальных процессов, а проявляется в наделении граждан социальными правами, а государства - социальной ответственностью.

В качестве третьего константного признака выступает наличие в социальном государстве бюджетных социальных выплат.

Четвертым инвариантным признаком социального государства можно считать наличие государственных систем социальной защиты, социального обеспечения и обеспечения занятости.

Пятая константа связана с признанием ответственности социального государства за уровень благосостояния своих граждан [13].

Конституцией Российской Федерации провозглашается, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Таким образом, основной функцией социального государства является создание, поддержка и защита всех условий и возможностей своих граждан для полноценной жизни. Это означает обеспечение возможности граждан свободно трудиться, иметь достойное жилище, охрану здоровья и социальных гарантий. В Российской Федерации

имеется обширная законодательная база, отвечающая за социальные права граждан. Российское законодательство призвано регулировать отношения гражданина с государством, его взаимодействие с обществом, а так же обеспечивать защиту его прав, отстаивание, нарушенных прав гражданина, определение круга его прав и обязанностей и т.д.

Создание социального государства в России сопровождается некоторыми трудностями:

- права человека в России пока не имеют эффективных механизмов правового обеспечения, поэтому создание социального государства у нас не является новым этапом развития правового государства (как это имело место на Западе);
- в России не создан «средний слой собственников: подавляющему большинству населения страны ничего не досталось от стихийно приватизированной партийно-государственной собственности;
- отсутствует мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно свободы и автономии собственников;
- не ликвидированы монополии в важнейших видах производства и сбыта, что приводит к отсутствию реальной конкуренции;
- отсутствует развитое, зрелое гражданское общество;
- снижен уровень нравственности в обществе, практически потеряны привычные духовные ориентиры справедливости и равенства. В общественном сознании утверждается (не без помощи «профессиональных» идеологов и политиков, а также СМИ) пагубное представление о несовместимости, с одной стороны, нравственности, а с другой – политики и экономики («политика - дело грязное»).

Вне зависимости от официальных установок, уже много лет российское государство и общество находятся в состоянии глобальной трансформации, смены всего жизненного уклада, влияющего на социальное, экономические, политические отношения, определяющего содержание морали, наших старых и новых традиций, форм культуры, демографического поведения. С каждым днём грань междунациональным и наднациональным становится всё менее заметна, а степень сложности механизмов социального регулирования приближается к состоянию хаоса.

Сегодня для государственной власти принципиально важно понимание того, что речь уже идёт о желании или нежелании что-то менять. В повестке дня стоит только один вопрос: о степени и эффективности участия государства и общественных институтов в этом процессе.

С другой стороны, эффективность всякой деятельности определяется правильностью целеполагания. Основная управленческая цель современного государства формально выражается в справедливой организации

Социального пространства (проблема заказа общества на справедливое социальное регулирование на наш взгляд является системообразующей). Достижение указанной цели осуществляется посредством реализации государственных функций и полномочий органов государственной власти.

Как показывает анализ, помимо государства в качестве носителя такой установки отечественный законодатель видит легальные общественные институты, целевые ориентиры которых содержательно пересекаются с государственным функционалом и формализованы в целом комплексе федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Таким образом, в процессе организации системы государственного регионального управления (в том числе и государственной системы социального обеспечения и социальной защиты) необходимо исходить из тезиса об общности

конечных целей государства и легальных общественных институтов при разных подходах к их реализации.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. (Принята на Всенародном референдуме) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2012г.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ// Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2012г.
3. Федеральный закон РФ от 11.03.2008 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2012г.
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» //// Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2012г.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. – М.: Норма, 2007. – 784 с.
6. Габрелян, Э.В. О правовом и социальном государстве / Э.В. Габрелян// Российская юстиция.-2011.-№5.- С. 32 - 34.
7. Гриценко, Н.Н. Основы социального государства : учебник для вузов / Н.Н. Гриценко, Ф.И. Шарков. – М., 2004.
8. Гончарова, С.Г. Социально-правовой и теоретический аспекты защиты прав человека в правовом государстве // Конституционное и муниципальное право.- 2011. - №5 - С. 8 - 11.
9. Казанник, А.И. Социальная ситуация как объект государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011.№5. – С. 26 -30.
10. Калашников, С.В. Очерки теории социального государства / С.В. Калашников. – М., 2006.
11. Сигарев, А.В. Социальное государство как конституционно-правовая проблема // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009.- №12. – С. 10 -12.
12. Шапошников, С.П. социальное в России: историко-теоретический аспект // История государства и права -2010.-№11.
13. Корнеева Н.В. Конституционное право России: учеб. пособие. – СПб.: ПИТЕР, 2009.

**Рамазанова П.**

*студентка 1 курса 7 группы*

*СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### **ОСОБЕННОСТИ ПРИНЦИПОВ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Во всяком человеческом обществе власть присутствует и функционирует. Она необходима, прежде всего, для организации общественного производства, немислимого без подчиненияучастников единой воле, для поддержания целостности и единства общества.

Многие философы, политики обращались к исследованию сущности и содержания власти. К примеру, Т. Гоббс в своей работе «Левиафан» определял власть как средства достичь блага в будущем и поэтому на первое место ставил общую склонность человеческого рода вечное и беспрестанное желание все большей и большей власти, желание, прекращающееся лишь со смертью[2].

Существенным вкладом в развитие учения о власти, политике и государстве явились работы Тита Лукреция Кара (99-55 гг. до н.э.), особенно его поэма «О природе вещей», учение Цицерона о государстве и праве.

Значительную роль в учении о власти сыграл французский просветитель Ш.Л. Монтескье, выдвинувший и четко сформулировавший идею о разделении властей, развитую впоследствии в теорию, которая обосновывала принципы законности, политическую свободу, необходимость придания праву роли истинного регулятора взаимоотношений между государством и гражданами.

Разделение власти – распределение властных полномочий между ветвями государственной власти. Идея разделения власти, появившаяся в Новое время в европейской политической мысли (Дж. Локк, Ш.Л. Монтескье), впервые нашла свое юридическое оформление в Конституции США, конституционных актах Французской революции 1789, реализовавшись в политической практике целого ряда стран.

Властные полномочия распределяются по горизонтали и по вертикали [3]. Разделение власти по вертикали представляет собой разделение властных полномочий между субъектами государственного управления различного уровня. Таким образом, создаются центральные, региональные и местные органы власти.

Разделение власти по горизонтали представляет собой распределение властных полномочий тремя властными органами («ветвями» власти) – законодательной, исполнительной и судебной. В современной политико-правовой доктрине правовым государством признается демократическое государство, в котором обеспечивается верховенство закона, последовательно проводится принцип разделения властей, а также признаются и гарантируются права и свободы каждого человека. Другим неперенным признаком правового государства является последовательное разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Все три ветви власти действуют самостоятельно и независимо друг от друга таким образом, чтобы не позволять ни одной из них доминировать над другими либо сосредоточить власть в руках одного должностного лица.

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны [1]. Этот принцип разделения властей в Российской Федерации был выработан мировой практикой разделения демократических государств. Каждая из вышеперечисленных функций должна исполняться самостоятельно соответствующим органом государственной власти. Соединение законодательных, исполнительных и судебных функций в деятельности одного органа государственной власти приводит к чрезмерной концентрации власти у этого органа, что создает возможность установления в стране диктаторского политического режима. Особенно это опасно в России, так как у нас совершенно отсутствует опыт демократического правления, ограничения власти законом. Реализация принципа разделения властей в российской Конституции не означает многовластия. Власть изначально едина, так как ее единственным источником, согласно статье 3 Конституции Российской Федерации, является многонациональный народ Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации законодательным и представительным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание – парламент. Он состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы (ст. 110).

Исполнительную власть в стране осуществляет Правительство Российской Федерации. (ст. 110).

Судебная власть осуществляется «посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства» (ст. 118). В системе

государственных органов, осуществляющих судебную власть, в конституционном порядке выделяются следующие.

Конституционный Суд Российской Федерации выступает как судебный орган конституционного контроля, «самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

Верховный Суд Российской Федерации является «высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции» (ст. 126 Конституции РФ).

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации выступает как высший судебный орган «по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами» (ст. 127 Конституции РФ).

Значительной особенностью применения принципа разделения властей в государственном механизме России является фактическое доминирование исполнительной власти в лице Президента над всеми другими ветвями власти.

По природе и характеру выполняемых, согласно Конституции России, своих функций Президент является не только главой государства, но и фактически главой исполнительной власти.

В соответствии со своими конституционными полномочиями президент назначает с согласия Государственной думы Председателя Правительства России; принимает решения об отставке Правительства; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и министров; представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность председателя Правительства банка России, а также ставит вопрос о его освобождении.

Для правового государства характерным является демократический способ приобретения власти, наделение ею только в соответствии с правом, законом. Традиционная система разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную применительно к современным государствам должна пониматься не как дележ власти, а как создание системы сдержек и противовесов, способствующих беспрепятственному осуществлению всеми ветвями власти своих функций. Законодательная власть (верховная), избранная всенародно, отражает суверенитет государства. Исполнительная власть (производная от законодательной), назначаемая представительным органом власти, занимается реализацией законов и оперативно-хозяйственной деятельностью. Судебная власть выступает гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных. В России гражданское общество складывается медленно, и пока еще нельзя говорить, что оно сложилось. Не сформировались у нас демократические традиции и мощные политические партии, представляющие интересы различных групп населения. В таких условиях чрезвычайно важно найти оптимальный баланс разделения властей, не допускающий возникновения авторитарного режима.

#### **Литература:**

1. Конституции Российской Федерации (Принята на Всенародном референдуме) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2012г.
2. Гоббс Т. Соч. в 2-х т. Т.2. 1989. С. 74.
2. Политология: Словарь-справочник / М.А. Василик, М.С. Вершинин и др. М.: Гардарики, 2000. С. 239.
3. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002.
4. Политология: Курс лекций. Махачкала, 1998.

*Рамазанова Л.С.*  
*студентка 1 курса 4 группы*  
*СКФ РПА МЮ РФ*  
*Научный руководитель: Магомедова Д. А.*

## ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО

«Теократия (греч.), буквально господство Бога: такое государственное устройство, при котором верховным правителем государства предполагается само Божество, изрекающее свою волю через посредничества особо к тому предназначенных лиц, т.е. жреческого сословия или духовенства...».[1] Данная статья посвящена проблемы соотношения государство и религии и проблемы их разграничении. Вопрос о соотношении государства и религии все еще остается недостаточно освещенным. Тем не менее, имеющиеся на сегодня источники позволяют создать некоторые представления о взаимосвязи этих явлений. Выясняется, что уже на ранних стадиях доиндустриального общества, когда оно имеет достаточно ясно выраженную сословную, классовую структуру, религия начинает выполнять новую функцию: она идеологически сглаживает социальное неравенство; призывает всех к смирению, покорности, оправдывая сложившиеся порядки, проповедуя отказ от политической борьбы, сопротивления злу насилием и т.д. - все это определяет характер взаимоотношений государства и религий. Религия, не находящаяся в оппозиции к существующему строю, получает полную поддержку со стороны государства. В теории государства и права дается множество определений понятию «государство». Например, мыслители прошлого трактуют государство как «сосредоточение всех умственных и нравственных интересов граждан» (Аристотель), «союз людей объединенных общими началами права и общей пользы» (Цицерон) и т.д. Из более современных известны следующие определения: государства — это «особая организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуждения, выражающая волю и интересы господствующего класса или всего народа» [2].

Актуальность данной темы раскрывает всего лишь одна цитата: «Для оценки перспектив развития правовой базы отношений между религией и государством важно обратиться к общественной дискуссии на данную тему в России. Никакого «народного протеста» религиозное возрождение не вызывает. Однако, небольшая, но влиятельная группа заняла позицию жёсткого противостояния развитию партнёрства церкви и государства, усилению места религии в жизни страны. Столкнулись две модели, два идеала: с одной стороны, строительство мощной «буферной зоны» между государством и церковью, с другой - их тесное взаимодействие ради настоящего и будущего страны. Пожалуй, центром дискуссии стали различные толкования принципа отделения церкви от государства, заложенного в российской Конституции...» [3]. После 1997 года в Российской Федерации сформировалась солидная законодательная база взаимоотношений между государством и религиозными объединениями. Впрочем, продолжается общественная дискуссия о месте и роли религии в жизни страны, о перспективах партнёрства религиозных организаций и государства. Согласно ст. 14 Конституции РФ 1993 г, страна является светским государством. «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом». В федеральном законе от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изменениями от 30 ноября 2010 г.) поддерживается и развивается эти конституционные положения [4]. При написании данной работы я столкнулась с малой освещенностью, либо отрывочностью и скудностью данной тематики в литературе. Этот факт говорит о том, что в литературе оставлено большое поле для деятельности по данному вопросу.

Именно поэтому для меня представляет большой интерес эта работа, как вообще бывает интересно всё новое и мало изученное. Особыми, наиболее болезненными сегодня являются вопросы о присутствии религиозных объединений в армии и школе. Да, обязательное образование в России является светским и, по-видимому, должно таким оставаться, но дети, желающие изучать Закон Божий (или Коран, или Тору), должны иметь на это право, и если таковых в школе большинство, семьи вправе потребовать от государства проведения уроков религии на добровольной основе для верующих детей. Да, в армии нельзя допускать ни расщепления по религиозному признаку, ни мировоззренческой «обязаловки». Но верующий солдат имеет право в надлежащее время встретиться со священником (или муллой, или раввином), принять участие в богослужении. Фиксация этих моментов в действующем праве поможет многим. Совершенно естественным выглядело бы сотрудничество между государством и крупнейшими российскими религиозными организациями в сферах заботы об общественной нравственности, социальной политике, профилактике преступности, диалога между властью, обществом и СМИ и т.д. Не стоит, впрочем, забывать, что существует целый ряд областей, где церковно-государственное сотрудничество затруднительно, а иногда и невозможно. Так, церковь в силу своей природы не может благословлять агрессивную войну, не её дело - участвовать в политической борьбе. Призванная к открытости перед каждым, она не должна участвовать в разведывательной, следственной или иной секретной деятельности. Она вообще не может участвовать в действиях, направленных против кого бы то ни было. У церкви и государства разные задачи, их высшие ценности разнятся. Полное единство государства и церкви невозможно - иначе либо государство перестанет быть таковым, либо церковь утратит свою пророческую ревность. Взаимодействие церкви и государства должно быть свободным, лишённым давления и принуждения. В этом залог успеха. Хочется надеяться, что поиски модели и практических путей церковно-государственного партнёрства в России пойдут именно по такому пути, в духе доброжелательности и мудрой заботы о благе каждого гражданина. Итак, изучив множество самой различной литературы и синтезировав все, на мой взгляд, самое интересное и важное, я могу сделать определенные выводы:

- в светских государствах в настоящее время каких-либо существенных
- разногласий между государством и церковью не наблюдается, о положении церкви в государстве стабилизировано и не подвергается каким-либо кардинальным изменениям. По-видимому, это достигается совместной работой органов государства и церкви, результатом которой стало принятие решений, удовлетворяющих обе стороны,
- современные теократические государства имеют свою уникальную
- модель устройства, не похожую на исторические, в современном мире идеальным будет режим отделения церкви от государства, но на основе взаимного партнёрства. На сегодняшний день мы можем говорить, что государство имеет преимущественный потенциал воздействия на положение церкви путем принятия законов, которые обязательны к исполнению. Поэтому, если и возникнут какие-либо трения, то государство имеет возможность быстро «урезонить» церковь силой своей власти. Причем характер ограничений может носить специфический характер - например, вопросы собственности церкви, занятия церкви коммерческой деятельностью и т.п. Такое положение вещей, на мой взгляд, крайне ограничивает ответные меры церкви по отношению к государству. Однако степень воздействия церкви на государство через верующих тоже не стоит преуменьшать, причем не важно, светское это государство или теократическое. Интересно как зарубежная пресса реагирует на подъем религии в России. Американская газета «Бостон Глоуб» пишет: «Звон церковных колоколов вновь несется над российскими городами и селами. Заново позолоченные купола сверкают на солнце. Церкви, которые еще недавно выглядели устрашающими руинами, поднимаются под благостное пение верующих» [5].

Эволюция отношений между государством и церковью все-таки продолжается. Исследования этой темы не потеряют своей актуальности никогда, и есть все основания полагать, что многие мыслители, ученые и исследователи настоящего и будущего не станут пренебрегать изучением взаимоотношений государства и церкви, открыв и объяснив многие вопросы взаимодействия, взаимовлияния столь мощных сил, как государство и религия. А, в общем, мир живет: любя и страдая, борясь, побеждая и проигрывая, радуясь и огорчаясь. И пусть государство и религия, как две могущественные силы, сплотят людей, дадут им веру и надежду на лучшее будущее, зажгут их светом и энтузиазмом общего дела, заставляющего все человечество идти вперед и только вперед.

#### **Литература:**

1. Оверенцев С.С. Христианство / В 3-х тт. - М., «Большая Российская энциклопедия»,
2. Лазарев В.В., Общая теория права и государства. Учебник. М.1994.,
3. Чаплин Всеволод, протоиерей. Закон и церковно-государственные отношения. // Церковь и время. 2001г., №4.
- 4.ФЗ от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях"(с изменениями от 26 марта 2000 г., 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня 2004 г., 6 июля 2006 г., 28 февраля, 23 июля 2008 г., 30 ноября 2010 г.)
5. Лапский В. Крестовый поход в третье тысячелетие. // Российская газета. 2001 г. 19 января
6. Матузов и Малько «Теория государства и Права»
7. Материал из Интернета.

*Пашаев З.С.*

*ст-т 1к.8гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **СУЩНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Гражданское общество — это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти. Понятие «гражданское общество» формировалось такими мыслителями, как Аристотель, Цицерон, Гроций, Гоббс, Локк, Гегель, Маркс и многими другими.

Гражданское общество можно определить как совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп [1].

В нормативном плане гражданское общество призвано описывать желательные отношения между гражданами, с одной стороны, и между обществом и государством с другой. Для стран, находящихся в условиях системной трансформации, сильное гражданское общество выступает неким идеалом, а независимые от государства общественные организации, многие из которых ранее находились к нему в оппозиции, стали трактоваться в качестве своеобразных школ демократии.

Теоретическое осмысление гражданского общества и его практическое применение, особенно среди мыслителей шотландского Просвещения, в полной мере относятся к XVIII в. При этом принципиальное значение имеет категория "цивилизованное общество". Оно опирается на стихийное развитие взаимоотношений между индивидами, объединенными для достижения общих целей, а также на

принципы и традиции в рамках данного сообщества, предполагающие уважение права, или законопослушание.

Гражданское общество в его классическом понимании не воспринималось как отдельная от государства сфера. Так, английский философ Дж. Локк (1632 - 1704) приравнивал его ко всему политическому обществу в отличие от царства природы. В XVIII в. шотландский мыслитель А. Фергюсон (1723 - 1816) определил гражданское общество как состояние цивилизованности и как следствие прогресса цивилизации [2]. При этом термин "гражданское общество" имел также экономическую подоплеку, поскольку цивилизованность противопоставлялась обществам, в которых не было частной собственности. В рамках классической республиканской традиции, связанной с именами Ш. Монтескье (1689-1755), А. Смита (1723-1790), И. Канта (1724-1804), Д. С. Милля (1806-1873), Л. Токвиля гражданское общество, наряду с цивилизованностью, соотносится также с гражданством или гражданственностью, характеризующих роль индивида в качестве гражданина – члена определенного сообщества, находящегося во взаимоотношениях с государством. Гражданин, как правило, не только пользуется принадлежащими ему правами, но и несет определенные обязательства перед обществом[3].

Разграничение государства и гражданского общества, доминирующее в современной либеральной политической мысли, сложилось во второй половине XVIII в. в ходе развития рыночного капитализма и возникновения государств в Западной Европе. Оно отражает отделение публичного, частного, рыночного от государственного. В таких условиях государству отводится минимальная роль в обеспечении правовых рамок защиты жизни, свободы и собственности его граждан.

Наиболее развернутый анализ понятия и практики гражданского общества, его взаимодействия и соотношения с государством дает Гегель, рассматривающий его как промежуточный институт между семьей и политическими отношениями «в рамках государства». В "Философии права" он пишет: "Гражданское общество есть дифференция, которая выступает между семьей и государством, хотя развитие гражданского общества наступает позднее, чем развитие государства; ибо в качестве дифференции оно предполагает государство, которое оно, чтобы пребывать, должно иметь перед собой, как нечто самостоятельное. Гражданское общество создано, впрочем, лишь в современном мире, который всем определениям идеи предоставляет их право. Если государство представляют как единство различных лиц, как единство, которое есть лишь общность, то имеют в виду, лишь определение гражданского общества.

Многие новейшие специалисты по государственному праву не сумели прийти к другому воззрению на государство. В гражданском обществе каждый для себя - цель, все остальное для него ничто. Однако без соотношения с другими он не может достигнуть своих целей во всем их объеме. Но особенная цель посредством соотношения с другими придает себе форму всеобщего и удовлетворяет себя, удовлетворяя вместе с тем стремление других к благу. Так как особенность связана с условием всеобщности, то целое есть почва опосредования, на которой дают себе свободу все единичности, все способности, все случайности рождения и счастья, из которой проистекают волны всех страстей, управляемые только проникающим в них сиянием разума. Особенность, ограниченная всеобщностью, есть единственная мера, при помощи которой каждая особенность способствует своему благу. Эту систему можно ближайшим образом рассматривать как внешнее государство, как государство нужды и рассудка".

Гегель выделяет три функции гражданского общества: опосредование потребности и удовлетворение единичного посредством его труда, а также удовлетворение потребностей всех остальных; защиту собственности посредством правосудия; предотвращение в этих системах случайности и внимание к особенному

интересу как к общему с помощью полиции и корпораций. Связывая гражданское общество с социальной структурой, он отмечает, что если первым базисом государства является семья, то вторым - сословия. Этот второй базис важен, потому что частные лица, хотя и эгоистичны, вынуждены обращаться к другим. Здесь, следовательно, находится то, что связывает эгоизм со всеобщим, с государством, заботой которого должно быть сохранение этой связи основательной и прочной.

В современной России реальное воздействие на экономическое развитие страны оказывают преимущественно власть и бизнес. С трудом формирующееся гражданское общество остается в положении "стороннего наблюдателя". В этом заключается одна из основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие страны, поскольку именно "сторонний наблюдатель" составляет и представляет большинство ее населения. В свою очередь, отсутствие развитого гражданского общества и его эффективных институтов и соответственно действенных механизмов общественного контроля порождает безответственность, как власти, так и бизнеса. Отсутствие надежных институциональных гарантий гражданского общества, включая те социальные права, которые имеют граждане высокоразвитых. Развитие современного гражданского общества - общемировая тенденция, определяемая важной институциональной ролью, которую тот или иной социальный феномен наряду с государством и бизнесом объективно призван играть в социально-экономическом развитии, как отдельных стран, так и глобального сообщества в целом [5].

Перспективы развития гражданского общества во многом зависят от осознания его полезности и необходимости правящей элитой, а также от преодоления синдрома оппозиционности и нигилизма в сознании широких слоев населения по отношению к государству. В России успешность формирования гражданского общества будет зависеть от способности власти и бизнеса находить и поддерживать оптимальный баланс между двумя крайностями: цивилизационной исключительностью в содержании и формах, с одной стороны, имитаторством и некритическим заимствованием идеологического содержания и институциональных форм, характерных для развитых стран Запада, - с другой.

#### **Литература:**

1. Матузов Н.И. и Малько А.В. Теория государства и права. М 2001г.
2. Ферпосон А. Опыт истории гражданского общества. М: РОССПЭН. 2000г.
3. Ehrenberg . Civil Society: the Critical History of an Idea. N. Y.: New York UniversitA Press.
4. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно – методическое пособие. – М.: Издательство НОРМА, 2007
5. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х т./Отв.ред. М.П.Марченко. – М., 2006.

**Патахова М. З.**

*студентка 1 курса, 1 группы  
Юридического факультета СКФ РПА МЮ РФ*

### **РЕЛИГИЯ И ГОСУДАРСТВО**

В настоящее время нормы, установленные религиозными организациями, соприкасаются с действующим правом в ряде отношений. Конституция создает правовую основу деятельности религиозных образований, гарантирует каждому свободу совести, включая право свободно исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и

распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними  
17.

Функционирование гражданского общества и правового государства возможно только при условии духовной свободы всех членов общества. Поэтому свобода идеологий является одной из важных основ конституционного строя.

Под идеологией понимается система правовых, политических, философских, религиозных и иных взглядов на социальную действительность, личность, общество и государство, их взаимоотношения, место личности в обществе, пути и перспективы общественного развития.

Установление государственной или обязательной идеологии характерно для тоталитарных государств. Оно сопровождается насилием над личностью, ее внутренним миром. Запрет установления государственной или обязательной идеологии означает не только отсутствие преследований за приверженность тем или иным идеологическим установкам, но и отсутствие льгот и преимуществ в зависимости от идеологических или политических убеждений [1].

Признание государством политического многообразия, многопартийности логически вытекает из свободы идеологий, так как на основе общности идеологий люди создают общественные объединения, в том числе политические партии, которые активно участвуют в политическом процессе.

Из свободы идеологий следует, что государство обеспечивает равные условия для любых общественных объединений, действующих в рамках закона. Государство предъявляет установленные законодательством РФ требования к порядку образования различных видов общественных объединений, их уставам, порядку регистрации, основаниям и порядку приостановления деятельности и ликвидации. Общественные объединения в России создаются и функционируют в соответствии с Конституцией и Федеральными законами от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях"; от 12.01.1996 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"; от 11.08.1995 № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"; от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; от 28.06.1995 № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"; от 17.06.1996 № 74-ФЗ "О национально-культурной автономии"; от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях".

Статья 13 Конституции Российской Федерации устанавливает исчерпывающий перечень оснований, при которых запрещается создание и деятельность общественных объединений. Установленные Конституцией запреты необходимы в интересах личности, общества и государства и направлены на сохранение учрежденных народом демократических ценностей, провозглашенных в качестве основ конституционного строя, на сохранение целостности государства, стабильности общества и сохранения социального мира.

Государство, провозглашенное демократическим и правовым, не может навязывать своим гражданам обязательную государственную религию или обязательный отказ от религии. В светском государстве церковь отделена от государства, т.е. религиозные нормы и правила не устанавливаются государством в качестве обязательных, обеспечивается равенство всех перед законом независимо от отношения к религии и убеждений. Государство не оказывает предпочтения или поддержки какой-либо религии, выделяя ее среди остальных, но и не запрещает религиозную деятельность (пропаганду вероучений, религиозное образование, отправление обрядов, культов), если при этом не нарушается закон [3].

В светском государстве религиозное образование осуществляется только церковными учреждениями на добровольной основе (например, воскресные школы при православных храмах). При этом родители не могут заменить религиозным основное

общее образование, которое они в соответствии со ст. 43 Конституции должны дать своим детям на основе государственных образовательных стандартов.

В светском государстве должны обеспечиваться свобода совести (ст. 28 Конституции) и взаимное понимание, терпимость и уважение в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания. Обеспечение функционирования России как светского государства происходит на основе Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Упомянутый выше Федеральный закон регулирует право граждан исповедовать любую религию индивидуально или совместно с другими, в том числе путем добровольного объединения и создания в целях совместного исповедания и распространения веры религиозных объединений. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, действующее без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Религиозная организация - добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется Минюстом России и его территориальными органами. Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» России от 26.09.1997 № 125-ФЗ, развивает положения Конституции России. Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;
- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;
- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях [5].

Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

- создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;
- не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;
- не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;
- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений. По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Религиозное объединение может иметь статус юридического лица, иметь храмы, молитвенные дома, учебные заведения, культовое и другое имущество необходимое для религиозных целей.

Гражданину Российской Федерации предоставлено право заменять военную службу выполнением альтернативной гражданской службы, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию. Верующие имеют возможность беспрепятственно совершать религиозные обряды, такие как: вступление в брак, рождение ребенка, его совершеннолетие, похороны и многие другие, только юридическое значение имеют лишь документы, полученные в органах записи актов гражданского состояния либо других государственных органах, правомочных выдавать такие документы[4].

Таким образом, начавшееся в нашей стране восстановление культуры, исторического сознания, невозможно без возрождения самой цивилизации. А нужно признать, что религия на протяжении тысяч лет служила основой любой известной истории цивилизации, определяла нормы отношений принадлежащих к каждой из них огромных масс людей.

#### **Литература:**

1. Ланда Р.Г. Ислам в истории России. М. 2005.
2. Миронов А.В., Бабинов Ю.А. Религия как общественное явление // Социально-политический журнал. -2008. - № 4.
3. Куроедов В. Религия и церковь в советском обществе. М., 2004.
4. Алексеев С.С., Теория государства и права. М. 2005.
5. Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений. – М.: Финансовый контроль, 2004.

## **СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Суперпрезидентская республика (в некоторых источниках сверхпрезидентская, англ. *superpresidency* или *superpresidentialism*) — форма государственного управления, при которой принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом, на деле, же власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций. Является одной из форм авторитаризма [2].

Зачастую президент в суперпрезидентской республике возглавляет правительство, будучи при этом лидером правящей партии (которая при этом может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями). При этом в суперпрезидентской республике предусматриваемый национальной конституцией «диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике»: конституционные полномочия президента предусматривают издание указов, имеющих силу закона, возможность распускать парламент своим решением, смещать министров и руководителей административно-территориальных образований и т. д. Установление в стране суперпрезидентской республики может приводить к замене периодического избрания нового главы государства установлением режима «пожизненного президентства» (референдумом или голосованием полностью контролируемого президентом парламента) и/или фактическим назначением нового президента решением предыдущего, с последующим формальным утверждением этого решения на выборах [4].

Суперпрезидентская республика – форма государственного управления, при которой принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом, на деле, же власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций. Является одной из форм авторитаризма.

Зачастую президент в суперпрезидентской республике возглавляет одновременно и правительство, будучи при этом лидером правящей партии (которая при этом может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями). При этом в суперпрезидентской республике предусматриваемый национальной конституцией диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике: конституционные полномочия президента предусматривают издание указов, имеющих силу закона, возможность распускать парламент своим решением, смещать министров и руководителей административно-территориальных образований и т.д. Установление в стране суперпрезидентской республики может приводить к замене периодического избрания нового главы государства установлением режима «пожизненного президентства» (референдумом или голосованием полностью контролируемого президентом парламента) или фактическим назначением нового президента решением предыдущего, с последующим формальным утверждением этого решения на выборах.

Суперпрезидентская форма правления – это фактически независимая, неконтролируемая на практике законодательной, исполнительной или судебной отраслями власти система государственного управления, основной чертой которой является гипертрофированная президентская власть.

Такая форма правления преобладает в странах Латинской Америки. Например, в Аргентине она устроена следующим образом...

Высший орган законодательной власти – Национальный конгресс, состоящий из двух палат: Сената (72 сенатора) и палаты депутатов (257 депутатов). Конгресс ежегодно учреждает национальный бюджет, устанавливает прямые и косвенные налоги, учреждает федеральный банк и регламентирует его работу, принимает таможенное законодательство, устанавливает правила экспорта и импорта. К числу полномочий Конгресса относится принятие кодексов – гражданского, уголовного, трудового и общественной безопасности. Исключительно к сфере компетенции Конгресса относятся вопросы определения границ государства и провинций и их безопасности. Конгресс ратифицирует или отклоняет договоры, заключенные с другими государствами, а так же международными организациями [1].

В компетенции высшего законодательного органа – разрешить ввод иностранных войск на территорию Аргентины и послать национальные Вооруженные силы за пределы страны. По поручению Конгресса делается объявление о начале войны или заключении мира. Конгресс учреждает суды, подчиненные Верховному суду, объявляет всеобщую амнистию, принимает окончательное решение по вопросу об отставке президента или вице-президента, объявляет новые выборы. Конгресс осуществляет также контроль за деятельностью администрации. Ряд полномочий принадлежит к сфере исключительной компетенции одной из палат Национального конгресса.

Исполнительная власть осуществляется президентом и правительством. В состав правительства входят: председатель правительства (премьер-министр), министры иностранных дел, внешней торговли и культуры, внутренних дел, обороны, экономики и производства, федерального планирования, государственных инвестиций и услуг, юстиции, безопасности и прав человека, труда, занятости и социального обеспечения, образования, науки и технологии, здравоохранения, социального развития [5].

Глава государства – президент. Он осуществляет общее политическое руководство страной и несет за это всю полноту ответственности. В сферу компетенции президента наряду с осуществлением общего оперативного политического руководства входит участие в разработке законов, а также инструкций и распоряжений, необходимых для их конкретного исполнения. В исключительных случаях, если обычное осуществление своих функций законодательными органами невозможно, президент может издавать декреты. При этом глава государства не вправе вносить какие-либо изменения в избирательное, партийное, налоговое и уголовное законодательство.

Президент открывает сессии Национального конгресса, предоставляет законодателям отчет о положении страны. Он может продлевать сессии Конгресса или созывать их, если этого потребуют обстоятельства. Глава государства обеспечивает распределение доходов в соответствии с принятым бюджетом. Президент назначает (с согласия Сената) членов Верховного суда и остальных федеральных судов, а также министров, других должностных лиц. Глава государства контролирует работу административного аппарата. Во время каникул Конгресса президент имеет право вводить осадное положение. В компетенции главы государства – заключение и подписание международных договоров. Президент является главнокомандующим Вооруженными силами. С разрешения Конгресса он имеет право объявлять войну [3].

#### **Литература:**

1. Лазарев В.В. Общая теория права и государства: Учебник для юридических вузов, М. «Юристъ», 1996
2. Лазарев В.В. Общая теория государства и права: Учебник, М. «Юристъ», 2001
3. Малько А.В. Теория государства и права: Учебник, М. «Кнорус», 2007

4. Якушев А.В. Теория государства и права: Пособие для подготовки к экзаменам, М. «Приор-издат», 2003

5. В.В. Гребенников, Ю.А. Дмитриев «Развитие республиканской формы правления на постсоциалистическом пространстве»// Государство и право: Журнал №7, 2006

**Бадирова Н.Г.**

*Студентка 1к. 2гр. СКФ РПА МЮ РФ  
Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

## **ГОСУДАРСТВО И РЕЛИГИЯ**

Какими должны быть нормальные взаимоотношения государства и религии? Прежде всего, государство должно быть отделено от религии. Потому что иначе современное демократическое государство не сможет установить приоритет закона над всеми гражданами и как вследствие этого обеспечить равенство всех своих граждан перед законом. Религиозные теократические государства уходят в прошлое, сейчас они существуют в мусульманском мире и их сотрясают волны народных протестов. Так теократическое государство выявляет свою неспособность отвечать на требования времени.

Это связано с тем, что религия становится все более не внешним обрядовым поклонением, а внутренним делом самого человека. Религия трансформируется в веру. Точнее сказать из религии остается только самая ее суть, ядро, а все прочее отживает и теряет свое значение. Таким образом, государственная религия все более становится анахронизмом. Так и должно быть, потому что государство – это аппарат насилия и принуждения необходимый для обеспечения выполнения законов, а религия все более теряет эту способность и становится свободным личным выбором человека.

В Израиле религия не отделена от государства и это рождает массу проблем и для государства, и для религии. Государство не может сравниться религиозными, нередко не желающими выполнять законы государства, а религия, получающая привилегии от государства перестает быть путем к истине и становится средством приобретения привилегий. Из-за чего сама религия теряет свою привлекательность для людей и таким образом, дискредитирует себя саму.

Мы считаем, что из этого положения есть только один выход – государство должно отделить себя от религии, а религия – от государства. Государство должно заниматься своими проблемами по обеспечению законности, а религия своими, по обеспечению духовности. Для чего сама религия должна окончательно преобразоваться, отказавшись от своих претензий на главенство в государстве. И лишь когда религия выполнит свою миссию и люди станут духовными, отпадет нужда в насильственном аппарате над ними, и государство отомрет за ненадобностью [2].

Относительно отношений государства и религии в СМИ, а также в заявлениях известных общественных деятелей (особенно агрессивно в знаменитом письме академиков) и политиков почти каждодневно утверждается, что согласно Конституции РФ: 1) школа отделена от церкви; 2) религия отделена от государства. Из этого делается вывод, что общественная активность (вполне скромная) православных, а также попытки (предельно не навязчивые) ввести в школе факультативный курс православной культуры - нарушают Конституцию и потому свидетельствуют оклерикализации общества и государства.

При этом первый тезис является полной ложью (или полным заблуждением), так как ленинский декрет об отделении школы от церкви был отменен Верховным

Советом РСФСР в 1990 году, а в российской Конституции и в российском законодательстве на этот счет нет ни единого слова.

Апологеты второго тезиса требуют соблюдения Конституции и при этом на нее не ссылаются. И правильно делают, так как в Конституции нигде не говорится *ничего подобного*:

#### *Статья 14*

Российская федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В Конституции не говорится, что религия отделена от государства. Ведь религия как определенное мировоззрение может быть отделена от государства только при тоталитарном режиме. Сказано, что религия не может быть государственной или *обязательной, сто является развитием следующей статьи Конституции:*

#### *Статья 13*

В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной[1].

Данные статьи утверждают, что все виды мировоззрений равны перед законом и ни одно из них не может быть общеобязательным. Из конституционных норм следует, что не экстремистские, не радикальные идеологии (в том числе атеистическая и религиозная) могут транслироваться в культуре и СМИ, а также свободно преподаваться на всех уровнях и во всех формах образования. Мы же живем в ситуации, когда религиозное мировоззрение мизерно представлено в средствах массовой информации, по сути, запрещено к преподаванию в средней и высшей школе. В то время как все виды материалистического атеистического мировоззрения господствуют в культурной атмосфере общества и в образовании. Почему атеистический материалистический дарвинизм формирующий мировоззрение преподавать можно, а альтернативное религиозное воззрение о происхождении и назначении человека – нельзя?! Робкие попытки отойти от норм государственного атеизма громогласно и широкомасштабно объявляются клерикализацией. Недавно мне пришлось услышать по радио, что в России нарушаются нормы Конституции «клерикализацией ландшафта», ибо строится слишком много храмов и монастырей, по всему пространству России доминируют религиозные символы (например, на гербах городов) чего не может быть в светском государстве. В европейских светских государствах злобный апологет антиклерикализма не посмел, бы публично заявлять подобное, хотя там крестов и храмов пока побольше, поскольку они не рушились.

Далее, в пункте 2 статьи 14 Конституции говорится, что отделены от государства религиозные объединения. Но, во-первых, степень этого отделения не тотальна, что подтверждается фактом регистрации религиозных объединений в государственном министерстве юстиции. И, во-вторых, Конституция разделяет сферы компетенции религиозных объединений и власти, а также устанавливает невмешательство их во внутренние дела друг друга. Отделение религиозных объединений от государства и равенство их перед законом ни в коей мере не отменяют: возможности взаимовыгодного регулирования взаимоотношений государства и религиозных конфессий;

2.участия религиозных объединений в решении общественно значимых задач;

3.права религиозных объединений давать оценку действиям властей;

4.возможности государства формулировать собственную позицию по отношению к религиозным конфессиям.

Итак, никаким клерикализмом в России не пахнет, так как в современных условиях клерикализм является полной утопией. К тому же большинство православного общества понимает, что церковь должна быть независима от

государства, ведь только тогда она может вполне исполнять собственную религиозную миссию и сохранять духовный, нравственный авторитет, который позволяет плодотворно влиять на жизнь общества и государства.

Россия светское, но вовсе не атеистическое государство. Чтобы осознать это различие достаточно посмотреть как взаимосоотносятся религия и государство в других демократических светских государствах. В светском государстве Великобритания королева является главой церкви. В Германии существует кондрат – договор о взаимодействии между государством и основными христианскими конфессиями (католической, протестантской и православной) а граждане платят налог на их содержание. В светском государстве Италия католичество по существу является государственной религией. В США глава государства произносит клятву на Библии, а в армии существует институт воинских священников – капелланов (попытки введения этого в России вызывают лютую агрессию) в Финляндии лютеранская и православная церкви являются государственными, однако никто не сомневается в светском характере этого государства. На западе в государственных университетах столетиями существуют факультеты теологии (в «клерикальной» России – ни одного). Во многих странах религиозные дисциплины преподаются в государственных школах; у нас постановка вопроса только о культурном аспекте религии вызвала истерику в СМИ которой подались государственные мужи. Итак, в развитых странах, несмотря на господство массовой культуры, и потребительской цивилизации, религия признается фундаментальной сферой жизни общества, что и конституировано в различных формах (которые невозможно представить в российской действительности). Западные страны по критериям наших клерикалов должны были быть объявлены клерикальными, но на этот счет наши либерал-демократы почему-то молчат.

Таким образом, все это требует разработки принятия нового законодательства о взаимоотношениях государства и религии, поскольку действующее законодательство не позволяет решать большинство насущных задач в отношении государства религии. Недостатки законодательства создают благоприятные условия для разбазаривания духовных ресурсов нации [3].

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 1993 года.
2. Александр Грайцер, Израиль.
3. Сергей, Ижевск.

**Муталибов З.З.**

*Студент Северо-Кавказского (г. Махачкала) филиала  
РПА Минюста России, г. Махачкала*

### **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ**

На сегодняшний день одной из самых острых нерешенных проблем стоящих перед российским обществом является низкий уровень правовой культуры населения

Правовая культура — это обусловленная субъективным уровнем развития общества разновидность общей культуры, которая представляет собой меру освоения и использования накопленных тем или иным обществом правовых ценностей, передаваемых в порядке преемственности от поколения к поколению.

В теории государства и права имеются самые различные определения и толкования правовой культуры. Это обусловлено разнообразными познавательными и практическими задачами, научным анализом одного и того же явления под различными углами зрения [1]. Кроме того, правовая культура рассматривается применительно как

к обществу в целом, так и отдельным его социальным группам, а также личности. Многообразие определений правовой культуры объясняется и тем, что исследователи изначально вкладывают различный смысл в исходные понятия, прежде всего, такие как «право», и «культура».

Правовая культура функционирует в органическом взаимодействии с другими ее областями и сферами: экономической, политической, нравственной (этической), религиозной, эстетической, испытывая на себе их обратное воздействие, которое нередко является определяющим. Категория правовой культуры может использоваться для характеристики всей правовой системы общества, всей правовой материи. Это наглядно демонстрирует, что правовая культура не только многоплановое, многофункциональное явление общественной жизни, но и многоуровневое образование. Оно включает в себя правовую культуру общества, социальных групп, а также отдельного гражданина. Каждая из них может явиться предметом специального научного анализа. В целом правовая культура включает в себя ценностную оценку правовых норм, институтов, отраслей, юридических процессов. Она отражает качественное состояние правовой жизни страны; является высшей формой осознания интересов и потребностей общества в правовом регулировании; составляет часть общей культуры; во многом зависит от нравственности общества и нравственных качеств людей; служит предпосылкой формирования правового государства.!

Можно говорить о структуре правовой культуры, включающей в себя такие части, как знания о праве; отношение к праву и навыки правового поведения. Таким образом, человек, обладающий высокой правовой культурой, должен ориентироваться в праве, в законодательстве, обладать позитивным достаточным уровнем правосознания, правильно применять нормы права в разных ситуациях [2].

По мнению многих теоретиков права, правовая культура проявляется на трех уровнях: обыденном, профессиональном и теоретическом.

*Обыденный уровень правовой культуры* касается повседневной жизни каждого человека, и он не поднимается общением и использованием средств правового регулирования общественных отношений. Она зависит от уровня правосознания общества, состояния и совершенства законодательства, прочности законности и правопорядка. Она связана также с общим уровнем культуры населения и взаимодействует с моральной, нравственной, эстетической, художественной и иными видами культуры населения.

Не случайно такие античные философы как Платон и Аристотель, такие величайшие умы эпохи Просвещения Ш. Монтаскье, Ж.Ж. Руссо придавали исключительно важное значение таким инструментам социального регулирования как право, мораль и культура. Они в своих суждениях пришли к единому мнению, то эти категории не могут функционировать обособленно, сами по себе.

В разрезе этой проблематики великий И. Кант справедливо утверждал, что «диспропорция между культурой и другими социальными явлениями являются причиной многих бед человечества».

«Отделение права от культуры, - образно указывал И. Шевелев, - также опасно как отделение головы от туловища».

Одни из них полагали, что правовая культура представляет собой совокупность правовых ценностей, образующих продуктивно-позитивный пласт в правовой жизни; другие - исторически сложившаяся разновидность культуры; третьи - многомерное культурно-правовое явление.

На данную тему существует большое количество мнений, которые кардинально отличаются друг от друга и предлагаются различные пути решения данной проблемы, в данной статье хотелось бы отразить свое видение этой проблемы

Само понятие Правосознание означает совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям

общественной жизни. Это представления о законодательстве, законности, правосудии, о правомерном или неправомерном поведении.

В сознании дано не только знание о мире, но и вся боль мира. Именно потому, что у человека есть сознание, он способен к душевному страданию. При формировании личности в нормальных условиях социализации правовые запреты принимаются к сведению и становятся привычными рамками поведения; постепенно складывается социальный стереотип поведения личности. В основе этого стереотипа лежит индивидуальное правосознание, базирующееся на общественном правосознании, т. е. для человека допустимые рамки поведения - это те рамки, которые установлены в обществе, где человек общается. У человека формируется механизм социального саморегулирования, т.е. привычная готовность действовать в данной обстановке определенным образом [3].

Уважение к праву лежит в самой сути гражданского воспитания? Но уважение к закону - это такое отношение к правовым предписаниям, когда человек практически в своей деятельности и мотивации признает личностную ценность закона.

Осознанная, целесообразная и произвольная регуляция поведения человека возможна благодаря тому, что у него формируется внутренняя модель внешнего мира. В рамках этой модели осуществляется (мысленное) манипулирование, оно позволяет сопоставлять текущее состояние с прошлым и не только намечать цели будущего поведения, но и отчетливо их представлять. Так реализуется предусмотрительность - прогнозирование последствий поступков до их совершения - и осуществляется поэтапный контроль своих действий.

Результатом успешного усвоения норм поведения является внутренний контроль, когда человек настолько глубоко усвоил бытующие нормы морали, поведения, что не задумываясь, поступает так, как этого требует общество. Нормально социализированный человек при совершении им поступка, который не соответствует его внутренним критериям, испытывает недовольство собой [4].

Антиподом правовой культуры является правовой нигилизм, т.е. отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам организации общественных отношений.

Государство должно ввести активную пропаганду образа законопослушного гражданина, семьянина и патриота, который должен стать образцом для подражания молодежи, и по тому, как именно в молодости формируется личность человека, его мировоззрение. Мы не должны допускать, чтобы образ бандита (беспредельщика) либо плейбоя ведущего разгульный образ жизни, т.е. человека думающего только о себе и которому наплевать на происходящее вокруг на семью, страну и ее будущее, являлся образцом для подражания нашей молодежи и стал героем нашего времени [5].

В современных условиях в российском обществе необходимо преодолеть правовой нигилизм, поразивший многих людей, воспитывать уважительное отношение к закону, сознание и чувство ответственности, непримиримость к произволу, коррупции, такому состоянию правовой системы и общественной морали, который именуют понятием «беспредел».

Несмотря на все нынешние проблемы, мы все - те от кого зависит будущее нашей страны, должны верить в то, что непременно настанут такие времена, когда законы, будут соблюдаться ее гражданами и в стране, наконец, восторжествует порядок, и должны прилагать максимум усилий для достижения этой цели.

#### **Литература:**

1. Хропанюк В. Н. Теория Государства и Права. М., 2004
2. Лазарев В.В. Теория государства и права хрестоматия том 2 М., 2001.
3. 2001.
4. Васильев В.Л. Юридическая психология. М., 1991.
5. Герцен А.И., О развитии революционных идей в России. , /Собр. соч в 30 т. М.

*Муслимова Ф.Р.*  
*ст-ка 1к. 6гр.СКФ РПА МЮ РФ*  
*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

## **ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО**

Проблема построения подлинного правового государства, основанного на верховенстве закона, независимости судебной власти, уважении прав личности, незыблемости конституционных основ, до настоящего времени остается актуальной. Категория «Правовое государство», как определенная философско-правовая теория и соответствующая практика организации политической власти и обеспечения прав и свобод человека, является одним из существенных достижений человеческой цивилизации прошедшей развитие внесли вклад многие умы древности и мыслители последующих веков [7].

Теория о правовом государстве зародилась свыше двух тысячелетий тому назад в Древней Греции. Именно античные мыслители - Сократ, Демокрит, Платон, Аристотель, Полибий и др. - впервые определили важнейший принцип правового государства - принцип господства закона над всеми, в том числе над правителями [8].

Идеи и конструкции античных авторов получили свое дальнейшее развитие в творчестве мыслителей Европейского Средневековья. Показательны в этом смысле политико-правовые воззрения такого авторитетного представителя средневековой теологии, как Фома Аквинский. В новых условиях он с христианских позиций развивал ряд политико-правовых идей античных авторов, и, прежде всего, Аристотеля и римских юристов.

Однако в то время «жесткие рамки абсолютной монархии не способствовали теоретическому восприятию и практическому воплощению русскими учеными идеи разделения власти, вынуждали исследователей занимать компромиссную позицию, выражавшуюся в отрицании возможности «делимости государственной власти». В после октябрьский период в нашей стране в условиях революционных преобразований идеи правового государства в начале были поглощены требованиями революционного правосознания, а затем полностью исключены из правовой науки и практики, поскольку противоречили принципу руководящей и направляющей роли коммунистической партии, фактически сосредоточившей в своих руках все властные функции [9].

Характеризуя правовое государство, следует иметь в виду, что, несмотря на специфические особенности, оно было и остается государством, то есть, как и любое другое государство, обладает такими общими признаками и чертами, как наличие публичной власти, специального аппарата управления и принуждения, суверенитета и т.д. [2].

Отличительными же признаками правового государства являются следующие.

1. Прежде всего, правовое государство предполагает существование гражданского общества.

2. Разделение властей. Теория разделения властей исходит из того, что для обеспечения нормального функционирования государства в нем должны существовать относительно независимые друг от друга власти - законодательная, исполнительная и судебная. Значение этой теории состоит в том, чтобы не допустить сосредоточения власти в руках одного лица или органа.

Признак разделения властей становится жизнеспособным, если он обеспечивается системой сдержек и противовесов.

3. Верховенство закона. Данный признак означает, что ни один государственный орган, должностное лицо, коллектив, государственная общественная организация, ни один человек не освобождается от обязанности подчиняться закону. Государство, подчиняясь юридическим нормам, становится одним из субъектов права и в этом качестве равноправно с другими субъектами. Без правового равенства между государством и личностью не может существовать ни право, ни правовое государство. Любая попытка государственного органа или должностного лица выйти за пределы права и поставить себя над людьми расценивается как правонарушение.

4. Реальность прав и свобод граждан. В правовом государстве права и свободы граждан должны быть не только провозглашены, но и гарантированы государством. Как уже отмечалось, такими гарантиями могут быть законодательное закрепление условий, при которых возможно ограничение прав и свобод либо принятие законов, детализирующих права и свободы, провозглашенные в Конституции.

5. Взаимная ответственность государства и личности. В правовом государстве как граждане несут ответственность перед государством, так и государство в лице своих органов и должностных лиц несет ответственность перед гражданами.

6. Политический и идеологический плюрализм. Правовое государство немислимо без существования многочисленных политических организаций, партий, оппозиции. Функционируя в условиях плюрализма различные социальные силы, ведут борьбу за власть цивилизованными мерами. Идеологический плюрализм обеспечивает им возможность свободно излагать свои политические установки, проводить пропаганду и агитацию в пользу своих идеологических концепций. Политический и идеологический плюрализм является олицетворением демократизма общества, позволяет каждому члену общества самому решать вопрос о своей приверженности той или иной партии, идеологии.

Кроме названных, существуют и другие признаки и черты правового государства, их достаточно много и они весьма разнообразны (выделяют признак многоукладности экономики, невмешательства государства в экономическую сферу и др.). В совокупности они дают общее представление о сущности, содержании, целях и назначении правового государства.

Итак, "второе дыхание" идея правовой государственности обрела в современном мире в пору развала диктаторских, авторитарных режимов в Германии и Италии, Испании и Португалии, колониальных империй, утверждения демократии. Концепция правового государства в странах, переживающих кризис в их духовной жизни, в политике и экономике (как, например, сейчас в России) является эффективным орудием борьбы за права человека, за предоставление ему гарантий безопасности, достоинства, творческого саморазвития.

Суть современной концепции правового государства — в том или ином ее варианте — состоит в том, что власть государственных структур ограничивается правом. Но для анализа теории правового государства, в первую очередь, необходимо определить понятия "государство" и "право", поскольку словосочетание "правовое государство" претендует на статус не просто логического, а именно концептуального соединения указанных терминов и даже служит названием самостоятельной теории.

История зарождения и развития учений, занятых поиском социально приемлемых (справедливых) механизмов соблюдения баланса интересов государства, общества и личности (рассмотренная нами выше), свидетельствует о том, что такого рода попытки всегда осуществлялись на основе собственных представлений конкретного мыслителя о том, что такое "государство", "право", "власть" и каково их соотношение.

Таким образом, современная концепция правового государства есть своеобразный синтез представлений о возможном и желаемом устройстве публичной власти сообразно представлениям о справедливом разграничении индивидуальных и групповых интересов, базирующемся на признании свободы личности как принципиальном постулате подавляющего большинства общественных идеологий и теорий.

При всем многообразии взглядов на сущность правового государства можно констатировать общую синтезирующую основу, прямо или косвенно выводимую из большинства учений о правовом государстве, — стремление к справедливому общественному устройству, эпицентром которого является человеческая личность.

В.С.Нерсесянц подчеркнул, что конечная цель теории и практики правового государства состоит в утверждении правовой формы и правового характера взаимоотношений (взаимных прав и обязанностей) между публичной властью и подвластными как объектами права, в признании и надлежащем гарантировании формального равенства и свободы всех индивидов, прав и свобод человека и гражданина [3].

Правовое государство, которому посвящено наше исследование, — это не только одна из высших социальных ценностей, призванных утвердить гуманистические начала в его взаимоотношениях с личностью, но и практический инструмент обеспечения и защиты жизни, здоровья, чести, свободы, достоинства граждан, средство борьбы с бюрократией, местничеством и ведомственностью, форма осуществления самоуправления и народовластия. Ценностный смысл идеи правового государства состоит в утверждении суверенности народа как источника власти, в гарантированности его свободы, в подчинении государства обществу.

Правовое государство - идеал, к которому стремится Россия. Понимание сути происходящих перемен в сфере российской государственности, предполагает детальное рассмотрение основ правового государства, что собственно и послужило целью нашей работы.

Теперь мы можем сказать, что разработки теоретиков правового государства представляют значительный интерес для понимания современных проблем России. Вот почему в первой главе мы рассмотрели историю возникновения идеи правового государства, что позволяет сделать такие выводы:

1) В содержательном смысле ряд идей правовой государственности появился уже в античном мире, а теоретически развитые концепции и доктрины правового государства были сформулированы в условиях перехода от феодализма к капитализму и возникновения нового социально-политического строя. И.Канту принадлежит заслуга создания философской основы правового государства.

2) История философско-правовых учений о правовой государственности — богатый арсенал идей и концепций, без знания которых, учета их сильных и слабых сторон, достоинств и недостатков невозможна сколько-нибудь серьезная современная теоретическая разработка и практическая реализация идей правового государства.

3) История развития философско-правовой мысли свидетельствует о том, что для правового государства необходимы не только господство права и правовых законов (нормативно-правовой аспект), но и надлежащая правовая организация самой системы государственной власти, учреждение различных государственных органов, четкое определение их компетенции, места в системе, характера соотношения между собой, способов формирования, форм деятельности и т.д. (организационный, властно-институциональный аспект). Причем оба аспекта тесно взаимосвязаны и один без другого невозможен.

Таким образом, многие современные исследователи и политики, особенно прокремлевской и прокоммунистической ориентации, склонны относиться к теории правового государства как к некой абстрактной, кабинетной, безжизненной фантазии.

Но при всей академичности теории правового государства она ценна своим рациональным зерном - максимальными гарантиями естественных прав личности [10].

#### **Литература:**

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993г. [с изм. от 25.03.2004 г.] // Российская газета.- 1993.- 25 дек.
2. Алексеев С.С. Теория права / С.С.Алексеев.- 2-е изд., перераб и доп.-М.: БЕК, 2005.
3. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства / В.С.Нерсесянц.- М.: Норма-Инфра-М, 2004
4. Новгородцев П.И. Введение в философию права. Кризис современного правосознания. СПб., 2000.С.24-25.
5. Правовое государство, личность, законность / В.С.Нерсесянц и др.-М.: Рос. правовая академия Минюста РФ, 2007.
6. Проблемы теории государства и права / под ред. М.Н. Марченко.-М.: Проспект, 2009.
7. На пути к правовому государству: совершенствование правовой сферы / В.Н. Артемова [и др.]. - Минск: Право и экономика, 2004.
8. Проблемы общей теории права и государства : учеб. для вузов / под. общ. ред. академика РАН, д.ю.н., проф. В.С. Нерсесянца. - М: Норма, 2006.
9. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права: учеб. для вузов / А.Ф. Вишневский, Н.А. Гор - баток, В.А. Кучинский; под общ. ред. В.А. Кучинского. - Минск: Интегралполиграф, 2009.
10. Краснов М.А. Перспективы правового государства в России //Общественные науки и современность. 2003. № 2.

*Муртазалиева З.Г.*

*ст-ка 1к. бгр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ПАРЛАМЕНТ**

В настоящее время законодательная власть - это ветвь государственной власти, которая занимается разработкой и принятием законов и других нормативных актов, регулирующих общественную жизнь, принимает и контролирует бюджет страны.

Законодательная власть ответственна за то, насколько она эффективно представляет общественные интересы и отражает их в законах страны. Закон обязателен для всех именно потому, что он является высшим актом парламента, представляющего интересы всех слоев и социальных групп населения страны.

Поскольку существуют три основные функции государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная, каждая из этих функций должна исполняться самостоятельно соответствующим органом государственной власти. В разработке принципа разделения властей большой вклад внесли Джон Локк, Шарль Луи Монтескье, Джеймс Мэдисон [6].

Органы законодательной власти включают: Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума) и законодательные органы субъектов РФ.

Важнейшими субъектами законодательной власти в современных обществах являются парламенты.

Парламент - это высший представительный и законодательный орган государства. Именно от работы парламентов, их эффективности и целенаправленности

во многом зависит, какие в стране будут приниматься политические решения и законодательные акты, торжествовать идеи, ценности, идеалы, взгляды, принципы, нормы, убеждения, модели поведения. Законодательные органы создают объективные условия для реализации важнейших задач, стоящих перед человеческим сообществом, для формирования общественных ценностей и идеалов.

Законодательные органы одновременно являются представительными органами, т.е. представляющими и выражающими интересы народа. Эти органы, имеющие в субъектах РФ самые различные названия, избираются гражданами РФ и обладают исключительным правом на принятие законов - Федеральное Собрание для всей территории страны, а органы законодательной власти субъектов РФ для своих территорий. Органы законодательной власти всегда состоят из большого числа депутатов, которые образуют комитеты и комиссии, сами по себе не являющиеся органом законодательной власти. Также не являются органами власти аппараты при органах государственной власти, выполняющие экспертную и подготовительную работу [3]. Органы законодательной власти наделяются определенными полномочиями по контролю, участию в назначении должностных лиц, но основная их функция состоит в принятии законов.

Органы законодательной власти - это Федеральное Собрание РФ, народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим путем формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти РФ.

Являясь законодательными органами, представительные органы государственной власти выражают государственную волю многонационального народа РФ и придают ей общеобязательный характер.

Они принимают решения, воплощаемые в соответствующих актах, принимают меры к исполнению своих решений и осуществляют контроль за их реализацией. Решения законодательных органов обязательны исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, а также всеми нижестоящими органами государственной власти и органами местного самоуправления. Органы законодательной власти подразделяются на федеральные и региональные (субъектов Федерации) Федеральным законодательным и представительным органом РФ является Федеральное Собрание Российской Федерации. Это общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабах всей России. Все другие законодательные органы, функционирующие на территории РФ, являются региональными, действующими в пределах соответствующего субъекта Федерации.

По Конституции РФ 1993 года (статья 94), Федеральное собрание признается парламентом России. Согласно 4.1 ст. 95 Конституции РФ Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Такая структура проистекает из федеративного государственного устройства, когда одна из палат является палатой общенародного представительства, а в другой палате реализуется представительство субъектов федерации. Почти все федерации в мире имеют двухпалатную структуру парламентов.

В отношении понятия "законодательный орган" в Конституции имеется четкое представление. Законодательный орган реализует законодательную составляющую государственной власти, закрепленную в статье 10 Конституции РФ. Сущность Федерального собрания как законодательного органа России состоит в том, что парламент РФ обладает правом принимать общеобязательные для исполнения на

территории страны нормативно- правовые акты - федеральные конституционные законы и федеральные законы по вопросам своей компетенции [1].

Будучи законодательным органом, Федеральное собрание вместе с тем исполняет и некоторые довольно ограниченные контрольные функции за исполнительной властью. Этот контроль осуществляется посредством утверждения федерального бюджета Государственной Думой, а также использование права отказывать в доверии к правительству, которое в этом случае может быть отправлено в отставку Президентом РФ.

Соединение законодательных, исполнительных и судебных функций в деятельности одного органа государственной власти приводит к чрезмерной концентрации власти у этого органа, что создает возможность установления в стране диктаторского политического режима [4].

При исследовании законодательных органов власти и управления в Российской Федерации в нашей работе мы хорошо разобрались с принципом их работы и их устройством. Так проводя, наши исследования мы пришли к следующему заключению: Дело в том, что система разделения властей должна существовать. Власть должна в обязательном порядке разделяться на законодательную исполнительную и судебную. Такой организационно- правовой подход к структуре государственной власти наиболее предпочтителен демократическим государствам. Предполагается, что законодательная власть должна принадлежать избранному народом парламенту, исполнительную власть должен осуществлять президент, а судебная власть должна осуществляться независимыми судами при участии в них представителей от населения [6].

А по видам органов законодательной власти в РФ, можно сделать следующие выводы. Так Федеральное Собрание — парламент является представительным и законодательным органом на основании ст. 94

Конституции РФ и состоит из Совета Федерации и Государственной Думы. Что касается Совета Федерации и Государственной Думы, то на основании ст. 101 Конституции РФ вместе они представляют Счётную палату. В отдельности же Совет Федерации является верхней палатой, а Государственная Дума нижней палатой парламента [4].

О законодательных органах власти субъектов РФ можно сказать, что они в субъектах РФ олицетворяют народное представительство и осуществляют главным образом законодательные функции, принимая конституции (уставы), законы и другие правовые акты, утверждая бюджет. Их положение в системе органов государственной власти определяется принципом разделения властей.

Итак, теперь можно отметить, что при выполнении нашей работы мы исследовали устройство и работу законодательных органов власти и управления РФ.

Что касается представительных органов, на сегодняшний день актуальна проблема поиска новых форм воздействия представительных органов, функционирующих на различных уровнях государственной власти.

Лучший способ взаимодействия, будет в свою очередь способствовать эффективности механизма разделения властей и позволит уменьшить возникновение противоречий между представительной и другой ветвью власти.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 12.12.1993г.
2. А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М., 2001. С. 68; Сурков Д. Л. Указ. соч. С. 155.
3. Матузов, Н.И. Теория государства и права: Курс лекций / Н.И. Матузов; Под ред. А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2006. - 768 с.

4. Нерсесянц, В.С. Общая теория права и государства /В.С. Нерсесянц. - М.: Инфра-М, 2004. - 552 с.
5. Пиголкин, А.С. Теория государства и права / А.С. Пиголкин. - М.: Городец, 2003. - 254 с.
6. Проблемы теории государства и права. / Под ред. М.Н. Марченко. - М.: Велби, 2005.-768 с.

*Мурадханова К.Н.*  
*ст-ка 1к. 7гр. СКФ РПА МЮ РФ*  
*Научный руководитель: Аминова Г.А.*

## **ФУНКЦИЯ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВА**

**Функции государства** - это выражающие сущность и социальное назначение государственного управления обществом, основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач, реализуемые в характерных для данного государства формах и свойственными ему методами.

По мнению Ю.А. Тихомирова, генеральной тенденцией в развитии современных функций российского государства являются саморегулирование, самоорганизация, самодеятельность. Он считает, что государство выполняет теперь меньший по объему, но обновленный набор функций. При этом, регулирование некоторых общественных процессов осуществляется жесткими императивными методами (налоговой политикой, установлением правил конкуренции и др.) [5]. Одной из важнейших функций государства является оборонная функция.

Оборонная функция - одно из направлений деятельности государства, имеющее своим содержанием выполнение комплекса мероприятий (военных, экономических, правовых, идеологических, организационных и иных) по защите его суверенитета, мирного труда и территориальной целостности.

Оборонная функция любого государства составляет важное направление его деятельности. Она носит комплексный характер и осуществляется экономическими, политическими, военными, дипломатическими, идеологическими и иными средствами. Нормами международного права войны, направленные на защиту Отечества, за освобождение территории своего государства признаются законными и справедливыми.

Эту функцию можно хорошо отразить на примере нашей страны. В соответствии с законодательством Российской Федерации она базируется на военной доктрине и осуществляется по следующим направлениям:

- укрепление оборонной мощи страны;
- постоянное совершенствование вооруженных сил и повышение их боеготовности;
- деятельность по организации охраны государственной границы;
- организация мероприятий в рамках гражданской обороны;
- мероприятия, направленные на переподготовку граждан, состоящих на воинском учете в запасе.

Согласно Конституции Российской Федерации "Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом".

Согласно этому Закону все мужчины - граждане РФ, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, места жительства, обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Федерации. На действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (1998 г.) воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает: воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Все более распространенной становится практика поступления на воинскую службу женщин. Национальное законодательство предусматривает возможность непосредственного участия женщин в выполнении оборонной функции государства. В ряде современных государств их численность составляет 15% от общей численности вооруженных сил. В ближайшей перспективе эксперты считают, что это соотношение достигнет 20%.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 г. Президент России обратил внимание на необходимость быть в постоянной готовности отразить "...потенциальную внешнюю агрессию и акты международного терроризма. Должны быть способны отвечать на чьи бы то ни было попытки внешнеполитического давления на Россию, в том числе с целью добиться укрепления своих собственных позиций за наш счет".

В современных условиях ядерная катастрофа может произойти и в безъядерных регионах. Несколько десятков стран хотя и не обладают ядерным оружием, но обладают техническими возможностями по производству межконтинентальных баллистических ракет. В различных регионах планеты расположено более 430 мирных ядерных реакторов. Уже 71 государство располагает в общей сложности 900 лабораториями и предприятиями, использующими в своей работе радиоактивные и ядерные материалы. Удар по ним обычными средствами вооружения по своим последствиям сопоставим с ядерной атакой.

Таким образом, эффективность реализации оборонной функции государством находится в прямой зависимости от его экономических возможностей. В то же время торговля военной продукцией является одним из источников формирования государственного бюджета. Российская Федерация является одним из активных участников торгового рынка.

Для выполнения этой функции необходимо иметь оснащенную армию, полицию, разведывательные органы, комплекс предприятий, производящих вооружение, сеть научно-исследовательских лабораторий и институтов. Кроме этого, для защиты своих национальных интересов ряд государств имеют за границей военные базы, контингенты вооруженных сил. Расходы на эти цели во всех странах значительны. Как правило, они превышают все другие расходы, составляя 20—30 % всех расходов государства. Особенно быстро растут расходы на проведение научно-исследовательских работ и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) по созданию вооружений и военной техники.

Благодаря тесному взаимодействию оборонной деятельности государства с его внутренними функциями, с одной стороны, успешно решаются задачи укрепления обороноспособности страны, а с другой - обеспечиваются благоприятные условия для мирного созидательного труда во всех сферах внутренней жизни страны.

#### **Литература:**

1. Коваленко А.И. Теория государства и права, М, 1994 год.
2. Байтин М.И., Сенякин И.Н. Функции государства.
3. Алексеев С. С., Государство и право, Москва, Спарк, 1993 г.
4. Спиридонов Л.И. Теория государства и права: Учебник. – М.: БЕК, 1995.

5. Тихомиров Ю.А. Государственность: крах или воскрешение // государство и право. – 1992. - № 9.

*Мукайлов Т. Р.*

*студент 1 к. 7 гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

## **ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ**

Политический (государственный) режим - это система методов, способов и средств осуществления политической власти. Всякие изменения, происходящие в сущности государства данного типа, прежде всего, отражаются на его режиме, а он влияет на форму правления и форму государственного устройства [1].

Согласно одной точке зрения, понятия "политический режим" и "государственный режим" можно расценивать как тождественные.

По мнению других авторов, понятие "политический режим" более широкое, чем понятие "государственный режим", поскольку включает в себя методы и приемы осуществления политической власти не только со стороны государства, но и со стороны политических партий и движений, общественных объединений, организаций и т.п.

Политический режим - это динамическая, функциональная характеристика политической системы. Категории "политический режим" и "политическая система" тесно связаны между собой. Если первая показывает весь комплекс институтов, участвующих в политической жизни общества и в осуществлении политической власти, то вторая - как эта власть реализуется, как действуют данные институты: демократично либо недемократично.

Понятие политического режима является ключевым для формирования представлений об основных системах власти. Именно исходя из политического режима судят о подлинной картине принципов организации политического устройства общества. Политический режим создает определенный политический климат, существующий в той или иной стране в конкретный период ее исторического развития.

Политический режим представляет собой совокупность способов, средств и методов практического осуществления правящими кругами, главным образом высшими должностными лицами, государственной властной воли. В известном смысле политический режим близок к понятию "стиль государственного управления", но если последний раскрывает технологию управления с точки зрения ее рациональности и эффективности, то политический режим фиксирует политическую сторону государственного управления - реальную принадлежность власти определенным субъектам политических действий, способы владения и удержания ее и, соответственно, механизмы воздействия на людей. В политическом режиме скрыты многие секреты властеотношений, которые к тому же специально камуфлируются, маскируются, прикрываются благообразным антуражем (Г.В. Атаманчук).

Политический режим обеспечивает стабильность и определенную упорядоченность политической власти; управляемость субъектов политики, приемлемую для власти динамику и направленность политических отношений; достижение целей государственной власти, реализацию.

Понятие "политический режим" включает в себя следующие параметры (признаки):

- степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;
- соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами

- государства; гарантированность прав и свобод личности;
- положение средств массовой информации, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;
- место и роль негосударственных структур в политической системе общества; соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- тип политического поведения; характер политического лидерства;
- доминирование определенных методов (убеждения, принуждения и т.п.) при осуществлении политической власти;
- политическое и юридическое положение и роль в обществе "силовых" структур государства (армия, полиция, органы государственной безопасности и т.д.);
- меру политического плюрализма[2], в том числе многопартийности.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима - демократический и антидемократический.

Демократический режим. Понятие "демократия" означает, как известно, народовластие, власть народа. Однако ситуация, при которой весь народ осуществлял бы политическое властвование, пока нигде не реализована. Это, скорее, идеал, то, к чему нужно всем стремиться. Между тем есть ряд государств, которые продвинулись в этом направлении дальше других (Германия, Франция, Швеция, США, Швейцария, Великобритания) и на которые зачастую ориентируются иные государства.

Основными характеристиками демократического режима являются следующие:

- провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- предполагается существование правового государства и гражданского общества;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- силовые структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т.п.) находятся под демократическим контролем общества;
- доминируют методы убеждения, компромисса;
- политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;
- гласность; средства массовой информации свободны от цензуры;
- реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений).

Таковы существенные черты демократического политического режима, отличающие его от авторитарного и тоталитарного режимов [3]. Знание вышеперечисленных признаков имеет важное значение, помогает четче ориентироваться в квалификации системы методов, приемов и средств осуществления политической власти.

Вместе с тем следует учесть тот факт, что и в демократичном обществе сталкиваются разнообразные социальные интересы. Но для демократических режимов характерна политика согласования интересов различных групп в обществе. Всякое нарушение принципа компромиссного согласования интересов общественных групп на

основе общих интересов может привести к нарушениям и конфликтам. Такое согласование — сложный процесс, который не обеспечивается автоматически. Многие зависит от наличия в обществе глубоких демократических традиций, от уровня общей и политической культуры.

К антидемократическим режимам относят тоталитарные и авторитарные режимы.

Тоталитарный режим. Термин "тоталитаризм" (от латинского totus - весь, целый, полный) был введен в политический оборот идеологом итальянского фашизма Дж. Джентилев начале XX в. В 1925 г. данное понятие впервые прозвучало в итальянском парламенте. Его использовал лидер итальянского фашизма Б. Муссолини. С этого времени начинается становление тоталитарного строя в Италии.

В каждой из стран, в которых возникал и развивался политический тоталитарный режим, он имел свою специфику. Вместе с тем есть общие черты, которые присущи всем формам тоталитаризма и отражают его суть. Тоталитарный режим характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни, полным подчинением человека политической власти и господствующей идеологии.

Основными характеристиками тоталитарного политического режима являются следующие:

- государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;

- общество практически полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознает этого, ибо в политическом сознании формируется представление о "единстве", "слиянии" власти и народа;

- монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией и т.д., вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;

- доминирующим методом управления становится насилие, принуждение, террор;

- господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил; права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации;

Особой разновидностью тоталитарного режима выступает фашистский режим [4], который можно рассматривать как своего рода радикальный тоталитаризм. Странами, где впервые возникли фашистские организации, были Италия и Германия. Фашизм в Италии был установлен в 1922 г. Для итальянского фашизма характерным было стремление к возрождению великой Римской империи. Фашизм в Германии утвердился в 1933 г., целью которого было господство арийской расы, высшей нацией провозглашалась германская.

Тоталитарный политический режим фашистского типа характеризуется воинственным антидемократизмом, расизмом и шовинизмом. Фашизм основывался на необходимости сильной, беспощадной власти, которая держится на всеобщем господстве авторитарной партии, на культе вождя.

Авторитарный режим. Авторитарный режим можно рассматривать как своего рода компромисс между тоталитарным и демократическим политическими режимами. Он (авторитарный режим), с одной стороны, мягче, либеральнее, чем тоталитаризм, но с другой - жестче, антинароднее, чем демократический.

Авторитарный режим - государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (класс, партия, элитная группа и т.д.) при минимальном участии народа. Главную черту данного режима составляет авторитаризм как метод властвования и управления, как

разновидность общественных отношений (например, Испания периода правления Франко, Чили во времена власти Пиночета).

Основные характеристики авторитарного политического режима:

- в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;

- игнорируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (зачастую президент, исполнительно-распорядительные органы подчиняют себе все остальные органы, наделяются законодательными и судебными полномочиями);

- роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут существовать;

- суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;

- в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;

- существует частичный плюрализм;

- права и свободы человека и гражданина главным образом провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте;

- силовые структуры обществу практически неподконтрольны и используются подчас и в сугубо политических целях и т.п.

Авторитарные режимы отличаются от тоталитарных по следующим параметрам:

1) если при тоталитаризме устанавливается всеобщий контроль, то авторитаризм предполагает наличие сфер социальной жизни, недоступных государственному контролю; 2) если при тоталитаризме осуществляется систематический террор по отношению к противникам, то в авторитарном обществе проводится тактика "выборочного" террора, направленного на предотвращение возникновения оппозиции.

#### **Литература:**

1. Теория государства и права. М., 2003 Хропанюк В.Н
2. Теория государства и права. М., А. В. Малько
3. Общая теория права М., 1982 Алексеева С.С.
4. [http://www.erudition.ru/referat/ref/id.29155\\_1.html](http://www.erudition.ru/referat/ref/id.29155_1.html)
5. Маеузов М.И Теория государства и права.
6. <http://yandex.ru>

*Мирзалиев Р.Д.*

*ст-т 1к. Згр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Селимов С.Н.*

### **СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РОССИИ**

В любом правовом демократическом государстве имеет место разделение властей как гарантия от возможной узурпации власти каким-либо органом, организацией, группой лиц или отдельным лицом. Существует три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Каждая из ветвей власти имеет свое назначение, задачи и полномочия, необходимые для решения этих задач. Каждая из властей не должна подменять другую, осуществлять ее функции. Таким образом, судебная власть – одна из трех властей, самостоятельная и независимая от законодательной и исполнительной властей.

Осуществляют судебную власть специально созданные и специфические органы – суды. Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа.

В последние годы значительно расширена компетенция судов по разрешению правовых споров. Гражданам предоставлено право обжаловать в суд неправомерные действия должностных лиц и органов, прокурору – обращаться в суд с протестом на незаконные акты, принимаемые местными органами власти и управления. Рассмотрение хозяйственных споров также отнесено к компетенции судов – с этой целью образованы специализированные арбитражные суды.

Образован также Конституционный Суд для рассмотрения дел о конституционности нормативных актов и международных договоров, правоприменительной практики. В некоторых субъектах Федерации также образованы Конституционные Суды [1]. Компетенция суда будет расширяться и в дальнейшем [5].

Включение в Конституцию РФ концепции разделения властей привело к появлению в курсе российского конституционного права специальной темы о судебной власти.

Главы о судебной власти имеются в конституциях и уставах некоторых субъектов РФ. В них принимаются также законы, относящиеся к судебной деятельности, но такое регулирование иногда выходит за сферу предметов ведения субъекта РФ. Конституции закрепляют гарантии прав граждан в их отношениях с судебной властью, организацию судебной системы и статус судей. Это обусловлено необходимостью исключения возможного судебного произвола по отношению к гражданам, закрепления гарантии правосудия, создания иерархической структуры, способной обеспечить возможность обжалования судебных решений и приговоров, а также гарантировать высокий статус и независимость деятелей юстиции.

Одна из статей главы «Судебная власть» посвящена прокуратуре, но прокуратура и суд абсолютно независимы друг от друга и обладают различными функциями, хотя прокуратура оказывает существенное содействие осуществлению судебной власти.

Судебная власть выступает как разновидность государственной власти наряду с исполнительной и законодательной, и ее органы пользуются самостоятельностью. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Суды связаны с законодательной и исполнительной властью обязанностью применять законы и другие нормативные правовые акты, а также в отношении назначения судей на их должности, но судебная власть обладает правом фактической отмены законов, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, если они будут признаны ею неконституционными. Судебная власть полностью самостоятельна в вынесении решений и приговоров, но их исполнение относится к обязанностям исполнительной власти. Таким образом, функции и полномочия судебной власти служат противовесом в отношении двух других ветвей власти, а в совокупности с ними составляют единую государственную власть.

Конституция РФ распространяет принцип разделения властей также на субъекты РФ, которые вправе самостоятельно образовывать собственные органы судебной власти, наряду с органами законодательной и исполнительной власти. С другой стороны природа судебной власти предполагает функционирование только при своеобразной существовании вертикали судебных органов снизу доверху, и Конституция РФ отдает предпочтение именно такому подходу. В России судебный федерализм признается не соответствующим ее конкретным условиям, с чем не согласны некоторые субъекты РФ. В 1996 году Президент РФ издал Указ о приведении судебного законодательства субъектов РФ в соответствие с Конституцией РФ и

федеральным законодательством о судах общей юрисдикции, включая военные и арбитражные суды.

В 90-е годы произошла значительная демократизация судебной системы, получившая название судебной реформы, которая при своем завершении должна обеспечить реализацию единых конституционных принципов правосудия и статуса судей, поднять престиж судебной власти, гарантировать ее независимость и высокий профессионализм.

Единство судебной системы РФ проявляется в том, что:

- она устанавливается только федеральными конституционными законами;
- существует единый статус судей на всей территории РФ;
- все суды применяют федеральное право, общепризнанные принципы и нормы международного права, ратифицированные международные договоры РФ, а также субъектов РФ при условии верховенства федерального права;
- все суды, включая мировых судей, действуют по единым правилам судопроизводства;
- исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу, обязательно на всей территории РФ;
- федеральные суды и мировые судьи финансируются из федерального бюджета.

Законом установлен порядок создания и упразднения судов: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ создаются и упраздняются в соответствии с Конституцией РФ, другие федеральные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Судебная система РФ состоит из следующих судов:

1) Конституционная юстиция. Это Конституционный Суд РФ, предусмотренный Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г., а также конституционные и уставные суды субъектов РФ, предусмотренные их конституциями, уставами и законами. Конституционная юстиция не составляет единой системы – конституционные и уставные суды субъектов РФ автономны.

2) Суды общей юрисдикции. Это Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов, городские суды г. Москва и г. Санкт-Петербурга, федеральные районные суды, федеральные межмуниципальные суды в крупных городах, имеющих внутригородские районы и иные подразделения, мировые судьи, военные суды. Они осуществляют правосудие по уголовным, гражданским делам, трудовым спорам, делам, возникающим из административных правоотношений.

3) Арбитражные суды. Это Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик и других субъектов РФ. Они осуществляют правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматривают экономические, хозяйственные споры и некоторые иные дела.

Закон о судебной системе РФ допускает создание специализированных судов по рассмотрению гражданских дел. Примером служат третейские суды, создающиеся для разрешения конкретного спора соглашениями сторон.

Создание чрезвычайных судов, образованных вне общей системы и осуществляющих судебный процесс вне правил, установленных законом запрещено. Такие суды не могут создаваться даже при самых экстремальных условиях.

В Российской Федерации судебной властью обладают только суды, другие правоохранительные органы ею не наделены. Вместе с органами законодательной и исполнительной власти иными государственными органами суды осуществляют государственную власть, источником которой является народ. Непосредственным выражением этого служит включение в состав судов наряду с профессиональными

судьями народных и присяжных заседателей. Иногда наряду с государственными судами действуют суды на общественных началах – товарищеские, третейские суды. Некоторые полномочия суда по отношению к священнослужителям выполняет Синод православной церкви. Суды, действующие на общественных началах, не обладают государственной властью, не входят в единую систему судов, их решения не обеспечиваются государственным принуждением [6].

В отличие от законодательной власти суд не создает общих правил поведения, не занимается исполнительно-распорядительной деятельностью, он осуществляет государственную власть в форме правосудия. Государственная власть суда имеет конкретный характер. Она реализуется в процессе рассмотрения судом различных дел и споров. Суд призван разрешать конфликты, в обществе используя государственную власть.

По закону власть суда очень велика. Только он может лишить человека свободы, приговорив к длительному тюремному заключению, ликвидировать политическую партию, лишить недостойных родителей родительских прав, запретить забастовку, признав ее незаконной. Однако на практике судебная власть в России еще слаба. «Судебная реформа» призвана для укрепления судебной власти, но, как показывает опыт многих стран, уважение к суду и соответствующее правосознание граждан воспитывается многими десятилетиями [4].

#### **Литература:**

1. Конституция РФ. 1993.
2. Баглай М.В. Конституционное право РФ. М.2003
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.2003
4. Лазарев В.В. Научно-практический комментарий к Конституции РФ. М. 2002.
5. Смоленский М.Б. Правоохранительные органы РФ. Р на Д. 2004
6. Чиркин В.Е. Конституционное право России. М. 2003.
7. Якимович Ю.К. Правоохранительные органы в России. Барнаул. 1995.

*Махмудова З. М.*

*ст-ка 1к. бгр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

#### **ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАЛИЗМА**

Федерализм – понятие более широкое, нежели федерация. Он определяется как принцип, концепция, государственного устройства, позволяющая обеспечить единство и плюрализм государственной и общественной власти в условиях ее территориальной организации на нескольких уровнях. Как принцип федерализм воплощает способ урегулирования разногласий и объединения людей и их образований на государственном уровне; как режим и форма государственного устройства он определяет разделение государственной власти по вертикали между территориальными образованиями различного уровня в едином государстве.

Понятие федерализма, таким образом, характеризуется достаточно широким объемом. Существенной его частью является идеологическая составляющая. Федерализм может совпадать с федеративной формой государственного устройства, но это не обязательный признак, поскольку «федерализм... может существовать без федерации, но невозможно существование федерации без федерализма» [1]. Федеративные начала присутствуют в моделях организации власти едва ли не любого порядка. Федерализм – это частный случай более широкого общественного феномена.

Существует немало контраргументов в пользу того, что идея федерализма переживает свой кризис, что федерализм для нашей страны неактуален, да и другие федеративные государства также постепенно отходят от федерализма, оставляя за ним роль идеологической ширмы, что, наконец, польза от федерализма мизерна, а вред – велик, поскольку искривление властной вертикали неминуемо приведет к безответственности и сепаратизму. Эти традиционные взгляды на государство и власть как на единоначалие противостоят феномену, получившему в современной правовой науке название полицентризма – структурной основы самоуправляющихся общественных систем.

Известный российский правовед профессор Н. М. Коркунов писал уже в канун первой мировой войны: "Россия могла быть только единым государством. Она никогда не образовывала и не образует ни федерации, ни унии". И это было сказано не случайно. Основные законы царской России провозглашали, что во всем ее пространстве власть принадлежала государю. В верховном управлении его власть действовала непосредственно, а "в делах же управления подчиненного", как говорилось в то время, определенная степень власти могла вверяться государем местам и лицам, действовавшим, однако, его именем и по его повелению. Конституционный манифест 17 октября 1905 года, от которого либеральные круги России могли ожидать более серьезных реформ, внес в государственное устройство России мало нового.

Исследование феномена федерализма как частного случая полицентризма, приложенного к территориальной организации власти, выводит нас к теории систем. Для системного метода характерен взгляд на полицентрическую модель власти как систему, состоящую из совокупности объектов, причем их взаимосвязь приводит к возникновению новых интегративных свойств системы, которые отсутствуют у составляющих ее объектов [5]. Полицентризм согласно данной теории представляет собой самоорганизующуюся систему, черпающую энергию и информацию непосредственно из окружающей их среды способами, недоступными иным разновидностям систем. Самоорганизующиеся системы открыты и упорядочены. В закрытых же системах, напротив, энтропия (беспорядок) постоянно возрастает, достигая в пределе максимума.

Данная модель во многом походит на самоорганизующуюся, и она также сопоставима с полицентрическими взглядами на территориальную организацию власти.

Таким образом, формирование современных федеративных отношений в России обусловлено историческими корнями, политическими факторами, национально-этническими особенностями России [6]. Социалистическая федерация, во-первых, должна была строиться только по национально-территориальному принципу; во-вторых, согласно теории социалистического федерализма, сочетать в себе суверенитет федерации и ее субъектов, из чего выводилось право выхода субъектов из федерации; в-третьих, основываться на принципах добровольности объединения и равноправия субъектов федерации [7].

В последние десятилетия развитие федерализма показывает, что ни национально-территориальный подход (средство решения национального вопроса), ни подход территориальный (в частности, как способ децентрализации управления) к организации федеративного государства нельзя абсолютизировать [8].

Принцип федерализма в России обладает своими особенностями, обусловленными той политической обстановкой 90-х годов, в которой он складывался, экономическими, социальными условиями его становления, идеологической основой и иными обстоятельствами.

Перечень принципов российского федерализма отражен в конституции РФ, в которых входят следующие принципы:

- принцип государственной целостности;
- принципа равноправия народов и субъектов Российской Федерации;

- принципа единства системы государственной власти;
- принципа разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, а также разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- единый и равный для всех субъектов РФ стандарт основных прав и обязанностей человека и гражданина;
- принципы верховенства федерального права.

Как отмечает Н. М. Добрынин, федеральное законодательство в сфере федеративных отношений содержит множество пробелов, оно туманно, противоречиво[9]. Основной перспективой применения такой законодательной практики является еще большее усложнение и запутывание нормативно-правовой базы федерализма в Российской Федерации, в которой не сможет разобраться не только правоприменитель, но и сам законодатель.

А также, нельзя не согласиться с мнением Ю. А. Тихомирова, о том, что на развитие федеративных отношений влияет много факторов, в том числе проведение государственных преобразований. Пока не вполне согласованы цели, этапы и действия в рамках федеративной, административной и социальной реформ, что приводит к противоречиям правовых актов и трудностям в государственном управлении [10]. Следовательно, необходимо проведение единой комплексной реформы, направленной на преобразование во всех взаимосвязанных сферах жизни государства, а не целого ряда самостоятельных, несогласованных реформ. Во-вторых, необходимо поставить четкую, научно обоснованную цель, которой требуется достичь путем преобразования (выработать концепцию). В-третьих, составить план последовательности (поэтапности) проводимых преобразований.

В настоящее время Россия не обладает всеми признаками федеративного государства, следовательно, является формальной федерацией. Для исправления такой ситуации требуется проведение комплексной реформы в сфере федеративных отношений, свое видение которой автор изложил в настоящей статье.

Проблема федерализма в России действительно является одной из наиболее ключевых, злободневных проблем современности. Без построения в стране нормальной Федерации невозможно создать эффективно функционирующую систему государственной власти в силу обширных размеров России, ее колоссальной социально-экономической, этнической, природно-климатической дифференциации. Главный же вопрос федеративной реформы состоит сегодня в необходимости оптимальным образом использовать представившийся нам, нынешнему поколению политиков, исторический шанс построения прочной демократической государственности через преобразование (реконструкцию) федерализма.

Борьба «за выживание» идеи федерализма в государстве насчитывает уже не одно столетие. Есть она и сегодня. Однако, поскольку федеративное устройство закреплено Конституцией страны, спор между сторонниками федерализма и теми, кто предлагает другие концепции государственного устройства, перешел в иную плоскость, а именно – в дискуссию о перспективах развития той или иной разновидности Федерации.

Но при этом, не стоит забывать о том, что, проанализировав тенденции развития современно федерализма, приходим к выводу, что в настоящее время Россия не обладает всеми признаками федеративного государства, следовательно, является формальной федерацией. Для исправления такой ситуации требуется проведение комплексной реформы в сфере федеративных отношений, свое видение которой автор изложил в настоящей статье[11].

### Литература:

1. Абдулаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права / Учебник. СПб., 2003. – 576 с.
2. Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права: Учебник. – М., 2005. С. 279.
3. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. М.М. Рассолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. М., 2001.
4. Ушаков Н.А. Государство в системе международно-правового регулирования. М., 1997.
5. Прангишвили И.В. Системный подход и общесистемные закономерности. М., 2000. С. 77; Рузавин Г.И. Методология научного исследования. М., 1999. С. 276.
6. Кетов Ю. Исторический опыт развития федерализма в России // Юридический мир. 2005. N 12.
7. Чиркин В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ. М., 1995. С. 14 - 15.
8. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). Отв. ред. Б.Н. Топорнин. М., 2001. С. 65.
9. Добрынин Н.М. Федерализм в России: оценка состояния и пути решения проблем // Право и политика. 2006. N 5.
10. Тихомиров Ю.А. Об институциональных аспектах федеративных отношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. N 3.
11. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). М., 2001. С.

*Магомедов Р.Ш.*

*ст. 1к. 6г. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕОРИИ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Исследование понятий, идей и принципов, лежащих в основе теории разделения властей, дает возможность сформировать не только теоретическую, но и прочную фактическую базу для углубленного изучения всех профессиональных дисциплин, связанных со сферой государственно властных отношений.

Помимо существенной гносеологической роли, значимость теории разделения властей определяется тем особым местом, которое она занимает в теории правового государства и общей теории государства и права. Уникальность этой доктрины объясняется ее многочисленными междисциплинарными связями с политологическими, юридическими и обще гуманитарными дисциплинами.

Идея разделения законодательной, исполнительной и судебной власти сопровождает поиск человеком идеального государства на протяжении многих веков. В зачаточном состоянии она присутствовала уже во взглядах древнегреческих философов (Аристотель, Полибий). Однако утверждение разделения власти как составной части учения о демократическом государстве связано с революциями 17 –18 веков, когда Д. Локк и Ш. Монтескье сформировали этот принцип как важную гарантию против концентрации и злоупотребления властью, свойственным феодальным монархиям[1]. Они выдвинули тезис о необходимости разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Все три проявления власти являются тут в нераздельном единстве; и хотя там и нет той внешней пышности, которая отличает деспотического государя, но дух его чувствуется ежеминутно.

Поэтому государи, стремящиеся к деспотизму, всегда начинали с того, что объединяли в своем лице все отдельные власти, а многие короли Европы - с того, что присваивали себе все главные должности в своем государстве [4].

Первая должна быть избрана народом (т.е. парламент), исполнительная власть должна осуществляться главой государства, а судебная власть должна быть представлена независимым судом, а не Королевским.

Против этой концепции выступал Ж.-Ж. Руссо. Он отстаивал единство власти и отвергал концепцию разделения властей не столько с организационно – правовых позиций сколько с позиций социологических. Он утверждал, что вся власть должна принадлежать народу, её нельзя делить, отчуждая от народа, а формой осуществления власти народом должно было служить народное собрание [2].

Первые конституции США и Франции закрепили, хотя и в разных вариантах, разделения властей, видя в нем важный элемент равновесия трех основных ветвей государственной власти для осуществления главной функции государств : охрана прав и свобод человека и гражданина .Декларация прав и свобод человека и гражданина 1789 года включает бессмертные строки :

“Всякое общество, в котором не обеспечивается пользование правами и не проведено разделения властей не имеет конституции” ст . 16 .

Указанный принцип оказался жизнеспособным и нашел воплощение в конституциях цивилизованных стран [3].

Историческая практика показала, что сосредоточение в одних руках законодательных, исполнительных и судебных функций приводит к установлению в стране диктаторских режимов. Так и произошло в России в начале 20 века, разделение властей было отвергнуто марксизмом – ленинизмом. в соответствии с этим учением в России , а затем и ряде других стран было построено тоталитарное государство, отказавшееся от принципа разделения властей.

Теория разделения властей, именуемая нередко принципом разделения властей, в том виде, как она воспринимается ныне применительно к государственному режиму, появилась более трехсот лет назад. Основателями ее считаются английский философ-материалист, создатель идейно-политической доктрины материализма Джон Локк и французский просветитель, философ и правовед Шарль Луи Монтескье.

Идеи Локка относительно необходимости и важности разделения властей изложены в главном его труде "Два трактата о государственном правлении" (1690), а идеи Монтескье о разделении властей и другие его общественно-политические воззрения - в романе "Персидские письма", историческом очерке "Размышления о причинах величия и падения римлян" и основном его произведении - "О духе законов" (1748).

Подобно другим научным идеям и концепциям теория разделения властей возникла не на пустом месте. Она была подготовлена всем предшествующим социально-политическим развитием и накоплением исторического опыта в организации государственно-правовой жизни и поддержании стабильности в обществе и государстве.

Поскольку в каждом современном демократическом государстве независимо от формы правления и государственного устройства вся власть, в конечном счете, принадлежит народу, коренится в народе и существует для народа, то логичнее в таком случае вести речь не о разделении властей, а о разделении функций (компетенции, сфер деятельности и полномочий) различных государственных органов.

В каждой демократической стране создан свой механизм реализации принципа разделения власти.

Различия между современными формами правления выявляются на основе установления взаимоотношений между высшими органами государства. В конституционно-правовой науке все разновидности организации государственной

власти принято сводить к нескольким типологическим моделям в зависимости от формы правления.

Выделяют следующие способы организации и взаимодействия органов государственной власти:

- разделение властей, характерное для президентских республик («жесткое» разделение властей);
- разделение властей, характерное для парламентских монархий и республик («мягкое» разделение властей);
- «смешанные» варианты разделения властей;
- отсутствие разделения властей.

Надо признать, что функции государства взаимосвязаны и, следовательно, невозможно провести жесткие границы между ветвями власти. С другой стороны, необходимо определить полномочия, относящиеся к исключительной компетенции той или иной ветви власти.

Равновесие властей сохраняется благодаря ключевой составляющей принципа разделения властей – системе сдержек и противовесов. Существование такой системы, в конечном счете, определяет особенности практической реализации принципа разделения властей.

Таким образом, проблема разделения властей в современной интерпретации неизмеримо шире, чем в традиционной трактовке. Сегодня упоминание о разделении власти в названии этой политика правовой доктрины в большей степени символично, так как действительный смысл своим содержанием охватывает практически все стороны властно-государственных отношений, составляющих основу современного социального бытия.

Принцип разделения властей является достаточно актуальной на современном этапе. Таким образом, принцип разделения властей следует считать основой построения органов демократического правового государства.

Кроме того не стоит забывать о том, что с развитием правового государства все более частым становится отхождение от строгого принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

#### **Литература:**

1. Баглай М. В. Конституционное право России, М., 1998 г. с. 129
2. Чиркин В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт, М., 1998 г. с. 245
3. Коваленко М.И. Конституционное право РФ, М., 1995 г. с. 100 Лазарев В.В., Липень
4. С.В Теория государства и права Хрестоматия, М., 2001

*Магомедов К.М.*

*ст-т 4к.2гр. СКФ РПА МЮ РФ*

### **ИДЕАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО**

В своей статье я хотел бы раскрыть проблему создания идеального государства. Почему я выбрал именно эту тему?

Гак потому, что мне проблема создания идеального государства представляется очень интересной и насыщенной.

Тематика идеального государства актуальна со времен античной древности. И до сих пор ведутся различные споры и дискуссии о том, каким должно быть идеальное государство. Я хочу привести в качестве примеров концепции на создание идеального государства некоторых античных философов, в частности Платона, Аристотеля и Цицерона. В их взглядах есть что-то общее, а что-то различное.

Найти общее и различное - одна из моих первостепенных задач.

С самого начала раскроем сущность понятия «государство». У этого термина очень много определений. Мели мы обратимся к «Словарю античности», то найдем вот такое определение:

«В качестве органа власти господствующего класса, государство возникло в процессе образований частной собственности. Эта ранняя форма эксплуатации первоначально потребовала таких средств власти, которые могли бы обеспечить порядок и спокойствие угнетателей» [8].

В современных научных литературных изданиях можем найти и другие определения этому термину.

Так, например Н.М. Коркунов считал, что государство - это общественный союз, представляющий собой самостоятельное принудительное властвование над свободными людьми [10].

М.И. Байтин, исходя из двуединой природы государства - классовой и общечеловеческой, предполагает следующие его краткое определение: «Государство-это организация политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества»[9].

В учебнике Л.А. Морозовой дается автором свое определение термину «государство».

«Государство — это властно-политическая организация общества, обладающая государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, государственной казной и устанавливающая правовой порядок на определенной территории» [11].

Теперь перейдем к античным философам: Платону, Аристотелю, Цицерону.

Платон под государством понимал не аппарат подавления и угнетения одного класса другим. Он говорит о нем как о некоем человеческом благе.

Вот одна из его цитат: «Когда люди отведали того и другого, то есть и поступали не справедливо, и страдали от несправедливости, тогда они нашли целесообразным договориться друг с другом, чтобы не творить несправедливости и не страдать от нее. Отсюда взяло свое начало законодательство и взаимный договор». В этом отношении государство Платона является помощником людям. В своем трактате Платон говорит о таком сословии как «стражи». «Стражи» являют собой силу, с помощью которой обеспечивается государством «порядок и спокойствие угнетателей». В Платоновом государстве они необходимы для защиты не от самых граждан этого государства, а от внешних врагов, так как в его государстве никогда не будет бунтов, мятежей, классовых столкновений. Государство Платона настолько идеально, что его карательные функции отходят далеко на задний план, так как сознание людей в этом государстве находится на очень высоком уровне.

Аристотель, другой философ античности, тоже говорил о государстве как о чем - то прекрасном по своей сути. - «Целью государства является благая жизнь». Сам же он исходил из понятия того, что человек - «Существо политическое», всегда стремящееся к общению, и поэтому ему государство крайне необходимо. А понятие «государство» давал следующее определение: «Всякое государство представляет собой своего рода общения, всякое же общение организуется ради какого-либо блага. Больше других, и к высшему из всех благ стремится то общение, которое является наиболее важным из всех и обнимает собой все остальные общения. Это общение и называется государством или общением политическим». В чем отличие определения государства Аристотеля от того же определения Платона, так это в том, что в Платоновом государстве упоминаются угнетение и подавление, а у Аристотеля мы встречаем даже несколько раз слово «благо».

Известнейший философ, мыслитель и политический деятель Цицерон был во многом солидарен с Аристотелем. Это можно заметить из того определения государства, которое он дал: «Государство есть достояние народа, а народ не любое соединение людей, собранных вместе нашим бы то пи было образом, а соединение многих людей, связанных между собой согласием в области права и особенность интересов. Первой прочной для такого соединения людей является не столько их слабость, сколько, так сказать, врожденная потребность жить вместе (то есть общаться). Из этого видно, что если народ живет в мире и согласием друг с другом, то не будет никогда народных волнений».

И Платон, и Аристотель, и Цицерон отмечали, что государство может иногда служить средством подавления власти неимущих имущими классами. Но это рассматривали как побочный эффект при развитии любого государства. То, что государство не всегда защищает интересы всех слоев общества, философы рассматривали как искажение сущности государства. Для них все же государство является справедливым, дающим благо всем по гражданам. Говоря о гражданах и гражданстве, мы осознаем, что эти два понятия тесно связаны с понятием «государство». Всегда, упоминая государство, мы упоминаем и о гражданах, населяющих его. Мы знаем, что понятия гражданин и человек, который проживает в данном государстве — это два сильно отличающихся друг от друга различных понятия [12.]

В Древней Греции иноземцев называли «метеками», то есть выходцами из соседних общин, имеющих определенные права: право на частную собственность, ростовщичество, но лишенных прав политических: участия в государственном управлении [13].

Аристотель о гражданах говорил следующее: «Мы считаем гражданами тех, кто участвует в суде и в народном собрании». Ремесленников он категорически не желал относить к гражданам: «Ремесленники не принадлежат к гражданам, как и вообще всякий другой иной населения, деятельность которого направлена не на служение добродетели». Тут встает вопрос: А что же такое добродетель в понимании Аристотеля? Он утверждает, что «заботу о военных делах считать прекрасной». Отсюда вытекает предположение, что для Аристотеля «служение добродетели» -это занятие войной и политикой. Если же из списка граждан по Аристотелю вычеркнуть всех ремесленников земледельцев и т.д., то что же собой будет представлять государство? Получится, что во главе государства стоят солдаты, а остальные население — их обоз. Это не государство - это армия. Отождествлять эти два понятия неправильно. В любом государстве гражданами должны быть и те, кто его защищает, и те, кто работает на благо и обеспечивает первых всем необходимым.

Взгляды Платона и Аристотеля на мнение о гражданстве расходятся. У Платона государство возникает, когда каждый человек не может удовлетворять сам свои потребности. Получается, что чтобы удовлетворить все свои потребности, люди должны усерднее и продуктивнее работать и чтобы добиться этого повышение продуктивности Платон говорит, что гражданин в государстве должны выполнять свою определенную работу, к которой он предполагает от природы. По принципу Аристотеля каждый может стать правителем, судьей ит.д. Платон говорит, что если гражданин, к примеру, земледелец и занимается не своим делом, то он отвлекается от данной и предначертанной ему от природы задачи. Такая позиция больше характерна для тоталитарного, а не демократического общества, где у каждого есть свое место и работа на благо государства.

А, по мнению Цицерона, граждане равны между собой. Это совсем противоположно Аристотелю. Заметить это можно из его цитаты трактата «О государстве»: «Право установлено законом и одинаково для всех».

У каждого из вышеупомянутых философов были и свои взгляды на то, какой государственный строй должен существовать в идеальном государстве. Но все, же понятие «идеальный государственный строй» условно, потому что все включает в себя как положительные, так и отрицательные стороны. Нет такой вещи, которая бы была по вкусу всем без исключения. Идеальный государственный строй в понятии Платона, Аристотеля и Цицерона - это политическое устройство, которое есть в идеальном государстве.

Отношение Платона к гражданству свидетельствует о том, что идеальный государственный строй по нему явно не носит демократический характер. Для его государства характерна царская власть. Царь, по его мнению, должен быть не только военным начальником, но и философом. Платон заявляет: «Пока в государствах не будут царствовать философы, либо нынешние цари и владыки не станут благородно и основательно философствовать и это не сольется воедино - государственная власть и философия, до тех пор государствам не избавиться от зол». И в своем видении он выделял четыре типа государственного строя:

1. Тимократия, власть честолюбцев. В таком государстве правители и воины свободны от земледельческих и ремесленных работ. Больше внимание уделяется спорту, но заметно стремление населения к обогащению, и «При участии жен» спартанский образ жизни переходит в роскошный, что обуславливает переход к олигархии.

Олигархия. В таком государстве имеется четкое деление на классы богатых (правлящий класс) и бедных, которые делают возможной совершенно беззаботную жизнь правящего класса. Развитие олигархии приводит к ее перерождению в демократию.

Демократия. Этот строй еще более усиливает разобщенность бедных и богатых классов общества. В результате этого становятся возможными различные восстания, бунты, борьба за власть. Это все приводит к наихудшей государственной системе — тирании

Тирания. По мнению Платона, если какое-либо действие делается слишком сильно, то это приводит к противоположному результату. Избыток свободы при демократии приводит к возникновению государства, где нет свободы, а правит им один человек-тиран.

Цицерон же выделяет три основных строя, которые мы встречаем: аристократию, политику (демократию) и царскую власть.

Он не считает ни один из строев совершенными, в каждом видит какой-то недостаток. Он говорит следующее: «Из 3-х видов государственного устройства (монархии, аристократии, политики), по моему мнению, самым лучшим является царская власть, но самое царскую власть превзойдет такая, которая будет образована путем равномерного смещения 3-х наилучших видов государственного устройства». Относительно первой части этой цитаты взгляды Платона и Цицерона совпадают, то во второй римский мыслитель заглядывает дальше. Платон не говорил ведь о смещении властей и что это намного будет лучше.

Аристотель же говорит о власти «большинства». Утверждает, что царская власть хуже демократии: «То положение, чтобы верховная власть находилась в руках большинства, нежели меньшинства, хотя бы состоящих из наилучших, может считаться, по-видимому, удовлетворительным решением вопроса». Он, так же как и Цицерон, говорит о смешивании всех государственных строев:

«Правильнее утверждение тех, кто смешивает несколько видов (устройств), потому что тот государственный строй, который состоит из многих видов, действительно является наилучшим».

Всех философов объединяет то, что они наделяют властью достойные меньшинство, исходя из принципа Цицерона: «Если свободный народ выберет людей,

чтобы вверить им себя, - а выберет он, если только заботиться о своем благе, только наилучших людей - то благо, несомненно». Выборные люди будут править справедливо, чтобы нигде не было никаких недовольств. На этом и основаны взгляды этих античных философов на «идеальный» государственный строй.

Исходя из многого, что было уже сказано, можно твердо заявить: «Идеальное государство Платона - утопия». Ведь невозможно сделать государство абсолютно единым, то есть обобщить всю собственность, упразднить институт семьи ит.д. Аристотель доказывает несостоятельность государства Платона: «коренную ошибку проекта Сократа (Платона)» должно усматривать в неправильности его основной предпосылки. Следует требовать относительного, а не абсолютного единства, как семьи, так и государства».

Работа Цицерона, изначально не претендовавшая на проект идеального государства, оказалась наиболее приближенной к реальной жизни. Он не столько говорит об идеальном, сколько описывает Рим, выискивая в своем государстве то хорошее, что заставляет людей отказаться от мысли о войнах. Но все, же он не сумел добиться своей цели, не сумел воплотить в жизнь свой проект.

В итоге, из всего вышесказанного, мы видим, что над моделью идеального государства трудились многие философы. Я считаю (да и со мной многие согласятся), что идеальное государство - это утопия. Утопию нельзя воплотить в жизнь. Что такое идеал? Идеал - это то, к чему мы стремимся, к чему приближаемся, и не приблизимся. Увы, но человеческая сущность такова, что мы не способны построить идеальное государство. Да, можно отметить, что отдельные страны достигли уже больших высот в своем развитии. Но даже в этих и странах все время появляются все новые и новые проблемы, но уже другого уровня.

В идеальном государстве должны быть идеальные люди. А кто-нибудь видел идеальных людей? Лично я - нет. Мне даже и не вериться, что такие могут существовать. Я не знаю, но может быть в далеком, очень далеком будущем, появится такая категория населения, чье сознание будет на уровне, намного превышающем уровень ныне проживающих в мире людей. Ведь именно такие люди построят идеальное государство. Как неидеальный человек может построить идеальное государство?

#### **Литература:**

1. Платон «Государство», собр. сочин, Т.3.
2. Платон «Законы», собр. сочин, Т.3. ч.2, М., 1972г.
3. Платон «Политик», собр. Сочин. Т.3., ч.2, М., 1971 г.
4. Платон «Диалоги», М., 1986г.
5. Аристотель «Политика», собр. Сочин; Т.4.М., 1983г.
6. Цицерон «О государстве», «Диалоги», М., 1966г.
7. Цицерон «О законах», М., 1966г.
8. Словарь античности», 1993г.
9. Коркунов П.М. Лекции по общей теории права П. М. Коркунов- С. М.6.. 1984.
10. ТГП: Курс лекций / пол ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько - .: Юристъ, 1997.
11. ТГП: Учебник /Л.А. Морозова -Изд. 3, перераб. и доп. --М.: Экемо, 2010.
- 12.Обществознание: Учебник для абитуриентов /авт. -сост. Н.М. Исмаилов , М.Г.Гасанов, А.Г. Амирбеков -Махачкала : Типография «Полиграфист», 2008.
13. «История государства и права зарубежных стран»: Учебник / К.И. Батыр, И.А. Исаев и другие; под ред. Проф. К.И. Батыра -4 изд.; перераб. и доп. - М.: ТК ЗГЛБИ, изд-во Проспект 2004г. -496

## ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА

Вопрос происхождения государства волновал теоретиков всех времён и народов. На протяжении столетий выдвигались различные мнения и теории о происхождении государства[1].

Вопрос происхождения государства остаётся актуальным и на сегодняшний день. Изучение данной темы позволяет глубже понять социальную природу государства, его особенности и черты. Чем больше она изучается, тем больше становится раскол во мнениях. До сих пор нельзя установить как конкретно происходило образование государства – нельзя доказать или опровергнуть ту или иную теорию его происхождения и я уверен, что до тех пор, пока этого не будет сделано, этот вопрос будет оставаться актуальным [4].

На сегодняшний день существует несколько теорий происхождения государства. Традиционно выделяются теологическая, классовая, патриархальная, договорная теория, теория насилия, а также и ирригационная теория.

"Казалось бы, истинной может быть только одна теория, не случайно латинское изречение гласит: "Ergo multiplex, veritas una" – истина всегда одна, ложных суждений может быть сколько угодно. Однако такой схематический подход к столь сложному социальному институту, как государство был бы неверным. Многие теории охватывают лишь те или иные стороны происхождения государства, хотя и преувеличивают, универсализируют эти стороны. Важно в общей характеристике этих теорий, часть из которых зародилась в глубокой древности или в средние века, наряду с критическим отношением, выделять и то позитивное, что они содержат[5].

Государство – основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Поэтому и в теоретическом, и в обыденном сознании, и в действительности все три явления – государство, власть и политика вполне естественно отождествляются.

Прежде чем говорить о предпосылках возникновения государства, я считаю нужным отметить, что это условия, с наступлением которых неразрывно связано формирование государственно-правовых институтов.

Теологическая теория настаивает на божественном происхождении государства, государственной власти, утверждает и защищает тезис "вся власть от бога". Несмотря на своё религиозное содержание, и эта теория, возникшая ещё в древности (Иудея), отражала определённые реальности, а именно теократические формы первичных государств (власть жрецов, роль храма, разделение власти между религиозными и административными центрами).

И современное состояние научных знаний о происхождении государства, хотя и привязывает этот процесс к новому способу экономической, трудовой деятельности в раннеклассовых обществах, к организационно-управленческим функциям, связанным с земледельцем, к городской цивилизации, к возникновению частной собственности, вместе с тем отнюдь не умаляет и первоначальную роль семьи. С одной стороны, появление на финальных этапах "неолитической революции" "больших семей" общинников-земледельцев – основного звена раннеклассового общества, с другой – династическое присвоение должностей в раннеклассовых первичных городах-государствах – это вполне реальные, научно установленные процессы, которые по-

новому позволяют взглянуть как на содержательные, так и на ошибочные положения патриархальной теории. Словом, и эта теория также "схватывала" и отражала какие-то реальные, сущностные стороны перехода человечества от социально-организационной жизни в первобытном обществе к государственным формам в раннеклассовом обществе, но – и в этом основной недостаток этой теории – преувеличивая их, придавала этим сторонам универсальное и определяющее значение. А это уже было теоретически и исторически неверным [3].

Итак, теория происхождения государства – представляется мне одним из самых интересных и познавательных вопросов, изучаемых наукой теория государства и права. Теория государства и права является по своей структуре исторической наукой – она систематизирует знания, связанные с историческими особенностями развития государства и права на различных этапах общественного развития, изучает наиболее известные мысли, теории связанные с государством и правом [2].

При рассмотрении данного вопроса, я обратил внимание на то, что споры среди теоретиков, главным образом, ведутся вокруг причин, характера и условий возникновения государства, так как в отличие от таких исторических фактов как то, например, что первой государственной системой в Древней Греции, Риме, Египте было рабовладельческое государство, а на территории Германии, России, Польши и других стран изначально были феодальные государства, здесь нельзя установить что-либо конкретно, поскольку ни одна из теорий, не имеет своего чёткого доказательства, равно как и опровержения.

Рассматривая тему происхождения государства в общем и целом, можно задуматься и над таким вопросом: – а была ли неизбежность возникновения государства? Ответ на этот вопрос однозначен – да, его зарождение было результатом исторического развития общества. При появлении частной собственности и развитии экономических отношений появляются и противоборствующие классы, а, следовательно, появляется необходимость в публичной – государственной власти, способной регулировать общественные отношения. С появлением такой власти и других условий, которые рассматривались выше, неизбежно образуется государство[6].

#### **Литература:**

1. Вишневский А.Ф. Общая теория государства и права: Курс лекций. – 4-е изд., испр. и доп. – М: Тесей, 2010. – 368 с.
2. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник / Под ред. проф. В. В. Лазарева. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 640 с.
3. Теория государства и права. Курс лекций / Под редакцией Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Дело АНХ, 2009. – 528 с.
4. Теория государства и права: Учебник / Под ред. А.Б. Венгерова. – М.: Омега-Л, 2009. – 608 с.
5. Теория права и государства: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. – 2-е изд., испр. и доп – М.: Проспект, 2009. – 656 с.
6. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. – 3-е изд., испр. Л, 2008. – 364 с.

## **ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

Для того чтобы рассмотреть функции государства надо четко уяснить - что такое государство и пути его (государства) происхождения.

Государство в классическом понимании этого слова, есть аппарат подавления одного класса другим. Наиболее ярко эта точка зрения выражается в марксистской литературе.

На наш взгляд данная точка зрения не является ни главной, ни абсолютной. Для того чтобы объяснить свое мнение мы рассмотрим вопросы происхождения государства, и далее, более подробно, мы рассмотрим функции государства.

Существует множество теорий происхождения государства: разные варианты теологической теории выводили государство из божественных начал; органическая теория, по сути, отождествляла государство с живым организмом, частями которого будто бы являются люди и их объединения; теория насилия объясняла возникновение государства внутренними столкновениями в обществе и внешним насилием (войнами); договорная теория исходила из того, что государство явилось результатом добровольного соглашения между его подданными для защиты их общих интересов; патриархальная теория представляла государство как большую разросшуюся семью, во главе с отцом-монархом [1].

Однако на наш взгляд ни одна из вышеперечисленных теорий не обладает достаточными доказательствами, чтобы ее можно было принять за основу.

Проблема происхождения государства и права наиболее обстоятельно исследованы в известной работе Ф.Энгельса "Происхождение семьи, частной собственности и государства". По мнению автора, человечество прошло три стадии: дикость, варварство и цивилизация, различающиеся главным образом степенью развития производственных сил. По мнению автора, толчком для возникновения государства послужило совершенствование орудий труда, что привело к расслоению общества и появлению угнетателей и угнетенных, а также аппарата (государства) для охраны сложившегося строя. Таким образом, Ф. Энгельс является сторонником классического определения государства.

Для того чтобы сложилось правильное и полное представление о государстве, его сущности, функциях, структуре, необходимо рассматривать их в тесной взаимосвязи на основе структурно-функционального анализа этих понятий [8].

В функциях государства выражается его сущность, его предназначение, а структура государства, т.е. его внутреннее строение, определяется в первую очередь его назначением и направлением деятельности, которую оно осуществляет. Предназначение государства, Проявляющееся в его функциях, есть объективная необходимость выполнения общественно полезной, социально обусловленной деятельности [4].

Внутренние функции - это основные направления деятельности государства по управлению жизнью общества.

К внутренним функциям, охватывающим сферу внутренней, самостоятельной жизни государства, непосредственно касающимся каждого члена общества, относятся следующие виды функций:

- Охранительная.
- Экономическая.
- Социальная.
- Культурно-воспитательная.

- Природоохранительная.

К внешним функциям, направленным на обеспечение существования государства в мировом обществе, относятся:

- Защита государства от вооруженных нападений других государств.

- Поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность), экономических и культурных связей.

- Борьба с международной преступностью.

- Участие в международной охране окружающей Среды [2].

Реализация функций осуществляется различными государственными организациями. Их количество, задачи, компетенция, взаимоотношения и связи между ними определяются функциями государства. Функция всегда первична по отношению к выполняющей ее государственной организации. Функция - это идея, необходимость деятельности, ее направление, а государственная организация - это та материальная сила, которая воплощает данную идею, материализует ее. Государственная функция - это очень широкое направление деятельности и она не может быть реализована какой-то одной государственной организацией. Каждая из государственных организаций в отдельности имеет свои особенные функции, отличающиеся по масштабу от государственных функций. Функции государства выполняются своей совокупностью государственных организаций.

Политическая функция государства предполагает формирование легитимной, компактной и эффективной системы управления жизнью общества. Прежде всего, государство является субъектом, реализующим народовластие. Статья 3 Конституции России определяет, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Экономическая функция государства подразумевает выработку экономической стратегии, регулирование рыночных отношений с целью функционирования экономики страны в оптимальном режиме.

При этом государство осуществляет данную функцию как прямыми методами путем императивных предписаний, так косвенными - предоставление льгот по налогообложению, льготных кредитов из бюджета государства и др.

Финансовая функция государства включает эмиссию и упорядочение денежного обращения на территории государства. Государство также формирует бюджет - централизованный денежный фонд, используемый для выполнения публичных задач и функций. Через бюджет осуществляется перераспределение национального дохода, прежде всего от отраслей материального производства в некоммерческие отрасли - науку, образование, здравоохранение, государственную службу. Главный источник формирования бюджетов - налоги и сборы. Налог представляет собой основанное на законе, односторонне-принудительное изъятие государством в свою собственность части имущества, принадлежащего налогоплательщикам. При этом каждый пропорционально своим доходам обязан участвовать в образовании централизованных бюджетных фондов. В нашей стране обязанность по уплате налогов закреплена в Конституции [6].

Социальная функция государства заключается в том, что государство обязано обеспечить своим гражданам гарантированный минимум жизненных благ, включая пищу, жилье, медицинское обслуживание. Социальная защищенность личности предполагает обеспечение минимально необходимого жизненного уровня для каждого. Социальная функция включает справедливое распределение материальных благ, борьбу с безработицей, материальную поддержку отдельных слоев населения, а именно - пенсионеров, инвалидов, детей, лиц, пострадавших от стихийных бедствий, беженцев. Кроме того, государство ответственно за создание надлежащих условий для труда, отдыха, оздоровления населения.

Правоохранительная функция государства заключается в том, что государство должно гарантировать равенство всех перед законом, судом, устанавливать правила поведения во всех сферах жизни общества, носящие общеобязательный характер для всех членов общества. Эта задача реализуется в процессе правотворческой деятельности, которой занимаются практически все государственные органы. Государство обеспечивает правопорядок и безопасность в сообществе, используя для этого систему правоохранительных институтов. Последние включают армию, суды, тюрьмы, службы безопасности, полицию, прокуратуру, нотариат и другие органы. Правоохранительная деятельность государства направлена на точное и неуклонное осуществление всеми участниками общественных отношений правовых норм, то есть на обеспечение правомерного поведения. Составной частью указанной функции является правовая пропаганда среди населения.

Экологическая функция государства реализуется в охране окружающей природной среды. Обязанность всех кто находится на территории РФ беречь окружающую среду закреплена в Конституции РФ [7].

Гуманитарная функция государства налагает на него особую ответственность за развитие науки, культуры, образования.

1. Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегии и тактики развития страны в наиболее оптимальном режиме. Экономическая деятельность государства проявляется в установлении налогов, выдаче кредитов, инвестиций, определении льгот в отношении некоторых субъектов хозяйственной жизни, строительстве инфраструктуры (дорог, транспортных, энергетических, информационных и других систем), государство должно создать правовые основы рынка, т. е. как бы разработать "правила игры" для хозяйствующих субъектов, принимать меры по борьбе с монополизмом, стимулировать предпринимательскую деятельность, охранять права потребителей и др.

2. Политическая функция обусловлена необходимостью осуществления им гармонизации интересов различных социальных групп. Используя такие методы, как проведение референдумов, плебисцитов, выборов, государство способно выявить действительную расстановку социальных сил, учесть в своей политике интересы различных социальных групп и не допустить их открытого столкновения. Особо важным представляется процесс формирования парламента, который (в идеале) должен представлять как бы срез общества. Организация этого процесса, обеспечивающего народовластие, возлагается на государство.

3. Социальная функция. Ее выполнение позволяет обеспечить нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их участия в производстве материальных благ, а также от возраста, пола, здоровья и т. п.

4. Правоохранительная функция, или функция по установлению и охране правопорядка - это деятельность государства по обеспечению точного и полного выполнения положений законодательства всеми гражданами, организациями, государственными органами.

5. Экологическая функция в последнее время выдвигается в разряд основных функций государства.

Таким образом, функции государства - это основные, наиболее важные направления управленческой деятельности, в которых проявляется социальное назначение государства на конкретном историческом этапе.

При этом функции государства не отождествляются с функциями отдельных государственных органов и должностных лиц [5].

#### **Литература:**

1. Быков А.А. Правоведение. М.: Издательство "НОРМА", 2003.
2. Кистяковский Б.А. Теория государства и права. М.: Издательство "НОРМА",

2004.

3. Кудрявцев В.Н. Основы теории государства и права. М.: Новый юрист, 2005.
4. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М.: Юристъ, 2004.
5. Морозов П.А. Основы права. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004.
6. Основы права / Под ред. проф. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 2003.
7. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М., 1996.
8. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Т. 1. М.: Издательство "НОРМА", 2004.

*Магомедазизов А.М.*

*1к.2гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Абдулаев М.М.*

## **ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА**

В научном плане понятие, отражающее общие основные признаки государства, позволяет, прежде всего, вскрыть отличия любой государственной организации общества от его негосударственных организаций, от других частей политической системы общества. Такие признаки представляют собой определенный, относительно неизменный каркас государственной организации человеческого общества, который по мере общественного развития наполняется новым содержанием, теряет отжившие и приобретает новые структуры и функции.

Представители социологического определения понятия государства выделяют три его признака: 1) совокупность людей — народ; 2) господствующую над ними власть; 3) территорию как предел действия этой власти. Во взаимосвязи эти признаки образуют понятие о государстве как соединении людей под одной властью в пределах определенной территории. В то же время, отмечают Шершеневич и Кокошкин, каждый из характерных признаков государства сам представляет сложное понятие и поэтому требует самостоятельного исследования [2].

Марксистский взгляд на признаки государства, которые отличают его от организации общественной власти в родовом строе, изложены Энгельсом в работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» [3]. В главе «Варварство и цивилизация» автор выделяет следующие общие основные признаки, присущие государственно-организованному обществу:

1. Разделение подданных государства по территориальным единицам.
2. Учреждение особой публичной власти, которая уже не совпадает непосредственно с населением.
3. Взимание налогов с населения и получение от него займов для содержания аппарата государственной власти.

Отвлекаясь от содержательного анализа общих признаков государства, выделенных и обоснованных представителями различных научных направлений, в целом можно сказать, что формально они не противоречат друг другу. Передовая общественная мысль пришла к выводу, что государство в отличие от догосударственной организации власти характеризуется единой территорией, проживающим на ней населением и властью, которая распространяется на население, проживающее на данной территории,

Одновременно с государством в обществе формируются и другие, негосударственные политические организации (партии, союзы, различного рода общественные движения), которые также оказывают значительное влияние на картину общественной жизни. В этой связи важно выжить наиболее характерные признаки государства, которые отличают его от негосударственных организаций общества, как в прошлом, так и в настоящем. Это позволяет отграничить государство от других

элементов политической системы общества, типизировать особенности государств различных исторических периодов, решить вопрос о преемственности прежних государственных институтов в современных условиях [2].

Государство в реальной действительности — это государство на определенной ступени общественного развития, отличающееся от государств, которые находятся на более ранних или более поздних ступенях развития. Однако всем государствам истории и современности присущи общие признаки, придающие данному общественному явлению качественную определенность, обособливая его тем самым от других общественных образований. Каковы эти признаки?

Во - первых, государство представляет собой единую территориальную организацию политической власти в масштабе всей страны. Государственная власть распространяется на все население в пределах определенной территории. Территориальное разделение населения в отличие от кровнородственных связей между членами общества порождает новый социальный институт — гражданство или подданство, иностранцев и лиц без гражданства. Территориальный признак обуславливает характер формирования и деятельность аппарата государства с учетом его пространственного деления. Возникают центральные и местные органы государства. Осуществление власти по территориальному принципу ведет к установлению его пространственных пределов — государственной границы, которая отделяет одно государство от другого. Территориальный признак опосредованно связан и с федеративным устройством государства, в границах которого проживает население, принадлежащее к различным нациям и народностям. Понятие государственной территории важно не только для деления внутреннего устройства, но и для понимания ряда его конкретных задач и функций. Например, защиты территории государства от нападения извне или расширения своей территории за счет территории других государств.

Государство обладает территориальным верховенством в пределах своих границ. Это означает единство и полноту законодательной, исполнительной и судебной властей государства над населением, исключая вмешательство иностранной власти.

Территория не общественное, а естественное условие существования государства. Сама территория не порождает государства. Она лишь образует пространство, в пределах которого государство распространяет свою власть.

Таким образом, и население, и территория являются необходимыми материальными предпосылками возникновения.

И существования государства. Не может быть государства без территории, как не может быть государства без населения.

Во-вторых, государство — это особая организация политической власти, которая располагает специальным аппаратом (механизмом) управления обществом для обеспечения его нормальной жизнедеятельности. Механизм государства является материальным выражением государственной власти. Через целую систему своих органов и учреждений государство осуществляет непосредственное руководство обществом, закрепляет и реализует определенный режим политической власти, защищает неприкосновенность своих границ.

Разнообразные по своему строению и задачам части государственного механизма объединяются общим назначением: обеспечивать охрану и соответствующее праву функционирование общества и его членов. К важнейшим государственным органам, которые в той или иной мере были присущи всем историческим типам и разновидностям государства, относятся законодательные, исполнительные и судебные. Особое место в механизме государства всегда занимали органы, осуществляющие принудительные, в том числе и карательные функции: армия, полиция, жандармерия, тюремные и исправительно-трудовые учреждения.

Механизм государства не является постоянной величиной. На различных этапах общественного развития органы государства изменяются структурно и решают различные по своему конкретному содержанию задачи. Однако эти изменения и различия не исключают общих элементов, которые присущи механизму всякого государства.

В - третьих, государство организует общественную жизнь на правовых началах. Правовые формы организации жизни общества присущи именно государству. Без права, законодательства, государство не в состоянии эффективно руководить обществом, обеспечивать безусловную реализацию принимаемых им решений. Среди множества политических организаций только государство в лице своих компетентных органов издает веления, которые имеют обязательную силу для всего населения страны. Будучи официальным представителем всего общества, государство в необходимых случаях проводит в жизнь требования правовых норм с помощью своих специальных органов (судов, администрации и других).

В - четвертых, государство представляет собой суверенную организацию власти. Этим оно отличается от других политических образований общества.

Суверенитет государства — это такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений при строгом соблюдении общепризнанных норм международного права.

Суверенитет — собирательный признак государства. Он концентрирует в себе все наиболее существенные черты государственной организации общества. Независимость и верховенство государственной власти конкретно выражается в следующем:

- в универсальности — только решения государственной власти распространяются на все население и общественные организации данной страны;
- в прерогативе — возможности отмены и признания ничтожным любого незаконного проявления другой общественной власти;
- в наличии специальных средств воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная организация [4].

Верховенство государственной власти вовсе не исключает ее взаимодействия с негосударственными политическими организациями при решении разнообразных вопросов государственной и общественной жизни. В суверенитете государства находит свое политическое и юридическое выражение полновластие народа, в интересах которого государство осуществляет руководство обществом.

При известных условиях суверенитет государства совпадает с суверенитетом народа. Суверенитет народа означает верховенство народа, его право самому решать свою судьбу, коренные вопросы государственного и общественного развития, формировать направление политики своего государства, состав его органов, контролировать деятельность государственной власти.

Понятие государственного суверенитета тесно связано с понятием национального суверенитета. Национальный суверенитет означает право наций на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. В многонациональных государствах, образованных путем добровольного объединения наций, суверенитет, осуществляемый этим сложным государством, естественно, не может быть суверенитетом одной лишь нации. В зависимости от того, каким способом объединившиеся нации осуществили свое право на самоопределение — путем объединения в союзное государство или путем федерации на базе автономии или конфедерации, - государственный суверенитет, осуществляемый данным многонациональным государством, должен гарантировать суверенитет каждой из объединившихся наций. В некоторых случаях это достигается путем обеспечения суверенных прав субъектов союза, уступивших часть своих прав многонациональному

государству (например, охрану общих государственных границ, осуществление общей финансовой, налоговой и оборонной политики). Во втором случае суверенитет наций обеспечивается путем охраны автономии национальных государств. Но в обоих случаях многонациональное государство в лице своих высших органов является носителем суверенитета не какой-либо отдельной нации, а суверенитета, принадлежащего именно, данному многонациональному государству, выражающему как общие интересы всех объединившихся наций, так и специфические интересы каждой из них. Главное состоит в том, чтобы многонациональное государство в любых его разновидностях обеспечивало реальный суверенитет каждой из наций, входящих в его состав.

Таковы наиболее общие признаки государства, характеризующие его как специфическую организацию общества. Сами по себе признаки еще не дают полного представления о сущности и социальном назначении государства в его историческом развитии. С совершенствованием общественной жизни, самого человека, с ростом его социальной, политической и нравственной зрелости изменяется и государство. Его общие признаки, в принципе оставаясь неизменными, наполняются новым, более рациональным содержанием. Обогащается сущность государства, отмирают отжившие и появляются более прогрессивные функции и формы его деятельности, соответствующие объективным потребностям общественного развития.

По нашему мнению, одним из важнейших признаков государства, отличающим его от других организаций и объединений, возникающих в обществе, выступает принудительная власть. Формы государственного принуждения могут быть различными – от ограничения свободы до физического уничтожения человека, причем это принуждение первично и приоритетно по отношению к праву использования принуждения и силы другими органами в пределах данного государства.

Наряду с принудительной властью к отличительным признакам государства также относятся суверенность и всеобщность. Суверенность государства означает, что оно обладает наивысшей и неограниченной властью по отношению к субъектам, действующим в пределах его границ, и другие государства обязаны уважать этот принцип [5].

Отличительные признаки государства дополняются его атрибутами – территорией, населением и государственным аппаратом. Территория государства определяется границами, разделяющими сферы суверенности отдельных государств и подтверждаемыми. Другой атрибут государства – население, на которое распространяется государственная власть, – определяется гражданством или подданством, то есть принадлежностью лица к тому или иному государству. Третий атрибут государства, государственный аппарат, представляет слой профессионалов-управленцев, который возникает и начинает развиваться уже на стадии разложения первобытнообщинного строя вследствие отделения публичной власти от общества, ее несовпадением с организацией всего населения.

#### **Литература:**

1. Демидов А.И. Политология. Учебник. Гриф УМО. – М.: Издательство: Гардарика, 2004.
2. Кокошкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву. М.2011. С.190
3. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.1.
4. Мусиенко Т.В., Лукин В.Н., Федотова Т.Н., Сосковец Л.И. Политология: Учебное пособие/ Под общ. Ред. Д-ра ист. Наук проф. А.Н. Мячина. – СПб.: "Издательский дом Герда", 2003. – 285 с.
5. Теория государства и права: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. - М.: Издательство "Зерцало", 2004.

## **ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

В середине 80-х годов XX века Россия вступила в период реформ, которые коснулись всех сфер в жизни общества. На наших глазах меняются многие принципы общества, появляются новые идеологические основы функционирования, устройства, развития государства. Одной из базовых концепций построения нового государства стал принцип разделения властей, который как один из принципов организации государственной власти в современной России был провозглашен Декларацией СНГ РСФСР от 12 июня 1990г. «О государственном суверенитете Российской Советской Социалистической Республики», а затем получил законодательное закрепление в ст.10 Конституции 1993г.

Разделение властей предусматривает, что власть в государстве должна разделяться на 3 равные и согласованные ветви – законодательную, исполнительную, и судебную. Разделение властей прескриптивная, предписывающая теория: она излагает то, как должна быть устроена государственная власть [9].

Учитывая, что принцип разделения властей нельзя абсолютизировать и нигде в мире эта теория в чистом виде не существует, следует четко понимать, что разделение государственной власти на ветви не позволяет нам говорить о множественности власти в государстве, т.к. и законодательная, и исполнительная, и судебная власть образуют единую государственную власть, в рамках которой каждая из ветвей выполняет свои собственные функции, не подменяя в своей деятельности других [4].

Идея разделения властей в своем становлении прошла длительный путь и впервые нашла свое отражение в работах античных мыслителей – Платона, Полибия, Аристотеля и других. Классический вариант теории разделения властей был изложен позднее в работах Ш.Л. Монтескье, Дж. Локка и развит в трудах мыслителей разных периодов. В отечественной дореволюционной юридической науке принцип разделения властей был исследован в работах Ф.Ф. Кокошкина, В.М. Гессена, Н.И. Коркунова и других [4].

По мнению Ш.Л. Монтескье, государство в котором осуществлено разделение властей, реализует свои функции в правовой власти: власть законодательная, власть исполнительная, ведущая вопросами международного права, и власть судебная, ведущая вопросами права гражданского. Вместе с тем разделение властей в рассматриваемой теории – не только политическое разделение труда, закрепленное в конституциях, но и распределение власти между различными социальными слоями, отражающие сложившиеся их соотношения [1].

Ш.Л. Монтескье сумел увидеть ряд существенных моментов реального соотношения социально-политических сил во Франции середины XVIIIв., а также объективно наметившееся разделение труда в процессе осуществления власти и управления, что позволило ему выдвинуть реально обоснованный проект конституционного устройства будущего буржуазного общества, направленный против деспотизма и злоупотреблений властью, на обеспечение политической свободы, безопасности, правопорядка и равенства граждан перед законом.

Д. Мэдисон - один из «отцов» Конституции 1787г. при ее подготовке использовал теорию разделения властей Ш.Л. Монтескье. Он писал: «Сосредоточение всей власти законодательной, исполнительной, судебной в одних и тех же руках: или одного, или ни многих, или у всех по любому основанию, действительно приводит к появлению тирании». Единственным средством против тирании, считал он, может быть только разделение властей.

Дж. Локк, в отличие от Ш.Л. Монтескье, утверждал, что существует две власти – законодательная и исполнительная. Дж. Локк не отличал исполнительную власть от судебной. Верховенство законодательной власти он обосновывал тем, что верховной власти должны быть подчинены все другие. Тот, кто дает законы другому, должен превосходить его [10].

Какими бы ни были разными варианты механизма действия принципа разделения властей, теория в основе определяет следующее его содержание.

Законодательная власть обладает верховенством, поскольку она устанавливает правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления внутренней и внешней политики страны, а, следовательно, определяет, в конечном счете, правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной властей. Главенствующее положение законодательных органов в механизме правового государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придает общеобязательный характер нормам права, выраженным в них.

Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютный характер. Пределы его действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции.

Исполнительная власть в лице своих органов занимается непосредственной реализацией правовых норм, принятых законодателем. Ее деятельность должна быть основана на законе, осуществляться в рамках закона. Исполнительные органы и государственные должностные лица не имеют права издавать общеобязательные акты, устанавливающие новые не предусмотренные законом, права или обязанности граждан и организаций. Исполнительная власть носит правовой характер лишь в том случае, если она является подзаконной властью, действует на началах законности. Сдерживание исполнительной власти достигается также посредством ее подотчетности и ответственности перед представительными органами государственной власти. В правовом государстве каждый гражданин может обжаловать любые незаконные действия исполнительных органов и должностных лиц в судебном порядке.

Судебная власть призвана охранять право, правовые устои государственной и общественной жизни от любых нарушений, кто бы их ни совершал. Правосудие в правовом государстве осуществляется только судебными органами. Никто не может присвоить себе функции суда. В своей правоохранительной деятельности суд руководствуется только законом, правом и не зависит от субъективных влияний законодательной или исполнительной власти. Независимость и законность правосудия является важнейшей гарантией прав и свободы граждан, правовой государственности в целом.

Принцип разделения властей является достаточно актуальным на современном этапе, особенно для Российского государства. Связано это в первую очередь с тем, что в советское время на протяжении длительного исторического периода данная тема не находила отражение в отечественной правовой концепции, более того, сам факт разделения властей отрицался как идеологические, несоответствующий общей стратегической цели социалистического государства.

Конечно, Дж. Локк и Ш.Л. Монтескье, создавая свою теорию, выражали и представляли интересы определенных социалистических сил. И это вполне закономерно, ибо свобода была в тот период свободой, прежде всего для третьего сословия, а равенство граждан означало отмену социальных привилегий и ограничений. Разделение властей означало ограничение абсолютной власти монарха, а значит пресечение произвола и деспотизма. На развитие мыслителями идеи отражали не просто узкоклассовый интерес. В них нашли выражение общечеловеческие ценности, которым суждено было пережить века.

Таким образом, принцип разделения властей на сегодняшний день призван и конституционно закреплён. И в той или иной мере применяется в построении и функционировании государственных институтов. Однако, необходимый для его полной реализации механизм сдержек и противовесов, позволяющий сбалансировать различные ветви власти и поставить эффективный заслон на пути к узурпации власти, ещё находится в начальной стадии формирования. Его создание – одна из важных гарантий демократического развития России.

#### **Литература:**

1. Н.М. Азаркин *Монтескье-* М., 1998.
2. Т.Гоббс *О государстве*. Сочинения: В2-х т.-т.2.М.,1991.
3. М.Н.Марченко *Теория государства и права*. Учебник-М.,2004.
4. «Российский судья» №8 2012.
5. А.В. Малько *Теория государства и права*. Учебник-М., 2011.
6. *Разделение властей и парламентаризм*-М.,1995.
7. А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев *Пробелы теории государства и права*. Учебник-М., 2005.
8. Г. Еллинек *Общее учение о государстве*-М.,2004.
9. *Государство и право/ под ред. А.С.Автономова №9*, 2009
10. В.В.Лазарев, С.В. Липень, *теория государства и права: Хрестоматия: В 2т – М: Юрист., 2001 – Т.1.-620с.*

***Кочкарев К.А.***

*Ик. 7гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### **КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВА**

Государство и право возникли не сразу. Их появлению предшествовал длительный период эволюционных и революционных преобразований общества.

Ныне существующие государства прошли в своем развитии многочисленные этапы, изменяясь в политическом, территориальном, экономическом, демографическом, гуманитарном отношении.

Поэтому объект научного исследования теории государства и права включает громадное количество разнообразных государственно-правовых феноменов.

Чтобы их систематизировать и обобщить, в науке теории государства и права была введена категория типологии.

Типология - это классификация государств и правовых систем на основе общности их исторического развития и сходства основных, существенных признаков. Типология представляет собой деление государств и правовых систем по однородным группам и подгруппам [1].

В науке теории государства и права четко определилось две разновидности типологии государства: формационная и цивилизационная. Остальные типологии государств, в принципе, представляют собой симбиоз формационной и цивилизационной типологии, каждая из которых выражена в большей или меньшей степени.

Некоторые ученые выделяют, к примеру, политико-правовую типологию. Согласно собственно юридическому подходу (Г.В. Назаренко) критерием типологии государств являются особенности государственно-правовой системы, характеризующие правовое положение различных слоев населения и способы государственной защиты социального статуса граждан[6].

В соответствии с указанным критерием можно выделить три типа государства: сословное, представительное и цивилизованное.

Сословное государство законодательно закрепляет и защищает неравное положение разных классов и сословий, а также привилегии различных социальных групп внутри сословия. Этому типу государства соответствует рабовладельческое и феодальное право.

Современное представительное государство законодательно закрепляет формальное равноправие граждан. Представительному типу государства соответствует право формальных возможностей, которое фактически не гарантирует и не обеспечивает равенства тем, кто не в состоянии воспользоваться услугами адвоката, не внушает доверия полиции и не имеет связей в обществе.

В качестве третьего типа формируется цивилизованное государство, которому суждено преодолеть формализм права с помощью системы социальных гарантий, включающей в себя всемерную поддержку социально слабым слоям населения: безработных, инвалидов, пенсионеров, учащихся и так далее. Русские юристы называли этот тип государства культурным, хотя по существу имели в виду правовое и одновременно социальное государство.

До последнего времени в теории государства и права вопросы типологии государств рассматривались преимущественно с позиции формационного подхода. Суть его состоит в том, что в основе типизации государств лежит категория «общественная формация», основанная на том или ином способе производства, отражающая соотношение базиса и надстройки, классовой сущности, целей, задач и функций государства с позиции его социального назначения.

Марксистский подход в исследовании исторического процесса (известная «триада» К. Маркса) предполагал деление мировой истории человеческого общества на три больших периода (макроформации): первичный (архаичный), вторичный (экономический) и третичный (коммунистический), получившие название общественных («Gesellschaftsformation», «formation de la société»), которые применяются для обозначения глобальных исторических эпох [8]. Под первичной (архаичной) и третичной (коммунистической) общественными формациями К. Маркс понимал общества, в которых отсутствуют отношения эксплуатации. Основными критериями такой классификации являются наличие или отсутствие частной собственности, эксплуатации человека человеком, антагонистических классов, товарного производства. В этом случае вполне можно считать, что макроформации идентичны делению на доклассовое, классовое и бесклассовое общества. Термин «экономическая общественная формация» - наиболее дискуссионный в марксовой формационной концепции, имеющий огромное методологическое значение. В предисловии «К критике политической экономии» К. Маркс отмечал, что «в общих чертах азиатский, античный, феодальный и современный, буржуазный, способы производства можно обозначить как прогрессивные эпохи экономической общественной формации». Следовательно, государственно-организованное общество есть элемент экономической общественной формации, в рамках которой выделяются соответствующие исторические периоды, расположенные внутри нее, так называемые: азиатский, античный, феодальный, буржуазный способы производства.

В соответствии с формационной теорией выделяются четыре типа государства: рабовладельческое, феодальное, капиталистическое и социалистическое [7].

Рабовладельческое государство и право. Рабовладельческое государство - первый исторический тип государства, возникший на рубеже IV и III вв. до н.э.

Феодальное государство и право. На третьем этапе развития рабовладельческого общества наступает эпоха его кризиса. Рабовладельческие производственные отношения, прежде всего их характер, уже не полностью соответствуют уровню развития производительных сил, становятся тормозом для них. Рабский

малопроизводительный труд постепенно заменяется трудом кононов, которым передаются в пользование определенные участки земли на условиях выполнения повинностей в пользу хозяина земли (нередко бывшего рабовладельца).

Это свидетельствует о зарождении в недрах рабовладельческого общества новых, более прогрессивных феодальных производственных отношений, способствующих дальнейшему поступательному развитию производительных сил. В конечном счете, они одерживают победу над старыми производственными отношениями, что отражается в надстройке: рабовладельческое государство заменяется на феодальное, которое становится орудием господства крупных землевладельцев (помещиков, феодалов) над зависимым крестьянством. Возникнув на базе феодальной системы хозяйства и феодальной собственности, феодальное государство охраняет экономическую основу феодализма [2].

Типология - это классификация государств и правовых систем на основе общности их исторического развития и сходства основных, существенных признаков. Типология представляет собой деление государств и правовых систем по однородным группам и подгруппам. Современная теория государства и права оперирует двумя основными подходами: формационным и цивилизационным.

Как объясняет формационный подход, любое общество находится в рамках определенной общественно-экономической формации и включает два основных и неравнозначных по характеру компонента. Первый - экономический базис, состоящий из системы производственных отношений и, прежде всего, отношений собственности. Второй - надстройка, куда относятся общественное сознание, мораль, право, государство, религия и наука.

Последовательное развитие производительных сил общества (орудий труда, трудовых навыков человека) приводит к изменению формы производственных отношений. Собственниками основных средств производства становятся новые более прогрессивные классы (вначале рабовладельцы, затем феодалы и буржуазия, наконец, трудящиеся классы). С изменением производственных отношений, меняются и надстроечные элементы. По мере того, как они становятся соответствующими новому экономическому базису, происходит переход к более высокому типу общественно-экономической формации. В соответствии с данной теорией различают следующие типы государства: рабовладельческое, феодальное, буржуазное, социалистическое.

Еще не так давно формационный подход к исследованию типологии государства считался в нашей стране единственным верным. Признавался только анализ общественной жизни, ее политической и правовой стороны, только как составной части классовой общественно-экономической формации. Напротив, учения цивилизационного подхода больше опираются на своеобразие культуры, религии, этническое самосознание, экономику, но, не возводя ее в ранг единственно возможного подхода к данному вопросу.

Согласно цивилизационного подхода, определяющими в развитии государства являются факторы социокультурные, включающие духовную жизнь общества, идеологию, нравственность, религию. Именно они главным образом определяют особенности развития данной общественной системы и характерные черты ее государственной власти.

Нужно сказать, что в двадцатом веке большее распространение имел цивилизационный подход. По крайней мере, на западе марксистское учение не было единственным разрешенным, а было лишь одной из теорий в понимание типа государства. Да и большинство ученых, за достаточно редким исключением не склонны противопоставлять два подхода, не смотря на их противоречия. А все громкие заявления о том, что теории цивилизационного подхода должна бросить вызов марксистскому учению либо просто глупость, либо мода на противопоставление

современной науки догматике коммунизма. Как и везде, для разрешения проблемы типологии государства, необходимо разумное сочетание.

#### **Литература:**

1. Алексеев С.С. Государство и право. - М.: Юридическая литература, 2002. - 547 с.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права. - М.: Юнити, 2006. - 689 с.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. - М.: Юристъ, 2010. - 781 с.
4. Пиголкин А.С. Общая теория права. - М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2007. - 487 с.
5. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. Учебник. - М.: Омега-Л, 2008. - 511 с.
6. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов / Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. - М.: Дело и Сервис, 2010. - 489 с.
7. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений. - М.: Юристъ, 2006. - 547 с.
8. Бутенко А.П. Государство, его вчерашние и сегодняшние трактовки // Государство и право. - 2008. - № 5.

*Исмаилов Э.К.*

*ст-т 1к. 7гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### **ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ**

Государство, по утверждению Ф. Энгельса, - это машина для подавления одного класса другим. Той же точки зрения придерживался В.И. Ленин. Государство, есть орган господства определенного класса, который не может быть примерен со своим антиподом [1].

В общем именно из этих положений вытекают признаки разделения государств на типы – типология.

Типология представляет собой метод научного познания, в основе которого лежит расчленение объектов и их группировка с помощью обобщенной, идеализированной модели или типа; а также результат типологического описания и сопоставления. Типология государств - это их специфическая классификация. Осуществляется она в основном с позиции двух подходов, а именно - формационного и цивилизационного [2].

При формационном подходе основным критерием классификации выступают социально-экономические признаки. Тип производственных отношений при этом формирует тип государства. Классифицирующей категорией здесь выступает исторический тип государства.

Под историческим типом государства понимаются взятые в единстве наиболее существенные (типичные) его черты и признаки, относящиеся к одной и той же общественно-экономической формации, к одному и тому же экономическому базису. Критерием деления всех когда-либо существовавших и существующих государств на исторические типы служит общественно-экономическая формация, т.е. исторический тип общества, основанный на том или ином способе производства, а значит, и базис исторического типа общества.

Исторический тип государства - это государство определенной общественно-экономической формации, характеризующееся рядом общих признаков, а именно: единством экономической и классовой основы, сущности, социального назначения, общими принципами организации и деятельности государства.

В формационном подходе определение типа государства означает определение и конкретизацию его экономической основы, т. е. основы хозяйства и способа производства, классовой сущности государства, а так же его социального назначения. Проще говоря, нужно дать лишь три характеристики государства:

- Какой общественно-экономической формации принадлежит данное государство.
- Орудием, какого класса оно является.
- Какое социальное назначение присуще ему.

Смена одного исторического типа другим — процесс объективный, естественноисторический, реализующийся в результате революций. В этом процессе каждый последующий тип государства должен быть исторически более прогрессивным, чем предыдущий [2].

При формационном подходе раскрывается поэтапность и исторический характер развития государств, но недооцениваются духовные факторы. Это очень жесткая классификация, она не позволяет охватить все многообразие существовавших и существующих государств. Эта типология неприменима к современным государствам. Поэтому делаются попытки обратиться к другим вариантам типологии.

Вообще формационный подход выделяет наиболее существенные признаки присущие государствам, принадлежащим к одной общественно-экономической формации. И само понимание истории государства сводится к определению его экономических формаций и классового состава, которые естественно сменяют друг друга в историческом процессе.

Английский историк А.Дж. Тойнби предложил цивилизационный подход классификации обществ и государств, который учитывает не только социально-экономические условия, но и религиозные, психологические, культурные основы жизни и общества. Вся мировая история, по его мнению, насчитывает 26 цивилизаций — египетскую, китайскую, западную, православную, арабскую, мексиканскую, иранскую, сирийскую и др.[4].

В марксистской литературе переходным государствам уделялось мало внимания. Считалось, что переход от одного исторического типа государства к другому возможен только революционным путем, поэтому переходное государство рассматривалось как нечто временное и нехарактерное. В действительности же наиболее естествен и перспективен эволюционный путь развития государств, отсюда наличие переходных государств вполне закономерно, и они могут существовать достаточно долго.

С учетом исторических данных, типологии государств, общественной и государственной практики и с позиций современного научного знания правовое государств должно обладать следующими принципами:

1. Принцип приоритета права. В литературе при характеристике правового государства очень часто употребляется термин «господство права», происхождение которого, очевидно, связано с английским «*rule of law*» — «правление права» или «господство права». Русский перевод данного термина не адекватен вкладываемому в него содержанию и точнее было бы говорить о приоритетности права. Это поможет избежать, с одной стороны, трактовки права, как средства подавления и насилия, а с другой — фетишизации права, как самодовлеющего и самоуправляющегося явления[5].

Принцип приоритета права может быть раскрыт при усвоении следующих моментов. Во-первых, право неразрывно связано с человеком, это сторона его бытия, универсальное средство общения и гарантия нормального образа жизни. Во-вторых, государство не единственный источник формирования права. Во многих случаях оно лишь оформляет, облакает в правовую форму либо естественно-правовые требования, либо волеизъявление всего народа (общества), выраженное через референдумы, либо положения, сформировавшиеся в ходе общественной практики, в особенности судебной. В-третьих, право возникло раньше, а потому носит более естественный

характер, чем государство. По одной из версий, государство возникло из необходимости организационно-властной, силовой поддержки правовых установлений в обществе в целях его нормального функционирования.

В конечном счете, приоритет права означает:[5]

а) рассмотрение всех вопросов общественной и государственной жизни с позиций права, закона;

б) соединение нравственно-правовых ценностей (разумность, справедливость) и формально-регулятивных ценностей права (нормативность, равенство всех перед законом) с организационно-территориальным делением общества и легитимной публичной властной силой;

в) необходимость идеологически-правового обоснования любых решений государственных и общественных органов;

г) наличие в государстве необходимых для выражения и действия права форм и процедур (конституции и законов, системы материальных и процессуальных гарантий и т.д.).

2. Принцип правовой защищенности человека и гражданина. Сразу следует подчеркнуть, что данный принцип носит первичный, комплексный, непреходящий и абсолютный характер. Человек как разумное и общественное существо в процессе своей жизни, общения с себе подобными создает различные организационные формы своего существования и устанавливает приемлемые для себя правила игры, нормы поведения. В этом смысле право и государство производны от человека [4].

Комплексность заключается в том, что названный принцип лежит в основе всех взаимосвязей гражданина как с государством и его органами, так и с другими общественными образованиями, другими гражданами в рамках правовых отношений по поводу самых различных объектов.

Изучив теоретические аспекты данной проблемы, можно сказать, что типология представляет собой метод научного познания, в основе которого лежит расчленение объектов и их группировка с помощью обобщенной, идеализированной модели или типа; а также результат типологического описания и сопоставления. Типология государств - это их специфическая классификация, осуществляется она в основном с позиции двух подходов, а именно - формационного и цивилизационного.

### **Литература:**

1. Ленин В. И. Полное собрание сочинений Т. 39.
2. Общая теория государства и права. Учебник /Под ред. Лазарева В.М. -Юрист - 2004.
3. Скоков А.М., Строев Е.А. Общество, государство и право России. – Рязань, 2003.
4. Теория государства и права. Курс лекций Матузова Н.И. и Малько А.В. – М. Юрист - 2004.
5. Теория государства и права. Учебник / Алексеев С.С., Архипов С.И., Корельский В.М. и др.; под ред. Алексеева С.С.. – М., 2004.
6. Титов Ю.П. История государства и права России. – М., 2003.

*Имавов Э.К.*

*ст-т 1к. 2гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

Теория государства и права для описания, объяснения и прогнозирования деятельности стороны государства использует понятие функции государства — характеристики именно того, что и как государство «делает».

Функции государства – основные направления его деятельности, обусловленные социально-классовой сущностью и содержанием государства и направленные на достижение стоящих перед ним целей и задач. Содержание задач государства определяется различными внутренними и внешними факторами.

Каждая функция государства имеет свой объект воздействия и свое содержание. Объект — определенная сфера общественных отношений (экономика, культура и др.), на которую направлено государственное воздействие. Объекты и служат критерием разграничения функций государства. Содержание функций показывает, что делает государство, какие управленческие действия в данной сфере оно совершает, чем конкретно занимаются его соответствующие органы [6].

Существуют различные основания для классификации функций государства. В юридической литературе выделяются следующие критерии классификации:

- по сферам реализации;
- по продолжительности действия;
- по социальной значимости;
- по правовым формам существования (принципу разделения властей);
- на основании территориального масштаба

Общепринятым считается разделение функций по сферам реализации на внутренние и внешние. Внутренние функции направлены на решение проблем, существующих внутри государства. Внешние функции связаны с реализацией задач на межгосударственном уровне, где государство выступает субъектом международно-правовых отношений. Следует отметить, что среди ученых нет единого мнения по поводу перечня внутренних и внешних функций государства [1].

Данное представление об основных и неосновных функциях, сформулированное еще в 70-е годы Н.В.Черноголовкиным, как отмечает Н.Н.Марченко, сохраняет свою общетеоретическую значимость и поныне.

Внутренние функции государства — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества. Классификация внутренних функций проводится по сферам деятельности государства. Каждое государство, независимо от формы правления или государственного устройства, решает ряд основополагающих экономических, социальных, охранительных и контрольных задач. В соответствии с указанными сферами деятельности внутренние функции государства подразделяются на экономическую, социальную, финансово-контрольную, охраны правопорядка и экологическую (природоохранительную).

1. Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме.

На разных этапах развития общества эта функция может проявляться по-разному. Здесь весьма важна постановка вопроса о пределах вмешательства государства в экономическую сферу, о методах государственного управления экономическими отношениями [2].

В правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими, а не административными методами. Для такого государства характерна свобода и самостоятельность собственника, которые обеспечивают реальное равенство и независимость как производителей, так и потребителей социальных благ.

2. Социальная функция государства призвана обеспечить социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве

Только в условиях свободы и экономической самостоятельности производителей материальных и духовных благ государство в состоянии проводить справедливую социальную политику в отношении населения страны.

3. Функция охраны правопорядка — это деятельность государства, направленная на обеспечение точного и полного осуществления его законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений. В правовом государстве, где общественная и государственная жизнь строится на основе справедливых законов, интересы общества, государства, личности охраняются от любых незаконных посягательств [7].

Государство призвано реально обеспечивать, в том числе с помощью специальных органов (суда, прокуратуры и т. д.), такой порядок в общественной жизни, который бы полностью отвечал требованиям правовых норм, заложенным в них началам свободы и справедливости. Поддержание стабильного правопорядка в стране — задача всего государства, всей системы его органов. Принудительная сторона государственной деятельности постепенно преобразуется в правовой порядок цивилизованного общества.

Внешние функции государства тесно связаны с внутренними. Они представляют собой основные направления его деятельности на международной арене. Разные авторы включают в эту категорию разные функции. Рассмотрим некоторые из них.

Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами — это разнообразная деятельность государства, направленная на установление и развитие равноправных экономических, политических, культурных и других отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с конкретными и общими интересами всех государств. Современный уровень развития общества объективно требует интеграции хозяйственной, политической и культурной жизни всех цивилизованных государств, объединения их общих усилий для более эффективного решения внутренних проблем каждого государства в отдельности и мирового сообщества в целом. Такое сотрудничество предполагает широкий и взаимовыгодный подход к интеграционным вопросам, умение совместными усилиями находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам не только данной страны, но и всех участников сотрудничества.

Функция интеграции в мировую экономику подразумевает международное разделение труда, кооперирование и специализацию производства, обмен новейшими технологиями, координацию товарооборота, развитие кредитно-финансовых связей. Общую координацию международного экономического сотрудничества осуществляет Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, такие как Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и другие.

Экономическое сотрудничество эффективно осуществляется в рамках сообщества тех государств, которые территориально связаны друг с другом. В качестве примера можно привести Европейское сообщество. Экономическое сотрудничество осуществляется также на основе двусторонних договоров между государствами. Однако такое сотрудничество ограничено экономическими возможностями только данных государств.

В политической области сотрудничество государств проявляется прежде всего в вопросах мира и войны. Современный уровень развития мирового сообщества государств позволяет избежать глобальных вооруженных конфликтов. Политическое сотрудничество между государствами осуществляется на всех уровнях государственной власти: межпарламентском, межправительственном, на уровне органов местного самоуправления [5].

Борьба с международной преступностью стала одной из важных внешних функций последнего времени, что связано с широкими масштабами международной

преступности.<sup>3</sup> Торговля и контрабанда наркотиков, терроризм, незаконная торговля оружием - вот небольшой перечень наиболее опасных видов международных преступлений. Ни одно государство не в силах в одиночку справиться с этой проблемой. Очевидна необходимость совместных действий государств по борьбе с международной преступностью.

Конкретными действиями государств в этой области является создание международных организаций по борьбе с преступлениями.

Сотрудничество в области охраны окружающей среды – это жизненно важная деятельность любого современного государства, мирового сообщества в целом. Эта функция объединяет усилия большинства государств по поддержанию нормальной экологической обстановки на планете и имеет всеохватывающий характер. Она активно проводится как по линии специализированных учреждений ООН, так и в рамках региональных и других межгосударственных органов. Для охраны окружающей среды используются новейшие достижения государств в области космонавтики, медицины, биологии, электроники.

### **Литература:**

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права. - М., 2000
2. Матузов Н.И. Малько А.В. Теория государства и права. – М.:Юрист, 2001
3. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / [Варламова, Н. В. и др.]; под общ. ред. В.С. Нерсесянца. - М: Норма, 2007 - 813 с.
4. Проблемы теории государства и права: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 "Юриспруденция" / М.М. Рассолов. - Москва: Юнити: Закон и право, 2007 - 431 с.
5. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Марченко М.Н.. - М., 1998. с.93
6. Теория государства и права: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 Юриспруденция / Л.А. Морозова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2005 - 447 с.
7. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 2002

*Гаджимагомедов М.Р.*

*ст-т 1к. 7гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

## **ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИИ**

Идеология - учение об идеях. Это не только дословный перевод с греческого. Интерес представляет другое: откуда могла явиться сама мысль о необходимости такого учения? Здесь нам придется коснуться азов теоретической социологии, или "социальной философии", как ее называют. Известно, что коренное, качественное отличие общества от любой другой материальной системы состоит в том, что способом его существования является деятельность людей. Люди как субъекты исторического процесса сами творят свою историю. Творят, исходя из своих потребностей и интересов, находящих свое отражение в определенных идеях. Процесс общественного развития - процесс сознательный и целесообразный [1].

Проблема отношения идеологии и науки полна внутреннего драматизма. С одной стороны, идеология и наука традиционно рассматриваются как антиподы. С другой - нет такой идеологии, которая не апеллировала бы к науке, стремясь заручиться ее авторитетом. Это противоречие обнаруживается уже в самой характеристике идеологии как "ложного сознания". Ибо, характеризуя идеологию как "ложное

сознание", мы, сами того не подозревая, подходим к ней с критериями науки. Легко было бы списать это противоречие на элементарную непоследовательность. Дело, однако, не в непоследовательности, а в противоречивом характере самой идеологии [3].

В идеологии аккумулируются фундаментальные потребности социальных общностей. Идеология и есть теоретическое выражение этих потребностей. И поскольку это так, постольку она содержит возможность апробации на предмет соответствия либо несоответствия этим потребностям. А это значит, что она подпадает под юрисдикцию науки. Маркс называл идеологию "ложным сознанием" на том основании, что она носит классовый характер. Ему следовало бы, по меньшей мере, уточнить свою мысль.

Но идеология подпадает под юрисдикцию науки и в другом отношении. Человек не может ставить свои условия ни природе, ни обществу. Его деятельность по преобразованию природного и социального бытия в соответствии со своими потребностями будет иметь успех лишь тогда, когда эти потребности не будут противоречить объективным законам самого бытия. Поэтому идеология должна не только выражать потребности социальных общностей, но и содержать в себе, кроме того, объективную возможность их реализации. А это требует соотнесения этих потребностей с теми конкретно-историческими условиями, в которых пребывает данная общность. Таким образом, о научности идеологии можно говорить лишь в следующих двух смыслах: 1) если потребности и интересы социальной общности, идеологией которой она является, верно, осознаны; 2) если учтены и имеются в наличии объективные условия, позволяющие ее реализовать. Отсутствие хотя бы одного из этих условий превращает идеологию в идеологическое прожектерство. Со всеми вытекающими отсюда последствиями [2].

Любая идеология может быть подвергнута научному анализу и быть квалифицирована как научная либо ненаучная. Но сам этот факт не дает еще решительно никаких оснований относить идеологию к науке. Ничего необычного в том нет

Хотелось бы отметить, что все вопросы, связанные разработкой мер по формированию государственной идеологии и в конечном итоге ее эффективное применение – это всецело и полностью прямые обязанности государственной власти и соответствующих государственных структур. Здесь мы можем лишь давать ей оценку и вносить свои корректировки, а также внимательно отслеживать и не допускать влияния деструктивных идей на выработку генеральной линии будущей доктрины государственной идеологии.

Также немаловажным было бы подчеркнуть, что эффективная доктрина государственной идеологии возможна лишь в условиях сильной и устойчивой государственной власти, профессиональным государственным аппаратом служащих – бюрократов в хорошем смысле этого слова и отлаженной системой принятия и исполнения решений [4].

В настоящее время государственная власть настолько слаба, что она подвержена не только влиянию каких-то деструктивных идей, но и открытому давлению со стороны так называемого гражданского общества в лице различных НПО, всевозможных инициативных групп населения и лидеров общественных организаций. Любая инициатива государства, может быть в любой момент оспорена и низвергнута группой лиц или жителей того или иного района республики.

И здесь не имеется в виду конструктивная критика и необходимые и в ряде случаев важные корректировки и рекомендации в рамках демократического диалога гражданского общества и власти, без которого демократия немыслима в современных условиях. В большей степени речь идет о его негативном влиянии, которое не отвечает интересам государства и лишь выдвигается идея о том, что государственным структурам следует дифференцировать свое отношение к тем или иным организациям,

в особенности в контексте формирования государственной идеологии и других важных проблем государственного значения. Иными словами нельзя допускать вмешательства некомпетентных лиц и организаций в процесс принятия государственно-важных вопросов. С другой стороны и сама власть в лице ряда чиновников бывает, далека от профессионализма, но это уже отдельная тема.

В тоже время, рассуждая о принципах достижения баланса и гармоничного определения методов формирования и осуществления государственной идеологии, стоит однозначно исключить попытки навязывания культуры и традиций большинства меньшинству или же наоборот. Не диктат одного этноса, а взаимодействие и взаимодополнение друг друга, не конфликт различных культурных и этнических типов, а сотрудничество! Это все вполне достижимо при грамотной пропаганде культуры и традиций кыргызского народа и народов, проживающих в Кыргызстане. Не навязывать, а привлекать взаимное внимание, повышать взаимный интерес.

Государство должно раз и навсегда определить, что есть благо, а что нет для нашего многонационального государства, что будет способствовать прогрессивному и стабильному развитию общества и страны в целом и дать эту доктрину народу.

В свою очередь, экспертный совет из представителей научных кругов, отобранный по принципам высокой компетенции и знаний, должен либо принять ее, либо дать рекомендации к ее изменению.

В этой связи, мне бы хотелось кратко обозначить основные черты государственной идеологии, которые, по моему мнению, должны учитываться в процессе ее написания.

Идеологическая структура определяет развитие общества, но развитие общества имеет обратное воздействие на идеологическое учение. В новых, изменившихся условиях старое идеологическое учение уже не соответствует новым социальным процессам, поэтому встает необходимость модернизации, реформы старой идеологии или создания новой идеологии. Можно сказать, что та или иная идеология, верная в определенных исторических условиях, в других становится неадекватной, не отвечающей духу времени. В современных западных странах существуют в основном только определенные идеологические принципы, на основе которых определяется развитие и регулирование общества. Но эта совокупность идеологических принципов не доведена до целостных идеологических систем, дающих основу для становления духовного богатства человека и общества. Только идеологии, дающие целостное знание и представление о мире и роли человека в нем, могут являться основой формирования и развития духовно богатой личности общества [6].

#### **Литература:**

1. Гайдар Е.Т. Сочинения: в 2 т. М., 1997. Т. 1. С. 166.
2. Конституция Российской Федерации 12.12.1993г М., 1993.
3. Об укреплении Российского государства (основные направления внутренней и внешней политики): Послание Президента РФ Федеральному Собранию // Российская газета. 1994. 25 февраля.
4. Теория государства и права. Курс лекций. Н. И. Матузова и А. В. Малько – М. Юрист - 2004 г.
5. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства / В.С. Нерсесянц.- М.: Норма-Инфра-М, 2004.
6. Проблемы теории государства и права / под ред. М.Н. Марченко.- М.: Проспект, 2009.

## **СУЩНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЕГО РОЛЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Одной из целей российских реформ является построение гражданского общества. Истоки идеи гражданского общества, равно как и многих иных политико-правовых теорий, возникших в эпоху Нового времени (естественного права, общественного договора, разделения властей и т.п.), следует искать в эпохе античности [1]. Идея гражданского общества, возникшей в эпоху Нового времени, предшествовала идее полиса, разработанная древнегреческими мыслителями, и в первую очередь, Аристотелем. Полис - это высшая форма объединения людей, которые являются равноправными гражданами, участвующими в управлении делами государства. Высшая цель полиса - благосостояние его граждан. Полис - это не только теоретическая модель, но и существовавшие в реальности древнегреческие государства-полисы и в особенности - демократическая республика в Афинах. С позиций сегодняшнего дня можно заключить, что гражданское (частное) право относится к гражданскому обществу, отсюда и современное наименование - «гражданское право» и общепринятое обозначение науки гражданского права как цивилистики. В то же время публичное право относится к государству. В своем единстве частное и публичное право представляют собой право вообще. Таким же образом соотносятся гражданское общество и государство. Понятно, что к такому выводу римские юристы не приходили, по деление права на частное (гражданское), наряду с другими достижениями античной политико-правовой мысли, несомненно, легли в концепцию гражданского общества, возникшую в эпоху Нового времени [7].

Сущность гражданского общества в понимании Локка можно выявить, исходя из анализа его работ, особенно тех положений, в которых он вольно или невольно полемизирует с Т. Гоббсом. Он считал, что общество, которое мы понимаем как гражданское, существует только в таком государстве, в котором имеется разделение властей, обеспечен свободный и автономный статус человека, а свобода человека ограничена лишь гражданским законом, обязательным как для человека, так и для государства, который в гражданском обществе совпадает с естественным законом и является, таким образом, правовым законом. Соотношение государства и гражданского общества заключается в том, что государство по отношению к гражданскому обществу выступает в качестве внешней силы. Как мы знаем государство берет на себя ответственность охранять естественные права граждан, а гражданское общество сдерживает естественные побуждения власти к господству. Подводя итог учению Ш.-Л. Монтескье о гражданском обществе, отметим, что он продолжил и развил традицию понимания гражданского общества, исходящую от Дж. Локка, дополнив ее положением о том, что гражданское общество является структурой отличной от государства, но в то же время не существующей вне государства, которое по своей природе должно быть справедливым. Государство не должно быть абсолютно всевластным, в нем должно быть разделение властей, которые являются равноправными и взаимно сдерживаются друг другом. Взаимоотношения между людьми в гражданском обществе регулируются гражданским законом, а взаимоотношения между гражданским обществом, отдельными его членами и государством - политическим законом.

Гегель, отвергая договорную теорию происхождения государства, считает, что гражданское общество занимает промежуточное место между семьей и государством, представляя собой развитие принципа семьи и «вынашивание в себе» принципа

государства. Гражданское общество есть сфера внешнего единства, в которой находят свое удовлетворение частные, особенные интересы и потребности индивидов. Государство же выступает как для себя сущая субстанция этих же индивидов, которые имеют в ней всеобщую сторону своей объективной свободы. Гражданское общество находится в объективном и естественном противоречии с государством, но не как нечто самостоятельное, обособленное, а как субординированное по отношению к государству. При этом власть государства является не разумной, а только необходимой, призванной охранять высшие интересы гражданского общества [2].

К. Маркс, будучи продолжателем некоторых идей Гегеля, считал, что гражданское общество и государство находятся в противоречии между собой. Считая гражданское общество сугубо буржуазным обществом, связанным с буржуазным государством, он, исходя из позиций классовой теории, предсказывал им одинаковую историческую судьбу - уничтожение их «могильщиком» - пролетариатом. Кроме того, в отличие от Гегеля, К. Маркс включал в гражданское общество сферу не всех частных интересов, а только интересов в сфере экономики. Для последователей К. Маркса в советский период развития российского общества - гражданское общество — это общество чужеродное, не присущее социалистической действительности; отсюда - многие корни сегодняшнего непонимания в широких слоях населения сущности и ценности гражданского общества в России [3].

В русской политико-правовой мысли досоветского периода отношение к гражданскому обществу различалось в зависимости от принадлежности тех или иных мыслителей к разным идейным течениям. Взгляды представителей либеральной политико-правовой мысли (Б. Н. Чичерин, П. И. Новгородцев, Д. А. Градовский) в основном лежали в русле западноевропейских учений Нового времени о гражданском обществе. Славянофилы, в частности, К. С. Аксаков, вместо активного гражданского общества, предполагаемого западноевропейской политико-правовой мыслью, предлагали пассивное общество, не вмешивающееся в дела государства. Евразийцы, в частности, Н. Н. Алексеев, считали идею гражданского общества и правового государства естественной и логичной для Запада, но чуждой и неприемлемой для Востока, в том числе и для России, выступая за сохранение в России, «тяглогового государства», в котором все, в том числе и правители, несут только обязанности.

В современной отечественной юридической науке, в других общественных науках гражданское общество в основном понимается как самоуправляемая система, отличная от государства, лежащая в сфере частных, и (или) коллективных интересов, возникающее на определенном историческом этапе и в отдельных странах при наличии в них рыночной экономики, частной собственности, прав и свобод человека.

В вопросе соотношения гражданского общества и государства современная отечественная юридическая наука стоит на позиции их взаимодействия и сотрудничества, но вместе с тем и строго разграничения функционирования их в определенной каждому из этих явлений сфере. В какой-то степени гражданское общество и правовое государство противопоставлены друг другу, но это противопоставление не абсолютно и предполагает диалектическое взаимодействие. Эта противоположность лежит в самой природе властей. «Философски она полагается – пишет Б.Н. Чичерин – логической необходимостью противоположности частного и целого, членов и целого, свободного единоличного лица и общего духа; юридически она выражается в признании всеми мировой противоположности частного права и публичного, наконец, фактически в противопоставлении частной жизни общественной» [15]. Этим, по мнению ученого, разрешается вместе с тем и вечно продолжающийся спор между индивидуализмом и централизмом в общественной жизни. Разделение этих двух областей дает каждому из этих начал «подобное место». Хотелось заметить, что «разделённость» тоже условная и даже идеально логическая. В реальности гражданское общество и правовое государство находятся в постоянном взаимодействии

и даже в партнерских отношениях. В частности, определенным пространством соприкосновения служит область политики: с одной стороны, сфера публичная, а с другой – сфера реализации политических и иных прав (ведь власть - это еще средство достижения и реализации, различных прав и свобод человека!). Государство может и в какой-то степени обязано обеспечивать некоторых категорий лиц определенный достаток (хотя бы минимальный), поскольку инвалид и успешный предприниматель, будучи наделенными равными правами и свободами, имеют неравные возможности. Правовое государство в чистом виде, если судить по признакам, выделяемым в научной литературе, относится к числу формально-юридических явлений, что оставляет за его рамками содержательные, т.е. фактические явления. Думается, что в литературе обоснованно признается пробелом отсутствие некоторых принципов в действующей конституции, в частности, о социальном партнерстве, о социально ориентированной рыночной экономике и т.п. [16]. Поэтому признаки правового государства должны дополняться хотя бы некоторыми чертами социального государства. Этому должна способствовать научно-обоснованная, системная правовая политика.

Изучение основ политико-правовых учений прошлого и настоящего о гражданском обществе и правовом государстве юристами, а также активная пропаганда их в широких слоях населения помогут формированию соответствующего правосознания. Сегодня в России, понимание того, что представляет собой гражданское общество, среди людей, по определению являющимися членами этого общества практически отсутствует. Поэтому трудно ожидать от них заинтересованности и инициативы в построении гражданского общества, защиты идеи гражданского общества и государства. Мы думаем, что противоречия между понятиями гражданское общество и государство есть на теоретическом уровне, а на практике совсем другое, мы предполагаем, что государство и гражданское общество может мирно сосуществовать.

Конечно же, стоит согласиться с этим мнением, так как на сегодняшний день наше общество нуждается в повышении правовой культуры. А решение этого вопроса полностью возлагается на государство, и на институты создаваемые по инициативе граждан. И так мы думаем что гражданское общество это неотъемлемая часть государства, и они взаимосвязаны между собой. У нас сложилась ипостась, в которую включается государство, общество и гражданин, в котором основная роль принадлежит гражданину, гражданин является не по признаку принадлежности, а человечностью.

#### **Литература:**

1. Право и политика. 2000. N 8.
2. Гегель Г.В.Ф. Философия права. М., 1990.
3. Маркс К., Энгельс Ф., Л. Фейербах. Противоположность материалистического и идеалистического воззрений // Новая публикация первой главы "Немецкой идеологии". М., 1966. С. 51.
4. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.
5. Аржанов М.А. Государство и право в их соотношении. М., 1960.
6. История политических и правовых учений. / Под ред. В.С. Нерсисянца. М., 1998.
7. Козлихин И.Ю. Идея правового государства: история и современность. СПб., 1993.
8. Кулиев М.Р. Гражданское общество: социально-философские и методологические подходы. М., 1996.
9. Малько А.В. Правовое государство // Правоведение. 1997. N 3.
10. Мартышин О.В. Несколько тезисов о перспективах правового государства в России // Государство и право. 1996. N 5.
11. Неновски Н. Соотношение права и государства. М., 1982.
12. 12.Общая теория государства и права. Академический курс. В 2 т. Т.

13. 13.Черниловский З.М. Гражданское общество: опыт исследования // Государство и право. 1992. N 6.
14. 14.Энтин Л.М. Разделение властей. Опыт современных государств. М., 1995.
15. Чичерин Б.Н. Указ. раб.
16. Чиркин В.Е. Россия, Конституция, достойная жизнь: анализ взаимосвязей//Государство и право. 2006. №.5.

*Алиева З.Х.*

*ст-ка 2к.*

*«Российская Правовая Академия Минюста России»*

*Научный руководитель: Омарова З.Н.*

## **ТЕОРИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ**

В основу советской концепции государственной власти были положены взгляды К. Маркса, Ф. Энгельса и В. И. Ленина, которые рассматривали механизм государственной власти в качестве «работающей корпорации, в одно и то же время и законодательствующей и исполняющей законы». В России принцип полновластия трудящихся предполагалось воплотить в форме полновластных и единовластных советов, в работе которых происходит «слияние управления с законодательством». Таким образом, государственная власть понималась как единое целое; систему государственных органов должны были возглавить полновластные советы [6].

Теория разделения властей в государстве призвана была обосновать такое устройство государства, которое исключило бы возможность узурпации власти, кем бы то ни было. Теория разделения властей используется как теоретическая и идеологическая база против всех форм диктатуры. Теория разделения властей предполагает раздельное функционирование трех равных независимых властей: законодательной, исполнительной, и судебной. Они должны взаимно дополняться, но, ни в коем случае не пересекаться, не накладываться одна на другую. Разделение властей представляет собой гораздо большее, чем просто обеспечение разделения государственных органов. Разделение властей должно сопровождаться системой сдержек и противовесов, то есть государственные органы должны быть связаны и переплетены до такой степени, чтобы предоставить каждому возможность контролировать другие органы. Высшие органы государства, действующие на основе этого принципа, обладают самостоятельностью. Создатели учения о разделения властей (Джон Локк) считают, что среди них все же должен быть лидирующий орган, так как между ними может возникнуть борьба за лидерство, которое может ослабить государственную власть. Локк лидирующую роль отводил законодательному органу. Разделение властей выражается в разграничении компетенции, во взаимном контроле в системе сдержек и противовесов и направленном:

- на предотвращение злоупотребления властью, сосредоточение власти в руках одного из органов, установление диктатуры. Это обеспечивается непрерывным контролем высших органов государства;

- на обеспечение повышения эффективности деятельности государственных органов и создание условий для роста профессионализма их работников. Это происходит в результате разделения труда между органами и специализации работы;

- на взаимно усиление высших органов государства и повышение их авторитета в обществе.

Элементом механизма государственной власти является человек (личность) – субъект (носитель) государственной власти. Элементы механизма различным образом объединяются, формируя институты (органы, формы непосредственной демократии и т.д.). Это государственные институты, и поэтому в них не включаются институты гражданского общества, в том числе политические партии, «группы давления», средства массовой информации оказывают влияние (реально существующее) на процесс формирования и осуществления государственной власти. Но чтобы стать государственной, политическая власть должна стать публичной, т.е. политической волей, отражающей господствующие в обществе социально-групповые интересы. Ей должен быть придан общеобязательный, юридически закрепленный характер. Политическая воля должна быть проведена через нормы права, установленные государством.

Институты государственной власти формируются на основе разделения властей – структурообразующего и функционального принципа рациональной организации и контроля. Данный принцип имеет давнюю историю. Вот как его формулировал в 1748 г. французский просветитель Монтескье: «Политическая свобода объекта представляет собой уравновешенность ума, возникающую из понимания, которое каждая личность имеет о своей безопасности».

Когда законодательные и исполнительные силы объединены в одном и том же человеке или в одном и том же органе магистратуры, то свобода невозможна, так как могут возникнуть опасения, что тот же самый монарх или сенат сможет ввести тиранические законы, использовать их тираническим образом. Организационное разделение различных ветвей власти запрещает совмещение должностей в законодательных (нельзя быть также членом верхней и нижней палат одновременно), исполнительных и судебных органах [7].

Важную роль в системе сдержек и противовесов применительно к нормотворческому процессу играют, с одной стороны, право отлагательного вето Президента, а с другой – законодательное вето Конгресса.

Большими полномочиями Президент РФ обладает в сфере внешней политики. В то же время и в этой сфере действует система сдержек и противовесов, отражаясь, в частности, на механизме заключения международных договоров следующим образом. Президент самостоятельно ведет международные переговоры с представителями иностранного государства, в результате чего готовится проект договора.

Судебная власть в механизме разделения властей играет особую роль. Прежде всего, в целях максимально возможного разграничения властей предполагается, что судебные органы не занимаются спорами, разрешение которых, согласно конституционным канонам, отнесено к компетенции «политических» ветвей власти – законодательной и исполнительной. Это не значит, конечно, что Верховный суд не оказывает влияния, и весьма заметного, на политический процесс в США. В качестве примера приведем существенную роль, которую он сыграл в разрешении проблем расовой сегрегации в системе образования или выборов. В то же время решающее значение Верховного суда в реализации принципа разделения властей, а значит, и в системе сдержек и противовесов определяется его функцией конституционного надзора, т.е. функцией судебного надзора за соответствием законодательных и исполнительных актов Конституции.

Итак, разделение властей выражается в разграничении компетенции, взаимном контроле, в системе сдержек и противовесов и направлено на то, чтобы препятствовать возможным злоупотреблениям. С одной стороны, правовое государство невозможно без разделения властей, поскольку это способ его организации и функционирования; с другой – правовое государство само есть условие и основа для эффективного разделения властей. Разделение властей – это и

результат, и сущностная характеристика степени развитости права, условие и предпосылка для организации и функционирования государства, законности.

Важен вопрос о действенности механизма сдержек и противовесов при возникновении чрезвычайных ситуаций. В том случае решающую роль играет Конституция, которая является единственным источником законной власти и потому должна действовать как в обычных, так и в чрезвычайных обстоятельствах. И основные права, и базовые структуры власти должны сохранять устойчивость во все времена.

Без разделения властей и соответствующей эффективной системы сдержек и противовесов не может быть правового государства и правовых законов. Препятствие для возникновения какой-либо неограниченной власти, не связанной правом и конституционными принципами, состоит в распределении власти между органами государства таким образом, что ни одному из них не принадлежит вся государственная власть в полном объеме.

Какими бы ни были разными варианты механизма действия принципа разделения властей теория в основе определяет следующее его содержание:

“Законодательная власть обладает верховенством, поскольку она устанавливает правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления внутренней и внешней политики страны, а, следовательно, определяет, в конечном счете, правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной властей. Главенствующее положение законодательных органов в механизме правового государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придаёт общеобязательный характер нормам права, выраженных в них. Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютного характера. Пределы ее действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции [8].

Исполнительная власть в лице своих органов занимается непосредственной реализацией правовых норм, принятых законодателем. Её деятельность должна быть основана на законе, осуществляться в рамках закона. Исполнительные органы и государственные должностные лица не имеют права издавать общеобязательные акты, устанавливающие новые, не предусмотренные законом права или обязанности граждан и организаций. Исполнительная власть носит правовой характер лишь в том случае, если она является подзаконной властью, действует на началах законности. Сдерживание исполнительной власти достигается также посредством ее подотчетности и ответственности перед представительными органами государственной власти. В правовом государстве каждый гражданин может обжаловать любые незаконные действия исполнительных органов и должностных лиц в судебном порядке.

Судебная власть призвана охранять право, правовые устои государственной и общественной жизни от любых нарушений, кто бы их не совершал. Правосудие в правовом государстве осуществляется только судебными органами. Никто не может присвоить себе функции суда. В своей правоохранительной деятельности суд руководствуется только законом, правом и не зависит от субъективных влияний законодательной или исполнительной власти. Независимость и законность правосудия являются важнейшей гарантией прав и свобод граждан, правовой государственности в целом. С одной стороны, суд не может присваивать себе функции законодательной или исполнительной власти, с другой стороны его важнейшей задачей является организационно–правовой контроль за нормативными актами этих властей. Судебная власть, таким образом, выступать сдерживающим фактором, предупреждающим нарушение правовых установлений, и прежде всего конституционных, как со стороны

законодательных, так и исполнительных органов государственной власти, обеспечивая тем самым реальное разделение властей” [5].

Таким образом, разграничение единой государственной власти на 3 относительно самостоятельные и независимые отрасли предотвращает возможные злоупотребления властью и возникновение тоталитарного управления государством, не связанного правом. Каждая из этих властей занимает свое место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей задачи и функции. Равновесие властей поддерживается специальными организационно–правовыми мерами, которые обеспечивают не только взаимодействие, но и взаимоограничение полномочий в установленных пределах. В то же время они гарантируют независимость одной власти от другой в пределах тех же полномочий.

#### **Литература:**

1. Алексеев С.С. Государство и право. М. 1993.
2. Божьев В.П. Правоохранительные органы России. М. 2009.
3. Конституция РФ. 1993.
4. Лазарев В.В. Общая теория права и государства. М. 1996.
5. Марченко М.Н. Теория государства и права. 2009.
6. Матузов Н.И. Малько А.В. Теория государства и права. М. 2004.
7. Перевалов В.Д. Теория государства и права. М.2009.
8. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М. 1996.

*Абдурахманова З. М.*

*1 курс 8 группа*

*«Российская Правовая Академия Минюста России»*

*Научный руководитель: Магомедова Д. А.*

### **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

Вопрос о понятии правового государства относится к числу спорных. Этим вопросом задаются миллионы людей, пытаясь понять смысл этого выражения. Правовое государство является одной из центральных категорий юриспруденции, представляющая собой идеальную модель государства, вся деятельность которого подчинена праву.

С древних времен человек пытался уяснить и усовершенствовать формы общения с себе подобными, понять суть собственной и чужой свободы и не свободы, добра и зла, справедливости и несправедливости, порядка и хаоса. Историческая память хранит немало поучительных и плодотворных идей о совместности государства с правом.

Идея правового государства - это продукт нового времени. Ни древность, ни средние века не знали правового государства. Хотя, как полагают некоторые юристы, идея правового государства уходит своими корнями в античное общество. В основе современных концепций правового государства лежат идеи немецкого философа И.Канта (1724-1804гг), французского просветителя и правоведа Ш. Монтескье (1689-1755гг) и др.[1]

Как отмечал Ш.Монтескье установление правовой государственности необходимо политической свободой, которая связана с идеей гражданской свободы, и которая, в свою очередь, заключается в безопасности граждан государства. Для предотвращения злоупотреблений властью необходимо строгое соблюдение законов всеми [6].

И.Кант обосновал и разработал философскую основу теории правового государства, центральное место в которой занимает человек, личность. Важнейшим принципом публичного права философ считал прерогативу народа требовать своего участия в установлении правопорядка путем принятия конституции выражающей ее волю. Там, где государство действует на основе конституционного права, отвечает общей воле народа, там государство правовое, там не может быть ограничения прав граждан в области личной свободы, совести, мысли, хозяйственной деятельности т.д.

В правовом государстве гражданин должен обладать той же взаимностью принуждения властвующих к точному исполнению закона, какой обладает властвующий в его отношении к гражданину. Философская концепция правового государства по Канту оказала значительное влияние на дальнейшее развитие политико-правовой мысли и практику государственно – правового строительства цивилизованного общества [6].

Общественным сознанием правовое государство воспринимается как такой тип государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется. В идее правового государства можно выделить два главных аспекта:

1. Свободу человека, наиболее полное обеспечение его прав,
2. Ограничение правом государственной власти.

Таким образом, принципами правового государства, отличающим его от государства не правового, являются:

1. Осуществление государственной власти в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную с целью не допустить сосредоточения всей полноты государственной власти в чьих-либо одних руках, исключить ее монополизацию, узурпацию одним лицом, органом, социальным слоем, что закономерно ведет к "ужасающему деспотизму".

2. Наличие Конституционного Суда - гаранта стабильности конституционного строя - органа, обеспечивающего конституционную законность и верховенство Конституции, соответствие ей законов и иных актов законодательной и исполнительной власти.

3. Верховенство закона и права, что означает: ни один орган, кроме высшего представительного (законодательного), не вправе отменять или изменять принятый закон. Все иные нормативно-правовые акты (подзаконные) не должны противоречить закону. В случае же противоречия приоритет принадлежит закону. Сами законы, которые могут быть использованы в качестве формы легализации произвола (прямой противоположности права), должны соответствовать праву, принципам конституционного строя. Юрисдикцией Конституционного Суда действие не правового закона подлежит приостановлению, и он направляется в парламент для пересмотра.

4. Связанность законом в равной мере как государства в лице его органов, должностных лиц, так и граждан, их объединений. Государство, издавшее закон, не может само его и нарушить, что противостоит возможным проявлениям произвола, своеволия, вседозволенности со стороны бюрократии всех уровней.

5. Взаимная ответственность государства и личности: личность ответственна перед государством, но и государство не свободно от ответственности перед личностью за неисполнение взятых на себя обязательств, за нарушение норм, предоставляющих личности права.

6. Реальность закрепленных в законодательстве основных прав человека, прав и свобод личности, что обеспечивается наличием соответствующего правового механизма их реализации, возможностью их защиты наиболее эффективным способом - в судебном порядке.

7. Реальность, действенность контроля и надзора за осуществлением законов, иных нормативно-правовых актов, следствием чего является доверие людей

государственным структурам, обращение для разрешения сугубо юридических споров к ним, а не, например, в газеты, на радио и телевидение.

8. Правовая культура граждан - знание ими своих обязанностей и прав, умение ими пользоваться; уважительное отношение к праву, противостоящее "правовому нигилизму" (вера в право силы и неверие в силу права) [4].

Правовое государство это суверенное государство, которое концентрирует в себе суверенитет народа, наций и народностей населяющих страну. Осуществляя верховенство, всеобщность, полноту и исключительность власти, такое государство обеспечивает свободу общественных отношений, основанных на началах справедливости, для всех без исключения граждан. Принуждение в правовом государстве осуществляется на основе права. Принуждение, будучи важным показателем государственного суверенитета, ограничено правом, исключает беззаконие и произвол. Государство применяет силу в разумных (правовых) рамках и только в тех случаях, когда нарушается его суверенитет, интересы его граждан. Оно ограничивает свободу отдельного человека, если его поведение угрожает свободе других людей [6].

В последнее время в результате реформ вновь все заговорили о правовом государстве. В настоящее время правовое государство рассматривается как демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, последовательно проводится принцип разделения властей, признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Конституция РФ в ст.1 устанавливает, что «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Как показывает исторический опыт, даже самая прогрессивная конституция не может гарантировать претворение своих положений в жизнь. В современной России, в отсутствие консолидированности и инициативы со стороны граждан, тем более трудно говорить о реализации провозглашаемых конституцией положений. Указанные обстоятельства определяют следующий, второй шаг, в намеченном нами векторе общественного развития, представленный разработкой и принятием Федеральной концепции «О правовой политике в сфере формирования гражданского общества». Положения данной концепции должны определить общие цели развития, принципы правовой политики в исследуемой сфере, обозначить механизм ее осуществления, определить субъектов, ответственных за реализацию ее положений. Приведенные в названном документе тезисы должны опираться на общую стратегию развития государства, соответствовать общемировым тенденциям с учетом существующих специфических особенностей российского исторического опыта. Названная концепция выступит основой для осуществления всех социально-правовых мероприятий проводимых в будущем [5].

Известный юрист Г. Кельзен в своем учении о праве утверждал: «Государство, не подчиненное праву, немислимо». Если государство понимается как правопорядок, тогда всякое государство есть правовое государство, а сам этот термин представляет собой плеоназм. Но реально он используется для обозначения особого типа государства, а именно такого, который отвечает требованиям демократии и правовой безопасности. «Правовое государство» в этом специфическом смысле есть относительно централизованный правопорядок, в соответствии с которым отправление правосудия и управление основывается на законах (т.е. на общих правовых нормах), принимаемых избранным народом парламентом с участием или без участия главы государства; члены правительства ответственны за свои акты, суды независимы; а также гарантируются определенные гражданские свободы, в особенности свобода вероисповедания, свобода совести и свобода слова [3].

Так как правовое государство многомерное развивающееся явление, с течением времени оно приобрело все новые признаки, наполняясь новым содержанием.

В заключении хочется отметить признаки правового государства:

Экономической основой правового государства являются определенные производственные отношения, базирующийся на развитии разнообразных форм собственности, свободном предпринимательстве, в борьбе с экономическим монополизмом.

Создание в обществе условий, необходимых для реализации каждым человеком своих творческих и трудовых возможностей, обеспечение личных прав и свобод человека, составляет прочную социальную основу правового государства.

Политическая основа правового государства наиболее полно проявляется в его суверенитете. Правовое государство является суверенным, иными словами, оно концентрирует в себе суверенитет народа и наций, населяющих определенную страну.

#### **Литература:**

1. Р.Т. Мухаев.- История политических и правовых учений. Учебник для вузов. - М.: Приор-издат, 2004
2. Конституция РФ.- М., 2012.
3. В.В.Лазарев; С.В.Липень – Теория государства и права. Хрестоматия том 2. М.,2001. – 604с.
4. Матузов Н.И., Малько А.В. – Теория государства и права. Учебник 2-е изд., перераб. и доп.- М., Юрист, 2007.-541с.
5. Правовые основы гражданского общества в современной России. /Под ред. Малько А.В. – Пятигорск-Саратов-Москва, 2010. – 322 с.
6. Хропанюк В.Н. – Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений /Под ред. профессора В.Г. Стрекозова – М.: ИКФ Интерстиль, 2004. – 382с.

*Абдурахманов Н. Р.*

*ст-т 1к. 5гр.*

*«Российская Правовая Академия Минюста России»*

*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

#### **КОНФЕДЕРАТИВНАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА**

Конфедерация - это, по словам, Алексева С.С. , "государственный союз государств". То есть ни одно из государств - членов конфедерации не утрачивает своего государственного суверенитета; части конфедерации не только обладают своими органами власти и управления, но зачастую сохраняют свою национальную денежную систему, армию, полицию и т. д.[1]

Конфедерация возникает, как правило, на недолгий срок, для решения каких - либо общественных целей (объединение усилий в той или иной сфере человеческой деятельности: внешней или внутренней политике, военном деле, культуре или искусстве, экономике и др.). Как правило, конфедерация не имеет собственных органов управления; чаще всего создаются консультативные, наблюдательные или контрольные органы.

Однако существует мнение, что конфедерация может стать со временем весьма распространенным явлением.

При конфедеративном устройстве государства - члены конфедерации - сохраняют свои суверенные права, как во внутренних, так и во внешних делах[5].

В отличие от федеративного устройства конфедерация характеризуется следующими чертами:

- конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, в отличие от федерации;

- конфедеративное устройство не имеет единой армии, единой системы налогов, единого государственного бюджета;
- сохраняет гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе;
- государства могут договориться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах, о межгосударственной кредитной политике на время существования союза [3].

Как правило, конфедеративные государства не долговечны, либо они распадаются, либо превращаются в федерацию: Германский союз (1815-1867), Швейцарский союз (1815-1848) и США, когда в 1781 году была законодательно утверждена конфедерация.

Конфедерация – форма государственного устройства, при которой государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою независимость, имеют собственные органы государственной власти и управления, они создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (военные, внешнеполитические)[4].

Опыт истории североамериканской, швейцарской и др. конфедераций позволили выделить следующие признаки, характерные для этой формы государственного устройства:

1. Договорная форма образования конфедерации. Большая часть конфедераций была образована на основе соответствующих договоров.

2. Свобода выхода из конфедерации (сецессии). В отличие от федерации, где попытка сецессии рассматривалась как мятеж, выход же из состава конфедерации означает расторжение договорной связи с союзом.

Конфедерация не обладает суверенитетом, суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее. То есть никакие решения союзной власти не имеют силы на территории государства, входящего в состав конфедерации, без их согласия.

4. Предметы ведения конфедерации ограничены перечнем небольшого и в целом незначительного круга вопросов. Это - вопросы войны и мира, внешней политики, формирование единой армии, общей системы коммуникаций, разрешение споров между субъектами конфедераций.

5. В конфедерации образуются не все государственные органы, а только те, которые необходимы для осуществления задач, выделенным по договорным актам.

6. В представительных органах конфедерации делегаты представляют не территориальные части или население одного государства, а суверенитет государства.

7. Постоянно действующие государственные органы конфедерации не обладают властными полномочиями. Акты конфедеративной власти не содержат норм прямого действия и адресованы к органам власти субъектов конфедерации.

8. Субъектам конфедерации принадлежит право нуллификации, то есть отказа в признании, либо отказа в применении актов союзной власти.

9. Бюджет конфедерации формируется за счет добровольных взносов субъектов конфедерации. Правом непосредственного налогообложения конфедерация не обладает.

Субъекты конфедерации имеют право устанавливать таможенные и иные ограничения, препятствующие передвижению лиц, товаров, услуг и капиталов.

11. Как правило, в конфедерациях отсутствует единая система денежного обращения

12. Воинские формирования комплектуются субъектами конфедерации, причем нередко сохранялось их двойное подчинение государственным органам конфедерации и ее субъектам[7].

В конфедерации нет союзного гражданства.

И в итоге можно также подчеркнуть, что в конфедерациях отсутствуют единая экономическая, политическая и правовая системы.

Конфедеративная форма государственного устройства может служить основой для образования суверенных унитарных или федеративных государств [6].

#### **Литература:**

1. Алексеев С.С. "Государство и право" Москва, 2006 г.
2. Общая теория права / Под общ. Ред. А.С. Пиголкин. Изд. 2-е. – М.:НОРМА – ИНФРА – М, 2001.
3. Спиридонов Л.И. Содержание внутренних функций государства // Право и политика – 2003 - № 12. – с. 31 – 42.
4. Теория государства и права / Под ред. А.Б. Венгерова-М.: Юридическая литература, 2003.
5. Теория государства и права / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристь, 2001г.
6. Общая теория государства и права. Академический курс в 2 томах. Отв. ред. проф. М.Н.Марченко. — М.: Издательство "Зерцало", 2008 С. 98-99
7. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. — М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 2007 с. 123-124

*Абдулхалимов И.М.*

*ст-т 1к. 7гр.*

*«Российская Правовая Академия Минюста России»*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### **ПОНЯТИЕ И СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА**

Важнейшим условием осуществления правовой реформы и совершенствования всей системы законодательства являются высокое качество принимаемых нормативных правовых актов и их эффективность в правовом регулировании общественных отношений. Качество и эффективность законодательных актов в первую очередь достигаются в ходе нормотворческой деятельности государства.

Законотворчество - это деятельность компетентных органов государственной власти, которая представляет собой особую правовую форму осуществления функций государства, состоящую в принятии, изменении или отмене правовых норм. Законотворческая деятельность отличается от других форм деятельности органов государственной власти тем, что здесь устанавливаются общеобязательные правила поведения (правовые нормы), адресованные всем субъектам правоотношений. В результате законотворчества нормы права получают свое закрепление в официальных документах - нормативно-правовых актах [1].

Важнейшей проблемой государства в области законодательной деятельности является приведение всей системы законодательства в соответствие с конституционными и международно-правовыми стандартами обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина, установление правопорядка и законности. Содержательный аспект законотворческой деятельности государства состоит в установлении и возведении в ранг законодательных актов принципов и норм права.

Законодательная деятельность занимает важнейшее место в механизме правового регулирования и управления обществом. Культура и уровень законотворческого процесса, а соответственно и качество принимаемых нормативно-правовых актов - это показатель цивилизованности общества и демократичности государства.

В юридической литературе законотворческую деятельность государства обычно называют правотворчеством, что, конечно, не соответствует природе права. Государство не творит право. Право рождается в рамках гражданского общества. Оно изначально формируется естественно, исторически независимо от деятельности законодателя.

Задача государства - признать реально существующие правовые отношения и закрепить их в правовых нормах. Сложная структура социальной жизни объективно обуславливает потребность в юридическом регулировании общественных отношений. Различные экономические, социально-политические и иные общественные интересы, которые вызывают потребность в общеобязательных правилах поведения, в конечном счете находят свое выражение в законодательных актах органов государственной власти [3].

Широко распространенный термин «правотворчество» связан с господствовавшим в отечественной юриспруденции позитивистским подходом в правопонимании, с отождествлением понятий «право» и «закон». От такой практики следует отказаться, поскольку она не дает возможности правильно трактовать социальную природу этих категорий и показать их место в механизме правового регулирования общественных отношений.

В законотворческой (нормотворческой) деятельности законодатель должен основываться на определенных общих принципах - основополагающих идеях, реализация которых обеспечивает качество и эффективность всей системы права. Существует несколько основных принципов законотворческого процесса.

Во-первых, это принцип научности, отражающий научный характер законотворчества и его связь с правоприменительной практикой. Этот принцип выражается в использовании достижений науки, приемов и методов научного анализа в законотворческом процессе. Органы законодательной власти при разработке и принятии юридических норм изучают объективные потребности развития социальной жизни, обосновывают необходимость и целесообразность правового регулирования существующих общественных отношений. Только в этом случае юридические нормы будут эффективны с точки зрения правового регулирования. Научная обоснованность законотворческой деятельности - необходимое условие повышения качества принимаемых законов и эффективности содержащихся в них норм. Во многом это зависит от профессионализма и компетентности тех, кто занят разработкой и научной экспертизой законопроектов. Научная экспертиза принимаемых законопроектов дает возможность выявить, насколько они отвечают предъявляемым требованиям.

Законодательная деятельность государства должна быть тесно связана с правоприменительной практикой. Именно она дает возможность судить о качестве и эффективности принятых нормативно-правовых актов, о необходимости их изменения или отмены. Тем самым корректируется и совершенствуется работа законодательных органов.

Во-вторых, это принцип законности, который предполагает строгий учет иерархии правовых норм, соблюдение процессуальных правил принятия нормативно-правовых актов правомочными на то органами государственной власти. Конституция РФ закрепляет принцип верховенства Конституции и законов Российской Федерации по отношению ко всем другим нормативно-правовым актам. Подзаконные нормативные акты, принимаемые органами государства, должны соответствовать законам. Верховенство законов обеспечивает строгое соответствие всех норм права иерархической структуре системы права и их эффективную реализацию.

В-третьих, это принцип демократизма, который проявляется в демократической процедуре разработки и принятия нормативно-правовых актов представительными органами государственной власти, а также в широком привлечении граждан к законотворческой деятельности. Принцип демократизма предполагает

непосредственное участие народа в законотворческой деятельности, а также учет общественного мнения при разработке и принятии нормативно-правовых актов. Народ участвует в законотворческом процессе через своих представителей (депутатов), а также через свои общественные организации, которые выступают с законодательной инициативой. Конституция РФ предусматривает возможность принятия наиболее важных законопроектов (Конституция государства и др.) путем непосредственного всенародного голосования - референдума, что является наиболее ярким проявлением демократизма законотворчества. Законы, принятые путем референдума, имеют высшую юридическую силу.

В-четвертых, в процессе законотворчества должен соблюдаться принцип системности, который предусматривает внутреннюю логику построения права и изложения всей системы юридических норм, в том числе отраслей и институтов права. Принцип системности также предполагает соответствие региональных законов федеральным законам, их согласованность и непротиворечивость, т. е. единство всей системы законодательства страны.

Разработка законопроектов представляет собой сложный, многосторонний процесс, охватывающий изучение законодательства, практики его применения, общественных условий и потребностей, согласование проекта, редактирование его окончательного текста[4].

В ходе нормотворческой деятельности необходимо соблюдать конституционно установленную процедуру подготовки и согласования законодательных актов, их принятия и вступления в силу. Процедура законодательной деятельности представляет собой процесс, состоящий из следующих стадий:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) обсуждение законопроекта;
- 3) принятие закона;
- 4) подписание и обнародование закона.

Под законодательной инициативой понимается деятельность компетентных органов государственной власти и должностных лиц по внесению в законодательный орган предложения об издании нормативно-правового акта или же подготовленного законопроекта. Право на совершение такого рода действий именуется правом законодательной инициативы. Право законодательной инициативы означает, что законопроекты и законно предложения, вносимые субъектами этого права, законодательный орган обязан рассматривать независимо от того, будут они приняты или нет. Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, строго определен в Конституции РФ. Лишь они могут официально вносить законопроекты на рассмотрение законодательного органа Российской Федерации.

Таким образом, мы видим, что Конституция Российской Федерации различает две группы субъектов права законодательной инициативы.

Первую группу составляют субъекты, которые имеют право законодательной инициативы в полном объеме, а вторую — субъекты, которые пользуются правом законодательной инициативы лишь по вопросам их ведения.

Перед внесением законопроекта в законодательный орган проводится большая работа по его подготовке. Принимается решение о подготовке законодательного акта и разрабатывается общая концепция будущего закона. Необходимо четко определить, имеется ли в действительности проблема, требующая принятия законодательного акта, и каков при этом должен быть объем правового регулирования. После этого осуществляется подготовка проекта нормативно-правового акта.

Согласно Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации право законодательной инициативы осуществляется путем внесения в Государственную Думу [6]:

а) проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов;  
б) поправок к законопроектам.

Вносимый законопроект в соответствии с Регламентом должен отвечать всем требованиям, предъявляемым к его оформлению. После регистрации этот законопроект передается для предварительного рассмотрения в один или несколько комитетов согласно их предметной компетенции. Завершением стадии законодательной инициативы становится решение вопроса о включении проекта закона в повестку дня очередного заседания Государственной Думы.

Обсуждение законопроекта — это весь процесс его рассмотрения законодательным органом, определяемый Конституцией Российской Федерации и регламентами Государственной Думы и Совета Федерации. На этой стадии заслушиваются доклад о законопроекте, выступления депутатов, вносятся поправки в проект. После предварительного рассмотрения законопроекта в комитетах его выносят на рассмотрение Государственной Думы.

Процедура официального рассмотрения и принятия федеральных законов осуществляется в трех чтениях, после каждого из которых Государственная Дума своим постановлением решает, принять или отклонить законопроект. Законопроект становится федеральным законом после того, как будет принят Государственной Думой в третьем чтении.

Термин «чтение» означает определенную стадию законодательной процедуры, этап обсуждения законопроекта. При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции и общепризнанным принципам и нормам международного права, рассматриваются его актуальность и практическая значимость, соответствие содержания законопроекта предмету регулирования соответствующих общественных отношений. При втором чтении проводится обсуждение законопроекта с внесенными поправками и решается вопрос о принятии проекта за основу. В третьем чтении проводится только голосование законопроекта для принятия его в качестве федерального закона.

Принятие закона происходит путем голосования в законодательном органе. Закон считается принятым, когда он получает установленное Конституцией

большинство голосов от общего числа депутатов. Законы Российской Федерации принимаются раздельным голосованием по палатам законодательного органа. Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение 5 дней передается на рассмотрение Совета Федерации. Одобренный Советом Федерации федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона. Эта стадия определяет порядок опубликования и вступления закона в силу. В соответствии с Конституцией принятый федеральный закон подписывает Президент Российской Федерации и обнародует его. Федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней со дня их подписания Президентом Российской Федерации и вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней со дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

На территории Российской Федерации применяются только те законы, которые официально опубликованы, т. е. пока закон не опубликован официально, он не вступает в силу, а, следовательно, не может и применяться.

В ходе законотворческой деятельности принимаются нормативные акты как единичного характера, так и систематизированные (кодифицированные) нормативные

правовые акты. Наиболее развитым видом является кодифицированное нормотворчество, с помощью которого закладываются основы законодательной системы страны (например, Гражданский, Уголовный, Семейный кодексы РФ и др.). Путем издания единичных нормативных актов вносятся дополнения и изменения в кодифицированное законодательство. В ходе текущего нормотворчества устраняются противоречия и пробелы в действующем законодательстве[5].

#### **Литература:**

1. Алексеев С.С. Теория права / С.С.Алексеев.- 2-е изд., перераб и доп.- М.: БЕК, 2005.
2. Общая теория государства и права. Учебник /Под ред. Лазарева В. М. Юрист - 2004.
3. Теория государства и права. Курс лекций. Н. И. Матузова и А. В. Малько - М. Юрист - 2004 г.
4. Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства / В.С.Нерсисянц.- М.: Норма-Инфра-М, 2004
5. Проблемы теории государства и права / под ред. М.Н. Марченко.-М.: Проспект, 2009.
6. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. М., 2002.

**Фатуллаева С.А.**

*ст-ка 1к.7гр..*

*«Российская Правовая Академия Минюста России»*

*Научный руководитель: Аминов Г.А.*

### **ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

Проблема федерализма является одной из сложнейших для современных государств. Это связано и с историческим опытом их становления, и с эволюцией общества в целом.

Проблема федерализма является актуальной и для современной России. Российская Федерация - это молодое федеративное государство, где процесс развития федеративных отношений имеет свои особенности и протекает с осложнениями. На сегодняшний день стране приходится одновременно решать ряд серьезных социально-политических и экономических проблем, охватывающих существенные аспекты общественного, государственного и федеративного устройства России. Нерешенность указанных проблем федерализма России определяет актуальность темы. Также важным этапом в строительстве прочного и стабильного федеративного государства в РФ является процесс разделения предметов ведения и полномочий между федеральным Центром и субъектами федерации, однако, и здесь имеются определенные сложности. С момента своего возникновения федерализм прошел достаточно длинный путь развития, становления, формирования. Взгляды как отечественных, так и зарубежных авторов относительно позитивных моментов федерализма многообразны. В истории целый ряд авторов и государственных деятелей высказывали идеи о необходимости и неизбежности международной солидарности. В период возрождения это привело к столкновению взглядов и укреплению такой формы правления, как абсолютная монархия, В свое время А. Гамильтон, Дж. Медисон, Дж. Джеем в политическом трактате «Федералист» дали теоретическое обоснование преимуществ федеративного устройства государства.

Именно их позиция нашла в последующем широкую поддержку и дала возможность создать общенациональное государство. С точки зрения способа создания федеративных государств, принято различать договорные и конституционные федерации. Договорные федерации возникают на основе соглашения, договора, учредительного пакта, заключаемого между самостоятельными государствами. Такое соглашение может быть заключено сразу между всеми объединяющимися государствами, а затем в федерацию вступают другие возникающие государственные образования федерации. В отличие от договорных федераций, которые создаются в основном «снизу», хотя иногда под внешним давлением, и не всегда оформляются в виде общего соглашения участников, конституционные федерации создаются, главным образом, «сверху», в результате актов государственной власти. Они утверждаются обычно путем принятия конституции или поправок к ней. Так, после завоевания независимости была создана, а затем путем изменения Конституции в 1956 году реформирована федерация в Индии. В 1993 году в результате принятия поправок к конституции небольшая унитарная Бельгия была преобразована в федерацию, состоящую из трех субъектов.

По способу взаимоотношений федерации различаются: на основе союза и на основе автономии. Федерации на основе союза характеризуются:

- договорным характером их происхождения. Она создается «снизу», но на основе предложений объединяющихся государств или государственных образований.
- субъекты в федерациях, созданные на основе союза, первоначально сохраняют за собой суверенные права и сами передают союзу предметы ведения и полномочий, которые, по их мнению, должны осуществляться федеральными органами.
- предполагается, что субъекты сохраняют за собой право выхода из союза, куда они добровольно вступили. Хотя в большинстве федераций на основе союза право выхода в конституциях зафиксировано не было. Наиболее отчетливым примером федерации на основе союза был СССР по конституциям 1924, 1936 и 1977 гг.

Вместе с тем между федерациями, основанными на союзе, с одной стороны, и на автономии – с другой, нет непреодолимой преграды. Современные федеративные государства нередко соединяют «союзные» и «автономные» черты. Девять штатов, существующие в Эфиопии, созданы «сверху», путем принятия Конституции 8 декабря 1994 года. Но эта Конституция, единственная, признает право выхода из федерации.

По способу распределения и осуществления властных полномочий различаются централизованные и относительно децентрализованные федерации.

В отличие от многих других федераций, Российская Федерация не формировалась снизу, опираясь на созревшие экономические, политические и иные предпосылки. Федеративное устройство декларировалось в 1917 году сверху как часть программы новой власти.

В отличие от других федераций, федерализм в СССР с самого начала рассматривался в основном как средство решения национального вопроса. По первой Конституции 1918 года советское государство формировалось как «федерация Советских республик». Таким образом, советская федерация мыслилась как объединение всех национальных государственных образований, созданных на территории РСФСР. Оригинальный вариант национально-государственного устройства России был предложен авторами альтернативного проекта Конституции РФ. Субъектами Российской Федерации они предлагали считать республики — суверенные государства; губернии — территориальные государственно-административные образования; автономные округа и национальные районы — культурно-национальные автономии.

Российская Федерация является федерацией договорно-конституционного типа. Федеративный договор был подписан 31 марта 1992 года, его основные положения вошли в Конституцию РФ. Весьма противоречивой представляется и сама договорная политика, проводимая в рамках РФ. Федеративный договор, будучи по своей природе и характеру весьма важным инструментом развития РФ, содержит в себе не только плюсы, но и определенные минусы.

Политическая и правовая оценки Федеративного договора «не могут быть однозначными», - замечает по этому поводу Д. Л. Златопольский. С одной стороны, пишет автор, можно утверждать, что подписание данного договора «спасло Россию от распада в конце 1991 - начале 1992 г., опасность которого тогда была особенно велика в связи с разрушением СССР и развитием тенденций сепаратизма и национального эгоизма». С другой стороны, в Федеративном договоре был впервые закреплён суверенитет республик, входящих в Россию. Им «дарована» вся полнота государственной власти на их территории, и они фактически стали «самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений», а вся земля и ее недра стали собственностью народов», проживающих на территории республики. Академик Примаков выделяет свои семь проблем федерализма:

Стремление ряда руководителей регионов придать административным границам статус государственных.

Проблема оптимизации взаимосвязи межнациональных отношений и становления российского федерализма. Здесь – двуединая задача «С одной стороны, сохранить равенство всех субъектов Федерации в своих правах и обязанностях; а другой – создать наилучшие условия для сохранения национальной самобытности всех народов России».

Оптимизация системы взаимосвязи центра, субъектов Федерации и местного самоуправления «Для проведения в жизнь этого принципа нужна реальная вертикаль исполнительной власти, которая предполагает сочетание четкой дисциплины с отношениями партнерства и взаимного уважения, конституционных прав каждого уровня власти. Между тем, у нас до сих пор не выработаны «правила поведения» во взаимоотношениях центра и субъектов Федерации, нет таких правил и в отношениях между региональными и местными властями».

Дальнейшее совершенствование практики договорных отношений центра и субъектов Федерации.

Вопрос о соотношении между собственностью федеральной, региональной и муниципальной. «Главное не то, как «переделивать» государственную собственность по разным уровням, а как оптимизировать управление ею, имея в виду достижение максимальной эффективности производства».

Совершенствование практики предоставления трансфертов. «Нынешние критерии, по которым определяются их размеры, не состоятельны. Пора их рассчитывать, исходя из стоимости потребительской корзины, среднедушевого дохода, а также брать в расчет географические, природные, инфраструктурные и другие условия». Но это, подчеркивает Примаков, только одна сторона медали. Не менее важным является «обоснованность формирования расходной части региональных бюджетов, в том числе муниципальных. Следует установить единые правила формирования доходной части бюджетов, которые обеспечивали бы прозрачность методики их составления».

Проблема численности регионов. Сегодня в России их 83. «Многие не без основания считают, что это неоправданно много. Однако говорить сейчас... об укрупнении субъектов Федерации несвоевременно. Сегодня надо сделать акцент не на непосредственном укрупнении регионов, а на развитии горизонтальной экономической интеграции. И в этой связи трудно переоценить роль региональных ассоциаций». Другие ученые считают, что «договорная федерация»-это опасный путь к неизбежному

в таком случае упразднению Конституции федеративной России , а вслед за тем и к разрушению России»

Договоры между федеральным центром и субъектами РФ по разграничению отдельных предметов ведения и полномочий, отнесенных ст. 71 Конституции, чаще ослабляют федеральный центр при одновременном ослаблении или усилении за счет него субъектов Федерации. Эти договоры заключают в себе двойную опасность.

при их заключении возникает реальная опасность создания обстановки неустойчивости всей федеральной системы, поскольку конституционно закрепленные предметы ведения Федерации передаются путем подписания договоров ее субъектам. В результате передачи такого рода предметов ведения и полномочий, принадлежащих исключительно РФ, не всем, а лишь отдельным субъектам Федерации в системе федеративных отношений создаются весьма опасные для стабильности Федерации последствия. Поэтому предлагается: договорные разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов осуществлять не в сфере исключительных полномочий Федерации, а в сфере совместного ведения Федерации и субъектов (ст. 72). Кроме того, весьма важным представляется принять федеральный закон, устанавливающий порядок заключения и реализации договоров между федеральным центром и субъектами Федерации по вопросам их совместного ведения, предусмотренных ст. 72 Конституции. Наиболее сложная, поистине стержневая проблема федерализма как формы государственного устройства и принципа государственного управления — это проблема соединения в одну, общую систему сильной федеральной власти и эффективного государственного управления и самостоятельности в принятии государственных решений в пределах своих полномочий субъектами Федерации. Иными словами, это проблема оптимального сочетания федерализма как демократической децентрализации государственной власти и ее централизации.

Специфика решения данной проблемы в России, на наш взгляд, заключается в том, что стабильность и эффективность федерализма здесь может быть обеспечена при условии сильной центральной власти, при наличии обязательной единой вертикали власти и управления на демократической основе. Ранее мы отмечали, что централизм на демократической основе для России можно считать одним из принципов государственного управления.

Нельзя не согласиться и с мнением доктора политических наук В. Н. Лысенко, утверждающим, что «спектр мнений по поводу степени зрелости современного государственного устройства России чрезвычайно широк. От утверждения, что у нас по-прежнему существует унитарное государство, только несколько децентрализованное, до диагноза, что Россия превратилась в конфедерацию, в объединение «удельных княжеств» (10, с. 95).

#### **Литература:**

- 1.Официальный сайт консультант плюс
- 2.Теория Государства и права //Н.И.Матузова и А.В.Малько-М,2012
- 3.Абдулатипов РГ. Болотнекова А.Ф «Опыты федерализма» - М-1994
- 4.Хропанюк В.Н Теория государства и права - м 2003
- 5.Конституционное право //Г А.Жилина – М 2002

## **ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Техническим регулированием называется правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Основополагающая роль в специальном регулировании отводится Федеральному закону от 27.12. 2002 №184-ФЗ "О техническом регулировании" (ред. от 28.09.2012)[2]. К объектам технического регулирования (ОТР) относят:

- продукцию (в том числе здания, строения и сооружения);
- процессы (производства, эксплуатации, хранения, реализации, перевозки и утилизации);
- работу, услуги.

Техническое регулирование осуществляют в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Законодательство РФ о техническом регулировании состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ. Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона (в том числе прямо или косвенно предусматривающие

осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов), применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Если международным договором РФ в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство РФ[5].

Документом, устанавливающим обязательные для применения и исполнения требования к ОТР, является технический регламент - документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (в ред. ФЗ от 30.12.2011 №385-ФЗ "О техническом регулировании").

Целью принятия технических регламентов является исключительно обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан и имущества (государственного, муниципального, личного и др.) , окружающей среды.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда устанавливаются обязательные минимально необходимые требования, способные обеспечить различные виды безопасности изделий (например, излучения, пожарную, термическую, химическую, электрическую, ядерную и т.п.); электромагнитную совместимость, обеспечивающую безопасность работы приборов и оборудования, а также единство измерений.

Технический регламент содержит перечень объектов технического регулирования, в отношении которых устанавливаются его требования, а также правила и формы оценки соответствия, с учетом степени риска; предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого ОТР и требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Содержащиеся в технических регламентах требования к ОТР, правила и формы оценки соответствия и пр. являются исчерпывающими, имеют прямое действие и могут быть изменены лишь путем внесения изменений непосредственно в технический регламент[4].

Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения и другим ОТР, но не к самой конструкции и исполнению, за исключением случаев, если невключение этих требований не обеспечивает достижение безопасности и защиты окружающей среды. Не включенные в технический регламент требования к ОТР, правилам и формам оценки, терминологии, упаковке и т.п. не носят обязательный характер. Прямое или косвенное определение соблюдения требований к ОТР называется оценкой соответствия.

В Российской Федерации действуют общие и специальные технические регламенты. Обязательные требования к отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации и другим ОТР определяются совокупностью требований общих и специальных технических регламентов.

Требования общего технического регламента обязательны для применения и соблюдения в отношении любых ОТР. Они принимаются по вопросам, связанным с обеспечением всех видов безопасности (эксплуатации зданий, машин, оборудования; пожарной; ядерной и пр.).

Специальные технические регламенты устанавливают требования только к тем отдельным ОТР, в отношении которых требования общих технических регламентов либо не обеспечиваются, либо степень риска причинения вреда выше степени риска, учтенного общим техническим регламентом.

Разработчиком технического регламента может быть любое лицо (физическое или юридическое). В законе "О техническом регулировании" оговорен порядок принятия технического регламента. Уведомление о разработке проекта технического регламента публикуется в печати. Оно содержит указания, к какому ОТР устанавливаются требования технического регламента и его цели, обосновывается необходимость и указываются его отличия от действующих регламентов, отечественных или международных стандартов. С учетом полученных замечаний заинтересованных лиц разработчик организует и проводит публичное обсуждение проекта технического регламента и составляет перечень замечаний. Этот перечень вместе с текстом технического регламента и финансово-экономическим обоснованием прикладывается к проекту федерального закона о введении регламента и вносится в Государственную Думу. Государственная Дума направляет комплект документов на отзыв в правительство РФ. Правительство в течение месяца должно дать отзыв, подготовленный экспертной комиссией, после чего в случае положительного отзыва проект федерального закона принимается в Государственной Думе в первом чтении. Принятие закона - это публичный и длительный процесс. В исключительных случаях, если есть непосредственная угроза жизни или здоровью или необходимость обеспечения безопасности продукции или других объектов ОТР, президент РФ вправе издать технический регламент без публичного обсуждения. Технический регламент вступает в силу не ранее, чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования. Прежде чем начать подготовку технического регламента, разработчики в соответствии с Р 50.1.044-2003, должны проверить ряд ключевых вопросов, в том числе:

- существуют ли альтернативы техническому регламенту, не требующие для решения проблемы вмешательства правительства, например использование общего законодательства, добровольные стандарты, экономические инструменты (налоги, продажа прав собственности), законы о страховании и ответственности и др.;

- обеспечивает ли введение технического регламента минимум затрат либо максимум выгод для общества по сравнению с альтернативными решениями;

- ориентирован ли технический регламент в большей степени на результат, который необходимо достигнуть, чем на средства его достижения, т.е. на требования к конечной продукции, а не на процессы и процедуры, являющиеся средствами достижения цели. Требования к конечной продукции обеспечивают как гибкость, так и предсказуемость результатов, давая фирмам возможность стимулировать затраты на обеспечение соответствия и инновации для достижения конечного результата путем развития новых технологий;

- совместим ли предлагаемый технический регламент с международными обязательствами и международными стандартами (например, ИСО; Европейской Экономической Комиссии ООН - ЕЭК ООН; Европейской Комиссии по Стандартизации - ЕКС; Международной Электротехнической Комиссии - МЭК и др.), если нет, то почему.

При проведении подобного анализа разработчики должны иметь в виду, что технический регламент должен обеспечивать минимизацию торговых барьеров и не применяться с целью создания неоправданных препятствий для международной

торговли. Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) Всемирной Торговой Организации (ВТО) признают важность стандартов на продукцию, утверждая, что "во всех случаях, когда это возможно, участники Соглашения должны разрабатывать технические регламенты, базируясь на требованиях к продукции в части ее конечного исполнения, нежели конструкторских и описательных характеристик". Соглашения по ТБТ ВТО констатируют, что участники Соглашения должны использовать международные стандарты в качестве основы для технических регламентов. Технические регламенты в существенной степени основываются на стандартах.

Техническое регулирование включает правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к объектам технического регулирования, правовое регулирование в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам ее жизненного цикла, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Объектами технического регулирования являются продукция, процессы жизненного цикла продукции, работы и услуги. В законе сформулированы основные цели и принципы национальной стандартизации, узаконены функции национального органа по стандартизации, приведен перечень документов в области стандартизации, допущенных к использованию на территории РФ.

Техническое регулирование является одним из наиболее динамично развивающихся направлений в законодательстве зарубежных стран. В каждой из них существует собственная модель регулирования, в которой отражены особенности правовой системы, организации государственного управления, уровня технического развития. Изучение этого опыта представляет значительный интерес с учетом задач совершенствования отечественного законодательства и повышения эффективности его применения [6].

Отметим также следующее обстоятельство. В последние годы все более отчетливо проявляется тенденция к унификации правового регулирования в этой сфере. Оно развивается в двух направлениях. Во-первых, разрабатываются международно-правовые технические стандарты и, во-вторых, используется (заимствуется) опыт технического регулирования наиболее развитых стран. Исследование этого опыта и станет предметом данной работы.

При всем многообразии форм технического регулирования за рубежом можно выделить несколько основных тенденций.

1. В большей части государств нет единых, комплексных актов, посвященных техническому регулированию. Это – предмет регулирования многочисленных, в основном разрозненных законодательных актов. И лишь в отдельных отраслях экономики либо технических сферах (например, связи) действуют систематизированные акты.

2. В большей части государств техническое регулирование осуществляется не парламентом, а правительством либо соответствующими отраслевыми органами управления. Эта функция передается им в порядке делегирования.

3. Как правило, выстраивается трехступенчатая модель технического регулирования. На первом этапе принимается рамочный закон, в котором содержится поручение правительству обеспечить регулирование в той или иной технической сфере. На втором этапе правительство принимает постановление, которое обязывает министерство либо ведомство разработать соответствующий технический регламент. На третьем этапе осуществляется разработка технического регламента тем министерством либо ведомством, которому поручена эта функция. В отдельных странах рамочный закон делегирует разработку технических регламентов не правительству, а непосредственно тем или иным министерствам и ведомствам. Так обстоит дело, например, в США[8].

4. При разработке технических регламентов учитываются требования международных стандартов, разработанные соответствующими организациями: Международной организацией стандартизации (International Organization for Standardization), Международной электротехнической комиссией (International Electrotechnical Commission), Международным телекоммуникационным союзом (International Telecommunications Union), иными органами. Нередко аналогичные организации создаются в рамках межрегиональных объединений. Так, например, в Европейском союзе действуют Европейский комитет по стандартизации (European Committee for Standardization) и Европейский комитет по электротехническим стандартам (European Committee for Electrotechnical Standardization).

5. Технические регламенты в основном строятся по двум моделям.

Первая модель – стандарты. Для них характерны подробные технические описания (спецификации), создание системы органов, обеспечивающих соответствие продукции (услуг) установленным стандартам.

Вторая модель – директивы, в которых в основном формулируются принципы технических решений, ожидаемые результаты и требования к безопасности продукции (услуг).

6. Технические регламенты стоят на низшей ступени иерархии нормативных актов. Как правило, они не содержат общих правовых норм и не требуют пересмотра действующего законодательства (внесения изменений и дополнений в законодательные акты и акты правительств).

7. В большей части федеративных государств существует двухуровневая система технического регулирования: федерации и субъектов федерации («национальные» и «региональные» технические регламенты). Они дополняют друг друга и нередко конкурируют между собой. Какого-либо четкого деления между ними не существует. Сферы правового регулирования в основном определяются эмпирическим путем.

8. Во многих странах отдельные технические регламенты разрабатываются ассоциациями производителей товаров и услуг и утверждаются соответствующими административными органами (например, в США по многим продуктам питания).

9. «Национальные» технические регламенты дополняются «корпоративными» техническими регламентами, которые принимаются в основном крупными транснациональными корпорациями [8].

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 г. (в редакции от 21.01.2012г.)// «Российская газета», 2012. №11
2. Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ "О техническом регулировании" (ред. от 28.09.2012).
3. Андреева Л.В. Коммерческое право России / Л.В.Андреева. - М.: Волтерс Клувер, 2011. - 320 с.
4. Вознесенская Н.Н. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник / Н.Н.Вознесенская и др. ; под ред. В.В.Лаптева, С.С.Занковского. — М. : Волтерс Клувер, 2010. - 560 с.
5. Ершова, И.В. Предпринимательское право: учебник / И.В.Ершова. - М.: ИД "Юриспруденция", 2011. - 560 с.
6. Макеева И.А., Дунченко Н.И. Технология разработки стандартов нормативной документации: Курс Лекций. – М.: МГУПБ, 2011. – 180 с.
7. Трунина Е.В. Коммерческое право / Е.В.Трунина, Ю.В.Федасова. - М.: Юрист, 2011. - 405 с.
8. Лафитский В.И. Техническое регулирование в зарубежных странах // Журнал российского права. – 2011. – №9.

## **ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО**

Основной мировой тенденцией начала XXI века является приоритет модели правового государства и теории естественного права. Российская Федерация в настоящее время переживает период экономических и социально-политических реформ, основной целью которых выступает создание условий для максимальной реализации личности в обществе и государстве. Поскольку, основным ориентиром для этого служат современные представления о демократии и основных принципах ее воплощения, особую важность приобретает изучение основных принципов, делающих такую демократию возможной на практике. В современном мире идет тенденция к тому, чтобы все государства мира, в том числе и РФ, усовершенствовали свою политико-правовую доктрину, то есть отходили от старых взглядов, на политическую власть, чтобы строили государство как можно более демократичнее. Ибо, как правило, в демократичных странах более развит принцип разделения властей [2].

Теория разделения властей, именуемая нередко принципом разделения властей, в том виде, как она воспринимается ныне применительно к государственному режиму, появилась более трехсот лет назад. Основателями ее считаются английский философ-материалист, создатель идейно-политической доктрины материализма Джон Локк (1632--1704) и французский просветитель, философ и правовед Шарль Луи Монтескье (1689-1755).

Подобно другим научным идеям и концепциям, теория разделения властей возникла не на пустом месте. Она была подготовлена всем предшествующим социально-политическим развитием и накоплением исторического опыта в организации государственно-правовой жизни и поддержании стабильности в обществе и государстве.

Рассуждая на эту тему, известный государственный деятель России, автор плана либеральных преобразований в стране М.М. Сперанский (1772-1839) писал, что "царства земные имеют свои эпохи величия и упадка, и в каждой эпохе образ правления должен быть соразмерен той степени государственного образования, на коем стоит государство". Каждый раз, подчеркивал автор, "когда образ правления отстает или предвзрывает сею степень", он "испровергается большим или меньшим потрясениям"<sup>1</sup>.

Теория разделения властей не могла возникнуть, а тем более "материализоваться", на той ступени развития государства - "степени государственного образования", которая обычно именуется "восточным деспотизмом" или "европейским абсолютизмом". Ибо власть в этих государственных системах, "издревле разделявших политический мир", неизменно сосредоточивалась лишь в одних руках - восточного деспота, царя, фараона, монарха. Закон в отношении такой власти был совершенно беспомощен.

Помимо объективных исторических процессов, которые вели народы к реализации принципов демократического, правового государства, существовали также и теоретические учения о том, каким должно быть государство, как оно должно строиться и как управляться. Мыслители античности (Сократ, Аристотель, Полибий, Цицерон) пытались выявить связи и взаимодействия между правом и государственной властью, которые бы обеспечивали гармоничное функционирование общества той или иной эпохи. Ученые древности считали, что наиболее разумна и справедлива лишь та политическая форма жизни, при которой закон общеобязателен, как для граждан, так и для самого государства.

Государственно-правовые институты древней Греции и Рима оказали заметное влияние на становление и развитие более поздних прогрессивных учений о правовом государстве.

В период разложения феодализма идеи правового государства изложили мыслители того времени: Н. Макиавелли и Ж. Боден. В своих работах они доказывали преимущество республики перед другими формами государства. Главной задачей государства они провозглашают обеспечение прав и свобод граждан.

В период ранних буржуазных революций в развитии концепции правового государства значительный вклад внесли Г. Гроций, Б. Спиноза, Г. Гобс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Д. Дидро, Т. Джефферсон.

Идеи правового государства нашли широкое отражение и в русской политической мысли. Они излагались в трудах Писарева, Герцена, Чернышевского, Радищева (один из приверженцев теории Монтескье), Пестеля, Муравьева.

Все вышеперечисленные ученые внесли большой вклад в развитие учения о правовом государстве. Однако разделения властей затрагивали лишь некоторые из них[4].

Первой научной работой, в которой говорилось о разделении властей можно считать работу Джона Локка (1632-1704). В своих взглядах Локк во многом придерживался позиции Гоббса, сторонника теории общественного договора. Однако, выражая симпатии монархии, он считал, что она все же должна быть ограничена народным представительством и четко определена законом, обязательным для всех, в том числе и для монарха. Главная угроза свободы, считал Дж. Локк, состоит в неразделенности власти, в ее сосредоточении в руках абсолютного монарха, который сам устанавливает законы и принуждает к их исполнению.

Дж. Локк писал также о том, что власть по принятию законов и власть по их исполнению должны быть разделены. На первое место он выдвигал законодательную власть. Именно она и образует “первую ветвь власти”.

Развил до современного понимания теорию разделения властей французский мыслитель Шарль Монтескье (1689-1755). Еще в 1721 году в своих “Персидских письмах” он в сатирической форме осуждал неограниченную монархию во Франции и писал о необходимости ее ограничения. В 1748 году Ш. Монтескье публикует свой знаменитый труд “О духе законов” (работа над которым шла около 20 лет), в которой помимо критики абсолютизма он противопоставляет ему республиканское государственное устройство с разделением властей.

Он делил власть на три ветви: законодательная, исполнительная, судебная. По теории Монтескье все три власти должны были, уравновешивая друг друга, не дать осуществлять бесконтрольные действия в рамках своей компетенции. Монтескье считал недопустимым объединением хотя бы двух ветвей власти в одних руках (Дж. Локк считал, что в обязательном порядке отделена должна быть только законодательная власть). Если же произойдет соединение трех ветвей власти, то, как считает Монтескье, неизбежно установление жесточайшего деспотизма и полная гибель свободы.

Доктрина, созданная Ш. Монтескье, не ограничивается вычленением трех ветвей власти и показом опасности их соединения в одних руках. Не менее важно и то, что Монтескье также пишет об опасности, связанной с чрезмерной независимостью этих властей и к чему это может привести.

Многие положения, закрепленные в работе Монтескье, нашли свое отражение в закреплении в конституционных актах, многие из которых действуют и по сегодняшний день[3].

Взаимное сдерживание ветвей власти обеспечивается различными способами:

1) функционально, т. е. при использовании таких инструментов, как право вето, право контроля, право участия в общей государственной деятельности (например,

участие президента и правительства страны в подготовке проекта конкретного законодательного акта; одобрение парламентом межгосударственных договоров; наложение президентом вето на принятый парламентом закон; судебный контроль за действиями и решениями органов управления и должностных лиц);

2) государственно-служебная деятельность высших должностных лиц государства как фактор сдерживания дает возможность руководителю одной ветви власти участвовать как в формировании, так и в ликвидации органов других ветвей власти (например, избрание парламентом некоторых стран президента и назначение на должность председателя правительства; роспуск президентом парламента; назначение судей президентом);

3) посредством собственно разделения властей, т. е. в тех случаях, когда государственная деятельность осуществляется не одним, а несколькими не подчиненными друг другу и в определенном смысле независимыми органами, а решаемые ими государственные задачи считаются общими для всех органов государства. Таким образом и возникают элементы сдерживания и сбалансирования всех ветвей государственной власти.

Принцип разделения властей нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной из ветвей государственной власти, утверждение авторитаризма и диктаторского режима в обществе. Он предусматривает систему "сдержек и противовесов", призванную свести к минимуму возможные ошибки в управлении, преодолеть односторонний подход к решаемым вопросам. В конечном счете, разделение властей обеспечивает рациональное и оптимальное функционирование государственных органов.

Одна из основных функций любой Конституции состоит в устройстве государственной власти, то есть в создании системы органов государственной власти [5].

Принцип разделения властей был выработан мировой практикой развития демократических государств. Суть его в том, что демократический политический режим может быть установлен в государстве при условии разделения функций государственной власти между самостоятельными государственными органами. Так как существуют три основные функции государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная, каждая из этих функций должна исполняться самостоятельно соответствующим органом государственной власти. А соединение функций государства в деятельности одного органа государственной власти приводит к чрезмерной концентрации власти у этого органа, что создает возможность установления в стране диктаторского политического режима.

По общему правилу, вытекающему из разделения властей, законодательная, исполнительная и судебная власти не должны подменять друг друга, и не должны вторгаться в осуществление функций, зарезервированных за каждой из них [6].

Существует мнение, что реализация принципа разделения властей ведет к многовластию. Это суждение ошибочно. Власть в Российской Федерации едина, так как ее единственным источником, согласно ст. 3 Конституции РФ, является многонациональный народ Российской Федерации. Никакой государственный орган в отдельности не может претендовать на суверенное осуществление государственной власти. Сама по себе государственная власть не делится между государственными органами. Осуществление государственной власти связано с разделением функций между органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Эти органы самостоятельны только в осуществлении закрепленных за ними Конституцией РФ и законом функций государственной власти.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.. Официальный текст.

2. Иванов А.В. Основы государства и права: Учебное пособие. – М.: 2009.
3. Исаев И.А. История государства и права России: Учебник.- 3-е изд., перераб. и доп.- М.:Юристъ, 2006.
4. Колдаев В.М. Государственная власть. Механизм государственной власти. М., 2008.
5. Ромашов Р.А. Теория государства и права. - СПб.: Питер, 2007.
6. Терехов В. И. Становление и развитие концепции разделения властей // Разделение властей: история и современность / Отв. ред. М. Н. Марченко. М., 2004.

*Шахбанова З.  
студентка 1к.2гр СКФ РПА МЮ РФ  
Научный руководитель: Сулейманов Б. Б.*

## **СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА И ФОРМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ**

Конституция РФ провозглашает суверенитет народа: носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Это характерно для демократического правового государства с республиканской формой правления[1].

Право на суверенитет народа, однако, содержит в себе по крайней мере две сложные проблемы: во-первых, кого считать народом, и во-вторых, каковы пределы осуществления этого права. Стоит отметить, что до сих пор не существует четкого определения, что же такое народ. Под "народом" понимается сообщество с единой историей, языком, одинаковыми культурными характеристиками, члены которого разделяют идею, что они связаны друг с другом и что они отличаются от других групп своим своеобразием. Современное международное право целенаправленно утверждает, что право на самоопределение принадлежит народам, а не нациям, государствам или меньшинствам. Полное совпадение народа, нации и доминирующей групп населения редко встречается в большинстве стран, и любая попытка приблизиться к этому влечет за собой риск массовых нарушения прав человека и меньшинств. Суверенитет неразрывно связан с правом народа на самоопределение, в силу которого все народы свободно определяют свой политический статус, и осуществляют своё экономическое, социальное и культурное развитие. Народ не может быть лишён своих собственных средств к существованию на основании каких-либо прав, предъявляемых другими государствами.[2] Суверенитет (от английского *sovereignty* и французского *souverainete*) - это верховная власть. Суверенитет - один из существенных признаков государства, его возможность полноправно осуществлять внутри- и внешнеполитические дела страны и не допускать вмешательства в свою деятельность иностранных государств и других внутригосударственных сил (организаций). В качестве неотъемлемых юридических свойств суверенитета выделяются единство, верховенство, независимость государственной власти. (Приложение 1)

Верховенство государственной власти внутри страны обозначает:

- 1) универсальность ее властной силы, которая распространяется на все населения, все партии и общественные организации данной страны;
- 2) ее прерогативы;
- 3) наличие у нее таких средств воздействия, которыми никакая другая общественная власть не располагает.

Важнейшим выражением верховенства государственной власти является верховенство Конституции и законов государства на его территории.

Юридические признаки единства государственной власти заключается в том, что совокупная компетенция системы органов, составляющих высшую государственную

власть, охватывает все полномочия, необходимые для осуществления функций государства, а различные органы, принадлежащие к этой системе, не могут предписывать одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах взаимоисключающие правила поведения.

Важным свойством суверенной государственной власти является ее независимость. Независимость государственной власти означает самостоятельность государства в отношении с другими государствами и независимость от всякой другой власти внутри страны и вне ее, а также исключительное, монопольное право свободно решать все свои дела.[3]

Независимость и верховенство государственной власти выражаются:

- в универсальности - решения государственной власти обязательны для всего населения, организаций и лиц, облеченных властью в данной стране

- в прерогативе - возможность отмены и признания ничтожным любого незаконного проявления другой общественной власти, а также возможность закрепления государственной властью любого проявления общественной власти (обычная, требования и др.)

- в наличии специальных средств воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная организация.

Однако вышеперечисленные юридические свойства суверенитета не имеют абсолютного характера.

Таким образом, суверенитет государства - свойство государства самостоятельно и независимо от других государств и иных организаций осуществлять свои внутренние и внешние функции (то есть свободно решать свои дела как внутри страны, так и за её пределами, в международных отношениях).

Формальным суверенитет государства считается тогда, когда он юридически и политически провозглашается, а фактически, в силу распространения на него влияния других государств, диктующих свою волю, не осуществляется.

Частичное ограничение суверенитета может быть принудительным и добровольным.

Принудительное ограничение суверенитета может иметь место, например, по отношению к побежденному в войне государству со стороны государств-победителей.

Добровольное ограничение суверенитета может допускаться самим государством по взаимной договоренности с другими государствами, например, ради достижения определенных, общих для всех них целей. Добровольно суверенитет ограничивается и тогда, когда государства объединяются в федерацию и передают ей часть своих суверенных прав [4].

Мы считаем что, сочетание народного и государственного суверенитетов - это "свойство и способность государства самостоятельно определять свою внутреннюю и внешнюю политику при условии соблюдения прав человека и гражданина, защиту прав национальных меньшинств и соблюдения норм международного права".

Однако следует отметить что, в многонациональных государствах, образованных путем добровольного объединения наций, суверенитет, осуществляемый этим сложным государством, естественно, не может быть суверенитетом одной лишь нации. В зависимости от того, каким способом объединившиеся нации осуществили свое право на самоопределение - путем объединения в союзное государство или путем федерации на базе автономии или конфедерации, - государственный суверенитет, осуществляемый данным многонациональным государством, должен гарантировать суверенитет каждой из объединившихся наций. Итак, государственный суверенитет - это присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях.

Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных единиц

и невмешательство во внутренние дела. Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять то или иное решение, не отвечающее национальным интересам его народа, говорят о нарушении его суверенитета.

Большую роль в осуществлении власти, принадлежащей народу, играют органы государственной власти. Именно через них народ повседневно осуществляет государственную власть, управление государственными и общественными делами. Они выполняют колоссальный объем управленческой работы. Государственную власть в Российской Федерации, прежде всего, осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство, суды Российской Федерации. В субъектах РФ государственную власть осуществляют образуемые ими сами органы государственной власти.

Очень большое значение в осуществлении власти народа имеют избираемые им должностные лица государства, прежде всего Президент РФ. Институт всенародно избираемого Президента - действенное средство реализации народного суверенитета. Через него народ также оказывает воздействие на государственный аппарат в целях осуществления своей воли; именно Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики, которая осуществляется исполнительной властью [5].

Еще одна форма осуществления народовластия - органы местного самоуправления. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий; оно обеспечивает решение населением вопросов локального значения.

Итак, в структуру политической системы, которая охватывает разнообразные государственные и негосударственные институты народовластия, входит государство в целом, общественные объединения (политические партии, массовые общественные движения, разнообразные общественные организации).

Государство представляет собой суверенную организацию власти.

Суверенитет - собирательный признак государства. Он концентрирует в себе все наиболее существенные черты государственной организации общества.

Верховенство государственной власти вовсе не исключает ее взаимодействия с негосударственными политическими организациями при решении разнообразных вопросов государственной и общественной жизни. Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела. Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять то или иное решение, не отвечающее национальным интересам его народа, то говорят о нарушении его суверенитета.

При известных условиях суверенитет государства совпадает с суверенитетом народа. Суверенитет народа означает верховенство народа, его право самому решать свою судьбу, коренные вопросы государственного и общественного развития, формировать направление политики своего государства, состав его органов, контролировать деятельность государственной власти.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. Москва, "Юридическая литература", 1993.
2. Комаров С. А. Общая теория государства и права: Учебник. - М.: Юрайт, 1997.
3. Комментарий к Конституции РФ. Под редакцией Б.М.Топорпина. М., 1997. с.470.
4. Конституционное право. Учебник. Отв. ред. А.Е. Козлов - М.: Издательство БЕК, 2006.
5. Хропонюк В. Н. Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений. - М. 2008.

## **ПЕРЕХОД ОТ ПРИСВАИВАЮЩЕГО ХОЗЯЙСТВА К ПРОИЗВОДЯЩЕМУ. ОБРАЗОВАНИЕ ПЕРВОГО ГОСУДАРСТВА**

В настоящее время благодаря успехам археологии и этнографии знание о первобытном обществе, этапах и тенденциях его развития существенно обогатилось. Если в 19- начале 20 века историческое знание об общественном развитии охватывало период примерно в 3 тысячи лет а все, что было до этого, определялось как предистория (из-за отсутствия письменных и других надежных источников), то теперь, к концу 20 века, история многих регионов насчитывает 10-12 тысяч лет, существует вполне достоверное знание об этом историческом диапазоне в жизни человечества.

Кроме того, если для 19- начала 20 века был характерен в основном евро-центристский взгляд на историю, то здесь использовались знания истории Европы и некоторых прилегающих к ней регионов, а затем эти знания искусственно распространялись на весь остальной мир, то в 20 веке в орбиту научного осмысления оказалась вовлеченной история всех регионов земного шара. Теория государства и права становится, таким образом, действительно логическим обобщением истории всепланетного государственно-правового развития общества.

В этом новом понимании первобытного общества прежде всего следует выделить знания, характеризующие развитие этого общества, периодизацию первобытной истории. Иными словами, речь идет о том, что само это общество никогда не было статичным, оно развивалось, проходило различные этапы. Выделяют несколько видов такой периодизации - археологическую, антропологическую, общеисторическую. Особую методологическую ценность представляет для теории государства и права периодизация, базирующаяся на новых данных археологии и выделяющая в качестве одного из основных рубежей развития первобытного общества «неолитическую революцию» (от «неолит»- новый каменный век).

Это понятие в историческую науку ввел английский археолог Г. Чайлд в середине 20 века, характеризуя тот принципиальный качественный переворот, который произошел во всех сферах жизни человечества при переходе в неолите (примерно 7-3 тыс. до н. э.) от присваивающего к производящему хозяйству, то есть от охоты, рыболовства и собирательства к земледелию, скотоводству, металлургии и металлообработке, керамическому производству. Этот переход начался в различных районах земного шара (Ближний Восток, Месоамерика, Горном Перу и др.) приблизительно 10-12 тысяч лет назад и занял несколько тысячелетий.

Для теории государства и права появляется, наконец, возможность также четко определять, какие формы организации власти и социально-регулятивные системы функционировали в обществах присваивающей экономики, а какие в обществах производящей экономики. Действительно, длительное время наш предок – кроманьонский человек (его появление датируется 40 тысяч лет назад) занимался охотой, рыболовством, собирательством плодов и корней растений, то есть занимался присвоением готовых животных и растительных форм. Для этого он использовал кремневые, костяные и некоторые другие орудия, которые изготавливал также из готовых природных материалов (кремневых конкреций, костей, дерева), то есть занимался орудийной деятельностью.

Социальная организация кроманьонцев характеризовалась семейной общиной, которой руководили ее члены - наиболее авторитетные и опытные добытчики пищи, знатоки обычаев и обрядов. В основе семейной общины лежали родственные

отношения, объединявшие, как правило, несколько поколений: родителей, молодых мужчин и женщин, детей. Семейные общины могли объединяться, но только на родственной основе, в более крупные образования для защиты от нападений, для организации военных походов, коллективных охот. Поскольку в основе социальной организации первобытного общества лежали родственные отношения, постольку эту организацию определяют как родовой строй. В этом обществе существовала строго фиксированная система половозрастного разделения труда, распределения пищи, брачно-семейных отношений [1].

Разумеется, такая организация знала и властные институты: власть предводителя, совета старейшин. Причем существовала выборность, сменяемость вождей, предводителей, совета старейшин. Форма власти в первобытном обществе называется в отличие от власти в государственно-организованном обществе потестарной (от лат. «potestas» - власть, мощь)

Например, потестарная власть предводителя семейной общины, базировалась не только на его авторитете, но и на возможности жесткого принуждения. Нарушитель сложившихся правил поведения мог быть строго наказан, вплоть до лишения жизни. Знало такое общество и различные организационные формы разрешения споров-состязания самих спорящих, когда победитель считался выигравшим спор, суд родственников, посредников, предводителя, совета старейшин.

Словом, такая социальная организация первобытного общества тысячелетиями воспроизводила присваивающую экономику, обеспечивала гармоничное взаимодействие человека и природы, была первым, отличным от всех последующих способом существования человеческого общества, полностью соответствовала его потребностям.

Это условное наименование применяется к последнему этапу каменного века, но оно не отражает, ни хронологического, ни культурного единообразия: в XI в. н.э. новгородцы писали о меновой торговле с неолитическими (по типу хозяйства) племенами Севера, а в XVIII в. русский ученый С. Крашенинников описал типично неолитический быт местных жителей Камчатки.

Все же к неолиту относят период VII—V тыс. до н.э. Расселившееся в разных ландшафтных зонах человечество пошло разными путями и разными темпами. Племена, оказавшиеся на Севере, в суровых условиях, долгое время оставались на прежнем уровне развития. Зато в южных зонах эволюция была более быстрой.

Человек уже использовал шлифованные и сверленные орудия с рукоятками, ткацкий станок, умел лепить посуду из глины, обрабатывать дерево, строить лодку, плести сеть.

Гончарный круг, появившийся в IV тыс. до н.э., резко повысил производительность труда и улучшил качество глиняной посуды. В IV тыс. до н.э. на Востоке было изобретено колесо, стала использоваться тяговая сила животных: появились первые колесные повозки.

Искусство неолита представлено петроглифами (рисунками на камнях) в районах Севера, раскрывающими во всех подробностях охоту лыжников на лося, охоту в больших ладьях на кита.

С эпохой неолита связан один из важнейших технических переворотов древности — переход к производящему хозяйству (неолитическая революция). В эпоху неолита произошло первое общественное разделение труда на земледельческий и скотоводческий, что способствовало прогрессу в развитии производительных сил, и второе общественное разделение труда — выделение ремесла из сельского хозяйства, что способствовало индивидуализации труда.

Земледелие было распространено очень неравномерно. Первые очаги земледелия обнаружены в Палестине, Египте, Иране, Ираке. В Средней Азии искусственное орошение полей при помощи каналов появилось уже в IV тыс. до н.э. Для

земледельческих племен характерны большие поселения из глинобитных домов, насчитывающие иногда по несколько тысяч жителей. Джей-тунская археологическая культура в Средней Азии и Буго-Первобытная эпоха 29 28 Всемирная история Днестровская на Украине представляют ранние земледельческие культуры в V—IV тыс. до н.э. К этой эпохе относится Трипольская культура (VI—III Энеолит тыс. до н.э.), располагавшаяся между Карпатами и Днепром на плодородных лессовых и черноземных почвах. В этот период первобытное земледельческое общество достигло своего наивысшего расцвета.

Энеолит — меднокаменный век, в этот период появились отдельные изделия из чистой меди, но на формах хозяйства новый материал еще не сказался. Трипольцы (как и другие ранние земледельцы) выработали тот тип комплексного хозяйства, который просуществовал в деревне вплоть до эпохи капитализма: земледелие (пшеница, ячмень, лен), скотоводство (корова, свинья, овца, коза), рыболовство и охота. Первобытные матриархальные общины, по-видимому, еще не знали имущественного и социального неравенства.

Особый интерес представляет идеология трипольских племен, пронизанная идеей плодородия, что выражалось в отождествлении земли *vi* женщины: земля, рождающая из семени новый колос хлебного злака, как бы приравнивалась к женщине, рождающей нового человека. Эта идея лежит в основе многих религий, вплоть до христианства.

К трипольской культуре многие относят глиняные статуэтки женщин, связанные с матриархальным культом плодородия. Роспись больших глиняных сосудов трипольской культуры раскрывает мировоззрение древних земледельцев, заботившихся об орошении их полей дождем, созданную ими картину мира. Мир, по их представлениям, состоял из трех зон (ярусов): зона земли с растениями, зона Среднего неба с солнцем и дождями и зоны Верхнего неба, хранящего наверху запасы небесной воды, которая может пролиться при дожде.

Верховным владыкой мира было женское божество. Картина мира трипольцев очень близка к той, которая отражена в древнейших гимнах индийской "Ригведы"[2].

Эволюция человека особенно ускорилась в связи с открытием металла — меди и бронзы (сплава меди с оловом). Орудия труда, оружие, доспехи, украшения и посуду начиная с III тыс. до н.э. стали изготавливать не только из камня и глины, но и из бронзы. Усиливался обмен между племенами продуктами—изделиями и учащались

Ригведа — собрание религиозных гимнов мировоззренческого и космологического содержания, оформилось в X в. до н.э. столкновения между ними. Углублялось разделение труда, появлялось имущественное неравенство внутри рода.

В связи с развитием скотоводства возрастала роль мужчины в производстве. Наступала эпоха патриархата. Внутри рода возникали большие патриархальные семьи, с мужчиной во главе, ведущие самостоятельное хозяйство. Тогда же появилось и многоженство.

В бронзовом веке уже наметились большие культурные общности, которые, возможно, соответствовали языковым семьям: индоевропейцам, угро-финнам, тюркам и кавказским племенам.

Географическое размещение их очень отличалось от современного. Предки угро-финнов продвигались, по мнению некоторых ученых, от Приаралья на север и северо-запад, проходя западнее Урала. Предки тюркских народов размещались восточнее Байкала и Алтая.

По всей вероятности, основной прародиной славян были области между Днепром, Карпатами и Вислой, но в разное время прародина могла иметь разные очертания — то расширяться за счет центрально-европейских культур, то продвигаться на восток или выходить временами на степной юг.

Соседями протославян были предки германских племен на северо-западе, предки

латышско-литовских (балтийских) племен на севере, дако-фракийские племена на юго-западе и прото-иранские (скифские) племена на юге и юго-востоке; время от времени протославяне входили в контакт с северо-восточными финно-угорскими племенами и далеко на западе — с кельтско-италийскими.

Таким образом, можно сделать вывод, что в 3-2 тыс. л. до н.э. формируются раннеклассовая образования. Число жителей поселений увеличиваются, оно превращается в город, а вокруг городов появляются новые поселения, город становится центром управления, этого поселения. Развиваются органы управления, появляются должностные лица, работающие на постоянной основе. Постепенно эти органы управления формируют единый аппарат власти, так в истории человечества появится государство.

Государство существенно отличалось от родовой общины, следующими признаками:

Наличием территории. Государство - территориальный союз; род- союз кровнородственный.

Наличием публичной власти отделенной от общества; власть в родовой общине действовала на общественных началах.

Государство функционирует в основном на правовых нормах; родовая община функционировала в основном на основе обычая.

#### **Литература:**

1. Алексеев С. С. Государство и право. – М.: Юрид. Лит., 2004.
2. А. Б. Венгеров. Теория государства и права: Часть 1. Теория государства. – М.: Юристь, 2005.
3. Бутенко А. П. Государство: его вчерашнее и сегодняшние трактовки./ Государство и право.- М.: Наука, 2003 – ISSN 0132-0769.- 2003. № 7. С. 13-16
4. Кашанина Е.В Происхождение государства и права: Учебник./ Т. В. Кашанина.- М.: Юристь, 2009.- 333с.- ISBN 978-5-9692-039.
5. Малько А. В. Теория государства и права: Учебник./ А. В. Малько.- М.: Юристь, 2009-304с.-ISBN 5-7975-0266-6.
6. Малыгин А.Я. Общая теория права и государства: Учебник./ А.Я.Малыгин, под ред. В.В. Лазарева.-3-е изд., перераб. и доп.- М.: Юристь, 2007.- 520 с.- ISBN 5-7357-0123-1.

*Умаров Г.А.*

*Студент 1 курса СКФ РПА МЮ РФ*

### **СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Понятие гражданского общества употребляется как в широком, так и в узком значении. В широком смысле гражданское общество объединяет всю не охватываемую государством, его структурами часть общества, т.е. все то, до чего не доходят руки государства. Оно возникает и изменяется в ходе естественно-исторического развития как автономная, непосредственно независимая от государства сфера. Гражданское общество в широком значении совместимо не только с демократией, но и с авторитаризмом, и лишь тоталитаризм означает его полное, а чаще частичное поглощение политической властью. Причем нередко исследователи утверждают, что это сферы свободной игры частных интересов и индивидуализма. Гражданское общество, по их мнению, - продукт буржуазной эпохи и формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения из подданных государства в свободных

граждан-собственников, обладающих чувством собственного достоинства и готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность [2].

Гражданское общество в узком значении неразрывно связано с правовым государством, они не существуют друг без друга. Гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности [1].

С гражданским обществом тесно связано и правовое государство. Ведь правовое государство - это государство, в котором правовыми средствами реально обеспечены права и свободы человека и гражданина и вся публично-политическая деятельность государства осуществляется в строгом соответствии с правом и законом. С гражданским обществом связаны и принципы правового государства - его несущие конструкции: 1) господство права во всех сферах жизни общества и верховенство правового закона; 2) незыблемость, гарантированность и реальность прав и свобод человека и гражданина; 3) взаимная ответственность гражданина и государства; 4) принцип разделения властей как конституционный и институциональный политический принцип; 5) принцип правовой экономики; 6) основой правового государства может служить только развитое гражданское общество, которое надежно осуществляет контроль за государственной властью, прежде всего - исполнительной.

Основополагающим фактором правового государства (объединяющим его с гражданским обществом) является и то, что изначально его идея была связана с утверждением суверенности народа, подчинением государства обществу. Ценностный смысл идеи правового государства как раз и состоит в создании такой системы государственно-правовых отношений, которая обеспечила бы примат права во всех сферах общественных отношений. Господство права и верховенство правового закона предполагают в связи с этим соответствующую правовую организацию самой системы государственной власти [4].

Современный период соотношения государства и гражданского общества в развитых странах имеет тенденцию к расширению самоорганизационных начал гражданского общества и соответствующему сокращению пределов автономности государства, а в ряде случаев и утраты (добровольного отказа) внутреннего суверенитета государства в пользу гражданского общества (многонационального народа, электората). Можно говорить о возвращении государством гражданскому обществу ряда полномочий, в том числе и в сфере правового регулирования. В этом плане правотворчество местного самоуправления является показательным.

Зрелость гражданского общества в общем итоге определяется способностью и желанием народа (в лице электората) и других институтов гражданского общества принимать решения и нести ответственность за их последствия. Следует признать, что в некоторых случаях, в частности в России, государство в какой-то момент оказалось более прогрессивным, чем гражданское общество. Возникла парадоксальная ситуация, когда государство ставит вопрос о формировании и укреплении собственного оппонента - гражданского общества. Форсированный переход к демократическим формам правления сопровождался заимствованием наиболее передовых форм демократических институтов в странах с многовековым опытом их формирования. После принятия 1993 г. в России вплоть до начала 2000-х годов государство отказалось в пользу гражданского общества от многих привилегий, которые последнее не смогло реализовать в связи с низкой развитостью способности к самоорганизации, автономности. Причем, как замечают исследователи, совершенно очевидно, что нарушенный принцип конкуренции автономий (фактическое отсутствие конкуренции) не дал положительных результатов. Многие демократические институты, которые могут функционировать лишь на основе правовой автономии гражданского общества, оказались невостребованными или их идея была полностью искажена реальным

соотношением государства и гражданского общества, оказавшегося недостаточно зрелым и готовым к самоорганизации. Однако трудно не согласиться с Н.С. Бондарем в том, что "гражданское общество" - это и не юридическая, не государственно-правовая категория. Государство не может, не в состоянии "учредить", "декретировать", "установить" своими законами желательный для него образ гражданского общества [6].

Поэтому государственные средства "строительства" гражданского общества весьма ограничены и могут рассматриваться лишь как восполнение собственным регулятивным присутствием тех сфер, которые были переданы институтам гражданского общества, но в силу его незрелости остались вне всякого управления. Это с одной стороны. С другой стороны, незрелость гражданского общества не должна преувеличиваться, что может создать идейную основу для свертывания демократических начал государства, ликвидации всех форм социального контроля над государством и замены их декоративными формами. Проблемы гражданского общества и правового государства не выходят из поля зрения многих исследователей на протяжении веков, но своей актуальности не утрачивают. Это вполне естественно, поскольку формирование гражданского общества и правового государства на различных исторических этапах и в различных странах имеет как общие закономерности, так и особенности, обусловленные уровнем социально-политического, экономического, духовно-культурного развития, развитости демократических институтов власти, а также вдумчивым и терпимым отношением к появляющимся новым демократическим образованиям.

С точки зрения формирования гражданского общества важна следующая гегелевская установка: "...способствуя осуществлению моей цели, я способствую и осуществлению всеобщего, а оно в свою очередь способствует осуществлению моей цели". Всеобщая цель - введение в уголовное судопроизводство адвокатского расследования как эффективной формы реализации субъективного права единичного и всеобщего. Более того, адвокатское расследование согласно концепции гражданского общества и правового государства есть "средство к существованию, и благо единичного и его правовое наличное бытие переплетены со средствами существования, благом и правом всех, основаны на этом и только в этой связи действительны и обеспечены" [5].

По мнению нашего мнения, содержанием теории правового государства является совокупность как общих (теория примата права, юридического (конституционного) идеала, правопорядка, взаимной ответственности государства и индивида, ограничения правом государственной власти), так и таких "частных" теорий, которые позволяют формировать конкретные рекомендации по воплощению анализируемой концепции в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В их числе - активно развивающаяся теория гражданского общества.

#### **Литература:**

1. Морозова Л.А. Теория государства и права. М., 2002. С. 377
2. Гегель Г.В. Фридрих. Философия права. М., 1990. С. 229.
3. Мартынич Е.Г.: ценности и приоритеты в сфере борьбы с преступностью. Роль адвокатуры в их защите // Безопасность бизнеса. 2009. N 3. С. 8 - 12.
4. Пугачев В.П., Соловьев А.В. Введение в политологию. М., 2000. С. 259.
5. Соколов А.Н. и правовое государство // Журнал российского права. 2008.
6. Баранов П.П., Соколов А.Н. Теория государства и права. С. 249.

**Умаханова Б.Ш.**  
*студентка 1 курса 5 группы.*  
*«Северо-Кавказский филиал Российской правовой академии МЮ РФ»*  
*г. Махачкала*  
*Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

## **СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО**

Светским государством считается такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В таком государстве религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не в праве оказывать влияние на государственный строй, деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви) [4].

В современном мире есть государства, где узаконена официальная религия, называемая государственной, господствующей или национальной. Например, в Англии господствующей является англиканская церковь, в Израиле — иудейская религия и т. п. Есть государства, где провозглашено равенство всех религий.

Противоположность светскому государству составляет теократическое, в котором государственная власть принадлежит церковной иерархии. Таким государством сегодня является Ватикан.

Представления о том, каким должно быть светское государство, изменялись со временем и отличались в зависимости от исторического периода и страны, где происходили события. Поэтому без изучения динамики изменения правового содержания и понимания светскости государства, то есть светскости как процесса, невозможно дать полную картину светскости как характеристики современного государства. Понимание светскости государства – это обусловленная особенностями состояния политико-правового развития общества и государства, историческими и национально-культурными традициями, распределением национально-культурной и религиозной идентичности общества система представлений о содержании светскости государства и обусловленных светскостью государства правах, обязанностях и ограничениях во взаимоотношениях между государством и религиозными объединениями.

В развитии правового содержания и понимания светскости государства в европейских странах отмечаются совпадения и аналогичные событийные ряды, этапы, проанализировав которые, можно вывести определенные закономерности этого развития [3].

Многообразие современных светских государств определяется различиями в содержании и понимании светскости, обусловленными особенностями правового, социально-политического и культурного развития конкретных государств. Существующие сегодня в мире разнообразные типы светских государств – это продукт длительных и сложных социальных процессов, на которые оказывают значительное влияние конкретные исторические, культурные, социально-политические и иные особенности развития каждого общества, а также международные процессы глобального характера. Процесс формирования в каждой конкретной стране светского государства определенного типа в значительной степени зависит от понимания руководителями государства значения и содержания принципа светскости государства, от воплощенных в решениях органов государственной власти представлений о должном взаимодействии государства с религиозными объединениями.

На развитие института светскости государства как системы оказывают влияние:

1. взаимодействие процессов глобализации и десекуляризации мира;
2. взаимодействие тенденций конвергенции и диверсификации в развитии светскости государства.

Влияющий на развитие светскости государства процесс десекуляризации мира происходит не по пути деградации светскости государства или отказа от нее, а по пути усложнения процессов взаимодействия светскости государства и идентичности личности, социальных групп, общества в целом, и является сложным, многоплановым и несет в себе как позитивные последствия (национально - культурное и духовное возрождение, расширение сотрудничества государства с религиозными объединениями), так и угрозы, в том числе светскому государству (дискриминация по признаку убеждений или отношения к религии, национальности или расе; многочисленные нарушения прав женщин во многих странах мира, обусловленные религиозными требованиями; усиление угрозы экстремизма и международного терроризма, обострение межрелигиозных конфликтов и др.).

В условиях мировой глобализации в развитии светскости государства существуют две взаимодействующие тенденции – конвергенции и диверсификации. Такое взаимодействие является разноплановым, вплоть до противодействия и прямого антагонизма.

Тенденция конвергенции в развитии светскости государства заключается в появлении общих черт в правовом содержании светскости государства различных стран, сближении разнотипных светских государств по своим характеристикам и содержанию конституционно-правовых институтов, обеспечивающих светскость государства.

Тенденция диверсификации в развитии светскости государства проявляется в стремлении сохранить уникальные особенности конкретного типа светского государства, реализованного в определенной стране в настоящее время и обусловленного состоянием правового, социально - политического и культурного развития общества и государства. Примером тенденции диверсификации в развитии светскости государства является осознанное и принципиальное сохранение самобытных типов светского государства в Германии, Франции и многих других странах мира. Вышесказанное дает основания для авторского вывода о том, что светскость государства как конституционно-правовая характеристика обладает полисемичностью. Отмечая, что термин «полисемия», традиционно используемый для характеристики многозначности слова, а в социологии (Николас Аберкромби) используемый также для характеристики наличия в тексте нескольких неравнозначных по предпочтительности и значимости смыслов, что применительно светскости государства характеристика «полисемичность» использована для отражения множественности типов светского государства.

Полисемичность светскости государства проявляется в том, что правовое содержание и понимание светскости государства изменяются во времени и в пространстве, закономерно не являются одинаковыми для разных демократических государств, выбор конкретного типа и особенностей светского государства находится в компетенции государства и зависит от состояния правового и социально - политического развития, а также исторических и национально-культурных традиций государства. Вместе с тем, полисемичность светскости государства как конституционно - правовой характеристики ограничена жесткой привязкой ее содержания к ядру в системной структуре института светскости государства - двум системообразующим элементам (отделение религиозных объединений от государства; недопустимость установления общеобязательной религии).

Таким образом, необходимо отметить то, что на развитие института светскости государства как системы оказывают влияние:

1. взаимодействие процессов глобализации и десекуляризации мира;
2. взаимодействие тенденций конвергенции и диверсификации в развитии светскости государства.

Влияющий на развитие светскости государства процесс десекуляризации мира происходит не по пути деградации светскости государства или отказа от нее, а по пути усложнения процессов взаимодействия светскости государства и идентичности личности, социальных групп, общества в целом, и является сложным, многоплановым и несет в себе как позитивные последствия (национально - культурное и духовное возрождение, расширение сотрудничества государства с религиозными объединениями), так и угрозы, в том числе светскому государству (дискриминация по признаку убеждений или отношения к религии, национальности или расе; многочисленные нарушения прав женщин во многих странах мира, обусловленные религиозными требованиями; усиление угрозы экстремизма и международного терроризма, обострение межрелигиозных конфликтов и др.).

Тенденция конвергенции в развитии светскости государства заключается в появлении общих черт в правовом содержании светскости государства различных стран, сближении разнотипных светских государств по своим характеристикам и содержанию конституционно-правовых институтов, обеспечивающих светскость государства.

Тенденция диверсификации в развитии светскости государства проявляется в стремлении сохранить уникальные особенности конкретного типа светского государства, реализованного в определенной стране в настоящее время и обусловленного состоянием правового, социально - политического и культурного развития общества и государства.

Полисемичность светскости государства проявляется в том, что правовое содержание и понимание светскости государства изменяются во времени и в пространстве, закономерно не являются одинаковыми для разных демократических государств, выбор конкретного типа и особенностей светского государства находится в компетенции государства и зависит от состояния правового и социально - политического развития, а также исторических и национально-культурных традиций государства.

Представление о том, каким должно быть светское государство меняется со временем и отличается в зависимости от исторического периода, поэтому изучается динамика изменения правового содержания и понимания светскости государства.

В развитии светскости государства в условиях мировой глобализации существуют две взаимодействующие тенденции – конвергенция и диверсификация. Такое взаимодействие является разноплановым, вплоть до противодействия и прямого антагонизма. Светскость государства как конституционно - правовая характеристика обладает полисемичностью - отражает множественность типов светского государства [2].

#### **Литература:**

1. Общая теория государства и права. Учебник /Под ред. Лазарева В. М. Юрист – 2004г.
2. Скоков А. М., Строев Е. А. Общество, государство и право России. – М., 2003г.
3. Теория государства и права. Курс лекций. Н. И. Матузова и А. В. Малько – М. Юрист – 2004г.
4. Хрестоматия по истории политических и правовых учений / Под ред. Волосникова Л.Н. В 2-х ч. — М., 1996г.
5. Марченко. М.Н. Теория государства и права. М., 1998г.

## **ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ**

Проблему рационального устройства государственной власти ее органов ученые пытаются разрешить, пожалуй, столько времени, сколько существует государство как форма организации общества. Люди, размышлявшие над этой проблемой, уже давно заметили, что концентрация государственной власти в чьих-то одних руках неизбежно ведет к отрицательным последствиям. Самые просвещенные властители, в руках которых неограниченно сосредоточивалась вся власть, рано или поздно становились своенравными тиранами, признававшими только свой авторитет, попиравшими свободу граждан и не считавшимися с неотъемлемыми правами человека.

Как мы уже знаем, одним из главных признаков государства является наличие публичной политической власти. Прежде рассмотрим, что такое власть вообще. Власть - это сложный многоаспектный феномен, особая разновидность социальной власти, который придает обществу целостность, управляемость. Также является важнейшим фактором организационности и порядка [5].

Теория разделения властей - одна из важнейших, ныне самых популярных проблем, относящихся к государственной власти. Эта теория считается в настоящее время одним из самых важных принципов организации и деятельности российского аппарата.

Идея разделения ветвей государственной власти родилась давно. На протяжении многих веков человечество искало образ идеального государства. Эту мысль разделяли древнегреческие философы (Аристотель, Полибий). Принцип учения о демократическом государстве был сформулирован Д. Локком, английским философом-материалистом, и развит впоследствии Ш. Монтескье, французским философом-просветителем. Монтескье придал теории разделению власти вполне завершённый и стройный вид. По его мнению, государи, стремящиеся к деспотизму, всегда начинали с того, что объединяли в своём лице все отдельные власти. Известно, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею. Чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга. Так утверждал Монтескье и предлагал разделить государственную власть на три ветви: законодательную (парламент), исполнительную (король и министры) и судебную (независимые суды) [2].

Разделение властей - один из основных принципов политической организации общества, закреплённый в конституционном законодательстве всех современных государств либеральной демократии. Основной смысл данной концепции состоит в том, чтобы сводить до минимума возможности злоупотребления властью путём её сосредоточения в одних руках. Средством для этого служит установление в государстве такого отношения различных властей между собой, при котором они могли бы сдерживать друг друга, не допуская перевеса одной из них. В ст. 10 Конституции Российской Федерации, помещённой в главе «Основы конституционного строя», установлено:

«Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы этих властей самостоятельны».

Надо признать, что функции государства взаимосвязаны, и, следовательно, невозможно провести жесткие границы между ветвями власти. С другой стороны,

необходимо определить полномочия, относящиеся к исключительной компетенции той или иной ветви власти [3].

Необходимым элементом обеспечения разделения и взаимодействия властей является прокуратура. Актуальность правового статуса прокуратуры и её роли в системе разделения властей не вызывает сомнений, особенно сейчас в свете проведения реформы прокурорского следствия и происходящих изменений в структуре органов прокуратуры.

Целью деятельности прокуратуры является единство и укрепление законности, обеспечения верховенства закона, защита прав и свобод человека и гражданина, защита интересов общества и государства.

Также ни в одну из трёх основных «ветвей власти» не входит и глава государства - Президент РФ. Он поставлен на первое место в системе федеральных органов государственной власти. Президент в России не только глава государства, но и реальный арбитр в урегулировании политических разногласий между различными частями государственного аппарата. Он является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и граждан, принимает меры по охране суверенитета РФ. По отношению к исполнительной власти президент обладает широкими полномочиями. Он играет решающую роль при формировании Правительства. Также утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти.

Но Президент РФ обладает широкими полномочиями не только по отношению к исполнительной власти, но и по отношению к законодательной власти. Президент подписывает и обнародует федеральные законы, принятые Федеральным Собранием. А по отношению к судебной власти он в установленном Федеральным конституционным законом «О судебной системе РФ», представляет в Совет Федерации кандидатуры на должности судей федеральных судов, а также обладает некоторыми квазисудебными полномочиями - проводит согласительные процедуры, осуществляет помилование.

По мнению Н.И. Матузова и А.В. Малько, подобный «перedel» власти в пользу президента и исполнительных структур не уравнивает их с законодательной и судебной властями, нарушает систему взаимных сдержек и противовесов. Поэтому в современной России принцип разделения властей воплощается в жизнь весьма специфическим образом, с большим перекосом [4].

К сожалению, все еще традиционно слабым местом остается в России судебная власть.

Провозглашенные в конституции принципы судостроительства и судопроизводства на практике реализуются с трудом.

И в данном случае ощущается противодействие и давление со стороны других ветвей власти.

Не смотря на закрепленные в законодательстве РФ правовые и социальные гарантии судьи, как несменяемости, неприкосновенности, независимости и т. д. [1]

Они очень часто не могут полностью обеспечиваться из-за отсутствия технической и материальной базы.

Принцип разделения властей сегодняшней России признан Конституционно-закреплен в той или иной мере применяется в построении и функционировании в государственных институтах.

Реализация данного принципа, впервые осуществляемая столь полно в истории Российского государства, безусловно, сопровождается множеством трудностей объективного и субъективного характера, преодолеть которые в краткие сроки не представляется возможным. Россия уже стала на путь демократических преобразований, и, возможно, через несколько лет мы сумеем преодолеть все препятствия на пути к становлению правового государства и выйти из многомерного кризиса.

В настоящее время Российская Федерация не имеет своей четкой модели государственного устройства, но, на наш взгляд в перспективе, если в нашей стране будут и дальше развиваться идеи демократии и правового государства, то можно предсказать изменения в структуре взаимоотношения государственных органов, ветвей власти в сторону более полной реализации теории разделения властей.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 1993г. От 12.12.1993г. / СПС Консультант плюс
2. Общая теория государства и права. Учебник /Под ред. Лазарева В. М. Юрист - 2004. С. 112
3. Косов Р.В. теория разделения властей. Учебное пособие. Томбов., 2005г.
4. Матузов Н.И. Малько А.В. теория Государства и права. М., 1896г.
5. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Омега-Л, 2008. – 364 с.

*Халиков М.С.  
ст-т 1к. 8 гр. СКФ РПА МЮ РФ  
Научный руководитель: Магомедова Д.А.*

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ-ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА**

Реализация существующих государственных функций позволяет осуществлять управление обществом. Непосредственное управление обществом кроме государства осуществляется рядом организаций, обладающих специальной или общей компетенцией.

Современный государственный аппарат в России проходит стадию реконструкции, становления и развития. В это время очень важно осознание обществом места и роли всех органов государственного аппарата в управлении государством, конкретизации и разделения их полномочий. А с выдвиганием общегосударственной цели — создания правового государства, этот вопрос и его проблематика привлекает пристальное внимание отечественных теоретиков права [1].

Реализация функций государства предполагает, что основные направления деятельности государства осуществляют либо компетентные органы государственной власти, либо негосударственные, но делегированные государством органы. Первые осуществляют такие функции государства, как экономическая, политическая, функции обороны страны, взаимоотношения с другими государствами и др. Вторые осуществляют идеологические, экологические, социальные и другие функции.

В кругу современных теоретиков существуют разные мнения на счет соотношения понятий «аппарат государства» и «механизм государства».

Аппарат государства — это система государственных органов, обладающих государственной властью и осуществляющих функции государства.

Состоит государственный аппарат из:

- органов законодательной власти;
- органов исполнительной власти;
- органов судебной власти;
- надзорных органов;
- дипломатических органов.

Механизм государства — совокупность всех органов государства, осуществляющих его функции, как обладающих государственной властью, так и не обладающих ею [4].

Таким образом, в механизм государства можно включить:

- 1) органы, входящие в аппарат государства;
- 2) силовые структуры (вооруженные силы, внутренние войска, специальные подразделения, тюрьмы, колонии и пр.);
- 3) администрации государственных предприятий и организаций.

Органы аппарата государства обладают государственной властью, осуществляют управление обществом, реализуя функции государства, и являются элементами политической системы. В каждой стране существует аппарат государства, в который входят указанные органы государственной власти, но в зависимости от особенностей страны, обычаев и традиций он может содержать различные элементы, иметь более или менее разветвленную систему государственных органов. Мы будем рассматривать систему государственных органов на примере Российской Федерации [3].

В настоящее время в России происходят изменения в механизме организации власти на местах. Если раньше, например, губернаторы избирались населением и являлись выборными представительными органами, то теперь губернаторы будут назначаться, но при этом как же представлять интересы населения, как если бы их население избирало.

Понятие “механизм государства” тесно связано с понятием “государственный аппарат”. Последнее принято употреблять в двух смыслах — широком и более узком. В широком смысле понятие государственного аппарата как совокупности всех государственных органов совпадает с понятием механизма государства, идентично ему. В более узком смысле под государственным аппаратом принято понимать аппарат государственного управления. Именно в этом значении, в смысле совокупности исполнительно- распорядительных, управленческих органов государства, используется понятие “государственный аппарат” в науке административного права [5].

В теории государства и права понятие государственного аппарата, если иное не оговорено, употребляется, по общему правилу, в своем широком значении, т. е. как адекватное понятию механизма государства. Под аппаратом государства понимается все органы в государственной статике, а под механизмом государства те же органы только но в динамике

Выяснение понятия механизма государства связано с раскрытием его характерных черт или признаков, позволяющих отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно взятых государственных органов. Данные признаки заключаются в следующем.

Во-первых, механизм (аппарат) государства - это система государственных органов, проникнутая единством принципов его организации и деятельности, закрепленных в Конституции РФ, Законе РФ “Об основах государственной службы Российской Федерации” и других федеральных законах.

Во-вторых, механизм (аппарат) государства характеризуется сложной структурой, отражающей определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их соотношение и взаимосвязи. При этом необходимо учитывать, какой основополагающий системообразующий фактор (принцип) структуры государственного механизма закреплен в конституции данного государства в конкретно-исторических условиях.

Таким образом, мы думаем, что механизм государства и его структура не остаются неизменными. Они постоянно изменяются, совершенствуются. На них оказывают влияние как внутренние (культурно-исторические, уровень экономического развития и пр.), так и внешние (международная обстановка, характер взаимоотношений государства с другими государствами и т.п.) факторы.

Если государство имеет большую территорию, то и система управления им будет соответствующей, включающей общую структуру механизма государства

(общефедеральные органы государственной власти и управления и органы государственной власти и управления субъектов федераций); в условиях войны возрастает роль армии, спецслужб, военных предприятий и т.п.; в условиях высокого уровня преступности, коррупции и других негативных «болезненных» явлений в общественном организме особое значение приобретают правоохранительные органы, специально предназначенные для «хирургического» вмешательства и нейтрализации этих «болезней»; в условиях духовного кризиса на первое место должны выдвигаться научные, воспитательно-образовательные подразделения, учреждения культуры и т.д.

#### **Литература:**

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов.- 3-е изд. – М, 2006
2. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно – методическое пособие. – М.: Издательство НОРМА, 2007
3. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х т./Отв.ред. М.П.Марченко. – М., 2006
4. Теория государства и права: Курс лекций/Под ред. Н.И. Матузова и А.В.Малько. – М., 2005
5. Летушёва Н.И. Теория государства и права: Уч. – М:Академия, 2009.

**Чункова Баху**

*студентка 1 к. 5 гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РФ**

Гражданское общество - это негосударственная часть общественно-политической жизни, совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур, обеспечивающих условия политической деятельности человека, удовлетворение и реализацию разнообразных потребностей и интересов личности и социальных групп и объединений. В нем обеспечиваются свобода слова, включая свободу критики, гласность, доступ к различного рода информации, право свободного въезда и выезда, широкий и постоянный обмен информационными, образовательными технологиями с другими странами, культурное и научное сотрудничество с зарубежными государственными и общественными организациями, содействие деятельности международных и иностранных объединений в соответствии с принципами и нормами международного права [2].

Впервые термин "гражданское общество" использовал Г. Лейбниц, немецкий философ, ученый и общественный деятель. Значительный вклад в разработку и изучение проблем гражданского общества внесли Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье. Особое место в разработке концепций гражданского общества занимают идеи немецкого философа, Г. Гегеля. По его мнению, гражданское общество это своеобразная стадия в диалектическом движении от семьи к государству. "Гражданское общество, - писал он, - есть дифференциация, которая выступает между семьей и государством, хотя развитие гражданского общества наступает позднее, чем развитие государства".

Гражданское общество—это более высокая ступень в развитии социальной общности, мера его зрелости, разумности, справедливости, человечности [5].Основной смысл этого термина заключается в том, что как не все общество, населенное гражданами, является гражданским, так и не любое государство, где существует право,

является правовым. Ученые призывают не трактовать гражданское общество как общество, очищенное от государства, а признавать его в качестве самостоятельного института [3].

Признаками современного гражданского общества являются: правовая защищенность граждан, развитый уровень гражданской культуры, наличие в обществе свободных владельцев средств производства, свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм, легитимность и демократический характер власти, многоукладность экономики и правовое государство.

Правовая защита - это возможность отстаивать свои права и законные интересы, используя при этом различные способы защиты нарушенных прав. Согласно Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Развитый уровень гражданской культуры - это высокий уровень знаний граждан о своих правах, умение отстаивать свои интересы.

Политический плюрализм – один из принципов политического устройства общества, по которому политическая жизнь должна представлять собой сосуществование множества различных взаимосвязанных и одновременно автономных политических групп, партий, организаций. Каждый гражданин может придерживаться любых взглядов, заниматься их пропагандой, но он должен уважать такое, же других. Плюрализм базируется на признании противоречий, источниках социального и политического развития.

Многоукладная экономика - это наличие в стране разных видов экономики в виде форм осуществления хозяйственной деятельности, собственности, организации хозяйства (частное, коллективное, государственное, общинное, натуральное хозяйство).

Правовое государство — демократическое государство, организация и деятельность которого основаны на праве и связаны с правом, где созданы условия для наиболее полного обеспечения естественных и неотчуждаемых прав человека. Такой признак правового государства, как взаимодействие гражданина и государства, также «работает» на гражданское общество [6].

Но, несмотря на то, что на протяжении многих лет большинство современных государств заявляют о построении правового государства и гражданского общества они сталкиваются с определенными трудностями.

Важнейшими факторами, препятствующими возникновению и развитию гражданского общества, являются: низкий уровень правосознания граждан, правовой нигилизм, коррупция, не отлаженная система сдержек и противовесов, правовое неравенство, несовершенство законодательства, национальные противоречия и конфликты.

По нашему мнению, низкий уровень правосознания возникает, как следствие отсутствия общенациональной правовой идеологии. К тому же, является причиной роста правонарушений в стране. И такое поведение является нормальным для многих граждан. Большинство участников экономических отношений не представляют прибыльную предпринимательскую деятельность без уклонений от налогов и т. д.

Проблема правового нигилизма, неуважения к праву была актуальна с момента зарождения юридических институтов в нашей стране и остаётся таковой и в наше время. О необходимости борьбы с правовым нигилизмом в наше время говорится на самом высоком уровне. В наше время четко наблюдается ситуация, когда законы откровенно игнорируются, не исполняются, нарушаются, их не ценят, не уважают. Поэтому, сейчас ситуация с соблюдением законов и правовой культурой является, к сожалению, в некоторых случаях даже критическим.

Коррупция в нашей стране носит довольно масштабный характер. Более того, коррупция в России - это не только явление в политической сфере и в государственном

управлении, но и система отношений, пронизывающая все структуры нашего общества и государства. По оценкам всемирной организации по противодействию коррупции «Трансперенси интернешнл» Россия в 2007 году, к сожалению, по уровню развития коррупции находится на далеко не почётном 90 месте среди 146 стран мира [9]. Именно она создает среду, в которой активно развивается терроризм, являющийся на сегодняшний день наиболее острой опасностью для безопасности граждан и страны в целом.

Все это подрывает доверие граждан к государству, повышает социальную напряженность, способствует падению престижа страны на международной арене.

О том, что российское законодательство несовершенно говорят многие. Оно даже не обеспечивает открытости правотворческой деятельности. Из-за пробелов в законодательстве нарушаются права граждан и их личные интересы. Например, благодаря нашему законодательству в России процветают разного рода мошенничества (отмывка денег, вывод наличности и т. д.).

Проблема национальных противоречий и конфликтов является для России не менее актуальной, чем проблема терроризма, которая препятствует развитию в нашей стране гражданского общества. При появлении национальных конфликтов и противоречий начинаются массовые беспорядки, выступления, которые могут привести даже к гражданской войне. Причинами таких конфликтов могут стать:

- внутренняя борьба за лидерство, исчезновение внешней угрозы, ослабление высшей политической власти, историческое наследие межнациональных отношений, экономическая ситуация и многое другое.

По нашему мнению, способами решения данной проблемы являются:

Для увеличения правосознания граждан предлагаем с раннего возраста разъяснять им их права, ввести в школах дисциплину «Право», где они будут изучать не только свои права, но и обязанности. Например, в Саратовской области в детских садах и в начальных классах учат Конституцию и другие законы. Если граждане будут знать свои права, то гражданское общество получит мощную поддержку со стороны народа.

Для преодоления правового нигилизма мы считаем, что гражданам нужно знать законы своего государства и развить в себе чувство социальной справедливости. Ведь если они будут знать законы своей страны, свои права и способы их защиты, то никакие ухищрения не помогут преступникам «вести их за нос», а чувство социальной справедливости поможет добросовестным гражданам отстаивать свои права и даст силы в борьбе против правонарушителя.

Для того чтобы хотя бы уменьшить масштабы коррупции в стране предлагаем увеличить меру ответственности за такого рода преступления, более строго следить за выполнением государственно-должностных обязанностей служащих, четко разъяснять им при приеме на работу их права, а в особенности их обязанности. Мы полагаем, что строгая слежка за действиями должностных лиц в их служебное время сдержит их от нарушения закона. Также не маловажен тот факт, что и некоторые граждане, дающие взятки не особо против того, чтобы коррупция существовала.

Для сглаживания межнациональных конфликтов предлагаем ввести цензуру для средств массовой информации по вопросу акцентирования внимания на национальности граждан при обсуждении определенной проблемы или темы. Также, призывать народ к единству, организовывать по этому поводу митинги, круглые столы, конференции и т. д.

Совершенствовать законодательство, дополнять её новыми, нужными и действенными правовыми актами, которые помогали развивать гражданское общество

Основы гражданского общества в России заложила Новая экономическая политика, которую повел В.И. Ленин. При этой политике появилась многоукладная экономика, в результате чего стали развиваться рыночные отношения. Также возникли

самодеятельные общественные организации, которые выражали интересы трудящихся. Распад СССР дал возможность для создания современного гражданского общества. Экономический, идеологический и политический плюрализм дал возможность для объединения граждан в различные общественные и политические организации.

Итак, на сегодняшний день существуют различные факторы, которые препятствуют развитию гражданского общества в современной России и которые нужно преодолеть, чтобы, наконец, наше государство стало полноценным правовым государством с развитым гражданским обществом. А пока формальное провозглашение прав и свобод личности не имеет практической значимости без наличия цельного и эффективного механизма, обеспечивающего гарантированную Конституцией возможность их реализации [8]. А для создания развитого гражданского общества в первую очередь государству нужно повысить правосознание граждан, установить жесткий надзор за действиями государственных лиц, увеличить меру наказания за коррупцию, привить уважение к закону и призвать граждан к единству.

По нашему мнению, пройдут десятилетия, пока идея правового государства и гражданского общества воплотится в действительность. Пока же его формирование протекает очень медленно. Положительный результат зависит от того, насколько успешно будут преодолеваются эти факторы, препятствующие возникновению правового государства и гражданского общества. Закрепление в ст. 1 Конституции России принципа правового государства следует трактовать не как достигнутое, а в как цель.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации
2. Алексеев С.С. \Теория государства и права\М., 1998.
3. Морозова Л.А. \Теория государства и права \ М., 2007.
4. Гессен В. \Правовое государство и народное собрание \
5. Матузов Н. И. и Малько А.В. \ Теория государства и права \ М, 2004
6. Венгеров А.Б. \Теория государства и права \ М, 2000
7. Кутафи О.Е. \Основы государства и права \ М, 2000
8. Журнал \ Государственная власть и местное управление \ №6, 2010
9. Сайт общественного антикоррупционного комитета
10. Матузов Н.И Гражданское общество: сущность и основные принципы [Журнал \Правоведение \ №3 1995]

***Шихбабаев К.Ш.***

*ст-т 1к.2гр. СКФ РПА МЮ РФ*

*Научный руководитель: Абдуллаев М.М.*

### **ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА**

Государство – это политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех законы и обладает суверенитетом [1].

Государство – это политическая форма организации общества, основанная на публичной власти, централизованном управлении обществом и на применение силы принуждения [2].

Так, почему и как возникло государство? Дело в том, что первобытный общественный строй уже не мог отвечать тем требованиям, которые возникали в обществе. Необходима была более четкая организация, структурированность, так называемая систематизация жизни общества. Появилась необходимость в этой

самой структурированности, следовательно – появлении государства, о различных формах появления государства. Во все времена вопрос о том, как возникло государство является дискуссионным.

Цель этой работы заключается в рассмотрении основных форм возникновения государства.

Эта форма появилась в следующих последовательных реформах:

а) реформе Тезея, состоявшей в разделении населения на классы по роду трудовой деятельности, занимавшихся земледелием (геоморов), лиц, занимавшихся ремеслом (демиургов), а также благородных лиц (эвпатридов);

б) реформе Солона, направленной на разделение общества по имущественному признаку на четыре класса: первые три класса могли занимать должности в государственном аппарате. На ответственные должности назначались граждане только из первого класса, а четвертый класс имел только право выступать и голосовать на народном собрании;

в) в реформе Клисфена, состоявшей в разделении не населения, а территории государства на 100 общин-округов («демы»), каждая из которых была построена на принципе самоуправления и возглавлялась старейшиной (демархом).

Для древнегреческой формы возникновения государства характерна ожесточенная борьба между патрициями и плебеями. Патриции – члены римской родовой общины, составлявшие коренное население Древнего Рима, которые не считались римским народом. Они сообща владели землей, для решения важных вопросов своей общины собирались по куриям.

Плебеи – это население, образовавшееся из покоренных жителей других латинских общин, а также чужестранцев. Поэтому они стояли вне родовой организации римской общины патрициев и не могли участвовать куриатных собраниях, не были представлены в Сенате, не имели доступа к общинной земле. В ходе этой борьбы плебеи вырывали у патрициев одну уступку за другой. В результате этих побед общественная организация Рима стала обладать значительной демократичностью. Положение изменилось к концу 2 века до н.э. с началом массового обезземливания крестьян-общинников. С другой стороны, в результате непрекращающихся завоеваний в городах и сельских местностях скапливается масса рабов, которая выполняла децентрализованную функцию подавления и удержания, и повиновения несвободных, оказались не в состоянии ее осуществлять. В итоге необходимость умерять столкновения различных социальных групп необъятной империи и удерживать в повиновении подвластные и зависимые эксплуатируемые народы привела во 2 веке до н.э. к созданию «мощной государственной машины» [3].

Древнегерманская форма возникновения государства явилась следствием внешнего насилия – завоевания франками римских территорий (2). Германцы были многочисленным народом и чтобы разместить огромное количество людей, необходима огромная территория. Военное наступление германцев стремилось к расширению своих владений. В конце 5 века путь в римскую империю был открыт для вторгшихся германцев [2].

Германские варвары в награду за то, что освободили римлян от их собственного государства, отняли у них две трети всей земли и поделили ее между собой. Германские племена, покорив римский народ, должны были держать их в повиновении, а для этого требовались органы принуждения. Однако невозможно было ни принять массы римлян в родовые объединения, ни господствовать над ними посредством последних. Во главе римских местных органов управления надо было поставить вместо римского государства какой-то заместитель, а этим заместителем могло быть лишь другое государство.

Поэтому органы родового строя должны были превратиться в органы государства. Но ближайшим представителем народа-завоевателя был военачальник. Защита завоеванной области от внутренней и внешней опасности требовала усиления его власти. Наступил момент для превращения власти военачальника и королевскую власть. И это превращение совершалось, следовательно, превращение родоплеменного строя в государственный [5].

Завоевание франками значительных территорий Римской империи, с одной стороны, показало неспособность родоплеменного строя обеспечить господство на этих территориях, а это подстегнуло образование государства раннефеодального типа. С другой стороны, это завоевание разрушило рабовладельческие порядки и ускорило переход к феодализму на месте некогда могущественной Римской империи. Так возникло древнеримское государство.

Азиатская (восточная) форма возникновения государства представлял собой перерастание первобытного, родоплеменного общества в государство. Научные поиски в области археологии, проведенные в 20 столетии, свидетельствуют о том, что первые признаки государственности появились не в Европе, а на Азиатском континенте.

По археологическим поискам, первые государства возникли около 5000 лет назад в долинах крупных рек: Нила, Тигра и Евфрата, в зонах поливного земледелия [7]. Для успешного земледелия необходимо было создание больших ирригационных сооружений для искусственного орошения. Объем и сложность работ по созданию таких сооружений существенно превышали возможности отдельно взятых родоплеменных образований, что предопределило необходимость их объединения под единым началом.

Образование государства у Германцев.

Все это обусловило сохранение сельскохозяйственных общин и общественной формы собственности на землю. Поскольку все произведенное перераспределяется вождями и старейшинами, именно в их руках оседает и скапливается общественное достояние [8]. Возникает родоплеменная знать и такое социальное явление, как «власть-собственность». Постепенно родоплеменная знать превращается в обособленную социальную группу (класс, сословие), осуществляющую управление, которое отделяется от остальных членов общества, приобретает собственные, не совпадающие с обществом интересы. На основе отправления какой-либо общественной функции, общественной должности возникает политическое господство родоплеменной знати и использование его сложившегося аппарата управления, а также контроля над практически всеми жизнью общества все больше отдаляет знать от остальных членов общины. Общинное «чиновничество» постепенно превращается в привилегированную простую – важнейший элемент складывающегося аппарата государственной власти [9].

Таким образом, азиатский (восточный) путь возникновения государства характеризуется тем, что родоплеменная знать, исполнявшая общественные должности, трансформировалась в государственные органы (государственно-чиновничий аппарат), а общественная (коллективная) собственность также постепенно превратилась в государственную.

Мы ознакомились с основными формами возникновения государства. Однако данная классификация основных форм возникновения государства не является исчерпывающей.

По мнению Ф. Энгельса такая классификация является точной и четкой. В настоящее время существуют разные мнения, основанные в основном на учениях К. Маркса и Ф. Энгельса, что государства образовывались по четырем основным формам.

### Литература:

1. Курицын В.М. Теория государства и права: Учебник. Н.: Юридическая литература М.: 1996.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Изд.: «Омега-Л».2007. С-57.
3. Виппер Р.Ю. История древнего мира. М.: 2010. С-337.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: 2007. С-225.
5. Ф.Энгельс. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М.: 1986.
6. Образование государства у Германцев.
7. Абдуллаев М.А. Теория государства и права. Изд.:Магистр-Пресс.2004. С-253.
8. Васильев Л. Становление политической администрации / Народы Азии и Африки.2009. С-171.
9. Алексеев С.С. Государство и право.- М.: 2009. С-124

*Эскендарова Т.Р.  
ст-ка 1к.4гр. СКФ РПА МЮ РФ*

### К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РФ

Своими корнями понятие "гражданское общество" уходит к временам античности. В период Нового времени, в последние два века, начали связывать с демократическим порядком в обществе и вслед за А.Токвилем стали рассматривать как необходимое условие нормально функционирующей либерально-демократической системы [1].

В нормативном плане гражданское общество призвано описывать желательные отношения между гражданами, с одной стороны, и между обществом и государством с другой. Для стран, находящихся в условиях системной трансформации, сильное гражданское общество выступает неким идеалом, а независимые от государства общественные организации, многие из которых ранее находились к нему в оппозиции, стали трактоваться в качестве своеобразных школ демократии. Теоретическое осмысление гражданского общества и его практическое применение, особенно среди мыслителей шотландского Просвещения, в полной мере относятся к XVIII в. При этом принципиальное значение имеет категория "цивилизованное общество". Оно опирается на стихийное развитие взаимоотношений между индивидами, объединенными для достижения общих целей, а также на принципы и традиции в рамках данного сообщества, предполагающие уважение права, или законопослушание. Гражданское общество в его классическом понимании не воспринималось как отдельная от государства сфера. Так, английский философ Дж. Локк (1632 - 1704) приравнивал его ко всему политическому обществу в отличие от царства природы. В XVIII в. шотландский мыслитель

А. Фергюсон (1723 - 1816) определил гражданское общество как состояние цивилизованности (civility) и как следствие прогресса цивилизации [2]. При этом термин "гражданское общество" имел также экономическую подоплеку, поскольку цивилизованность противопоставлялась обществам, в которых не было частной собственности. В рамках классической республиканской традиции, связанной с именами Ш. Монтескье (1689-1755), А. Смита (1723-1790), И. Канта (1724-1804), Д. С. Милля (1806-1873), Л. Токвиля гражданское общество, наряду с цивилизованностью, соотносится также с гражданством или гражданственностью, характеризующих роль индивида в качестве гражданина-члена определенного сообщества, находящегося во взаимоотношениях с государством. Гражданин, как правило, не только пользуется

принадлежащими ему правами, но и несет определенные обязательства перед обществом [3].

Разграничение государства и гражданского общества, доминирующее в современной либеральной политической мысли, сложилось во второй половине XVIII в. в ходе развития рыночного капитализма и возникновения государств в Западной Европе. Оно отражает отделение публичного, частного, рыночного от государственного. В таких условиях государству отводится минимальная роль в обеспечении правовых рамок защиты жизни, свободы и собственности его граждан.

Наиболее развернутый анализ понятия и практики гражданского общества, его взаимодействия и соотношения с государством дает Гегель, рассматривающий его как промежуточный институт между семьей и политическими отношениями «в рамках государства». В "Философии права" он пишет: "Гражданское общество есть дифференция, которая выступает между семьей и государством, хотя развитие гражданского общества наступает позднее, чем развитие государства; ибо в качестве дифференции оно предполагает государство, которое оно, чтобы пребывать, должно иметь перед собой, как нечто самостоятельное. Гражданское общество создано, впрочем, лишь в современном мире, который всем определениям идеи предоставляет их право. Если государство представляют как единство различных лиц, как единство, которое есть лишь общность, то имеют в виду лишь определение гражданского общества.

Многие новейшие специалисты по государственному праву не сумели прийти к другому воззрению на государство. В гражданском обществе каждый для себя - цель, все остальное для него ничто. Однако без соотношения с другими он не может достигнуть своих целей ни в том объеме. Но особенная цель посредством соотношения с ними придает себе форму всеобщего и удовлетворяет себя, удовлетворяя вместе с тем стремление других к благу. Так как особенность, связана с условием всеобщности, то целое есть почва опосредования, на которой дают себе свободу все единичности, все способности, все случайности рождения и счастья, из которой проистекают, шты все страстей, управляемые только проникающим в них сиянием разума. Особенность, ограниченная всеобщностью, есть единственная мера, при помощи которой каждая особенность способствует Моему благу. Эту систему можно ближайшим образом рассматривать как внешнее государство, как государство нужды и рассудка"[3].

Гегель выделяет три функции гражданского общества: опосредование потребности и удовлетворение единичного посредством его труда, а также удовлетворение потребностей всех остальных; защиту собственности посредством правосудия; предотвращение в этих системах случайности и внимание к особенному интересу как к общему с помощью полиции и корпораций. Связывая гражданское общество с социальной структурой, он отмечает, что если первым базисом государства является семья, то вторым - сословия. Этот второй базис важен, потому что частные лица, хотя и эгоистичны, вынуждены обращаться к другим. Здесь, следовательно, находится то, что связывает эгоизм со всеобщим, с государством, заботой которого должно быть сохранение этой связи основательной и прочной.

В современной России реальное воздействие на экономическое развитие страны оказывают преимущественно власть и бизнес. С трудом формирующееся гражданское общество остается в положении "стороннего наблюдателя". В этом заключается одна из основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие страны, поскольку именно "сторонний наблюдатель" составляет и представляет большинство ее населения. В свою очередь, отсутствие развитого гражданского общества и его эффективных институтов и соответственно действенных механизмов общественного контроля порождает безответственность как власти, так и бизнеса. Отсутствие надежных институциональных гарантий гражданского общества, включая те со-

циальные права, которые имеют граждане высокоразвитых. Развитие современного гражданского общества - общемировая тенденция, определяемая важной институциональной ролью, которую тот или иной социальный феномен наряду с государством и бизнесом объективно призван играть в социально-экономическом развитии, как отдельных стран, так и глобального сообщества в целом.

Перспективы развития гражданского общества во многом зависят от осознания его полезности и необходимости правящей элитой, а также от преодоления синдрома оппозиционности и нигилизма в сознание широких слоев населения по отношению к государству. В России успешность формирования гражданского общества будет зависеть от способности власти и бизнеса находить и поддерживать оптимальный баланс между двумя крайностями: цивилизационной исключительностью в содержании и формах, с одной стороны, имитаторством и некритическим заимствованием идеологического содержания и институциональных форм, характерных для развитых стран Запада, - с другой.

#### **Литература:**

1. Токвиль А.Д. Демократия в Америке. М: Прогресс, 1992.
  2. Фергюсон А. Опыт истории гражданского общества. М: РОССПЭН. 2000.
- Ehrenberg . 1. Civil Society: the Critical History of an Idea. N. Y.: New York University Press.

## СЕКЦИЯ 2. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС, ЗЕМЕЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

*Полтавский И.А.*

*Ст. 4 курса СПбГИЭУ*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ ДОГОВОРА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ С ДОГОВОРОМ ПОДРЯДА

На сегодняшний день договорные обязательства являются важнейшим компонентом правовой деятельности общества, охватывающие все стороны финансово-хозяйственной деятельности.

Каждый вид договора имеет свою сферу, признаки и предмет регулирования. Но, не смотря на множество критериев разграничения, на практике наблюдается множество договорных сходств, которых довольно трудно разграничить. Одним из таких примеров является смежность договора оказания услуг и договора подряда.

По общему правилу гражданский кодекс трактует договор подряда как договор в котором одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Что же касается договора возмездного оказания услуг, то это договор, в силу которого исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а заказчик обязуется оплатить эти услуги[1].

Таким образом, на первый взгляд мы видим, что главным разграничением представленных договоров является то, что первый указывает на «работы», а второй – на «услуги». Следует заметить, что типы представленных договоров были известны в римском праве. Римское право в составе договоров различало в частности «найм работ» и «найм услуг»[2; с 207].

В германском гражданском уложении в составе раздела «отдельные виды обязательств». Наряду с договором подряда, были урегулированы и трудовые договоры.[2; 212].

В Российской цивилистики в отношении разграничение данных договоров вопрос стоит не однозначно. Так в ГК 1922 и 1964 годах выделение договора оказание услуг не произошло. В современном же законодательстве мы видим обширную дифференциацию. В отдельный договор выделен и подряд и оказание услуг, более того возмездное оказание услуг подверглось большему расщеплению. В связи со своей практической значимостью мы видим вполне самостоятельные договора перевозки, страхования, хранения, банковский вклад и другие.

На наш взгляд большую взаимосвязь представляет именно договор подряда и возмездного оказание услуг. Такое смежение отражено в ст.783 ГК, а именно: «общие положение о подряде и положение о бытовом подряде применяется к договору возмездного оказания услуг»[1].

На сегодняшний день в науке представлены различные подходы и критерии разграничения данных договоров. Безусловно, для более правильного разграничения необходимо установить предмет регулирования.

Одни авторы утверждают, что предметом договора подряда является не только работа или результат работы, но также услуги. Другие авторы, наоборот, расширяют объем понятия «услуги» как предмет обязательства. По данному мнению, обязательство по оказанию услуг могут иметь место, когда выполняются работы (договор подряда) и оказываются услуги.

По мнению Ю. М. Калмыкова услуга – это деятельность, направленная на создание удобств или льгот контрагенту по обязательственному отношению.

Третья группа авторов признают услуги предметом договорных обязательств по оказанию услуг. Под услугами ими понимается благо, получаемое кредитором в связи с действиями должника или деятельность должника не имеющая материального результата [3].

Таким образом, мы видим полные разночтения в отношении предмета действия договоров. На сегодняшний день, безусловно, предпочтение отдается третьему подходу. Именно отсутствие овеществленного результата и стало важнейшим критерием разграничением работ от услуг.

Так, по мнению Алексеева С.С. сущность договора возмездного оказания услуг выражается:

- в не материальном характере действий (деятельности) по оказанию услуг;
- в неотделимости услуги от личности услугодателя [4].

По нашему мнению более полное и точное отличие оказание услуг от работ отражено в работах Е. Д. Шешенина. Согласно его мнению нельзя отождествлять сферу обслуживания со сферой услуги, так же как нельзя считать, что все услуги однородны по своей экономической сущности. Услуга, при которой результаты деятельности воплощаются в товарах (вещах) – это работы по изготовлению и ремонту одежды, обуви и т.д. Услуги же, где результаты деятельности не существует отдельно от исполнителей и не являются товарами, относятся, так называемые личные услуги, когда удовлетворяются нужды самого человека, осуществляется его обслуживание (культурные услуги). Услуга первого рода является предметом подрядных договоров, а услуги второго рода – предмета договоров, порождающих обязательство по оказанию услуг [5].

Следует заметить, что подобная конструкция деления находит свое отражение не только в гражданско – правовом регулировании, но и в налоговом. Так ст.28 НК относит к числу объектов налогообложения не только имущество, работы и услуги, относя к работам деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребности организации, а к услугам – деятельность, результаты которой не имеют материального выражения [6].

По мнению представителей петербургской цивилистики помимо критерия «вещности» в результате обязательство по оказанию услуг имеют единую экономическую природу с творческими отношениями. Деятельность актеров, врача, адвоката обладают единой экономической сущностью – это деятельность по оказанию услуг. Разграничение же в этих отношениях проводится по наличию или отсутствию в деятельности исполнителя творческого характера [7].

Анализируя представленные критерии разграничения можно прийти к мнению, что по общему правилу они верны, но не универсальны.

по точному замечанию М. И. Брагинского и В. В. Витрянского возможны такие виды услуг, в которых результат становится неотъемлемой частью соответствующих действий как таковых. Таким примером является оказание аудиторских услуг. Целью аудиторской проверки является «выражение мнений о достоверности такой финансовой (бухгалтерской отчетности)». По завершению проверки составляется аудиторское заключение, выраженной в официальной письменной форме [2].

Следует заметить, что подобный пример является не единичным. Так в некоторых случаях оказание адвокатской услуги также может иметь овеществленную форму (письменное консультирование, составление исковых заявлений).

Таким образом, мы видим в роде бы прямо указанный законом договор возмездного оказания услуг, но с овеществленным результатом. В результате чего критерий «вещественности» в данном случае отпадает.

В отношении критерия «творческого характера», так же наблюдается определенная неясность. Безусловно, при оказании услуги, исполнитель проявляет свои профессионально-творческие качества, к примеру, при создании модельной прически, но подобные качества встречаются и при выполнении подрядных работ. Так при строительстве какого-либо объекта исполнитель вправе изобразить художественную фреску, либо орнамент. Отсюда следует, что помимо технических работ присутствуют элементы творчества.

Таким образом, можно усомниться в правильности разграничения представленных обязательств. Выработанные наукой критерии являются приемлемыми не ко всем видам отношений.

Следует предположить, что для более правильного разграничения работ и услуг необходимо конкретизировать ст. 779 ГК РФ, с целью установления конкретного перечня возмездных оказаний услуг. Цивилистической науке предстоит либо выделить более универсальные критерия деления, либо на основе существующих более тщательно проанализировать представленные законом возмездные услуги, для их выделения из данного разряда, с целью более правильного правового регулирования.

#### **Литература:**

1. Гражданский кодекс РФ (часть вторая), 2012.
2. Брагинский М.И., Ветрянский В.В. Договорное право книга третья. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. М.,2004.
3. Шешенин Е.Д. Общие проблемы обязательств по оказанию услуг// Антология уральской цивилистики. Сборник статей. М.,2001. С.347-348.
4. под редакцией Алексева С.С. Гражданское право. М., 2010. С.271.
- 5.Шешенин Е.Д. классификация по оказанию услуг// Антология уральской цивилистики. Сборник статей. М., 2001. С.356.
- 6.Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
7. под редакцией Сергеева А.П., Толстого Ю.К. Гражданское право. Том 2. М., 2005.С . 635.

*Лукашенко Кристина*  
*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляр*  
*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ**

В современном обществе понятие «добросовестность» имеет широкое применение. Данное словосочетание используется как в обыденной жизни человека для оценки его поведения в обществе, так и в юриспруденции для оценки поведения субъекта гражданского оборота. Добросовестность, «будучи продуктом правового принципа формального равенства и соразмерности в отношениях обмена, отражает необходимое соучастие субъекта правового общения в формировании и поддержании правовых установок и принципов» [7], поэтому ее предлагается закрепить в ГК как один из принципов гражданского права. В наиболее общем смысле добрая совесть выражает, видимо, исходную позицию лица, уважающего своего контрагента, видящего в нем равного себе и этим актом признания и приравнивания, постоянно воспроизводящего право на элементарном и тем самым на всеобщем уровне [11]. Принцип права, являясь идейной основой всей системы, руководящим началом, представляет собой генеральный уровень императивов для всех ее элементов.

Практическая значимость принципов права состоит в способности выступать критерием надлежащей и ненадлежащей реализации прав и исполнения обязанностей. Они, помимо всего прочего, способны разрешить возникающие в процессе реализации коллизии норм. Данные начала служат ориентиром в осуществлении прав и обязанностей для всех субъектов правоотношений. В действующем Гражданском кодексе РФ, среди прочих, упоминается принцип добросовестности в отношениях субъектов. Из текста п. 2 ст. 6 ГК РФ следует, что законодатель приравнивает требования добросовестности, разумности и справедливости к общим началам и смыслу гражданского законодательства, что, по сути, означает ожидание правопорядком проявления этих качеств каждым субъектом любого гражданского правоотношения. Однако ст. 6 сформулирована так, что применить рассматриваемый принцип практически невозможно: к требованию добросовестности можно прибегать, только лишь если отношения сторон прямо не урегулированы законом, и только лишь если к ним не могут быть применены аналогия закона. И совершенно не случайно Концепция развития гражданского законодательства РФ, а вслед за ней и проект Федерального закона N 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ», а также в отдельные законодательные акты РФ, предполагают значительно усилить роль названного принципа, сделать его реально действующим для российского права, как это многие десятилетия существует в большинстве зарубежных правопорядков. В соответствии с указанным законопроектом, ст. 1 части первой ГК РФ дополнена следующими нормами: п. 4 «При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно» и п.5: «Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения». Исключительная важность этих новелл в том, что впервые законодательно будет прямо закреплен принцип добросовестности – моральный по своей сущности. Но близость категории добросовестности к морально-нравственным нормам не означает ее идентичности последним. Хотя она и имеет, подобно моральным нормам, этическую составляющую, но при этом снабжена, в отличие от последних, вполне конкретным прагматичным содержанием, чрезвычайно важным для устойчивости гражданского оборота. Добросовестность можно охарактеризовать, как стремление участника гражданского оборота максимально исключать возможность нарушения его поведением субъективных прав и законных интересов других лиц, осуществлять свои права в строгом соответствии с их объемом и назначением. Добросовестность предписывается участникам оборота и предполагается, пока не доказано обратное. Добросовестность участников гражданского оборота означает, что злоупотребление субъективным правом в ущерб другим участникам оборота влечет за собой, во-первых, отказ в защите этого права, а во-вторых, применение мер гражданско-правовой ответственности. Введение этого принципа, по сути, попытка законодателя абстрагироваться от принципов чистой выгоды. Иными словами, обязанность по сотрудничеству между сторонами состоит не в том, чтобы, отказавшись из чистого альтруизма от собственных выгод, заботиться о выгодах другого, но в том, чтобы стремиться не столько к достижению своих личных выгод, сколько к общей и поэтому общепольной цели. Сам термин «добросовестность» образовался в результате слияния слов «добрая» и «совесть». По мнению И.Б. Новицкого, «добрая совесть по этимологическому смыслу таит в себе такие элементы, как: знание о другом, о его интересах; знание, связанное с известным доброжелательством; элемент доверия, уверенность, что нравственные основы оборота принимаются во внимание, что от них исходит каждый в своем поведении»[11]. Г.Н. Амфитеатров рассматривал добросовестность как извинительное заблуждение (незнание, неведение фактов), а суть ее видел в определении необходимой степени осмотрительности участника гражданского оборота [5]. Согласно толковому словарю

С.Н. Ожегова «добросовестный» – честно, старательно выполняющий свои обязанности, обязательства [12, с. 169]. Однако, в любом случае, само понятие добросовестности носит оценочный характер и опирается на соблюдение любым субъектом обыденной жизни, гражданского оборота норм права, морали, нравственных ценностей, на положительное поведение субъекта. При этом наличие в поведении субъекта гражданского правоотношения умышленного злоупотребления правом с причинением вреда другой стороне и с целью извлечения собственной выгоды, свидетельствует о его недобросовестности. История существования требования добросовестности при осуществлении прав в российском гражданском праве невелика. Впервые подобное требование было введено в отечественное законодательство Основами гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. (ст. 5). Раннее советское гражданское право использовало термин "добропорядочность" (ГК РСФСР 1922 г.). В ГК РСФСР 1964 г. говорилось только о добросовестном приобретателе (ст. 152) и недобросовестном владельце (ст. 155) [9]. Думается, слабая роль в ныне действующей редакции ГК РФ добросовестности как общего принципа гражданского права объясняется общественным и экономическим строем, существовавшим в момент принятия первой части ГК РФ, преследованием законодателем целей формирования и развития капиталистического общества, рыночных отношений, либеральной экономики. «Слабый» принцип добросовестности в совокупности со ст. 431 ГК РФ, устанавливающей буквальное толкование договора, ведет к тому, что даже в случае соответствия положений договора императивным нормам ГК РФ в самом договоре могут быть закреплены явно невыгодные условия для одной из сторон. Возникает проблема защиты одной из сторон от недобросовестной другой стороны по договору. В качестве примера можно привести наиболее актуальные в последнее время гражданские дела по искам, о признании недействительными, кредитных соглашений в части оплаты комиссионных сборов за открытие и обслуживание счетов. Ряд банков действует недобросовестно по отношению к своим клиентам, включая в кредитный договор обязательное условие при выдаче кредита – уплата подобного рода комиссионных платежей. Поэтому введение в гражданское законодательство принципа добросовестности в качестве одного из наиболее общих и важных начал представляется исключительно своевременным и справедливым. Кроме того, многочисленные, в том числе серьезные, экономические правонарушения на стадии становления рыночной экономики, часто совершающиеся под прикрытием норм гражданского права, выявили недостаточную для новых условий завершенность в законе ряда классических гражданско-правовых институтов, таких, как недействительность сделок, создание, реорганизация и ликвидация юридических лиц, законные проценты, уступка требований и перевод долга, залог и др. Рассматриваемые изменения ГК РФ позволят соответствующим образом, конкретизировать более частные положения о формах злоупотребления правом, многих норм о недействительности сделок, введения института преддоговорной ответственности по известной конструкции Р. Иеринга «culpa in contrahendo», позволяющей правопорядку вмешиваться в отношения сторон еще на стадии формирования договора и согласования его условий. Этот подход требует от сторон в большей степени ориентироваться на конечный общий результат переговоров – договор, чем на собственные интересы в этих переговорах. Общая цель сторон, начавших переговоры, признается с этой точки зрения более важной, чем индивидуальные интересы каждой из сторон. Такой подход соответствует развитым зарубежным правовым порядкам. Что особо важно, в законопроекте определены сферы действия принципа добросовестности: установление прав и обязанностей, приобретение прав и обязанностей, осуществление прав и исполнение обязанностей, защита прав. Однако законопроект не дает определения рассматриваемого принципа. Сложность состоит в установлении четкого содержания и границ данного понятия, поскольку добросовестность относится к числу

оценочных категорий, включает в себя элемент субъективного восприятия (оценки) того или иного действия (бездействия). Думается, в ходе правоприменения будут сформированы устойчивые представления об имманентности принципа добросовестности тем или иным фактическим и (или) юридически значимым действиям. Основная роль в определении содержания гражданско-правовых норм с оценочными понятиями и соответственно, степени должного поведения субъектов отводится суду. Суд оценивает правильность определения субъектом содержания оценочного понятия через совершенные действия. Участникам гражданских правоотношений заранее неизвестно, когда лицо будет считаться недобросовестным. Неопределенность оценочных понятий и в связи с этим возможность неоднозначного их толкования и конкретизации при правоприменительном процессе вызывают острую необходимость установления тех критериев, которыми может и должен руководствоваться суд при оценке правильности тех или иных действий лица. Однако же новая редакция ст. 1 ГК РФ открывает широкий простор для судебного толкования термина «добросовестность» участника гражданского правоотношения. Чрезмерно широкое его понимание может приводить к опасным последствиям в виде ограничения какой-либо конкуренции среди хозяйствующих субъектов. В целях искоренения случаев явной несправедливости в гражданских правоотношениях потребуется осторожное применение в судебной практике новелл ГК РФ, касающихся принципа добросовестности. В ст. 10 ГК РФ в редакции законопроекта №47538 устанавливается, что добросовестность участников гражданских правоотношений презюмируется. Это должно ограничить широкое понимание добросовестного поведения в смысле ст. 1 ГК РФ в новой редакции. Итак, подобное совершенствование действующего гражданского законодательства в условиях современной экономической обстановки крайне необходимо. Следует полностью согласиться с мнением С. Сарбаша, который отмечал, что требование добросовестного поведения необходимо там и тогда, где и когда позитивное право упустило урегулировать должное поведение [14]. Законодатель объективно не в состоянии предвидеть и регламентировать все возможные случаи поведения сторон, с тем, чтобы установить необходимое справедливое регулирование для каждого такого случая. Общее требование добросовестного поведения дает юридический инструментарий правоприменителю, который, обнаружив несправедливость в конкретном казусе, при отсутствии конкретной нормы для его разрешения может обратиться к генеральному положению. По мнению М.М. Агаркова, «начало доброй совести, введенное в надлежащие рамки, означает не что иное, как честность в отношениях между людьми. Оно означает, что каждый должен оправдать то доверие, без которого невозможно совершение гражданских сделок... Начало доброй совести означает борьбу с прямым или косвенным обманом, с использованием чужого заблуждения или непонимания...» [1, с. 375-376]. Думается, именно умелый симбиоз правовых норм с категориями неправовыми – скорее моральными, а потому оценочными – совершенно правильно выбранное направление развития российской цивилистики.

#### **Литературы:**

1. Агарков М.М. Проблема злоупотребления правом в советском гражданском праве // Избранные труды по гражданскому праву: В 2 т. М., 2002. Т. 2.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Общие положения. 3-е изд., стереотипное. М.: Статут, 2001. Кн. 1. 848 с.
3. Вавилин Е.В. Концепция развития российского гражданского законодательства: основные направления // Гражданское право. 2010. № 1. С. 3 - 5.
4. Витрянский В.В., Суханов Е.А. Основные проблемы частного права. Сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора Александра Львовича Маковского / отв. ред. В.В. Витрянский, Е.А. Суханов. М.: Статут, 2010. 575 с.

5. Вороной В. Добросовестность как гражданско-правовая категория // Законодательство. 2002. № 6. С. 29.
6. Гребенкина И.А. Принцип добросовестности в российском гражданском праве // Бюллетень нотариальной практики. 2011. № 2. С. 15 - 17.
7. Дождев Д.В. Добросовестность (bonafides) как правовой принцип // Политико-правовые ценности: история и современность / Под ред. В.С. Нерсесянца. М., 2000
8. Ермолова О.Н., Мотыван Е.А. Общие положения о договорах в проекте Гражданского кодекса Российской Федерации // Гражданское право. 2011. № 1. С. 43 - 47.
9. Краснова С.А. Определение понятия "добросовестность" в российском гражданском праве // Журнал российского права. 2003. № 3. С. 34.
10. Лукьяненко М.Ф. Оценочные понятия гражданского права: разумность, добросовестность, существенность. М.: Статут, 2010. 423 с.
11. Новицкий И.Б. Принцип доброй совести в проекте обязательственного права // Вестник гражданского права. 2006. № 1.
12. Ожегов С.Н. Толковый словарь русского языка. М.: Азбуковник, 1999.
13. Садилов О.Н. Убытки в гражданском праве Российской Федерации. М.: Статут, 2009. 221 с.
14. Сарбаш С. Исполнение обязательств // Хозяйство и право. 2009. № 3. С. 26.
15. Скловский К.И. Собственность в гражданском праве. 5-е изд., перераб. М.: Статут, 2010. 893 с.

*Аливердиева О. Р.*  
*3 курс факультета ПиЭБ*  
*филиала СПбГИЭУ в г. Кизляр*  
*Научный руководитель: Сулейманов Б. Б.*

## **НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАКОНУ**

Наследование по закону относится к наиболее распространенным основаниям перехода имущества наследодателя к его правопреемникам. По данным Федеральной нотариальной палаты число свидетельств о праве на наследство при наследовании по закону составило 82,3 % от общего количества выданных в 2005 г. свидетельств о праве на наследство.

Наследование — приобретение имущества, оставшегося после смерти иного лица (наследодателя). Имущество, получаемое при наследовании, называют наследственным имуществом, наследственной массой, наследством. Наследство умершего переходит к наследникам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент.

Наследование по закону возникает:

- если не оставлено завещание;
- если завещана лишь часть имущества;
- в случае возникновения обязательной доли на наследство [2].

Конституция РФ 1993 г. в отношении наследования ограничивается предельно кратким положением: право наследования гарантируется (ч.4 ст.35 Конституции РФ) [1]. Указанное положение помещено в норму, закрепляющей на конституционном уровне право частной собственности, что подчеркивает неразрывную связь права наследования с правом частной собственности граждан. Данное положение не является нормой прямого действия. Его конкретизация происходит на уровне отраслевого законодательства, в первую очередь гражданского, в котором определены основания, условия и порядок наследования.

Основным же нормативным актом, направленным на регулирование наследственных правоотношений является часть третья Гражданского кодекса РФ - раздел V состоящий из пяти глав (ст.ст. 1110-1185). Ч. 2. ст.1118 ГК РФ закрепляет, что наследование регулируется настоящим Кодексом и другими законами, а в случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами.

Статья 1110 ГК РФ непосредственно определяет, что при наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент, если из правил настоящего кодекса не следует иное.

Согласно статье 1112 ГК РФ в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности.

Не входят в состав наследства согласно части 2 статьей 1112 ГК РФ:

- права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина;

- права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается настоящим Кодексом или другими законами;

- личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

В наследство может входить только то имущество, которое принадлежало наследодателю на законных основаниях. На практике, перед выдачей свидетельства о праве на наследство, нотариусом проверяются факты наличия в собственность определенного имущества путем истребования оригиналов правоустанавливающих и правоподтверждающих документов, а также путем подачи запросов в органы и службы при отсутствии таковых.

Статья 1445 ГК РФ исчерпывается указанием на перечисленные семь очередей наследников, однако существует и восьмая очередь, определенная в п.3 ст.1148. Такое разделение статей, по мнению исследователей, называющих очереди наследников, представляется юридико-техническим недостатком Гражданского кодекса.

При первом взгляде на цепочку очередей возникает логичный вопрос: Не слишком ли много очередей предусмотрел законодатель? Тем более что ранее действующее законодательство предусматривало первоначально только две очереди, а потом четыре очереди.

Как верно отмечает, Суханов Е.А., не нужно пугаться того, что будет слишком много кандидатов в наследники. Некоторые родственники чаще всего не доживают до момента наследования, скажем, прабабушки и прадедушки наследодателя. К тому же наследниками по закону объявлены некоторые лица, которые наследуют и по праву представления. В Гражданском кодексе 1964 г. наследниками по праву представления были названы только внуки и внучки наследодателя. Они могли претендовать на имущество дедушек и бабушек в тех случаях, когда к моменту открытия наследства не оказывалось в живых их родителей или того из их родителей, кто призывался бы к наследованию по закону. Теперь по праву представления будут наследовать не только внуки, но и племянники и племянницы, а также некоторые другие родственники (например, двоюродные), и одновременно перечисленные категории включены в круг наследников по закону. В результате получается восемь очередей наследования.

Наследование восьми очередей вызовет затруднения. Розыск наследников законом не предусматривается. Родственники (двоюродные дяди и тети, их дети) могут не знать друг о друге, не общаться.

На практике, нотариусы, которым в соответствии с действующим законодательством отведено ведение наследственных и выдача свидетельств о праве на наследство, принимая от лица заявление о принятии наследства, истребуют установленный законом перечень документов, подтверждающих факт смерти

наследодателя, родственную связь с умершим, в устной беседе выясняют наличие либо отсутствие иных наследников с указанием их имен, родственной связи и местом жительства с тем, чтобы письменно известить их об открытии наследства. Поскольку розыск наследников не возложен на нотариусов, а родственники могут не знать либо скрыть такую информацию, то наследственная масса может на законном основании отойти лишь к наследнику, подавшему заявление. Однако не следует забывать и шестимесячный срок, установленный для принятия наследства, до истечения которого свидетельства о праве на наследство не могут быть выданы. В течение указанного срока наследники могут подать заявление о принятии наследства. Кроме того, пропуск срока, установленного для принятия наследства, может быть восстановлен в судебном порядке, что повлечет пересмотр наследственного дела с выдачей новых свидетельств о праве на наследство.

Расширение круга наследников по закону должно способствовать более широкому распоряжению частной собственностью ее владельцем, в том числе и в случае его смерти. Кроме того, государственная пошлина, взыскиваемая нотариусами при выдаче свидетельств о праве на наследство, дает государству возможность получить немалые суммы[4].

#### **Литература:**

1. Конституция РФ принята 12.12.1993
2. Толстой Ю.К. Наследственное право. - М., Проспект, 2006. - с.25-79.
3. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 26.11.2001 N 146-ФЗ - Часть 3
4. Том 2: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права: Учебник. 3-е издание, переработанное и дополненное. Под ред. Е.А.Суханова. М. Волтерс Клувер, 2008

*Бултикова Айна*

*Студентка 5 курса Факультета ПиЭБ*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

#### **ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА**

Юридические последствия, как правило, наступают с момента вступления в законную силу решения суда, если брак расторгнулся в судебном порядке, или с момента выдачи свидетельства о расторжении брака и занесения записи о разводе в книгу актов гражданского состояния, если расторжение брака сопровождалось в органах ЗАГС. После этого прекращаются все семейно-правовые отношения для обоих супругов, которые существовали в период брака, также прекращается и действие режима имущества супругов, что означает- каждый из супругов имеет право приобретать собственное имущество. Общее имущество супругов может быть разделено между супругами по их соглашению. По желанию супругов эта сделка может быть нотариально удостоверена. Из судебной практики известно, что при рассмотрении дела требуется выяснить: имел ли действительно место раздел общего имущества супругов (автомобиля). Между супругами В. было заключено соглашение, согласно которому автомобиль принадлежит жене и используется ею для предпринимательских целей, а муж на указанное имущество не должен претендовать. Суды первой и апелляционной инстанции посчитали, что указанным соглашением произведен раздел общего имущества супругов. Однако, как указала кассационная инстанция, из содержания данного соглашения вытекает, что муж лишь отказался от транспортного средства, при этом в соглашении нет каких-либо ссылок на то, что муж что-либо получает взамен и в каком объеме он передал жене свою долю. На этом основании суд кассационной

инстанции пришел к выводу, что в настоящем случае не произошел раздел имущества супругов, а значит, на автомобиль может быть распространен режим общего имущества со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями [1]. В тех случаях, когда, по тем или иным причинам, нажитое имущество во время брака не было разделено, то в будущем оно сохраняет этот режим. То есть, расторжение брака без раздела имущества совершенно не означает, что оно превратилось в долевую или раздельную собственность. Семейное законодательство устанавливает трехгодичный срок исковой давности, в течение которой супруги могут заявить свои права на конкретное имущество, нажитое в совместном браке. Срок начинает свое действие со дня, когда лицо узнало, или должно было узнать о нарушении его прав. Следует учитывать, что бракоразводный процесс не всегда завершается мировым соглашением, поскольку спорящие стороны пытаются найти для себя более выгодный вариант. Примером является случай, когда один из супругов продает полностью имущество, тем самым, преграждая путь получения доли вторым супругом. С целью избежания подобных моментов, закон предусматривает, что при осуществлении сделки купли-продажи движимого или недвижимого имущества, необходимо письменное согласие обоих супругов. Чаще всего, данное соглашение выражается в виде подписи на документе. И только после этого, сделка будет считаться законной с соблюдением всех требований. Но в большинстве случаев, подобные процедуры не соблюдаются. Может сложиться ситуация, когда расторжение брака произведено, но бывшие супруги продолжают жить вместе, и соответственно, приобретать имущество. В этом случае оно будет являться общей долевой или частной собственностью.

Что касается наследственного права, то с момента расторжения брака, супруги утрачивают право на получение наследства по закону, при наступлении смерти одного из них. Но следует особо отметить то, что прекращение семейно-правовых отношений между супругами не является основанием прекращения отношений между родителем и ребенком. В данном случае всегда будет существовать юридическая связь. Дети являются полноправными наследниками своих родителей. Но не следует забывать о том, что согласно пункту 4 статьи 1117 Гражданского Кодекса Российской Федерации, даже лица, имеющие право на обязательную долю в наследственном имуществе, могут быть лишены его. Например, к ним относятся дети, злостно уклонявшиеся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя. Данную категорию граждан ГК РФ относит к недостойным наследникам. Однако, некоторые отношения, возникшие в период брака, все-таки сохраняются. К примеру, по желанию супругов, может быть оставлена фамилия, причем каждый из них самостоятельно и независимо от мнения другой стороны решает, оставить ему общую фамилию (ту же, что у другого супруга) или вернуть свою добрачную.

Согласно данным статистики, случаи заключения брачного договора не многочисленны. При наличии такого договора, возможна уплата компенсации одним из супругов другому при наступлении определенных обстоятельств [2]. Думаем, что это весьма удачный способ защиты имущественных прав супругом. С точки зрения мусульманской религии, во время брака все считается безвозмездным. Но если муж развелся со своей женой, то он не имеет права потребовать назад подарки, данные ей как свадебный дар. Если инициатива развода исходит со стороны жены, то она должна вернуть свадебные подарки мужу. Возвращение свадебных даров в этом случае является компенсацией для ее мужа, который хотел бы сохранить ее при себе. В Исламе женщине предлагается некое равноправие: она может прекратить брак - выкупить себя у мужа по договору либо путем простого платежа ему соответствующего возмещения и может добиться развода. Судебный порядок расторжения брака возможен в случае жестокого обращения мужа с женой и не предоставления им содержания. Стремясь несколько смягчить тяжелое положение

женщин в вопросах брака и развода, действующие в мусульманских странах семейные акты предшествуют возможности добиваться развода и по другим основаниям. Например, согласно Семейному кодексу Алжира 1984 г. жена вправе потребовать развода, если муж предварительно не оповестит ее о намерении вступить в новый брак (в порядке реализации им своего права иметь до четырех жен). Церковь, в свою очередь, настаивает на пожизненной верности супругов и нерасторжимости православного брака. Кроме этого, сейчас священники допускают церковный развод при медицински засвидетельствованных валкоголизме или наркомании, а также совершение женой аборта при несогласии мужа [3].

Таким образом, существенную роль для защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов супругов играет прекращение брака при его расторжении. Если брак, расторгнут в органах ЗАГСа, то он прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении в суде – со дня вступления решения суда в законную силу. Правовые последствия расторжения брака таковы, что в случае прекращения брака по заявлению одного или обоих супругов в суде или в органах загса прекращаются все имевшиеся в браке правоотношения между ними, кроме взаимного алиментирования и отношений, возникающих в связи с договорным режимом имущества супругов.

Государство, как партнер семьи, призвано, активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально - экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности. Речь идет не об опеке семьи или подмене ее функций, а о создании необходимых макро условий через законы, указы, различные правительственные решения, которые во многом определяют жизнедеятельность семьи в обществе, активизируют или, напротив, усложняют ее функционирование. Не все семьи в социологическом смысле составляют семью в юридическом смысле. Поиск этого критерия позволил бы более верно, более справедливо разрешать проблемы, возникающие при расторжении брака, в тех случаях, когда нравственное чувство и лично-доверительная основа играли существенную роль в семейных отношениях.

Предполагается считать правильным в тех случаях, когда оба супруга согласны на развод, государственные органы должны только регистрировать их соглашение о расторжении брака. Эти органы не должны связывать свои действия с оценкой каких-либо обстоятельств или вынесения решений. Сейчас это существует только при расторжении брака в органах ЗАГСа. Нежелание супругов вторжения в их частную, личную, интимную жизнь в этих случаях должно учитываться. Основная проблема правового регулирования расторжения брака заключается в том, что решение о прекращении брачных отношений может быть основано на заблуждениях, вследствие которых, можно было бы и сохранить семью. В некоторых случаях, закон допускает отказ в удовлетворении искового требования о расторжении брака. Это подтверждается необходимостью устанавливать факт невозможности дальнейшей совместной жизни супругов и сохранения семьи в каждом конкретном деле. В случае если таковой не имеет места, должен следовать отказ в расторжении брака. Обычно решение суда об отказе в расторжении брака не выносится даже тогда, когда супруги не желают раскрывать причины развода и не дают никаких объяснений. В таких случаях суды в качестве доказательства окончательного распада конкретного брака рассматривают факт не достижения примирения супругов, по истечении предоставленного им судом срока. О том, что судебная практика избегает отказов в расторжении брака, свидетельствуют следующие цифры: во Владимирской области за период с 2008 по 2009 год было вынесено всего 35 отказов, при этом 26 из них – в 2007 году [4].

Отметим также распространенность практики вынесения заочных решений при наличии письменного согласия супругов на расторжение брака без их присутствия, а также решений, основанных на объяснениях адвокатов, присутствовавших в заседании

вместо супругов. Простой порядок развода, закреплённый законодательством, формирует такую модель супружеского поведения, когда, делая выбор между преодолением семейных трудностей и разводом, супруги выбирают последний вариант, как более удобный. При всём этом, интересны данные статистики: через 1–3 года после развода бывшие супруги – примерно треть женщин и около 40% мужчин – жалеют, что совершили этот шаг [5].

Представляется необходимым запретить расторжение брака до истечения одного года с момента его заключения [6]. Такая мера будет способствовать, во-первых, тому, что супруги, столкнувшиеся с первыми семейными трудностями, не станут принимать самое простое решение – о разводе, а будут пытаться разобраться в сложившейся ситуации и находить пути решения имеющихся проблем. Во-вторых, данный запрет должен дисциплинировать лиц, собирающихся вступить в брак. Принимая решение, они будут учитывать, что, по крайней мере, в течение одного года их союз будет существовать.

Запрет мужу требовать развода в одностороннем порядке (во время беременности жены и пока ребенку не исполнится 1 год) неоднократно критиковался. Наиболее веским аргументом против такого решения проблемы является то, что муж может все равно оставить жену. И заставить его насильно продолжить супружеские отношения никто не может. Нам кажется, что если жена отказывается в разводе, то у нее, безусловно, есть для этого основания, а защита прав еще нерожденного ребенка должна считаться главенствующей. В то же время, ситуация, когда муж не является отцом ребенка, требует дополнительных решений со стороны СК. Не вызывает сомнений тот факт, что сам процесс расставания родителей является сильным стрессом для ребёнка. Однако, это далеко не единственное негативное последствие развода. Многие из них могут быть долгое время латентны и проявляют себя лишь годы спустя. Дефицит общения с одним из родителей влияет на интеллектуальное развитие ребёнка, на его половую идентификацию, межполовое общение и, в конечном итоге, на формирование личности [7]. Одно из отрицательных последствий развода между родителями, по мнению А.М. Рабец, заключается в том, что «девочка не видит рядом мужчину и не может моделировать с отца своего будущего мужа, а мальчик не приобретает, если можно так выразиться, умения и навыки быть в будущем самому мужем и отцом» [8]. Это, безусловно, способствует появлению нестабильных брачных союзов в будущем. В таких случаях, при одностороннем желании мужа, браки должны будут расторгаться (в судебном порядке).

Умышленное сокрытие заболевания или патологии, список которых должен утверждаться Правительством РФ, следует предусмотреть в СК РФ как основание для признания судом брака недействительным по иску обманутого супруга, что явилось бы и мерой защиты его интересов, и санкцией по отношению к недобросовестному партнеру. Конечно же, этот список не может исчерпываться лишь венерическими болезнями и ВИЧ-инфекцией, как это имеет место в настоящее время [9]. Также имеет смысл расширить перечень обязательных для заключения брака, условий с тем, чтобы не допускались браки с алкоголиками, наркоманами и лицами, страдающими хроническими венерическими заболеваниями. Нежелательность таких браков бесспорна и обусловлена явной невозможностью создания полноценной семьи, что грозит высокой опасностью рождения детей с тяжелой патологией, нестабильностью таких браков.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что расторжение брака является важным процессом в жизни многих людей, поэтому правильное решение возникающих проблем и вопросов в проведении его будет оказывать существенное влияние на бывших супругов, а также их несовершеннолетних детей независимо от того, где этот брак будет расторгнут: в суде или в ЗАГСе.

### Литература:

1. Постановление ФАС Центрального округа. № А54 – 3861/03 – С4 от 5 мая 2004. // Правовая система "Консультант Плюс".
2. Абашин Э. А. Брачный договор. Справочное пособие. М., "Инфра-М". 2005. С.14.
3. Ссылка в интернете: <http://www.loveisgone.ru/library/aticles/religion/>
4. [http://ru.wikipedia.org/wiki/Владимирская\\_область](http://ru.wikipedia.org/wiki/Владимирская_область)
5. Глушкова В.Г. Демография: Учебное пособие / под ред. проф. В.Г. Глушковой. – М.: КНОРУС, 2004. – С. 72.
6. Ст. 3 английского закона о семейных спорах 1973 года. (См.: Blackstone's statutes: Family law / edited by Mika Oldham, MA, PhD. – Oxford University Press Inc, New York, 2005. – р. 75). Ссылка в интернете: [http://nashaucheba.ru/v56424/чикин\\_в.в.\\_семейное\\_право\\_и\\_демография?page=8](http://nashaucheba.ru/v56424/чикин_в.в._семейное_право_и_демография?page=8)
7. Колесниченко Е.А. Социально-психологические особенности формирования личности ребенка в неполной семье. Тезисы второй всероссийской научной конференции «Психологические проблемы современной российской семьи» (25–27 октября 2005г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.childpsy.ru/index.php/view/articles/?item=2422&cat=1&full=yes>
8. Рабец А.М. Указ. соч. С. 16.
9. П. 3 ст. 15 СК РФ. Ссылка в интернете: <http://www.zakonrf.info/sk/15/>

*Магомедова А.А.*

*Студентка 4 курса факультета ПиЭБ  
Научный руководитель: Махтаев Ш.И.*

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

В настоящее время экологическую обстановку в республике можно охарактеризовать, как не удовлетворительную. Для Республики Дагестан присущи характерные для большинства регионов Российской Федерации проблемы загрязнения атмосферного воздуха, обезвреживания и утилизации промышленных и бытовых отходов, загрязнения поверхностных и подземных вод, сохранения плодородия почв и предотвращения загрязнения земель.

Одной из актуальных экологических проблем является обеспечение населения Дагестана качественной питьевой водой, как наиболее значимого для здоровья человека компонента окружающей среды.

Реки Уллу-чай, Самур, Андийское Койсу, Терек, Сулак засоряются бытовыми и хозяйственными отходами, местами превращаются в свалки мусора. Загрязняются проточные каналы; в поймах рек ведутся часто без лицензии и согласования разработки песка, гравия, камня [1].

Около 30% проб питьевой воды не отвечают требованиям санитарных норм и правил. Данная проблема связана: с антропогенным загрязнением источников водоснабжения, дефицитом питьевой воды, неэффективностью или отсутствием систем водоподготовки, низкой степенью санитарной надежности разводящих водопроводных сетей, а также с нерациональным расходом воды питьевого качества на промышленные и сельскохозяйственные нужды (например, Терско-Кумский артезианский бассейн). В целом по республике около 65% поверхностных источников питьевого водоснабжения не соответствует установленным нормативам.

В подземных водах ряда артезианских скважин Северного Дагестана, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, обнаружены мышьяк, тяжелые металлы в концентрациях, превышающих в несколько раз предельно допустимые нормы.

Например, в 2007 г. в водные объекты республики сброшено 975,82 млн. м<sup>3</sup> сточных вод, в том числе 74,77 млн. м<sup>3</sup> (8%) загрязненных, из них около 15% – без очистки.

Для подсчета отходов производства и потребления, возьмем за основу 2007 год. На начало года на балансе предприятий республики имелось в наличии 2 тыс. т отходов производства и потребления; образовалось за год 144,2 тыс. т отходов, из которых использовано и обезврежено 92,5%. С учетом передачи отходов для использования, обезвреживания, захоронения, размещения, на конец, 2007 г. на балансе предприятий республики оставалось в наличии 2,3 тыс. т отходов.

Основными источниками образования отходов являются (тыс.т): ФГУП «Махачкалинский морской торговый порт»(2,68), Махачкалинское отделение СКЖД ОАО «РЖД»(2,67), ООО «Газпром – трансгаз - Махачкала» (2,26) [2].

Повысился уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах, особенно в Кизляре, Хасавюрте, Дербенте, Махачкале, Буйнакске и в селах многих районов. Это влияет на состояние здоровья населения. Многие предприятия нарушают требования законов «Об охране атмосферного воздуха в Республике Дагестан», «Об отходах производства и потребления в Республике Дагестан». Обладая богатыми природными ресурсами, Дагестан имеет серьезные экологические проблемы, связанные с утилизацией отходов производства, водоотведением. В 2008 г. Минприроды Республики Дагестан разработало программу «Отходы» с целью снижения уровня их негативного воздействия на окружающую среду, которая также оказалась не совсем эффективной.

Во многих городах Дагестана, таких как Южно-Сухокумск, Кизилюрт, Дагестанские Огни, Буйнакс, и селах Дербентского, Кулинского, Хасавюртовского, Гергебильского районов располагаются несанкционированные мусорные свалки, что способствует загрязнению почвы, подземных и поверхностных вод, а также атмосферного воздуха при сжигании мусора. В городах много выбросов вредных веществ, связанных с производством промышленных предприятий. Усугубляет ситуацию отсутствие в Дагестане мусороперерабатывающих заводов и установок, а также полигонов по захоронению токсичных промышленных отходов и непригодных ядохимикатов. Очень остро стоит вопрос нехватки спецтехники для вывоза мусора. Крайне неудовлетворительная ситуация с утилизацией ТБО складывается в сельской местности, особенно в горных районах, где сброс мусора осуществляется непосредственно в поймы рек, ущелья и овраги.

Обратим особое внимание на экологическое состояние вод реки Терек и уровень их загрязненности. Экологическая ситуация с каждым годом ухудшается. Пакеты с мусором, плывущие по воде – картина уже привычная. Местные жители никак не привыкнут выбрасывать мусор в предназначенные для этого баки. Но это мелочи! Десятки заводов Северной Осетии и Кабардино-Балкарии сбрасывают в нее отходы. Опасные вещества практически уничтожили всю рыбу. Проблема состоит в том, что в реку сбрасываются неочищенные или слабоочищенные стоки спиртопроизводящих предприятий. На территории Северной Осетии их более двух десятков [3].

Помимо отходов спиртового производства серьезную угрозу для экологии реки представляют так называемые поля фильтрации. Отстойники расположены в двух метрах от берега, и в сезон сильных дождей вся грязь из них попадает в реку. Поля фильтрации были построены временно, для стока отходов ЖКХ и промышленных предприятий. По идее, вредные отходы потом должны были попадать в строящиеся рядом очистные сооружения. Но финансирование приостановили, а стройку забросили. С тех пор прошло 30 лет. Всего в Кабардино-Балкарии 18 очистных сооружений. Но большинство из них нуждаются в капитальном ремонте. По закону, который вступил в силу в январе этого года, на всех предприятиях, загрязняющих реки, должны быть очистные сооружения.

Иначе производство оставят без лицензии. В республике уже приостановили работу семи водочных заводов. Руководители предприятий, говорят, что строительство очистных им не по карману — каждому требуется порядка 15-20 миллионов долларов.

Если кардинально не изменить сложившуюся ситуацию, фауна реки будет полностью уничтожена, говорят экологи. Но чтобы остановить вредные выбросы, нужно закрыть все предприятия, с которых они поступают, а это значит – оставить сотни людей без работы. Так что мощные потоки Терека по-прежнему несут ядовитые отходы дальше. В Ингушетию, Чечню и Каспийское море [4].

Не менее актуальна для Дагестана и проблема водоотведения, которая связана с отсутствием, перегрузкой водоотводящих сетей или их изношенностью. В результате этого ежегодно в реки Дагестана и Каспийское море с территорий сел, городов сбрасываются сотни миллионов куб. метров загрязненных сточных вод. Гибнут ценные породы рыб Каспийского моря, грязными водами дагестанских рек отравляются тысячи людей.

По-прежнему остается актуальной проблема загрязнения Каспийского моря. Источниками загрязнения прибрежных вод моря продолжают оставаться неудовлетворительные по санитарно-техническому состоянию глубоководные выпуски сточных вод, неэффективные канализационные сооружения, сточные воды населенных пунктов, оздоровительных учреждений и баз отдыха, которые функционируют без канализационных систем и сооружений по очистке стоков. Ведется интенсивная незаконная застройка водоохранной зоны Каспийского моря. Ежедневно, более 300 000 куб. м неочищенных канализационных стоков прибрежных городов республики, попадает в Каспийское море. В сельских районах республики очистке подвергаются только 10 процентов сточных вод.

В целях стабилизации и оздоровления экологической ситуации в рекреационной зоне Каспийского моря проведена инвентаризация хозяйственных и иных объектов, расположенных на побережье, регулярно проводится государственный экологический контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства.

Федеральной целевой программой «Юг России» на модернизацию объектов коммунального комплекса нашей республики, строительство и реконструкцию очистных сооружений всех городов, предусмотрено выделение 3,6 млрд. рублей.

Для кардинального изменения ситуации в этой области Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в 2011 году начата разработка концепции и проекта региональной целевой программы «Мониторинг и охрана окружающей среды Республики Дагестан до 2017 года», которая будет предусматривать создание сети комплексного мониторинга за состоянием атмосферного воздуха и других компонентов окружающей среды, в целях обеспечения контроля окружающей среды и экологической безопасности, предоставления органам государственной власти оперативной, достоверной информации о состоянии и величине техногенного воздействия на отдельные ее компоненты и для принятия своевременных решений по регулированию качества окружающей среды [5].

Для решения проблемы качества питьевой воды в 2011 году принята республиканская целевая программа «Чистая вода», рассчитанная на 2011-2017г.г.

Институтом геологии ДНЦ РАН разработана программа «Родник», в которой предусмотрены мероприятия по водоснабжению населения республики артезианскими подземными водами, отвечающими всем санитарно-гигиеническим нормам. Данная программа направлена в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с предложением, о включении ее в Государственную Федеральную программу «Чистая вода».

В области водных отношений Минприроды Дагестана в 2011 году был подготовлен план мероприятий, обеспечивающий проведение руслорегуляционных, берегоукрепительных и других работ, направленных на защиту населения от негативного воздействия паводковых вод и улучшение состояния водных объектов Дагестана. За истекший год, с целью предотвращения негативного воздействия при прохождении паводков, на реке Терек завершён первый этап строительства и реконструкции

водооградительных валов, а также руслорегуляционные и берегоукрепительные работы на малых реках, для защиты жилых домов и объектов инфраструктуры в населенных пунктах Республики Дагестан [5].

Для целей обсуждения и решения экологических проблем в республике Дагестан на региональном и федеральном уровнях, по мимо нормативных решений, проводятся конференции и форумы. Актуальность обсуждения экологических проблем природопользования Дагестана обусловлена существующей на сегодняшний день экологической ситуацией и необходимостью принятия конструктивных решений в области охраны окружающей среды. Результаты деятельности форумов и конференций должны помочь сформировать определенный вектор совместных действий властных структур, научных кругов и общественных организаций, который будет направлен на обеспечение позитивных изменений в сфере охраны окружающей среды, природопользования, обеспечения экологической безопасности нашей республики, для достижения главной цели – улучшения качества жизни дагестанцев» [6].

Но никакие целевые программы, законы, форумы не помогут в достижении поставленных целей органами государственной власти и местного самоуправления, если население республики не обратит пристальное внимание на существующие экологические проблемы и не станет относиться к этому с полной серьезностью, ведь только общими усилиями можно снизить уровень экологических проблем. Не стоит забывать, что загрязнение экологии это не только наша проблема, а проблема будущего поколения.

#### **Литература:**

1. РИА «Дагестан» №22 2011г.
2. [www.ecolog.dag.ru](http://www.ecolog.dag.ru)
3. «Терек нуждается в защите». Статья Дзодзиева - Дженикаева Северная Осетия, 2011г.
4. «Охрана природы и экологическое состояние», МТРК «Мир». 21 октября 2012г. Северная Осетия
5. Доклад об экологической ситуации в республике Дагестан за 2011 год.
6. РИА «Дагестан» интервью министра природных ресурсов и экологии РД Шамиля Магомедова.

**Курбанова М.А.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

#### **УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА**

Унитарное предприятие — особая организационно-правовая форма юридического лица. Коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество. Имущество является неделимым и не распределяется по вкладам (долям, паям), в т.ч. между работниками предприятия. Помимо сведений, указанных в п. 2 ст. 52 ГК РФ, правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий определяется Гражданским Кодексом и законом о государственных и муниципальных предприятиях. Унитарные предприятия как юридические лица являются важнейшими субъектами хозяйствования, участвующие в рыночных отношениях. Они вносят огромный вклад в экономику страны. Поэтому к ним в последнее время уделяется

большое внимание, о чем свидетельствуют имеющиеся теоретические и практические наработки в гражданском законодательстве.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Унитарное предприятие является юридическим лицом и обладает всеми признаками юридического лица:

Организационное единство.

Унитарное предприятие имеет единую организационную структуру, то есть внутреннее устройство, которое определяет структурные подразделения юридического лица и их подчиненность единому руководящему органу. Например, руководящим органом предприятия является - руководство предприятия, а структурными подразделениями будут отделы, цеха производственные единицы предприятия. Имущественная обособленность. Имущество унитарного предприятия составляет его основные фонды и оборотные средства и другие ценности, стоимость которых отражается в балансе предприятия.

Имущественная ответственность. В соответствии с действующим законодательством юридическое лицо, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом, на которое по закону может быть обращено взыскание

Выступление в гражданском обороте и суде от своего имени. Самостоятельность унитарного предприятия, как юридического лица в гражданском обороте означает его право заключать без доверенности сделки, самому отвечать по долгам.

Наличие самостоятельного баланса. Баланс - это финансовый план юридического лица, выражающий в денежной форме доходы, поступления, расходы и отчисления денежных средств, взаимоотношения с государственным бюджетом, кредитные отношения (получение и погашение ссуд, уплаты процентов) [1]. Надо отметить, что выступление в гражданском обороте от своего имени является одним из основных признаков в определении юридического лица. Унитарное предприятие обладает данным признаком, что подчеркивает его характерную особенность проявления самостоятельности и гражданскую правосубъектность. Унитарные предприятия подразделяются на предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения и основанные на праве оперативного управления. Законом проведено разграничение имущества предприятий, по отношению к которым оно может находиться на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Собственник имущества предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, установленных законодательством. Унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия) при недостаточности имущества по имеющимся обязательствам этих предприятий субсидиарную ответственность несет государство.

Унитарное предприятие может образовывать дочерние предприятия с передачей части своего имущества. Долевая собственность на имущество унитарного предприятия не допускается. Унитарные предприятия, как обладающие правом хозяйственного ведения, так и оперативного управления, осуществляют коммерческую деятельность на базе имущества, которое находится в чужой собственности. Этим унитарные предприятия отличаются от юридических лиц, которые являются собственниками имущества, находящегося в их ведении.

Унитарное предприятие не возникает само по себе. Для его создания необходима инициатива и воля его учредителей. Унитарные предприятия являются особой разновидностью коммерческих организаций. Специфика данных субъектов

хозяйствования гражданских правоотношений заключается в том, что их имущество находится соответственно в государственной (коммунальной) собственности или в собственности лица и принадлежит только предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Такая особенность определяет присущий только унитарным предприятиям способ образования - распорядительный порядок образования.

Распорядительный порядок характеризуется тем, что юридическое лицо возникает (создается) на основе распоряжения собственника имущества или уполномоченного им органа. Унитарное предприятие может быть реорганизовано и ликвидировано в порядке установленном законодательством. Реорганизация - это преобразование юридического лица без прекращения его деятельности в соответствии с действующим законодательством. При реорганизации юридического лица должно соблюдаться правопреемства. Реорганизация унитарного предприятия может быть осуществлена:

Путем разделения (выделения) предприятия с тем, чтобы имущество предприятий, образованных в результате реорганизации, не находилось в собственности двух или более лиц. В случае разделения юридического лица к вновь созданным в результате этого разделения юридического лица переходят по разделительному балансу в соответствующих частях имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица. Иными словами, разделяемое юридическое лицо прекращает свое существование и на его месте возникает два новых юридических лица [2]. При выделении из юридического лица одного или нескольких лиц к каждому из них переходят по разделительному балансу в соответствующих частях имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица. Законодательством предусмотрено, что реорганизация унитарного предприятия может быть осуществлена по решению уполномоченных государственных органов, в том числе при этом четко определены случаи порядка осуществления реорганизации юридического лица по решению суда.

Например, в п.2 ст.53 Гражданского кодекса Республики Беларусь сказано, если учредители (участники) юридического лица, уполномоченный ими орган юридического лица или орган юридического лица, уполномоченный на реорганизацию его учредительными документами, не осуществляет реорганизацию юридического лица в срок, определенный в решении уполномоченного государственного органа, суд по иску указанного государственного органа назначает внешнего управляющего юридическим лицом и поручает ему осуществить реорганизацию этого юридического лица. С момента назначения внешнего управляющего к нему переходят полномочия по управлению делами юридического лица. Внешний управляющий выступает от имени юридического лица в суде, составляет разделительный баланс и передает его на рассмотрение суда вместе с учредительными документами возникающих в результате реорганизации юридического лица. Утверждение судом указанных документов является основанием для регистрации вновь возникающих юридических лиц. Путем преобразования в хозяйственное товарищество или общество в порядке, установленном законодательством и соглашением сторон.

При преобразовании одного юридического лица в другое к вновь возникшему юридическому лицу переходят все имущественные права и обязанности прежнего юридического лица в соответствии с передаточным актом. В данном случае происходит изменение организационно-правовой формы юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать данные о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами. Передаточный акт и разделительный баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица

лица, и предоставляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц. Реорганизация унитарного предприятия в форме преобразования может осуществляться только с согласия уполномоченных государственных органов [3].

Путем выплаты соответствующей компенсации одним из собственников имущества другим собственникам их доли в общей собственности. Унитарное предприятие считается реорганизованным с момента государственной регистрации вновь возникших предприятий. Так же надо отметить что, если реорганизация или переход имущества в собственность одного лица будет противоречить законодательству, либо окажется невозможным по другим причинам, унитарное предприятие подлежит ликвидации.

Ликвидация - это полное прекращение деятельности юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Ликвидация унитарных предприятий может быть добровольной и принудительной. В добровольном порядке юридическое лицо ликвидируется по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, а также по истечении срока и достижения тех целей, ради которых юридическое лицо было создано. В принудительном порядке юридическое лицо ликвидируется по решению хозяйственного суда в случаях: осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии); осуществления деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства; систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица; при признании юридического лица несостоятельным (банкротом). Таким образом, из выше сказанного можно сделать вывод, что унитарные предприятия могут быть реорганизованы и ликвидированы по общим правилам о реорганизации и ликвидации юридических лиц.

Унитарное предприятие подлежит реорганизации или ликвидации в случае, если право собственности на его имущество в результате раздела имущества, находящегося в совместной собственности супругов или членов крестьянского (фермерского) хозяйства, в порядке наследования, правопреемства, либо иными не противоречащими законодательству способами перейдет к двум и ли более лицам. Унитарные предприятия является юридическим лицом, имеют большое значение в развитии экономики нашей страны.

Они являются особой разновидностью коммерческих организаций. Как унитарные предприятия, обладающие правом хозяйственного ведения, так и казенные предприятия осуществляют коммерческую деятельность на базе имущества, которое находится в чужой собственности. Этим они отличаются от юридических лиц, которые являются собственниками имущества, находящегося в их ведении, этим же обусловлены и особенности унитарных предприятий.

Издаваемые и проектируемые правовые акты в области законодательства унитарных предприятий определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации унитарных предприятий в условиях развития рыночных отношений.

Законодательство в области унитарных предприятий направлено на обеспечение самостоятельности предприятий, определяет права и ответственность в осуществлении хозяйственной деятельности, регулирует отношения унитарных предприятий с другими коммерческими и некоммерческими организациями, органами государственного управления.

В статье 48 части 1 сказано что, юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может

от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия как юридические лица, преследующие коммерческие цели, обладают чертами и соответствуют нормам ГК, которые в целом характерны для субъектов российского гражданского права. Вместе с тем статьи 113-115 ГК определяют особенности, отличающие их от других коммерческих организаций[5]. Интерес к исследованию и конструированию понятия унитарного предприятия как юридического лица в условиях проявления рыночных отношений приобрел особую значимость. Ведь для правильного разрешения вопросов и споров, возникающих между субъектами хозяйствования в процессе их взаимодействия, требуется само понимание сущности унитарного предприятия, четкая правовая регламентация деятельности унитарных предприятий.

Возрастание интереса к унитарным предприятиям как юридическим лицам в гражданском праве обуславливается перестройкой внешнеэкономических связей, а также созданием совместных предприятий с участием зарубежных партнеров.

#### **Литература:**

1. Толковый словарь экономиста, коммерсанта, банкира, менеджера, страховщика, аудитора и бухгалтера. / Сост. Т.И. Мезенцева. 1997. - 867 с.
2. Витушко В.А. Курс гражданского права: Общая часть. В 2 томах. Т.1: научно-практическое пособие. Мн.: БГЭУ. 2001. - 414 с.
3. Положение о порядке создания унитарных предприятий, учреждений, имущество которых находится в республиканской собственности, их реорганизации и ликвидации: Утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.07.2004 г. № 913 (с измен. и доп. от 16.10.2007 г. № 1337) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 253, 5/25990.
4. Сергеев А.П. Гражданское право: Учебник в 2 частях. Ч.1/Под ред. А.П. Сергеева Ю.К. М.: Проспект. 1998. 623 с.
5. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, Ч.1/Под ред. О.Н. Садилов. М.: Юридическая фирма Контракт; Инфра М, 1997.-778с.

*Курбанова Таусия*

*Студентка 2 курса, факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Во всех цивилизованных странах издавна сложилась и успешно функционирует система регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеется разветвленная сеть регистрирующих органов. Организация деятельности регистрирующих органов в зарубежных странах базируется на общих принципах, выработанных международным опытом, но в зависимости от специфики государственного устройства и управления, национальных традиций строится по-разному.

В России регистрация была введена в XVII в. для осуществления полицейско-фискальных целей.

В прошлые десятилетия в нашей стране государственная регистрация участников правовых отношений не была заметным явлением вследствие сугубо централизованного управления и явного преобладания государственной собственности.

Сейчас, в условиях становления рыночной экономики, в России появляется множество самостоятельно действующих хозяйствующих субъектов. Государство, сокращая прямое управление ими, компенсирует это увеличением масштабов регулирования их деятельности. Институт государственной регистрации призван выполнять учетно-контрольные и легализующие функции.

Возникнув первоначально как процедура, обязательная для придания статуса юридического лица лишь некоторым субъектам имущественных отношений, к настоящему моменту государственная регистрация стала неизбежным условием возникновения любого юридического лица, вне зависимости от целей его создания, организационно-правовой формы и иных отличительных особенностей. В соответствии с п. 2 ст. 51 Гражданского кодекса РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в редакции от 3 ноября 2006 г.) юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Государственная регистрация юридических лиц - акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый посредством внесения в государственный реестр сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, а также иных сведений о юридических лицах в соответствии с данным Федеральным законом.

Таким образом, государственная регистрация является инструментом легализации юридического лица, правоустанавливающим фактом и способом регулирования государством порядка возникновения юридических лиц.

Закон о регистрации регулирует процесс государственной регистрации в следующих случаях:

- а) при первичном создании юридического лица;
- б) при создании юридического лица путем реорганизации;
- в) при внесении изменений в учредительные документы и сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре;
- г) при ликвидации юридического лица;
- д) при государственной регистрации индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с п. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. А государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа. В случае отсутствия такого исполнительного органа регистрация осуществляется по месту нахождения иного органа или лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности. То есть местом нахождения юридического лица является именно то место, где осуществляет свою деятельность постоянно действующий исполнительный орган организации (например, генеральный директор).

Документально подтверждать место нахождения юридического лица не требуется. Однако в учредительных документах место нахождения юридического лица должно быть указано обязательно.

При этом следует помнить, что в соответствии с п. 1 ст. 25 Закона о регистрации за представление в регистрирующий орган недостоверных сведений заявители и юридические лица несут административную ответственность, речь о которой пойдет далее.

Необходимые для регистрации документы могут быть представлены в налоговые органы лично или направлены почтовым отправлением. Если комплект документов направляется по почте, он должен быть отправлен ценным письмом (бандеролью) с описью вложений.

Для государственной регистрации юридических лиц при их создании в регистрирующий орган представляются следующие документы: заявление о государственной регистрации; решение о создании юридического лица; учредительные документы юридического лица; выписка из реестра иностранных юридических лиц; документ об уплате государственной пошлины.

Действующее законодательство не устанавливает принципа достоверности данных государственного реестра юридических лиц и необходимости проверки законности корпоративных решений и сделок с долями и акциями.

Между тем в развитых зарубежных правовых системах регистрирующие органы уделяют немало внимания, сил и средств проверке представляемых для регистрации данных. Например, в Нидерландах, где регистрацию компаний осуществляют торговые палаты, обязательна одновременная проверка личности учредителей в органах Министерства юстиции, что исключает распространенные у нас случаи регистрации юридических лиц по потерянному и украденному паспортам и прочие злоупотребления. В Германии установлена уголовная ответственность за представление на регистрацию не достоверных данных о юридическом лице и его учредителях.

В ГК требуется установить принцип публичной достоверности реестра, в соответствии с которым любое добросовестное лицо, полагавшееся, на данные реестра не затрагивается несоответствием данных реестра фактическим обстоятельствам.

Принцип достоверности данных государственного реестра юридических лиц может считаться реализованным только при своевременной актуализации юридическими лицами указанных данных. Поэтому ГК должен предусмотреть обязанность возмещения юридическим лицом своим контрагентам убытков, возникших у них вследствие непредставления, несвоевременного представления сведений или представления недостоверных сведений в государственный реестр юридических лиц.

Единый государственный реестр юридических лиц ведется налоговыми органами. Иностранный же опыт свидетельствует, что ведением реестра юридических лиц могут заниматься различные органы: суды, органы юстиции, нотариусы, торгово-промышленные палаты. Но в любом случае ведение реестра юридических лиц требует необходимой юридической квалификации, главным образом в области ГП.

Ответственность за нарушение в сфере ЕГРЮЛ и получения из реестра предусмотрена как для самого юридического лица, так и для регистрирующего органа.

В целях установленного порядка государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей законодатель предусмотрел административную ответственность за нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Это несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в реестр - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию, представление в орган, осуществляющим государственную регистрацию юридического лица заведомо ложных сведений, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Кроме того, за нарушение установленного законодательством порядка ведения ЕГРЮЛ в определенных случаях предусмотрена и уголовная ответственность (ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство»): осуществление предпринимательской деятельности без регистрации либо с нарушением правил регистрации, а равно представление в орган документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения, в случаях когда такое решение обязательно или с нарушением лицензионных требований, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере.

Единый государственный реестр юридических лиц ведется налоговыми органами. Иностранный же опыт свидетельствует, что ведением реестра юридических

лиц могут заниматься различные органы: суды, органы, юстиции, нотариусы, торгово-промышленные палаты. Но в любом случае ведение реестра юридических лиц требует необходимой юридической квалификации, главным образом в области ГП.

Кроме того, действующее законодательство фактически допускает множественность органов регистрации юридических лиц, поскольку коммерческие и некоммерческие организации регистрируются различными органами (соответственно налоговым органом и органом юстиции), что порождает различную административную практику применения законодательства.

В ГК необходимо закрепить функции по регистрации всех юридических лиц и ведению единого государственного реестра за органами юстиции, которые в настоящее время уже осуществляют государственную регистрацию некоммерческих организаций. Это позволило бы сосредоточить государственную регистрацию всех юридических лиц в одном ведомстве и создать единый электронный реестр.

#### **Литература:**

1. Гражданское право/ Под ред. Д. К. Толстого, А.П. Сергеева. СПб., 1996. Ч. 1. С. 117- 121.
2. Закупень Т.В. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Научно- практическое пособие. М., 2001. С. 385.
3. Комментарий к ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц»/ Под ред. Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинникова: 2-е изд. М., 2003.
4. Гражданское право: учеб.: в 3 т. Т.1. – 6- е изд., перераб. И доп./ Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев и др.; отв. Ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.- 776с.
5. Гражданское право России. Общая часть: учебник для бакалавров/ А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под общ. ред. А.Я. Рыженкова – 2- е изд., перераб. И доп.- М.: Издательство Юрайт, 2012.- 480с

***Хочберов Г.Ш.***

*Студент 2 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО И ЕГО ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

Иностранцы граждане или лица без гражданства, прибывающие в Российскую Федерацию, могут обратиться за получением вида на жительство.

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

Иностранцы граждане или лица без гражданства, которым в соответствии с настоящим Законом предоставлен статус иммигранта, получают вид на жительство в соответствии с Федеральным Законом "О миграции в Российской Федерации".

Порядок оформления и выдачи вида на жительство устанавливается Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации виды на жительство выдаются Министерством внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Федеральным Законом "О миграции в Российской Федерации".

Также правовой основой вида на жительство является Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"[4].

Этот Федеральный закон определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и иных федеральных законов. Наряду с этим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В соответствии с Европейской Конвенцией "О правовом статусе трудящихся-мигрантов" каждая Договаривающаяся Сторона выдает вид на жительство трудящимся-мигрантам, которым было разрешено заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью на своей территории в соответствии с условиями, установленными данной Конвенцией[2].

Вид на жительство в соответствии с положениями национального законодательства выдается и, если необходимо, продлевается на период, как правило, равный, по крайней мере, периоду разрешения на работу. В случае, если разрешение на работу не содержит указания на срок окончания его действия, вид на жительство, как правило, выдается и, если необходимо, продлевается на период не менее чем один год. Он выдается и продлевается бесплатно или за сумму, покрывающую исключительно административные расходы.

Вид на жительство, выданный в соответствии с положениями, закрепленными в Европейской Конвенции "О правовом статусе трудящихся-мигрантов", может быть аннулирован:

- а) по причинам национальной безопасности, государственной политики и нравственности;
- б) если владелец отказывается, после того, как он был должным образом уведомлен о последствиях такого отказа, подчиняться мерам, предписанным для него официальным медицинским учреждением с целью охраны здоровья населения;
- в) если не выполняется условие, необходимое для его выдачи или действительности.

Тем не менее, каждая Договаривающаяся Сторона обязуется предоставлять трудящимся-мигрантам, вид на жительство которых был аннулирован, реальное право на апелляцию, в соответствии с процедурой, положение о которой существует в ее законодательстве, в судебный или административный орган.

Иностранный гражданин, проживший на территории Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание вправе обратиться в органы внутренних дел РФ с заявлением о выдаче вида на жительство.

Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Заявление о выдаче вида на жительство подается дееспособным иностранным гражданином, достигшим 18-летнего возраста. Заявления о выдаче вида на жительство иностранному гражданину, не достигшему 18 летнего возраста или являющемуся

недееспособным, подаются одним из родителей или законным представителем. Однако до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Не принимается к рассмотрению заявление о выдаче вида на жительство иностранного гражданина, если на день подачи заявления документ, удостоверяющий, его личность и гражданство и/или разрешение на временное проживание имеют (имеет) срок действия менее 6 месяцев.

Заявление на выдачу вида на жительство подается лично дееспособным иностранным гражданином, имеющим разрешение на временное проживание и достигшим 18-летнего возраста в Паспортно-визовое управление (отдел, отделение, группу) МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по разрешенному месту проживания.

Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Вид на жительство содержит следующие сведения:

фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство, наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство, и оформляется в виде документа установленной формы [3].

Порядок выдачи вида на жительство и перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче вида на жительство, а также порядок перерегистрации вида на жительство утверждается Правительством Российской Федерации [4].

Перечень документов необходимый для оформления вида на жительство:

1. 4 фотографии размером 35 x 45 мм;
2. Паспорт заявителя;
3. Свидетельство о рождении заявителя;
4. Документ, выданный полномочным органом государства постоянного проживания, подтверждающий отсутствие судимости у заявителя;
5. Разрешение на временное проживание, оформленное в установленном порядке;
6. Подтверждение наличия средств, обеспечивающих прожиточный минимум, или подтверждение нетрудоспособности это может быть:
  - справка о доходах, декларация о доходах с отметкой налогового органа;
  - справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение;
  - справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение о получении алиментов;
  - справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство;
  - справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность.
7. Документ, подтверждающий наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
8. Свидетельство о заключении (или расторжении) брака.

9. Свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт - при его наличии).

10. Нотариально удостоверенное согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на переезд в Российскую Федерацию для проживания.

11. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.

12. Документ, выданный полномочным органом иностранного государства или полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения разрешения, должны быть легализованы в установленном порядке. Документы, составленные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально удостоверены.

Оригиналы представленных заявителем документов для получения разрешения вида на жительство, удостоверяющих личность, рождение, брак, право на наследование, трудовой книжки, пенсионного удостоверения, а также подтверждающих наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, подлежат возврату. Их копии и нотариально удостоверенный перевод на русский язык приобщаются к заявлению.

Вид на жительство иностранному гражданину выдается на срок действия документа, удостоверяющего его личность, но не более чем на пять лет. Вид на жительство лицу без гражданства выдается на пятилетний срок. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен еще на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

При выдаче вида на жительство в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, делается отметка о выдаче вида на жительство, которая заверяется подписью должностного лица и скрепляется печатью "Для заграничных документов".

Разрешение на временное проживание, оформленное в виде документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, изымается и приобщается к учетному делу.

За выдачу иностранному гражданину разрешения на временное проживание, а так же за выдачу иностранному гражданину вида на жительство взимается государственная пошлина.

Вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин: выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации; финансирует, планирует террористические (экстремистские), акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую), деятельность; подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации; представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения; осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным; имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с

федеральным законом; неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации; не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным; по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания; находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев; заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения вида на жительство и этот брак признан судом недействительным; является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются Правительством Российской Федерации.

В случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней.

Иностранец, не исполнивший данную обязанность, подлежит депортации.

Депортация иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящей статьей, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальными органами.

Депортация осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина. В случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, - за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 1993г.
2. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов ETS N 093 (24 ноября 1977 г.)
3. Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» от 1 июля 2002 года.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации, 01 февраля 2002года.
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изменениями от 30 июня, 11 ноября 2003 г.)
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (с изм. и доп. от 11 ноября 2003 г.)
6. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (с изм. и доп. от 18 июля 1998 г., 24 июня 1999 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 29 июня 2004 г.)
7. Конституционное право России: Сб. норм. Правовых актов и документов. М.: БЕК,1996.

8. Коренев А.П. Административное право России: Учебник. В 3 ч. М. Сотрап., 1997. Ч. 1
9. Полянский В.В. Административное право история развития и современные основные концепции. М.: Юрист, 2002.
10. Административное право. Учебник. / Под ред.Ю.М. Козлова, Л.Л.Попова.- М.:Юристъ,2000.
- 11.Курс Административного права и процесса./Ю.А.Тихомиров.-М.:1998.
12. Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М., БЕК, 1993.
13. от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ с изменениями от 30 июня, 11 ноября 2003 г.
14. Конституционное право России: Сб. норм. Правовых актов и документов. М.: БЕК,1996.
15. см. Приложение 1
16. Козлова Ю.М. Административное право. Учебник. / Под ред.Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова.- М.: Юристъ, 2000

**Фёдоров Александр**  
*Студент 2 курса Факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

## **ОХРАНА И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ**

Правовая наука в процессе построения правового государства должна выражать интересы единственного носителя власти-народа, и потому не может не обращать главного внимания на права и свободы человека и гражданина, на обеспечение реальных гарантий и их осуществления. В Российской Федерации данные правоотношения регулируются разделом первым главой 2 Конституции РФ. Осуществление и защита гражданских прав очень важно в наше время.

Понятием «охрана гражданских прав» охватывается вся совокупность мер, обеспечивающих нормальный ход реализации прав. В него включаются меры не только правового, но и экономического, политического, организационного и иного характера, направленные на создание необходимых условий для осуществления субъективных прав. Что касается собственно правовых мер охраны, то к ним относятся все меры, с помощью которых обеспечивается как развитие гражданских правоотношений в их нормальном, ненарушенном состоянии, например, закрепление гражданской право, дееспособности субъектов, установление обязанностей и т.п., так и восстановление нарушенных или оспоренных прав и интересов.

Наряду с таким широким пониманием охраны в науке и в законодательстве используется и понятие охраны в смысле слова. В него включаются лишь те предусмотренные законом меры, которые направлены на восстановление или признание гражданских прав и защиту интересов при их нарушении или оспаривании. Чтобы избежать путаницы, принято именовать защитой гражданских прав.

Основная масса гражданско-правовых споров рассматривается районными, городскими, областными, и иными судами общей компетенции. Наряду с ними судебную власть осуществляют арбитражные суды, которые разрешают споры, возникающие в процессе предпринимательской деятельности. По соглашению участников гражданского правоотношения спор между ними может быть передан на разрешения третейского суда. В тех случаях, когда конституционные права и свободы граждан нарушены или могут быть нарушены законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе. Граждане обладают правом на обращение в Конституционный Суд РФ. В качестве средства судебной защиты гражданских прав и охраняемых законом

интересов выступает, по общему правилу, иск, т.е. обращенное к суду требование об отправлении правосудия, с одной стороны, и обращенное к ответчику с материально-правовым требованием о выполнении лежащей на нем обязанности или о признании наличие или отсутствие правоотношения, с другой стороны. В отдельных случаях средством судебной защиты являются заявления, в частности по делам особого производства, или жалоба, в частности при обращении в Конституционный Суд РФ.

Специальным порядком защиты гражданских прав и охраняемых законом интересов, в соответствии со ст.11 ГК, следует признать административный порядок их защиты. Он применяется в виде исключения из общего правила, т.е. только в прямо указанных в законе случаях. В таком порядке происходит, например, защита прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций от действия лиц, самоуправно занявших жилое помещение (ст.99 ЖК). Средством защиты гражданских прав, осуществляемый в административном порядке, является жалоба. Она подается в соответствующий управленческий орган лицом, права и законные интересы которого пострадали в результате правонарушения.

Неюрисдикционная форма защиты охватывает собой действия граждан и организаций по защите гражданских прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к государственным и иным компетентным органам. В новом ГК указанные действия объединены в понятия (самозащита гражданских прав) и рассматриваются в качестве одного из способов защиты гражданских прав (ст.12 ГК). С данной их квалификации в научном плане согласится невозможно, т.к. здесь смешанны близкие, но отнюдь не совпадающие понятия - способ и формы защиты гражданских прав.

Как правило, обладатель нарушенного права может воспользоваться не любым, а вполне конкретным способом защиты своего права. Зачастую способ защиты нарушенного права прямо определен специальным законом, регламентирующим конкретное гражданское правоотношение. Например, в договоре подряда, если подрядчик допустил отступления от условия договора, ухудшившие работу, или допустил иные недостатки в работе, заказчик в праве по своему выбору потребовать безвозмездного исправления указанных недостатков в разумный срок, или уменьшение установленной за работу цены, или возмещение своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (ст.723 ГК). Следует учитывать, что указанные в (ст.12 ГК) способы защиты неоднородны по своей юридической природе, что также оказывает существенное влияние на возможности их реализации. Распространенным является их подразделение на меры защиты и меры ответственности, которые различаются между собой по основаниям применения, социальному назначению и выполняемым функциям, принципом реализации и некоторым другим моментам. Наибольшую практическую значимость при этом имеет то обстоятельство, что по общему правилу, меры ответственности, в отличие от мер защиты, применяются лишь к виновному нарушителю субъективного права и выражаются в дополнительных обременениях в виде лишения правонарушителя определенных прав или возложения на него дополнительных обязанностей. Среди способов защиты гражданских прав, предусмотренных (ст.12ГК), мерами ответственности могут быть признаны лишь возмещение убытков, взыскания неустойки и компенсация морального вреда; все остальные являются мерами защиты.

Признание права как средства его защиты (более точным, является утверждение, что предметом судебной защиты в данном случае является не право, а охраняемый законом интерес истца в восстановлении определенности субъективного права, который защищается судебной констатацией принадлежности спорного права истцу), по самой своей природе может быть реализовано лишь в юрисдикционном (судебном) порядке, но не путем совершения истцом каких либо самостоятельных односторонних

действий. Требование истца о признании права обращено не к ответчику, а к суду, который должен официально подтвердить наличие или отсутствие у истца спорного право.

Восстановление положения, существовавшего до нарушения право, как самостоятельный способ защиты применяется в тех случаях, когда нарушенное регулятивное субъективное право в результате правонарушения не прекращает своего существования и может быть реально восстановлено путем устранения последствий правонарушения. Данный способ защиты охватывает собой широкий круг конкретных действий, например, возврат собственнику его имущества из чужого незаконного владения (ст.301 ГК), выселение лица, самоуправно занявшего жилое помещение (ст. 99 ЖК) и др. Восстановление положения, существовавшего до нарушения право, может происходить посредством применения как юрисдикционного так и неюрисдикционного порядков защиты.

Защита прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц может осуществляться путем признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления. Это означает, что гражданин или юридическое лицо, гражданские права или охраняемые законом интересы, которых нарушены изданием не соответствующего закону или иным правовым актом административного акта, а в случаях, предусмотренных законом, - и нормативного акта, имеют право на их обжалование в суд. Установив, что соответствующий акт является, с одной стороны, противоправным ввиду его расхождения с законом или иными правовыми актами, например, принят не уполномоченным на то органом, и, с другой стороны, нарушает субъективные гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, суд принимает решение о признании его недействительным полностью или частично. Своеобразным способом защиты гражданских прав и охраняемых законом интересов является прекращение или изменение правоотношения. Так, покупатель в случае существенного нарушения требований к качеству товара вправе по своему выбору либо отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар денежной суммы, либо потребовать замены товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору (п.2 ст.475 ГК); получатель ренты при существенном нарушении плательщиком ренты своих обязательств вправе потребовать возврата недвижимого имущества, переданного в обеспечение пожизненного содержания, либо выплаты ему выкупной цены ренты (ст. 605 ГК) и т.д. Чаще всего данный способ защиты реализуется в юрисдикционном порядке, так как связан с принудительным прекращением или изменением правоотношения, но в принципе не исключается его самостоятельное применение потерпевшим. Например, при существенном нарушении поставщиком или покупателем договора поставки потерпевшая сторона может в одностороннем порядке расторгнуть договор путем уведомления об этом другой стороны, т.е. без обращения в арбитражный суд (п.4ст.523 ГК). Обязательно, чтобы возможность прекращения или изменения правоотношения была прямо предусмотрена законом или договором.

Самозащита гражданских прав была впервые выделена в ГК РФ.

Самозащита гражданских прав - это форма защиты, которая допускается тогда, когда потерпевший располагает возможностями правомерного воздействия на нарушителя, не прибегая к помощи судебных или иных правоохранительных органов. В рамках этой формы защиты обладатель нарушенного или оспариваемого права может использовать различные способы самозащиты, которые должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий закона (ст. 14 ГК РФ).

Самозащита гражданских прав - это совершение управомоченным лицом дозволенных законом действий фактического порядка, направленных на охрану его личных или имущественных прав и интересов.

К ним, например, относятся фактические действия собственника или иного законного владельца, направленные на охрану имущества, а также аналогичных действий, совершенные в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости (ст. 1066, 1067 ГК).

Самозащита применяется в тех случаях, когда обстоятельства исключают возможность обращения в настоящее время за защитой к государственным органам. Оно не должно выходить за пределы тех прав, которые защищает потерпевший, и должна быть соразмерной по своим формам посягательству как, правило, обеспечивая защиту вещественных прав.

Например, установка сигнализации на автомобиле, установка забора вокруг частного дома. Однако известен случай, когда собственник дачи огородил свой участок колючей проволокой, пропустив через ограду электрический ток. Недопустимость подобного рода "охранных" средств очевидна, так как они направлены не только на охрану имущества, но и на причинение вреда лицу, которое может вступить в контакт с такого рода сооружением по неосторожности. Из этого следует вывод, что управомоченный субъектом вправе использовать лишь такие меры самозащиты, которые не ущемляют прав и законных интересов других лиц.

В современном обществе очень трудно определять ту границу, за которой кончается свое право и начинается ущемление прав другого. Очень уж просто иногда свобода перерастает в нарушение прав других граждан, но это, прежде всего, происходит из-за незнания гражданами своих прав и обязанностей перед государством. От того, как государство будет помогать своим гражданам, в защите своих прав или восстановить их, во многом зависит как процветание всего общества в целом, так и благополучие каждого отдельного гражданина в частности.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ Часть первая. Раздел I.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"
4. Осипова М.В. Учебник Гражданское право. Список терминов.
5. Белов В.А. Учебник Гражданское право / Особенная часть/ Москва 2004г.
6. Толстой Ю.К. Учебник Гражданское право в 2-х ч. Под редакцией Толстого Ю. К., Сергеева А. П., Санкт - Петербург 1996г.
7. Учебник «Осуществление и защита гражданских прав» 2-е изд. автор профессор Московского университета В.П. Грибанов издание Москва 2001г

***Королева С.В.***

*Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
Научный руководитель: д.ю.н., профессор **О.В. Шмалый***

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Включение России в международное правовое пространство посредством присоединения к многосторонним международным соглашениям можно только приветствовать, поскольку это способствует приведению отечественного законодательства в соответствие с международными стандартами.

Наиболее существенное влияние на правовое регулирование семейных отношений в Российской Федерации в сфере защиты прав детей оказала Конвенция ООН "О правах ребенка" от 20 ноября 1989 г. (далее - Конвенция о правах ребенка), которая была ратифицирована еще СССР<sup>1</sup>.

Статья 21 Конвенции о правах ребенка закрепляет основные принципы правового регулирования международного усыновления.

Например, Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления 1993 г., подписанная, но так и не ратифицированная Россией, в своей преамбуле допускает международное усыновление, если для ребенка не может быть найдена подходящая семья в стране происхождения<sup>2</sup>.

Однако в тексте Гагской конвенции об усыновлении говорится, что иностранное усыновление может иметь место только в том случае, когда компетентными властями государства происхождения определено после надлежащего рассмотрения возможностей устройства ребенка в государстве происхождения, что иностранное усыновление наилучшим образом отвечает интересам ребенка.

Такая формулировка заведомо ставит в более выгодное положение развитые страны по сравнению с развивающимися странами. Ни для кого не секрет, что именно иностранные граждане развитых стран (страны-реципиенты) предпочитают усыновлять детей из развивающихся стран (страны-доноры). В связи, с чем неизбежно следует вывод, что Гагская конвенция об усыновлении исходит из интересов стран-реципиентов.

Данное положение предполагает равную оценку возможности национального и иностранного усыновления и не предусматривает положения о приоритетности усыновления в стране происхождения ребенка, кроме того, в нем отсутствуют какие-либо критерии определения соответствия усыновления интересам ребенка.

После ратификации Конвенции о правах ребенка, а точнее, с декабря 1992 г. до вступления в силу Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) усыновление российских детей иностранными гражданами было ограничено исключительными случаями. В Постановлении Верховного Совета РФ от 18 декабря 1992 г. N 4132-1 "О неотложных мерах по упорядочению усыновления детей, являющихся гражданами иностранных государств" было сказано, что впредь до внесения изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации усыновление являющихся гражданами Российской Федерации детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами других государств ограничивается исключительными, не терпящими отлагательства случаями, когда это необходимо в интересах здоровья ребенка<sup>3</sup>.

Свое новое развитие российское законодательство об усыновлении получило с принятием СК РФ, восприняв основные принципы международного права в области международного усыновления.

Во-первых, ст. 124 СК устанавливает, что усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах.

Во-вторых, международное усыновление допускается в случаях, если не представляется возможным передать ребенка на воспитание в семье граждан РФ,

---

<sup>1</sup> Конвенция на русском языке опубликована в изданиях: Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. N 45. Ст. 955; Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 242 - 257; Права человека. Сборник международных договоров. Т. I (часть первая); Универсальные договоры. Нью-Йорк и Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 193 - 221; Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 388 - 409. Конвенция на английском языке опубликована в издании: Human Rights. A Compilation of International Instruments. Volume I (First Part). Universal Instruments. New York and Geneva: United Nations, 1994. P. 174 - 195.

<sup>2</sup> Международное частное право. Сборник законодательства. М.: БЕК, 1997. С. 712 - 720. Текст Гагской конвенции об усыновлении официально опубликован не был.

<sup>3</sup> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 52. Ст. 3061.

постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственниками детей независимо от их гражданства и места жительства.

На необходимость соблюдения этих требований при рассмотрении дел об усыновлении детей иностранными гражданами указано в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. N 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении)"<sup>1</sup>.

Позволю себе утверждать, что российское семейное законодательство в области усыновления исходит из приоритета российского усыновления (или иной формы принятия детей на воспитание в семье) перед международным усыновлением. Этот вывод основан не только на приведенном выше положении ст. 124 СК РФ, но и на других положениях СК РФ, а также тенденциях развития семейного законодательства в сфере усыновления<sup>2</sup>.

На сегодняшний день только в США живет около 60 тысяч усыновленных бывших маленьких россиян. Подобными цифрами может похвастаться разве что Южная Корея, за несколько десятилетий побившая все рекорды по международному усыновлению. За последние 50 лет ее пределы покинули уже более 160 тысяч сирот. Их, так же, как и большинство российских ребятишек, усыновляют, в основном, американцы и европейцы.

За последний год количество российских детей, усыновляемых американскими родителями, значительно сократилось. Так, в 2009 году приёмные родители из США усыновили из РФ 1586 детей, а в 2010-м — 1082 ребёнка, а в 2011 году, из России было усыновлено 970 детей. Такие данные содержатся в отчёте Госдепартамента США о международных усыновлениях.

К примеру, чтобы стать новыми мамой и папой в Финляндии, необходимо пройти целую серию собеседований и тренингов с психологами, длящуюся часто не один год! И только после этого получают возможность встать в очередь на усыновление, простоять в которой можно тоже не одно десятилетие. Дело в том, что количество детей в этих странах в разы меньше, чем желающих их усыновить. Большой частью потому, что это небольшие по площади территории, с прекрасно выстроенной социальной политикой. Само собой, потенциальные родители, которые были бы рады усыновить ребенка из своей страны, вынуждены искать отраду жизни за рубежом.

Семейный кодекс и ГК РФ содержат массу требований, которые предъявляются к самим иностранным кандидатам в усыновители, а также ставят условия, ограничивающие возможность установления усыновления российских детей негражданами РФ. Но и здесь есть простор для развития правотворческой деятельности. Например, СК РФ устанавливает правило, в соответствии с которым разница в возрасте между усыновителем и усыновленным должна составлять не менее 16 лет. Но, учитывая тот факт, что иностранцы усыновляют, как правило, маленьких детей, а сами они зачастую бывают не слишком молоды, представляется целесообразным ввести условие о максимальном возрасте усыновителя либо о максимальной разнице в возрасте усыновителя и усыновляемого (итальянское законодательство, например, закрепляет максимальную разницу в 40 лет)<sup>3</sup>. Не лишним было бы и введение условия об обязательном психологическом тестировании иностранного кандидата в усыновители российской стороной на предмет его соответствия высоким требованиям, предъявляемым к лицам, которые могут

<sup>1</sup> Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. N 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей", Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. N 6.

<sup>2</sup> Статья: Теория и практика международного усыновления (Чашкова С.Ю.) ("Семейное и жилищное право", 2008, N5)

<sup>3</sup> Закон Италии от 4 мая 1983 г. N 184(1) "Порядок усыновления, опеки и попечительства несовершеннолетних лиц" // Архив Тверского областного центра по централизованному учету детей, оставшихся без попечения родителей.

воспитывать детей, а также на предмет совместимости данного конкретного усыновителя и ребенка, которого он хотел бы усыновить<sup>1</sup>.

В 2009 г. Минобрнауки РФ запретило органам по опеке и попечительству в регионах принимать документы на усыновление российских детей от 113 американских организаций, не аккредитованных в России<sup>2</sup>.

До недавнего времени в обществе существовало мнение, что детям из детдомов будет, безусловно, лучше в любой семье иностранных граждан, чем на Родине, в детдоме.

Однако деяния некоторых иностранных усыновителей опровергли это мнение, сделав его развенчанным мифом. По данным доклада «Насилие в отношении детей» департамента здравоохранения США, на территории иностранного государства подверглось насилию более 3.6 миллионов ребят. Кроме правонарушений, чья доля составила порядка 75 процентов от общего числа, физическому насилию подверглись более 17 процентов, и еще 9 процентов детей испытало на себе сексуальное насилие. А вот что касается общего числа агрессоров из них 3576 стали приемные родители.

В случае удовлетворения судом заявления иностранных граждан об усыновлении органы ЗАГСа на основании решения суда вносят изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдают свидетельство о рождении, в котором иностранные граждане указываются родителями ребенка, а также по просьбе усыновителей полностью изменяются фамилия и имя ребенка. После того как ребенок выезжает с новыми родителями за пределы России, он становится "потерянным" для родного государства. Национальное законодательство некоторых иностранных государств (например, Испании) позволяет усыновителям вносить изменения в национальные актовые записи о рождении детей, в результате чего в этих записях может отсутствовать указание об усыновлении ребенка.

Кроме того, национальное законодательство иностранных государств (например, Италии) не признает отмену усыновления. То есть если по каким-либо причинам решение российского суда об усыновлении будет отменено (например, в порядке надзора), то это ничего не будет значить для усыновителей, так как такой процедуры иностранное законодательство не признает.

В случае если иностранные граждане, усыновившие российского ребенка, не справятся с его воспитанием и содержанием либо по другим причинам окажутся непригодными для воспитания ребенка и не обратятся сами в суд России, то ребенок остается в иностранном государстве и передается в другую семью, либо социальное учреждение.

Статья 165 СК РФ устанавливает, что при усыновлении российских детей иностранцами применению подлежит не только российское, но и иностранное законодательство (что вполне оправданно и объективно необходимо - надо знать, какие условия будут созданы ребенку после усыновления). С другой стороны, п. 2 ст. 166 СК РФ позволяет судам не применять иностранное законодательство, если установление содержания его норм представляется невозможным. Несмотря на сложности с доступом к иностранному законодательству, такое правило, вряд ли можно признать вполне удачным, поскольку его применение ставит под угрозу интересы усыновляемого ребенка и делает само усыновление рискованным<sup>3</sup>.

С 1 ноября 2012 года вступило в силу Соглашение между Россией и США об усыновлении детей. Документ предусматривает тщательный контроль над детьми,

---

<sup>1</sup> Статья: О конституционно-правовых ориентирах правотворческой практики в сфере усыновления российских детей негражданами РФ

(Суворова С.А.) ("Конституционное и муниципальное право", 2006, N 5)

<sup>2</sup> Усыновление российских детей иностранными гражданами. Справка

<http://www.deti.rian.ru/grani/20100628/200022160.html>

<sup>3</sup> Статья: О конституционно-правовых ориентирах правотворческой практики в сфере усыновления российских детей негражданами РФ (Суворова С.А.) ("Конституционное и муниципальное право", 2006, N 5)

усыновленными американцами. В 2011 году документ подписал министр иностранных дел РФ Сергей Лавров и госсекретарь США Хиллари Клинтон. После долгих обсуждений и переговоров соглашение было ратифицировано в июле 2012 года парламентами России и США<sup>1</sup>.

Сегодня надо говорить и о внесении дополнения в "Семейный кодекс", где сказано, что на международное усыновление передаются дети, которые не могли быть усыновлены в России. Но через запятую надо добавить – только в те страны, с которыми имеются соглашения", - говорит Павел Астахов<sup>2</sup>.

По словам статс-секретаря — заместителя министра образования и науки РФ Юрия Сентюрина, «заинтересованность в подобном соглашении уже проявили Испания, Великобритания и Израиль». Готов к обсуждению договор с Испанией.<sup>3</sup> Готовятся тексты договоров с Великобританией, Израилем, Ирландией, Кипром, Новой Зеландией. Пока только Ирландия официально отказалась заключать двустороннее соглашение по усыновлению и вообще усыновлять российских детей.

Почти двадцать лет Россия ведет официальную деятельность по иностранному усыновлению. Совет Федерации России осенью 2009 года ратифицировал российско-итальянский договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей. Это первый такого рода документ в российской практике. В документе, в частности, прописано, что передача ребёнка на усыновление в другое государство рассматривается только в случаях, если в стране происхождения для него невозможно найти подходящую семью. Соглашение также обязывает стороны принимать меры для предотвращения и пресечения незаконной деятельности в отношении усыновляемых детей, в том числе извлечения из этого усыновления «неоправданной финансовой выгоды», а также похищения, подмены, торговли детьми, эксплуатации детского труда и сексуального насилия над детьми. Договором гарантируется для усыновляемого ребёнка такая же защита и обладание такими же правами, которые предоставляются в принимающем государстве его гражданам<sup>4</sup>. Так же подобное соглашение было заключено и с Францией<sup>5</sup>.

И все таки актуальной является проблема государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей при усыновлении их иностранными гражданами. По российскому законодательству усыновившие ребёнка родители должны предоставлять отчёты после усыновления. Зачастую такие отчёты не предоставляются. Чаще всего происходит это в случаях независимого усыновления.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.07.2012 N 150-ФЗ "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей".

<sup>2</sup> Интервью Павла Астахова РИА Новости 14.01.2011г., Москва

<sup>3</sup> Интервью статс-секретаря - заместителя министра образования и науки РФ Юрия Сентюрина МОСКВА, 30 октября 2009г.. /ИТАР-ТАСС/

<sup>4</sup> Федеральный закон от 9 ноября 2009 г. N 258-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей".

<sup>5</sup> Федеральный закон от 28.07.2012 №148-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения)».

## **ФОРМЫ ДЕФОРМАЦИИ ПРАВОСОЗНАНИЯ**

В некоторых исторических условиях может формироваться дефектное правосознание, выражающееся в различных формах.

1. Правовой инфантилизм, при котором человек не может ориентироваться в правовой действительности. Он возникает из-за недостатка жизненного опыта и знания основ действующего законодательства.

2. Правовой идеализм, при котором происходит преувеличение возможностей права. Происходит он из-за того, что некоторые политики принимают нереальные, невыполнимые законы, желая добиться популярности.

3. Правовой нигилизм, который противостоит в правосознании требованиям законности. Сущность правового нигилизма заключается, в общем, негативно-отрицательном, неуважительном отношении к праву, законам, нормативному порядку.

Термин «нигилизм» произошел от латинского слова «*nihil*», которое означает «ничто», «ничего». Как социальное явление нигилизм характеризуется:

а) резко критическим, крайне негативным отношением к общепринятым, объективным (абсолютным) ценностям;

б) максималистским подходом, интенсивностью, бескомпромиссностью отрицания;

в) не сопряжен с позитивной программой;

г) несет в себе деструктивное, разрушительное начало.

В одном ряду с правовым нигилизмом находится прямо противоположное явление – правовой идеализм – преувеличение регулятивных возможностей правовой формы. Хотя

внешне правовой идеализм менее заметен, не так бросается в глаза (во всяком случае, о нем почти не говорят, он не «не слуху»), явление это причиняет такой же вред государству, обществу, как и правовой нигилизм. Он крайне деструктивен по своим последствиям. Осознается это, как правило «потом», когда итог становится очевиден. Вот почему борясь с правовым нигилизмом, не следует впадать в другую крайность – это правовой фетишизм, идеализм.

Правовой инфантилизм - это исключительно русская национальная черта. Менталитет, основанный на инфантилизме и лени, уходит корнями в прошлое, в эпоху крепостного права, когда ни о чем не нужно было думать. Все решит барин или государь. В 20-ом веке при большевиках этот инфантилизм еще более усугубили, всякая инициатива наказывалась, прибавилась безответственность коллективизма, а также желание и возможность наживаться за чужой счет. Сейчас же человек поставлен в такие условия, когда от него ничего не зависит. Реализация его прав полностью зависит от чиновника, который либо позволяет, либо не позволяет такую реализацию.

А также полное несовпадение интересов человека и государства. Необходимо отметить, что полное совпадение интересов человека и государства невозможно, однако для взаимодействия необходимо этим двум субъектам права найти определенные точки соприкосновения.

Ответственность за снижение правового инфантилизма лежит на государстве, которому для преодоления данной девиации следует решить 2 задачи:

— формирование доверия граждан к власти;

— предоставление государством возможности получения гражданами качественных знаний.

Пути решения данных задач являются:

Выработка общей системы и стратегии реформирования государства. Необходимо наличие четко сформулированной программы развития государства, для того, чтобы гражданам было ясно, какие задачи ставит перед собой государство, и какова его цель.

Подробное разъяснение населению предстоящих реформ. Перед внедрением в жизнь каких-либо нововведений власть должна подробно информировать граждан о предстоящих реформах, для того, чтобы избежать неоправданных ожиданий и подрыва доверия граждан.

Повышение качества преподавания юридических дисциплин в школах, средних учебных заведениях ВУЗах.

Искоренение правового инфантилизма следует начать с подрастающего поколения.

#### **Литература:**

1. Макогон, Б.В. Процессы глобализации в современном праве и их проявление в российском законодательстве: монография/ Б.В. Макогон.- Белгород: Ин - т социологии и права, 2008.- 46 с.
2. Сорокин В.В. Теория государства и права переходного периода: учебник.- Барнаул, 2007. С. 144.

*Милокумова Т.С.*  
*студентка 2 курса факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляр.*  
*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Гражданско–правовые отношения – это отношения, которые возникают по поводу удовлетворения разнообразных материальных и духовных благ.

Особенность гражданско–правовых отношений состоит в том, что они возникают (преимущественно) по воле участвующих в них лиц; характеризуются равенством сторон и их юридической независимостью друг от друга.

Особенности гражданско-правовых отношений. Входящие в предмет гражданского права общественные отношения регулируются методом юридического равенства сторон. Поэтому в большинстве случаев гражданские правоотношения устанавливаются по воле участвующих в них лиц [2]. Типичным для гражданского права основанием возникновения правоотношения является договор. Это с неизбежностью отражается и на характере гражданских правоотношений. Наиболее существенной чертой гражданских правоотношений является равенство их сторон, их юридическая независимость друг от друга. Ни одна из сторон в гражданском правоотношении не может повелевать другой стороной и диктовать ей свои условия только в силу занимаемого ею положения. Если управомоченная в гражданском правоотношении сторона вправе требовать определенного поведения от обязанного лица, то только в силу существующего между ними договора или прямого указания закона. Так, заказчик вправе требовать от подрядчика выполнения работы, но той, которую последний согласится выполнить в соответствии с заключенным между ними договором. Даже в тех случаях, когда гражданское правоотношение устанавливается помимо воли его участников, последние также находятся в юридически равном положении. Например, в случае причинения вреда деликтное обязательство зачастую возникает независимо от желания причинителя вреда. Однако и в этом гражданском

правоотношении стороны находятся в юридически равном положении и подчиняются только закону.

Юридическое равенство сторон является неотъемлемым свойством гражданского правоотношения. С утратой этого свойства меняется и природа правоотношения. Из гражданского оно превращается в иное правоотношение. Так, приобретая в собственность квартиру у местной администрации, гражданин вступает в гражданское правоотношение и находится в юридически равном с местной администрацией положении. Однако ситуация меняется, если местная администрация распределяет жилье между гражданами, пострадавшими от землетрясения. В возникающем здесь правоотношении местная администрация выступает уже как орган, обладающий властными полномочиями по отношению к гражданину, исключаяющими юридическое равенство сторон. Поэтому данное правоотношение по своей юридической природе является не гражданско-правовым, а административным. Гражданские правоотношения – один из видов правоотношений. В силу этого им присущи как общие черты и признаки, характерные для всех правоотношений, так и специфические, обусловленные тем, что гражданские правоотношения возникают в результате гражданско-правового регулирования имущественных и некоторых личных неимущественных отношений. Иначе говоря, специфические черты и признаки гражданских правоотношений предопределены особенностями самого гражданского права [5].

К их числу относятся следующие:

Во-первых, субъекты гражданских правоотношений обособлены друг от друга как в имущественном, так и в организационном плане, в силу чего они самостоятельны, независимы друг от друга, соотносятся друг с другом как равные.

Во-вторых, равенство участников общественных отношений, составляющих предмет гражданско-правового регулирования, заложено в данных отношениях, имманентно присуще им. Вследствие этого гражданские правоотношения формируются как правоотношения между равноправными субъектами, как правоотношения особенного структурного типа, в которых обязанность корреспондирует субъективному праву как притязанию, а не как велению. При всей полярности субъективных прав и обязанностей в гражданских правоотношениях обязанный субъект во всех случаях находится в равном положении с управомоченным субъектом, т. е. в отношениях координации, а не субординации. В-третьих, самостоятельность участников общественных отношений, подпадающих под гражданско-правовое регулирование, диспозитивность указанного регулирования обуславливают то обстоятельство, что основными юридическими фактами, порождающими, изменяющими и прекращающими гражданские правоотношения, являются акты свободного волеизъявления субъектов – сделки. В-четвертых, в качестве юридических гарантий реализации гражданских правоотношений применяются присущие только гражданскому праву меры защиты субъективных гражданских прав и меры ответственности за неисполнение обязанностей, обладающие главным образом имущественным характером [4].

На основании вышеприведенного можно утверждать, что гражданское правоотношение – юридическая связь равных, имущественно и организационно обособленных субъектов имущественных и личных неимущественных отношений, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера. Содержащиеся в гражданском законодательстве правовые нормы сами по себе не порождают, не изменяют и не прекращают гражданских правоотношений. Для этого необходимо наступление предусмотренных правовыми нормами обстоятельств, которые называются гражданскими юридическими фактами. Поэтому юридические факты выступают в качестве связующего звена между правовой

нормой и гражданским правоотношением. Без юридических фактов не устанавливается, не изменяется и не прекращается ни одно гражданское правоотношение. Под гражданскими юридическими фактами следует понимать обстоятельства, с которыми нормативные акты связывают какие-либо юридические последствия: возникновение, изменение или прекращение гражданских правоотношений. Поскольку юридические факты лежат в основе гражданских правоотношений и влекут за собой их установление, изменение или прекращение, их называют основаниями гражданских правоотношений [2]. Основанием гражданского правоотношения может служить единичный юридический факт. Так, для установления обязательства купли-продажи достаточно заключения договора между продавцом и покупателем. Такие обстоятельства именуется простыми юридическими фактами. Основание некоторых гражданских правоотношений образуют два, а иногда и более юридических фактов, возникающих либо одновременно, либо в определенной последовательности. Например, для установления жилищного обязательства в отношении муниципального жилого помещения требуется выдача ордера и заключение на его основе договора жилищного найма. Такие основания гражданских правоотношений именуется сложным юридическим составом или сложным юридическим фактом [3].

В гражданском законодательстве предусмотрены самые различные юридические факты как основания гражданских правоотношений. Общий перечень этих юридических фактов содержится в ст. 8ГК[1].

Гражданские правоотношения могут возникать, изменяться и прекращаться и на основе иных юридических фактов, которые прямо не предусмотрены действующим законодательством, но не противоречат его общим началам и смыслу. Данное правило имеет чрезвычайно важное значение для гражданского законодательства, которое, в отличие от уголовного, имеет дело, прежде всего не с аномальными явлениями, а с нормальным развитием экономического оборота. Потребности развития экономического оборота, особенно в период перехода к рыночной экономике, связаны с такими обстоятельствами, заранее предусмотреть которые в гражданском законодательстве абсолютно невозможно. Нельзя на много лет вперед предусмотреть в законе все возможные юридические факты, которые потребуются для нормального функционирования экономики страны [3]. Потребность в таких юридических фактах может возникнуть совершенно неожиданно и безотлагательно, тогда как внесение соответствующих изменений в законодательство всегда требует определенного времени. Поэтому в гражданском законодательстве и предусмотрено правило, в соответствии с которым юридические факты, не предусмотренные гражданским законодательством, порождают соответствующие юридические последствия, если они не противоречат общим началам и смыслу гражданского законодательства (п. 1 ст. 8 ГК). Все многочисленные юридические факты в гражданском праве в зависимости от их индивидуальных особенностей подвергнуты классификации, которая позволяет более свободно ориентироваться среди множества юридических фактов и четко отграничивать их друг от друга.

Все многочисленные юридические факты в гражданском праве в зависимости от их индивидуальных особенностей подвергнуты классификации, которая позволяет более свободно ориентироваться среди множества юридических фактов и четко отграничивать их друг от друга. Это, в свою очередь, способствует правильному применению гражданского законодательства субъектами гражданского права и правоохранительными органами. В зависимости от характера течения юридические факты в гражданском праве делятся на события и действия. К событиям относятся обстоятельства, протекающие независимо от воли человека. Например, стихийное бедствие, рождение и смерть человека, истечение определенного промежутка времени и т.д. Действия совершаются по воле человека. Например, заключение договора, исполнение обязательства, создание произведения, принятие наследства и т.д.

Необходимо иметь в виду, что событие может быть вызвано не только силами природы, но и действиями человека. Например, причиной пожара может служить и удар молнии, и поджог, совершенный правонарушителем. Однако независимо от причины пожар – это всегда событие, так как его течение проходит помимо воли человека. Действия же человека, что бы ни являлось их причиной, всегда представляют собой волевые акты, совершаемые людьми. Далеко не все события и не все действия порождают гражданско-правовые последствия, а лишь те из них, с которыми нормы гражданского права связывают эти последствия. Поскольку гражданское право регулирует общественные отношения людей, из действий которых и складываются эти отношения, то вполне естественно, что основную массу юридических фактов в гражданском праве образуют действия людей [4]. Действия, в свою очередь, делятся на правомерные и неправомерные. Неправомерные действия противоречат требованиям закона или других нормативных актов. Поэтому совершение неправомерного действия влечет за собой применение предусмотренных гражданским законодательством санкций к правонарушителю. Так, действие, причиняющее вред другому лицу, влечет за собой установление обязательства по возмещению причиненного вреда (абз. 1 п. 1 ст. 1064 ГК) [1]. Правомерные действия соответствуют требованиям гражданского законодательства. Поскольку гражданское право опосредует нормальное развитие экономического оборота, связанного с общедозволенной деятельностью людей, подавляющее большинство юридических фактов в гражданском праве составляют правомерные действия.

По своему юридическому значению все правомерные действия делятся на юридические поступки и юридические акты. Юридические поступки – это такие правомерные действия, которые порождают гражданско-правовые последствия независимо, а иногда и вопреки намерению человека, совершившего юридический поступок. Так, авторское правоотношение возникает в момент создания писателем произведения в доступной для воспроизведения форме независимо от того, стремился ли он при написании произведения к приобретению авторских прав или нет [6]. Находка потерянной вещи порождает обязательство по ее возврату, потерявшему даже в том случае, если у нашедшего вещь нет никакого желания вернуть эту вещь ее владельцу (ст. 227 ГК)[1]. В отличие от юридических поступков юридические акты – это такие правомерные действия, которые порождают соответствующие юридические последствия лишь тогда, когда они совершены со специальным намерением вызвать эти последствия. К числу юридических актов относятся административные акты и сделки. Административные акты всегда совершаются с намерением вызвать соответствующие административно-правовые последствия. Поэтому большинство административных актов являются основанием административных правоотношений и не принадлежат к числу гражданско-правовых юридических фактов. Вместе с тем некоторые административные акты совершаются с намерением вызвать не только административные, но и гражданско-правовые последствия. Так, выдача гражданину ордера на жилое помещение местной администрацией порождает не только административное правоотношение между местной администрацией и жилищной организацией, но и гражданско-правовое отношение между гражданином и жилищной организацией по заключению договора жилищного найма. В отличие от административных актов сделки совершаются с целью вызвать только гражданско-правовые последствия. В соответствии со ст. 153 ГК сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей [1]. Так, к числу сделок относятся различные договоры (купля-продажа, дарение, подряд, имущественный наем, аренда, заем и т.д.), объявление конкурса, завещание и другие правомерные действия, которые совершаются субъектами гражданского права с целью вызвать определенные гражданско-правовые последствия.

Общим между сделками и административными актами как юридическими фактами гражданского права является то, что они представляют собой правомерные действия и совершаются со специальным намерением вызвать соответствующие гражданско-правовые последствия. Вместе с тем между ними имеются и различия. Во-первых, административные акты могут быть совершены только органом государственной власти или местного самоуправления, в то время как сделки совершаются субъектами гражданского права. Во-вторых, административные акты, направленные на установление гражданских правоотношений, всегда порождают и определенные административно-правовые последствия, тогда как сделки вызывают исключительно гражданско-правовые последствия. В-третьих, орган, совершивший административный акт, направленный на установление гражданско-правового отношения, никогда сам не становится участником этого правоотношения, в то время как лицо, совершившее сделку в целях установления гражданского правоотношения, непременно становится участником данного правоотношения [5].

#### **Литература:**

1. Гражданский кодекс РФ: Части первая, вторая, третья и четвертая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2011. – 478с.
2. Суханова Е.А. Гражданское право. Том I. -М.: 2004.
3. Рожкова, М. А. Юридические факты в гражданском праве /М. А. Рожкова // Хозяйство и право. -2006. - №7.
4. Толстого Ю.К. Гражданское право: Учебник. / Под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. Часть 1. М., 1999.
- 5.Алексеева С.С. Гражданское право. – М.: 2004. – 432с.
6. Гражданское право России. Общая часть: учебник для бакалавров / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин; под общ. ред. А. Я. Рыженкова – 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 480с.

*Хадаева Х. С-Х.*

*Студентка 3 курса ЧГПИ*

*Научный руководитель: ассистент кафедры правовых дисциплин*

*Матыева А.Р.*

### **ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА - ПОРЯДОК ИХ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ**

Я выбрала тему "Юридические лица - порядок их образования и прекращения", так как считаю ее актуальной по следующим причинам:

В состав агропромышленного комплекса Чеченской Республики на 1 января 2010 года входит 2593 предприятия, из них 216 предприятий государственной формы собственности, в том числе 155 сельскохозяйственных предприятий, 27 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности и 34 обслуживающих предприятия, 2377 крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции.

Сфера розничной торговли Чеченской Республики представлена 3,1 тыс. предприятиями торговли различных форм собственности. Официально в Чеченской Республике зарегистрировано 19 розничных рынков, в том числе 5 специализированных. Доля субъектов малого предпринимательства в обороте розничной торговли Чеченской Республики составляет более 85%, а доля крупных и средних предприятий – около 15%.

Общее количество медицинских учреждений и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих, медицинские услуги в сфере здравоохранения составляет – 122 ед., из них:

государственные медицинские учреждения составляют - 62%,  
частные медицинские учреждения - 13%,  
индивидуальные предприниматели - 25%.

Количество государственных медицинских учреждений имеющих статус юридического лица и представляющих медицинские услуги – 76 из них: муниципальные сельские учреждения – 22 ед. (262 учреждения являются структурными подразделениями); муниципальные учреждения г. Грозный – 26 ед.; государственные республиканские учреждения – 28 ед. Частных медицинских учреждений – 16 ед., индивидуальных предпринимателей – 30 человек.

Также в республике функционируют 5 организаций имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность по оптовой торговле лекарственными средствами и медикаментами, из них 4 частные: ООО «Альфа-Фарм», ООО «ПКФ АМ компания», ООО «Дева», ООО «Вата», и 1 государственная: Государственное учреждение «Фарммедтехснаб».

Количество розничных учреждений – 124 шт., из которых 42 аптеки входят в структуру ГУ «Фарммедтехснаб» министерства здравоохранения Чеченской Республики, что составляет 34% от общего количества.

Гражданский кодекс Российской Федерации и принятые в его развитии законодательные акты ввели в имущественный оборот целый ряд видов и разновидностей юридических лиц. Большинство из этих организационно-правовых форм хорошо известны как российскому, так и зарубежному праву. Кроме того, законодательство о юридических лицах содержит множество новшеств, которые позволяют в некоторой степени уменьшить степень коммерческого риска и снизить налоговое бремя.

Юридическое лицо - это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающее по своим обязательствам этим имуществом, она может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Основные признаки юридического лица:

- Организационная оформленность.
- Самостоятельная имущественная ответственность,
- Способность от своего имени приобретать и осуществлять права и обязанности, то есть действовать в гражданском обороте от своего имени.

Под правосубъектностью юридического лица понимается наличие у него качеств субъекта права, то есть правоспособности и дееспособности.

В науке гражданского права принято различать общую и специальную правоспособность. Общая правоспособность означает возможность для субъекта права иметь любые гражданские права и обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности. Именно такой правоспособностью обладают граждане. Специальная правоспособность предполагает наличие у юридического лица лишь таких прав и обязанностей, которые соответствуют целям его деятельности и прямо зафиксированы в его учредительных документах.

До недавнего времени юридические лица в России могли обладать лишь специальной правоспособностью. Новый Гражданский кодекс РФ 1994 г. наделил частные коммерческие организации общей правоспособностью. Анализ ст.49 ГК показывает, что общим принципом для юридических лиц, как и прежде, остаётся специальная правоспособность. Общая же правоспособность носит характер

исключения из общего правила и действует лишь в отношении коммерческих негосударственных юридических лиц [1].

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания, который приурочен к его государственной регистрации (п.3 ст.49 и п.2 ст.51 ГК), и прекращается в момент исключения его из государственного реестра юридических лиц (п.8 ст.63 ГК).

Решение вопроса о создании юридического лица, как правило, требует мобилизации значительных людских и материальных ресурсов является общественно важным обстоятельством и предполагает соблюдение определённых требований. То же самое можно сказать и о прекращении юридического лица. Поэтому процессы их создания и прекращения постоянно находятся под контролем уполномоченных на то организаций

В зависимости от характера участия государственных органов в регистрации юридического лица наука гражданского права традиционно выделяет следующие способы образования юридических лиц:

Распорядительный порядок характеризуется тем, что юридическое лицо возникает на основе одного лишь распоряжения учредителя, а специальной государственной регистрации организации не требуется. В странах рыночной экономики место распорядительного порядка заступает, как правило, явочный порядок образования юридических лиц. Для него также характерно отсутствие специальной государственной регистрации организации, которые создаются в качестве юридического лица в силу самого факта волеизъявления учредителей.

Статья 51 ГК не предусматривает никаких исключений из общего правила о необходимости государственной регистрации юридических лиц, поэтому можно полагать, что распорядительный, а также явочный способы образования организации в настоящее время не применяются.

Разрешительный порядок заключается в том, что вначале все члены организации принимают решение о её образовании; после этого необходимо обратиться к компетентной организации за разрешением на такое образование. Это разрешение дается в каждом необходимом случае, оно является актом применения нормы права и относится не к группе организаций, а к конкретной организации. Прежде чем дать такое разрешение, соответствующий орган проверяет, законность образования юридического лица (не противоречит ли его учредительные документы). Действующее законодательство не допускает отказа в регистрации по мотивам нецелесообразности (ч.2 п.1 ст.51 ГК), но в принципе сохраняет разрешительный порядок создания некоторых видов юридических лиц [2].

В нашей стране, как во многих других странах, в качестве общего правила действует нормативно-явочный порядок создания юридических лиц.

Его суть заключается в следующем:

Во-первых, при нормативно-явочном порядке для создания юридического лица не требуется разрешения какого-либо государственного или муниципального органа, причём отказ в государственной регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица не допускается. Этим нормативно-явочный порядок отличается от порядка разрешительного, при котором юридическое лицо может быть создано лишь с санкцией компетентного органа власти.

Во-вторых, при нормативно-явочном порядке необходимым этапом создания юридического лица является его государственная регистрация. В этом состоит коренное отличие данного порядка от порядка распорядительного, в соответствии с которым юридическое лицо считается созданным непосредственно в силу волеизъявления (распоряжения) его учредителя, при этом государственной регистрации не требуется.

Тот факт, что при нормативно-явочном способе основная часть контроля за созданием юридического лица осуществляется при его регистрации, дало основание некоторым авторам назвать этот способ "регистрационным". Регистрация в органы юстиции является заключительным этапом в создании любого юридического лица.

Прежде чем подать заявление о государственной регистрации юридического лица, учредители должны составить и утвердить его учредительные документы. Учредительными документами юридических лиц являются учредительный договор и устав. Некоторые организации действуют на основании двух документов (общества с ограниченной и с дополнительной ответственностью), другие - только на основании учредительного договора (хозяйственные товарищества), третьи - только устава (акционерные общества, кооперативы, унитарные предприятия, почти все некоммерческие организации, а также общества с ограниченной и с дополнительной ответственности, они создаются одним учредителем). Есть, наконец, организации, которые вообще не имеют учредительных документов и действуют на основании общих положений об организации того или иного вида.

Учредительный договор - это договор, заключаемый учредителями, в котором они обязуются создать юридическое лицо и определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности, условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления юридическим лицом, выхода учредителей из его состава (п.2 ст.52 ГК РФ). Учредительный договор вступает в силу с момента его заключения, если в этом договоре не предусмотрено иное.

Устав - это локальный акт самой организации, который содержит большинство из тех сведений, которые отражаются в учредительном договоре. В отличие от последнего, он не заключается, а утверждается учредителями. Устав вступает в силу с момента регистрации юридического лица.

Государственная регистрация юридического лица, создаваемого путём учреждения, производится по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации. В соответствии со ст.51 ГК проведение регистрации всех юридических лиц возложено на органы юстиции. Однако пока органы юстиции не обладают необходимыми для этого возможностями. Поэтому на практике государственная регистрация юридических лиц осуществляется различными органами [3], главную роль среди которых играют Регистрационные палаты субъектов Российской Федерации.

До принятия специального закона о регистрации юридических лиц соответствующая процедура регулируется специальными нормативными актами об отдельных видах юридических лиц, Указом Президента Российской Федерации " Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации" от 8 июля 1994 г. № 1482 (в отношении коммерческих организаций) и внутренними правилами в отдельных регистрирующих органах [4].

Государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. Моментом государственной регистрации юридического лица является внесение регистрирующим органом соответствующей записи в реестр юридических лиц. Именно в этот момент юридическое лицо считается созданным и у него возникают гражданские права - и дееспособность.

Отказ в государственной регистрации допускается только в случае:

- Непредставления документов, необходимых для государственной регистрации.
- Представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган.
- Никакие другие обстоятельства не могут служить основанием для отказа

в государственной регистрации.

Прекращение деятельности юридического лица происходит в результате его реорганизации или ликвидации и, как правило, носит окончательный характер. Однако закон предусматривает и возможность временного прекращения, то есть приостановления деятельности ряда организаций [5].

Как уже отмечалось, юридическое лицо может быть создано путём учреждения, но и путём реорганизации уже существующего юридического лица.

Вообще, реорганизация - это способ создания и (или) прекращения юридических лиц, вследствие которого происходит преемство в правах и обязанностях между юридическими лицами. Существует пять форм реорганизации:

**Слияние.** Несколько юридических лиц "сливаются" в одно юридическое лицо. В результате происходит прекращение нескольких организаций и образование одной новой организации, к которой переходят все права и обязанности прекращённых юридических лиц;

**Присоединение.** К одному юридическому лицу присоединяется другое юридическое лицо или лица. Вследствие этого присоединённые юридические лица прекращаются, все их права и обязанности переходят к присоединившему юридическому лицу, которое продолжает существовать, а новых юридических лиц не возникает. Таким образом, данная форма реорганизации не является способом создания юридических лиц.

**Разделение.** Одно юридическое лицо разделяется на два или более юридических лиц. В результате разделённое юридическое лицо прекращается, и вместо него возникают новые юридические лица, к которым в соответствии с разделительным балансом переходят все права и обязанности прекратившего своё существование юридического лица;

**Выделение.** Из состава юридического лица выделяется структурная единица, которая становится самостоятельным юридическим лицом. Вследствие выделения возникает новая организация, к которой в соответствии с разделительным балансом переходит часть прав и обязанностей выделившей её организации, однако последняя при этом не прекращается. Такая реорганизация не является способом прекращения юридических лиц.

**Преобразование.** Реорганизация в форме преобразования - это изменение юридическим лицом своей организационно - правовой формы. Например, общество с ограниченной ответственностью может преобразоваться в акционерное общество. В результате ранее существовавшее юридическое лицо прекращается и возникает новое юридическое лицо, к которому переходят все права и обязанности первого.

Таким образом, выделение является способом создания юридических лиц, присоединение - способом их прекращения, остальные же формы реорганизации - в одно и то же время способами и создания, и прекращения юридических лиц.

Реорганизация, как правило, проводится по решению участников юридического лица (или собственника его имущества), то есть добровольно. Однако в отношении коммерческих организаций закон предусматривает и такие случаи, когда реорганизация может быть произведена принудительно [6]. Причём, если решение суда или компетентного органа о реорганизации не выполнено в установленный срок, суд назначает внешнего управляющего юридическим лицом, который и осуществляет его реорганизацию (п.2 ст.57 ГК).

Во многих случаях проведение реорганизации способно резко изменить соотношение "сил" товаропроизводителей на рынке и привести к ограничению конкуренции.

Реорганизация существенно затрагивает интересы кредиторов юридического лица, коль скоро их должник прекратит своё существование. Поэтому обязательным её условием является предварительное уведомление кредиторов, которые в таком случае

вправе требовать прекращения или досрочного исполнения обязательств реорганизуемого юридического лица и возмещения убытков (ст.60 ГК РФ).

В отличие от реорганизации, ликвидация - это способ только прекращения юридических лиц, причём без перехода их субъективных прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. При ликвидации юридического лица все его права и обязанности прекращаются вместе с ним [7].

Ликвидация, как и реорганизация, может быть добровольной и принудительной. Решение о добровольной ликвидации принимается участниками юридического лица или его органом, уполномоченным учредительными документами. Решение о принудительной ликвидации принимает суд по требованию уполномоченного на это государственного или муниципального органа. Основаниями для принудительной ликвидации коммерческих организаций являются:

- Допущенные при их создании нарушения закона, если эти нарушения носят неустранимый характер;
- Осуществление деятельности без лицензии;
- Осуществление деятельности, запрещенной законом;
- Неоднократные или грубые нарушения закона при осуществлении деятельности;
- В иных случаях, предусмотренных ГК РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Издательство "Экзамен", 2001. - 64 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. М., Издательство ПРИОР, 2002. - 320 с.
3. Герваген Л.В. Юридические лица в современном российском гражданском праве, теория и практика. М.: ИНФРА-М., 2006. - 256 с.
4. Котов Д.П. Основы права. М., Издательство ЦЕНТР 1998. - 250 с.
5. Лихачев Г.Д. Гражданское право. М.: "Юстицинформ", 2005. - 135 с.
6. Мушинский В.О. Гражданское право. Учебное пособие. М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2006. - 223 с.
7. Плетнёв Ю.И. Гражданское право. М.: "Юрист", 2000. - 300 с.
8. Сергеева А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. Учебник первый. М.: "Проспект" 2002. - 318 с.
9. Тузова Д.О., Аракчеева В.С. Правовое обеспечение профессиональной деятельности. М.: ИНФРА-М. 2005. - 365 с.
10. Цыбуленко З.И. Учебник. М.: "ЮРИСТЪ". 2000. - 452 с.
11. Шкатулла В.И., Надвикова В.В. Основы правовых знаний. М.: ИНФРА-М., 2005. - 318 с.

*Хусенова З.М.  
Студенка 3 курса ЧГПИ  
Научный руководитель: ассистент  
кафедры правовых дисциплин  
Матыева А.Р.*

## **К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В нашей республике учрежден и действует с декабря месяца 2011 года Третейский Суд при Общественном комитете по правам человека Чеченской Республики, который согласован с Управлением Министерства юстиции по ЧР. Это новый правовой институт в нашей республике и учрежден в период возрождения экономических и правовых отношений.

Мы привыкли к тому, что споры между юридическими лицами и гражданами - индивидуальными предпринимателями рассматривает арбитражный суд, а споры с участием граждан – суд общей юрисдикции. Далеко не всем известно, что в настоящее время любые споры между указанными лицами, вытекающие из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом, могут передаваться в Третейский Суд.

Преимущества:

- 1) престижность;
- 2) обеспечение единообразия применения закона;
- 3) исключение судебной;
- 4) эффективность;
- 5) квалифицированность;
- 6) прогрессивный кадровый;
- 7) дешевизна процесса:

Теперь давайте подробно остановимся на следующем анализе.

В соответствии с Федеральными Законами от 24.07.2002 г. № 102-ФЗ «О Третейских Судах в Российской Федерации» и №250-ФЗ «О международном коммерческом арбитраже» от 03.12.2008 г., с 25 ноября 2011 года в Чеченской Республике функционирует постоянно действующий, независимый Третейский Суд при Общественном комитете по правам человека Чеченской Республики, для разрешения споров, вытекающих из гражданских правоотношений и споров, возникающих в сфере международно-правовых обязательств, с целью установления основных принципов его деятельности и организации. Учредителем данного суда является: Общественный комитет по правам человека Чеченской Республики

Третейский суд разрешает споры между юридическими лицами, между физическими лицами, юридическими и физическими лицами, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации могут быть переданы на разрешение третейского суда.

Третейский суд вправе рассматривать также споры с участием иностранных юридических лиц и граждан.

25 ноября 2011 года приказом Председателя Постоянно действующего третейского суда при Общественном комитете по правам человека Чеченской Республики, согласованно с учредителем суда, сформирован и утвержден новый состав третейских судей.

Судьи третейского суда являются специалистами в области права, имеющими высшее юридическое образование, способные дать четкую оценку спорной ситуации и вынести логически - грамотное и юридически-обоснованное решение.

В своей деятельности постоянно действующий третейский суд руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, нормативными указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, международных договоров РФ и иных нормативно-правовых актов, действующих на территории РФ, а также внутренними документами третейского суда, определяющими его правовой статус.

Решения третейских судов являются основанием для совершения субъектами права юридически значимых действий

Третейский суд известен как наиболее древняя форма разрешения гражданско-правовых споров. Как следует из названия, этот суд является третьим, т. е. посторонним и не зависимым по отношению к спорящим сторонам, и его объективность гарантируется тем обстоятельством, что в выборе судьи участвуют обе стороны спора.

Конфиденциальность и оперативность при разрешении гражданско-правовых споров обеспечивают постоянный рост популярности и востребованности третейских судов со стороны участников гражданских правоотношений. В настоящее время нормативно-правовую основу деятельности третейских судов в России составляют Федеральный закон от 24.07.2002 N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации», ГПК РФ, АПК РФ и Кодекс Третейского суда, сформированный на основе обычаев делового оборота.

Объём компетенции третейского суда закреплён ст. 1 указанного Закона, в соответствии с которой в третейский суд может по соглашению сторон передаваться любой спор, вытекающий из гражданско-правовых правоотношений, если иное не установлено федеральным законом.

Аналогичная норма содержится в ст. 3 ГПК РФ.

Согласно этой статье подведомственный суду спор, возникающий из гражданских правоотношений, до принятия судом первой инстанции постановления, которым заканчивается рассмотрение гражданского дела по существу, по соглашению сторон может быть передан в третейский суд, если иное не установлено федеральным законом. В Третейский суд при Общественном комитете по правам человека ЧР может передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом:

- об изменении или расторжении договора;
- по договорам инвестиции и комиссии во внешнеэкономической сфере;
- о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств;
- по авторским договорам и оказании услуг в сфере бизнеса, в том числе, по организации шоу-программ;
- о трудовых взаимоотношениях (трудовые споры);
- об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;
- об устранении нарушений прав собственника или иного законного владельца, не соединённых с лишением владения;
- о возмещении убытков;
- по договорам купли-продажи;
- по вопросам торгового представительства или посредничества;
- по вопросам аренды имущества, лизинга, инвестиций;
- по научно-техническому обмену, лицензионным операциям;
- по кредитно-расчётным операциям, по страхованию, лизингу, займу и залого;
- по оказанию услуг по договорам строительного подряда;

- по обязательствам агентских соглашений и договоров;
- по обязательствам, вытекающих из договоров комиссии, консигнации, коммерческой концессии, права оперативного и доверительного управления;
- по договорам контрактации, мены, подряда, поручительства и ренты;
- по договорам инвестирования строительства юридических и физических лиц;
- по договорам комплексного обслуживания, маркетинговых услуг, абонентского обслуживания, транспортно-экспедиторского обслуживания, информационно-консультационного обслуживания, аудиторских услуг и компьютерного обслуживания;
- по договорам складского хранения и хранения с обезличением товара;
- по договорам поставки продукции материально-технического назначения строительных организаций и предприятий строительной индустрии;
- по договорам аренды и субаренды имущества и земельного участка;
- по договорам уступка прав и перевода долга;
- по иным основаниям, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной деятельности;
- а также производит урегулирование спора посредством процедуры посредничества.

В соответствии с п/п.5, п.1 ст.150 ГПК РФ при подготовке дела к судебному разбирательству федеральный судья общей юрисдикции, а также федеральный арбитражный судья, в соответствии с п.2 ч.1ст.135 АПК РФ, принимают меры по заключению сторонами мирового соглашения и разъясняют сторонам их право обратиться за разрешением спора в третейский суд и последствия таких действий.

Приведённые нормы не дают перечня дел, которые уполномочен разрешать третейский суд. В соответствии со ст.17 Федерального Закона от 24 июля 2002 года №102 –ФЗ: «О третейских судах в РФ» третейские суды самостоятельно решают вопрос о наличии или об отсутствии у них компетенции по рассмотрению переданного им спора, в том числе в случаях, когда одна из сторон возражает против третейского разбирательства по мотиву отсутствия или недействительности третейского соглашения.

Анализ законодательства позволяет утверждать, что третейскому суду подведомственные любые гражданско-правовые споры, если это не запрещено законодательством и если спорящие стороны оговорили передачу спора на разрешение третейского суда.

Разрешая коллизии, связанные с объектом третейского соглашения и рассматриваемым этим судом споров, ч. 2 ст. 421 ГПК РФ содержит норму, в соответствии с которой решение третейского суда подлежит отмене, если сторона, обратившаяся в суд с заявлением о его отмене, представит доказательства того, что решение принято по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит постановления по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения.

Если постановления по вопросам, охватываемым третейским соглашением, отделимы от постановлений, не охватываемым таким соглашением, суд общей юрисдикции может отменить только ту часть решения третейского суда, которая выходит за рамки третейского соглашения. Статья 54 ГПК РФ подчеркивает, что полномочия на передачу спора в третейский суд должны быть специально оговорены в доверенности, выданной представленным лицом.

Конституционный суд Российской Федерации Постановлением №10-П от 26 мая 2011года «поставил точку» в споре компетентных и третейских судов России. На

первый взгляд, данное решение высшего судебного органа страны, не что иное, как очередное рассмотрение по заявлению юридических и физических лиц. Президиум Высшего Арбитражного суда РФ, в очередной раз намеревался «подмять» под себя компетенцию третейского суда в споре за право разрешения гражданско-правовых вопросов, касательно установления судебного права на недвижимое имущество и сделки с ним.

Вопрос был поставлен жестко: - конституционность положений пункта 1 ст. 11ГК РФ и ст. 28 ФЗ «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделки с ним» и соотношении с ними компетенцию третейского суда, а именно конституционность в этом вопросе полного текста и особенно, п. 2 ст. 1 ФЗО «О третейских судах в Российской Федерации».

Мотивируя свое мнение, Конституционный суд РФ приводит следующее: «...гарантируя государственную, в том числе судебную защиту прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ одновременно закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенные законом(ст.45, ч 2 Конституции РФ). К числу таких - общепризнанных в современном правовом обществе – способов разрешения гражданско– правовых споров....относится обращение в третейский суд».

Действительно, такое право закреплено в ст.ст. 8, 34 и 45 Конституции РФ, которые констатируют о праве каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и не запрещенной законом деятельности. При этом следует сказать, что третейские суды согласно действующему законодательству, не входят в общую судебную систему, т.е., другими словами не наделены правом осуществления правосудия. Именно это обстоятельство приводится компетентными судами некоторыми служащими из государственных структур, ссылаясь на ст.1 ФКЗ от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», что подчеркивает отсутствие анализа действующего законодательства и практики деятельности третейских судов этими лицами!

В практике Третейского суда имеются много примеров, когда некоторые лица сравнивают третейские суды как организации, которые именовались товарищескими судами, действовавшими в былые советские времена.

В недавнем прошлом, республиканские службы по государственной регистрации, «оскорблялись» по поводу извещения их о рассмотрении третейским судом конкретного спора, где эта служба указывалась как заинтересованная или третья сторона. Поэтому, я привожу требования высшего судебного органа, именно для этой службы: - отсутствие в списке государственно судебной системе третейских судов «не означает, что Конституция РФ исключает тем самым возможность разрешения гражданско-правовых споров между частными лицами в процедуре третейского разбирательства посредством третейских судов, действующих в качестве институтов гражданского общества, наделённых публично значимыми функциями...».

Из приведенного следует, что любое обращение граждан и юридических лиц за разрешением спора в третейский суд правомерно, ибо они реализуют свои права на основе автономии воли права на свободу договора – к третейскому разбирательству, где допускается разрешение споров посредством общественного саморегулирования. При этом публичные интересы обеспечиваются законодательными предписаниями, устанавливающими процедуры третейского разбирательства, что предполагает наличие гарантий справедливости и беспристрастности, присущие любому судебному разбирательству в силу требований ст. 46 Конституции РФ во взаимосвязи со ст. 6 Конвенции о защите прав и свобод человека и гражданина.

Порядок образования и деятельности третейских судов, общие принципы определения категорий споров, которые могут рассматриваться третейским судом, формы государственного контроля и принятия, обеспечительных мер по решению

третейского суда свидетельствуют о конституционности последствий принятого решения. Кроме того, решение третейского суда влечет ряд публично значимых последствий, аналогичных последствиям решений государственных судов: так, решение третейского суда является основанием для прекращения производства по делу о рассмотрении спора между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям (ст.220 ГПК РФ, ст. 150 АПК РФ). Наличие такого решения является так же основанием для отказа в принятии искового заявления по гражданскому делу судом общей юрисдикции (ст.134 ГПК РФ). К сожалению, на практике судопроизводства в нашей республике эти законоположения не действуют. Более того, нет ни одного случая, чтобы судья общей юрисдикции или арбитражный судья разъяснили гражданину или организации об их праве на обращения в третейский суд. Хотя отсутствие последнего как такового и есть безусловное основание к отмене принятого решения этими судами.

В последнее время роль третейских судов во всех регионах России, кроме нашей республики, возрастает по арифметической прогрессии. Это объясняется популярностью третейского судопроизводства среди предпринимателей и граждан, так как оно обладает целым рядом преимуществ при рассмотрении конкретных споров перед традиционной судебной системой. Самые главные из них это быстрое разрешение конкретного спора, его дешевизна (третейский сбор в несколько раз ниже, чем государственные сборы и пошлины), выборность и независимость третейских судей, и, наконец, решение третейского суда является окончательным и подлежит немедленному исполнению (если в решении не указан конкретный срок).

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 26 мая 2011года, подчеркивая роль и место третейских судов в системе законодательства и правовых норм утверждает: - «Предусматривая возможность разрешения споров, посредством третейского суда и закрепляя его статус как альтернативной формы разрешения гражданско-правовых споров, выражают тенденцию к упрочению демократических начал правосудия и как таковые не противоречат Конституции Российской Федерации».

Конституционно-правовой смысл указанных законоположений, выявленный Конституционным Судом Российской Федерации в настоящем Постановлении, является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкования в правоприменительной практике.

Будем надеяться, что от конфронтации, мы перейдем на здоровый, конструктивный диалог во имя торжества Закона и справедливости, прежде всего, для реализации гражданами и организациями нашей республики своих конституционных прав на судебную защиту, гарантированную статьёй 46 Конституции РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Известия. 2003 // Российская газета, 1993, 25 дек.
2. Конституция Чеченской Республики (в ред. Конституционных законов Чеченской Республики от 02.12.2007 N 2-РКЗ, от 23.07.2010 N 3-РКЗ, от 02.09.2010 N 4-РКЗ) //«Вести республики» от 2003, 29 марта; 2008, 6 марта; 2010, 9 августа.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // «Российская газета» № 3088, от 20.11. 2002 года.
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 25.06.2012) // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, Ст. 3012.
5. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 102-ФЗ «О Третейских Судах в Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, №30.

**Омаров Р.**

*студент 3 курса юрид. факультета  
филиал ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Магомедов А.Т.*

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ГИБДД**

В нашей стране разрабатываются и действуют федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий. Федеральные программы разрабатываются в соответствии с требованиями к таким программам, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Федеральные, региональные и местные программы обеспечения безопасности дорожного движения финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников. Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 100 была принята и утверждена Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»<sup>1</sup>, основной целью которой является сокращение числа погибших граждан в ДТП.

В рамках программы в числе многих других вопросов решаются проблемы повышения уровня технической оснащённости подразделений Госавтоинспекции, социальной защищённости сотрудников, улучшения их медицинского обслуживания в связи с особыми условиями труда и материального обеспечения.

Бесспорно, аварийность связана со многими объективными факторами: ростом автомобилизации населения, нарастающей диспропорцией между количеством транспортных средств и не рассчитанной на современную интенсивность движения дорожной сетью, улучшением скоростных качеств автомобилей. Однако основной причиной является крайне низкая дисциплина, как водителей, так и пешеходов.

Большее половины всех происшествий происходит вследствие управления транспортом в нетрезвом состоянии, превышения скорости, езды по полосе встречного движения.

Нельзя рассчитывать на изменение обстановки к лучшему без решительного укрепления правопорядка на дорогах России.

Доминирующая роль в этом отведена сотрудникам Государственной автомобильной инспекции – единственному органу, на который возложены функции профилактики, выработки и реализации государственной политики в сфере безопасности дорожного движения.

Исходя из того, что уровень безопасности дорожного движения в нашей стране существенно ниже, чем во многих других странах, практическая реализация этих законодательных установлений означает необходимость повышения эффективности органов управления воздействовать от имени государства на субъектов обеспечения безопасности дорожного движения<sup>2</sup>.

Однако до настоящего времени отмечается недостаточная деятельность органов управления в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, как одного из направлений деятельности органов исполнительной власти по социальному обслуживанию населения. Самостоятельное значение имеет исследование ГИБДД МВД России, как органа управления в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В действующих Положениях регламентируется деятельность ГИБДД, имеется ряд противоречий, отрицательно влияющих на эффективность выполнения основных задач

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. - 2006. - № 9. - Ст.1020

<sup>2</sup> Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах».

и функций как органа надведомственного контроля. В этой связи возникает необходимость комплексного подхода к решению проблемы обеспечения безопасности дорожного движения. Анализ литературных источников показал, что цель дорожного движения достигается различными способами воздействия, в том числе и административно-правовым. Это создаёт определённые неудобства для применения правового регулирования и не ориентирует практических работников на целенаправленную деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения.

Общий невысокий образовательный и культурный уровень сотрудников ГИБДД, невладение ими в ряде случаев знаниями и навыками, необходимыми для осуществления обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, в частности – надзора за дорожным движением, обуславливает недостаточную эффективность работы ГИБДД. Невысокий образовательный и культурный уровень сотрудников ГИБДД негативно сказывается и на их взаимоотношениях с участниками дорожного движения.

Решение проблем возможно путем изменения, дополнения норм соответствующих законодательных актов, например:

1. Принятие специального нормативного акта (желательно, Указа Президента РФ или Постановления Правительства РФ), в котором бы предусматривались меры, направленные на:

- повышение зарплаты сотрудников ГИБДД;
- повышение социальной защиты сотрудников ГИБДД, обеспечение престижа профессии и формирование уважительного отношения в обществе к их работе;
- обеспечение должного образования сотрудников ГИБДД, выработки у них навыков чётко и эффективно действовать в сложных условиях дорожного движения, обучения их общаться с участниками дорожного движения в конфликтных ситуациях.

2. Внесение дополнений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях, направленных на установление повышенной ответственности сотрудников правоохранительных органов за совершённые ими нарушения законности.

3. Проведение широкомасштабных социологических исследований проблем взаимоотношений сотрудников ГИБДД с участниками дорожного движения и разработки на этой основе эффективных направлений работы по улучшению «климата» на автомобильных дорогах с учетом социальных, психологических, экономических и иных факторов.

4. Совершенствование соответствующей информационно-пропагандистской работы.

*Гасанов К.С.  
студент 5-го курса,  
факультета ПиЭБ СПбГИЭУ в г. Кизляре.  
Научный руководитель: старший  
преподаватель кафедры ОПД Махтаев Ш. И.*

## **КОНТРАБАНДА И ИНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Понятие и содержание контрабанды как вида правонарушения в таможенном праве не оставалось неизменным на протяжении времени. В ТК СССР 1964 г. были предусмотрены два вида контрабанды — наказуемая в административном порядке и наказуемая в уголовном порядке. В ТК СССР 1991 г. контрабанда была исключена из числа административных правонарушений; она стала квалифицироваться только как

уголовное преступление. Предполагалось, что это будет способствовать более четкому пониманию гражданами сущности контрабанды и условий ответственности за ее совершение. В действующем УК РФ установлена четкая грань между контрабандой и иными преступлениями[2].

Контрабанда, т.е. перемещение в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с не декларированием или недостоверным декларированием.

Предметом контрабанды являются любые товары (в том числе продукты питания, одежда, обувь, транспортные средства, газовое, холодное оружие, электрическая, тепловая и иные виды энергии, валюта и ценности), соответствующие юридическому понятию товаров, а также иные предметы, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации, либо свободный оборот которых запрещен или ограничен (наркотические средства, психотропные и взрывчатые вещества, огнестрельное оружие, боеприпасы, оружие массового поражения и т.п., а также культурные ценности и стратегически важные сырьевые товары, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу РФ).

Обязательным условием привлечения к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 188 УК РФ является установление крупного размера перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов[3].

К иным преступлениям в сфере таможенного дела можно отнести:

- ✓ Незаконные экспорт или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники.
- ✓ Невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран.
- ✓ Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте. Невозвращение в крупном размере из-за границы руководителем организации средств в иностранной валюте, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательному перечислению на счета в уполномоченный банк Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок до трех лет.
- ✓ Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица[1].

К статье 193 УК РФ законодатель предусмотрел примечание следующего содержания: деяние, предусмотренное ст. 193 УК РФ, признается совершенным в крупном размере, если сумма невозвращенных средств в иностранной валюте превышает 5 млн. руб.

В соответствии с международным законодательством:

Правоохранительная деятельность таможенных органов иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами.

Так, таможенные органы государств - членов таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов.

Таможенные органы государств - членов таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих,

совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов.[4]

#### **Литература:**

1. Уголовный кодекс РФ от 15 января 2010г. Омега-Л. М. 2010г.
2. Габричидзе.Г.Н. Российское таможенное право. М. 2000г. С.178.
3. Килясханова И. Ш., Кардашова И. Б., Бочарова С. Н., Таможенное право. Закон и право. М. 2010г. С.176-177.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза //Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17. от 16 апреля 2010г. КонсультантПлюс.

*Сулеманова З.*

*студентка 3 курса факультета ИФиК*

*СПбИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Махтаев Ш.И.*

### **ИЗМЕНЕНИЯ В ТАМОЖЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

С 1 января 2010 года запущена практическая работа таможенного союза. Единую таможенную территорию таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией. Пределы таможенной территории ТС являются таможенной границей таможенного союза (п. п. 1, 2 ст. 2 ТК ТС). [1]

Таможенный союз – это очень важная, актуальная и одновременно сложная тема. Помимо той титанической работы, которая уже проведена по его созданию, основной пласт законотворческой работы еще впереди. На сегодняшний день существует проект Таможенного кодекса, вступил в действие единый таможенный тариф Таможенного союза.

В настоящее время белорусское таможенное законодательство остаётся весьма сложным. Об этом заявил начальник управления организации борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями Государственного таможенного комитета Белоруссии Андрей Михалькевич на пресс-конференции в Минске. [4] По его словам, это является одной из основных причин того, что субъекты хозяйствования допускают неумышленные ошибки при осуществлении таможенных операций. Это, в свою очередь, наверняка стало одной из причин готовности трех стран-участниц Таможенного союза Белоруссии, России и Казахстана к внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза, несмотря на то, что с начала действия данного документа прошло немногим более года. Как ранее сообщала Новая союзная инициатива, решение о внесении изменений в ТК ТС было принято ввиду выявившейся неэффективности ряда норм, заложенных в едином таможенном законодательстве России, Белоруссии и Казахстана. «Корректироваться будут те нормы Таможенного кодекса Таможенного союза, неэффективность которых доказала практика».

Россия и Белоруссия уже внесли свои предложения о корректировке, ожидается, что в ближайшее время их подготовить и Казахстан.

Совершенствование таможенного законодательства ТС продолжается для приближения его к передовым международным стандартам.

С вступлением в силу ТК ТС в практику таможенных органов Российской Федерации будут внедряться новые понятия, по-новому будут регулироваться ряд правоотношений. Для привычных таможенных процессов будет изменена их правовая природа и смысловое наполнение. Переходными положениями анализируемого документа в отношении таможенных агентов в Республике Беларусь, таможенных брокеров в Республике Казахстан и таможенных брокеров в РФ, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли, созданных до вступления в силу ТК ТС, установлено, что они вправе осуществлять деятельность в сфере таможенного дела в течение шести месяцев со дня вступления в силу указанного Кодекса (п. 1 ст. 367 ТК ТС). Декларация на товары подается таможенному органу государства - члена таможенного союза, в соответствии, с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров (принцип резидентства) до вступления в силу международного договора государств - членов таможенного союза (п. 1 ст. 368 ТК ТС).

Самое простое - это изменения в терминологии, к которым необходимо просто привыкнуть - например: таможенный брокер теперь будет называться таможенным представителем, при этом содержание данного института практически не изменится;

контейнеры отнесены к транспортным средствам, что позволит снять значительное количество проблем по контролю за временным ввозом контейнеров, которые сейчас у нас имеются.

Существуют более существенные изменения.

Таможенным кодексом таможенного союза предусмотрены новые формы таможенного контроля:

- 1) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 2) проверка системы учета товаров и отчетности.

А также вместо таможенной ревизии будет проводиться таможенная проверка, которая может быть камеральной и выездной.

В Таможенный кодекс таможенного союза включена глава, регламентирующая порядок задержания товаров и документов на них при проведении таможенного контроля. Теперь таможенное декларирование будет производиться только в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации. Устная и конклюдентная формы декларирования исключены.

В целях содействия экспорту высокотехнологичных товаров установлен сокращенный и закрытый перечень документов при подаче декларации на товары для помещения под таможенную процедуру экспорта товаров. Декларация на товары подается таможенному органу государства - члена таможенного союза, в соответствии, с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров (принцип резидентства) до вступления в силу международного договора государств - членов таможенного союза (п. 1 ст. 368 ТК ТС).

Союзным кодексом предусмотрена возможность определения наднациональных областей рисков, которые чувствительны для всех государств-членов таможенного союза. Такие области рисков будут определяться Комиссией таможенного союза. Будут и изменения, требующие переосмысления принципов контроля и организации

деятельности таможенных органов. Например, введены следующие изменения ТК ТС относительно сроков совершения таможенными органами различных операций:  
[2]

Увеличены сроки:

- уплаты таможенных пошлин, налогов при ввозе товаров с 15 дней до 4 мес. проведения постконтроля с 1 года до 3 лет;
- предъявления товаров таможенному органу при предварительном декларировании (при несоблюдении данного срока таможенный орган отказывает в выпуске товаров) с 15 дней до 30 дней;
- переработки товаров на таможенной территории с 2 до 3 лет позволяющий помещать под таможенную процедуру реэкспорта товары, ранее помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с 6 мес. до 1 года.

Сокращены сроки:

- выпуска товаров, в том числе срок выпуска экспортируемых товаров с 3 до 2 дней (при этом установлен максимальный срок продления выпуска товаров - до 10 дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, и четко определены условия данного продления - необходимость проведения или завершения форм таможенного контроля);
- регистрации таможенным органом транзитной декларации с 2 до 1 часа.

Установлены сроки:

- организации таможенным органом таможенного сопровождения в теч 24 ч с момента принятия решения;
- регистрации или отказа в регистрации таможенной декларации не более 2 ч с момента подачи декларации;
- совершения таможенным перевозчиком и иными заинтересованными лицами операций, связанных с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием. 3 ч с момента предъявления товаров;

Кроме того, претерпели изменение вопросы, связанные применением таможенных процедур. Например, исключена процедура внутреннего таможенного транзита. Товары, перевозимые по таможенной территории, в том числе перевозимые от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа, будут помещаться под режим (процедуру) таможенного транзита. Теперь перевозка товаров открывается от внешней границы таможенного союза сразу до места нахождения получателя независимо от государства, в котором он находится, а перевозчики, в том числе таможенные, имеют право перемещения по всей территории таможенного союза без применения к ним внутригосударственного контроля на территории каждого из государств-членов таможенного союза. При этом железнодорожный перевозчик императивно освобождается от внесения обеспечения в качестве гарантии доставки товаров. Еще одна особенность Таможенного кодекса таможенного союза - возможно одновременное помещение товаров под две таможенные процедуры - экспорта и таможенного транзита.

Произошли существенные изменения и в деятельности, связанной с ведением реестров.

Таможенные органы каждого государства-члена таможенного союза ведут реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Комиссия таможенного союза формирует общие реестры этих лиц на наднациональном уровне. При этом не предусмотрено ведение таможенными органами реестра банков, кредитных организаций и страховых организаций.

Изменены условия включения лиц в реестры. Например, появились требования об отсутствии на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней и фактов привлечения в течение 1 года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за

правонарушения в сфере таможенного дела. Вместе с тем из условий включения лиц в реестр таможенных перевозчиков исключен договор страхования риска гражданской ответственности.

Нововведением является и возможность установления национальным законодательством случаев и порядка приостановления и возобновления деятельности юридических лиц в качестве таможенных представителей, владельцев СВХ, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли, уполномоченных экономических операторов.

Введен институт уполномоченного экономического оператора, который является развитием имеющихся в действующем Таможенном кодексе Российской Федерации “специальных упрощенных процедур”.

Помимо применяемых в настоящее время упрощений для уполномоченного экономического оператора предусмотрены:

- выпуск товаров до подачи таможенной декларации с уплатой платежей на момент подачи декларации. То есть фактически получается беспроцентная отсрочка платежа на срок от 10 до 40 дней;

- возможность оформлять транзит товаров без внесения обеспечения уплаты таможенных платежей.

При этом условием получения юридическим лицом статуса уполномоченного экономического оператора является внесение обеспечения, размер которого составляет один миллион евро, а при условии соответствия лиц критериям, определяемым Комиссией таможенного союза, - 150 тысяч евро.

Изменения затронули ведение реестров [3] не только лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, но и объектов интеллектуальной собственности. Помимо национальных реестров, предусмотрено ведение единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности (дополнительно к национальным).

Таким образом, значительные изменения в таможенном законодательстве в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса таможенного союза обуславливают необходимости организации обучения должностных лиц таможенных органов. Такое обучение целесообразно осуществлять на базе Российской Таможенной академии по аналогии с тем, как это было организовано в период подготовки к вступлению в силу действующего таможенного кодекса Российской Федерации (ТК РФ).

Я уверена, что новый Таможенный кодекс станет вехой, которая серьезно повлияет практически на все виды деятельности. Но, несмотря на все сложности, которые нас ожидают в переходный период, думаю, что Таможенный союз создаст новые благоприятные условия для развития экономики, малого и среднего бизнеса трех государств. Ведь мы знаем успешные примеры деятельности таможенных союзов между европейскими странами, государствами Бенилюкса.

#### **Литература:**

1. ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 года № 311 [3]
2. Журнал Законодательство №5/2011. Таможенное законодательство
3. Агагомедова С.А. Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ» и изменения в таможенном законодательстве. С. 70.
4. <http://www.brokert.ru/material/tamozhenny- soyuz- novoe- zakonodatelstvo> [1]
5. <http://www.astmid.ru/index.php?mode=page&id=394> [2]
6. <http://www.tks.ru/columns/petrov/2011/08/23/0001>
7. [http://naviny.by/rubrics/economic/2011/08/25/ic\\_news\\_113\\_374963/](http://naviny.by/rubrics/economic/2011/08/25/ic_news_113_374963/) [4]

## **АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО**

ТТР после вступления России в ВТО

В связи с этими изменениями в ВЭД РФ потребители ожидают снижения цен в магазинах. Но не все так просто со снижением пошлин и цен...

На самом деле, наше правительство не собирается снижать объем собираемых таможенных платежей.

Например, на ввозимые автомобили Россия уже ввела утилизационный сбор. При этом даже в официальных сообщениях не скрывается, что утилизационный сбор пойдет не на утилизацию, а вводится для того, чтобы компенсировать снижение пошлин на автомобили иностранного производства.

Но введение дополнительных косвенных налогов, вроде утилизационного сбора, не единственный способ сохранить таможенные поступления на прежнем уровне. Для других групп товаров тоже есть методы добиться того, чтобы таможенные платежи не понизились. [1]

Новые пошлины на товары после вступления России в ВТО

Единый таможенный тариф (ЕТТ) стран Таможенного союза, обновленный с учетом обязательств России перед Всемирной торговой организацией (ВТО), действует с 23 августа. Импортные пошлины на 90% сохраняются на прежнем уровне. Пошлины на ввоз нескольких видов мяса, сыры, овощи и фрукты снижаются.

*Мясо, рыба*

Среди мясной продукции вступление России в ВТО сильнее всего отразится на свиноводстве. Пошлина на импорт свинины в рамках квоты уменьшится с 15 до 0%, но не менее 0,25 евро за килограмм; на импорт свинины вне квоты – до 65 с 75%, но не менее 1,5 евро. Пошлина на ввоз живых свиней на убой с 23 августа снижается до 5% с прежних 40%, но не менее 0,5 евро за килограмм.

Планируется, что квота на импорт свинины будет отменена с 1 января 2020 года, а квоты по говядине и птице сохраняются, пока Россия не решит их отменить. Квота на охлажденную говядину в соответствии с документами по ВТО составляет 40 тыс. т на неопределенный период.

На готовые рыбные продукты пошлины снизятся в ближайшие годы и незначительно – с 15 до 12,5-12% – за 1-3 года. Пошлины на рыбное сырье снизятся с нынешних 10 до 6-8%, в отдельных случаях до 3-5%.

*Масло, молоко, сыр*

Новая пошлина на ввоз сливочного масла составит 15%, но не менее 0,29 евро за килограмм против прежних 15%, но не менее 0,4 евро, на творог – 15%, но не менее 0,25 евро за килограмм с нынешних 15%, но не менее 0,3 евро.

Пошлина на импорт сгущенных сливок и молока снизится до 20% с действующих 25%. Пошлина на ввоз составит 15% против прежних 15%, но не менее 0,35 евро за килограмм.

Вступление России в ВТО повлияет на пошлины и на ввоз многих видов сыров. Пошлина на ввоз молодых сыров с жирностью не более 40% сократится до 15%, но не менее 0,25 евро за килограмм. Молодые сыры с жирностью более 40% будут, как и сейчас, облагаться пошлиной на уровне 15%, но не менее 0,3 евро за килограмм. Сыры "Камамбер" и "Бри" будут облагаться пошлиной 15%, но не менее 0,3 евро за килограмм с нынешних 15%, но не менее 0,6 евро за килограмм, на сыры "Эдам", "Чеддер", "Тильзит" – 15%, но не менее 0,4 евро за килограмм с 15%, но не менее 0,6

евро за килограмм. Без изменений (на уровне 15%, но не менее 0,3 евро за килограмм) останется пошлина на сыры "Рокфор" и "Горгонзола".

Пошлина на импорт плавленого сыра составит 15%, но не менее 0,3 евро за килограмм вместо прежних 15%, но не менее 0,6 евро за килограмм.

#### *Фрукты*

Согласно Единому таможенному тарифу снизятся пошлины на ввоз яблок, лимонов, лаймов. Так, пошлина на ввоз яблок в первом полугодии 2012 года составит 0,06 евро за килограмм вместо 0,1 евро; во втором полугодии пошлина снизится до 0,1 евро за килограмм, это не коснется яблок сортов "Голден Делишес" и "Гренни Смит", пошлина на них составит 0,2 евро. Пошлины на большинство ягод и фруктов сохранятся прежними.

Ввоз груш будет облагаться пошлиной в 10%, бананов – в 5%, но не менее 0,02 евро за килограмм. Пошлина на абрикосы, виноград, авокадо, ананасы не претерпит изменений и сохранится на уровне 5%, на малину, землянику, хурму – 10%, на апельсины, грейпфруты – 5%, но не менее 0,02 евро за килограмм, мандарины – 5%, но не менее 0,03 евро за килограмм. Сохранится нулевая пошлина на импорт киви, персиков и нектаринов.

Пошлина на лимоны уменьшится до 5%, но не менее 0,02 евро за килограмм, а на лаймы – до 5% с прежних 5%, но не менее 0,035 евро за килограмм.

#### *Овощи*

Поставки пищевого картофеля будут облагаться пошлиной на уровне 15%, семенного – в 5%. Пошлина на поставки капусты, репы, салата, моркови, картофеля, лука, свеклы останется прежней – 15%. Россия также частично сократит пошлины на ввоз помидоров и огурцов. Например, пошлина на ввоз огурцов снизится до 15%, но не менее 0,08 евро за килограмм – ставка будет действовать на протяжении 2012 года.

#### *Зерно*

Среди зерновых изменения коснутся только ввоза риса – пошлина составит 15%, но не менее 0,045 евро за килограмм против нынешних 15%, но не менее 0,12 евро за килограмм. Исключение составят несколько видов риса, в том числе среднезерный, пошлина на него сохранится на уровне 0,12 евро за килограмм. Импортная пошлина на рисовую муку, как и на рис, уменьшится до 15%, но не менее 0,045 евро.

#### *Алкоголь*

Россия оставит без изменений запретительную пошлину на импорт спирта, но уменьшит пошлину на большинства крепких напитков в течение 3 лет с 2 евро за литр продукции до 1,5 евро. Также значительно сократится пошлина на минеральную воду, вина, пиво, шампанское, вермуты.

К примеру, пошлина на импортное пиво в потребительской таре сократится с 0,6 евро до 0,018 евро за литр в 2015 году. Шампанские вина и высококачественные тихие вина независимо от региона происхождения будут облагаться пошлиной с 2015 года в 12,5% против 20% на сегодняшний день. Пошлины на вермуты к 2017 году снизятся вдвое, с 20 до 10%. [2]

#### *Автомобили*

К 2019 году размер ставки на новые автомобили сократится с нынешних 30% до 15%. В первый год она снизится с 30 до 25%. Затем на протяжении трех лет ставка останется неизменной, а далее, в течение четырех лет, будет ежегодно снижаться на 2,5 процента.

Еще сильнее снизится пошлина на машины в возрасте от 3 до 7 лет: с 35 до 25% уже во второй половине 2012-го года. Затем в течение пяти лет ставка меняться не будет, после чего за два года упадет до 20%. Специфическая ставка снизится с 1,2-2,8 евро за 1 кубический сантиметр до примерно 0,7-1,6 евро.

Ввоз машин старше семи лет останется фактически под запретом: по ним изменений не планируется. Сохранятся ставки, введенные несколько лет назад в размере 2,5-5,8 евро за кубический сантиметр. [3]

#### **Литература:**

1. <http://ventalife.ru/2012/08/poshliny-posle-vstupleniya-v-vto/>
2. [http://www.dp.ru/a/2012/08/23/Novie\\_poshlini\\_na\\_tovari\\_p/](http://www.dp.ru/a/2012/08/23/Novie_poshlini_na_tovari_p/)
3. [http://carclub.ru/news/russia/rossiya\\_oboznachila\\_grafik\\_snizheniya\\_tamozhennyh\\_poshlin\\_posle\\_vstupleniya\\_v\\_vto.html](http://carclub.ru/news/russia/rossiya_oboznachila_grafik_snizheniya_tamozhennyh_poshlin_posle_vstupleniya_v_vto.html)

*Мусиева П.М.*

*Выполнила студентка 5 курса*

*Факультета «ПиЭБ»*

*Научный руководитель: Махтаев Ш.И.*

### **ТАМОЖЕННЫЙ ТОВАРООБОРОТ**

Объектом таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности является товарооборот – одна из важнейших экономических категорий.

Таможенный товарооборот - это правомерное перемещение предметов, являющихся товарами, через таможенную границу посредством одного из режима[5]. «К примеру, для развития транзитных перевозок мы придаём большое значение использованию единой транспортной накладной ЦИМ СНГС, и Китай принял решение в следующем году использовать её в экспериментальном режиме на сети своих дорог». По сути, те изменения, которые намечены в рамках Таможенного союза, и создание единой транспортно-логистической компании повысят конкурентоспособность сухопутного транзита.

«Дополнительные преимущества – это единая система регулирования перевозок, единая тарифная и таможенная политика, что приведёт к сокращению таможенных формальностей, Важнейшим условием является признание железнодорожной накладной в качестве транзитной таможенной декларации. Если выполнить то, что намечено, то издержки на транзит сократятся на 26%, а простой составов на границе – на два-три часа».

Сейчас сухопутный транзит составляет менее 1% трафика между Европой и Азией (28 тыс. TEU). В то же время вполне можно претендовать до 2020 года на миллион TEU транзита, потому что, несмотря на неопределённость в мировой экономике, самые осторожные прогнозы показывают рост товарооборота в этом направлении на уровне 2–3% в год. Учитывая огромные объёмы торговли, это даёт колоссальные возможности.

Товарооборот взаимной торговли России, Беларуси и Казахстана по итогам восьми месяцев этого года достиг 39,2 млрд. долларов. Основная часть торговли сосредоточена на товарообмене с Россией, тогда как торговые связи Казахстана и Белоруссии друг с другом развиты слабо.

Наибольшее значение ТС имеет для Беларуси: на страны Таможенного союза приходится 45,3% совокупной внешней торговли этой страны. Для Казахстана меньше — соответствующий показатель составляет 20,1%. Наименьшее значение ТС имеет для России (7,3% суммарного внешнеторгового оборота).

В 2011-м и 2012 годах наблюдается быстрый рост торговых потоков внутри ТС, однако четко идентифицировать причины этого процесса не представляется возможным. Вероятно, главным фактором явилось посткризисное восстановление торговли, а не благоприятный эффект создания ТС. Во всяком случае, в нынешнем году

показатели среднемесячного экспорта и импорта в страны ТС в большинстве случаев лишь вернулись к отметкам докризисного 2008 года. На общем фоне заметно выделяется лишь Белоруссия, которая в нынешнем году на 30 с лишним процентов увеличила среднемесячный экспорт против уровня 2008 года. Однако это следствие не механизмов ТС, а многократной девальвации белорусского рубля, резко усилившей конкурентные позиции белорусских товаров на рынках соседних стран. Анализ товарной структуры торговли внутри ТС свидетельствует о его топливно-сырьевом характере. На нефть, газ и нефтепродукты приходится 34% стоимости взаимной торговли, еще 18% составляют уголь, руды, металлы. Фактически лишь белорусский экспорт отличается высокой диверсификацией и преобладанием товаров высокой степени переработки. Визитная карточка и одна из самых быстрорастущих экспортных позиций Беларуси на рынках стран Таможенного союза — продукция АПК. Вывоз продукции белорусского села в ТС достиг по итогам восьми месяцев текущего года 1,7 млрд долларов. На него приходится 18% стоимости белорусского экспорта в Россию и 24% экспорта в Казахстан.

Также предполагается создать Агропромышленное объединение в рамках Таможенного союза. Планируется, что в объединение войдут все ведущие отраслевые (мясные, молочные, зерновые и др.) союзы трех вышеперечисленных стран..

Главная задача Таможенного союза объединение потенциала стран на взаимовыгодной основе с учетом национальных интересов и конкурентных преимуществ каждой страны-участницы. Совместные усилия должны быть направлены на увеличение взаимного товарооборота, развитие экспортного потенциала, решение задач глобальной продовольственной безопасности, что позволит создать прочную основу для интеграционных процессов. За последние 4 года товарооборот между странами устойчиво растет. По итогам 2010 года он составил более 4 млрд. долларов».

На данном же этапе развития ТС принципиально важно обеспечить недискриминационные условия для эффективного развития сельскохозяйственного производства в каждой стране и свободной торговли.

Сейчас возможно выразить уверенность в том, что государства Таможенного союза, обладающие большим производственным и экспортным потенциалом, а также имеющие удобное географическое положение, смогут стать гарантами глобальной продовольственной безопасности. По прогнозам, к 2020 году Россия планирует поставлять на мировой рынок до 600 тысяч тонн мясной продукции – мяса птицы и свинины.

Совместными усилиями мы можем влиять на конъюнктуру глобальных продовольственных рынков и таким образом обеспечить стабильность развития национального агропромышленного производства".

Именно развитие отношений в рамках Таможенного союза может стать определяющим фактором в увеличении объемов товарооборота России в ближайшие несколько лет, особенно учитывая тот факт, что руководство стран-участниц уже готово с 1 января 2012 г. преобразовать его в Единое экономическое пространство (ЕЭП), что является самым высоким уровнем интеграции стран. В рамках ЕЭП будет действовать общий энергетический рынок, сформировано единое транспортное пространство, решена масса других принципиальных вопросов.

Ожидается, что в течение пяти лет союз обеспечит рост ВВП на 15%. Суммарный интеграционный эффект от создания Таможенного союза, измеряемый дополнительным производством ВВП, к 2015 году составит около 400 млрд. долларов.

Что касается негативных моментов то за два года, прошедших с момента создания Таможенного союза, доли взаимного товарооборота всех стран-участниц не изменились. Более того, цифры сохраняются на прежнем уровне с 2005 года. Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии заработал два года назад. Однако в июльском исследовании «Разработка модели долгосрочного прогнозирования

основных макроэкономических показателей стран Единого экономического пространства» говорится, что «влияние создания Таможенного союза на развитие регионального товарооборота пока не проявилось в полной мере».

В 2011 году доля регионального товарооборота в совокупном объеме внешней торговли стран-участниц не превышает средние значения за пять лет до вступления соглашения в силу (2005–2009 годы). Показатель давно находится в пределах 10–12%. При этом товарооборот без учета топлива имеет более ярко выраженную тенденцию к снижению.

На результатах, а точнее их на отсутствии, сказались последствия мирового кризиса и прошлогодняя нестабильность Белоруссии. После 2008 года ВВП России и Белоруссии растет медленнее, чем в среднем у других развивающихся стран, исключение составляет только Казахстан (у него 7,5% за 2011 год против 6,2% в среднем у развивающихся экономик). Смысл интеграции заключается в том, чтобы страны смогли найти связку для успешной конкуренции на внешнем и внутреннем рынках.

В Минэкономразвития подтвердили выводы ВШЭ по товарообороту, но также подчеркнули, что пока рано делать поспешные заключения об эффективности работы Таможенного союза. В Минэкономразвития приводят тот же аргумент про кризис. Второй момент: изменились структура торговли, механизмы работы и перечень товаров. В Минэкономразвития отмечают, что даже стабильные показатели развивающихся стран — это уже неплохо, ведь с учетом всех негативных волнений в экономике страны союза смогли сохранить на прежнем уровне показатели товарооборота. Если рассматривать отдельно Россию, то здесь, по мнению министерства, наблюдается более оптимистическая картина.

Показатели у России по интенсивности торговли с 2009 по 2011 года выросли в 1,5 раза, в других странах союза увеличение наблюдается незначительное. Импорт России из третьих стран за два года также удвоился, в странах — участницах Таможенного союза такие показатели увеличились всего в 1,5 раза. В Федеральной таможенной службе солидарны с Минэкономразвития и в доказательство своих слов замечают, что в России объем товарооборота увеличился на треть с 2010 по 2011 год.

#### **Литература:**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.09 г.
2. ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 13.10.95г. № 157 – ФЗ
3. Григорьев М.Н., Таможенное дело. Учебное пособие. СПб, 2011г.
4. Таможенное право Российской Федерации / Под общ.ред. Шамахова В.А., М, 2007г.
5. Таможенное право: учебник для вузов./ Под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. М, 2008.
6. Таможенное право: учебник/ Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов, В.В. Балакин. М, 2008г.

## **МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Выделяют следующие меры нетарифного регулирования:

- ✓ запреты и ограничения, носящие экономический характер (квотирование, лицензирование)
- ✓ запреты и ограничения неэкономического характера (сертификация, карантинный фитосанитарный контроль, ветеринарный надзор, валютный контроль, санитарно – эпидемиологический контроль)
- ✓ запреты и ограничения для отдельных видов товаров (природные алмазы и бриллианты, оружие, товары двойного применения, культурные ценности, экспорт руд цветных и черных металлов, содержащих драгоценные металлы, лекарственные средства и фармацевтические субстанции, зерно, крупы, наркотические вещества и т.д.).

Квотирование. Квоты – количественные ограничения на перемещение товаров через таможенную границу РФ, устанавливаемые Правительством РФ в исключительных случаях. Квоты можно разделить на три категории:

- тарифные – ограничения на количество товаров, в отношении которых применяется обычная таможенная пошлина.
- нетарифные – ограничения на количество товаров, при превышении которых допуск товаров не допускается.
- не носящие экономического характера – ограничения, возлагаемые на перемещения товаров физическими лицами[4].

Нетарифные квоты могут быть установлены в отношении импорта и экспорта. Виды квотируемых товаров и размер квот устанавливается Правительством РФ.

Таможенное оформление квотируемых товаров осуществляется только при предъявлении лицензии, выданной уполномоченным ведомством.

При принятии решения о введении квоты Правительство РФ определяет метод распределения квоты и в соответствующем случае устанавливает порядок проведения конкурса или аукциона. Объем квот устанавливается Правительством РФ ежегодно.

Лицензирование. Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами РФ. Лицензия выдается территориальными подразделениями Минэкономразвития РФ на основании заявления.

Оригинал лицензии и заверенная лицензиатом копия лицензии представляются:

- в таможенный орган РФ – если таможенное оформление товара будет производиться только в этом таможенном органе РФ;
- в таможенный орган РФ по месту нахождения лицензиата – если таможенное оформление будет производиться в нескольких таможенных органах РФ.

Лицензирование во внешнеэкономической деятельности осуществляется в следующих случаях:

- введение временных количественных ограничений на экспорт или импорт отдельных видов товаров
- реализация разрешительного порядка экспорта или импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду и т.д.
- предоставление исключительного права на экспорт или импорт отдельных видов товаров
- выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Сертификация. Это подтверждение соответствия качественных характеристик товара стандартам качества. На основании статьи 29 ФЗ «О техническом регулировании», для помещения продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ, в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией, заявителем представляются:

- декларация о соответствии
- сертификат соответствия
- либо документы об их признании[5].

Сертификаты соответствия оформляются уполномоченные организации. Списки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, утверждены Правительством РФ на основании технических регламентов.

Карантинный фитосанитарный контроль. В соответствии со статьями 8, 9 ФЗ «О карантине растений» ввоз на территорию, вывоз с территории РФ под карантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) разрешаются при наличии:

- фитосанитарного сертификата или карантинного сертификата, удостоверяющих соответствие подкарантинной продукции требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- документов на ввоз подкарантинной продукции, а также документов, удостоверяющих соответствие такой продукции требованиям международных договоров РФ, касающихся карантина растений, правил и норм обеспечения карантина растений.

Ввоз на территорию РФ подкарантинной продукции разрешается только в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, в которых имеются оборудованные в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений, пограничные пункты карантина растений.

Ввозимая на территорию РФ подкарантинная продукция подлежит:

- первичному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

- вторичному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру в местах назначения.

Контроль за соблюдением требований законодательства РФ в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе и на транспорте осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Ветеринарный надзор. Согласно ст.14 ФЗ «О ветеринарии» к ввозу в РФ допускаются здоровые животные, а также продукты животноводства, полученные от здоровых животных с соблюдением требований ветеринарного законодательства РФ и условий, предусмотренных международными договорами с участием РФ.

Перевозка животных, продуктов животноводства и комов через Государственную границу РФ допускается только в местах, где организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты. Контроль за соблюдением требований законодательства РФ в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе и на транспорте осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Санитарно – эпидемиологический контроль. Согласно статье 16 ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения», продукция, ввозимая на территорию РФ и предназначенная для реализации населению, а также для применения в промышленности, сельском хозяйстве и т.д. не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания. Ввоз такой продукции на территорию РФ допускается только при наличии санитарно – эпидемиологического заключения о

соответствии ее санитарным правилам. Санитарно – эпидемиологические заключения выдаются в порядке, определенном приказом Минздрава РФ «о санитарно – эпидемиологической экспертизе продукции».

Валютный контроль. Таможенные органы осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу в соответствии с законодательством РФ о валютном регулировании и валютном контроле.

Таможенные органы являются агентами валютного контроля (ч.3 ст. ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»). Валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, заключается в проверке таможенными органами соблюдения сроков перечисления валютной выручки на счета в уполномоченные банки, подписавшие паспорта сделки по соответствующим внешнеторговым контрактам.

Валютный контроль осуществляется таможенными органами также с целью проверки:

- ввоза на таможенную территорию РФ товаров, в отношении которых были перечислены за рубеж денежные средства;
- возврата в РФ денежных средств, уплаченных не резидентами за не ввезенные на таможенную территорию РФ товары.

Для целей осуществления валютного контроля применяется паспорт сделки. Паспорт сделки оформляется резидентом в уполномоченном банке при осуществлении валютных операций между резидентами и нерезидентами. Паспорт сделки содержит сведения, необходимые для обеспечения учета и отчетности по валютным операциям между резидентами и нерезидентами.

Порядок перемещения через таможенную границу валюты РФ, ценных бумаг. Иностранной валюты и т.п. регулируются законодательством РФ о валютном контроле и Таможенным кодексом Таможенного союза.

#### **Литература:**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.09 г.
2. ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 13.10.95г. № 157 – ФЗ
3. ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» от 9.10.92 г.
4. Григорьев М.Н., Таможенное дело. Учебное пособие. СПб, 2011г.
5. Таможенное право Российской Федерации / Под общ. ред. Шамахова В.А., М, 2007г.
6. Таможенное право: учебник для вузов./ Под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. М, 2008.
7. Таможенное право: учебник/ Х.А. Андрияшин, В.Г. Свинухов, В.В. Балакин. М, 2008г.

## **ПРОБЛЕМЫ В ЭКОЛОГИИ ДАГЕСТАНА**

Основная цель экологического законодательства России - создание эффективной правовой модели регулирования общественных отношений, складывающихся в области охраны окружающей среды, адекватно отражающей соотношение экологических и экономических интересов общества, экологические приоритеты нашего государства. При этом совершенствование экологического законодательства должно быть увязано с проводимыми в стране экономическими, социальными и иными реформами. Законодательные акты, образующие целостную систему экологического законодательства, не только должны быть привязаны к решению текущих, часто взаимоисключающих друг друга задач в области охраны окружающей среды, но и призваны способствовать достижению долгосрочных целей, основанных на соблюдении экологических приоритетов государства. При этом архитектура экологического законодательства, с одной стороны, не может не следовать постулатам развития современного российского общества, а с другой стороны, обязательно должна учитывать закономерности развития естественных экологических систем [1].

На последнем (то есть на именно бедствии мы остановимся наиболее подробно) на данный момент в Каспийском море обитает более 500 видов растений и 854 видов животных, из них - 79 видов позвоночных. Море дает до 80% всей мировой добычи осетровых и 95% черной икры. Из 5 видов встречающихся здесь осетровых (осетр, севрюга, белуга, шип и стерлядь), наиболее крупной является белуга. Ее вес может достигать до 1 тонны, а длина 5 метров. Кроме осетровых предметом лова служат различные сельди, каспийский лосось, вобла, жерех, шемая, кутум, каспийская минога, каспийский тюлень и др.[2]

Благодаря способам браконьерства многие из этих рыб либо уже находятся на грани вымирания, либо резко сокращается их численность. Благодаря постоянной технической модернизации браконьерства зачастую службы охраны просто не могут осуществить свои должностные функции.

Большинство технических средств очень просты в изготовлении, чем и пользуются браконьеры. Также государство не регулирует покупку специальной техники, например двухмоторная лодка.

Так мы плавно подошли к следующей проблеме экологического контроля Упор на карательные, а не на стимулирующие меры. Хотя, по моему мнению, должна быть так называемая золотая середина, при которой должно осуществляться одновременно и стимуляция населения по предотвращению браконьерства и жесткие штрафные санкции браконьерам. В настоящее время отсутствует целостное правовое регулирование общественного экологического контроля, что не позволяет расширить возможности привлечения общественности к участию в экологическом контроле, поощрять такое участие. Между тем именно общественный экологический контроль может существенно повысить оперативность и эффективность государственного экологического контроля.

При определении дальнейших направлений развития борьбы с нарушением экологического законодательства следует учитывать коррупциогенный фактор. Административное усмотрение, выходящее за рамки правовых пределов, приводит к искажению законодательства в угоду частнокорыстным интересам отдельных государственных и муниципальных служащих. Поэтому противодействие коррупции - одно из важных направлений модернизации экологического законодательства. Кроме того, постоянные преобразования, происходящие в структуре природоохранных

органов, непоследовательность и нечеткость в распределении их полномочий приводят к дублированию функций в сфере охраны окружающей среды, утрате способности своевременно и качественно осуществлять экологическое управление, разрушению взаимных связей между федеральными и региональными органами, выполняющими функцию экологического управления, что создает благотворную почву для коррупции и нарушения прав [3].

К сожалению, всем выше сказанным проблемы не заканчиваются, следует упомянуть про энергоресурсы Каспийского моря которые рассматривается в качестве одного из основных факторов в системе энергетической безопасности главных игроков мировой политики. По оценкам, нефтяные запасы региона составляют более 200 миллиардов баррелей, что ставит его на второе место в мире после Ближнего Востока. Разведка и эксплуатация нефтяных месторождений является важнейшей составляющей загрязнения. Проводятся масштабные геолого-разведочные работы, открыты новые нефтегазовые месторождения, повышается дебит старых, уделяется больше внимание созданию инфраструктуры. Неслучайно уровни нефтяного загрязнения в разных частях Каспия уже сегодня в 1,5-11,8 раз превосходят предельно допустимые нормы.

Согласно данным международной статистики, при разработке морских нефтяных месторождений в море попадает 0,1% добываемой нефти. При объеме 100 миллионов тонн в год, которые планируется достичь к 2015 году, а то и раньше, объем загрязнения Каспийского моря может составить 100 тысяч тонн в год [4].

Уникальные каспийские осетры - основные поставщики черной икры, гибнут в Каспии в огромных количествах. По мнению биоэкологов, причиной является миграция токсичных веществ, которые концентрируются в организме живых существ.

Несмотря на заверения международных консорциумов, занимающихся добычей углеводородного сырья, применение даже самых современных технологий и отчисления на поддержание экологической безопасности не могут представляться достаточными с точки зрения сохранения популяции осетровых. По сведениям независимых экспертов, объявленный крупнейшими разработчиками месторождений т.н. "принцип нулевого сброса" сегодня не работает. Прямым следствием сброса нефти в воды Каспия является ежегодная гибель до 1-1,5 миллиона осетровых. Здесь уже следует обратить внимание уже на другую проблему, а именно на отсутствие связи между обязательствами, вытекающими из членства Российской Федерации в международных конвенциях и соглашениях и национальным законодательством

Так в зарубежных странах эта проблема успешно решена. Взять, например Америку.

В стремнинах реки Литл-Теннесси обитает мальнькая неприметная рыбка-улитковый дартер Обнаруженный впервые в 1973 г., этот представитель семейства окуневых встречается только здесь [5].

В тот же год, когда был обнаружен улитковый дартер, конгресс США принял закон о сохранении исчезающих видов. Численность исчезающих видов столь мала, что в ближайшем будущем они могут быть окончательно стерты с лица земли. В законе, в частности, говорится о том, что действия органов федерального правительства не должны угрожать существованию видов, занесенных в «Красную книгу», и видов, которые вот-вот туда попадут; эти правительственные органы не должны также допускать разрушения или изменения местообитаний видов, численность которых достигла критического уровня.

Таким образом, многие экологические проблемы нормами экологического права пока не решены. Предстоит большая работа в совершенствовании как самого правового регулирования использования и охраны природных ресурсов, так и практики применения соответствующего законодательства. При этом значительное внимание должно быть уделено надлежащему финансированию мероприятий охраны природных ресурсов, формированию экологической культуры граждан.

### **Литература:**

1. В.И. Кашин. Экологические проблемы и их решение.
2. <http://votedeath.ru/>
3. Экология и охрана природы Дагестана/ З.А. Шахмарданов //Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Естественные науки. - 2009. - № 1
4. Современное состояние экологических проблем Дагестана и Каспийского моря/ Р.М. Гусейнов, Ш.И. Исмаилов, М.Р. Карибов и др. //Инженерная экология. – 2005
5. Оценка состояния окружающей среды в условиях добычи нефти и газа в Дагестане/ И.М. Газалиев, З.М. Алибегова //Юг России: экология, развитие. - 2009. - №

### **СЕКЦИЯ 3. КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

*Голубева С.Н.  
ст. преподаватель кафедры  
гражданского права и экономической безопасности  
филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре*

#### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобалистика как наука о мироцелостности представляет большой интерес для исследования и остается одной из наиболее популярных в современной науке. Однако необходимо отметить, что вопросы, рассматриваемые учеными как глобальные, не новы.

При более углубленном и в то же время более свободном подходе к проблеме, очевидно, что нет ничего более глобального, чем право.

Доконституционное развитие права имеет долгую историю, коренящуюся в глубине веков. Можно сказать, что первый этап правовой глобализации включает в себя доисторический или раннеисторический периоды развития человеческого сообщества, период использования обычая. Это, можно сказать, "прото-право".

Второй этап правовой глобализации связан с выделением (закреплением) закона как основной нормы (писаной) поведения населения к тому времени уже территориально более или менее четко ограниченных государств. Принятие в государстве законов в качестве норм поведения также подтверждает стремление ограничить порок, соблюсти порядок, обеспечить определенную степень безопасности каждого человека, т.е. цель закона - обуздать (ограничить) произвол.

Третий этап правовой глобализации - конституционный начинается в Америке и в Европе в XVII - XVIII вв. принятием деклараций, основным лозунгом которых стали свобода и равенство всех людей. Можно проследить в этот исторический период исчезновение исповедания религии как обычной нормы в некоторых конституциях, где закрепляется свобода исповедания религии. На этом этапе религия (в частности, христианство), провозглашавшая идеи равенства, братства и справедливости, мешает революционным преобразованиям своими консервативными идеологическими устоями, связью со старой властью. Последовали гонения на священников в период Французской буржуазной революции, по аналогии также после Октября 1917 г. в России.

В Декларации прав человека и гражданина, принятой во Франции 26 августа 1789 г., впервые были провозглашены в качестве цели государства "неотъемлемые и священные права человека" (п. 1, 2), а также свобода, которая состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другим (п. 4).

Конституционализм, или третий этап, как основной фактор глобализации мирового сообщества (т.е. сплочения и организации в правовом аспекте) продолжает развиваться и совершенствоваться в настоящее время. Человечество в лице государства (нации) в еще большей степени инстинктивно старается обезопасить себя минимальным сводом юридических норм - основным законом с целью концентрации ясных, понятных, непротиворечивых, имеющих верховенство над другими законами правил.

После Второй мировой войны по мере усиления позиций прогрессивных сил общества, его демократизации сущность конституций и законодательства в целом

начинает меняться. Конституции все больше стали служить целям достижения социального мира.

Вопрос о признании международного права в качестве глобализирующего фактора, т.е. четвертого этапа правовой глобализации, остается дискуссионным. При этом следует учесть, что основной старт претворения в жизнь идей международного права мир получил после Второй мировой войны, когда конституционализм имел достаточно прочную основу практической реализации. В некотором смысле можно утверждать, что основные права, а также (институты) международного права были частично позаимствованы у национального права (которое в концентрированной форме уже включало в себя необходимый их перечень), а затем перенесены в область международных отношений.

По прошествии более чем 15 лет со дня принятия Конституции России 1993 г., где провозглашается, что "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы" (ч. 4 ст. 15), представляется не столь актуальным вопросом определение проблем соотношения национального и международного права. Взаимовлияние двух отраслей права не вызывает сомнений, но все же главенствующая роль остается за суверенным правом государства выбирать и актуализировать те или иные стороны международного сотрудничества.

Международное право, как побочный продукт глобализации, в настоящее время получает всеобщее признание.

Сегодня мы все наблюдаем, как в разных частях мира возникает и развивается антиглобалистское движение. Очень часто встречи лидеров разных стран сопровождаются шумными выступлениями антиглобалистов. Бесспорно, в таких выступлениях есть много наносного, в том числе политического хулиганства, активности ультрарадикальных сил. Но это и сигнал мировому сообществу: не все ладно в процессах глобализации, далеко не всем она несет процветание, налицо явные злоупотребления открывающимися возможностями. На глазах увеличивается разрыв между богатыми и бедными странами, а значит, глобализация используется в интересах первых - пресловутого "золотого миллиарда". Обостряется экономический кризис, усиливается кризис энергетический, появилась опасность техногенных катастроф [1].

Глобализация не означает коренного перелома к лучшему в международных отношениях. Мир, который совсем недавно был биполярным, отнюдь не приблизился к ожидавшейся многополярности, а все больше становится однополярным, не устранена возможность ядерной войны. Одним из вызовов современного мира является международный терроризм. Иными словами, деструктивные компоненты развития человечества налицо, а значит, угрозы самому его существованию не исчезают [2].

В новых условиях роль и назначение права, бесспорно, возрастают, но и требования к его осуществлению продвигаются вперед. Так, обновляется инструментарий права, что позволяет ему более эффективно выполнять свои функции.

Это позволит праву способствовать тому, чтобы глобализация шла в интересах прогресса человечества, включая как сферу производства, так и экономику, политику, культуру. Право призвано если и не устранить негативные последствия глобализации, то, по крайней мере, их минимизировать, защитить саму глобализацию от искажений и злоупотреблений.

Среди ученых-юристов нет единого мнения о том, несет ли глобализация падение его роли на современном этапе истории, а возможно, и отмирание в будущем? Напомним, что в свое время развитие человеческой цивилизации отправило в архив родоплеменную организацию [3].

Национальное государство в современном мире сохраняется как главный вид организации народов во имя собственного блага самозащиты и самообеспечения, решения важнейших задач, как своего внутреннего развития, так и внешней политики.

Уникальные черты и свойства государства объясняют потребность в нем и на этапе глобализации. Характерно, что в рамках Европейского союза, который давно уже перешел рамки чисто межгосударственного союза и больше напоминает федерацию, чем конфедерацию, национальное государство в принципе сохраняет свой суверенитет. Появилось европейское право, которое во многом является наднациональным, обладающим более высокой юридической силой, чем национальное право. Однако национальное государство не утрачивает свой суверенитет. Обладание суверенитетом в современных условиях - это признак любого национального государства [4].

Современное государство способно отвечать своему назначению только тогда, когда оно имеет достаточно сил и средств. Слабое государство - как показывает наш собственный опыт, - не может справиться с управлением делами общества.

Укрепление государства на нынешнем этапе истории диктуется многими обстоятельствами, в первую очередь задачами борьбы с терроризмом. Речь идет о повышении уровня и действенности работы силовых структур, введении дополнительных правовых норм. Это, разумеется, обосновано сложившейся ситуацией. Но сводить все проблемы укрепления государства только к силовому блоку госаппарата было бы неверно. Во главе угла - благо человека и гражданина, примат человеческих прав.

Глобализация оказывает активное влияние на все стороны (части) правовой системы страны, на ее статические и динамические элементы.

Наиболее наглядно это проявляется при анализе нормативной базы Российской Федерации, в которой под влиянием глобализационных процессов сформировались целые отрасли и институты права и законодательства, такие как космическое, атомное, информационное и экологическое право, уголовно-правовые институты борьбы с хакерством, торговлей людьми, незаконной миграцией и др.

В отличие от системы права, сущности которой не соответствует принцип отраслевой комплексности, в условиях глобализации значительно вырос круг комплексных межотраслевых структурных образований законодательства, наиболее характерными примерами, которого служат социальное законодательство, законодательство о борьбе с преступностью и др.

В условиях глобализации появляются и новые источники права, к числу которых следует отнести правовые позиции Конституционного Суда РФ, правовой обычай и деловые обыкновения, модельное законодательство и т.д.

Сорокин В.В., описывая правовое регулирование на начальном этапе глобализации мира отмечает, что «глобализованный мир будет управляться путем юридического упорядочения всего и вся. По этой причине в начале процесса глобализации юриспруденция переживает свой пик, в особенности нормативное творчество, юридическая техника и юридическая казуистика»[5].

Среди характерных черт правового регулирования он выделяет декларативность правового регулирования, которая призвана скрыть истинные намерения и двойные стандарты глобализаторов мира; казуистичность, приводящую к увеличению количества нормативно-правовых актов и юридических документов и вызывает дополнительные споры, конфликты и осложнения общественных отношений; коллизионность, необходимую адептам глобализма для погружения общества в хаос с последующим самопровозглашением в качестве спасителей человечества; манипулятивность, предполагающую ставку на потребительское поведение и удовлетворение гедонистических удовольствий; увеличение сфер регулирования общественных отношений нормами международного права путем экспансии глобализма на суверенные территории национальных государств [5].

Фундаментальным следствием глобализации явилось возникновение и обострение противоречия между нарастающей важностью упорядочивания общественных отношений и ограниченностью возможностей этого упорядочивания.

Если в условиях глобализации мира в экономической сфере происходит дерегулирование общественных отношений, то роль правового регулирования значительно возрастает. Во-первых, закон остается важнейшим инструментом, с помощью которого упорядочиваются общественные отношения. Во-вторых, юриспруденция остается основным, а кое-где, пожалуй, единственным защитником прав и свобод личности. И критерием эффективности юриспруденции остается уровень реальной реализованности прав и свобод личности. В-третьих, юриспруденция в сфере эпохальных инноваций, подвергаясь определенным качественным новеллам, сохраняет свои инструментальные возможности и способности устранения нежелательных интересов различных социальных групп и отдельных личностей. "Единое правовое пространство" признается важным условием поддержания контроля в различных элементах глобализма, разрешения противоречий в процессе глобализации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что глобализация - это, в сущности, эволюционный процесс, в котором право в большей степени должно опираться на традиции и достоинства преемственности и проверенные временем механизмы государственного регулирования, что, естественно, предполагает модернизацию правового хозяйства в соответствии с вызовами нового времени.

#### **Литература:**

1. Попов В.М., Маршавин Р.А., Ляпунов С.И. Глобальный бизнес и информационные технологии. Современная практика и рекомендации / Под ред. В.М. Попова. М., 2001. С. 12.
2. Морозов Г.И. Международное право и международные отношения (проблемы взаимосвязи). М.: Международные отношения, 1997. С. 75.
3. Дрейер О.К., Лось В.В., Лось В.А. Глобальные проблемы и "третий мир". М.: Наука, 1991. С. 32 - 33.
4. Дамаский О.В. Правовые проблемы национальной безопасности в условиях глобализации // Современное право. 2001. N 9. С. 25 - 28.
5. Сорокин В.В. Правовое регулирование общественных отношений перед вызовами глобализации // Российская юстиция. 2011. N 1.

**Султанова М.Б.**

*Студентка 2 курса факультета: «ПиЭБ»*

*СПбГИЭУ филиал в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

#### **ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР ОТ 31 МАРТА 1992 Г.**

Важным событием в истории федеративной России стало подписание 31 марта 1992 г. представителями Российской Федерации и субъектов Федерации (кроме Татарстана и Чечни) Федеративного договора. Известно, что договор включал в себя три самостоятельных договора о разграничении предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов федерального значения, органами государственной власти автономной области и автономных округов. 10 апреля 1992 г. Съезд народных депутатов РФ одобрил подписанный договор и постановил включить его содержание как составную часть в Конституцию РСФСР. Однако и после этого Федеративный договор продолжал функционировать как самостоятельный конституционно-правовой акт. Но Конституция 1978 г. уже содержала перечни вопросов, относящихся к исключительному ведению Федерации и к

совместному ведению федерации, ее субъектов. Двойное регулирование создавало множество проблем, поскольку носило откровенно противоречивый характер.

Федеративный договор учитывал реально существующую асимметрию субъектов Федерации, наделяя субъектов разными правами, возлагая на них разную ответственность перед гражданами России.

Р.Г. Абдулатипов в связи с этим отмечал, что Конституция 1993 г. закрепила территориальный принцип федеративных отношений, в то время как Федеративный договор учитывал, в первую очередь, национально-этнические начала российского федерализма [1].

Федеративный договор с самого начала являлся составной частью новой Конституции РФ (ст. VIII Договора с республиками, ст. IX Договора с краями, областями, городами федерального значения, ст. IX Договора с автономной областью и автономными округами). После включения соответствующих положений Федеративного договора в Основной закон 1993 г. действие Федеративного договора должно было прекратиться. Но Конституция не прекратила существование Федеративного договора как самостоятельного правового акта, установив верховенство собственных норм над нормами Федеративного договора. Таким образом, Конституция РФ подтвердила действие последнего в сфере регулирования федеративных отношений (п. 3 ст. 11) и сохранила противоречивое двойное регулирование. Необходимо признать, что в отличие от Основного закона Федеративный договор на референдум не выносился.

Основным недостатком Федеративного договора явилось отсутствие механизма его реализации. Эту проблему призван был разрешить готовившийся в 1993 г. закон «О механизме реализации Федеративного договора». В законе были отражены процедуры реализации компетенции органами законодательной и исполнительной власти РФ и субъектов РФ, формы самостоятельного участия субъектов Федерации в установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей, схема организации представительства властных органов субъектов во властных органах Федерации, а также общий порядок заключения внутрифедеральных и межрегиональных договоров. Однако Верховный Совет не успел его опубликовать в связи с его роспуском по известному Указу Президента Ельцина от 21 сентября 1993 г. Такова новейшая российская история.

Конечно, если бы вышеупомянутый закон все-таки появился, то впоследствии не потребовался бы Федеральный Закон от 24 июня 1999 г. № Г19-ФЗ «О принципах и порядке разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации». Закон 1999 г., по существу, «свел на нет» значение подписанных между Федерацией и ее субъектами двусторонних договоров и соглашений.

При всех очевидных недостатках Федеративного договора именно с него в Российской Федерации наступил качественно новый этап развития внутригосударственных отношений. С появлением этого договора изменились правоотношения между федеральным и региональным уровнями власти [2]. Кроме того, в практике разграничения предметов ведения и полномочий и публично-правовом пространстве в полном соответствии с Конституцией РФ появились и иные договоры.

Конституция РФ 1993 г. и Федеративный договор 1992 г. явно противоречили друг другу. Но Конституция «поглотила» Федеративный договор в части, не противоречащей самому Основному закону РФ. В систему федеративных отношений была заложена еще одна угроза национальной безопасности страны; у регионов сохранилась вера в силу подписанного в торжественной обстановке Федеративного договора, а Центр, в свою очередь, не намерен был более руководствоваться этим документом. Уже в начале 90-х гг. центральная власть, «открестившись» от

подписанного 87 субъектами Федеративного договора, показала, что одна из «высокодоговаривающихся сторон» готова в одностороннем порядке игнорировать взятые на себя договорные обязательства. Впоследствии- то же самое стало происходить и с двусторонними договорами, которые, к сожалению, даже не утверждались в стенах Федерального собрания.

К сожалению, с принятием Конституции РФ проблема конституционного и договорного статуса Федерации лишь обострилась. В.В. Иванов по этому поводу пишет: «Можно утверждать, что граждане РФ, проголосовав за принятие Конституции, фактически предопределили конституционную тенденцию в развитии нашего федерализма. В целом же на этот вопрос нельзя ответить однозначно, но, скорее всего, на данном этапе Российская Федерация - это федерации конституционно-договорного типа. Иначе как понимать сам факт подписания Федеративного договора» [3].

#### **Литература:**

1. Абдулатипов Р.Г. Россия на пороге XXI века: состояние и перспективы федеративного устройства. 1996.
2. Крылов Б. Федеративный договор заключен. // Народный депутат. 1992.
3. Иванов В.В. Российский Федерализм и внутригосударственная договорная политика. Красноярск, 1997.
4. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристь, 2003.

**Курбанова М.А.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Абдулаева П.А.*

### **ПОНЯТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РФ**

Современный этап развития нашего общества характеризуется крупнейшими преобразованиями российского государства и его правовой системы. Идет активный процесс формирования России как правового демократического суверенного государства, признающего приоритет общечеловеческих ценностей и международного права.

В последнее десятилетие процесс формирования государственных и представительных органов в России, порядок организации и проведения выборов, привлекают внимание юристов, политиков, политологов, социологов, представителей иных гуманитарных профессий. В этих условиях наиболее сложной и злободневной является проблема обеспечения подлинной свободы волеизъявления избирателей при проведении выборов Государственной Думы, Федерального Собрания Российской Федерации и Президента России. В соответствии с нормами международного права ст. 3 Конституции России устанавливает, что референдум и выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. Конституция предоставляет гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ст.32). Провозгласив себя демократическим правовым государством, Российская Федерация тем самым приняла на себя обязательства привести свою избирательную систему в соответствие с мировыми стандартами. Это поставило перед наукой конституционного (государственного) права задачу разработки широкого круга проблем. В их числе наиболее сложной и злободневной является проблема обеспечения подлинной свободы волеизъявления избирателей.

Право граждан набирать и быть набранными стоит в центре всех процессов формирования органов государства, т. е. носит властеобразующий характер. Всеобщие выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также референдумы предоставляют народу уникальную возможность контроля над деятельностью этих органов вплоть до полной смены правителей. Право избирать и быть избранным (избирательные права), в наибольшей степени дает ощущение принадлежности гражданина к своему государству и демократизма этого государства.

Под избирательной системой в Российской Федерации понимается порядок выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Этот порядок определяется конституционно-правовыми нормами, которые в своей совокупности образуют избирательное право. Следовательно, избирательная система и избирательное право тесно связаны между собой, хотя отождествлять их нельзя. В отличие от многих зарубежных конституций, Конституция России не содержит специальной главы об избирательном праве. Самые общие нормы включены в ч. 2, 3 ст. 32. Отдельные правила связываются с избранием Президента РФ (ст. 81) и Федерального Собрания. Но предусматривается, что порядок выборов в эти органы государственной власти должен определяться федеральными законами. В 1995 г. были приняты Законы о выборах Президента Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Тем не менее, общие принципы избирательного права прямо или косвенно предусмотрены Конституцией РФ в виде ряда прав, обеспечивающих гражданам участие в выборах и референдумах. Они также сформулированы в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации от 6 декабря 1994 г.

Право избирать (активное избирательное право) предоставляется гражданам с 18 лет. Этот возраст принят в большинстве государств мира с учетом необходимости исключить дискриминацию молодежи (еще два-три десятилетия назад право избирать предоставлялось в США, Великобритании, Канаде и других странах с 21 года) и в то же время допустить к выборам лиц достаточной гражданской зрелости. Конституция РФ (ст. 60) фиксирует общее правило, согласно которому гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Этот же возраст открывает дорогу к участию в референдуме. Активное избирательное право означает, что гражданину нельзя отказать во включении в списки для голосования, в выдаче бюллетеней для голосования, в возможности выдвижения кандидатов на те или иные посты в соответствии с действующим законодательством. Это право распространяется и на право отзыва депутатов (там, где оно существует), т.е. включает весь комплекс прав, связанных с влиянием гражданина на формирование органов власти. Право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (пассивное избирательное право) фактически реализуется небольшой частью граждан, хотя принадлежит всем. Содержанием этого права является возможность выдвигать себя кандидатом на любые выборные посты, получая соответствующую поддержку государства, требовать при соответствующих условиях признания недействительности выборов, вести предвыборную агитацию в свою пользу и т.д. Пассивное избирательное право наступает в разных возрастах - в зависимости от

характера того или иного органа государственной власти или органа местного самоуправления. Так, для избрания на пост Президента РФ необходимо достичь 35 лет, а для избрания в депутаты Государственной Думы - 21 года. Поскольку возрастной ценз установлен Конституцией, он не может быть изменен законом или другим нормативным актом - для этого требуется изменение Конституции. Как активное, так и пассивное избирательное право реализуется гражданами добровольно. В отличие от ряда других государств (Австрия, Австралия и др.) в России нет обязательного голосования. Это обстоятельство, а также политическая апатия избирателей рождает явление "абсентеизма" (от английского слова, обозначающего "отсутствие"), т.е. массовое неучастие избирателей в выборах. Это ставит государство и политически активных граждан в трудное положение, ибо придает результатам выборов внешне менее демократический характер. Из-за массовой неявки избирателей к урнам для голосования неоднократно срывались выборы в законодательные органы субъектов Российской Федерации. Это вынуждает власти снижать норму явки избирателей, ибо в условиях отсутствия дискриминации ничто не мешает гражданам выразить свое отношение к существующей власти и добиться замены ее представителей [1]. При всей бесполезности такой формы протеста неявка на выборы - показатель низкой политической культуры и активности граждан, она усиливает политическую нестабильность в обществе и деформирует связь государства с народом.

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Всеобщим является такое избирательное право, когда все взрослые граждане имеют право участвовать в выборах.

Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации и иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления. Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные с достижением им определенного возраста или со сроком его проживания на определенной территории Российской Федерации (соответственно уровню проводимых выборов). Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации; 30 лет при выборах главы исполнительного органа государственной власти (Президента) субъекта Российской Федерации и 21 года при выборах главы местного самоуправления. Сроки обязательного проживания на указанной территории не могут превышать одного года. Ограничения, связанные со статусом депутата, в том числе с невозможностью находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов Российской Федерации. Выборы, проводимые в Российской Федерации, являются равными. Это означает, что каждый избиратель имеет один голос и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Таким образом, только при наличии этих двух элементов выборы могут считаться равными. Первый элемент равного избирательного права — наличие у каждого избирателя только одного голоса — обеспечиваются тем, что избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей; он голосует лично и для получения избирательного бюллетеня требуется предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя, а в списке избирателей делается отметка о выдаче избирательного бюллетеня. Другой элемент равного избирательного права — участие в выборах на равных основаниях — обеспечивается тем, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем (например, организуются равные по количеству населения избирательные округа в соответствии с нормами представительства), а избирательные права всех российских граждан в равной мере охраняются законом [2]. Выборы в Российской Федерации являются прямыми. Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют на выборах за или против кандидатов (списка кандидатов) непосредственно. Прямое избирательное право отличается от непрямого, которое может быть двух видов — косвенным и многостепенным. При косвенном избирательном праве избиратели выбирают выборщиков, которые, в свою очередь, избирают представителей или каких-либо иных лиц. Суть многостепенного избирательного права состоит в выборах представителей в вышестоящие представительные органы нижестоящими. Важным преимуществом прямых выборов является то, что все избираемые органы государственной власти являются непосредственно представительными органами народа. Тем самым создается возможность постоянной тесной связи этих органов с избирателями, постоянного контроля населения за их работой. Голосование на выборах в Российской Федерации является тайным. Это означает, что исключается возможность какого-либо контроля над волеизъявлением избирателей. В Российской Федерации всемерно обеспечивается тайна голосования. Избирателю предоставляется возможность использовать особую комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. В этих помещениях во время заполнения избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было, включая и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Свободное волеизъявление избирателей во время выборов обеспечивается и тем, что проведение агитации в день выборов в помещении для голосования не допускается.

Гражданин Российской Федерации, проживающий за ее пределами, обладает всей полнотой избирательных прав. Дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданину Российской Федерации в реализации избирательных прав, установленных законом.

Избирательные права граждан Российской Федерации обеспечиваются рядом гарантий, в качестве которых выступают, в первую очередь, разные стороны организации и проведения выборов. Все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, включаются в списки избирателей.

Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме главой местной администрации. Уточнение списков зарегистрированных избирателей осуществляется главой местной администрации по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Эти сведения направляются в

соответствующие избирательные комиссии сразу после назначения дня выборов. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является его проживание на территории этого избирательного участка, определяемое в соответствии с федеральным законом, устанавливающим право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации. В Российской Федерации используется территориальный принцип организации выборов. Это означает, что выборы производятся по избирательным округам [3]. Избирательный округ — это избирательная территориальная единица, образуемая в порядке, устанавливаемом законодательством, для проведения выборов.

Согласно Федеральному Закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (ст. 9) избирательные округа образуются на основании данных, предоставляемых исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Границы избирательных округов и число избирателей в каждом избирательном округе определяются соответствующей избирательной комиссией и утверждаются соответствующим представительным органом не позднее, чем за 60 дней до дня выборов. При проведении выборов в Российской Федерации избирательные округа образуются при соблюдении следующих требований:

- примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более 10 процентов, а в труднодоступных и отдаленных местностях — не более 15 процентов; при образовании избирательных округов на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов отклонение от средней нормы представительства в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации может превышать указанные пределы, но не более чем на 30 процентов. Это требование не применяется при выборах в федеральные государственные органы власти, если федеральным законодательством устанавливается обязанность образования не менее одного избирательного округа на территории каждого субъекта Российской Федерации;

- избирательный округ составляет единую территорию: не допускается создание избирательного округа из не граничащих между собой территорий, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При соблюдении указанных требований образования избирательных округов учитывается административно-территориальное деление.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки. Они образуются главой местной администрации по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями с учетом местных и иных условий, в целях создания максимальных удобств для избирателей из расчета не более 3 000 избирателей на каждом участке и не позднее, чем за 45 дней со дня выборов. Границы избирательных участков не должны пересекать границу, избирательных округов.

В больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных районах, на судах, находящихся в день выборов в плавании, и на полярных станциях могут образовываться избирательные участки в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее, чем за пять дней до дня выборов. Такие избирательные участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях

избирательные участки могут образовываться в случаях, установленных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; при этом должен быть обеспечен доступ в помещение для голосования всем членам избирательной комиссии, наблюдателям, кандидатам и их доверенным лицам[4].

#### **Литература:**

1. Баглай М.В., Габричидзе В.Н. Конституционное право Российской Федерации. М.1996.С.197
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.: Юристъ. 1996 г. С.307
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.: Юристъ. 1996 г. С.312
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.: Юристъ. 1996 г. С.318

*Голубева С.Н.*

*ст. преподаватель кафедры  
гражданского права и экономической безопасности  
филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобалистика как наука о мироцелостности представляет большой интерес для исследования и остается одной из наиболее популярных в современной науке. Однако необходимо отметить, что вопросы, рассматриваемые учеными как глобальные, не новы.

При более углубленном и в то же время более свободном подходе к проблеме, очевидно, что нет ничего более глобального, чем право.

Ю.А. Тихомиров справедливо отмечает, что "в условиях усиливающейся глобализации возникают актуальные планетарные проблемы, в решении которых заинтересованы все государства... происходит интенсивное сближение принципов, институтов и норм национального (внутреннего) и международного права. Появляются общие предметы регулирования (например, применительно к обеспечению прав человека, свободы предпринимательства...), и согласованность правовых норм, преодоление коллизий становятся актуальной задачей. В России этого пока не удается добиться в полной мере и надо - по опыту Франции и Финляндии - больше внимания уделять механизму имплементации международных норм, распространению своего национально-правового опыта, повышению уровня международно-правовых знаний граждан, чиновников, депутатов, предпринимателей" [1].

Глобализация повлекла сближение международного и национального права, а также их развитие. Российская Федерация, являясь себя частью мирового сообщества, не только связана многими международными обязательствами, но и, с учетом положений ст. 15 Конституции РФ, осуществила общую трансформацию признаваемых государством в качестве обязательных международно-правовых норм в правовую систему России. Современный мировой финансовый и региональные политические кризисы объективно и ярко показали реальную степень взаимных интересов, взаимозависимости и взаимодействия национальных обществ, государств-партнеров, бизнеса и прав человека на глобальном уровне, подтвердили необходимость совершенствования международных институтов и обеспечения прозрачности,

универсальности действий всех участников глобального процесса, их ответственности за нарушение общепризнанных принципов и норм международного права.

Среди инкорпорированных в российскую правовую систему норм находятся нормы, которые нередко обозначают термином "международно-правовые стандарты" (данный термин часто используется в международных и внутригосударственных актах, в решениях Европейского суда по правам человека, в международных договорах, регулирующих вопросы научно-технического сотрудничества).

Именно на их основе международное право как система норм оказывает существенное воздействие на развитие внутригосударственных правовых систем. Международно-правовые стандарты, таким образом, играют роль своеобразного масштаба измерения в законодательном регулировании различных сторон. Указанный термин в первую очередь связывается с положениями, касающимися защиты прав человека, которые в современную эпоху развиваются в русле интернационализации различных сторон социальной жизни. Ярким примером глобализации и интернационализации норм о правах человека явилось подписание 7 декабря 2000 г. рядом европейских государств Хартии основных прав Европейского союза. Как справедливо подчеркнул С. Кашкин, данный документ подвел итог всему предшествовавшему развитию идей прав человека в конституционном и международном праве не только в Европе, но и во всем мире [2].

Важнейшим международным договором в сфере прав человека остается Конвенция о защите прав человека и основных свобод. К моменту подписания рядом государств этой Конвенции в 1950 г. права, зафиксированные в Конвенции, были уже закреплены в конституциях ряда государств. Впоследствии положение стало иным - многие государства определяли в своих конституциях и иных нормативных актах права и свободы человека, опираясь на названную Конвенцию и другие международные акты о правах человека. К числу таких государств относится и Россия [3].

Согласно Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод каждое договаривающееся государство обязуется принимать меры в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, воздушных трасс и вспомогательных служб по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее.

Значение международных стандартов могут иметь фиксируемые в международном акте принципы - понятия. Так, Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 41/65 от 3 декабря 1986г. были зафиксированы Принципы по дистанционному зондированию Земли из Космоса. В частности, одним из таких принципов является приведенная в документах формулировка понятия "дистанционное зондирование" [4].

Особой разновидностью международных стандартов являются стандарты в сфере защиты прав человека. В международных документах подчеркивается, что выполнение обязательств по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом ООН и другими договорами является священным долгом всех государств. Конституционное правосудие в Российской Федерации предоставляет защите прав и свобод человека абсолютный приоритет [5].

В Венской декларации и Программе действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека 1993г., указывается на первостепенную важность соблюдения стандартов в области прав человека. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1994 г., оценивает соблюдение международных стандартов прав человека в качестве основополагающего условия искоренения терроризма.

Большое значение на формирование международных стандартов в сфере прав человека оказывают Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и других органов ООН,

такие как Кодекс поведения должностных лиц, по поддержанию правопорядка (1979); Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1957, 1977); Основные принципы обращения с заключенными (1990); Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, 1990).

Итак, можно сделать вывод о том, что международно-правовые стандарты по своим признакам являются правилами в виде определенной модели поведения. Такая модель поведения касается строго определенного формата действий или воздержания от действия, типового условия, на основе которого приобретает благо. Международно-правовой стандарт отражает единство содержащихся в нем требований для всех участников соответствующего международного обязательства и имеет целью быть для них типовым ориентиром, обеспечить их равные права и единообразное поведение в рамках данного стандарта. В ряде сфер сотрудничества между государствами принятые ими международно-правовые стандарты призваны обеспечить "минимальный уровень" этих прав.

В сфере защиты прав человека, международно-правовые стандарты можно оценивать с точки зрения уровня конкретных требований международно-правовых обязательств, большая часть которых представляет собой положения международных договоров. Отклонения от такого нормативно-обязательного "минимума" возможны только с целью превышения или большей конкретизации данного эталона. Участники международного договора в области прав человека ограничены в возможности заявлять оговорки при ратификации или присоединении к такого рода договорам в отношении конкретных прав и свобод. В ряде международных конвенций, регулирующих вопросы прав человека, положения об оговорках отсутствуют. Например, это касается Конвенции против пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г., Конвенции о правах ребенка 1989 г. Во многих международных соглашениях по правам человека если оговорки и допускаются, то только при соблюдении определенных условий. Так, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. признает допустимость оговорки при условии, что 2/3 государств - участников Конвенции не заявляют против нее возражений. Статья 57 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (новая редакция, озаглавленная "Оговорки") предписывает, что любое государство при подписании данной Конвенции или при сдаче им на хранение его ратификационной грамоты может сделать оговорку к любому конкретному положению Конвенции в отношении того, что тот или иной закон, действующий в это время на его территории, не соответствует этому положению.

Следует также иметь в виду, что при нарушении положений международного договора, касающегося прав человека, в том числе содержащихся в договоре стандартов поведения, одной стороной не дает права другим участникам соглашения на подобное нарушение. В ст. 15 Конвенции о защите прав человека и основных свобод допускается отступление от соблюдения обязательств в чрезвычайных обстоятельствах. Такое отступление не является ее нарушением. Но и оно содержит жесткие ограничения. Участники Конвенции могут отступать от взятых обязательств лишь в случае войны или при иных чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации, только в той мере, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств, при условии, что такие меры не противоречат другим обязательствам данной стороны по международному праву. При этом в указанной статье Конвенции делаются изъятия из содержания этой статьи в том смысле, что чрезвычайные ситуации не могут служить основанием для какого бы то ни было отступления от положений ст. 2 Конвенции "Право на жизнь", за исключением гибели людей в результате правомерных военных действий; от положений ст. 3 "Запрещение пыток"; п. 1 ст. 4 ("...никто не должен

содержаться в рабстве или подневольном состоянии"); ст. 7 "Наказание исключительно на основании закона".

Кроме того, следует подчеркнуть использование Конституционным Судом РФ международно-правовых стандартов, в том числе в области защиты прав человека.

Использование, Судом норм международного права, включая международно-правовые стандарты, помогает в ряде случаев сформулировать, обогатить или усилить правовую позицию по рассматриваемому делу, позволяющую обосновать решение Суда. Использование Судом международно-правовых норм, нашедших отражение в его правовых позициях и повлиявших на окончательное решение Суда, по сути можно рассматривать как применение этих норм. С учетом позиций Суда представительные органы государственной власти обязаны внести необходимые изменения в действующее законодательство, принять соответствующие нормативные акты. В таких актах на основе доводов и правовых позиций Конституционного Суда РФ, сформулированных в его решении с учетом требований международно-правовых норм, находят отражение и требования международно-правовых стандартов [6].

#### **Литература:**

1. Тихомиров Ю.А. О модернизации государства // Журнал российского права. 2004. № 4. С. 10 - 11.

2. Кашкин С. Хартия Европейского союза об основных правах и право Совета Европы // Россия и Совет Европы: перспективы взаимодействия: Сборник докладов. М., 2001. С. 97.

3. Бауринг Билл. Россия, Совет Европы и права человека // Россия и Совет Европы: перспективы взаимодействия: Сборник докладов. М., 2001. С. 37 - 59.

4. Действующее международное право / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., 1997. Т. 3. С. 651 - 654.

5. Слива А.Я. Защита прав и свобод человека и гражданина - абсолютный приоритет конституционного правосудия в Российской Федерации: Конституционное правосудие и международно-правовые стандарты прав человека в России: Материалы международного круглого стола. Нальчик, 2002. С. 24 - 30.

6. Тиунов О.И. Конституционное правосудие и принципы международного права // Конституция Российской Федерации: доктрина и практика: Материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Санкт-Петербург. 13 - 14 ноября 2008 г. / Отв. ред. В.Д. Зорькин. М., 2009. С. 207 - 215.

*Курбанова Таусия*

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

### **МЕСТО И РОЛЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА РФ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СТРАНЫ**

Институт Президента РФ является основным звеном системы исполнительной власти в нашей стране. Это обусловлено. С одной стороны, огромными полномочиями главы государства, особенно в части формирования отдельных органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, контроля над их деятельностью, а с другой стороны, особенностями его статуса как главы государства и гаранта российской Конституции. Все это подтверждает, по мнению многих авторов, особое место и роль Президента страны в государственном механизме.

Представляется, что исследовать институт главы государства в единой системе исполнительной власти можно посредством определения его места в ней как органа государственной исполнительной власти.

Исполнительная власть в РФ как самостоятельная ветвь государственного механизма, представляет собой совокупность федеральных и региональных органов государственной власти, обладающих полномочиями по исполнению и реализации положений Конституции страны и законов в законных порядке, формах и методах.

Любой орган исполнительной власти обладает определенным набором признаков, как свойственных в целом всей системе органов государственной власти, так и являющихся специальными для исполнительной ветви власти:

- Ему присуще определенное организационное единство, обусловленное наличием значительного бюрократического аппарата, а также многофункциональная внутренняя структура, которая является способом связей и отношений системы, что позволяет органу исполнительной власти осуществлять свою деятельность в качестве интегрированной целостной структуры;
- Он действует на основании, как правило, положений, утверждаемых вышестоящими органами государственной власти, либо непосредственно на основании Конституции РФ, действующего федерального и регионального законодательства, в которых определяется правовой статус, пределы полномочий и компетенция органа исполнительной власти;
- Он наделен специфическими полномочиями, которые не свойственны органам законодательной и судебной власти;
- Его финансирование производится из государственного бюджета, государственные служащие органа исполнительной власти, как правило, не могут заниматься никакой другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой;
- Он является самостоятельной и независимой частью. Строго иерархической системы органов исполнительной власти, в своей совокупности составляющих единую систему исполнительной власти в РФ.

Институт Президента РФ в нашей стране сравнительно молодое явление. Так, впервые должность Президента была предусмотрена Законом РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР», где он прямо именовался в качестве высшего должностного лица и главы исполнительной власти в стране.

Представляется, что место Президента Российской Федерации в единой системе исполнительной власти в стране и государственном механизме в целом не соответствует сложившимся в мире подходам.

Во-первых, согласно Конституции РФ глава государства обладает огромными полномочиями, некоторые ученые считают, что это позволяет считать Россию «суперпрезидентской» республикой.

Во-вторых, власть президента России фактически не ограничена Федеральным Собранием в силу крайне сложной и запутанной процедуры отрешения его от должности (ст. 93 КРФ), что говорит о президентском характере РФ.

В-третьих, начиная с 2008 г. Значительно возросшая фактическая роль Президента Правительства РФ в управлении государством и складывающийся дуализм в системе государственного управления позволяют говорить о премьерско - президентском типе разделения власти в нашей стране.

В-четвертых, Конституция России не предусматривает возможности роспуска верхней палаты Федерального Собрания РФ, что позволяет говорить о наличии элементов президентско - парламентского типа государства России.

В-пятых, в силу 77- 78 и 80 Конституции РФ глава государства ответственен за обеспечение полномочий федеральной государственной власти на всей территории России, является гарантом согласованного функционирования и взаимодействия всего государственного механизма, и в частности единой системы исполнительной власти.

Большую роль в политической жизни страны играют полномочия Президента РФ по назначению выборов и референдумов. Так, на основании ст. 84 Конституции России и Федерального закона от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» глава государства назначает выборы депутатов Государственной Думы очередного созыва. Согласно п. «в» ст. 84 Конституции страны и Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. «О референдуме РФ» Президент России назначает референдумы Российской Федерации.

Важное значение имеют полномочия главы государства по формированию (участию в формировании) органов государственной власти в Российской Федерации. Большое же значение играют функции главы государства по участию в законотворчестве и по организации подзаконного нормотворчества в целях детализации положений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

Постоянное изменение общественных отношений в стране, формирование новых целей и задач, стоящих перед государством, активное участие Российской Федерации в международных процессах интеграции и сотрудничества требуют проведения процесса совершенствования единой системы исполнительной власти. В противном случае власть будет не в состоянии отвечать на вызовы постоянно меняющегося общества, защищать и реализовывать многочисленные законные права, свободы и интересы граждан страны и их объединений.

В настоящее время имеется ряд проблем, связанных с формированием и функционированием института главы государства:

а) В части соотношения полномочий и взаимодействия институтов Президента и Председателя Правительства России в системе исполнительной власти;

б) В области взаимодействия и совершенствования президентской и законодательной власти в РФ;

в) Относительно определения основных направлений и пределов укрепления президентской власти как необходимого условия противодействия центробежным тенденциям в государственном управлении;

г) В части необходимости использования в Российской Федерации зарубежного опыта оптимизации формирования и функционирования института Президента.

Необходимость скорейшего решения вышеназванных проблем требует осуществления широкомасштабной оптимизации института Президента РФ, его модернизации и укрепления в целях сбалансированного развития всей системы государственной власти в стране, защиты прав, свобод и законных интересов граждан России.

#### **Литература:**

1. См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2004; Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник для вузов. 3- е изд. И доп. М.: НОРМА, 2001.

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79- ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

3. Медведев В.Н. Система исполнительной власти в Российской Федерации: правовые аспекты обеспечения принципа единства: Автореф. дис. М., 2004; Хамнева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и

перспективы развития. М.: Новая правовая культура, 2004.

4. Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика// Журнал российского права. 2006. №8.

**Султанова М.Б.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ филиал в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ**

Как в любом государстве, в Российской Федерации существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех властей – законодательную, исполнительную и судебную. В то же время эти органы создаются и действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти. К числу таких органов относятся следующие федеральные органы государственной власти.

1. Прокуратура Российской Федерации. Это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов. Прокуратура регламентируется Конституцией РФ в ст. 129, находящейся в гл. 7 «Судебная власть». Однако это ее расположение в Конституции является скорее данью традиционному подходу, рассматривавшему прокуратуру в тесной связи с деятельностью судебных органов. Но прокуратура не является судебным органом, а одна из основных ее функций – надзор за соблюдением прав и свобод человека, за исполнением законов и др. – непосредственно не связана с деятельностью судебной власти. Прокуратура к тому же принимает участие в правотворческой деятельности, осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и уголовное преследование, а также ряд других функций.

Прокуратура действует на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г., который, в частности, запрещает вмешательство кого бы то ни было в осуществление прокурорской деятельности. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов и учреждений прокуратуры осуществляются за счет средств федерального бюджета. На прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами. Генеральный прокурор ежегодно представляет палатам Федерального Собрания доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению, что, однако, нельзя рассматривать как установление полной подотчетности прокуратуры.

2. Центральный банк Российской Федерации. Статус Центрального банка РФ определяется Конституцией и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 26 апреля 1995 г. (с изменениями и дополнениями). Конституция РФ (части 1 и 2 ст. 75) устанавливает, что денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком РФ. Его основная функция – защита и обеспечение устойчивости рубля, и эту функцию он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Банк России не подчиняется Правительству РФ, хотя действует с ним во взаимодействии. Он подотчетен Государственной Думе, которая назначает на должность и освобождает от должности

по представлению Президента РФ Председателя Банка, а также членов Совета директоров. Банк представляет Государственной Думе на рассмотрение годовой отчет, а также аудиторское заключение.

В то же время в Законе указывается, что в пределах своих полномочий Банк России независим в своей деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в деятельность Банка по реализации его законодательно закрепленных функций и полномочий. Нормативные акты Банка России обязательны для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

Все эти нормы создают Банку России уникальный статус. Банк создается и в определенных формах контролируется Государственной Думой, но, безусловно, не относится к числу органов законодательной власти. Он не является также органом исполнительной власти. Это автономный орган государственной власти, который в пределах своей компетенции не зависит ни от Президента РФ, ни от Федерального Собрания, ни от Правительства РФ. Только Федеральный закон может внести изменения в статус Банка, что, в частности, было сделано Федеральным законом от 20 июня 1996 г., который установил сроки представления в Государственную Думу проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и самих этих основных направлений (соответственно не позднее 1 октября и 2 декабря).

3. Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и подотчетным ему. Согласно Федеральному закону «О счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г., в рамках своих задач. Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью. Этот орган, предусмотренный Конституцией РФ, осуществляет контроль над исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, определяет эффективность и целесообразность расходов государственных средств и федеральной собственности и др. Председателя Счетной палаты и половину аудиторов назначает Государственная Дума, а заместителя Председателя и вторую половину аудиторов – Совет Федерации. Функции Счетной палаты достаточно широки, ни один орган государственной власти не вправе отказать ей в требуемой информации, в проведении ревизий и проверок. Ее предписания носят обязательный характер.

Счетная палата регулярно представляет Совету Федерации и Государственной Думе информацию о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий. Она взаимодействует с контрольными органами Президента РФ, Правительства РФ, Банка России, не являясь по своей природе органом законодательной или исполнительной власти.

Следует отметить, что пределы взаимодействия Счетной палаты с органами исполнительной и судебной власти пока выявлены без достаточной ясности. Из-за коллизии самих же федеральных законов полномочия Счетной палаты входят в противоречие с независимым статусом Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, основывающимся на принципе разделения властей. Финансовый контроль и ревизионные проверки со стороны Счетной палаты не без оснований воспринимаются этими органами как нарушение своей независимости и недопустимый, согласно Конституции РФ, контроль законодательного органа за своей внутренней деятельностью. Вследствие этого возник ряд инцидентов, которые побудили Государственную Думу выступить с протестом против игнорирования Правительством РФ выводов и рекомендаций Счетной палаты

по результатам ревизий и проверок. Однако действенного механизма для обеспечения этих выводов и рекомендаций пока нет.

4. Центральная избирательная комиссия действует на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» от 6 декабря 1994 г. Этот орган осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также по проведению референдумов РФ.

Центральная избирательная комиссия состоит из 15 членов, назначаемых Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом РФ (по 5 членов каждым из этих органов). Издаваемые комиссией инструкции и разъяснения обязательны для всех избирательных комиссий в Российской Федерации, а по существу носят нормативный характер, регулируя практически все сферы подготовки и проведения выборов.

Независимость избирательных комиссий означает, что эти органы специально образуются для обеспечения реализации и защиты, избирательных прав граждан и при подготовке и проведении выборов в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и местного самоуправления [8].

Особый статус Центральной избирательной комиссии проявляется также в полном отсутствии подконтрольности и подотчетности по отношению к какому-либо органу государственной власти.

5. Уполномоченный по правам человека. Этот орган государственной власти предусмотрен Конституцией РФ, которая устанавливает, что Уполномоченного по правам человека назначает на должность и освобождает от должности Государственная Дума. Права и задачи этого должностного лица определяются Федеральным конституционным законом, от 26 февраля 1997 г.

Уполномоченный по правам человека способствует с помощью конституционных средств восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека и приведению его в соответствии с международными стандартами, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению в области прав и способов их защиты. При осуществлении своих функций Уполномоченный независим от каких-либо органов государственной власти, неподотчетен им [7].

6. Академии наук. В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. Российская академия наук, отраслевые академии наук (Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия медицинских наук, Российская академия образования, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия художеств) имеют государственный статус, учреждаются федеральными органами власти, финансируются из федерального бюджета.

В Российскую академию наук, отраслевые академии наук входят научные организации и другие учреждения и предприятия научного обслуживания и социальной сферы.

Структура Российской академии наук и отраслевых академий наук, порядок деятельности и финансирования входящих в их состав научных организаций сферы научного обслуживания определяются ими самостоятельно. Работой академий руководят выборные президиумы и президенты, академии создаются, реорганизуются и упраздняются по представлению Правительства Российской Федерации законодательными органами Российской Федерации. В то же время они признаются самоуправляемыми организациями, действующими на основе законодательства Российской Федерации и собственных уставов. Академии представляют Президенту

РФ и Правительству РФ отчеты о проведенных научных исследованиях и их результатах.

С академиями, имеющими государственный статус, не имеют ничего общего многочисленные иные академии, представляющие собой разновидности общественных объединений.

Федеральные органы с особым статусом не являются частью ни одной из отраслей государственной власти. Однако они осуществляют для государства очень важные функции и решают задачи государственной важности.

#### **Литература:**

1. Федеральный закон от 06.12.1994 N 56-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 26.04.1995 N 65-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»
4. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"
6. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – М., ИНФРА • М, 1998.
7. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2003.
8. Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. - 3—изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008.
9. Конституция Российской Федерации. – Москва: К65 Проспект, 2012.

**Курбанова М.А.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Сулейманов Б.Б.*

## **ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА**

Сегодня основным делом народов всех стран и международных организаций, а также каждого конкретного человека является защита прав и свобод человека. Именно при демократическом строе можно наиболее полно гарантировать права и свободы человека. Учитывая то, что «права и свободы личности – это общее достижение человеческой цивилизации», утверждение и развитие демократии – «мощное оружие в руках народов в их борьбе за мир, взаимопонимание и сотрудничество в целях развития и общественного прогресса нашей цивилизации» [1].

Должен существовать определенный минимум прав и свобод, ниже которого опускаться не может ни государство, ни его органы и отдельные личности. Но если с отдельной личностью дело обстоит проще – человек привлекается к ответственности, самой суровой из которых является уголовная, то сложнее обстоит дело с государством. Как и каким образом привлечь государство к ответственности, если оно посягает на права и свободы человека. В данной работе мы не будем затрагивать этот вопрос, более того, ответа на него не существует. Скажем только, что решение вопроса необходимо вести мирными средствами. Сегодняшняя же обстановка в мире, в самом центре Европе показывает, что пока что даже жизнь человека порой зависит от прихоти

отдельных политиков. Тем не менее, международным сообществом принимаются меры к всестороннему обеспечению прав и соблюдению свобод человека.

Вопрос о правах человека является составной частью проблемы фактического положения личности в обществе и государстве. «Этимологически и по существу близки понятия «правовое положение» и «правовой статус» личности, в которых отражаются все основные стороны юридического бытия индивидов: их потребности, интересы, мотивы, трудовая, общественная, политическая и другая деятельность, все виды взаимоотношений друг с другом и с государством» [2].

Давая понятие правам и свободам, следует отметить, что право – это свободы или возможности поведения. Институт прав и свобод является центральным в конституционном праве. Он закрепляет свободу народа и каждого человека от произвола государственной власти. Это - сердцевина конституционного строя.

Право – система общеобязательных, установленных в законе норм, принципов и нормативных установок, выражающих меру свободы и ответственности в обществе выступающее регулятором общественных отношений. Философской основой этого института является учение о свободе как о естественном состоянии человека и высшей ценности после самой жизни. Люди начали осознавать эти истины на заре создания человеческого общества, но потребовались века для того, чтобы сложились ясные представления о содержании свободы и ее соотношении с государством.

«Свободы (Freedoms) — права индивидов и народов, исконно от природы присущие, а не дарованные государством, которое не может регулировать их, вмешиваться в них, а лишь обязано воспринимать их как данность и констатировать существование их вне своей воли и власти и защищать их».

Свободы пришли в международное право из государственного, национального права и, закрепившись в нем, стали общеобязательным международным стандартом. Начиная с Устава ООН (1945 г.) в международно-правовых актах в области защиты прав человека утвердилась двуединая формула «права человека и основные свободы». Всеобщая декларация прав человека заявила, что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами», закрепленными в ней (ст. 2).

Свободы индивида, как «естественные и неотчуждаемые права человека», стали развернуто закрепляться со времен американской и французской революций XVIII в. Конституция США (Билль о правах) 1776 г., принятая в штате Виргиния, к таким «неотъемлемым правам, от которых они (индивиды) не могут отречься, вступая в общество, и которых они не могут лишиться свое потомство», отнесла такие свободы, как: право на жизнь, свобода приобретать естественность и владеть ею, свобода «стремиться к достижению счастья» и пользоваться им, свобода добиваться безопасности и пользоваться ею» (ст. 1). Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. записала следующие «естественные и неотчуждаемые права человека»: свобода, собственность, безопасность и сопротивление гнету (п. 2). Тогда же был сформулирован единственный предел свободам: «необходимость обеспечить за другими членами общества пользование теми же правами» (п. 4) [3].

Со временем число признаваемых свобод индивидов расширилось. Стало принятым подразделять их на личные (неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, свобода совести, убеждений, мысли и др.) и политические (свобода слова, печати, собраний, митингов, демонстраций и др.).

Термин «свобода» употребляется в двух значениях, хотя и неразрывно связанных. В общем смысле он обозначает состояние народа и отдельного человека, которое характеризуется возможностью действовать по своему усмотрению. Этот термин в Конституции выполняет роль основополагающего философского принципа, который реализуется через весь комплекс конституционно-правовых норм. Иное дело — свобода как субъективная возможность совершать, или не совершать какие-то действия (например, свобода совести, свобода слова и др.) В этом смысле термин

«свобода» по существу тождествен термину «субъективное право», а различие объясняется только тем, что такая юридическая лексика сложилась исторически. Но нельзя не учитывать, что свобода в субъективном смысле (как субъективные права) является юридической формой реализации свободы народа и отдельного человека в общем, философском смысле этого слова.

Определив понятие свобод человека, перейдем к рассмотрению его прав. «Права человека – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами» [4].

«Права человека - понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах».

Юридическое выражение проблемы прав человека имеет в своей основе вопрос о характере распределения социальных возможностей и обязанностей между людьми в пределах конкретных общественных отношений, социальной реальности. Конкретизируется он в понимании соотношения социальной действительности и ее правового выражения применительно к статусу личности. В истории общественной мысли и в юридической литературе дискутируются два основных подхода к природе и сущности прав человека.

Согласно первому подходу, права человека— это его естественные, прирожденные свойства, с одной стороны, не зависящие от их признания государством, т.е. неотчуждаемые, а с другой — связывающие государство, гарантируемые и охраняемые им как требования и принципы, обусловленные природой человека. В этом смысле человек есть «мера всех вещей», так как он обладает неотъемлемыми правами, которые не дарованы ему добрым правителем или законодателем.

Второй подход — позитивистский — исходит из того, что права человека производны от государства, которое по своему усмотрению определяет их вид, содержание и объем, т.е. дарует их человеку и гражданину.

Понятие прав человека появилось еще в эпоху буржуазных революций. Права человека носят естественный и неотчуждаемый характер. Свободное и эффективное осуществление права человека является одним из основных признаков гражданского общества и правового государства.

Предыстория же прав человека имеет гораздо древнюю историю и связана с самоопределением человека через принадлежность к роду. Первые разрозненные суждения о правах человека восходят еще к временам античности. Суждения о правах человека встречаются в трудах Платона и Аристотеля. Источником прав человека становятся традиции и обычаи, складывающееся на их основе, так называемое обычное право (военная демократия, общинное самоуправление) как зачаточная форма права естественного.

Идея прав человека кристаллизуется в результате философского обоснования самоценности человеческой личности ренессансными гуманистами. Важную роль сыграло также внесловное признание основных свобод, появление общих мировых судеб, опыт борьбы за независимость швейцарских кантонов, Нидерландской и Английской революций. Отчетливая формулировка 19-ти естественных законов предпринята Т. Гоббсом в «Левиафане» (1651 г.).

Затем пришло время конституционных актов, последовавших в XVIII в. за американской и французской революциями. В этих актах за человеком признавались определенные свободы, то есть сферы, находящиеся вне регулирования и вмешательства государства. Наряду со «свободами» от вмешательства государства стали закрепляться и права, которые могли быть реализованы только через позитивную

(законодательную и исполнительную) деятельность государства. Именно в эпоху буржуазных революций появляется и понятие прав человека.

Однако права и основные свободы человека еще долго оставались в рамках национального права, то есть в сфере исключительного регулирования государством, в области его абсолютного суверенитета. Первые международные договоры, касающиеся прав человека, были связаны с признанием свободы религии (например, Вестфальские договоры 1648 г.) и отменой рабства. Рабство было осуждено уже на Венском конгрессе 1815 года, и во второй половине XIX в. был подписан ряд международных договоров об отмене рабства (например, Вашингтонский Договор 1862 года, Генеральный акт Брюссельской Конференции 1889 - 90 г. (Брюссельский Генеральный акт 1890 г.) и Декларация 1890 г., а также Берлинский Генеральный акт 1885 г.). Другой сферой международного сотрудничества стала разработка юридических норм о законах и обычаях войны. Эти нормы изложены в целом ряде документов, среди которых в первую очередь необходимо назвать Гаагские конвенции о мирном решении международных столкновений 1899 и 1907 годов. Таким образом, уже в XIX веке международное право стало вторгаться в область государственного суверенитета, утвердился свой приоритет в установлении и обеспечении международных стандартов в защите прав и свобод человека и меньшинств.

Тоталитарные режимы, установившиеся в 20-30 годах, серьезно нарушали права человека в собственных странах. Во время второй мировой войны мир стал свидетелем массовых нарушений прав человека, игнорирования человеческой жизни и достоинства, попыток уничтожить целые группы населения по признаку их расовой или национальной принадлежности, а также религиозных убеждений. В результате стало очевидным, что возникла настоятельная необходимость в международных документах, которые кодифицировали и защищали бы права человека, поскольку уважение прав человека является одним из основных условий международного мира и прогресса. Кроме того, возникла острая необходимость создания механизма международной защиты прав человека на межгосударственном уровне. Это убеждение нашло соответствующее выражение и получило дальнейшее развитие в Уставе ООН, подписанном 26 июня 1945 года. Устав гласит, что основная цель этой всемирной организации заключается в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин». Статья 1 Устава как одну из задач ООН определяет осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии», то есть официально утверждает принцип не дискриминации.

Задача разработки Международного Билля прав человека, который определял бы права и свободы, о которых говорится в Уставе, была возложена на Комиссию по правам человека, созданную в 1945 году. Важный шаг в разработку Международного Билля прав человека был сделан 10 декабря 1948 года, когда Генеральная Ассамблея приняла Всеобщую декларацию прав человека как «общий стандарт, к достижению которого должны стремиться все страны и народы» [5]. Составной частью Билля также являются принятые в последствии (в 1966 году) два Международных Пакта – Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Пакт о гражданских и политических правах, а также Факультативный протокол к нему. О них мы будем говорить ниже.

Всеобщая декларация прав человека – это первый международный документ, в котором изложен широкий, хотя и не полный, перечень основных прав человека. «По существу, декларация явилась первым международным актом, который признал, что права человека принадлежат ему от рождения и без них он не может реализовать себя

как личность. И какое бы ни было по своему устройству государство, оно обязано уважать человеческие права, признавать их и обеспечивать» [6].

Несмотря на то, что Всеобщая декларация прав человека не является международным договором, весьма широкое распространение получило мнение, что она в силу обычая приобрела обязательную силу.

Конституционные права и свободы — это не все права и свободы, которыми обладает человек, а только основные, или фундаментальные. Почти все демократические конституции при самом полном перечислении прав и свобод в заключение признают, что перечень не является исчерпывающим, т. е. что за человеком и гражданином остаются и другие права и свободы. В Конституции РФ по этому поводу говорится (ч 1 ст. 55): «Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина». Ясно, что если бы эти «другие», да еще общепризнанные, права и свободы были законодателю известны, то они должны были бы попасть в перечень конституционных. А раз этого нет, то данную формулировку можно толковать только как признание неисчерпаемости свободы и как уважение многогранных прав и свобод, которые при всей их важности не относятся к категории основных. Такие права и свободы неконституционного уровня закрепляются всеми отраслями национальной системы права.

Следовательно, под конституционными правами и свободами понимаются «наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту» [7].

Итак, права человека носят естественный и неотчуждаемый характер. Свободное и эффективное осуществление прав человека является одним из основных признаков гражданского общества и правового государства.

Утверждение принципа уважения прав человека и основных свобод для всех — свидетельство универсального политико-правового признания государствами всеобщего значения прав человека как существенного фактора мира, развития норм и дружественных отношений и сотрудничества между всеми государствами. Все больше и больше в нашу жизнь входит принцип, что «защита прав человека и основных свобод — неотъемлемый элемент международных отношений, важное направление деятельности государств и международных организаций» [8].

Отрадно, что становятся реальностью слова выдающегося российского юриста Г.И. Тункина, сказанные незадолго до его кончины. Он считал появление в современном международном праве института прав человека великим переворотом, так как классическое право считало суверенитет государства непроницаемой границей для международного права. Человек оставался в неограниченном подчинении государству. Лишь современное право, по мнению ученого, «взяло человека под свою защиту» и обязало государство обеспечить права и свободы всем людям, проживающим на его территории [9].

Конституция России, признавая идеологическое многообразие и частную собственность, в значительной степени опирается на опыт стран с рыночной экономикой и воспринимает их лучшие достижения. Поэтому в процессе согласования принципов и норм, относящихся к правам человека и происходящих в рамках ОБСЕ, достигаются такие договоренности, которые ранее были невозможны. Это относится и к проблемам частной собственности, существования многопартийной системы, проведения действительно равных и всеобщих выборов, и ко многим другим атрибутам демократии.

В то же время, «мало провозгласить права и свободы человека и закрепить их в законах, нужно добиться материального обеспечения этих прав и свобод, гарантировать неукоснительное выполнение законов всеми членами общества, независимо от занимаемой должности, сверху донизу». Только при таком подходе к основным правам

и свободам человека и их эффективной защите можно построить правовое государство, ибо само понятие прав человека означает главенство, примат закона, одинаково обязательного для всех граждан того или иного государства, примат международного права над внутригосударственными установлениями, верховенство общечеловеческих ценностей над всеми другими.

#### **Литература:**

1. Николайко Н.В. Права человека и система ООН. Киев: Наукова Думка, 1991. С. 3.
2. Конституционное право / Отв. ред. В.В. Лазарев. М.: Юристъ, 1999. С. 123.
3. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права. Т.2. Под ред. Батыра К.И. М.: Спарк, 1997. С. 263.
4. Права человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 2001. С. 1.
5. Российская газета от 10 декабря 1998 г.
6. Матвеева Т.Д. День прав человека // Международная жизнь. 1996, № 11-12. С. 3.
7. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма-Инфра-М, 2001. С. 159.
8. Жарков Б.Н. Права человека в современном мире: проблемы и решения. М.: Изд-во «Знание», 1988. С. 6.
9. Тункин Г.И. Международное право: наследство XX века // Российский ежегодник международного права, 1992. СПб, 1994. С. 18.

*Куц А.А.*

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Абдулаева. П.А.*

### **ГОСУДАРСТВО, МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: АСПЕКТЫ И ПРЕДЕЛЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Развитие современной России, преимущественно связываемое с общим процессом демократических преобразований, не может не вызывать определенных опасений. Командно-административная система, основанная на принципе демократического централизма, разрушена. Новая демократическая, основанная на культуре правления, связанной с духовно-идеологическим единством государственной власти и самоуправления, как местного, так общественных организаций, не создана. Под сомнение ставится демократический потенциал реформ, осуществляемых в России. Аналитические прогнозы определяют политическую систему России на рубеже 2020 г. как авторитарную. Утверждается, что подобное развитие берет истоки из наших дней ("срисованные сегодняшние российские реалии") и за 15 лет мало что изменится. Российские государственоведы признают, что в Конституции России заложен не только демократический, но и авторитарный потенциал. Причем оба потенциала могут в одинаковой степени развиваться, имея совершенно равное право на развитие и отражение потребностей российского общества. Возникает парадоксальный вывод, согласно которому "современный этап развития российского конституционализма связан с выявлением и развитием не столько ее демократического потенциала, сколько в выявлении ее авторитарного потенциала". Идеи и взгляды, заложенные в Конституции, отвечающие принципам демократического развития, вступают в противоречие на стадии их реализации с объективной реальностью. Об этом свидетельствует развитие местного самоуправления, как в городах федерального значения, так и в других муниципальных образованиях. По мнению специалистов, которых трудно заподозрить в неуважительном отношении к демократии, местное

самоуправление в таких центрах немыслимо по определению, ибо здесь нет приближенности к населению и принятия решений самим населением под свою ответственность. Для большинства граждан демократия не стала осознанной необходимостью, не стала понятной каждому на самом глубоком, личностном уровне. Подобное состояние общества под "демократическим прикрытием" вне конституционных механизмов способствует достижению целей, весьма далеких от позитивного развития. И речь идет не о преодолении "политической недоразвитости", а о преодолении фактического отстранения граждан от участия в управлении делами государства и общества. Развитие партийной системы как создание новых центров принятия решений и новых источников идеологии не стабилизирует кризисное напряжение. В первую очередь необходимо обеспечить позитивное взаимодействие публичных ветвей власти (государственной власти и местного самоуправления) и институтов гражданского общества в пределах, обеспеченных реальной ответственностью, как внутри соответствующих институтов, так и перед гражданами (населением) с широкими полномочиями по осуществлению контроля над деятельностью всех, чья власть происходит от народа. Опыт наиболее развитых стран свидетельствует о том, что становление рынка и первоначальный этап его функционирования никогда не проходили в условиях общественно-политической нестабильности, тем более хаоса и анархии, имеющих место в нашей действительности. В такие периоды стремление "навести порядок" объективно требует усиления государственной власти, сопровождающегося введением авторитарных форм правления. И лишь после того, как рынок обретает нормальный режим функционирования, а его субъекты освоили новые правила игры, наблюдалось постепенное смягчение давления власти, адекватное ему возвышение демократических институтов как основы гражданского общества. Подобное развитие событий не может не вызывать конкретных опасений. Укрепление государственности должно заключаться не только в усилении президентского правления и укреплении вертикали власти. Эффективное построение управления делами государства базируется не только на сбалансированной системе отношений "федеральный центр - субъект федерации", но и на активном строительстве основ гражданского общества посредством развития местного самоуправления. Именно местное самоуправление, прежде всего на уровне, наиболее приближенном к населению, имеет возможность стать основой реализации конституционных целей - построения конституционного, правового, социального государства. В чем причины этих российских особенностей? Чем обусловлены современные маятниковые движения российских реформ - беспорядочные метания от капитализма к социализму, от удельности к уездности и обратно, от товарно-денежного к натуральному хозяйству. Россия страна крайностей и это нужно учитывать. В основе взаимодействия "человек - общество" избран не ценностный вариант - общество для человека, а человек для общества. Несомненен вывод о том, что традиционной для России является всеохватывающая государственная власть, *de facto* отождествляемая у нас с империей. Вышеперечисленное приводит к выводу, что перспективы России необходимо связывать с укреплением ее государственности. Именно государство обеспечит целостность России. Речь идет о том, чтобы российскую государственность сделать цивилизованно эффективной. Русской идеей в современной транскрипции является не решенная в отечественной истории гармонизация, взаимодействие человека (народа) и власти (государства) в рамках нации. М. Вебер отмечал: "Государство есть отношение господства людей над людьми, опирающееся на легитимное насилие как средство. В философской энциклопедической литературе государство понимается как "структура господства, которая постоянно возобновляется в результате совместных действий людей, действий, совершающихся благодаря представительству, и которая упорядочивает общественные действия в той или иной области". Государственное регулирование общественных отношений осуществляется властными, политическими

методами, в том числе и методами принуждения. Сложившиеся в современном российском обществе экономические, социальные, политические, духовно-нравственные отношения далеки от соответствия конституционно-правовым предписаниям, во многом носящим целевой, ориентирный характер. Взаимоотношения между человеком, народом, обществом и государством основаны на принципах народовластия, разделения властей, признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, требуют определения (выделения) ведущего центра, ядра всего общества. В определенной степени ответ на этот вопрос дается в главе I Конституции РФ "Основы конституционного строя". При определении конституционного устройства общества и государства устанавливается, что народ как единственный источник власти и носитель суверенитета свою единую, объединенную волю реализует через государство и его органы. Это касается и случаев непосредственного выражения власти народа.

То, что Конституция в равной степени обязывает соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединения, не свидетельствует о равнозначности государства и гражданского общества. О.Е. Кутафин определяет конституционный строй как форму (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство. При этом под основами конституционного строя понимаются устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить России характер конституционного государства. Этим основным принципам должны соответствовать все общественные отношения, возникающие в постоянно существующем взаимодействии индивида, государства, общества, местного самоуправления. Ведущее положение государства в системе этих отношений очевидно. Деятельность государства является сердцевиной, ядром, центром организации социума. Однако подобные рассуждения не должны позволять упрощенно оценивать ситуацию. Современное российское государство далеко от совершенства. Гражданское общество не готово взять на себя бремя государственной ответственности за общество в целом, местное самоуправление вряд ли когда сможет преодолеть свою государственную природу. Последнее подтверждается современными тенденциями развития местного самоуправления, в том числе в государствах с устоявшимися демократическими традициями. Первостепенной становится задача эффективного созидательного взаимодействия всех элементов организации общества в целом - и государства, и местного самоуправления, и гражданского общества. Фактически требуется принцип горизонтального разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, усиливаемый (дополняемый) вертикальным (федерация, субъекты федерации, муниципальные образования) принципом реального упорядоченного распределения полномочий и ответственности, усилить системой сотрудничества, взаимного контроля за проведением в жизнь конституционных целевых установок всех субъектов управления делами общества. В этом плане особое значение приобретает установление взаимодополняющих функциональных характеристик государства, местного самоуправления и гражданского общества. Для каждого из основных элементов управления делами общества в целом свойственны только ему принадлежащие направления деятельности. Ранее уже отмечалось, что у государства и гражданского общества главная цель едина. Точно так же она едина во взаимодействии местного самоуправления с гражданским обществом и государством. Дифференциация происходит по группам и уровням интересов. Государство обязано на основе перспективной общественной доктрины разработать и принять стратегию развития общества в значимых сферах, предложить гражданам понятный и значимый для них курс. Устойчивое развитие российской государственности возможно на основе цивилизованного отправления властных полномочий, в тесном взаимодействии (в прямой и обратной связи) с гражданским обществом, в единстве с местным

самоуправлением. Скоординированная политика государства - в постоянном поиске собственных путей развития с учетом общественно определенных и признанных целей развития общества. Конституционное закрепление российского государства как социального предполагает, что его главной задачей является "достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности". "Социальным признается государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности". В.Е. Чиркин видит сущность социального государства в "содействии установлению на основе закона партнерских отношений труда и капитала, влиянии на распределение экономических благ, создаваемых в обществе, исходя из принципа справедливости, в стремлении обеспечить социальную справедливость в обществе, достойное существование каждому человеку и справедливое распределение общественных тягот, прежде всего на основе соответствующего налогообложения" В современной России отсутствует как рыночный социализм, так и социально ориентированная экономика. В этих условиях реализация социальных функций современного российского государства, при экономической несостоятельности государства, сохраняет главенствующую роль государства в обеспечении социальных гарантий, во многом носящих характер, свойственный для предыдущего социалистического государства, ведет к ограничению абсолютных прав собственника, усиливает вмешательство государства в жизнь человека и гражданского общества. Переходная стадия к правовому, социальному государству во времени может занять не одно десятилетие. Установление сроков - неблагодарное дело. Это удел романтиков. Современной задачей гуманитарной науки (и прежде всего правовой - конституционного и муниципального права) является объективная оценка реальных возможностей государства, местного самоуправления и гражданского общества, объединенных общей задачей - построением воистину демократического государства, основанного на правовой и социальной справедливости. Этот путь представляется как сложный и развивающийся процесс установления пределов при формировании и деятельности подотчетных органов власти публичного - государственного и муниципального вариантов в их постоянном взаимодействии друг с другом и элементами гражданского общества. При этом чрезвычайно важно исходить из всеобъемлющего понимания пределов, и как сдерживающих границ, и как наивысшего уровня напряжения при реализации своей сути. Пределы для нашего исследования присутствуют в комплексных сводах правил, процедур и т.д., определяющих порядок взаимодействия всех государственных и общественных структур. Пределы - это не что иное, как дирижер делами общества (социума), обеспечивающий достижение всеобщей гармонии. Гармоническое взаимодействие существующих в едином социуме государства, местного самоуправления и гражданского общества необходимо для укрепления общегуманистических идеалов, возрождения веры в справедливость государственных институтов и собственные силы, как индивидов, так и их объединений. И граждане, и их объединения должны иметь реальные возможности, установленные законами, оценивать качество деятельности государственных и муниципальных органов, оказывать воздействие на разработку стратегии развития государства и общества, муниципальных образований, сводить к минимуму антидемократические проявления высокомерия и неуважения принимающих решения от имени граждан, народа, населения, членов общественных объединений по отношению к тем, кто им это право предоставил. То есть фактически речь идет о политическом режиме как о методах и приемах реализации политической власти государственными органами, органами местного самоуправления, политическими партиями и движениями, общественными объединениями, организациями и

гражданами. В общепринятом понятии политический режим характеризуется следующими признаками:

- степенью участия народа в механизме политической власти;
- соотношением прав и свобод гражданина и человека с правами государства;
- гарантированностью прав и свобод личности;
- характеристикой реальных механизмов осуществления власти в обществе;
- степенью реализации политической власти непосредственно народом;
- степенью гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;
- местом и ролью негосударственных структур в политической системе общества;
- соотношением между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- характером правового регулирования (стимулирующего, ограничивающего) отношений граждан и должностных лиц;
- типом политического поведения;
- характером политического лидерства;
- учетом интересов меньшинства при принятии политических решений;
- доминирующим определением методов (убеждение, принуждение и т.п.) при осуществлении политической власти;
- степенью верховенства закона во всех сферах общественной жизни;
- принципами взаимоотношений общества и власти; политическим и юридическим положением и ролью в обществе силовых структур;
- мерой политического плюрализма, в том числе многопартийностью;
- существованием реальных механизмов привлечения к политической и юридической ответственности должностных лиц, включая и высших.

Конституционное правовое государство не может быть признано таковым, не может существовать без соответствующего закрепления в конституции элементов политического режима. В Конституции Российской Федерации это:

- народный суверенитет;
- идеологический и политический плюрализм;
- провозглашение человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанностью государства;
- провозглашение государства социальным и правовым;
- плюрализм форм собственности;
- разделение властей;
- признание и гарантирование местного самоуправления;
- парламентаризм;
- светское государство.

Конституционный строй России свидетельствует о признании государством человека, его прав и свобод высшей ценностью. Основную свою задачу государство определяет как достижение общегражданского согласия за счет учета и координации множества интересов различных социальных групп населения. Решение этой задачи может быть достигнуто исключительно совместными усилиями органов государства, местного самоуправления и гражданским обществом. Однако ранее отмечалось, что в современном российском обществе "симфоничность" отсутствует. Бразды правления сосредоточены преимущественно в руках государства. Реализуется патерналистский деспотизм. Причем, как мы видим, это особая форма деспотизма. Это "деспотизм", который считает, что полный набор "демократических одежд" меняет его сущность. Получая вполне легитимное право решать от "имени народа", государство присваивает право определять "интересы народа". Отсутствие общегосударственного федерального

регламента, устанавливающего полномочия и ответственность, как по вертикали, так и по горизонтали, обязательные процедуры согласования действий государственных, муниципальных и общественных структур, приводит к монополизации управления государством. Противостоят государственному наместничеству и развитию самоуправления, основанного на централизованном руководстве, реализуемом выборными на местах, переносу государственной ответственности на местный уровень, обеспечить "устойчивое существование" и охрану прав граждан, возможно, прежде всего, за счет эффективной самоорганизации общественных и полубытовых организаций, за счет активной гражданской позиции индивидов, поддерживаемых централизованно.

Логика восстановления российской державности в использовании самоорганизации и самоуправления малых элементов социума - местного самоуправления и гражданского общества. Отсутствие необходимой политической активности граждан объясняется не неподготовленностью граждан к участию в управлении государственным и муниципальном. Главная причина в отчуждении граждан от власти. Вертикаль власти представляет собой сложную организацию иерархического типа, не связанную системой подконтрольности и ответственности перед гражданами. Решение этих проблем в основном связывается с развитием становления гражданского общества и местного самоуправления. Общеизвестно, что дефиниция гражданского общества употребляется как в широком, так и в узком значении. В широком смысле гражданское общество объединяет всю не охватываемую государством, его структурами часть общества, т.е. все то, до чего "не доходят руки государства". Оно возникает и изменяется в ходе естественно исторического развития, как автономная, непосредственно независимая от государства сфера. Гражданское общество в широком значении совместимо не только с демократией, но и с авторитаризмом, и лишь тоталитаризм означает его полное, а чаще частичное поглощение политической властью.

Это сфера свободной игры частных интересов и индивидуализма. Гражданское общество - продукт буржуазной эпохи и формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, обладающих чувством собственного достоинства и готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность.

Гражданское общество в узком собственном значении неразрывно связано с правовым государством, они не существуют друг без друга. Гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Часто под гражданским обществом понимается система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации индивидов и их групп, защиту их прав и свобод. Следует отметить, в Конституции РФ понятие "гражданское общество" отсутствует, хотя в одном из вариантов проекта содержался самостоятельный раздел "Гражданское общество". Отмечается, что создатели современных конституций могут быть привержены традиционным устоявшимся представлениям и юридической (конституционно-правовой) терминологии. Конституционное право черпает немало глубоких и содержательных идей из философии права (в том числе гегелевской философии права, в которой термин "гражданское общество" является одним из основных). Различные мнения и подходы, существующие в зарубежной и отечественной науке в отношении к категории "гражданское общество", непосредственно связаны со следующими обстоятельствами: во-первых, это отношения между индивидуумами и группами индивидуумов; во-вторых, эти отношения носят негосударственный характер; в-третьих, эти отношения направлены на наиболее полную реализацию гражданами своих прав и свобод.

Провозглашение РФ как правового, социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, предполагает взаимную ответственность гражданина и государства. Очевидно, что реализация концепции правового, социального государства может состояться только в условиях существования полноценного гражданского общества. В связке "государство - индивид - общество" существуют постоянно действующие противоречия. Государство стремится к усилению своей власти, обеспечению своего присутствия во всех значимых сферах жизни общества. Общество свою задачу видит в корректировке политики государства и ограничении его власти. Индивид заинтересован в большей личной свободе. Реальная демократия - это не столько формирование публичной власти, государственной и муниципальной, сколько определение путей развития, тактики, стратегии, временных и иных приоритетов. Не менее (а может быть, и более) важным представляется сложнейший болезненный процесс распределения власти и публичного контроля над ее исполнением. Когда мы говорим о самоуправлении, то главным должны считать не участие в выборах с целью формирования органов местного самоуправления, а участие в выработке основных задач и способов их выполнения, контроля за деятельностью органов местного самоуправления. В ст. 3 Конституции РФ на первое место вынесена возможность осуществления власти непосредственно народом, а уже затем через органы государственной власти и местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения предусматривает и ст. 130 Конституции. Самоуправление связано с активным участием граждан в решении конкретных проблемных ситуаций. Демократический характер общества проявляется, прежде всего, в этом.

Винсент Остром справедливо отмечает, что именно на примере институтов местного самоуправления люди узнают о трудностях и опасностях, связанных с коллективными действиями, и лучше понимают, как их общие интересы влияют на качество жизни. Большинство людей может активно участвовать в деятельности местных сообществ, а не наблюдать со стороны за далекими от них играми политиков. Следует помнить, что прошлое всегда присутствует в настоящем. Во-первых, существование устойчивого недоверия к власти; во-вторых, стремление обуздать власть на основе распределения контроля власти и обеспечения ее ответственности; в-третьих, обеспечить защиту прав и интересов тех, кто формирует власть, а они же являются теми, кем управляют. Поэтому для понимания современного гражданского общества недостаточно представления о нем лишь с позиции его противопоставления государственной власти и соответственно сфере реализации публичных интересов. Частные и публичные начала могут и должны не только противопоставляться, но на определенном уровне развития самоуправленческих начал они получают гармонические формы сочетания, взаимопереплетения в процессе их самореализации в экономической, социально-культурной, политической жизни местных сообществ и, в конечном счете, общества в целом.

Бесспорным представляется вывод Н.С. Бондаря о том, что гражданское общество - это не просто некое объемное понятие, характеризующее определенную сферу общественных отношений, пределы которых определяются лишь тем, что это "область действия частных интересов" (Гегель). В то же время "гражданское общество" - это не юридическая и не государственно-правовая категория. Государство не может, не в состоянии "учредить", "декретировать", "установить" своими законами желательный для него образ гражданского общества. В этом плане гражданское общество есть объективно сложившийся порядок реальных общественных отношений, который основан на признанных самим обществом требованиях справедливости и меры достигнутой свободы, недопустимости произвола и насилия. Данный порядок

складывается на основе внутреннего содержания самих отношений, что превращает их в критерий справедливости и меры свободы.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ; 1993 г.
2. Ахиезер А.С. Россия - расколотое общество // Рубежи. 1995. N 5. С. 74; Ильин В.В. Философия истории. М., 2003. С. 83.
3. Ильин В.В. Философия истории. М., 2003. С. 274.
4. Червонюк В.И. Конституционное право России. М., 2003. С. 90.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1997. С. 118.
6. Кутафин О.Е.

*Аджимавов Н.Р.*

*студент 1 курса факультета «ПиЭБ»*

*СПБГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель к.ю.н., доцент Гаджиев Р.М.*

### **ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА РФ**

[1] Уполномоченный по правам ребенка является сравнительно новым институтом в мировой практике. Впервые пост Уполномоченного по правам ребенка появился в Норвегии в соответствии с законом от 5 марта 1981 года, после многолетней дискуссии, начавшейся еще в 60-е годы XX века. Институт стал важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей.

Заняв свою нишу в сложившейся системе государственных органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, он не подменяет деятельность других субъектов, а действует в тесном контакте с ними.

По поручению Президента Российской Федерации **Д.Медведева**, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка в 2010 году активно способствовал созданию института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, призванного выполнять важнейшую социальную функцию системообразующего органа, направляющего и координирующего деятельность всех иных субъектов системы защиты детства. Этот институт создан и успешно развивается в субъектах Российской Федерации, заслужил высокое доверие и положительную оценку со стороны населения, особенно родителей и детей.

На момент подписания Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка», институт Уполномоченного по правам ребенка был учрежден всего лишь в 18 регионах страны. Ровно через год – 01.09.2010 этот институт действовал уже в 48 субъектах Российской Федерации, а к 1 апреля 2011 года пост детского уполномоченного был учрежден уже в 70 регионах страны.

Вместе с тем к настоящему времени в 13 субъектах РФ институт Уполномоченного по правам ребенка так и не создан: в Республиках Тыва, Хакасия (единственный регион, где на основании регионального закона Уполномоченный по правам человека осуществляет также и полномочия Уполномоченного по правам ребенка), Алтай, Карачаево-Черкесская, Калмыкия, Адыгея, Кабардино-Балкария, Оренбургской, Рязанской, Липецкой и Костромской областях, в Забайкальском и Камчатском крае, Еврейской автономной области.

В связи с отсутствием единообразия в подходах к созданию института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и его правовой регламентации в региональном законодательстве не везде эффективно

формируется государственная система защиты прав ребенка с профессионально-выстроенной, координирующей ролью регионального Уполномоченного по правам ребенка.

Наиболее предпочтительной формой учреждения института Уполномоченного по правам ребенка в регионах является парламентский способ его учреждения на основании закона субъекта Российской Федерации (классический «детский Уполномоченный»), что обеспечивает оптимальное разграничение полномочий и взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Самым неэффективным методом создания института Уполномоченного по правам ребенка представляется его введение в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека. В результате такого организационно-правового подхода у «детского» уполномоченного отсутствует самостоятельность - он полностью зависит от руководителя, не имеет возможности проведения независимых расследований, порой не имеет собственных бланков, кадровой и иной необходимой поддержки.

В настоящее время должности уполномоченного по правам ребенка в структуре аппарата уполномоченного по правам человека введены в 16 регионах России: Алтайский, Пермский, Хабаровский, Красноярский края, Чеченская и Татарская республики, Челябинская, Ростовская, Нижегородская, Смоленская, Тверская, Кировская, Астраханская, Пензенская, Московская области и город Москва.

В корне неверно в современных условиях возлагать исполнение обязанностей уполномоченного по правам ребенка на руководителей ведомств, создавать этот институт в структуре государственных органов исполнительной власти. Такой способ организации института Уполномоченного по правам ребенка в регионах исключает его независимость и самостоятельность и обусловлен непониманием на местах смысла деятельности и социального предназначения данного института, что обуславливает снижение его роли и статуса, и, в конечном счете, может привести к его полной дискредитации.

Снижается статус Уполномоченного по правам ребенка также при введении этой должности на общественных началах, что противоречит государственно-правовому статусу данного института.

В отдельных субъектах Российской Федерации должность Уполномоченного учреждена на основании указов, постановлений или распоряжений глав регионов при Президентах субъектов Российской Федерации, губернаторах, главах администрации.

Такие непарламентские формы учреждения института Уполномоченного по правам ребенка не позволяют «детским защитникам» выполнять свою работу качественно, своевременно и эффективно.

Нельзя не отметить, что подавляющее большинство уполномоченных по правам ребенка в регионах нуждаются в кадровой, финансовой, материально-технической и информационной поддержке со стороны органов власти. Большая часть уполномоченных выполняет функции по защите прав ребенка, работая в единственном числе, не имея штата, помощников, а иной раз и функционально приспособленных для осуществления своей профессиональной деятельности помещений.

Тем самым не реализуются в полном объеме Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Российской Федерации (от 30 сентября 2005 года) в части создания должности независимого уполномоченного по вопросам защиты прав детей на региональном уровне, с четко определенными полномочиями, включающими осуществление контроля за деятельностью детских учреждений, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и предоставления ему необходимых полномочий и ресурсов для обеспечения эффективной деятельности.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка планомерно выстраивает систему защиты прав ребенка в регионах России, активно используя и потенциал Федеральных округов Российской Федерации.

В начале декабря 2010 года создан первый Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в ЮФО. Председателем совета назначен Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка уделяет особое внимание и вопросам поощрения региональных Уполномоченных по правам ребенка, международных, российских экспертов и представителей общественных организаций, занимающихся вопросами защиты прав ребенка.

[4] В связи с этим им учрежден почетный орден «За бескорыстный труд в деле защиты детей». Первый такой орден был вручен заместителю Генерального секретаря Совета Европы г-же Мод де Бур-Букиккио, второй – Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае.

Медленно пока еще развивается в регионах институт уполномоченного по правам ребенка в учреждениях. В некоторых регионах создан институт Уполномоченного по правам участников образовательного процесса (например, в г. Москве, Московской области, Саратовской области).

В Красноярском крае в 800 школах введены должности общественных помощников регионального Уполномоченного по правам ребенка.

В Волгоградской области развивается институт Уполномоченного по правам ребенка в школе – учащиеся 130 школ г. Волгограда провели выборы своего защитника в школе. Уже на протяжении нескольких лет Уполномоченный по правам ребенка работает в Серафимовичском детском доме указанной области.

В Республике Карелия Уполномоченный по правам ребенка введен в школах, детских домах и других детских учреждениях.

За период существования института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проведено три съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Институт уполномоченного по правам ребенка – важное звено в системе защиты прав и интересов детей» (23–24 марта 2010 г.), «Приоритетные направления деятельности в сфере обеспечения прав детей на современном этапе» (10–11 ноября 2010 г.), «О задачах, стоящих перед институтом Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ, в рамках реализации послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации» (23–24 марта 2011 г.). В деятельности уполномоченных по правам ребенка можно выделить общие черты, заключающиеся в выполнении ими следующих функций:

- защита прав конкретного ребенка и представительство его интересов;
- расследование дел по индивидуальным жалобам детей;
- наблюдение за осуществлением законодательства, касающегося защиты интересов детей;
- внесение рекомендаций в государственные органы по изменению законодательства в области охраны прав детей;
- содействие повышению информированности о правах ребенка, как самих детей, так и взрослых;
- действие в качестве посредника в случаях возникновения конфликтов между детьми и родителями;
- представление докладов о проделанной работе и о положении дел в вопросе соблюдения прав ребенка.

[2] Механизм взаимодействия федерального Уполномоченного по правам ребенка с региональными «детскими защитниками» предусматривает различные формы взаимодействия и координации:

- направляются экстренные поручения в случае чрезвычайных ситуаций и инцидентов, приводящих к грубым единичным или массовым нарушениям прав ребенка в регионе;
- осуществляется совместный с региональными уполномоченными контроль в случае системных нарушений прав детей;
- осуществляется поддержка и оценка действий региональных уполномоченных в конкретных случаях нарушения прав детей;
- в рамках инспекционных поездок в регионы, объединяются усилия по выявлению случаев нарушения прав детей и осуществлению контроля за конкретными ситуациями;
- проводятся съезды Уполномоченных по правам ребенка, конференции, обучающие семинары;
- осуществляется взаимодействие в электронном рабочем кабинете Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в сети Интернет, где региональные уполномоченные имеют возможность обмениваться мнениями, обсуждать и разбирать конкретные ситуации и ЧП, системные проблемы семейной и детской политики.
- разработан и активно действует сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, на котором в разделе «Ассоциация Уполномоченных по правам ребенка» имеются странички каждого регионального Уполномоченного.

Наиболее оперативным информационно-насыщенным ресурсом для обмена информацией и опытом, выработки предложений на всероссийском и региональном уровнях является созданный в сети Интернет Электронный кабинет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Общаясь в рамках данного ресурса, региональные уполномоченные имеют возможность обмениваться мнениями, обсуждать и разбирать конкретные ситуации и ЧП, системные проблемы семейной и детской политики.

Уполномоченные по правам ребенка в регионах активно осуществляют правовое просвещение, прежде всего самих детей, налаживают линии «горячих» телефонных линий с детьми, посещают детские учреждения, разъясняя детям в доступной форме их права и обязанности, возможности их защиты, каким образом и куда они могут обратиться за помощью в случае нарушения прав ребенка.

Уполномоченные по правам ребенка выполняют важную роль в создании и становлении правозащитных детских и молодежных общественных организаций, включении их представителей в коллегиальные органы по вопросам детства. Такая социально-позитивная деятельность уполномоченных способствует отрыву несовершеннолетних от криминальной субкультуры, предоставляет им реальную альтернативу защиты и реализации своих законных интересов.

Сегодня количество Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации превышает количество детских уполномоченных во всей объединенной Европе. Опыт становления и развития этого института может быть использован и распространен в европейских странах.

[3] Предложения по совершенствованию института уполномоченного по правам ребенка в регионах:

1. В целях повышения эффективности системы охраны и защиты прав несовершеннолетних разработать федеральный закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации», который мог бы стать модельной основой для совершенствования регламентации правового статуса уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в региональном законодательстве.

2. Признать наиболее приемлемой и юридически обоснованной организационно-правовой формой создания института Уполномоченного по правам ребенка парламентский способ учреждения должности и назначения Уполномоченного на основании специального закона субъекта Российской Федерации.

3. Необходимо разработать модельный региональный закон об Уполномоченном по правам ребенка и учитывать его при совершенствовании законодательной регламентации указанного института в законодательстве субъектов Российской Федерации.

4. Следует развивать формы, методы и направления взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с органами государственной власти, в том числе правоохранительными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества по вопросам охраны и защиты прав ребенка.

5. Признать наиболее приемлемой и юридически обоснованной организационно-правовой формой создания института Уполномоченного по правам ребенка парламентский способ учреждения должности и назначения Уполномоченного на основании специального закона субъекта российской Федерации.

6. Развивать институт Уполномоченного по правам ребенка на уровне муниципальных образований, дошкольных, средних, профессиональных образовательных учреждений, детских домов, интернатов, учреждений системы МВД и ФСИН для несовершеннолетних.

7. Создать в каждом Федеральном округе Координационные советы Уполномоченных по правам ребенка, осуществляющие активное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации рекомендуется осуществлять мониторинг выполнения государственными органами исполнительной власти Перечня поручений Президента РФ от 7 декабря 2010 года по реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года Президентом Федерации в ежегодном Послании в части защиты семьи и детства, уделяя особое внимание следующим направлениям деятельности:

- оценке эффективности деятельности попечительских советов в домах ребёнка, детских домах и коррекционных образовательных учреждениях и продвижению наиболее эффективных форм их деятельности в регионах;

- осуществлению контроля за ходом и результативностью разработки и реализации в регионах программ социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов;

- соблюдению прав детей при введении в субъектах Российской Федерации «материнского капитала», финансируемого за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- соблюдению установленного порядка единовременного предоставления на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома или дачи семьям при рождении третьего (или последующего) ребёнка и оказания других мер поддержки семей с несовершеннолетними детьми, предоставляемых в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации;

- осуществлению контроля за ходом и результативностью разработки и реализации в регионах программ реконструкции существующих и строительства новых детских садов, развитием вариативных форм дошкольного образования, созданием для детей, не посещающих детские сады, дошкольных групп в общеобразовательных школах;

- оказанию поддержки положительно зарекомендовавших себя в регионах служб по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с

ними и обеспечению распространения положительного опыта работы с такими несовершеннолетними во всех субъектах Российской Федерации:

Активная деятельность Уполномоченного по правам ребенка на федеральном и региональном уровнях получила одобрение международного сообщества и высших органов государственной власти Российской Федерации, заслужила доверие со стороны населения, особенно родителей и детей, позволила в значительной мере переориентировать усилия региональных и местных органов власти в направлении приоритетной защиты детей.

Положительным итогом стало принятие региональных законов, целевых программ, региональных стандартов по вопросам охраны прав и интересов детей, что позволило добиться, в частности, положительных результатов в решении проблем семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращению сети детских сиротских учреждений, оказанию действенной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, увеличению выделяемых на их нужды пособий и иных выплат. В Австралии в 1989 году было создано Агентство поддержки ребенка. Оно подчиняется Министерству семьи и коммунальных вопросов. В Австрии Бюро по делам ребенка функционирует с 1989 года. Как показывает опыт государств, создавших у себя институты уполномоченных по правам ребенка, наличие данных институтов является важным механизмом защиты прав и интересов детей, поскольку омбудсмены по правам ребенка являются независимыми органами, наделенными правом выступать от имени детей и одновременно сосредоточивающими свою деятельность исключительно на защите их интересов

#### **Литература:**

1. [www.rfdeti.ru](http://www.rfdeti.ru)
2. [http://www.council.gov.ru/inf\\_ps/chronicle/2011/04/item16082.html](http://www.council.gov.ru/inf_ps/chronicle/2011/04/item16082.html)
3. Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин “Конституционное право России” .
4. М. Б. Смоленский, Л. Ю. Колюшкина “Конституция право РФ” Москва, 2007г.
5. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин “Конституционное право России” Москва 2008г.

*Милокумова Т. С.*

*студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр.*

*Научный руководитель: Абдулаева П. А.*

#### **ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ**

Конституция РФ провозглашает суверенитет народа: носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Это характерно для демократического правового государства с республиканской формой правления.

Суверенитет народа означает, что именно ему принадлежит суверенная государственная власть, имеющая такие свойства, как верховенство и независимость; народ обладает всей полнотой власти на территории страны. Народу принадлежит верховенство в государстве, в системе власти, его суверенная государственная воля обязательная для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, вообще всех лиц, организаций на территории государства. Никто, никакая часть народа, организация, лицо не должны присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону – гласит ч. 4 ст. 3 Конституции РФ. Власть должна исходить только от народа – ее единственного источника. Важнейшие органы государства

избираются голосованием народа, получают свои властные полномочия от него. Все государственные органы, должностные лица, органы местного самоуправления, осуществляя властные полномочия, должны действовать в соответствии с волей народа, выраженной в Конституции и законах, в его интересах. Для осуществления власти необходимы организованные формы, механизм властвования. Сам народ непосредственно осуществляет власть в современных государствах нечасто, в основном он это делает через систему государственных органов и органы местного самоуправления [3]. Действующая Конституция РФ устанавливает, что народ осуществляет свою власть непосредственно через органы (органы государственной власти и органы местного самоуправления). Основной Закон РФ закрепляет, таким образом, следующие каналы осуществления народовластия: непосредственную (прямую) демократию, органы государственной власти, органы местного самоуправления. Особую роль в осуществлении народом власти выполняют выборные представительные органы, воплощающие представительную демократию.

Под непосредственной демократией понимается прямое волеизъявление народа или его части, непосредственное решение ими вопросов государственной и общественной жизни или выражение мнения по этим вопросам. Конституция закрепляет ряд институтов (форм) непосредственной демократии, в том числе как высшее непосредственное выражение власти народа – референдум и свободные выборы. К этим институтам относятся также: собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирование, индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Народная правотворческая инициатива на уровне местного самоуправления (внесение местным населением проектов правовых актов по вопросам местного значения), народная инициатива проведения референдумов, народные обсуждения вопросов государственной жизни, законопроектов [4].

Институты прямой демократии разнообразны. Среди них есть способы принятия окончательных, общеобязательных решений (выборы, референдум) и формы выражения мнения (например, обсуждения проектов законов, митинги), имеющие лишь совещательное, консультативное значение, а не обязательное для государственных органов, должностных лиц, граждан. Посредством ряда форм свою волю, мнение может выражать народ в целом – это референдум РФ, всенародные выборы; с помощью других форм – его часть, население субъекта федерации, административно-территориальной единицы, коллектив, группа людей. Прямое волеизъявление по форме также разнообразно: это может быть голосование, обсуждение, резолюция собрания, митинга. В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит выборам – форме наиболее широкого участия граждан в управлении государственными делами.

Посредством выборов формируются государственные органы, органы местного самоуправления, определяется их персональный состав. Избираются представительные (законодательные) органы: Государственная Дума Федерального Собрания РФ, законодательные органы субъектов федерации [1]. Помимо этого избираются и представительные органы местного самоуправления. В настоящее время, таким образом, избирается и ряд должностных лиц: Президент Российской Федерации, президенты республик в ее составе (там, где предусмотрен этот пост), главы администрации, мэры городов. Наряду со свободными выборами высшим непосредственным выражением власти народа является референдум. Законодательство предусматривает референдум Российской Федерации, референдумы субъектов федерации, местный референдум. О референдуме РФ говорится в Конституции РФ, подробно же его организация и проведение регламентированы Федеральным конституционным законом “О референдуме Российской Федерации” от 10 октября 1995 года. Референдум Российской Федерации – всенародное голосование граждан РФ по

законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Решение, принятое на нем, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении [1]. На референдум выносятся важные вопросы общегосударственного значения, затрагивающие интересы народа. На референдум РФ в обязательном порядке выносится вопрос о принятии новой Конституции РФ, если Конституционное Собрание принимает решение о вынесении на всенародное голосование проекта новой Конституции РФ. Определенные же Законом вопросы не могут выноситься на всероссийский референдум. Референдум проводится на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании; участие в референдуме свободное, голосование личное. Каждый участник референдума обладает одним голосом. В референдуме Российской Федерации имеет право участвовать каждый гражданин РФ, достигший на день референдума РФ 18 лет. В то же время не имеют право участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Референдум РФ проводится по инициативе: 1) не менее двух миллионов граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме; 2) Конституционного Собрания в случае, когда оно выносит на всенародное голосование проект новой Конституции РФ. Только эти субъекты могут выдвинуть юридически значимое требование референдума. Инициатива указанного количества граждан реализуется в определенном порядке. Образуется инициативная группа для сбора подписей в поддержку такой инициативы; эта группа указывает формулировку вопроса, выносимого на голосование, и собирает подписи граждан в количестве не менее двух миллионов (причем не более 10 процентов из этого числа должно приходиться на один субъект федерации) в течение не более трёх месяцев [5].

Впоследствии подписанные листы, другие необходимые документы передаются в Центральную избирательную комиссию, которая направляет соответствующие документы со своим заключением Президенту РФ. Он, после проверки и признания Конституционным Судом РФ соблюдения конституционных требований назначает референдум РФ.

Подготовку и проведение референдума организуют комиссии по проведению референдума: Центральная избирательная комиссия РФ и избирательные комиссии субъектов РФ, действующие в качестве соответствующих комиссий по проведению референдума, а также территориальные (районные, городские и другие) и участковые комиссии по проведению референдума [2]. Граждане РФ, общественные объединения имеют право, соблюдая законы, беспрепятственно вести агитацию за или против проведения референдума, за или против участие в референдуме, за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум РФ. Агитация должна быть прекращена в ноль часов по местному времени накануне дня. Предшествующего дню проведения референдума; а также в предшествующий ему день агитация запрещается. В бюллетене для голосования точно воспроизводится формулировка, вынесенного на референдум вопроса и указываются варианты волеизъявления голосующего – “за” или “против”, под которыми помещаются пустые квадраты, в одном из которых гражданин и должен поставить знак при голосовании. Если гражданин голосует за принятие вынесенного на референдум РФ вопроса, он ставит знак “плюс” или любой иной знак в квадрате под словом “за”, если же – против, то ставит знак “плюс” или любой иной знак в квадрате под словом “против” [1]. Определяет результаты референдума Российской Федерации Центральная избирательная комиссия. Референдум РФ признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме. Решение считается принятым, если за него в целом по Российской Федерации проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Например, по официальным данным в голосовании по проекту Конституции РФ в

декабре 1993 года приняло участие 58, 1 млн. человек – 54, 8 % всех зарегистрированных избирателей, которых насчиталось 106, 1 млн.; при этом “за” проголосовало 32, 9 млн. человек – 58, 4 % от числа проголосовавших действительными бюллетенями. ) Всероссийские референдумы уже проводились: 17 марта 1991 года – по вопросу о введении поста Президента в России; 25 апреля 1993 года – по ряду вопросов: о доверии Президенту РФ, одобрении социально-экономической политики, осуществляемой с 1992 г. Президентом и Правительством РФ, о досрочных выборах депутатов, Президента РФ; 12 декабря 1993 года – о принятии новой Конституции РФ. Референдумы могут также проводиться в субъектах федерации, а административно-территориальных образованиях.

Большую роль в осуществлении власти, принадлежащей народу, играют органы государственной власти. Именно через них народ повседневно осуществляет государственную власть, управление государственными и общественными делами. Они выполняют колоссальный объем управленческой работы. Государственную власть в Российской Федерации, прежде всего, осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство, суды Российской Федерации. В субъектах РФ государственную власть осуществляют образуемые ими сами органы государственной власти (президенты, законодательные органы, правительства, администрации и т. д.) [3]. Несмотря на разветвленность системы органов государства, их разнообразие, конституционно закреплён принцип единства системы государственной власти, по которому государственному аппарату предписывается действовать согласно, соблюдая Конституцию РФ и законы. Для этого также необходимо наличие действенных демократических институтов, каналов воздействия на государственный аппарат со стороны народа. Такую роль выполняют институты прямой демократии, прежде всего выборы государственных органов, должностных лиц, а также – что особенно важно – представительные органы государственной власти.

Они представляют народ, выражают его волю и интересы. Представительная демократия означает осуществление власти народом через представительные органы. Представительные органы избираются непосредственно народом, состоят из его полномочных представителей – депутатов, играют огромную роль в формировании и выражении государственной воли народа, олицетворяют его. Парламент России, представительные органы его субъектов осуществляют законодательную власть, выражают государственную волю народа в законах, регулирующих организацию и деятельность других властных структур, поведение всех людей и организаций на территории страны [1]. Представительная демократия должна способствовать подконтрольности государства народу. Очень большое значение в осуществлении власти народа имеют избираемые им должностные лица государства, прежде всего Президент РФ. Институт всенародно избираемого Президента – действенное средство реализации народного суверенитета. Через него народ также оказывает воздействие на государственный аппарат в целях осуществления своей воли; именно Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики, которая осуществляется исполнительной властью. Еще одна форма осуществления народовластия – органы местного самоуправления. Они отделены от системы органов государственной власти, не входят в их систему. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий; оно обеспечивает решение населением вопросов локального значения [5]. Самоуправление осуществляется местным населением – составной частью народа через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне – выборы, референдумы и через органы местного самоуправления. Все рассмотренные главные организационно-правовые формы осуществления народовластия взаимосвязаны, должны служить реализации суверенитета народа – единого и единственного конституционного источника власти в стране. Выше были лишь схематично показаны конституционные формы народовластия, его юридический

каркас. Реальное же осуществление власти народа, управление обществом носят сложный, многоаспектный характер. В осуществлении власти, в политике самое активное участие принимают государственные деятели, политические лидеры, партии, другие общественные объединения. Они завоевывают поддержку избирателей, оказывают действенное влияние на формирование, выражение через демократические институты воли народа, мнения социальных слоев и групп, на определение и проведение политики государства. Процессы реализации власти протекают в рамках политической системы, охватывающей разные организационные формы народовластия. Как уже отмечалось, политическая власть не может существовать вне организации, через которую она могла бы осуществляться и в рамках которой выявлялось бы, и формировалась политическая, властная воля народа. Такой организацией служит, прежде всего, государство–политическая организация всего народа, которая является механизмом реализации политической власти, субъектом управления обществом. Оно включает важнейшие институты народовластия [2]. В осуществлении власти участвуют также другие организации – политические партии, иные общественные объединения. Все упомянутые организации, демократические институты составляют политическую систему–комплекс государственных и общественных организаций, политических институтов, через который осуществляется политическая власть, участие народа в политической жизни. Политическая система – сложная, разветвленная организация, и роль разных компонентов политической системы различна. Если государство–это суверенная политическая организация всего народа, то партии, другие общественные организации – лишь участники осуществления политической власти.

#### **Литература:**

- 1.Баглай М. В. Конституционное право России М., 1996.
- 2.Козлов Е. И. Кутафин О. Е. Конституционное право России М., 1995.
- 3.Конституционное право России / под общ. ред. А.Н. Кокотова и М.М. Кукушкина. М.: Юрист, 2007. 538 с.
- 4.Референдум как институт непосредственной демократии (редакционный материал) // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. №6. С. 10–15.
- 5.В.Г. Стрекозов, Ю.Д. Казанчев. Конституционное право Российской Федерации. М., 1997.

**Сербин М.В.**

*Кандидат юридических наук, доцент,  
Вице-президент Молодежного Союза Юристов России,  
Заместитель декана юридического факультета Санкт-Петербургского  
государственного университета аэрокосмического приборостроения*

**Сербина Л.А.**

*Магистрантка юридического факультета  
Санкт-Петербургского государственного университета  
аэрокосмического приборостроения*

### **ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ**

Каждая страна имеет свои проблемы, каждая демократия имеет свои приоритеты. В одной стране на первое место ставится стабильность, в другой – равное представительство интересов всех социальных групп, в третьей – связи между

избирателями и избираемыми. Избирательные системы всегда отражают эти задачи, что неизбежно сказывается на содержании избирательных кампаний.

В данном случае, уместно выражение: «Не существует совершенной избирательной системы, как и совершенной демократии».

Сегодня в молодежной среде можно наблюдать две противоположные тенденции. С одной стороны, некоторые из молодых людей стремятся активно участвовать в политической жизни страны, с другой – апатия молодежи в отношении всех политических процессов. Активность на выборах – один из важнейших показателей гражданской зрелости молодежи, ее отношение к происходящим в стране социально-политическим процессам. Причина низкой явки в первую очередь определяется социально-бытовыми условиями – отсутствие жилья, работы, достойной заработной платы. Во-вторых, еще не достаточно высока правовая культура молодых избирателей: не знают своих конституционных прав и обязанностей.

Молодежь по своему составу очень неоднородна, можно выделить три основные группы. Первая однозначно голосует, несмотря ни на что, вторая – сомневающаяся. Их решение пойти на выборы зависит от многих факторов: привлекательность кандидатов, насколько интересно проходит избирательная кампания и т.д. И третья группа (и в ней не только молодежь) занимает четкую позицию – не ходить на выборы. Они не верят в существующую систему выборов, не верят, что их голос сможет на что-то повлиять, что-то изменить в их судьбе.

Основной задачей, в этом случае, является развитие интереса к познанию правовых социальных и внутриличностных аспектов, способностей к политической гибкости, эмоциональной устойчивости в условиях жесткой конкуренции и отсутствия четкой политической картины в стране, развитие способности к самосовершенствованию не только в политико-правовом направлении, но и к преобразованию своего внутреннего мира [1]. Главное здесь увязать избирательный процесс с решением социальных проблем молодежи.

Просветительская работа в избирательно-правовом направлении, позволит расширить спектр интересов; актуализировать стремление к самоопределению; повысит и направит мотивационные притязания; позволит сформировать отношение к политической ситуации в стране. Именно такой метод работы экспертам и политическим кругам представляется наиболее перспективным, и сыграет свою роль в укреплении норм и процедур, разработанных и опробованных на выборах в России за предшествующие годы.

Молодежь сегодня в основном является наблюдателем политических процессов в обществе и её роль, как избирателя сложна и ответственна. Она предполагает самостоятельный и осознанный выбор, требующий наличия определенной политической культуры.

Поэтому необходима выработка механизмов вовлечения молодежи в политику, поскольку знание, понимание, изучение избирательно-правовых основ привлекает внимание молодых людей к политическим процессам, которые происходят в стране.

Но прежде, чем осуществлять подобные цели, необходимо создать доступную, отвечающую новому времени законодательную базу, способную вместить в себя лучшие стороны современного избирательного течения и усовершенствованного механизма его реализации.

Одним из главных требований к избирательному законодательству (как к законодательству, которое адресовано широкому кругу субъектов, большинство из которых не имеет юридического образования) – стать максимально понятным и удобным в применении. При этом важна не только понятность отдельных норм. Важно, чтобы в законе можно было легко ориентироваться, находить нужные нормы, видеть связь между различными нормами.

Стоит подчеркнуть, что провозглашение Российской Федерации демократическим государством предполагает активное участие граждан в управлении государством, в частности, через институты представительной демократии. В связи с этим повышается роль политических партий как выразителей политических интересов народа нашего государства. На практике эта роль выразилась в признании политических партий в качестве единственного вида общественных объединений, которые обладают правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти (п. 1 ст. 36 Федерального закона «О политических партиях»).

Нельзя не отметить, что воспитание молодежи всегда было неотъемлемой частью программы любой партии. И во многом роль политической партии на арене государства способствует привлечению молодежи к участию жизни страны, даже через непосредственное исполнение их права на голосование.

Но, на мой взгляд, возвращаясь к проблеме совершенствования избирательной системы нашей страны, введение пропорциональной системы выборов всего состава Государственной Думы Федерального Собрания РФ не соответствует положениям ст. 32 Конституции РФ (в части непосредственного участия в выборах, в той числе индивидуального пассивного избирательного права).

Выборы как средство выявления воли граждан предназначены не для политических партий, а для народа, отдельных избирателей, а при поставленном вопросе – молодых людей, которые реализуют свое право индивидуально, согласно своим представлениям о достоинствах и недостатках кандидатов в депутаты.

Нисколько не умаляя роль политических партий, всё же стоит акцентировать внимание на том, что они являются по большей части лишь промежуточным механизмом опосредования воли населения, воли молодого электората.

Безусловно, политические партии могут выступать в качестве дополнительного инструмента влияния на волю молодого избирателя, но электорат вовсе не обязан голосовать за партийные списки, особенно когда отменена в избирательных бюллетенях графа «Против всех».

Также, признавая необходимость реформирования избирательной системы и укрепления партийной системы в России, необходимо, на мой взгляд, вернуть право населению субъектов РФ непосредственно избирать руководителя региона [2].

В нашей стране эксперименты по внедрению электронного голосования в целом проходят удачно. От избирателей, членов избирательных комиссий, отечественных и зарубежных наблюдателей, политических партий были получены рекомендации, суть которых сводилась к следующему:

- избиратель должен иметь возможность выбора между двумя способами голосования: с использованием бумажного бюллетеня или при помощи электронного устройства;
- избиратель должен иметь возможность убедиться, что его голос правильно учтен средствами электронного голосования;
- избиратель должен иметь возможность убедиться, что тайна его волеизъявления при электронном голосовании обеспечивается;
- должна быть обеспечена возможность проверки результатов подсчета голосов при электронном голосовании.

Радует, что уже сейчас примерно 30% от общего числа избирателей на экспериментальных участках предпочитают электронный способ голосования, причем это люди различных возрастных категорий.

Поэтому сегодня не подвергается сомнению необходимость продолжения работы над системами электронного голосования. По мнению специалистов по избирательным технологиям, вопрос не в том, нужно ли электронное голосование, а в том, как подготовить и оптимально внедрить его в практику.

Современная политическая ситуация не отличается особой стабильностью. Это повод каждому молодому человеку, студенту в особенности, решительно подумать о своей активной политической позиции. Именно она будет способствовать формированию и развитию достойных личностных качеств, позволит держать руку на пульсе общественной жизни и поможет при необходимости должным образом отстаивать собственные интересы.

Чтобы претендовать на достойное место и сейчас, и в будущем, каждому молодому человеку необходимо овладеть умением аналитически оценивать любую ситуацию, которая, в конечном счете, окажется все-таки политической. Культивирование в себе политической активности, как средства достижения цели – это задача непростая и в то же время крайне необходимая, особенно для человека, начинающего свой жизненный путь.

Подводя итоги, следует отметить, что, если мы хотим по-настоящему заинтересовать молодого избирателя, повысить его явку на выборы, необходимо прорабатывать более доступный, прозрачный механизм избирательной системы, который позволит решить проблемы избирательного законодательства Российской Федерации, препятствующие повышению электоральной активности молодежи.

В настоящее время в российском государстве продолжается процесс становления демократических основ. Важной составляющей демократии является участие населения, в том числе молодежи, в общественно-политической жизни государства и, в частности, в избирательном процессе как непосредственном выражении воли народа.

Молодым людям необходимо увидеть поддержку со стороны власти для того, чтобы понять значимость каждого голоса в этом процессе. Им важно осознавать, что их вклад в развитие общества через участие в общественных организациях, в выборах различного уровня, не остается в стороне и поддерживается властными структурами. Поэтому необходимо привлекать представителей государственной власти и местного самоуправления, занимающих руководящие должности, в качестве заинтересованного партнера молодежи для решения молодежных проблем и участия в жизни молодого поколения.

#### **Литература:**

1. Грицких Н.В. Молодежный парламентаризм как форма самореализации личности/ Н.В. Грицких // СПбУ, Инетраск 2007.
2. Чупров В.И Молодежь в обществе риска./ Зубок Ю.А, Уильямс. К// М.: Наука - 2003. 230 с.

*Хочберов Г.*

*студент 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.ю.н., доцент Гаджиев Р.М.*

### **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЦЕНЗОВ**

В процессе выборов органов государственной власти и местного самоуправления между государством, различными органами, гражданами и их объединениями складываются своеобразные общественные отношения, которые регулируются избирательным правом. Сущность, содержание и виды избирательного права. Говоря об избирательном праве, обычно разграничивают два его аспекта: объективное избирательное право и субъективное избирательное право. Первое - это система правовых норм (преимущественно конституционно-правовых и др.),

определяющих основы, принципы, этапы, порядок, процедуру и гарантии организации и проведения выборов, избирательных кампаний в стране. Второе - это гарантированное государством право конкретного лица (обычно гражданина, поскольку, как правило, не граждане страны избирательными правами не обладают) на участие в выборах. Избирательное право в другом отношении разделяется на активное и пассивное. Активное избирательное право - это право граждан избирать, т.е. голосовать за или против той или иной из кандидатур, части из них или всех кандидатов, при выборах государственных органов (парламента, главы государства, губернатора и др.), органов местного самоуправления или при отзыве членов и руководителей соответствующих выборных органов. Пассивное избирательное право - это право граждан быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Большинство граждан страны обладает как активным, так и пассивным избирательным правом. Избирательные цензы - установленные законом условия, которым должен соответствовать гражданин, чтобы обладать избирательным правом. Избирательные цензы есть как для активного, так и для пассивного избирательного права. В ряде случаев они совпадают, а в некоторых не совпадают. Есть специфические требования и для избирателей и для кандидатов.

Возрастной ценз означает признание за лицом избирательных прав по достижению определенного возраста. В 109 странах активное избирательное право признавалось за лицами старше 18 лет: например, с 18 лет - в США, Великобритании, Германии, Италии, с 20 лет - в Японии, Швейцарии, Финляндии, а в Бразилии, на Кубе, в Иране и Никарагуа правом голоса пользуются с 16 лет. Для пассивного избирательного права возрастные цензы выше. Например, президентом Италии можно стать по достижении 50 лет. Верхний возрастной предел для избрания в государственные органы или для пребывания в их составе, как правило, в демократических государствах не устанавливается.

Ценз оседлости предполагает, что за лицом признаются избирательные права лишь после того, как оно проживет в данной стране или данной местности определенное время. Например, во Франции для голосования на любых выборах установлен ценз оседлости 6 месяцев, в Новой Зеландии - 3 месяца, которые нужно прожить на территории избирательного округа.

Ценз гражданства означает, что к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве данного государства не менее установленного срока. Этот ценз не связан с длительностью проживания в стране и не требует сам по себе этого проживания. Например, по Конституции США членом палаты представителей Конгресса США может быть избрано лицо, состоящее в гражданстве США не менее 7 лет, а сенатором - не менее 9 лет.

Ценз грамотности и образовательный ценз предполагают допуск к выборам лиц, обладающих установленным объемом образования. В настоящее время он почти не встречается. Ценз грамотности предполагает умение читать и писать на государственном языке, а иногда понимать и истолковывать конституцию страны. Применяется данный ценз в основном тогда, когда речь идет о пассивном избирательном праве. Например, согласно Конституции Бразилии не могут быть избраны неграмотные.

Имущественный ценз заключается в требовании, чтобы избирателю принадлежало имущество не ниже, чем на определенную сумму или чтобы он уплачивал налоги определенного размера. В XX в. этот ценз практически везде был отменен.

Моральный ценз предполагает определенные нравственные требования к избирателю. Например, в Исландии от избирателя требуется, чтобы он вел пристойный образ жизни и обладал добрым нравом, в Мексике не голосуют лица, злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах - лишены родительских прав и т. п.

Обычно лишаются избирательных прав лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда (Великобритания, Россия).

Религиозный ценз предполагает принадлежность избирателя к определенной религии. Например, в иранский парламент могут быть избраны только лица, исповедующие ислам.

Ценз пола предполагал недопущение к выборам женщин. До конца XIX в. он существовал почти во всех странах. Сегодня повсеместно отменен.

Расовый ценз - требование избирательного закона, согласно которому избирательные права предоставляются только гражданам определенной расы. В настоящее время отсутствует.

Несовместимость заключается в том, что не подлежит избранию лицо, занимающее определенную должность (если оно намерено и далее ее занимать), имеющее какой-либо выборный мандат (если данное лицо намерено и далее его сохранять) или какое-либо определенное занятие (если лицо намерено и далее его осуществлять). Например, во Франции депутат и сенатор не могут осуществлять руководящие функции в частных компаниях, предприятиях, если их деятельность как-то связана с правами государства, не допускается совмещение более двух выборных мандатов, кадровые военнослужащие не могут быть депутатами Национального собрания и т. п.

Не избираемость - это достаточно специальные случаи. Так, во Франции генеральные инспекторы административных органов со специальными поручениями и префекты не могут быть избраны в любом избирательном округе, входящем в состав территории, на которой они выполняют свои функции или выполняли их в последние три года до выборов.

Ценз судимости означает, что не могут быть избраны граждане, имеющие судимость, если она не снята или не погашена в установленном порядке;

Языковой ценз заключается в требовании знания государственных языков

Ценз предыдущего издания означает, что не может быть избрано лицо, которое непосредственно перед выборами занимало выборную должность в течение нескольких сроков полномочий. Для пассивного избирательного права характерны такие цензы как: возрастной ценз, ценз оседлости, ценз гражданства, языковой ценз, образовательный ценз, ценз судимости и ценз предыдущего издания. Для активного избирательного права характерны следующие виды избирательных цензов: возрастной ценз, ценз оседлости и ценз гражданства. Конечно, для каждой страны характерны разнообразные виды цензов, как для активного, так и для пассивного вида права, но чаще всего они такие, как приведено выше. Цензы так же обусловлены режимами страны и их регуляцией власти (так в глубоко религиозных странах религиозный ценз выходит на первое место). Каждое государство определяет для своих граждан наиболее важные цензы.

Избирательное право в стране является неотъемлемой частью жизни государства, и поэтому ценз - один из главнейших механизмов регулирования.

На протяжении лет цензы менялись, но они всегда были и остаются необходимыми для общества и сосуществования. Избирательное право ценз мажоритарный пропорциональный.

#### **Литература:**

1. Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 2. М., 1982.
2. Баглай М.В. «Основы конституционного права» 1999г.
3. Исаков В.Б. Юридические факты в советском праве. М., 1984.
4. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001г.
5. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. М., Норма. 2000г.

6. Мартыненко П.Ф. Социалистическая конструкция - непосредственно действующее право // Проблемы правоведения. Вып. 39. Киев, 1979. С.17.
7. Матузов Н.И. Общие правоотношения и их специфика // Правоведение. 1976. №3. С. 26.
- 8.Allbest.ru

*Курбанова М.А.*  
*Студентка 2 курса, факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляр*  
*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

## **ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ**

Государственный орган – это звено механизма государства, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого властными полномочиями.

Множество столетий государственный аппарат был неразвит, а органы не были дифференцированы по составу и компетенции. Так, в рабовладельческом, феодальном, да и на ранних этапах развития капиталистического государства основу механизма составляли военное ведомство, ведомства внутренних дел, финансов и иностранных дел. Механизм же современного государства может быть отмечен высокой степенью сложности и многообразием органов и учреждений, подразделяющихся на крупные подсистемы. Так, одну его подсистему (часть) образуют высшие органы государства: представительные, глава государства, правительство. Они обычно находятся в поле зрения общественности, средств массовой информации, вокруг них формируется общественное мнение. Другая подсистема - это органы правопорядка, суд, прокуратура, а также силовые структуры (армия, полиция, разведка). Последние выполняют решения высших органов государства, в том числе методами государственного принуждения (военное подавление, полицейские меры). Наиболее жесткие способы принуждения осуществляют вооруженные отряды людей - войско, полиция. Таким образом, орган государства - это часть государственного механизма, его основная ячейка, юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления, в пределах своей компетенции, задач и функций государства.

Функционирование, генезис механизма государства осуществляется на ряде идей, требований, отправных начал, в науке обычно именуемых принципами. До недавнего времени в правовом массиве они не выделялись. Прямое их закрепление в законе – это новшество двадцатого века.

Их классификация по степени охвата возможна на две категории – общие принципы, относящиеся к механизму государства в целом, все составляющим его государственным органам, и частные, действие которых распространяется лишь на действие некоторых звеньев государственного механизма, отдельных органов, или групп органов. Частные принципы, в конечном счете, проистекают из общих и конкретизируют их применительно к особенностям отдельных частей государственного механизма.

Общие принципы, в свою очередь, принято разделять на две группы. К первой из них относятся принципы, выраженные в Конституции, ко второй - принципы, сформулированные в федеральном законодательстве.

Первая группа охватывает такие конституционно закрепленные принципы организации и деятельности механизма Российского государства, как народовластие,

гуманизм, федерализм, разделение властей, законность. Принцип народовластия проявляется в демократической организации государства, республиканской форме правления, при которых носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Принцип гуманизма - основывается на том, что оно - социальное государство, политика которого направлена на удовлетворение духовных и материальных потребностей личности, обеспечение благосостояния человека и общества. Принцип разделения властей, согласно которому государственная власть осуществляется на основе разделения, на законодательную, исполнительную и судебную, причем органы каждой из этих ветвей власти являются самостоятельными, представляет собой, как отмечалось, системообразующий фактор механизма современного Российского государства. Принцип федерализма в формировании и деятельности государственного механизма определяется тем, что Российская Федерация состоит из равноправных субъектов: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ. В теории государство множество органов, составляющих механизм государства принято классифицировать по следующим основаниям:

- по принципу разделения властей (законодательные, исполнительные, судебные органы);
- в зависимости от организационно-правовых форм деятельности и компетенции выделяют органы: представительные, исполнительно-распорядительные, судебные и контроля и надзора. Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством государственных органов. Органы государства – это один из каналов, через который народ, согласно Конституции РФ (ст.3), осуществляет свою власть.

Являясь гражданами или коллективами граждан, организованными государством для осуществления его деятельности, органы государства характеризуются следующими основными чертами:

Каждый государственный орган наделен государственно-властными полномочиями, позволяющими ему решать в пределах предоставленных ему прав определенные вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами и гражданами, и обеспечить исполнение этих актов. Эти акты могут быть нормативными или индивидуально-определенными (акты применения норм права). Для обеспечения выполнения правовых актов применяются различные методы, в том числе и методы принуждения. Государственно-властные полномочия находят выражение в компетенции государственных органов, под которой понимают совокупность предметов их ведения и полномочий, которыми они наделены в отношении этих предметов ведения. Компетенция органов государства определяется Конституцией РФ, конституциями и уставами её субъектов, законами Российской Федерации и её субъектов, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и исполнительных органов её субъектов, положениями об органах и другими нормативными правовыми актами. Властными полномочиями в РФ располагают не только органы государства, но и органы местного самоуправления. Однако органы местного самоуправления не носят государственного характера и не осуществляются от имени РФ.

Каждый государственный орган образуется в установленном государством порядке. Так, порядок выборов Президента РФ определяется федеральным законом (ст.81 Конституции). Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы тоже устанавливаются федеральными законами (ст.96 Конституции).

Каждый государственный орган уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции. Так, согласно Конституции РФ (ст.127) Высший арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Каждый государственный орган действует в установленном государственном порядке. Например, согласно Конституции РФ (ст.114), порядок деятельности Правительства РФ определяется федеральным конституционным законом. Федеральным конституционным законом в соответствии с Конституцией РФ (ст.128) устанавливается и порядок деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда РФ и иных федеральных судов.

Каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти РФ (ст.5) указывается, что федеративное устройство России основывается на единстве государственной власти. Орган государства наделяется необходимой материальной базой, имеет финансовые средства, свой счет в банке, источник финансирования (из бюджета). Орган государственной власти активно участвует в реализации функций государства, используя для этого соответствующие формы и методы. Вышеизложенное дает основание сделать вывод о том, что государственный орган является гражданином или коллективом граждан, которые наделены государственно-властными полномочиями, уполномочены государством на осуществление его задач и функций и действуют в установленном государством порядке. Все государственные органы образуются в установленном государством порядке и представляют часть единой системы органов государственной власти РФ.

В своей совокупности государственные органы РФ образуют единую систему. Согласно Конституции РФ (ст.11), в неё входят:

- 1.органы государственной власти Федерации;
- 2.органы государственной власти её субъектов.

Единство системы государственных органов РФ обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности РФ, на единстве системы государственной власти. Единство системы государственных органов РФ проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти её субъектов. Все органы этой системы действуют совместно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. В этих рамках одни органы единой системы избираются или назначаются другими органами, одни из них руководят другими, одни подконтрольны другим. Между всеми органами государственной власти существует тесная организационно-правовая связь.

Единство системы государственных органов РФ усиливается тем, что её составные части сами образуют системы органов. Так, согласно Конституции РФ (ст.77), в пределах ведения РФ и полномочий РФ по пределам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

Государственная власть в РФ осуществляется Президентом РФ, а также на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с этим и система органов РФ состоит из органов нескольких видов. Конституция РФ (ст.10,11) предусматривает наличие органов, президентской, законодательной, исполнительной и судебной власти. Каждый из этих видов органов представляет собой фактически подсистему единой системы государственных органов РФ, которая в свою очередь может быть по различным признакам разделена на ряд входящих в неё звеньев.

Президент РФ является главой государства. Он выступает в качестве гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент согласно ст.80 Конституции, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие

органов государственной власти. Президент осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других звеньев исполнительной власти, с органами он связан наиболее тесно. Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание РФ; народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются народом и никаким другим путем формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти РФ. Являясь законодательными органами, представительные органы государственной власти выражают государственную волю многонационального народа РФ, и придает ей общеобязательный характер. Они принимают решения, воплощаемые в соответствующих актах, принимают меры к исполнению своих решений и осуществляют контроль над их реализацией. Решения законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, а также всеми нижестоящими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы законодательной власти делятся на федеральные и региональные (субъектов Федерации). Федеральным законодательным и представительным органом РФ является Федеральное Собрание РФ. Это общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующей в масштабах всей РФ. Все другие законодательные органы, функционирующие на территории РФ, являются региональными, действующими в пределах соответствующего субъекта Федерации. К органам исполнительной власти относятся высший орган федеральной исполнительной власти – Правительство РФ; другие федеральные органы исполнительной власти – министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве РФ; органы исполнительной власти субъектов РФ – президенты и главы администраций субъектов РФ, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством РФ.

Для органов исполнительной власти характерно. Что они назначаются соответствующими руководителями исполнительной власти – президентами или главами администраций, либо избираются непосредственно населением. Так, Правительство РФ образуется Президентом РФ, который назначает с согласия Государственной Думы председателя Правительства и по предложению представителя Правительства – заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. Главы администраций занимают эту должность в результате всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании.

Органы исполнительной власти осуществляют особый вид государственной деятельности, которая носит исполнительный и распорядительный характер. Они непосредственно исполняют акты представительных органов государственной власти, указы Президента РФ, организуют, и исполнение этих актов или своими распоряжениями обеспечивают их исполнение. Свои акты органы исполнительной власти издают на основании и во исполнение Конституции РФ, конституций и уставов её субъектов, федеральных законов и законов представительных органов субъектов Федерации, нормативных указов Президента и нормативных актов руководителей глав администраций субъектов Федерации, постановлений и распоряжений вышестоящих органов исполнительной власти. Органы исполнительной власти делятся на территории деятельности на федеральные и субъектов Федерации. Федеральные – это Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Органы субъектов Федерации – это президенты и главы администраций

субъектов, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства.

По характеру полномочий органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции, ведающие всеми или многими отраслями исполнительной деятельности, и органы специальной компетенции, ведающие отдельными отраслями или сферами исполнительной деятельности. К первым из них относятся, Правительство РФ и правительства субъектов Федерации, ко вторым – министерства, государственные комитеты и иные ведомства Федерации и её субъектов.

Органы исполнительной власти специальной компетенции могут подразделяться на органы отраслевые, руководящие определенными отраслями управления, и органы, осуществляющие межотраслевое управление. Первые, - как правило, министерства, вторые – государственные комитеты. Следует различить также коллегиальные и единоначальные органы исполнительной власти. Коллегиальные – это Правительство РФ и правительства её субъектов. Единоначальными органами являются министерства и ряд других органов исполнительной власти. Органы субъектной власти – Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов РФ. Органы правосудия в совокупности составляют судебную систему РФ. Основной видовой особенностью этих органов является осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с Конституцией РФ (ст.125) судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства, является Конституционный Суд РФ. Высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющим в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дающим разъяснения по вопросам судебной практики, является, согласно Конституции РФ (ст.126), Верховный Суд РФ.

В Конституции РФ (ст.127) устанавливается, что высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, который осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики, является Высший Арбитражный Суд РФ. Аналогичные функции осуществляют соответствующие суды в субъектах РФ.

Особую группу государственных органов, не относящихся ни к одному из ранее названных видов государственной власти, составляют органы прокуратуры.

Прокуратура РФ, согласно Конституции (ст.129), составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Основной видовой особенностью органов прокуратуры является осуществление ими надзора за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными(законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов. Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Особую функцию прокуратуры образует участие прокуроров в рассмотрении дел судами. Прокуратура осуществляет также функцию расследования преступлений, является формой защиты прав потерпевшего от

преступного посягательства. Прокуратура участвует в правотворческой деятельности государства. В соответствии с Конституцией РФ (ст.129), Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Федерации назначаются Генеральным прокурором по согласованию с субъектами Федерации. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяется Федеральным законом от 17 ноября 1995г. «О прокуратуре Российской Федерации». Помимо органов государственной власти в систему государственных органов РФ входят также и другие государственные органы, осуществляющие, как правило, различные вспомогательные, совещательные и другие такого рода функции, которые определяются органами государственной власти, при которых, обычно состоят эти государственные органы. В число этих органов входят, Администрация Президента РФ, обеспечивающая деятельность Президента России; Совет безопасности РФ, обеспечивающий условия для реализации Президентом РФ конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета РФ, её независимости и государственной целостности, а также ряд других государственных органов.

#### **Литература:**

1. Е.И.Козлова - О.Е. Кутафин «Конституционное Право России».
2. Гражданский Кодекс России.
3. Уголовный Кодекс РФ.
4. Р.Р. Галиакбаров. « Уголовное Право РФ»

*Хочберов Г.*

*Студент 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.ю.н., доцент Гаджиев Р.М.*

### **ОСОБЕННОСТИ РОССИИ КАК ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА**

Федерация — это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство. Таким образом, федеративное государство представляет собой сложное государство, в состав которого входят другие государства.

Следует сказать, что, объединяясь, государства не обязательно образуют федерацию. Они могут образовать и конфедерацию. Однако в отличие от федерации, которая является союзным государством, т.е. государственно-правовым объединением, обеспечивающим государственное единство всех входящих в его состав государств и сохраняющим за ними определенную политико-юридическую самостоятельность, конфедерация представляет собой союз государств, т.е. международно-правовое объединение.

Вместе с тем утверждение, что федерация является государственно-правовым союзом в отличие от конфедерации — международно-правового союза, совсем не означает, что федерация, выступая вовне как единое государственное образование, исключает для входящих в нее государств или государственных образований возможность поддерживать какие-либо международно-правовые отношения с зарубежными государствами и международными организациями. Напротив, конституции многих федеративных государств, в том числе и Конституция РФ, допускают такую возможность. В федеративных государствах наряду с федеральной конституцией и законодательством могут иметься конституции и законодательство входящих в их состав государств. Эти государства сохраняют свою систему органов

государственной власти, свою территорию, которая, как правило, не может быть изменена без их согласия. Они могут иметь также свои государственные символы.

Государства, образующие федеративное государство, называются его субъектами. Последние, как правило, обладают одинаковым правовым статусом. Однако мировой практике известны и такие федерации, субъекты которых обладают различным правовым статусом.

Между федерацией и ее субъектами проводится разграничение компетенции, цель которого — обеспечить наиболее эффективное осуществление федерацией своих задач путем объединения ресурсов и возможностей всех ее членов, как в интересах самой федерации, так и ее субъектов. Сохраняя за собой полномочия в определенном объеме, субъекты федерации добровольно ограничивают свою компетенцию в пользу федерации, признавая приоритет ее задач и целей. Они признают также на своей территории высшую юридическую силу нормативных правовых актов федерации.

Государственная власть федерации является единственной суверенной властью на ее территории. Она опирается на волю всего ее народа. Признание полного суверенитета субъектов федерации означало бы одно из двух: либо формальный характер такого признания, не влекущий за собой никаких юридических последствий, либо фактическую ликвидацию федерации. В этом случае она утрачивает характер союзного государства и превращается в союз суверенных государств или распадается на отдельные суверенные государства, существующие самостоятельно.

В мире в настоящее время существует немало различных федераций, включая такие крупные, как Бразилия, Германия, Индия, США. Федеративным государством является и Россия.

Однако Российская Федерация имеет ряд особенностей, существенно отличающих ее от других федераций. Федерация обычно образуется путем объединения двух или нескольких государств в единое союзное государство. Образование же Российской Федерации шло совсем иным путем. Россия как федерация не является объединением нескольких государств. Она была образована в результате создания в ее составе ряда автономных государств и автономных национально-государственных образований народов, населяющих ее территорию. Эти государства, а также национально-государственные образования и были признаны субъектами Российской Федерации.

Вот почему Российская Федерация с самого начала ее создания являлась одновременно и национальным государством русского народа, составляющего подавляющее большинство ее населения и давшего имя республике, и основанной на автономии федерацией, объединившей в своем составе русский и многие другие народы.

Порядок образования Российской Федерации свидетельствует о том, что с момента своего возникновения эта федерация носила не договорно-конституционный или договорный характер, как многие другие федерации, а конституционно-правовой характер, поскольку была создана не в результате заключения договора между ее субъектами, а на основе провозглашения ее федерацией в Конституции Республики.

Не обладая классическими признаками федеративного государства, Россия как федерация вызывала немало споров. Но главным аргументом в защиту ее федерального характера служили не те или иные формальные признаки федерации, а воля ее народов, выразивших желание рассматривать свое государство в качестве федеративного.

Ныне Российская Федерация в большей мере походит на классическое федеративное государство, чем ее предшественница РСФСР. В настоящее время субъектами Российской Федерации являются не только бывшие или настоящие автономии, но и области, края, города федерального значения. Таким образом, сегодня не часть, как это было прежде, а вся территория Российской Федерации складывается из территорий ее субъектов.

Однако, несмотря на изменение многих ее черт, Российская Федерация была и осталась конституционно-правовой федерацией.

Как и любая другая федерация, Россия является единым государством. Поэтому находящиеся в ее составе государства не могут заключать с ней межгосударственные договоры на тех же основаниях, что и с зарубежными государствами. Другое дело — многосторонние и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами о распределении полномочий между ними. Именно таким соглашением является Федеративный договор — Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации. Сегодня Федеративный договор в части, не противоречащей Конституции РФ, и наряду с ней лежит в основе отношений Российской Федерации с ее субъектами, подписавшими этот Договор.

В настоящее время Россия имеет в своем составе три вида субъектов — государства в составе Российской Федерации, преобразованные, как правило, из бывших автономных республик, государственно-территориальные образования — края, области и города федерального значения, бывшие прежде наиболее крупными административно-территориальными единицами Российской Федерации, и национально-государственные образования — автономную область и автономные округа. Таким образом, в числе субъектов Российской Федерации и сейчас сохраняются традиционные территориальные автономные образования.

Территориальная автономия в Российской Федерации — это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, устанавливаемой федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Автономия в Российской Федерации построена по национальному признаку. Это значит, что она создается с учетом национального состава населения, проживающего на ее территории. В зависимости от численности населения, уровня и перспектив развития экономики и других факторов образуются различные виды автономии — автономная область или автономный округ. При этом принимается во внимание воля населения создать то или иное автономное образование или преобразовать один вид автономии в другой.

В Российской Федерации автономия длительное время осуществлялась в двух формах: государственной, которая воплощалась в национальном государстве — автономной республике, и административной, представленной автономными областями и автономными округами.

Государственная автономия характеризовалась значительным объемом прав, наличием конституции, высших органов государственной власти, законодательства, гражданства. Административная автономия всех этих признаков, свойственных государственной автономии, не имела.

В настоящее время в России территориальная автономия осуществляется только в одной форме — административной.

Новой формой самоопределения народов в Российской Федерации является национально-культурная автономия, представляющая собой общественное объединение граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, для самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Национально-культурная автономия основывается на принципах: свободного волеизъявления граждан при Отнесении себя к определенной этнической общности; добровольной самоориентации и самоуправления; многообразия форм внутренней ориентации национально-культурной автономии; сочетания общественной инициативы

с государственной поддержкой; уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей; законности.

Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируются Федеральным законом от 17 июля 1996 г. «О национально-культурной автономии», который определяет правовые основы национально-культурной автономии, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Государственное устройство Российской Федерации — один из институтов конституционного права Российской Федерации. Объединяемые им нормы регулируют широкий круг общественных отношений, возникающих в процессе создания и функционирования Российской Федерации и ее субъектов. Они также регулируют различные стороны государственного устройства Российской Федерации и оказывают существенное влияние на содержание других конституционно-правовых институтов, поскольку именно государственным устройством Российской Федерации определяются в значительной мере порядок образования, система и компетенция государственных органов, как самой Федерации, так и ее субъектов и т.д.

Нормы института государственного устройства содержатся в гл. 3 Конституции РФ «Федеративное устройство», определяющей правовые основы статуса Федерации и ее субъектов, дающей полный перечень этих субъектов, устанавливающей исключительную, а также совместную с ее субъектами компетенцию Российской Федерации.

Нормы института государственного устройства содержатся также в Федеративном договоре от 31 марта 1992 г., в нормативных актах органов государственной власти Российской Федерации; Президента РФ, Правительства РФ; в конституциях, уставах и других законодательных актах субъектов Федерации.

Однако Конституция РФ рассматривает федерацию в России не только как форму государственного устройства страны, но и как одну из основ конституционного строя Российской Федерации, установленных в гл. 1. В государственном устройстве Российской Федерации, которое основывается на принципе федерализма, находит одно из проявлений ее демократизм как государства.

В России федерализм — это, прежде всего государственная организация национальных отношений. Исторический опыт российского федерализма подтвердил его жизненную необходимость для разрешения национального вопроса, для осуществления суверенитета наций, составляющих многонациональный народ Российской Федерации.

Российский федерализм обеспечивает суверенитет наций, проживающих на территории Российской Федерации. Суверенитет нации означает ее верховенство и независимость в решении вопросов своей внутренней жизни и взаимоотношений с другими нациями, ее свободное волеизъявление в избрании формы своей национальной государственности.

Федерализм в России означает свободное развитие наций и народностей, проживающих на ее территории. Такое развитие выражается в создании различных форм национальной государственности народов Российской Федерации — республик, автономной области, автономных округов, а также в преобразовании одних форм национальной государственности в другие. Свободное развитие наций и народностей означает также развитие национальных языков.

Однако российский федерализм не только форма разрешения национального вопроса в многонациональном государстве, но и форма демократизации управления.

Федерализм имеет существенные преимущества в этом отношении перед утилитаризмом. Децентрализация государственной власти и распределение ее по регионам — важная гарантия демократизма в управлении государством. Центр в таких

условиях лишается монополии на власть и потому не может употребить ее произвольно, она повсеместно встречается со «сдержками и противовесами». Открывается больше возможностей для устройства управления на местах в соответствии со своими интересами, а интересы одного региона не приносятся в жертву интересам других. В результате образуются многочисленные центры интересов, характеризующиеся своими особенностями, и вместо единообразия, установленного центром, создается единство в разнообразии, что и составляет высшую цель общественного развития.

Базирующаяся на принципе федерализма децентрализация государственной власти обеспечивается разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, составляющими ее республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью, автономными округами и местным самоуправлением. В соответствии с принципом федерализма, основы правового статуса субъекта Федерации устанавливаются и гарантируются Конституцией РФ. Конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов не могут противоречить Конституции РФ. Полномочия Российской Федерации, не отнесенные ее Конституцией к ведению Федерации либо к совместному ведению Федерации и ее субъектов, осуществляются этими субъектами самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Баглай М.В Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов.- 6-е изд., М.:Норма,2007.
3. Федеративный договор от 31 марта 1992г.
4. А.Н.Кокотов и М.И.Кукушкин Конституционное право России: учебник -3-е изд., М.:Норма,2003.
5. Енгибарян Р.В. Тадевосян Э.В. Конституционное право: учебник.-2-изд. М: Юристь,2002
6. Смоленский М.Б., Колюшкина Л.Ю. Конституционное право Российской Федерации: М.: Ростов н./Д: Нука-Пресс,2007.
7. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник.-2-изд., М.:Юрист,2003.
8. [www.provovedka.ru](http://www.provovedka.ru)

*Абдуллаев Курбан,  
студент 1курса, фак-та «ПиЭБ»  
Филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

#### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ**

Юридическая ответственность представляет собой важнейший институт любой правовой системы, является необходимым элементом механизма действия права как основного регулятора общественных отношений, постоянно находится в сфере внимания специалистов. Проблема юридической ответственности занимает одно из центральных мест в общей теории права и в отраслевых юридических науках. Конституционное право не является исключением: в последнее время многие авторы уделяют все большее внимание различным вопросам конституционно-правовой ответственности, которую сравнительно недавно стали выделять в качестве самостоятельного вида юридической ответственности. В настоящее время эти вопросы

особенно актуальны: формирование правового государства в условиях перехода от тоталитаризма к свободному гражданскому обществу неизбежно предполагает повышение правовой ответственности государства, его органов и служащих, создание эффективного механизма взаимной ответственности государства и личности. Поэтому необходимо уточнить, что конституционно-правовая ответственность предполагает негативную оценку деяния именно с точки зрения закона субъектом, уполномоченным применять санкции конституционно-правовой ответственности, и далеко не всегда это является оценкой со стороны государства. Развивая это положение, следует указать, что государственное и общественное осуждение выражается в виде угрозы применения или непосредственного использования принудительных мер преимущественно организационного характера, реже личного характера, состоящие в лишении властных полномочий, утрате юридической силы акта, роспуске государственного органа или приостановлении его работы или прекращении деятельности общественного объединения [2]. Рассматривая конституционно-правовую ответственность как меру принуждения, необходимо отметить, что корректнее будет говорить о принуждении не государства, а именно закона, права. В противном случае сложно представить применение государством мер принуждения по отношению к самому себе в соответствии со статьей 53 Конституции РФ. В данном случае государство несет ответственность в силу невыполнения своей конституционной обязанности признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека, принуждение же исходит от норм права вследствие закрепления в статье 53 Конституции РФ права каждого на возмещение государством вреда, причиненного деянием представителей государства. Поэтому следует рассматривать конституционно-правовые санкции как меры законодательного, правового, но не всегда государственного принуждения. Конституционно-правовая ответственность носит сложный, комплексный характер. Она включает и ответственность государства в целом за обеспечение прав и свобод человека и гражданина, и ответственность властных структур перед обществом за реализацию тех полномочий, которые народ как единственный носитель власти передал конкретным государственным институтам и отдельным лицам, и ответственность отдельной личности или группы лиц за невыполнение своих конституционных обязанностей или за злоупотребление своими конституционными правами. За нарушение определенных конституционно-правовых норм наступает ответственность. Ее несут должностные лица и государственные органы. От этой ответственности следует отличать ответственность за нарушение конституционно-правовых норм, которую несут граждане и должностные лица по другим отраслям права (уголовному, административному, гражданскому). Например: а) защита Отечества является конституционным долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации, но за уклонение от этой обязанности лицо несет административную или уголовную ответственность; б) каждый по Конституции обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58), но за нарушение этой конституционной нормы лицо отвечает по гражданскому и административному законодательству. Во всех приведенных случаях ответственность носит не конституционно-правовой характер, хотя она наступает за нарушение норм конституционного права. Что же касается собственно конституционно-правовой ответственности, то она предусмотрена нормами самого конституционного права. Эта ответственность не имеет ни материального, ни репрессивного характера. На гражданина, если он не является должностным лицом, эта ответственность не распространяется. В тоталитарном государстве ответственность носит формальный характер и распространяется на несущественные государственно-правовые отношения. Но в демократическом, правовом государстве ответственности гораздо больше, и она выступает как реальная гарантия против концентрации власти и злоупотребления ею. Ответственность должна распространяться на должностных лиц и органы не только

низшего и среднего звена, но и самого высшего. Президент, например, несмотря на то, что он пользуется высшей легитимностью, ибо напрямую избирается народом, несет ответственность перед Конституционным Судом, который вправе отменить его нормативные акты, если они противоречат Конституции, а также перед Федеральным Собранием, которое вправе отстранить его от должности согласно процедуре, предусмотренной ст. 93 Конституции РФ. Конституционно-правовая ответственность иногда представляет собой реализацию санкции, указанной в конституционно-правовой норме. Такой санкцией выступает и отмена незаконных актов, и освобождение от должности (отставка), и лишение депутата его полномочий. В Российском конституционном праве закреплена ответственность Правительства перед Президентом, который, например, вправе без объяснения причин отправить в отставку любого министра. Правительство также несет определенную ответственность перед Федеральным Собранием, которое вправе выразить ему недоверие. Все государственные органы несут ответственность за соответствие своих актов Конституции Российской Федерации, эту ответственность реализует Конституционный Суд. Как видим, такие формы ответственности наступают за конкретное правонарушение, но иногда не связаны с ним, а отражают потребность в регулировании политических отношений. По большинству же конституционных процедур Конституция РФ санкций не предусматривает. В последние годы в связи с коренной демократизацией государственного строя России получила распространение ответственность государства перед гражданами совершенно другая форма ответственности государства перед своими гражданами связана с реализацией гражданами своего конституционного права обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц (ст. 46 Конституции). Ответственность государства перед гражданами также вытекает из его конституционных обязанностей, например, обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции). Конституционная ответственность чаще всего носит политический и моральный характер. Например, потеря политической репутации профессионального политика вполне может оказаться достаточным наказанием за антиконституционные действия. Только в определенных случаях эта ответственность требует наличия вины того или иного должностного лица, которая должна устанавливаться с соблюдением законных процессуальных правил. Поэтому конституционная ответственность часто выполняет скорее профилактическую функцию. В процессуальных формах эта ответственность устанавливается только судебными органами.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. 1993г.
2. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – М., ИНФРА • М, 1998. С. 34
3. Ответственность в системе гарантий конституционных норм - Н.А. Боброва, Т.Д. Зражевская.
4. <http://www.freepapers.ru>

*Ахматханова С.С.*  
*Аспирантка ЧГПИ, г. Грозный*  
*Научный руководитель: к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин*  
*Гумаишвили Л.Э.*

## **КОНТУРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ИТУМ-КАЛИНСКОГО РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и, в этом качестве, составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти.

Приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления в реализации прав и свобод граждан включают обеспечение в Чеченской Республике прав и свобод граждан, установленных Декларацией прав и свобод человека и гражданина и закрепленных в Конституции Российской Федерации, которые относятся к числу основных обязанностей органов местного самоуправления [1].

Прошли уже более трех лет как основной закон о местном самоуправлении начал действовать в полном объеме. С 2009 года этот закон официально вступил в силу. В него постоянно вносились изменения и дополнения. Намеченная в нем дата его вступления в силу – 2006 год оказалась нереальной и неоднократно переносилась, пока законодатель не определил для этого 2009 год [2].

Чеченская Республика относится к числу социально развивающихся субъектов Российской Федерации. Несмотря на последовательную политику органов государственной власти по восстановлению этого региона, его политическая система и соответственно демократические институты находятся в стадии формирования. В процессе своего становления растущими темпами будет развиваться и система местного самоуправления. Этот институт в силу его социальной природы востребован чеченским обществом, однако реализация его управленческих полномочий, социальных ресурсов и ценностей во многом зависят от заинтересованной поддержки населения, от эффективного взаимодействия местной власти с органами государственной власти Чеченской Республики и Российской Федерации [3].

Чеченская Республика, приняв 23 марта 2003 г. собственную Конституцию, стала готовиться к формированию регионального законодательства о местном самоуправлении. Исходя из требований ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации, ч. 2 ст. 6 Конституции Чеченской Республики [4] о необходимости соответствия законодательства субъектов Российской Федерации Конституции и законодательств России. Содержательно Закон Чеченской Республики от 20 декабря 2006 г. (в редакции от 2 июля 2008 г.) № 53-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» [5], на наш взгляд, должен охватывать, по крайней мере, несколько групп положений, в частности, во-первых, касающихся реализаций основных требований федерального законодательства о местном самоуправлении в условиях Чеченской Республики; во-вторых, определения структуры органов местного самоуправления Чеченской Республики с учетом ее исторических, географических и других особенностей; в-третьих, определяющих перечень вопросов, подлежащих решению муниципальными образованиями, и наделения муниципальных образований полномочиями по реализации возложенных на них задач.

Парламент Чеченской Республики в рамках реализации положений названного федерального закона к 1 марта 2009 года завершил законотворческую работу по образованию на территории республики муниципальных образований и принял по данному вопросу 17 законов об образовании муниципальных образований. Всего на территории Чеченской Республики были образованы:

- 4 городских поселения (Грозный, Аргун, Шали, Урус-Мартан) двум из которых - гг. Грозный и Аргун был придан статус городских округов;
- 15 муниципальных районов: Ачхой-Мартановский, Веденский, Грозненский, Гудермесский, Итум-Калинский, Курчалоевский, Наурский, Надтеречный, Ножай-Юртовский, Урус-Мартановский, Шалинский, Шатойский, Шаройский, Шелковской;
- 217 сельских поселений [6].

В своем исследовании я поставила перед собой задачу анализа становления и развития органов местного самоуправления Итум-Калинского района.

Итум-Калинский район (чеч. Итон-Кхаьллан КӀошт) — административный район в горной части Чеченской республики. На его территории находится 13 органов местного самоуправления: Итум-Калинская сельская администрация, Тазбичинская, Баулойская, Гухоевская, Гучум-Калинская, Зумсоевская, Кокадоевская, Ушкалоевская, Хилдехароевская, Тусхоройская, Моцкаройская, Ведучинская, Бугароевская.

Численность населения, проживающего в этом районе, составляет около семи тысяч человек. Жители преимущественно занимаются сельским хозяйством: разводят крупнорогатый и мелкий скот, что составляет основной источник дохода. В советскую эпоху Итум-Калинский район, из-за своего неудобного географического расположения, был лишен внимания со стороны властей, а значит и многих благ цивилизации [7].

В соответствии с Законом Чеченской республики «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Чеченской республики в сфере образования» органы местного самоуправления Итум-Калинского района наделяются отдельными государственными полномочиями Чеченской Республики:

1) по финансированию расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов);

2) Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неопределенный срок [8].

Администрация Итум-Калинского муниципального района внесла распоряжение от 21 февраля 2012 г. «Об утверждении инструкции по делопроизводству администрации Итум-Калинского муниципального района» в целях совершенствования организации делопроизводства, повышения качества выпускаемых нормативных правовых актов в соответствии с регламентом работы Администрации Итум-Калинского района.

Восстановление социально-экономической сферы района создаст новые рабочие места, будет способствовать профилактике негативных социальных явлений, повышению инвестиционной активности и привлекательности района, как места работы, так и жизни. В соответствии с Федеральной целевой программой, а также за счет местного бюджета, для строительства в 2012-14 годы по району запланированы объекты на общую сумму - 690 млн. 562 тыс.

Этот высокогорный район, благодаря своему великолепному по красоте природному ландшафту, может претендовать на звание туристического центра Чеченской Республики. Возможно, базы отдыха в Итум-Калинском районе появятся в самом скором времени. Руководство района сейчас активно разрабатывает план социально-экономического развития с 2010 по 2015 гг. [9]. Подписан договор с генеральным подрядчиком строительства всесезонного горнолыжного курорта «Ведучи» в Итум-Калинском районе, селе Ведучи. 15 июля 2012 на месте строительства всесезонного горнолыжного курорта «Ведучи» состоялась торжественная церемония подписания договора с генеральным подрядчиком проекта – НПО Мостовик. Председатель совета директоров ООО «Ведучи» Руслан Байсаров.

Срок строительства горнолыжного курорта составляет 3 года. Суммарные инвестиции – порядка 15 млрд. рублей. Количество создаваемых рабочих мест – 2000. Что стоит за цифрой 2000? Это 2000 семей, которые имеют стабильный доход. Значит, будут рождаться дети. Это стабильность и обычная мирная жизнь – то, к чему так долго шла Чеченская Республика.

И основная цель плана социально-экономического развития Итум-Калинского района заключается в том, как повысить качества жизни населения, его занятости и само занятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг, привлечение инвестиций.

Таким образом, 1 января 2009 года закончился переходный период реализации Федерального закона о местном самоуправлении, и, начиная с указанной даты, его положения полностью вступили в силу на территории всех субъектов РФ, в связи, с чем органы местного самоуправления получили весь объем полномочий, установленных указанным законом. Сегодня можно оценить имеющуюся практику реализации Федерального закона о местном самоуправлении во всех субъектах РФ, отметить достоинства и недостатки сложившейся модели местного самоуправления, определить перспективы дальнейшего развития российской муниципальной реформы и сформулировать предложения по совершенствованию порядка формирования органов местного самоуправления в РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция Чеченской Республики. Проект. Отпечатано по заказу Инициативной группы по проведению референдума Чеченской Республики. Г. Грозный. 2003.
2. Собрание законодательства РФ.1995. № 35. Ст. 3506.
3. Закон Чеченской Республики № 53-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республике»// Вести республики, 2007, 13 января
4. Закон Чеченской Республики от 2 июля 2008 № 29-РЗ "О внесении изменений в Закон Чеченской Республики от 20 декабря 2006 года № 53-РЗ "О местном самоуправлении в Чеченской Республике" Вести республики, 2008, 8 июля.
5. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 207-ФЗ «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской Республике».
6. Электоральный паспорт Чеченской Республики. Избирательная комиссия Чеченской Республики. Издательство ООО ИПП «Журналист». г.Абакан. 2006. С. 39
7. Закон Чеченской Республики от 26 февраля 2009 г. № 20-РЗ «О мерах по организации органов местного самоуправления, вновь образованных муниципальных образований Чеченской Республики» // Вестник Парламента ЧР.
8. Закон Чеченской Республики от 18 июня 2012 г. № 11-рз "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Чеченской Республики в сфере образования".
9. Федеральная целевая программа «Социально–экономическое развитие Чеченской Республики».

*Магомедмирзаева Л.Р.  
Студентка 3 курса ЧГПИ  
Научный руководитель: ассистент кафедры правовых дисциплин  
Матыева А.Р.*

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Многовековая практика свидетельствует, что каждое государство создает свою модель избирательной системы, опираясь на свои традиции и законы, а также учитывая особенности правосознания своего народа. Анализ развития российского избирательного законодательства и правоприменительной практики на российских выборах за время, прошедшее после принятия Конституции РФ 1993 г., показывает, что избирательное законодательство Российской Федерации оформилось в самостоятельную динамично развивающуюся отрасль права. В силу федеративной природы государства выборы в России регулируются не только федеральными законами, но также законами субъектов РФ в пределах, установленных федеральным законодательством. Исходя из этого, важное политическое значение для России имеет установление единых федеральных избирательных стандартов, которые должны соответствовать международным стандартам и дополнять их.

Термин международные избирательные стандарты появился в юридической литературе лишь в последнее десятилетие XX века. В международных документах избирательные стандарты ранее рассматривались в контексте прав человека и включали в себя принципы всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании. Именно они признавались в качестве универсальных международных избирательных стандартов. Поэтому в юридической литературе и сейчас международные избирательные стандарты рассматриваются в этом аспекте[1].

Под международными избирательными стандартами понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов [2]. Принципы международного права как наиболее общие правила поведения участников международного общения в качестве таковых оказывают определенное влияние на установление международно-правовых норм как более конкретных правил поведения. Тот или иной принцип не только может предопределить возникновение более конкретных правил поведения, но и подчиняет их себе, что находит выражение в том, что более конкретные правила поведения согласуются между собой и, в то же время, согласуются с принципом как более общим правилом поведения.

Нормы международного права закрепляют как принципы, так и конкретные правила поведения.

В условиях современной России вопрос о том, соответствует ли российское избирательное законодательство, законодательство субъектов и практика его применения международным избирательным стандартам, весьма актуален. Россия как демократическое по форме и правовое по конституционно провозглашенным принципам своего существования государство просто не мыслится без свободных и демократических выборов, соответствующих общепризнанным международным критериям избирательных прав и свобод граждан, всех участников избирательного процесса.

Согласно действующей Конституции весь массив российского законодательства, регулирующего демократические институты народовластия, должен соответствовать не только конституционным принципам демократического республиканского устройства, но и общепризнанным принципам и нормам международного права. Это следует из части 4 статьи 15 Конституции РФ, где закреплено положение о том, что

общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, и если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. В отношении избирательных прав и свобод российских граждан это означает, что их правовое регулирование и правоприменение должно осуществляться в соответствии с международными стандартами в области избирательного права, касающегося различных правоотношений в сфере выборов, в том числе и избирательного процесса (международные избирательные стандарты или международные стандарты для демократических выборов).

В настоящее время в России накоплен огромный массив федерального и регионального законодательства, муниципальных нормативных актов, в совокупности насчитывающий уже несколько тысяч документов. К числу наиболее важных следует отнести Федеральный конституционный закон: «О референдуме Российской Федерации» [3], Федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [4], «О выборах Президента Российской Федерации» [5], «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [6], «О политических партиях» [7]. В каждом регионе приняты законы субъектов РФ о выборах в законодательные органы субъектов Федерации, органы местного самоуправления, о референдумах субъектов РФ и муниципальных референдумах и др.

Избирательное законодательство каждой республики, в том числе и Чеченской Республики, обладает своими особенностями, которые нуждаются в научном осмыслении, как с точки зрения перспектив его развития, так и в связи с необходимостью его адаптации в рамках федерального законодательства. Становление современной избирательной системы Чеченской Республики непосредственно связано с принятием в 2003 году Конституции Чеченской Республики, определившей основы политической системы республики. Он явился первым шагом на пути возврата Чеченской Республики в правовое поле федеративного государства и началом перехода от военной фазы разрешения кризиса к политическому урегулированию. В голосовании по проекту Конституции Чеченской Республики приняли участие 95,97 процента населения Чеченской Республики. В средствах массовой информации и специальных изданиях отмечалось, что в период подготовки и в день проведения референдума в республике побывало и присутствовало более 30 международных наблюдателей от: ОБСЕ, БДИПЧ, ПАСЕ, Организации «Исламская конференция», Лиги арабских государств, Организации солидарности народов Азии и Африки, дипломаты из посольств Японии, Египта, Йемена, Индонезии, Малайзии и представители СНГ. Международные наблюдатели отметили, что референдум Чеченской Республики проведен избирательными комиссиями в соответствии с национальным законодательством и признают его демократическим и легитимным, призывают присоединиться к их Заявлению всех других международных наблюдателей [8]. Такое заявление международных наблюдателей говорит о том, что референдум Чеченской Республики проведен избирательными комиссиями в соответствии с национальным законодательством, которое в свою очередь, соответствует международным избирательным стандартам. На этом же референдуме были приняты два важных конституционных законов Чеченской Республики: Закон Чеченской Республики «О выборах Президента Чеченской Республики» (признан не действующим решением Верховного Суда Чеченской Республики от 08.06.2007 года.) и Закон Чеченской Республики «О выборах в Парламент Чеченской Республики» (признан не действующим по итогам Референдума Чеченской Республики от 2 декабря 2007 года). После проведения выборов в Парламент Чеченской Республики в 2005 году законодательный орган Чеченской Республики начал свою работу и за время своей

деятельности Парламентом принято около 300 законов. Все эти законы приняты в соответствии с нормами Конституции Чеченской Республики, не противоречат Конституции Российской Федерации и отвечают международным избирательным стандартам.

В статье 21 Всеобщей декларации прав человека закреплено: «Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования» [9].

В ст. 3 Закона Чеченской Республики «О референдуме Чеченской Республики» говорится, что:

1. Референдум Чеченской Республики проводится на всей территории Чеченской Республики.

2. В референдуме Чеченской Республики участвуют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Чеченской Республики (далее - граждане), на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

3. Граждане участвуют в референдуме Чеченской Республики на равных основаниях.

4. Гражданин голосует на референдуме Чеченской Республики за вынесенный на референдум Чеченской Республики вопрос или против него непосредственно.

5. Участие гражданина в референдуме Чеченской Республики является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме Чеченской Республики либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

6. Деятельность комиссий референдума при подготовке и проведении референдума Чеченской Республики, подсчете голосов и установлении итогов голосования, определении результатов референдума Чеченской Республики осуществляется открыто и гласно» [10].

Исходя из этого, можно сказать, что все вышеперечисленные положения, изложенные в Законе Чеченской Республики «О референдуме Чеченской Республики» соответствуют тем требованиям, которые закреплены в статье 21 Всеобщей декларации прав человека.

Закрепленные во Всеобщей декларации гражданские и политические права были уточнены и конкретизированы в Международном пакте о гражданских и политических правах.

В статье 25 этого документа провозглашается право каждого гражданина «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей» [10]. Подобные нормы содержатся в Конституции Российской Федерации, в конституциях субъектов РФ и в законах о выборах. В части 2 статьи 29 Конституции Чеченской Республики, закреплено, что «Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» [11]. Закрепление в Конституции Чеченской Республики таких положений говорит о том, что избирательное законодательство Чеченской Республики соответствует международным стандартам.

В качестве основных источников универсальных международных избирательных стандартов следует рассматривать также Конвенцию о политических правах женщин [12], Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в

отношении женщин [12], Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации [12] и др.

Так в ст. 16 Конституции Чеченской Республики сказано, что: «... Чеченская Республика гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав гражданина по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности», также в части 3 статьи 16 этого же Закона подчеркивается, что «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации»[13].

Региональные международные избирательные стандарты содержатся в документах Совета Европы. В частности, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [13] закрепляет свободу выражения мнения (статья 10), свободу собраний и объединений (статья 11), запрещение дискриминации (статья 14), ограничение политической деятельности иностранцев (статья 16). Все эти положения конвенции имеют существенное значение при реализации избирательных прав граждан. Обратим внимание на то, что Конвенция содержит обязательные, для исполнения нормы международного права и может применяться судами России.

Наиболее исчерпывающее понятие международных избирательных стандартов вытекает из статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ, подписанной в Кишиневе 7 октября 2002 года. В ней говорится:

«Стороны признают, что стандартами демократических выборов являются право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса» [14].

После принятия указанного документа, в юридической литературе стали высказываться мнения, что международные избирательные стандарты - это минимальные требования, определяющие контур некой «идеальной» модели «организации избирательного процесса», наличие которых позволяет гарантировать проведение демократических выборов и, таким образом, реализовать право участия в управлении государством через представительные институты государственной власти». Впервые в этом документе нашел свое закрепление и раскрыт перечень стандартов демократических выборов, а также закреплен статус и полномочия национальных и международных наблюдателей.

На наш взгляд, позитивной оценки заслуживает тот факт, что в рамках Конвенции предусматривается создание специального органа Межгосударственного избирательного совета, на который возлагается оказание, в частности, содействия по подготовке и проведению наблюдения за выборами.

Конвенция содержит и другие инновационные элементы международно-правового регулирования стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод в рамках организации современного избирательного процесса. В целом документ, принятый по инициативе России, является одним из подтверждений ее стремления к дальнейшей демократизации избирательного процесса, созданию единой

международной системы гарантий избирательных прав и свобод участников выборов, обеспечению стабильности политического развития.

Однако важность этого документа не исчерпывается тем, что государства-участники зафиксировали свою позицию в области избирательного права, развивающегося в соответствии с международными избирательными стандартами, и предусмотрели правовые и организационные гарантии соблюдения правовых предписаний, но предприняли попытку систематизации законодательства, логическим продолжением которой может явиться принятие кодифицированного акта. Это позволит не только существенно сократить количество правовых актов, но и достичь единообразия в правоприменительной деятельности. В первую очередь это касается судов, избирательных комиссии и других органов государственной власти. На наш взгляд систематизация международного законодательства о выборах, должна проходить одновременно с аналогичным процессом в рамках российской правовой системы.

По мнению большинства российских ученых в избирательном законодательстве России «наиболее полно воплощены универсальные принципы и нормы международного права по реализации и защите избирательных прав граждан» [15], вопрос о том, как на самом деле реализуются все эти положения на практике остается открытым.

Подводя итоги настоящего исследования, следует отметить следующее.

Во-первых, избирательное законодательство Чеченской Республики, так же как и вся правовая система нашего государства, ориентируется на международное право, признавая примат международного права над внутригосударственным.

Во-вторых, российская правовая система располагает соответствующим инструментарием для корректировки избирательного законодательства, как Чеченской Республики, так и всей Российской Федерации.

В-третьих, анализ избирательного законодательства и правоприменительной практики показывает, что системных отступлений от международных избирательных стандартов в избирательном законодательстве Чеченской Республики не наблюдается. Избирательное законодательство Чеченской Республики является объектом особого внимания политических сил, она интенсивно развивается на основе взаимообогащения и гармонизации. Однако при определенных условиях, в частности низкой правовой культуре населения, частые изменения избирательного законодательства могут привести к искажению воли избирателей и снижению его демократического потенциала.

На наш взгляд, накопленный сегодня в Чеченской Республике практический материал проведения выборов ставит перед законодателями вопрос о необходимости корректировки норм избирательного законодательства, касающегося четкой регламентации процедур и средств, в части вопросов организации и проведения выборов всех уровней, обеспечивающий гражданам необходимый набор процедур и средств для проведения, по-настоящему, справедливых выборов.

#### **Литература:**

1. Русановский Р.В., Трофимов М.С. «Международные стандарты в избирательном праве России»//Школа молодого избирателя. <http://mi.dist.stavsu.ru>
2. Российские выборы в контексте международных избирательных стандартов: Материалы международной конференции / Под ред. А.В. Иванченко и А.Е. Любарева 2006.
3. Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
4. Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
6. Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

7. Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
8. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1999.
9. Закон Чеченской Республики от 28 апреля 2007 года № 19-РЗ «О референдуме Чеченской Республики» // «Вести республики» от 12.05.2007, № 63.
10. Конституция Чеченской Республики (в ред. Конституционных законов Чеченской Республики от 02.12.2007 N 2-РКЗ, от 23.07.2010 N 3-РКЗ, от 02.09.2010 N 4-РКЗ) // «Вести республики» от 2003, 29 марта; 2008, 6 марта; 2010, 9 августа.
11. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1999.
12. Конституция Чеченской Республики (в ред. Конституционных законов Чеченской Республики от 02.12.2007 N 2-РКЗ, от 23.07.2010 N 3-РКЗ, от 02.09.2010 N 4-РКЗ) // «Вести республики» от 2003, 29 марта; 2008, 6 марта; 2010, 9 августа.
13. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 2004.
14. Конвенция о стандартах демократических выборов избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств/ Кишинев 7 октября 2002 г.
15. Избирательное право: учебное пособие/Под ред. К.К. Гасанова, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2007.

*Матыева А.Р.*

*Аспирантка ЧГПИ*

*Научный руководитель: к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин*

*Гумаишвили Л. Э.*

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Выборы глав субъектов Российской Федерации проходили в регионах России с 1991 по 2005 год. Выборная должность в разных регионах и в разные периоды именовалась по-разному: президент, глава республики, губернатор, глава администрации, мэр.

Впервые выборы были проведены 12 июня 1991 года в Москве и Санкт-Петербурге одновременно с выборами президента РСФСР. В период с 1991 по 1996 год проводились эпизодически в некоторых регионах — должность президента была введена не во всех республиках, а главы администраций большинства краёв, областей и т. п. назначались Президентом РФ.

Ситуация изменилась в 1996 году, когда Конституционный суд России, рассматривая запрос губернатора Алтайского края о конституционности положений Устава Алтайского края, признал, что глава администрации края не может назначаться законодательным собранием, а должен избираться населением [1]. Кроме того, в Федеральный закон о порядке формирования Совета Федерации было включено положение о необходимости завершения выборов глав исполнительной власти до конца 1996 года. В 1999 году в новом законе закреплён термин «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации». В этот же был включен запрет одному и тому же лицу избираться более двух раз подряд, однако вскоре в него были включены оговорки, позволившие практически всем главам обойти это ограничение.

В период с 1996 по 2004 год выборы глав регионов проводились во всех регионах России с периодичностью, как правило, 4 — 5 лет. Порядок проведения выборов регулировался как федеральными, так и региональными законами. Выборы проходили не синхронно, и не существовало каких-либо универсальных сроков проведения выборов, избирательная кампания длилась от 3 — 4 месяцев до полугода.

Эти выборы привлекали значительное число специалистов (в первую очередь — по избирательным технологиям), которые перемещались из региона в регион, предлагая свои услуги кандидатам и их избирательным штабам [2].

5 октября 2003 года были проведены выборы первого Президента Чеченской Республики, когда в списки избирателей было внесено 509 347 избирателей, приняли участие 499 325 избирателя, что составляло 87,70 процента и за кандидатуру Кадырова А.А. проголосовало 403 490 человек (80,84 процента) [3]. В новейшей истории Чеченской Республики выборы Президента ЧР Кадырова А.А. явились вторым после референдума историческим, судьбоносным событием. Теперь в республике после 1991 года начала функционировать высшая исполнительная власть, которая сразу же взялась за восстановление жизнеобеспечения чеченского общества во всех сферах его деятельности.

Порядок избрания первого Президента Чеченской Республики регламентировался законом Чеченской Республики, принятом на референдуме 23 марта 2003 г. «О выборах Президента Чеченской Республики». Президент избирался на четыре года гражданами РФ, место жительства которых расположено на территории ЧР, достигшими на день голосования 18 лет, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Конституцией Чеченской Республики выборы Президента ЧР назначает Совет Республики Парламента ЧР. Президентом ЧР мог быть избран гражданин РФ не моложе 30 лет. Одно и то же лицо не могло занимать эту должность более двух сроков подряд [4].

После трагической гибели первого Президента Чеченской Республики Ахмата Кадырова Президент Российской Федерации было принято решение провести досрочные выборы Президента Чеченской Республики.

В досрочных выборах второго Президента Чеченской Республики 29 августа 2004 года приняло участие 505 936 избирателей, что составляло 85,25 процента. За кандидатуру второго Президента Чеченской Республики Алханова А.Д. проголосовало 372 687 человек (73,67%) [5].

Но в конце 2004 года порядка наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации претерпело изменения.

Наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – избирательная методика, лежащая в основе процедуры выборов главы региональной исполнительной власти. Непосредственно процедура осуществляется законодательными органами субъекта Федерации по представлению Президента России. Указанный порядок замещения высших государственных должностей в регионах России был введён в конце 2004 года по инициативе второго Президента РФ В. В. Путина. Последний, выступая 13 сентября 2004 года на расширенном заседании Правительства, объявил о намерении внести ряд принципиальных изменений в избирательное законодательство. В частности, в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [6] целый ряд норм, которые устанавливают принципиально новые правила региональных выборов, которые призваны действовать в целях обеспечения единства государственной власти и не противоречат положениям иных актов российского избирательного законодательства, что впоследствии подтверждено решением Конституционного Суда РФ.

После отставки Президента Чеченской Республики А. А. Алханова Парламент Чеченской Республики, согласно установленному порядку назначения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, по представлению Президента Российской Федерации В. В. Путина 2 марта 2007 года наделяет Рамзана Ахматовича Кадырова полномочиями Президента Чеченской Республики.

Пункт 6 ст. 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" говорит, что наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанной должности не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации [7].

И, исходя из этого, Парламент Чеченской Республики принял Конституционный закон Чеченской Республики от 2 сентября 2010 года № 4-РКЗ [8] где произвел изменение названия руководителя субъекта Российской Федерации, назвав его «Глава Чеченской Республики».

После окончания первого срока правления Главы Чеченской Республики, Президент России Д.А. Медведев в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов Государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 26 Федерального закона от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях» внес на рассмотрение Парламента Чеченской Республики кандидатуру Кадырова Рамзана Ахматовича для наделения его полномочиями Главы Чеченской Республики. 5 марта 2011 года Парламент Чеченской Республики наделяет Рамзана Ахматовича Кадырова полномочиями Президента Чеченской Республики.

Но после этого произошли кардинальные изменения в избирательном законодательстве, и в первую очередь изменения коснулись порядка наделения полномочиями глав субъектов РФ.

В п. 1. ст. 1 Закона Чеченской Республики от 18 июня 2012 г. N 13-РЗ "О выборах Главы Чеченской Республики" сказано, что:

«1. Глава Чеченской Республики избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Участие гражданина Российской Федерации в выборах Главы Чеченской Республики является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению» [9].

Поправки также касаются определения категории граждан, имеющих право избираться на высший государственный пост республики. Это может быть любой гражданин РФ, достигший 30-летнего возраста и обладающий пассивным избирательным правом.

Также речь идет о некоторых изменениях, регламентирующих порядок вступления руководителя субъекта в должность, принесения присяги, текста самой присяги, порядка отзыва высшего должностного лица.

Изменился порядок выдвижения кандидатов на пост главы республики. Если раньше глава республики выдвигался по представлению Президента России, то сейчас кандидаты на должность Главы Чеченской Республики выдвигаются политическими партиями. Законом Чеченской Республики может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения.

Количество сроков, на которые может быть избран глава республики в Законе не уточняется, что дает почву для неправильного понимания обществом этой нормы закона.

И вслед за принятием Закона "О выборах Главы Чеченской Республики" появилось много разговоров о том, что те или иные регионы заинтересованы в увеличении сроков нахождения руководителей во главе субъектов.

Но, неуказание в Законе "О выборах Главы Чеченской Республики" количество сроков, на которые может быть избран глава республики, не является основанием того, что глава республики может избираться неограниченное количество раз. Об этом свидетельствует п. 5 ст. 18 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в котором говорится, что «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и исчисляется со дня его вступления в должность» [10].

Таким образом, всего два срока подряд может возглавлять республику глава Чеченской Республики – Рамзан Ахматович Кадыров.

Также парламентарии **Кабардино-Балкарии** приняли поправку к конституции республики. Теперь глава **КБР** больше не сможет избираться на третий срок подряд. До этого конституция республики никак не ограничивала сроки избрания главы.

И вслед за **Кабардино-Балкарией** ввел ограничения своему главе и парламент Карачаево-Черкесии. Теперь и здесь новоизбранный руководитель сможет провести во главе республики лишь 2 срока по 5 лет.

Ну а рекордсменами по срокам пребывания во главе регионов Северного Кавказа являются Магомедовы Магомедов, 1-й Председатель Государственного совета Республики Дагестан в течение 12 лет, с 1994-го по 2006 годы, Валерий Коков, президент КБР целых 13 лет с 1992 по 2005 годы, а также экс-губернатор Ставрополя Александр Черногоров, возглавлявший край также 12 лет - с 1996 по 2008 годы.

#### Литература:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П "Российская газета" № 10, 17.01.2001 г.
2. «Выбор между войной и миром». Автор-составитель: Эльсункаев Солижан Мадаевич, член Избирательной комиссии Чеченской Республики, г. Грозный, 2010 г.
3. Там же.
4. Закон Чеченской Республики «О выборах Президента Чеченской Республики» // Признан не действующим решением Верховного Суда Чеченской Республики от 08.06.2007 года.
5. Там же.
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ, 2002, № 24. Ст. 2253; 2004, № 33. Ст. 3368; 2005, № 30. Ст. 3104; 2006, № 29. Ст. 3125; № 50. Ст. 5303; 2010, № 17. Ст. 1986; № 41. Ст. 5192; 2011, № 28. Ст. 4111.
7. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрания законодательства Российской Федерации - 1999 г. - № 42. - Ст. 5005.
8. Конституционный закон Чеченской Республики от 2 сентября 2010 г. N 4-РКЗ "О внесении изменения в Конституцию Чеченской Республики" // Вести Республики за 9 сентября 2010 г. № 174.
9. Закон Чеченской Республики от 18 июня 2012 г. N 13-РЗ "О выборах Главы Чеченской Республики" // "Вести Республики" от 27 июня 2012 г. № 118 (1801)
10. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрания

*Заурова Ф.А.*  
*Студентка 3курса ЧГПИ*  
*Научный руководитель: к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин*  
*Гумаишвили Л.Э.*

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Я выбрала эту тему, так как она является актуальной в наше время.

Любое демократическое государство немыслимо без Суда. Суд среди других органов государственной власти занимает особое место. Только суд своим решением может положить конец спору истца и ответчика, только суд может признать человека виновным в совершении преступления. Суд реализует права граждан на обжалование действий должностных лиц, рассматривает материалы о некоторых видах административных правонарушений. Никакой другой орган власти не правомочен выполнять эти задачи. Разделение властей означает, что каждая власть имеет монополию на свои функции и не может выполнять функции других властей.

Сегодня наряду с другими субъектами Российской Федерации в Чеченской Республике полноценно функционирует судебная система. Работает Государственная автоматизированная система «Правосудие». Реализовывается Федеральный закон №262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Деятельность работы судов по отправлению правосудия находится в непосредственной связи с общественно-политической жизнью республики. С большим удовлетворением отмечаю положительную динамику снижения преступности в республике, стабилизацию политической обстановки, небывалый рост в социальной сфере и изменения в экономике республики, и я считаю, что в этих позитивных изменениях какая-то доля вклада принадлежит и судам Чеченской Республики.

Несмотря на то, что Рамзан Кадыров самый молодой из руководителей субъектов РФ, - это человек, который знает свою работу, переживает за народ и делает для республики все возможное, и даже невозможное. Этот человек на своем месте, я бы так сказала.

Необходимо отметить и ту огромную помощь, которую оказывает нам Глава ЧР по всем вопросам. В частности, для судей Верховного Суда Республики по его распоряжению, администрацией города Грозного выделены квартиры сиротам. Также мы получаем поддержку по всем другим вопросам. В нашей республике не так давно заработал институт мировой юстиции. Создано 66 судебных участков мировых судей, отправляют правосудие 65 мировых судей.

На сегодняшний день в Чеченской Республике функционируют 15 районных (городских) судов, Верховный Суд Чеченской Республики и Грозненский гарнизонный военный суд. Согласно штатному расписанию в республике предусмотрено 110 федеральных судей, сейчас назначены Указом Президента РФ на должности судей - 104 человека.

В суды Чеченской Республики за период с 2001 по 2012 года поступило и рассмотрено более 25 тысяч уголовных дел, более 250 тысяч гражданских дел и административных материалов, рассмотрено около 10 тысяч ходатайств в порядке ст.ст. 108,109 УПК РФ<sup>1</sup>. По уголовным и гражданским делам Верховного Суда

---

<sup>1</sup> [www.wikipedi.ru](http://www.wikipedi.ru).

республики рассмотрено около 3 тысяч жалоб и представлений на приговоры судов и более 3 тысяч жалоб и представлений на решения судов по гражданским делам. Принято на личном приеме более 200 тысяч граждан.

С 1 января 2010 года в нашей республике работает суд присяжных заседателей и Верховным Судом Чеченской Республики рассматриваются уголовные дела с их участием.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что республика уверенно возвращается в правовое поле и наши граждане защищают свои права в рамках закона через суды! Суд - это последняя инстанция, по обеспечению законности сознавая то, что за любой ошибкой суда стоит судьба гражданина нашей страны, да и просто любого человека. Жизнь и здоровье человека является высшей ценностью общества. На сегодняшний день мы можем с уверенностью заявить, что судебная власть Чеченской Республики состоялась.

Одной из разновидностей государственной власти является судебная власть, призванная осуществлять правосудие.

*Правосудие* представляет собой вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права. Правосудие имеет ряд специфических признаков: оно осуществляется от имени государства специальными государственными органами — судами, посредством рассмотрения в судебных заседаниях гражданских, уголовных и других дел в установленной законом процессуальной форме.

Один из важнейших принципов — осуществление правосудия только судом (ст. 118 Конституции)<sup>1</sup>. Это означает, что в РФ нет и не может быть никаких, кроме судов, государственных или иных органов, которые располагали бы правом рассматривать и разрешать гражданские, уголовные и другие дела. Судьи, присяжные, народные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституцией Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом.

Правосудие в РФ осуществляется только судами. В соответствии с Конституцией РФ и федеральными конституционными законами к федеральным судам относятся: Конституционный Суд Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных<sup>2</sup> судов.

Судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее 10 лет и находящийся в отставке, считается почетным судьей. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно Конституции (ст. 119), судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

В конце работы хотелось бы подчеркнуть тот момент, что тема этой работы очень актуальна в наше время, так как, несмотря на значительные перемены в юридических основах нашего общества, как то: принятие новой Конституции Российской Федерации; новый Гражданский кодекс, новый Уголовный кодекс,

<sup>1</sup> Конституция РФ «Судебная власть». М., 2004 г. С. 26.

<sup>2</sup> Арбитражные суды РФ. М., 1994 г. стр 38.

огромное количество принципиально новых нормативно-правовых актов и др. судебная власть и документы, которые ее регламентируют еще далеки от совершенства.

Необходимо провести большую работу в целях повышения "качества" работы органов судебной власти, для этого необходимо обеспечить реальную независимость судей, материально-техническую базу для органов, осуществляющих правосудие, а самое главное привести в соответствие с сегодняшними требованиями нормативно-правовую базу. Основой, которой и послужит Конституция.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 1993
2. Арбитражные суды Российской Федерации. (Законодательные акты).- М.: АО «РАУ-Корпорация», 1994
3. [www.wikipedia.ru](http://www.wikipedia.ru).

*Узаева А.И.*

*Студентка 4 курса ЧГПИ*

*Научный руководитель: к.ю.н., доцент кафедры правовых дисциплин*

*Гумашвили Л.Э.*

### **МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Нормы международного права о международной защите прав человека регулируют отношения между государствами по содействию всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.<sup>1</sup>

Вторая мировая война наглядно показала всем народам и государствам, что подготовка агрессивных войн неразрывно связана с посягательствами на права и свободы широких слоев населения, а развязывание таких войн ведет к ликвидации элементарных прав и свобод человека, к истреблению миллионов людей.

Устав ООН ввел в международное право принцип уважения основных прав и свобод человека. Этот принцип стал одним из основных принципов современного международного права.

Принцип уважения и гарантии прав человека и основных свобод закреплен в Конституции РФ в ст. 17 « В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».

В уставе ООН говорится о правах человека и основных свободах. Чаше всего, ради краткости, и то, и другое обозначают термином «права человека», поскольку речь идет о явлениях одного порядка. И право и свобода – гарантированная законом мера возможного поведения лица или группы лиц. Порядок реализации права в той или иной степени регламентируется. Свободу иногда рассматривают как область человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться.

Целью нашей работы является рассмотрение основных направлений сотрудничества государств по защите прав и свобод человека.

Концепция межгосударственного сотрудничества в области прав человека.

Различают множество Концепций прав человека: религиозные, позитивистские, естественно-правовые и т.д. Их разнообразие обусловлено различием мировоззрений в обществе. Это не препятствует формированию универсальной концепции межгосударственного сотрудничества в области прав человека на основе

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник для вузов /Г.Н. Туткин. – М.: «Юридическая литература», 1982. – С.346.

общепризнанных принципов и норм международного права. Многие положения этой концепции получили широкое признание.<sup>1</sup>

Во-первых, все права человека неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Они одинаково важны, составляют единый комплекс. Противопоставления какого-либо одного права или свободы другим недопустимо. Иначе стремление добиться соблюдения одной группы прав и свобод может быть использовано для ущемления другой. Признание неделимости прав человека не исключает их градации, приоритетов. Например, на первое место всегда ставят право на жизнь как важнейшее право, без обеспечения которого становится бессмысленно постановка вопроса о соблюдении остальных прав и свобод. Однако соблюдение лишь одного права на жизнь недостаточно для полноценного существования и развития личности в обществе. Для этого требуется уважение и соблюдение и других прав и свобод.

Во-вторых, принцип уважения прав человека как один из основных принципов современного международного права не противостоит другим его принципам, а гармонично с ним сочетается. Поэтому никакие ссылки на необходимость защиты прав человека не могут оправдать нарушение таких принципов, как уважение государственного суверенитета, невмешательство государств во внутренние дела друг друга, запрещение угрозы силой или ее применения в международных отношениях и т.д. Права и свободы человека не должны использоваться в качестве повода для посягательств на мир и безопасность, на независимость и равноправие государств, то есть на те основы, на которых базируется сама идея международного сотрудничества.

В-третьих, из суверенитета государства вытекает, что вся сфера его взаимоотношений с собственным населением – вопрос в принципе внутренний, регулируемый на национальном уровне. На этом основано сложившееся в практике Организации Объединенных Наций представление о том, что под нарушением принципа уважения прав человека следует понимать, прежде всего, общую политическую и правовую ситуацию в государстве, которая свидетельствует о том, что данное государство игнорирует свое обязательство уважать права человека, совершая массовые и грубые нарушения основных прав человека, являющиеся, например, результатом апартеида, расизма, колониализма, иностранной оккупации и т.п. Многие годы считалось, что отдельные нарушения прав конкретных лиц (индивидуальные случаи) обычно относятся к внутренней компетенции государства и поэтому не могут быть предметом рассмотрения в ООН или других международных организациях. Сами по себе они могут и не являться признаком того, что в государстве сложилась обстановка, которая позволяет говорить о нарушении этим государством своих обязательств по Уставу ООН. За последние годы, однако, взгляды на эту проблему изменились.

В настоящее время признается, что некоторые индивидуальные случаи могут быть предметом рассмотрения на международном уровне и на внедоговорной основе, причем даже без согласия заинтересованного государства. Однако точных критериев допустимости рассмотрения таких случаев не выработано.

Наблюдается тенденция к расширению права международного сообщества рассматривать различные аспекты соблюдения прав человека в отдельных странах. Особенно это заметно в рамках общеевропейского процесса. В документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению 1991 года подчеркивается, что «вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдения этих прав и свобод составляет одну из основ международного распорядка». В этом же документе государства-участники заявили, что «обязательства, принятые ими в области

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Междунар. отношения, 1999.- С. 403.

человеческого измерения ОБСЕ, является вопросами, представляющий непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относится к числу исключительно внутренних дел государства»<sup>1</sup>.

В-четвёртых, область межгосударственного сотрудничества по гуманитарным вопросам (прежде всего по вопросам прав человека) должна быть деидеологизирована и деполитизирована. Это означает, что на уровне официальных межгосударственных контактов по гуманитарным вопросам признаётся необходимым исключить полемику идеологического характера, использование обсуждаемых вопросов в чисто пропагандистских целях. Кроме того, при обсуждении указанных вопросов государства должны стремиться к максимальной объективности, а не руководствоваться исключительно политическими интересами, например, преуменьшая масштабы нарушений прав человека в союзных странах или даже вовсе их замалчивая и, наоборот, преувеличивая их в тех случаях, когда речь идёт о государстве, отношения с которым по каким-либо причинам ухудшились. Сотрудничество государств по гуманитарным вопросам не может не быть политическим именно потому, что это-часть межгосударственного сотрудничества, но оно не должно быть политизированным.

Особое значение для развития концепции межгосударственного сотрудничества в области прав человека имеют Великая декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 г. среди прочего, в декларации подтверждается важность обеспечения универсальности, объективности и не избирательности при рассмотрении вопросов прав человека.

Международная защита общих прав человека.

Основа защиты прав человека была заложена принятием Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года. Этот день ежегодно отмечается как День защиты прав человека.

Всеобщая декларация прав человека закрепляет:

- равенство людей в своем достоинстве и правах, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии и другим признакам;

- право каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- запрет рабства и работорговли;
- запрет пыток или жестокого обращения;
- право каждого на правосубъектность;
- равенство всех перед законом;
- право на обращение в суд;
- запрет произвольных арестов;
- презумпцию невиновности и запрет обратной силы закона;
- право на свободу передвижений и выбор места жительства;
- право на гражданство; право на вступление в брак;
- право владеть имуществом;
- право на свободу убеждений;
- право на мирные собрания;
- право на участие в управлении общественными и государственными делами;
- право на труд и другие права и свободы человека.

Всеобщая декларация прав человека дала толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека. Так, в 1948 году была принята Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в 1949 г. – Женевская конвенция о защите прав человека в период вооруженных конфликтов, в

---

<sup>1</sup> Международное право: Учебник Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Междунар. отношения, 1999.- С. 405.

1950 г. – Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, в 1966 г. – пакт о правах человека и др.

Одно из центральных мест в системе обеспечения и защите прав человека занимает Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Конвенция с изменениями подписана Россией в феврале 1996 г. и в 1998 г. ратифицирована с изменениями и дополнениями. Конвенция вступила в силу для России 5 мая 1998 года.

Государства - участники Конвенции обязались обеспечить каждому лицу, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, указанные в Конвенции.

В Конвенции зафиксированы право на жизнь (ст.3), запрет рабства и принудительного труда (ст.4), право на свободу и личную неприкосновенность (ст.5), право на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом (ст.6), право на уважение частной и семейной жизни, жилища и корреспонденции (ст.8), право на свободу мысли, совести и религии (ст.9), право на свободу выражения своего мнения (ст.10), свободу мирных собраний и ассоциаций (ст.11) и другие права и свободы.

Каждому, чьи права и свободы, изложенные в Конвенции, нарушены, предоставляются эффективные средства правовой защиты перед национальными властями даже, если такое нарушение было совершено официальными лицами. Согласно ст. 15 Конвенции во время войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, государство может принимать меры в отступление от своих обязательств по Конвенции только в той степени, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств при том, что такие меры не являются несовместимыми с ее другими обстоятельствами по международному праву.<sup>1</sup>

Для обеспечения соблюдения обязательств по Конвенции, образуется Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека.

Важное место в системе обеспечения прав человека занимают пакты о правах человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах были приняты в 1966 году и ратифицированы СССР в 1973 г. К Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года имеются два Факультативных протокола. Первый Факультативный протокол ратифицирован СССР 5 июля 1991 г., и на сегодняшний день в нем участвуют около пятидесяти государств. Второй Факультативный протокол (о запрете смертной казни) РФ пока не ратифицирован.

В статье 1 обоих пактов закрепляется право народов на самоопределение, в соответствие с которым они свободно устанавливают свой политический статус и обеспечивают своё экономическое и политическое развитие, свободно распоряжаются своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств существования, так же устанавливается принцип равенства граждан.

Следует подчеркнуть, что положение пактов различаются по степени юридической обязательности. Если в соответствии со ст. 2 Пакта о гражданских и политических правах государства-участники обязуются принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для осуществления прав человека, указанных в этом международном договоре, то согласно ст. 2 Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства должны принять максимальных пределов имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное осуществление прав и свобод, признаваемых в Пакте.

На основании норм Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства гарантировали индивиду: право на труд, включая право на место

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Международное право: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2001. – С. 211.

работы, справедливые и благоприятные условия труда, право на отдых и т.д.; право на участие в профсоюзах; право на социальное обеспечение и социальное страхование; охрана семьи; право на образование и участие в культурной жизни и другие права.

Международный пакт о гражданских и политических правах, помимо таких общих прав человека, как право на свободу и личную неприкосновенность; провозглашает право на гуманное обращение; право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; равенства граждан перед судом и презумпцию невиновности; право на защиту личной жизни; право на свободное выражение мнений; право на мирные собрания...

Во время официального объявленного чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по Пакту о гражданских и политических правах в той степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с другими обязательствами государств по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Пакт также установил перечень неотъемлемых прав и свобод человека, отступать от которых государство не вправе не при каких обстоятельствах. К ним относятся:

- право на жизнь;
- запрет пыток, жестокого бесчеловечного обращения или наказания;
- запрет рабства и работорговли;
- запрет лишать человека свободы только на том основании, что он не выполняет какие-либо договорные обязательства;
- запрет придания уголовному закону обратной силы;
- право на правосубъектность;
- право на свободу мысли, совести и религии.

Эти неотъемлемые права образуют минимальный стандарт прав человека.

В Пакте регламентируются также порядок создания и деятельность Комитета по правам человека.

В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. государства осудили расовую дискриминацию и обязались проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Под расовой дискриминацией понимается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью уничтожение или умаление осуществления на равных началах прав человека и основных свобод. Запрещается всякая пропаганда и все организации, основанные на идеях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения. Объявляются преступлением распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, все акты насилия, предоставление помощи для проведения расистской деятельности.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (ратифицирована СССР в 1987) запрещает пытки.

Государства-участники не должны высылать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если имеются основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.

Конвенция СНГ о правах и свободах и основных свободах человека была подписана в 1995 г. Целью конвенции является соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами-участниками СНГ.

Договаривающиеся стороны обязались обеспечить каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, гражданские, политические, экономические и социальные права и свободы, изложенные в Конвенции.

Особая защита предоставляется незащищенным слоям общества (детям, пенсионерам, инвалидам...).

Так же Конвенция устанавливает перечень неотъемлемых прав и свобод граждан. Наблюдение за выполнением Конвенции поручено комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, Положение о которой является составной частью Конвенции.

Правовое положение населения государства регламентируется, прежде всего, нормами национального права страны, в которой оно живет.

Однако значительную роль в регулировании прав и свобод индивида играет и международное право, нормы которого, в частности, во многом определяют правовое положение иностранцев, регулируют правоотношения с иностранным элементом и т. п.

В одних случаях нормы международного права устанавливают стандарты правового статуса индивида, в других – являются непосредственным основанием для возникновения субъективных прав и обязанностей человека. Форма воздействия международно-правовых норм на правовое положение населения в каждом конкретном государстве зависит от принятой концепции соотношения международного и внутри государственного права.

В настоящее время общепризнано, что политические, социальные, экономические, культурные и иные права человека – не дар государства, политической партии или какой-то группы лиц, а неотъемлемое качество каждого индивида, принадлежащее ему от рождения независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, языка, политических и иных убеждений. Права и свободы человека составляют основу гражданского общества, базис современной цивилизации.

#### **Литература:**

1. Бирюков П.Н. Международное право: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2001. – 416с.
2. Всеобщая Декларация прав человека 10 декабря 1948 года
3. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года
4. Международное публичное право: Учебник/Л.П. Ануфриева, К.А. Бякяшева.- 2-е изд., перераб. и доп.. – М.: «Проспект», 2003. – 640 с.
5. Международное право: Учебник. Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М.: Междунар. отношения, 1999.- 624 с.
6. Международное право: Учебник для вузов /Г.Н. Туткин. – М.: «Юридическая литература», 1982. – 546с.

**Манченко О.В.**

*Научный руководитель: к. ю.н., доцент Бабошина Е.В.  
Филиал ДГУ в. Кизляре*

### **ФОРМИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О парламенте следует говорить лишь тогда, отмечает С.А. Авакьян, когда есть в совокупности такие признаки:

- наличие коллегиального представительного учреждения;
- характер парламентариев как народных представителей, их постоянная и оплачиваемая работа в данном качестве, социальный статус;

- определенные задачи и полномочия, круг дел парламента, формы, методы и стиль его работ [1,с.3].

В первую очередь, у парламента есть набор функций, неотъемлемых для этого органа:

- представительство народа;
- законодательствование;
- участие в верховном руководстве делами государства (особенно влияние на формирование и осуществление внутренней и внешней политики страны, утверждение государственного бюджета, рассмотрение состояния и проблем различных сфер государственной жизни, их оценка, внесение предложений и рекомендаций);
- формирование или участие в формировании ряда государственных органов;
- осуществление в пределах своих полномочий функции парламентского контроля в области государственного строительства, деятельности других органов, исполнения бюджета и т.д.;
- возможность в определенных рамках и формах выполнять задачи объединения, содействия и организационно-методической помощи в отношении нижестоящих представительных органов, разумеется, не покушаясь на их самостоятельность.

Принятая 12 декабря 1993 года Конституция Российской Федерации закрепила статус двухпалатного парламента России.

В действующей Конституции, принятой в 1993 г. формированию, структуре и функциям Федерального Собрания посвящена Глава 5. Само расположение ее в Конституции Российской Федерации – сразу вслед за главой «Президент Российской Федерации» и перед главой «Правительство Российской Федерации» – указывает на значение представительной и законодательной власти, ее место в системе разделения властей.

Статус Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, основы его организации и деятельности определены в Главе 5. Согласно Конституции РФ Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Статус Федерального Собрания как представительного органа означает, что оно выступает официальным представителем всего многонационального народа России, формирует и выражает его волю. С наибольшей наглядностью это качество проявляется в утверждении государственного бюджета, ратификации и денонсации международных договоров, назначении и освобождении от должности федеральных должностных лиц, решении вопросов войны и мира. Качество легитимного представительного органа обеспечивается периодическим обновлением состава палат Федерального Собрания.

Законодательная функция Федерального Собрания включает принятие федеральных законов, их изменение и дополнение, а также парламентский контроль за их реализацией.

Наименование представительного и законодательного органа Российской Федерации – Федеральное Собрание – подчеркивает его федеративную природу, обязанность осуществлять свои полномочия в системе федеративных отношений и установленного ст.71-73 Конституции РФ разделения законодательных прерогатив.

В ст. 94 Конституции Российской Федерации указывается, что Федеральное Собрание является представительным органом Российской Федерации. Тем самым устанавливается, что формой государства является представительная, т.е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения.

В ст. 94 Конституции Российской Федерации Федеральное Собрание характеризуется и как законодательный орган Российской Федерации. В этой передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка.

Признание Федерального Собрания органом законодательной власти означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом.

Структура парламента РФ в определенной степени отражает сущностный характер самого органа государственной власти и обусловлена, по меньшей мере тремя факторами:

- федеральным характером российского государства;
- сущностными признаками этого органа и особенностями его формирования;
- функциональными закономерностями, основными направлениями его деятельности.

Исходя из структурных признаков, различают нижние и верхние палаты парламента.

Согласно ст. 95 Конституции, Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума представляет все население Российской Федерации, а Совет Федерации, часто именуемый верхней палатой, состоит из членов, представляющих все субъекты Российской Федерации. Совет Федерации призван выражать интересы местностей, региональные мнения и чаяния. Вместе с тем, Совет Федерации – государственный орган всей Федерации. Его решения и другие волеизъявления адресуются не тем или иным субъектам Российской Федерации, а государству в целом.

Конституция содержит лишь отдельные положения и нормы, которые могут быть отнесены к проблеме структуры Совета Федерации.

Во-первых, Конституция РФ (ст.96) предусматривает: порядок формирования Совета Федерации устанавливается федеральным законом.

Во-вторых, Совет Федерации состоит из членов Совета Федерации, причем одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

В-третьих, Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

В-четвертых, в целом организационно-структурную основу Совета Федерации составляют корпус членов Совета Федерации и образуемые ими комитеты и комиссии. Перечень и конкретные функции комитетов и комиссий Совета Федерации содержатся в Регламенте Совета Федерации.

Более сложной и разветвленной является структура Государственной Думы. Это во многом обусловлено местом, ролью функциональным предназначением данной палаты в системе Федерального Собрания, ее конституционным статусом.

В самой Конституции РФ определен количественный состав, срок полномочий и частично правовой статус депутатов Государственной Думы, которые работают в ней на профессиональной постоянной основе, что вместе взятое составляет организационно-структурный фундамент Государственной Думы. Это достаточно разветвленная система комитетов и комиссий, а также депутатских объединений (фракций и депутатских групп) в Государственной Думе, что также определяет сложную структуру этой палаты, а комитеты и комиссии можно с полным основанием считать структурными образованиями Государственной Думы. К руководящим структурам Государственной Думы относятся: Совет Госдумы, а также Председатель

Госдумы, его заместители, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией. Она устанавливает в ст. 100, что палаты могут собираться совместно, лишь для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации и выступлений руководителей иностранных государств.

Более того, Конституция предусматривает различную компетенцию для каждой из палат, обеспечивая тем самым систему «сдержек и противовесов» в деятельности Федерального Собрания.

Верхняя палата призвана смягчать решительность и поспешность, присущие деятельности нижней палаты. Эта задача, сугубо консервативная по своему существу, является одной из функций верхней палаты замедлить законотворчество, заставить парламентариев глубже вникать в проблемы, снизить влияние сиюминутных соображений в принятии законов - вот сверхзадача верхней палаты.

Конституцией России отводит Совету Федерации в законодательном процессе самостоятельное место, наделив его определенным объемом прав и обязанностей. В соответствии с мировой практикой законодательные полномочия верхних палат по формированию текста принимаемого закона следует рассматривать в двух аспектах; первый - возможность изменения текста при его непосредственном прохождении через верхнюю палату; второй - возможность отстаивать свою позицию при согласовании палатами несовпадающих позиций [2, 31].

Совет Федерации лишен права самостоятельно изменять текст закона, принятого Государственной Думой. Он вправе принять лишь одно из двух решений; одобрить закон, после чего он считается принятым парламентом в целом, либо отклонить его. Такая роль верхней палаты российского парламента может рассматриваться как определенная «слабость» ее законодательных полномочий, но в значительной мере эта «слабость» компенсируется усилением других составляющих ее законодательной компетенции [2, с.34]

Учитывая, что законодательство федеративного государства представляет собой единую систему с; увеличением законодательного регулирования субъектами Федерации собственных полномочий, приоритетными становятся вопросы вертикального построения системы конституционного законодательства России с учетом ее федеративного устройства. основополагающими принципами являются: двухуровневое построение, в котором выделяются «правовые поля» Федерации и субъектов Федерации; обеспечение единства двух подсистем единого конституционного законодательства; использование механизмов и процедур предотвращения и устранения юридических коллизий и согласования актов.

Спектр представительства политических интересов различных социальных слоев и групп и доминирующая политико-идеологическая ориентация Государственной Думы зависят от состава ее депутатского корпуса, который формируется по результатам выборов. Так же, как и в большинстве парламентов мира, в Государственной Думе реализуется концепция «организованного депутата», в соответствии с которой депутатский корпус политически структурируется в форме создаваемых на добровольной основе депутатских объединений. основное функциональное предназначение Совета Федерации - это представление и учет интересов субъектов российской Федерации при формировании российского законодательства на федеральном уровне. Однако нынешний состав Совета Федерации в существенной мере не соответствует этому предназначению верхней палаты российского парламента.

### Литература:

1. Авакьян С.А. Парламентаризм в России: идеи и решения // Вестник МГУ Серия 11 Право. – № 2. – 2006.

2. Векшин А.А., Спиридонов А.А. Совершенствование порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации как конституционно-правовая гарантия обеспечения компромисса интересов Федерации и её субъектов: история и современность. – М., 2007.

*Рахманова Э.*

*Ст. 4 курса юрид. факультета*

*Филиал ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.ю.н., доцент. Абдулаева П.А.*

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО САМОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЕЖИ

Образование – важная часть государственно-регулируемого правового пространства. Одной из его функций является воспитание и формирование правового самосознания как основы любой социальной структуры. Правовое самосознание можно определить как систему правовых чувств, эмоций, идей, взглядов, оценок, установок, представлений и других проявлений, выражающих отношение личности к праву и правовым явлениям в общественной жизни, осознание правовой действительности, восприятие ее мыслительных и чувственных образов. Другими словами правовое самосознание – это самоидентификация личности в правовом поле.

Развитие правового самосознания детерминировано окружающей социальной средой. На его формирование воздействуют многочисленные факторы как общесоциального порядка, так и той микросреды, которая непосредственно окружает данную личность. В процессе формирования правового самосознания личности эти факторы преломляются через конкретные условия жизни и психологические особенности личности и реализуются в ее деятельности. Правовое самосознание личности включает и воспитание активной социальной ответственности, понимание необходимости соблюдения социальных норм, что, в конечном счете, обеспечивает нормативное поведение, высокую степень социальной воспитанности человека, предупреждение антисоциальных проявлений с его стороны.

Правовая культура связана с правовым сознанием, опирается на него и включает не только социально-психологические процессы, фиксируемые в соответствующих нормах права, но и юридически значимое поведение людей, правовую деятельность в виде правотворчества и его результатов.

Правовая культура и правосознание людей, живущих в определенном обществе, обеспечивают непрерывность развития правовой традиции, гарантируют преемственность, аккумулируя в себе все то, что было достигнуто предшествующими поколениями.

Правовая культура представляет собой разновидность общей культуры, состоящей из духовных и материальных ценностей, относящихся к правовой действительности. При этом правовая культура включает лишь то, что есть в правовых явлениях социально полезного и ценного. Она – не только результат, но и способ деятельности, и в этом смысле духовная правовая культура понимается как образ мышления, нормы и стандарты поведения.

Правовая культура невозможна без определенного уровня правовых знаний. Для того, чтобы строить свое поведение в соответствии с законом, в большинстве случаев достаточно знать требования морали, понимать социальное назначение права, а также

знать основные права и обязанности, устанавливаемые конституцией и другими законами. Источник правовых знаний личности, как правило, находится в прямой зависимости от уровня его образования, возраста, рода занятий и т.п.

Вопросы формирования правового самосознания и правовой культуры особенно актуальны в подростковом возрасте. Как известно, именно этому возрасту присущи неполнота сформированности собственных нравственных установок, недостаток жизненного опыта, повышенная эмоциональность, внушаемость, зависимость поведения от оценок ближайшего окружения. Воспринимая интересы, взгляды окружающих, несовершеннолетние вбирают, впитывают их в себя и в дальнейшем руководствуются ими.

Именно в подростковом возрасте наблюдаются первые проявления отклоняющегося поведения и объясняются относительно низким уровнем интеллектуального развития, незавершенностью процесса формирования личности, отрицательным влиянием семьи, ближайшего окружения, зависимостью подростка от требований группы и принятых в ней ценностных ориентаций. В связи с этим у подростка может развиться девиантное поведение, и он становится «резервом» для будущей преступности и остается наиболее уязвимой частью общества.

В большинстве случаев подростки, имеющие склонность к девиантному поведению, наиболее часто совершают преступления. У подростков с девиантным поведением, совершивших преступления, дефекты правового сознания более распространены и глубоки, чем у законопослушных сверстников.

Такие дефекты выражаются в негативном отношении к нормам права, нежелании следовать предписаниям данных норм. Так, большинство совершивших преступления подростков полагают допустимым нарушение норм уголовного закона, оправдывая его объективными обстоятельствами, распространенностью правонарушающего поведения в обществе, а также низкой вероятностью наказания.

Особую тревогу вызывает значительный рост антисоциальных проявлений в среде несовершеннолетних. В этих случаях внедрение в сознание подростка новых взглядов и убеждений должно сочетаться с его отказом от уже сложившихся позиций и установок, в совокупности образующих так называемую негативную правовую культуру.

Таким образом, антисоциальное поведение несовершеннолетних взаимообусловлено влиянием биологических и социальных факторов, с учетом которых необходимо строить систему профилактической работы, направленной на предотвращение, заблаговременное предупреждение действия факторов, отрицательно влияющих на формирование личности и поведение подростков; устранение источников возможных негативных влияний, а также повышение их уровня правовой культуры и правового самосознания.

*Щеглов И.Ю.*

*Студент 6 ОЗО курса юрид. факультета  
Филиал ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.ю.н. Бабошина Е.В.*

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАКТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ**

Подписание и ратификация Конвенции о защите прав человека и основных свобод [2] и признание юрисдикции Европейского суда по правам человека ознаменовали собой существенное продвижение России по пути признания и

внедрения международно-правовых механизмов защиты прав и свобод человека. Вместе с тем, формальное включение данного международного акта и практики его толкования в национальную правовую систему не привело автоматически к полной интеграции международных стандартов в российскую правоприменительную практику.

Непросто проходит процесс гармонизации российского законодательства с принципами, заложенными непосредственно в Конвенции. Однако еще больше вопросов вызывает проблема толкования и применения Конвенции непосредственно в рамках российской правовой системы. Вопросы о юридической силе, механизме применения, даже о самой сущности решений Европейского суда, являющегося органом, официально уполномоченным толковать Конвенцию, а также о пределах компетенции Суда по отношению к российской судебной системе остаются не до конца проясненными как в юридической науке, так и в правоприменительной практике [1, с.11].

Причины описанного выше явления кроются отчасти в том, что положения самой Конвенции о защите прав человека и основных свобод не определяют рамок, которые четко бы очертили компетенцию Суда. Так, сама Конвенция не указывает, какие именно решения может принимать Суд, должны ли законодательные органы государств-участников Совета Европы вносить изменения в принятые ими нормативные акты, если применение норм этих актов признано ущемляющим права и свободы человека, обязаны ли внутригосударственные суды пересматривать принятые ими ранее решения. Конвенцией прямо предусматривается лишь обязанность государств признавать юрисдикцию Суда по вопросам толкования и применения Конвенции и протоколов к ней в случае предполагаемого нарушения конкретным государством положений данных актов.

Другим обстоятельством, усложняющим ответ на вопрос о правовой сущности постановлений Европейского Суда по правам человека, является то, что положения о компетенции Суда получили расширенное толкование в ходе развития его правоприменительной практики. За полувековую историю существования и активной деятельности Суд сформулировал свои собственные механизмы влияния на правоприменительную и даже законодательную практику стран-участниц Совета Европы.

По сути, Судом сегодня используются все существующие ипостаси полномочий такого института, как орган судебной власти. Во-первых, Суд может (в определенных границах) рассматривать и разрешать конкретные споры, возникающие как между человеком (либо организацией) и государством, так и между государствами (ст.33, 34 Конвенции) [3]. При этом, как уже говорилось, участники спора признают и выполняют решение данного органа (ст.46 Конвенции).

Второе полномочие Суда заключается в толковании им Конвенции, имеющем обязательный характер для тех стран-участниц Совета Европы, которые участвуют в рассмотрении конкретного дела (ст.32 Конвенции). Данное толкование с научной точки зрения можно определить как официальное, делегированное и казуальное. Официальным оно является потому, что дается специальным органом, уполномоченным на то государствами-участниками Совета Европы; делегированным - в связи с тем, что осуществляется органом, названным в законе (в широком его понимании); казуальным - поскольку дается применительно к одному конкретному случаю (казусу) [4, с.323].

Кроме того, к двум первым полномочиям Суда, основанным на положениях самой Конвенции, прибавляется еще одно, выработанное им самим за годы своего существования. При разрешении споров Суд обращается к постановлениям, принятым им ранее, и основывает на толкованиях Конвенции, данных в них, последующие решения, внедряя, таким образом, элементы прецедентного права в свою деятельность. При этом важно отметить, что Европейский суд не использует прецедентную систему в

ее классическом виде, так как не стремится принять одинаковые решения в схожих обстоятельствах, основываясь при этом исключительно на принятых ранее судебных решениях, а внедряет определенный стандарт толкования и применения статутного акта - Конвенции [5, с.159].

Казалось бы, казуальный характер толкований Конвенции, данных Европейским судом, не может означать, что содержащиеся в его решениях правовые позиции носят общеобязательный характер. Но вышеуказанная практика деятельности данного органа показывает обратное.

Из одного решения в последующие переходят формулы, содержащие толкование Конвенции. Органы власти (в том числе судебные) государств-участников Совета Европы знают, что их решения могут быть пересмотрены на основании стандартов тех или иных прав, разработанных Европейским судом, и, следовательно, акты, принятые в противоречие с его позицией, будут признаны противоречащими Конвенции, т.е. закону. По этой причине российские суды, с одной стороны, формально не обязаны учитывать толкования, данные Судом, но, с другой стороны, вынуждены это делать, оказываясь перед угрозой пересмотра в будущем собственных решений [3, с.357].

Те же российские суды, которые воспринимают этот принцип, сталкиваются с вопросом о том, как именно следует подходить к учету практики Европейского суда по правам человека и отражать ее в своих решениях.

#### **Литература:**

1. Горшкова С.А. Европейские нормы по правам человека и усилия России по их соблюдению // Журнал российского права. 2002. № 7.

2. Европейская Конвенция о защите прав человека от 21.09.1970, 20.12.1971, 01.01.1990, 06.11.1990, 25.03.1992, 11.05.1994 // Собрание законодательства РФ. 8.01.2001. № 2. Ст.163 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» / Компания «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Послед. обновл. 14.05.2009.

3. Европейский Суд по правам человека: Избранные постановления 1999-2001 гг. и комментарии / Под ред. Ю.Ю.Берестенева и А.О.Ковтуна. - М.: Юридическая литература, 2002.

4. Общая теория государства и права / Под ред. М.Н.Марченко. Т. 2. Теория права. - М.: НОРМА, 2008.

5. Романов А.К. Правовая система Англии: учеб. пособие. - М.: Дело, 2002.

## СЕКЦИЯ 4. УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ, УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА

*Магомедова А.А.*

*Студентка 4 курса факультета «ПиЭБ»*

*Научный руководитель: Петрова В.С.*

### ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ. ОТЧУЖДЕНИЕ ЛИЧНОСТИ

Психологические исследования свидетельствуют о том, что в силу неудовлетворительной социализации многие правонарушители находятся на некоторой социально-психологической дистанции от общества и его ценностей, которые ими, поэтому не усвоены. Они часто либо отчуждены от таких малых социальных групп, как семья и трудовой коллектив, либо связи с ними значительно ослаблены. Это определяет своеобразную мотивацию преступного поведения, специфику реагирования на конкретные жизненные ситуации, а также на воспитательные усилия общества. В психологическом плане отчуждение представляет собой как бы уход человека из межличностного взаимодействия, который имеет существенные психологические и социальные последствия, в том числе и криминогенного характера.

Психологические последствия отчуждения выражаются в отсутствии эмоциональных контактов с людьми, в специфическом восприятии окружающего мира как чуждого и враждебного личности, в разрыве между ее ожиданиями, желаниями и действующими социальными нормами, в изоляции, чувстве одиночества, что может приводить к совершению правонарушений.

Американский ученый В. Фоке рассматривает отчуждение как крайнюю форму выражения аномии, как отход от нормального общества, и, быть может, даже как вступление в контакт с другими людьми и целыми группами лиц, сходным образом отстранившимися от общества. Он связывает с отчуждением образование шаяк, в которых отчужденные люди находят возможность разрешать общие для них проблемы.

Интересны соображения В. Фокса о безразличии общества к человеку: безразличие усугубляет отчуждение и, следовательно, вероятность преступного поведения. Небезосновательно его суждение и о том, что в группы правонарушителей объединяются люди, в той или иной степени изолированные от общества. Эмпирические наблюдения показывают, что группы, хотя и нестабильные по составу и длительности существования, нередко формируются из правонарушителей для того, чтобы найти в них поддержку и понимание. Это является следствием их отчуждения от нормальных связей и отношений в семье, трудовых, учебных коллективах.

Бесспорно, следует согласиться с мнением В. Фокса о том, что отчуждение необязательно ведет к преступлениям. Оно способно порождать и непроступные формы поведения, так как вообще нет таких факторов, которые детерминировали бы только преступные действия.

Можно выделить следующие аспекты отчуждения личности, значимые для понимания причин преступного поведения:

1) отчуждение затрудняет усвоение человеком социальных норм, регулирующих межличностные отношения, поведение. Эти нормы не становятся “моими”, поэтому они не обязательны для “меня”. Это нечто чуждое и далеко не всегда понятное. Не случайно многие преступники не понимают, за что, собственно, их наказали, хотя им ясно, какие запреты они нарушили, но последние не приняты ими и не стали в силу

этого регулятором их поведения. Здесь мы сталкиваемся с глубоким внутренним противоречием, которое можно сформулировать так: “Да, совершил преступление, но не виновен”.

2) изоляция субъекта от нормальных контактов в микросреде в большинстве случаев приводит к тому, что он ищет признания среди подобных себе. Это выражается в уходе в группы антиобщественной направленности и длительном функционировании в их составе. В данном обстоятельстве можно видеть одну из главных причин существования групповой преступности, если рассматривать группу не только как объединение тех, кто помогает друг другу совершать преступления, но и как общность, в которой личность получает возможность самовыражения, поддержку и признание. Здесь отчужденным выступает не только отдельный человек, но и группа, куда он входит, в психологии которой закрепляются черты отчужденности, присущие ее отдельным членам. Вместе с тем непринятие индивида в группу или изгнание из нее может стать началом отчуждения или его усугублением, что также способно порождать преступное поведение.

3) существенные нарушения связей человека со средой приводят и к нарушениям установленных норм поведения. Если человек отрывается от группы, он не только выходит из-под ее контроля, но и перестает разделять ее ценности и нормы. Чрезмерная привязанность только к данной группе, решительное предпочтение ее всем иным коммуникациям со средой серьезно заслоняют индивиду окружающий мир. Это может иметь криминогенные последствия, особенно если угроза утраты связи с группой, являющейся единственным адаптирующим фактором, способна привести (и приводит) к глубоким психическим травмам. Например, такие ситуации способны стимулировать корыстные преступления ради непомерных материальных запросов семьи. Столь же вредные последствия могут наступить, если группа совершает правонарушения и “платой” за членство в ней являются преступные действия;

4) личностные особенности индивида, выражающиеся в уходе в себя, обособлении от других, часто связаны с отсутствием эмпатии, с неумением чувствовать эмоциональные состояния другого человека, сопереживать ему, с нарушением идентификации с другими людьми, т. е. с отсутствием способности поставить себя на их место. Подобные черты содействуют совершению тяжких насильственных преступлений [1].

В целом, как показывают исследования, отчуждение личности существенно влияет на совершение многих видов преступлений, в особенности тяжких против личности, хищений, взяточничества, краж, грабежей и разбоев, хулиганства и др. Весьма ощутима его роль в совершении преступлений несовершеннолетними и рецидивистами. Длительное преступное поведение, например, алкоголиков-воров или бродяг - это по существу полностью отчужденное, дезадаптированное поведение.

Если проанализировать индивидуальные биографии преступников, то окажется, что их уголовно наказуемым поступкам обычно предшествовало совершение мелких правонарушений и аморальных действий, свидетельствующих об их отчуждении. Повторное преступное поведение усугубляет, изолирует, расширяет дистанцию между субъектом и обществом. Способствует этому и пребывание в местах лишения свободы.

Конкретные исследования убедительно свидетельствуют о том, что наиболее отчужденными являются бродяги, а из них - алкоголики. Изолированность этих людей обычно выражает их личностную позицию по отношению к окружающему миру. Другая категория отчужденных - осужденные к лишению свободы, и в первую очередь к длительным срокам наказания, причем многие из них, раньше были достаточно хорошо адаптированы к обществу. Но за время пребывания в исправительных трудовых учреждениях могла появиться и значительно возрасти их социально-

психологическая дистанция от общества, могли сформироваться соответствующие внутренние качества и позиции.

Значительная и весьма опасная часть осужденных, очень хорошо адаптировавшаяся к условиям ИТУ, не выключается из социального общения. Это относится к рецидивистам старших возрастов, которые большую часть своей жизни провели в местах лишения свободы. Они, как правило, являются активными и признанными членами различных неформальных групп антиобщественной направленности, нередко их лидерами. Напротив, другая часть преступников очень тяжело переживает условия изоляции, что может вызывать у них состояния безысходности, апатии, чувство безнадежности, утрату перспективы в жизни, неверие в людей и т. д. Это обычно осужденные за взяточничество, хищения государственного и общественного имущества, спекуляцию, убийства на бытовой почве [2].

Рассмотрим проблемы семьи и семейного воспитания в аспекте причин преступного поведения, чтобы понять эти причины через отчуждение личности, начало которому кладется в семье. Разумеется, не только она “виновата” в этом, хотя бы потому, что часть (хоть и незначительная) детей вообще воспитывается вне семьи. Однако несомненно, что многие родители ненадлежащим образом относятся к своим детям из-за того, что их в свою очередь так воспитали, что у них в силу занятости, материальной нужды, невежества и т. д. объективно нет возможности иначе осуществлять семейное воспитание. Но немалая часть людей попросту не хочет иметь детей, не любит и психологически не принимает их. Думается, что это одна из основных причин того, что наша страна занимает позорное первое место в мире по числу аборт.

В нашем исследовании мы исходим из того, что именно отсутствие эмоционально теплых отношений в семье главным образом порождает такие особенности личности, которые затем предопределяют ее преступное поведение. Мы полагаем, что условия жизни ребенка не сами по себе (прямо и непосредственно) определяют его психологическое развитие, что в одних и тех же условиях могут формироваться совершенно разные черты характера. Результаты влияния среды зависят от того, с какими природными особенностями они встречаются и через какие ранее возникшие психологические свойства ребенка преломляются.

В настоящее время трудно дать более или менее полный ответ на вопрос о том, почему отвергание, отчуждение ребенка родителями в детстве у одних приводит в дальнейшем к формированию страха, а у других - только состояния неуверенности и беспокойства [3].

Можно предположить наличие нескольких причин:

- врожденные особенности нервно-психической конституции, определяющие различные типы реакций на отчуждение;
- характер и степень отчуждения от родителей;
- усвоение в детстве, а также в юношеском возрасте конкретных форм антиобщественного поведения - насильственного или корыстного как в семье, так и в иных малых группах;
- состояние психики данного человека, ее нарушения.

Разумеется, отчуждение в детстве, как и вся неблагоприятная раннесемейная ситуация личности, может и не иметь негативных последствий, если будут предприняты специальные воспитательные меры [4].

Основами предупреждения криминогенного отчуждения личности являются совершенствование социалистического образа жизни, всемерная, в том числе психологическая помощь семье и ее укрепление, улучшение внесемейного воспитания детей, особенно тех, которые остались без надзора родителей. В необходимых случаях это должно сочетаться со специальными криминологическими мероприятиями, прежде всего в отношении семьи.

Предупреждение криминогенного психологического отчуждения личности представляет значительную сложность, так как оно детерминировано преимущественно неформальными, интимными отношениями, главным образом в семье. Они чаще всего скрыты, их обнаружение связано с вмешательством в частную жизнь, что само по себе вызывает огромные, зачастую непреодолимые трудности. Такие отношения слабо поддаются коррекции и контролю. Более того, десоциализирующее отношение некоторых родителей к детям имеет сложные причины, лежащие в глубинных сферах психики. Овладеть такими внутренними механизмами, осознать их и соответственно строить свое поведение родителям чрезвычайно сложно, а часто и невозможно, тем более что многие личностные детерминанты связаны с биологическими, физиологическими особенностями, наличием аномалий и болезней.

#### **Литература:**

1. Ю.М. Антонян «Криминогенная роль психологического отчуждения личности», Государство и право №8, 1998г. С.52-59
2. Отчуждение и самоутрата. Леонтьев Д.А. Журнал «Культурно-историческая психология», №4, 2007г. С.68
3. www.mail.otvet.ru
4. Антонян Ю. М., Самовичев Е. Г. Неблагоприятные условия формирования личности в детстве и вопросы предупреждения преступлений (Психологические механизмы насильственного преступного поведения). М., 2000(2-е издание).

*Магомедов Пулат*  
*Студент 4 курса ЮФ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Махтаев Ш.И.*

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

В научной литературе имеются различные трактовки понятия «политика» В одних случаях оно применяется для обозначения образа действий, направленных на достижение чего-либо, т.е. для обозначения обычной методики принятия решений. С другой стороны, понятие "политика" используется для обозначения сознательно организованной деятельности, необходимой и целесообразной в течение определенного времени. Как правило, это деятельность органов государственной власти и государственного управления, общественных объединений, партий и т. д., определяемая их интересами и целями. В этом смысле понятие "политика" обозначает перспективу, причем чаще всего перспективу изменения, совершенствования.

По справедливому замечанию Н.И. Матузова, политика обычно интерпретируется как область взаимодействия между различными социальными группами, партиями, нациями, народами, государствами, властью и населением, гражданами и их объединениями. Это – важнейший и сложнейший пласт общественной жизни. В содержательном плане, подчеркивает он, политика может быть прогрессивной и регрессивной, объективно обусловленной и волюнтаристской, отвечающей потребностям общественного развития и противоречащей им. История знает немало примеров глубоко ошибочной политики – реакционной, авантюрной, антинародной, приводящей к многочисленным человеческим страданиям и жертвам.

С аналогичных позиций в специальной литературе рассматриваются и вопросы уголовной политики.

Авторы по-разному трактуют содержание понятия «уголовная политика». "Уголовная политика – писал А.А. Герцензон – реализуется в процессе применения на практике как специальных мер (криминологических, уголовно-процессуальных, исправительно-трудовых, уголовно-правовых), так и мер чисто социального характера (экономических, идеологических, медицинских и т.д.)".

По мнению Н.И. Загородникова и Н.А. Стручкова: «Уголовная политика представляет собой такое направление советской политики, в рамках которого формулируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно – декриминализацию и депенализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения».

Иная трактовка, которую принято называть буквальная, исходит из того, что уголовная политика – это часть общей политики в сфере борьбы с преступностью, содержание и формы которой определяются мерами уголовно-правового, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного характера. Кроме того, уголовная политика рассматривается в узком смысле слова. Под ней понимается та часть или направление государственной политики в сфере борьбы с преступностью, которая реализуется средствами и методами только уголовного права. Это совокупность целей, направлений, норм, методов и принципов деятельности государства, специфическим институтом которого является система уголовной юстиции в области уголовно-правовой защиты общественных отношений.

Уголовно-правовая политика определяет содержание и принципы уголовного законодательства. Проявляется это в отнесении тех или иных деяний к числу преступных (вопросы криминализации и декриминализации), в ранжировании преступных деяний по степени общественной опасности, в определении целей и видов наказаний, в выделении обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности и наказаний, смягчающих или отягчающих ответственность и т.п.

Таким образом, в рамках единой уголовной политики, которую именуют и политикой в области борьбы с преступностью, существуют несколько самостоятельных составных частей:

- Уголовно-правовая политика.
- Уголовно-процессуальная политика.
- Уголовно-исполнительная политика.
- Политика в сфере профилактики преступности.

Другими словами, уголовная политика – это комплекс различных мероприятий, основных направлений, средств и форм воздействия на преступность посредством властных полномочий государства, закрепленных, прежде всего уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством, т.е. отраслями законодательства, сущностью которых является кара или угроза ее применения.

В последнее время активно ставится вопрос о рассмотрении в качестве самостоятельной составной части единой уголовной политики – карательной политики, основным содержанием которой следует считать принудительные, карательные аспекты государственной политики в сфере борьбы с преступностью, рассмотрение их с позиций демократичности, гуманизма, или, наоборот, бесчеловечности или жестокости.

На протяжении долгого времени в отечественной литературе утверждался приоритет политики по отношению к праву. Однако исторический опыт подсказывает примеры того, к каким тяжким последствиям и для права, и для граждан, и общества в целом может при - вести ложная цель государственной политики. В подобных случаях законы, используемые для обеспечения интересов стоящей у власти группировки,

входят в противоречие, как с интересами гражданина, так и с интересами поступательного развития общества.

В советский период, период господства идеологии насилия, уголовная и уголовно-исполнительная политики были адекватны этой идеологии, и характеризовалась тенденцией ужесточения уголовной репрессии.

По мнению А.Л. Цветиновича, это проявлялось:

а) в последовательной криминализации все большего числа деяний, в снижении возраста уголовной ответственности, отмене условно-досрочного освобождения, ужесточении норм о применении наказаний;

б) в практике применения уголовного законодательства, в росте числа применения смертной казни, длительного лишения свободы, в тенденциозном толковании законов в разрез с их действительным смыслом;

в) в судоустройстве и уголовном судопроизводстве, во введении чрезвычайных судов и внесудебных органов, чрезвычайных процедур судоустройства;

г) в превращении исправительных учреждений в места произвола и беспощадной эксплуатации труда осужденных;

д) в применении не предусмотренных законодательством административных высылки, ссылки и депортаций. Добавим к ним и принудительное лишение гражданства.

Кроме того, уголовная политика в нашей стране на протяжении многих лет отличалась крайней нестабильностью. Это относилось как к социально-экономическим, так и правовым мерам, а также к правоохранительной деятельности. Периоды ужесточения карательной практики, "закручивания гаек", "укрепления правопорядка" сменялись либерализацией, ослаблением репрессивной функции в правоприменении, необоснованно широкой заменой общепринятых средств и способов государственного принуждения мерами общественно-воспитательного воздействия.

В современный период для формирования государственно-правовой политики в сфере борьбы с преступностью важнейшее значение имеют конституционные положения о приоритетах правовой защиты, в состав которых входят: основы конституционного строя, целостность Российской Федерации, безопасность государства, права и свободы человека и гражданина, право собственности, важнейшие права и гарантии прав личности в сфере судопроизводства и др.

Уголовное право, как уже подчеркивалось, является той отраслью, в которой государственная политика борьбы с преступностью находит наиболее полное выражение. Отсюда вытекает и необходимость совершенствования уголовного законодательства. Законодательная база противодействия преступности должна быть, с одной стороны, соответствующей запросам времени, с другой – стабильной.

Необходимо отметить, что российское уголовное право качественно отличается от других отраслей, например, гражданского, где кодекс – центральный, но никогда не единственный источник. В уголовном праве Кодекс, согласно ст. 1 УК РФ, является единственным источником отечественного уголовного права. И это обстоятельство предопределяет дополнительные требования к качеству его норм, к "механизму" внесения в Кодекс изменений и дополнений. По мнению многих специалистов, новый уголовный закон в основном соответствует уровню развития отечественной и зарубежной правовой науки.

Однако при работе над проектом УК РФ и его принятии не всегда учитывались существенные изменения в динамике и структуре преступности, экономические и социальные реалии социальной действительности.

Новый УК вопреки сложившейся в стране криминогенной ситуации смягчил меры наказания за ряд распространенных и опасных преступлений, каким, например, является незаконное хранение оружия.

В условиях экономического кризиса и обнищания многих слоев населения спорным было закрепление таких наказаний как арест, ограничение свободы и обязательных работ. Более 80% преступлений в сфере экономической деятельности, за которые впервые устанавливалась уголовная ответственность, были отнесены к категории небольшой и средней тяжести, что исключало применение дополнительного наказания в виде конфискации имущества. По целому ряду статей УК о корыстных преступлениях, совершенных в сфере экономики и против государственной власти, относящихся к категории тяжких, конфискация вообще не предусмотрена.

Однако, несмотря на имеющиеся недостатки нового УК, с его принятием, по мнению специалистов, на смену коренным реформам российского уголовного законодательства пришел период совершенствования, относительно ровного развития. Дальнейшие изменения должны устранять, прежде всего, те недостатки, которые выявляются в ходе практики применения его норм.

Именно в результате правоприменительной деятельности выявляются коллизии законодательного материала. Так, например, обнаружились противоречия между предписаниями ч. 2.ст.44 УК РФ (деяние, совершенное по неосторожности, признается преступлением только в том случае, когда это специально предусмотрено законом) и редакцией ряда статей УК об экологических преступлениях, не указавших на неосторожную форму вины. В результате в соответствии с буквой Закона ряд экологических преступлений может совершаться лишь с косвенным умыслом. В то же время криминологические исследования свидетельствуют, что такие преступления (например, квалифицируемые по ст. 249, 251 УК) совершаются, как правило, по неосторожности. В результате эти преступления по прямому предписанию Закона не подлежат наказанию. Отметим, что позднее Федеральным законом от 20 мая 1998 г. "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" такое положение было изменено.

Совершенствование законодательства является одним из основных, но не единственным направлением изменения уголовной политики. Другим важным направлением следует считать создание необходимых условий (организационных, финансовых, кадровых) для реализации принятого уголовного законодательства. В настоящее время возникает немало проблем в связи с неведением в действие норм УК о наказаниях в виде обязательных работ, ареста и ограничении свободы. По этой причине, например, санкции за преступления небольшой тяжести оказались неоправданно сужены, а в ряде случаев – безальтернативными. На это неоднократно обращалось внимание в специальной литературе.

Много вопросов возникает и при применении норм о новых категориях преступлений, ранее неизвестных отечественному уголовному праву, например, преступления в сфере экономики, компьютерные, экологические преступления и др. Справедливости ради следует сказать, что сами по себе многие из этих деяний реально существовали и прежде, но законодатель на это не реагировал. Однако тщательный анализ судебной практики по этим преступлениям и принятие на этой основе руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ можно считать специфическим вкладом в совершенствование уголовной политики.

Кроме того, по мнению специалистов, серьезным резервом совершенствования уголовной политики и уголовного законодательства является развитие принципа гуманизации уголовно-правовых санкций, поиска альтернативных средств воздействия на преступников, не разрушающих их социальной адаптации.

В этом отношении более зрелый и осмотрительный подход присущ новому уголовно-исполнительному законодательству, в котором сформулированы основные принципы и стратегия уголовно-исполнительной политики. Этому способствовало также то обстоятельство, что в отечественной литературе при исследовании вопросов о понятии, предмете, принципах, системе и. т.д. исправительно-трудового права, т.е.

отрасли, которая в советский период регулировала общественные отношения в сфере исполнения уголовных наказаний, связанных с исправительно-трудовым воздействием, обязательно рассматривались вопросы об исправительно-трудовой политике. Так сложилось, что никакая другая отрасль советского права как эта не уделяла столь большого внимания политическому аспекту своего содержания.

По мнению авторов одного из учебников, советское исправительно-трудовое право образуют "нормы права, закрепляющие в соответствии с требованиями исправительно-трудовой политики волю советского народа в области исполнения наказаний, соединяемых с мерами исправительно-трудового воздействия".

Роли, содержанию, принципам и т.д. советской исправительно-трудовой политики посвящено множество монографий, учебных пособий, статей. Традиционным является тот факт, что если не разделом, то параграфом о ней начинается каждый учебник по исправительно-трудовому праву. В этой связи приведем одно из определений исправительно-трудовой политики: "Исправительно-трудовая политика – это выработанное Коммунистической партией Советского Союза и Советским государством направление деятельности соответствующих государственных органов и общественности в области исполнения наказаний, связанных с применением мер исправительно-трудового воздействия, а также определенные этим направлением задачи, формы и содержание указанной деятельности".

Роль Коммунистической партии, ее основателей и вождей в формировании и развитии исправительно-трудового права достаточно подробно освещены в разного рода публикациях. Так сложилось, что вожди-основатели Коммунистической партии и Советского государства были хорошо осведомлены об уголовно-исполнительной системе, ее достоинствах и недостатках. Как отмечается во всех исследованиях, у истоков формирования советской уголовной и исправительно-трудовой политики стоял В.И. Ленин. Видный деятель Коммунистической партии и советского государства Н.В. Крыленко по этому поводу писал: «Владимир Ильич дал подробно разработанную цельную стройную теорию Уголовной политики во всех ее областях, вплоть до практических деталей, стройно увязанную, и в этом ее основная ценность, - с общими принципами марксистской философии в ее наиболее труднейших областях, в наиболее сложных философских проблемах».

Действительно, в трудах В.И. Ленина вопросам политики вообще, уголовной и уголовно-исполнительной политики, в частности, уделено достаточно много внимания. Так, при разработке раздела второй Программы партии о суде, он сформулировал основные принципы относительно применения наказания, которые впоследствии определили формирование и развитие советской исправительно-трудовой политики и исправительно-трудового права.

Новое уголовно-исполнительное законодательство пошло по пути закрепления основных положений политики государства в сфере исполнения наказаний в различных статьях Уголовно-исполнительного кодекса (ст. ст. 1, 3, 8, 9 и др.). Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что любую отрасль права нельзя рассматривать в качестве пассивного регистратора государственной политики. Каждая отрасль должна иметь свои собственные, базовые и стратегические положения и направления, чтобы противодействовать не всегда и не во всем обоснованным требованиям политики государства.

Стратегию, основные задачи и направления политики в сфере исполнения уголовных наказаний, формы и методы ее реализации определяет целый комплекс факторов. Основными из них являются: социально-политическое, экономическое и нравственное состояние общества, состояние и динамика преступности, требования международных правовых актов о правах человека и обращения с осужденными, уровень правосознания и правовой культуры граждан, развитие науки и др.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика призвана направлять законотворческую деятельность соответствующих органов государства и общественности в сфере исполнения уголовных наказаний. Она определяет основные направления, цели, задачи, принципы, формы и содержание деятельности указанных органов.

В решении названных проблем плодотворным может быть их рассмотрение с позиций общей правовой (юридической) политики. По мнению В.Н. Кудрявцева: "Юридическая политика имеет следующие цели, конкретизирующиеся применительно к разным отраслям права:

а) определение видов общественных отношений, подлежащих правовому регулированию;

б) определение методов правового регулирования соответствующих видов общественных отношений;

в) разработка оптимальных систем организации правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов;

г) планирование основных направлений законодательной и правоприменительной деятельности на текущую и долгосрочную перспективу;

д) определение содержания и методов правового воспитания населения и повышения его правовой культуры».

Любая из указанных целей имеет специфическое содержание для конкретной отрасли права и политики ей соответствующей. Для уголовно-исполнительной политики эти общие цели трансформируются в соответствующие задачи, функции и принципы политики, ориентированной на то, чтобы назначенное осужденному судом наказание надлежащим образом исполнялось и достигало целей, поставленных перед ним уголовно-исполнительным законодательством.

Представляется, что основными задачами уголовно-исполнительной политики в настоящее время являются следующие:

а) уточнение круга общественных отношений, подлежащих правовому регулированию в процессе исполнения и отбывания наказаний;

б) определение субъектов этих правоотношений, форм и методов их деятельности;

в) совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы;

г) совершенствование содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия на осужденных и освобожденных от отбывания наказания;

д) определение направлений и форм международного сотрудничества с пенитенциарными системами других стран;

ж) улучшение взаимодействия уголовно-исполнительной системы с иными учреждениями и органами, участвующими в борьбе с преступностью, в том числе с институтами гражданского общества.

На основании изложенного, уголовно-исполнительную политику можно в общем виде определить как совокупность концептуальных идей и направлений в области правотворчества и правоприменения на стадии исполнения и отбывания наказаний, иных мер уголовно-правового и воспитательного воздействия на осужденных и оказания им помощи в социальной адаптации (ресоциализации) после отбытия ими наказания.

Являясь частью политики государства в сфере борьбы с преступностью, уголовно-исполнительная политика призвана определять стратегию, цели, задачи, принципы, основные направления, формы и методы деятельности государственных органов и институтов гражданского общества по исполнению и отбыванию наказаний, предупреждению рецидивной преступности.

Успешное решение задач уголовно-исполнительной политики предопределяет ее тесную взаимосвязь с другой составляющей политики в сфере борьбы с преступностью, каковой является уголовно-процессуальная политика. Надо признать, что термин

уголовно-процессуальная (или судебная) политика пока является непривычным для отечественной правовой литературы, поскольку это направление является малоразработанным в науке. Между тем оно представляется перспективным для научной разработки направлением, поскольку отрасль права, лежащая в основе данной политики, – уголовно-процессуальное право, регулирует важные отношения государства и личности в сфере борьбы с преступностью.

Уголовно-процессуальное право - одна из важнейших форм реализации государственной политики в сфере борьбы с преступностью. Являясь совокупностью принципов, институтов и норм, оно призвано обеспечивать защиту и реализацию прав, свобод и законных интересов участников процессуальных правоотношений, служить показателем качества правовой системы и уровня развитости демократии.

В свою очередь уголовно-процессуальная политика призвана определять стратегию, принципы, цели, задачи, основные направления деятельности правоохранительных органов, прежде всего судебных, в стадии определения и назначения наказаний.

В этой связи отметим, что одним из специальных органов, реализующих уголовно-процессуальные нормы, являются следственные изоляторы, выполняющие и функции по исполнению наказания в виде лишения свободы в отношении некоторой категории осужденных. Отсюда многие задачи, цели и принципы уголовно-исполнительной и уголовно-процессуальной политики совпадают. Так, в настоящее время перед ними в качестве одной из основных задач стоит решение общего вопроса о сокращении "тюремного населения".

Среди основных путей сокращения "тюремных сидельцев", наряду с декриминализацией части деяний, относящихся к преступлениям, следует назвать более широкое применение наказаний, не связанных с лишением свободы, упрощение процедуры рассмотрения уголовных дел, применение условного осуждения, совершенствование института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, уменьшение применения заключения под стражу в качестве меры пресечения.

Большие надежды в этом плане связывались с провозглашенной в концепции проекта УК РФ, но так и нереализованной в нормативном тексте, идеи о выделении категории уголовных проступков.

Полагаем, что введение уголовного проступка со своей системой наказаний позволило бы значительно снизить удельный вес применения лишения свободы в отношении большого количества лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести, а значит и уменьшить численность указанных лиц.

Важным направлением сокращения численности «тюремного населения» является развитие процедуры примирения между обвиняемым и потерпевшим, т.е. системы «восстановительного» правосудия.

Развитые страны (США, Великобритания, Голландия, Япония) широко культивируют данную систему. Там имеются программы примирения жертв и обидчиков, которых не спешат превращать в осужденных и направлять в места заключения, даже если они совершили довольно тяжкие преступления. Это, прежде всего, касается случаев совершения правонарушений несовершеннолетними.

Примирение – это деятельность, направленная на преодоление последствий преступления, где усилиями обвиняемого и потерпевшего достигается взаимопонимание по поводу случившегося, условий ему способствовавших и последствий для жертвы; вырабатывается и исполняется соглашение о возмещении ущерба; принимаются и исполняются планы по изменению поведения участников криминальной ситуации.

Программы примирения позволяют организовывать встречи сторон конфликта, устанавливая между ними психологический контакт, добиваться от правонарушителя

осознания ответственности за содеянное и за будущее поведение, потерпевшему реально и быстро получить возмещение вреда. Если правонарушитель деятельно раскаялся, то есть возместил ущерб, принес извинения потерпевшему, продемонстрировал готовность правомерно вести себя в обществе (устроился на работу, прошел курс лечения от алкоголизма или наркомании и т.п.) его уголовное преследование прекращается прокурором или судом.

Примирение получило признание международных организаций, что отразилось в различных правовых документах и рекомендациях. Указания по применению альтернативных методов воздействия на несовершеннолетних правонарушителей включены в Положение 11 Минимального стандарта положений по ювенальной юстиции ООН, принятого в 1995г. Положение 11.4. рекомендует включать правила, которые позволяют откладывать или прерывать судопроизводство, обращаясь к альтернативным возможностям воздействия на правонарушителя.

Аналогичные указания включены в Рекомендации Совета Европы Комиссии министров от 17 сентября 1987г., часть вторая которых имеет название «Разнообразие правосудия-примирение».

Наряду с несовершеннолетними институт восстановительного правосудия в некоторых странах применяется и в отношении взрослых правонарушителей.

Подобные процедуры примирения возможны и в рамках действующего уголовного законодательства России, которое предусматривает возможность освобождения от уголовной ответственности за нетяжкие преступления при деятельном раскаянии виновного или возмещении им причиненного вреда. Такая практика уже имеется. На протяжении 1997-1998г.г. сотрудниками Центра «Судебно-правовая реформа» была разработана технология примирения потерпевшего и обвиняемого, реализуемая в рамках существующей законодательной базы, создана первая программа примирения по делам несовершеннолетних. В настоящее время разрабатывается технология, позволяющая заменить арест мерами общественной опеки и социально-реабилитационной работы с обвиняемым подростком и его семьей и дополняющая защиту прав несовершеннолетнего обвиняемого мерами по его ресоциализации.

Введение данных мер в практику правоохранительных органов создает условия для конструктивного взаимодействия этих органов с различными институтами общественности в работе по профилактике преступности. Примирение полезно и выгодно не только обвиняемой и потерпевшей сторонам, но и обществу в целом, поскольку оно ведет к восстановлению нормальных отношений между людьми, предотвращению эскалации насилия и жестокости; сокращению затрат правосудия; сокращению «тюремного населения», повышению роли общественности в работе с правонарушителями, совершенствованию работы судебной системы.

Известно, что карательная практика судов по уголовно-наказуемым деяниям есть важная составная часть всей политики противодействия преступности. Поэтому затянувшаяся реформа уголовно-процессуального законодательства и судебной системы негативно сказалась на реализации единой уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики, на эффективности деятельности органов и учреждений, участвующих в исполнении уголовных наказаний.

С другой стороны, такое положение свидетельствует об отсутствии стабильной, научно-обоснованной, долгосрочной государственно-правовой политики по борьбе с преступностью, которая базировалась бы на реальных экономических возможностях нашего общества, на учете тенденций его развития, в том числе и негативных процессов, включая деформацию нравственного и правового сознания населения, учете требований и рекомендаций отечественных и зарубежных исследований, прежде всего криминологических. Опора на науку – наиболее рациональный и перспективный путь совершенствования практики борьбы с преступностью.

Необходима разработка и реализация такой государственной политики в сфере борьбы с преступностью, которая бы реально могла «обеспечить максимально возможное ограничение этого негативного явления, сведение его к такому уровню, при котором преступность перестанет быть угрозой национальной безопасности, способной подорвать устои жизни общества, повернуть его развитие вспять». Отсюда целью такой политики является определение приоритетов и путей борьбы с преступностью, совершенствование законодательной базы, средств, форм и методов борьбы с преступностью, всей деятельности правоохранительных органов, вовлечение в предупредительную деятельность всех здоровых сил общества. В этой связи одной из важнейших задач в данной сфере является воссоздание, применительно к современной действительности системы общего и специального предупреждения правонарушений.

Таковы существенные положения основных направлений совершенствования и развития единой государственно-правовой политики борьбы с преступностью и актуальных ее составляющих. Реализация многих из них требует серьезных экономических и финансовых расходов, кадрового обеспечения. По-прежнему, главной и первостепенной остается задача развития экономики страны, а, следовательно, пополнение государственного бюджета, разумное его распределение, защита от разворовывания, экономное и целенаправленное расходование государственных и общественных средств.

Для совершенствования уголовно-исполнительной политики и ее успешной реализации это означает необходимость выделения государством достаточных для нормального функционирования и развития уголовно-исполнительной системы материальных и финансовых ресурсов. Как видим, совершенствование уголовно-исполнительной (да и любой другой) политики во многом определяется, или обусловлено экономическим фактором, но не только им, а целым рядом других. По мнению А.Е. Наташева, таковыми выступают те взаимодействующие явления, которые, как движущие силы, определяют социальную направленность, основное содержание и перспективы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы.

#### **Литература:**

1. Уголовно – исполнительное право: Учебник / Под ред. И. В. Шмарова М., 1998. С.4
2. Конституция РФ. М., 1999. С. 8
3. Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе от 15 января 1989г. // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. С. 34
4. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1999. С.290
5. Галесник Л.С. О проблемах системы советского права. / Советское государство и право. 1957 №2 С.110
6. Утевский Б.С. Вопросы теории исправительно-трудового права и практика его применения.- Советское государство и право. 1997 №12 С.84
7. Ткачевский Ю.М. Соотношение уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. / Вестник Московского университета. Серия "Право". 1998 №2 С.16
8. Ткачевский Ю.М. Восстановление социальной справедливости – цель уголовного наказания и Уголовно-исполнительный кодекс РФ./ Вестник Московского университета. Серия "Право". 1998 №6 С.17
9. Наташев А.Е. Принципы исправительно-трудового права. М., 1972. С.13
10. Подробнее см.: Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения наказаний. М., 1997.
11. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. –

Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РФ и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. / Под. ред. П.Г. Мищенко. М., 1997.

С.63

*Мусаева Д.М.*

*Студентка 4 курса*

*СПбГИЭУ г. Кизляре*

*Научный руководитель: Бутенко А.С.*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕЙ ВИКТИМОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

В криминологической литературе предупреждение преступлений принято рассматривать как целостный процесс, как социальную систему, включающую в себя общесоциальное и специально-криминологическое предупреждение. При этом первая из названных подсистем является определяющей, обе подсистемы дополняют друг друга и в конечном итоге направлены на достижение общих целей [1]. При разных трактовках и классификациях - в зависимости от специфики объекта и предмета исследований - цели профилактической деятельности в сфере борьбы с преступностью, так или иначе, включают в себя [2]:

а) стремление минимизировать влияние негативных социальных факторов, связанных с причинами преступности;

б) воздействие на причины правонарушений, а также на условия и обстоятельства, способствующие правонарушениям;

в) воздействие на негативные факторы в сфере непосредственного социального окружения личности (микросреду), которые в конечном итоге формируют индивидуальные установки и мотивы преступлений;

г) воздействие на личность, способную в силу своих индивидуальных качеств совершить преступление или продолжать преступную деятельность [3].

Необходимость предупредительной работы возникает и с потенциальными потерпевшими, основываясь на основных исследованиях виктимологии и ее методологических положениях, связанных с определением ее предмета и задач, содержанием и значением таких понятийных категорий, как "виктимность" и "виктимизация" и т.д.

Исходными при этом являются, во-первых, концептуальные криминологические и собственно виктимологические идеи о значении ситуации преступления, включающей поведение и роль самого потерпевшего, в механизме формирования и реализации преступного замысла [4]. Отсюда одна из основных практических задач виктимологии состоит в том, чтобы вскрыть закономерность ненадлежащего (провоцирующего) поведения потерпевшего и собственно криминогенную роль этого поведения в развитии преступной ситуации, в том числе механизмы взаимоотношений потерпевшего и преступника, специфические личностные свойства потерпевшего, обусловившие развитие и криминальную развязку этих отношений, и другие компоненты ситуации преступления и на этой основе выработать научно обоснованные практические рекомендации по наиболее эффективной защите потенциальных потерпевших от преступных посягательств. Другими словами, чем лучше сотрудники правоохранительных органов, ведущих профилактику правонарушений, будут знать круг наиболее вероятных кандидатов в потерпевшие, их специфические личностные особенности, представляющие наибольшую предрасположенность в определенных условиях стать жертвой преступления, тем легче будет проводить с ними и с их

окружением профилактическую работу. В свою очередь, эффективная защита потенциальных жертв посягательств - одно из наиболее реальных и действенных средств сокращения преступности и укрепления правопорядка.

Потому конечной целью виктимологических исследований является предупреждение конкретных преступлений и предупреждение преступности.

Это тем более важно потому, что виктимологическая профилактика, обладая определенной самостоятельностью, не конкурирует с традиционной деятельностью правоохранительных органов, а дополняет ее и обогащает арсенал профилактических мер новыми, более широкими возможностями. Именно отсюда и возникает необходимость изменения с традиционных взглядов на профилактику лишь как на предупредительную работу с правонарушителями [5].

Эффективная организация общей виктимологической профилактики предопределена специфическими особенностями [6] и должна, по нашему мнению, строиться на следующих концептуальных мерах и направлениях.

Прежде всего, как справедливо отмечается в виктимологической литературе, необходимо изменить традиционный и многолетний подход к профилактике, ориентированный исключительно на потенциальных правонарушителей и оставляющий за ее пределами предупредительное воздействие на потенциальных жертв. В более широком плане речь должна идти об общей переориентации деятельности правоохранительных органов на первоочередную защиту прав и интересов реальных и потенциальных жертв преступлений. Современная государственная политика борьбы с преступностью требует осознания усугубляющегося фактора жертв преступлений, ибо жертва преступления является "стражем ворот" системы уголовной юстиции. Поэтому вся работа по профилактике преступности, вся практика уголовной юстиции должна быть настроена на сотрудничество с жертвой.

Между тем, как показывает современная практика борьбы с преступностью и многочисленные исследования, такой подход до сих пор не воспринят ни в доктрине, ни в практической политике. Правоохранительные органы многие десятилетия были привычно ориентированы на репрессивную функцию уголовного закона, на приоритетную защиту государственных интересов (а не интересов личности), на сосредоточие основного внимания на фигуре преступника. Такая ориентация всей системы уголовной юстиции оказалась психологически несовместимой с декларируемой ныне приоритетной защитой личных прав и интересов граждан.

В настоящее время, если не считать конституционных деклараций, реальные приоритеты в борьбе с преступностью никак не связаны с решением главной задачи - обеспечением безопасности граждан - потенциальных жертв преступлений. В законодательной деятельности и в практике правоохранительных органов их интересы игнорируются, а результаты виктимологических исследований и виктимологическая концепция предупреждения преступности своего отражения не находят. Отсюда растет ощущение незащищенности, пассивности и нежелания реальных и потенциальных потерпевших сотрудничать с правоохранительными органами. С ростом отчуждения граждан от следствия и правосудия в целом связана, в свою очередь, и такая важная социально-психологическая проблема, как страх населения перед лицом растущей криминальной угрозы.

Важнейшей задачей сегодня является психологическая перестройка правосознания работников правоохранительных органов, где важная роль принадлежит организации специализированной подготовки сотрудников по всему спектру отношений между милицией и потерпевшими. Такая изначально важная мера организации виктимологической профилактики давно сложилась и оправдала себя в практике правоохранительных органов развитых зарубежных стран. В Великобритании, например, в соответствии с циркулярами МВД 1986 и 1988 гг. на всей

территории страны предусмотрена реализация разноплановой программы переподготовки и обязательного обучения полицейских всех уровней, ориентированной на виктимологическую профилактику, осознание сотрудниками полиции интересов и нужд жертв преступлений, обучение методам обращения с жертвами, способам предупреждения виктимизации. Аналогичные программы обучения, а также разработанные совместно специализированными общественными организациями программы по профилактике виктимности действуют в ФРГ, США и других странах. В защиту прав потерпевших проводятся различные кампании. Цели активистов борьбы за права потерпевших удачно отражает следующая цитата: "Жертва преступления (или ее представитель) наряду с обвиняемым должна иметь право быть извещенной о всех уголовных судебных разбирательствах, присутствовать на них и быть заслушанной, причем ее права регулируются теми же правилами, что и права обвиняемого".

В рамках необходимого изменения отношения к жертвам преступления со стороны общества в целом радикальная перестройка отношения к ним со стороны работников правоохранительных органов особенно актуальна. Направление этой важной работы должно включать в себя максимально внимательное и бережное отношение к потерпевшим, взаимоуважение и партнерское взаимодействие, всемерную защиту, помощь и обеспечение необходимой информации (о правах потерпевших, о ходе расследования дела, возможностях получения компенсации ущерба и т.д.).

Это особенно относится к жертвам изнасилований. Пока такой перестройки сознания сотрудников правоохранительных не произошло, их отношение к женщинам - жертвам изнасилования, весь антураж проведения медицинской экспертизы и других следственных действий, незащищенность потерпевших от преступников и их сообщников в ходе следствия и суда делают женщину заложницей собственной беды. Учитывая состояние только что пережитого шока, она не боец против насильника, на стороне которого, как замечает видный социолог М. Арбатова, фактически сражается государство [8].

До сих пор ни общество, ни одна из ветвей власти, ни правоохранительные органы не считают отношение к потерпевшим, в том числе особенно к потерпевшим от насильственных преступлений, своей актуальной проблемой, и лишь благодаря настойчивости энтузиастов виктимологического движения, многочисленным публикациям и дискуссиям в средствах массовой информации и вниманию международной общественности эта проблема обсуждается, но до сих пор остается нерешенной.

Психологи и медики, представители общественных организаций, родители и родственники потерпевших, как видно, не случайно выражают в связи с этим свою крайнюю озабоченность сложившейся ситуацией. Поэтому сегодня так важна разъяснительная работа с сотрудниками правоохранительных органов всех уровней, помогающая им осознать опасность роста насилия, политика "открытых дверей", взаимоуважения, участия и поддержки защиты, помимо всего прочего стать одним из средств повышения их авторитета в глазах населения, вызвать доверие и готовность граждан активно помогать в укреплении правопорядка и в конечном итоге покончить с отчуждением граждан от системы правосудия.

Такая политика, кроме того, призвана способствовать и решению крайне острой проблемы вторичной виктимизации потерпевших с тем, чтобы противостоять социально-психологическим последствиям насильственных преступлений, и в первую очередь психологическим последствиям сексуального насилия. Речь идет о том, что акты насилия, проигнорированные органами правопорядка и не получившие специальной психологической поддержки жертв, дают впоследствии сниженную самооценку, гипертревожность (в том числе по поводу детей), чувство вины, боязнь повторного насилия и связанные с этим сексуальные проблемы, эмоциональные

расстройства нередко с суицидальным финалом, злоупотребление алкоголем и сомнительными лекарственными препаратами, чувство неполноценности, ролевое самоощущение жертвы, чувство социальной незащитности и т.п.

Необходимо создание информационной базы виктимологической профилактики, которая в настоящее время практически отсутствует. В существующей в последние годы форме статистической отчетности приводится неполный перечень категории потерпевших без какой-либо привязки последних к виду самого преступного посягательства, можно найти данные, которые свидетельствуют только о количестве потерпевших. Речь в данном случае идет о создании достаточно полной системы учета и статистики жертв преступлений в государственной отчетности всех правоохранительных органов.

Причины неполноты и недостоверности уголовной статистики разнообразны и сочетают в себе факторы объективного и субъективного плана. В самом общем плане к их числу принято относить политику и практику регистрации преступлений, практику отказа в возбуждении уголовных дел и вытекающий отсюда рост латентности насильственных преступлений. Этот неполный перечень факторов создает своеобразный порочный круг, который приводит в конечном итоге к утрате авторитета и доверия к органам милиции со стороны граждан, в силу чего многие из них отказываются заявлять о совершенных в отношении их преступлениях.

Чтобы преодолеть статистическую неопределенность, необходимо предусмотреть в статистике МВД такие показатели, как демографические характеристики жертв, характер преступлений, доля потерпевших в той или иной социальной группе и другие не менее важные сведения о потерпевших в зависимости от совершенного посягательства.

Итак, неполнота и недостаточная достоверность статистики насильственной преступности, а главное, отсутствие в ней информации о жертвах преступлений крайне затрудняет определение и конкретизацию задач, направлений и форм профилактики насилия. В этих условиях наряду с совершенствованием самой статистической отчетности значительно возрастает потребность в проведении все более детальных и целевых виктимологических исследований самого различного плана - о личности, поведении потерпевших, характере их взаимоотношений с правонарушителями и правоохранительными органами, о масштабах вредных последствий и т.д. Результаты таких исследований позволят в значительной мере восполнить проблемы статистической информации и повышают уровень достоверности представлений о формах и масштабах виктимизации.

Вот почему повышение достоверности статистической базы, изменение форм статистического учета и включение в них дифференцированных сведений о потерпевших от преступлений являются одним из важнейших направлений на пути к созданию стройной системы виктимологической профилактики насильственных преступлений.

Как уже отмечалось, меры, направленные на виктимологическую профилактику, на защиту реальных потенциальных жертв преступных посягательств, должны быть связаны с созданием самостоятельной целевой программы, тесно увязанной с программой борьбы с преступностью, но никак не сводимой к ней. Проведенное исследование, как и исследования других авторов, подтвердило вывод о том, что основная масса таких тяжких насильственных преступлений (как убийства и причинение тяжкого вреда здоровью) - это традиционные преступления, совершаемые на почве межличностных конфликтов в сфере быта и досуга (в том числе на почве семейных конфликтов). Несмотря на определенные изменения всего уклада современной жизни, такие преступления и их механизмы в целом сохранили свою типичность, однако необходимость совершенствования форм и методов их профилактики не только не снизилась, но стала еще более актуальной. Поэтому на фоне

крайне неблагоприятной динамики насильственных преступлений, сегодня еще более остро стоит вопрос о создании таких специализированных комплексных социальных программ, как, например, программы оздоровления семьи и быта, важной частью которых должны стать профилактика и борьба с пьянством и алкоголизмом. Особое значение при этом имеет комплекс мер, направленных на сдерживание криминогенного потенциала молодежи и подростков, на социальную поддержку студентов и учащихся системы профтехобразования, с тем, чтобы они не решали свои проблемы противоправными способами, чтобы оздоровить их быт и досуг, чтобы выстраивать нормальный стиль поведения и взаимоотношений в среде молодежи.

Среди других мер такого рода представляется весьма актуальным развитие традиционных форм, а также расширение сети социальных институтов, основным содержанием деятельности которых явилось бы предотвращение насилия в семейной сфере; разработка правовых гарантий вмешательства в кризисные ситуации в семейно-бытовой сфере и оказание соответствующей помощи семьям с криминогенной ситуацией созревших конфликтов. Важным шагом в этом направлении должно стать принятие самостоятельного закона о предотвращении насилия в семье.

Более широкая концептуальная основа такого рода законопроекта и планируемых в связи с этим мер содержится в Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, принятой Резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 года. Декларация ООН ставит перед государствами безотлагательную задачу - разработать национальные планы действий для обеспечения защиты женщин от любых форм или включить соответствующие положения в уже существующие правовые акты.

В криминологической литературе, а также в публикациях различных средств массовой информации уже накоплен достаточно большой массив информации о зарубежном и отечественном опыте создания первых кризисных центров, приютов (убежищ) для жертв насилия, телефонов доверия, консультационных пунктов и других форм работы с потерпевшими, которые стали психологической формой помощи жертвам насильственных преступлений.

Эффективное использование средств массовой информации, совершенствование форм и методов правовой пропаганды также имеют большое воспитательное и профилактическое значение в деле предупреждения насильственных преступлений и защиты потенциальных и реальных жертв насилия. К сожалению, в последние годы взаимодействие правоохранительных органов со средствами массовой информации пока ограничивается сообщениями о совершенных преступлениях и обращение за помощью в деле розыска преступников.

Эффективное использование средств массовой информации тесно связано и с пропагандой правовых знаний, с повышением правовой культуры общества, со снижением как никогда высокого уровня нигилизма.

Возможно расширение функций подразделений службы профилактики либо создание специальных подразделений, на которые будет возложена виктимологическая профилактика потенциальных жертв насильственных преступлений.

Сегодня самостоятельной специализированной службы, ответственной за профилактику виктимного поведения, в центре и на местах нет, как нет и сколь - либо детальной регламентации этой деятельности в самом профилактическом законодательстве.

В настоящее время имеется законодательное закрепление мер государственной защиты жертв и свидетелей преступлений - это неразглашение сведений о защищаемых лицах; при необходимости рассмотрение уголовных дел в закрытом судебном заседании; прослушивание телефонных переговоров защищаемых лиц; выдача им оружия и других средств индивидуальной защиты; предоставление другого жилища и другой работы, замена документов и другие специальные меры обеспечения

безопасности, а также меры ответственности должностных лиц за нарушение требований по их обеспечению. Это, конечно, позволит избавить указанных лиц от огромного давления, оказываемого на них преступными сообществами, особенно по крупным делам о тяжких насильственных преступлениях, устранить их правовую, физическую и социальную незащищенность и во многом переломить криминальную ситуацию. Однако одного Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" недостаточно для успешной виктимологической профилактики.

В контексте указанных соображений следовало бы, на наш взгляд, положительно решить вопрос о разработке и принятии федерального законодательства, касающегося предупреждения преступлений, в рамках которого необходимо уделить внимание и виктимологической профилактике.

#### **Литература:**

1. Жалинский А.Ж. Специальное предупреждение преступлений в СССР. Львов, 1976. С. 74; Игошев К.Е. Социальный контроль и профилактика преступлений. Горький, 1976.

2. Аванесов Г.А. Криминология. Горький, 1984; Саркисов Г.С. Социальная система предупреждения преступности. Ереван, 1975.

3. Игошев К.Е. Указ. раб. С. 38; Кудрявцев В.Н. Причины правонарушений. М.: Наука, 1976. С. 273 - 277.

4. Кудрявцев В.Н. Причинность в криминологии. М.: Наука, 1968. С. 40 - 41; Остроумов С.С., Франк Л.В. О виктимологии и виктимности // Сов. государство и право. 1976. N 4. С. 75 - 76.

5. Аванесов Г.А. Криминология. Горький, 1984. С. 413 - 414; Рыбальская В.Я. Виктимологические исследования в системе криминологической разработки проблем профилактики преступлений несовершеннолетних. В кн.: Вопросы борьбы с преступностью. М., 1980. Вып. 33.

6. Ривман Д.В. Указ. соч. С. 81.

7. Известия. 19 февраля 1998 года

8. Криминологическая характеристика убийств. М., 2003. С. 39 - 40, 51 - 52 и др.

*Полтавский И.А.*

*Ст. 4 курса СПбГИЭУ*

*Научный руководитель: Петрова В.С.*

#### **ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ДОПРОСЕ И ЕГО ПСИХОЛОГИИ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ**

Последнее время в больше развиваются международные связи. Такое сближение приводит к интеграции и глобализации всего Российского общества. Подобное сближение приводит не только к обогащению культуры, развитию экономической среды, но и в большей степени влияет на правовую жизнь государства. Согласно ст. 15 Конституции РФ международные договора являются составной частью Российской Федерации [1]. Данная норма позволяют России вступать в международные связи, вследствие чего нормы международного права оставляют свой след в правовой системе РФ. Одним из известных принципов современных правовых, демократических стран является принцип гуманизма. К сожалению, данный феномен практически не реализуется, особенно он проявляется в правоохранительных органах на стадии предварительного следствия. На наш взгляд подобные нарушения можно было бы

избежать, если бы в мировой практике в результате следственных действий использовались методы и приемы психологии.

Так для предварительного следствия характерно исследование генезиса различных социальных конфликтов, кульминационной фазой развития которых явилось событие преступления. Конфликтная ситуация редко исчерпывается событием преступления. Поэтому в процессе расследования, особенно на начальном этапе, следователь сталкивается с различными формами сопротивления поиска истины, с той или иной тенденциозной интерпретацией преступного события. Этот процесс протекает в условиях борьбы за эту истину, противостояния различных лиц и целых групп, интересы которых затрагиваются событием преступления и результатами его расследования [2].

Допрос - это следственное действие, предусмотренное и регламентированное УПК, состоящее в получении уполномоченным органом показаний от лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для дела и подлежащих доказыванию [3].

Тактические приемы допроса должны быть хорошо глубоко инсценированы, а следователь должен быть, в известном смысле, актером, чтобы в полной мере исполнить свою роль. Погружение в расследуемую ситуацию неизбежно, поэтому следователь может, изнутри рассмотреть и почувствовать мысли и чувства всех участников расследуемого преступления как драмы, в которой он стал одним из действующих лиц. Поэтому следователь должен хорошо знать психологические процессы [4].

Процесс формирования показаний проходит следующие стадии:

- восприятие информации и переработка с учетом психологических особенностей человека;
- запоминание и переработка с учетом установок и переживаемых событий;
- воспроизведение с субъективной переработкой, отражающей значимость передаваемой информации; обратная связь,
- «корректировка показаний» [2].

Сущность допроса состоит в том, что в ходе выполнения дознавательных операций следователь, применяя разработанные в криминалистике, психологии и апробированные следственной практикой тактические приемы, побуждает лицо, которому могут быть известны обстоятельства, прямо или косвенно связанные с расследуемым делом, самому дать о них показания. Следователь выслушивает сообщаемую информацию и фиксирует ее в установленном законом порядке для того, чтобы она могла быть использована в качестве доказательства по уголовному делу [5].

Целью же допроса является получение информации, на основании которой следователь:

- 1) устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу;
- 2) устанавливает источники, из которых могут быть получены сведения, относящиеся к расследуемому событию;
- 3) проверяет достоверность имеющихся в деле доказательств [6].

В ходе подготовки к допросу следователь обязан выполнить следующие действия:

- тщательно изучить материалы уголовного дела и на основе полученной информации определить или уточнить процессуальное положение лица;
- определить предмет показаний лица, вызываемого на допрос;
- изучить социально-демографические данные, психологические, психофизиологические качества и состояние вызываемого на допрос лица

[7].

Следует заметить, что закон не в состоянии регламентировать деятельность следователя, выполняемую в целях получения показаний от лиц, которые по тем или иным причинам не желают давать показаний либо не могут их дать в силу того, что требуемые сведения сохранились в их памяти в виде отдельных фрагментов и т.п.

Поэтому для получения полных и достоверных показаний необходим индивидуальный подход к каждому допрашиваемому, что находит свое выражение в применении тактических приемов при производстве допросов, т.е. методов установления психологического контакта с допрашиваемым, нейтрализации его негативной позиции и оказания на него психического воздействия с целью получения полных и достоверных показаний [8].

В следственно-поисковой деятельности в условиях малоинформативных исходных ситуаций ориентация на поведенческие особенности разыскиваемого преступника имеет решающее значение. Известно, что только 5% неочевидных преступлений раскрывается по материальным следам. Основная же масса раскрывается по поведенческим проявлениям.

Для получения достоверных показаний свидетеля следователь должен учитывать психологический процесс формирования показаний. Первоначальной стадией формирования этих показаний является восприятие свидетелем тех или иных событий. Воспринимая предметы и явления, человек осмысливает и оценивает эти явления, проявляет к ним определенные отношения [7].

При допросе свидетеля следователь должен отделить объективные факты от субъективных наслоений. Необходимо выяснить условия происшествия (освещенность, продолжительность, удаленность, метеорологические условия и т.д.). При этом следует учитывать, что люди часто не способны точно оценить количество воспринимавшихся предметов, расстояние между ними, их пространственное соотношение и размеры.

Людам свойственно заполнять пробелы чувственного восприятия элементами, которые в действительности не были объектами чувственного восприятия. Для пространственных восприятий характерна переоценка малых расстояний и недооценка больших. Расстояния на воде, как правило, недооцениваются. Ярко окрашенные предметы, а также предметы хорошо освещенные кажутся более близко расположенными. Многие ошибки в оценке размеров предметов связаны с контрастом восприятия [9].

В следственной практике очень важно правильно установить время совершения расследуемого события, его длительность и последовательность, темп действий участников события и др. Нередко свидетели дают неправильные показания о промежутках времени. Эти ошибки объясняются выше рассмотренными закономерностями. Неправильные показания относительно промежутка времени не следует оценивать как умышленную ложность показаний. При этом необходимо выяснить содержание деятельности свидетеля относящаяся во время наблюдаемого события, его психическое состояние и др. В свидетельских показаниях существенное значение имеют особенности восприятия человека человеком.

В зависимости от того, какое значение люди придают различным особенностям личности, они по-разному друг к другу, испытывают различные чувства и при даче свидетельских показаний выдвигают на передний план те или иные индивидуальные стороны другого человека.

К допрашиваемому эта информация поступает в момент восприятия им тех или иных явлений или предметов, запоминается им и затем при допросе воспроизводится и передается следователю. Процесс формирования показаний - от восприятия до передачи информации - носит психологический характер; на всем его протяжении человек испытывает различные влияния, что, так или иначе, сказывается на полноте и объективности показаний. Так, например, восприятию могут препятствовать

неблагоприятные погодные условия, отдаленность этого события. И наоборот, способствующее наблюдению освещение, длительность наблюдения и т.п. будут содействовать получению более полной информации о событии. Точно так же влияют и субъективные условия наблюдения: состояние сильного возбуждения, страха, утомления, произвольность или непроизвольность внимания, отсутствие или наличие интереса к наблюдаемому и т.п. [5]. Действие всех этих факторов должно быть хорошо известно следователю. Он должен также знать основанные на данных судебной психологии приемы, позволяющие ослабить вредное влияние этих факторов на полноту и объективность показаний, восполнить возникшие в результате их воздействия пробелы, воспроизведение хранящейся информации в памяти допрашиваемого. Успех допроса зависит от того, насколько полно следователь учтет и использует при допросе особенности личности допрашиваемого. Без такого учета невозможно установление психологического контакта. Под психологическим контактом с допрашиваемым понимают создание такой атмосферы допроса, при которой допрашиваемый проникается уважением к следователю, пониманием его задач и обязанностей, исключает всякие личные мотивы в его действиях, осознает необходимость способствовать своими показаниями установлению истины. Обман допрашиваемого, попытки поймать его в ловушку подрывают его доверие к следователю, способствуют возникновению конфликтной атмосферы допроса [7].

Изучение личности допрашиваемого помогает определить особенности, которые приобретает у него процесс формирования показаний, предположить, какова будет его линия поведения на допросе и выработать нужную тактику допроса с использованием тех или иных психологических приемов. Рассматривая вопрос о психологических свойствах личности, влияющих на полноту и точность показаний [6]. Подтверждением тому является высказывание известного юриста А. Ф. Кони. Он писал: «Для характеристики влияния темперамента на показания можно в виде примера представить себе отношение обладателей различных темпераментов к одному и тому же происшествию.

К сожалению, следует заметить, в современной России психологические приемы практически не используются. Следует предположить, что подобное отсутствие взаимодействия психологии и юриспруденции осуществляется не только в России, но и в так называемых правовых государствах, более того, как показывает практика при допросе в частности подозреваемого либо обвиняемого применяются далеко не психологические методы.

По нашему мнению большая возможность оказания воздействия заключается в системе предъявления доказательств. Приведу некоторые правила эффективного предъявления доказательств:

- 1) перед предъявлением доказательств необходимо задать все необходимые вопросы, с тем, чтобы исключить нейтрализующие их уловки допрашиваемого лица.
- 2) Предъявлять доказательства по их возрастающей значимости
- 3) По каждому доказательству получить объяснение
- 4) Всемерно раскрывать криминалистическое значение предъявляемых доказательств.

В некоторых случаях позиция допрашиваемого, его причастность диагностируется и по некоторым внешним проявлениям его поведения на допросе:

невиновный, как правило, отвечает на прямое обвинение бурной отрицательной реакцией;

виновный часто придерживается выжидательной позиции.

невиновный постоянно обращается к конкретным пунктам обвинения, опровергает их фактическими доводами и т.д.

Следует заметить, что представленные способы и умения с учетом определенных особенностей применяется и к допросу несовершеннолетних детей, особо опасных преступников и другим характерным личностям.

От качества расследования преступлений, от уровня профессиональной подготовки следователей зависит реальное обеспечение охранно-конституционных прав и гарантий людей, вера в торжество справедливости, построение правового государства.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ 1993.
2. Баранов П.П., В.И. Курбатов Юридическая психология. Ростов - на - Дону, 2007. Уголовно-процессуальный кодекс РФ 2001.
3. Бондаренко Т. А. Юридическая психология для следователей. М., 2007.
4. Волков В.Н., С.И. Янаев Юридическая психология. М., 2005.
5. Васильев В.Л. Юридическая психология. СПб., 2006.
6. Еникеев М.И. Юридическая психология. М., 2006.
7. Психологические приемы в работе юриста. Столяренко О.М. М., 2006.
8. Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. М., 2006.
9. под редакцией Кикотя В.Я. Юридическая психология. М., 2010.

**Курбанова М.А.**

*Студентка 2 курса факультета ПиЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Алиева Э.К.*

### **К ВОПРОСУ О КОРРУПЦИИ И ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ В РОССИИ**

Коррупция присуща всем государствам и народам и имеет глубокие, многовековые корни. Что же касается современной России, то можно отметить взрывом интереса к коррупции. Сегодня сущность коррупции, ее причины и последствия, антикоррупционные меры являются предметом не утихающих споров. Актуальность выбора данной темы обусловлена тем, что на сегодняшний день проблема коррупции и борьбы с ней занимает приоритетное направление и в государственной политике России. С этой целью разработан и утвержден Национальный план противодействия коррупции, принят пакет антикоррупционных законов, подписан Президентом РФ ряд указов, которые расширяют контроль над деятельностью и государственных, и муниципальных служащих, руководителей государственных корпораций.

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» дано следующее определение коррупции: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица». ООН рассматривает коррупцию как «сложное социальное, культурное и экономическое явление, затрагивающее все страны». Таким образом, учитывая многогранность и сложность коррупции, а также всеобъемлющее ее

воздействие практически на все сферы общественной и государственной деятельности очень затруднительно дать четкое определение этому социальному явлению. Что такое взятка знают все. Более того, она стала неотъемлемой частью нашей жизни. Как показывают история и опыт предыдущих правителей - «взяточборцев», отдельными мерами или тем более полумерами делу не поможешь. Действительно до 18 века чиновники на Руси жили благодаря так называемым «кормлениям», то есть оклада как такового у них не было, зато они получали подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Только при Петре I все «слуги государевы» стали получать фиксированную ежемесячную плату, а взятки (подношения) в любой форме начали считаться преступлением. Но из-за частых войн казна истощилась и не всегда могла выплачивать жалованье вовремя и в надлежащем размере. Лишившись главного и единственного на ту пору средства к существованию, многие чиновники вынуждены были возобновить традицию «кормлений». Несмотря на это, в положение обедневших канцелярских служащих никто не вошел, и взяточничество не перестали считать тяжким преступлением. В 19 веке коррупция фактически превратилась в механизм государственного управления. Особенно же она ужесточилась при Николае I. Так, доподлинно известно, что помещики всех губерний Правобережной Украины ежегодно собирали для полицейских немалую сумму. Киевский губернатор И. И. Фундуклей объяснял это тем, что если помещики не будут выделять средства на содержание чиновников полиции, «то средства эти они получают от воров». Советское государство, дабы перестроить все сферы жизни на свой манер, наплодило большое количество чиновников, призванных перестройку эту контролировать. Наделенные чрезвычайными полномочиями, товарищи госслужащие довольно часто их превышали, извлекая из этого немалую выгоду. Хотя большевики и не любили наказывать своих однопартийцев, в мае 1918 года Совету народных комиссаров все же пришлось издать декрет о взяточничестве, предусматривающий тюремное заключение за взятки сроком пять лет, а также конфискацию имущества. А уже в 1922 году по Уголовному кодексу за это преступление предусматривался расстрел. При анализе нашего гражданского общества приходится решать разноуровневые задачи: применять понятийный аппарат стандартной теории к описанию далеких от «стандарта» отношений между людьми, институтами и организациями в российской социально-политической системе и одновременно фиксировать те феномены, которые или ускользают из описания в терминах этой теории, или описываются явно неадекватно. В политических дискуссиях о проблемах гражданского общества в России доминирует один мотив: в России слишком громоздкое государство и слишком слабое гражданское общество. Без сильного гражданского общества не может быть реально сильного государства. Поэтому для процветания страны надо укреплять государство, делать его более компактным (строить вертикали власти), а наше гражданское общество надо развивать по примеру тех стран, где гражданственность сильнее. В качестве образца для подражания берутся европейско-американские гражданские общества, в которых есть сильные организации гражданского общества, решающие проблемы граждан силами самих граждан — без участия государства или с его минимальным участием. Развитие гражданского общества в России, согласно доминирующему мнению, невозможно без импорта его образцов, осуществляемого сейчас иностранными организациями гражданского общества (в том числе оказывающими финансовую и организационную поддержку собственно российским организациям). Но в нашей стране, как считают политики и чиновники, нужно создавать отечественные образцы гражданских взаимодействий, в частности, как воплощений «национальной идеи» (которая много лет, оказывается, скрывалась от агрессивного государства в русском языке, в традициях, или, по версии некоторых идеологов, в «зонах»). За последние время государством зарегистрированы сотни тысяч разного рода общественных организаций. Часть из них выполняет функции, которые нормативно приписываются организациям

гражданского общества. Это организации, может быть, и не всегда зарегистрированные, но вполне действенные и не публичные. И уж совсем не политизированные. Другие организации, даже возникнув самочинно, вскоре превращаются в аналоги подразделений государственного аппарата с их формальной иерархией, выполняющие прописанные государством функции. Если организация гражданского общества учреждается государством, ее превращение в госконттору происходит в момент организации, что усиливает сетования организаторов на слабость гражданского общества и стимулирует еще большие государственные усилия по его развитию. Обсуждения на тему необходимости и важности развития гражданского общества стали общим местом публичных выступлений политиков и чиновников. Показательно, что российский бизнес практически незаметен в финансировании имитационных организаций гражданского общества, хотя в частном порядке предприниматели весьма охотно и обильно финансируют разного рода гражданские инициативы. Дело Ходорковского следовавшего импортным стереотипам не только в организации своего бизнеса, но и в выстраивании отношений с организациями гражданского общества, ярко об этом напоминает. Тем не менее, нефункциональность построенных по внешнему образцу организаций гражданского общества вовсе не равносильна отсутствию собственно гражданского общества. Вполне вероятно, что наше гражданское общество так устроено, что отторгает чужеродные организационные формы.

Что же касается современной России, то сегодня сущность коррупции, ее причины и последствия, антикоррупционные меры являются предметом не утихающих споров. Коррупция в России - система действий всех членов гражданского общества, которая позволяет им добиваться своих личных целей вопреки установленным нормам, правилам, законам и используя при этом сотрудников государственной службы. При этом необходимо отметить, что государственные люди такие же члены гражданского общества, как и простые граждане, соответственно в полной мере используют его возможности для удовлетворения своих потребностей. Государство пытается нейтрализовать коррупцию. С этой целью в России созданы и благополучно существуют различные общественные объединения, неправительственные организации, общественные антикоррупционные комитеты; выделяются денежные средства из Федерального бюджета на государственную финансовую поддержку некоммерческих организаций. Однако, такие организации, если с их помощью можно решить личные насущные проблемы, очень быстро трансформируются из антикоррупционных организаций в коррупционные. Таким образом, гражданское общество в России на данном этапе исторического развития вряд ли существенно может противостоять коррупции. По существу коррупция и гражданское общество - это части целого, которые не могут существовать по отдельности. В первую очередь, для успешной борьбы с коррупцией необходима адекватная оценка исследуемых социальных явлений: «коррупции» и «гражданского общества», их сущности, внутренние связи и взаимодействие друг с другом. Чтобы антикоррупционные законы возымели действие - должен быть проработан четкий механизм внедрения правоприменительной практики во всех сферах общественной и государственной деятельности.

#### **Литература:**

1. Аринин А. Н. Коррупция - это болезнь общества [Электронный ресурс] // Стратегия России [журнал]. 2005. Январь. URL: <http://sr.fondedin.ru/>
2. Закатнова А. Рецепт против коррупции [Электронный ресурс] // Российская газета. 2008. 2 февраля. URL: <http://www.rg.ru/>
3. Гегель Г. Философия права. М., 1990. 228 с.
4. Кородонский С. Государство, гражданское общество и коррупция [Электронный

- ресурс] // Отечественные записки. 2005. № 6. URL: <http://www.polit.ru/>
5. Рудин В. В. Векторы против коррупции [Электронный ресурс] // Кузбасс. 2009. 4 июня. URL: [www.kuzbass85.ru/](http://www.kuzbass85.ru/)

*Курбаналиев А.  
Студент 4 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Бутенко А.С.*

## **ОСОБЕННОСТИ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

На протяжении последних 15 лет Российская Федерация находится в состоянии постоянного противодействия террористическим угрозам. Первые годы 21 века также отмечены крупными, тщательно подготовленными террористическими актами на территории нашей страны. Среди них особое место занимают подрывы пассажирских самолетов в Ростовской и Тульской областях, взрывы домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске, захват театрального центра на Дубровке и школы в г. Беслане, нападения крупных бандформирований на города Назрань, Грозный, Нальчик, подрывы скорого поезда № 166 «Невский экспресс» и электропоезда «Кисловодск - Минводы».

Во всех указанных случаях теракты стали следствием деятельности бандподполья, функционирующего в ряде республик Северного Кавказа.

После снижения уровня террористической активности в 2006-2008 годах в летний период 2009 года наблюдалась определенная эскалация бандитской деятельности. Несмотря на принимаемые органами исполнительной власти меры и достигнутые при этом позитивные результаты ситуация в Северо-Кавказском регионе остается хотя и подконтрольной федеральным властям, но достаточно сложной. Главари бандподполья не оставили намерений по ее дестабилизации и продолжают активную террористическую деятельность.

Анализ данных за последние 4-5 лет показывает, что возраст четырех из пяти бандитов, преступная деятельность которых пресечена, составляет не более 30 лет.

Статистика говорит о том, что из 546 членов незаконных вооруженных формирований, сдавшихся правоохранительным органам в период амнистии, объявленной 22 сентября 2006 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации по инициативе Национального антитеррористического комитета, около 80% составили молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет.

Из 92 ликвидированных в октябре 2005 года боевиков – участников вооруженного нападения на объекты правоохранительных органов в г. Нальчик (Кабардино-Балкарская Республика), 58 были молодыми людьми в возрасте до 25 лет.

Средний возраст нейтрализованных в 2005-2007 годах в Карачаево-Черкесской Республике членов диверсионно-террористической группы Ачемеца Гочияева (одного из организаторов взрывов жилых домов в Москве в 1999 году) также составил 26-27 лет.

Таким образом, очевидно, что основу рядового состава бандформирований и его пополнения составляют именно молодые люди, которые в силу ряда социально-психологических, физиологических и демографических особенностей наиболее восприимчивы к идеологическому воздействию, подвержены максимализму и радикальным настроениям.

Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний

возможности незамедлительно, сей же час, увидеть результат своих пусть и агрессивных действий. Необходимость личного участия в сложном и кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими проектами. Вместо трудоемкого и долгого изучения теологических наук, позволяющих сформировать целостную картину мира и религии, идеологи терроризма предлагают набор вырванных из контекста цитат Корана и хадисов, обосновывающих необходимость постоянной борьбы с «кафирами» и «мунафиками».

В настоящее время основными идеологическими постулатами главарей бандподполья, используемыми при привлечении новых членов, являются:

- ✓ неприятие ценностей, как светского общества, так и традиционного ислама, приоритет в использовании экстремистских и террористических методов для борьбы с ними;
- ✓ развитие комплекса «обиды» за «длющиеся столетиями геноцид и угнетение титульных народностей» со стороны «культурно, этнически и духовно чуждого имперского федерального центра»;
- ✓ недоверие к федеральным и региональным органам власти как к коррумпированным, не способным обеспечить интересы населения, решить острые социально-экономические и политические проблемы;
- ✓ необходимость создания параллельных властных структур, действующих по канонам шариата и адатов, и осуществляющих не только административно-распорядительные, но и духовно-правовые функции.

В условиях, характерных для ряда республик Северного Кавказа (идеологическая и религиозная дезориентация, социальная незащищенность, массовая безработица, снижение авторитета властных и официальных религиозных структур, коррупция, клановость и сложная иерархичность внутреннего социального устройства, фактическая отчужденность значительной части населения (особенно молодежи) от общественно-политических процессов, высокий уровень криминализации), экстремистские идеи, предлагающие простейшие решения наболевших проблем, нередко находят свою питательную среду [1].

С учетом изложенного наша основная задача заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание. Конечная цель этой работы – изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий. Если нам удастся решить эту задачу, и молодежь перестанет «уходить в лес», то при сохранении нынешней эффективности борьбы с терроризмом, численность бандформирований быстро сократится.

Для решения этой задачи, в том числе в молодежной среде, необходимо создать самовоспроизводящуюся систему идей, субъектов-носителей и каналов их распространения, которая сможет автономно от государства способствовать формированию позитивного общественного сознания, исключающего, как уже говорилось, саму возможность использования насилия для достижения каких-либо целей. Такой системой могут и должны стать институты гражданского общества, научного и бизнес-сообщества, образовательные структуры и средства массовой информации.

В принятом в 2006 году Федеральном законе «О противодействии терроризму» было заложено принципиально новое определение понятия «терроризм», включившее в свой состав термин «идеология насилия», что фактически послужило законодательным,

да и теоретическим обоснованием необходимости существования наряду с институтами борьбы с терроризмом институтов предупреждения и профилактики терроризма. В рамках противодействия идеологии терроризма нужно бороться не с системами общественных теорий, взглядов и идей, а, прежде всего, с теми их элементами, которые оправдывают насилие. Указанные элементы сами по себе также образуют относительно целостную систему идей и взглядов, в связи, с чем их можно обозначить термином, принятым в российском законодательстве – «идеология насилия» или, что более спорно, - «идеология терроризма».

В соответствии с Федеральным законом: «О противодействии терроризму» и изданным в том же году Указом Президента Российской Федерации: «О мерах по противодействию терроризму», в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК, Комитет), который включил в себя представителей 17 (ныне – 19) министерств и ведомств (в том числе ФСБ, ФСО, МВД, МЧС, Минздравсоцразвития, Минтранса России и других ведомств).

Принципиально новыми чертами созданной системы противодействия терроризму, позволяющими говорить о ее качественном совершенствовании, являются следующие:

Комплексное, системное решение вопросов по трем направлениям:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Наделение необходимым объемом компетенции Председателя Национального антитеррористического комитета и руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации;

Включение в состав Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба первых лиц (руководителей) заинтересованных министерств и ведомств (аналогов нет);

Создание двух вертикалей управления и координации (антитеррористических комиссий и оперативных штабов), что позволило разделить функции профилактики и борьбы с терроризмом;

Четкое разделение компетенции между руководителями АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, а также руководителями федеральных органов исполнительной власти;

Внедрение принципа единоначалия и возложение персональной ответственности на соответствующих руководителей (в сфере противодействия терроризму - на глав субъектов Российской Федерации, в сфере борьбы с терроризмом – на руководителей территориальных органов безопасности);

Создание постоянно действующих аппаратов АТК и ОШ, что позволило поставить работу по противодействию терроризму на системную основу;

Создание оперативных штабов на постоянной, а не временной, основе, что позволило внедрить механизм воздействия на процесс реализации принимаемых решений, в т.ч. постоянство контроля;

Принципиально принятое решение о создании аппаратов ОШ в составе органов федеральной службы безопасности, что, с учетом особой ответственности первых руководителей территориальных органов безопасности, позволило привлечь в их состав наиболее квалифицированных специалистов в сфере противодействия (борьбы) с терроризмом;

Упреждающее (заблаговременное) выделение сил и средств правоохранительных органов и спецслужб, позволивших поставить их подготовку, разработку порядка действий и планов антитеррористических мероприятий на заблаговременную основу (по принципу «тяжело в учении – легко в бою»);

Единое информационное обеспечение сферы борьбы с терроризмом путем создания Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом (ЕБД), пользователями которого являются 19 министерств и ведомств;

Наделение одной структуры функциями информационно-аналитического обеспечения, выработки решений и реализации мер по всем направлениям противодействия терроризму (в области профилактики терроризма, борьбы с терроризмом и ликвидации последствий терактов).

Позиция Национального антитеррористического комитета на современном этапе заключается в том, что институтам гражданского общества, научного, образовательного и бизнес-сообщества, СМИ следует более активно подключиться к антитеррористической деятельности государства и внести свой значимый вклад в дело защиты молодежи от влияния идеологов терроризма.

В утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября с.г. Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации создание системы противодействия идеологии терроризму признано важнейшим направлением его профилактики, при этом одной из основополагающих задач является обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

В связи с этим хотел бы раскрыть некоторые особенности распространения террористической идеологии в молодежной среде и соответствующие элементы работы Комитета по информационному противодействию терроризму.

Не секрет, что наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь в последнее время становится Интернет. Причины популярности Интернета преступниками - легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

Экстремистские ресурсы широко используют средства психологической войны, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов. На интернет-ресурсах террористических организаций освещается психологический ущерб, наносимый государствам - объектам атаки в результате терактов.

Террористические организации, в том числе действующие в России, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников из числа как исламистов, так и экстремистски настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность. Кроме того, Интернет используется для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций.

В настоящее время во всемирной сети представлены практически все типы организаций, применяющих в своей деятельности террористические методы. Число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает 7 тысяч, в том числе более 150 русскоязычных, и оно постоянно растет. Многие из этих организаций располагают высококлассными специалистами в области компьютерных технологий.

Спецслужбами и правоохранительными органами также фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых и новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Так, параллельно с развитием сервисов мобильной связи делаются доступными скачивание экстремистской

литературы на мобильный телефон, соответствующие E-mail, MMS и SMS-рассылки и т.д.

Наряду с использованием новейших информационных технологий террористических организациями в целях вербовки молодежи также задействуются и традиционные каналы социального взаимодействия. Все более открытыми стали вербовочные подходы в ряде мечетей, отмечаются попытки продвижения на руководящие посты радикально настроенных имамов, ведется активная пропаганда экстремистских идей в местах лишения свободы лицами, осужденными за преступления террористической направленности.

Значительным идеологическим ресурсом бандподполья является также обучение молодых граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях. В настоящее время в России в мечетях и молельных домах читают проповеди около 2 тысяч имамов, получивших религиозное образование за рубежом, из них около 70% – в учебных заведениях экстремистского толка. Продолжают обучение за рубежом около 3 тысяч российских граждан, из них – по официальным направлениям муфтиятов – лишь около 200. Основная категория обучающихся – молодые люди в возрасте 20-25 лет.

Для противодействия указанным негативным тенденциям органы государственной власти, местного самоуправления с привлечением возможности гражданского общества должны, по оценкам Национального антитеррористического комитета, сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- ✓ информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.);
- ✓ пропагандистское обеспечение (своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере);
- ✓ контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания прекративших свою преступную деятельность главарей бандформирований, распространение листовок и пропагандистской литературы);
- ✓ идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);
- ✓ организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористической, направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слётов, «круглых столов», конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.);
- ✓ образовательное направление (создание системы подготовки специалистов, в том числе из числа гражданских лиц, в области информационного противодействия терроризму).

В соответствии с выработанной стратегией с середины 2008 года по настоящее время правоохранительными органами и спецслужбами передано в российские СМИ более 40 тысяч материалов об антитеррористической деятельности в Российской Федерации: около 5 тысяч – на федеральном уровне, более 30 тысяч – на региональном, более 5 тысяч материалов – в интернет-изданиях.

Представители АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, органов государственной власти, депутатского корпуса, общественных организаций и религиозных объединений, а также эксперты и специалисты в сфере антитеррора дали около 20 тысяч интервью. В зарубежных СМИ опубликовано более 400 материалов.

В рамках проведения воспитательной работы с молодёжью при активном участии антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации издано более 5 тысяч наименований книг (брошюр), сборников документов, монографий, исследований; снято около 1,5 тысяч документальных теле- и кинофильмов; инициировано изготовление более 160 тысяч средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции. Организовано проведение более 1,5 тысяч конференций, форумов, фестивалей, конкурсов и выставок, около 20 тысяч мероприятий по антитеррористической тематике.

Указанные цифры впечатляют, но это лишь начало работы, которая продолжается и потребует от каждого из нас с вами личного участия.

О значимости и оказании соответствующего влияния проводимых мероприятий на молодежную среду может косвенно говорить ежемесячное обращение к сайту Национального антитеррористического комитета свыше 1 миллиона пользователей: а на данном сайте только за первое полугодие 2009 г. размещены 3305 статей в разделе «Антитеррористическая деятельность и террористические проявления в Российской Федерации и за рубежом» (из них 1423 по России), 65 статей в разделе «СМИ о деятельности НАК», 30 статей в разделе «Деятельность НАК».

Наряду с текущей информационно-разъяснительной работой с молодёжью следует активизировать усилия по устранению самих предпосылок формирования сознания, ориентированного на насилие как средство разрешения противоречий. Инструментом для проведения такой работы следует избрать школу – как важнейший институт воспитания и социализации молодежи. При проведении этой работы нужно руководствоваться очень правильным постулатом, прозвучавшим на днях в ходе парламентских дебатов: «Школа – это поле боя за будущее России» [2].

В данной связи под эгидой Национального антитеррористического комитета разработана программа и модульный сетевой учебно-методический курс «Воспитание антитеррористического поведения и иммунитета к религиозному экстремизму» для дополнительной подготовки и методической поддержки работников образования. Программа была использована в 2008 году для дистанционного обучения 160 учителей школ ЮФО. По завершении обучения учителя получили соответствующие знания, сертификаты, допуски к образовательному процессу и, соответственно, имеют прекрасную возможность использовать данный потенциал уже в этом учебном году.

Межрегиональной общественной организацией «Общество психологов силовых структур» разработан комплект учебных пособий для школьников под общим названием «Терроризм – зло». Пособия подготовлены с учетом возрастных особенностей учащихся и предназначены для разных ступеней общеобразовательных учреждений (начальной, основной, старшей). Комплексная апробация комплекта учебных пособий в конце 2008 г. прошла в ряде школ Кабардино-Балкарской Республики и Республики Дагестан. По ее итогам вынесено заключение, что они могут и должны быть использованы в учебном процессе школ ЮФО.

Значительные усилия следует прилагать для защиты информационного пространства и населения страны от распространения террористической и экстремистской идеологии.

Одна из форм такой работы – использование наряду с федеральными сетевыми ресурсами официальных Интернет-сайтов региональных и муниципальных администраций, ставших средством противодействия экстремистской пропаганде, создания информационной среды, способствующей образовательному, культурному и духовному развитию населения.

Другим направлением работы по защите информационного пространства от террористической пропаганды является противодействие соответствующим экстремистским сайтам. В рамках международного сотрудничества Российская Федерация выступила соавтором принятой 30 июня 2008 г. резолюции Совета

Безопасности ООН о недопустимости использования сети Интернет для распространения идеологии терроризма [3].

Под эгидой Национального антитеррористического комитета органами государственной власти, научными и общественными институтами ведется постоянная профилактическая работа, направленная на формирование в среде учащейся молодежи активной гражданской позиции неприятия терроризма и его идеологии, стимулирование доверительного отношения к правоохранительным органам, а также закрепление навыков безопасного поведения в случае возникновения террористических угроз. В качестве базового учреждения для реализации данной задачи, а также апробирования методов формирования антитеррористической идеологии в молодежной среде МГУ им. М.В. Ломоносова проведены:

- Всероссийский конкурс студенческих и аспирантских работ «Религия против террора»;
- Всероссийский конкурс на лучшую работу по развитию толерантности в студенческой среде;
- Всероссийская обучающая антитеррористическая Интернет-олимпиада среди школьников старших классов, в том числе проведение отборочного Интернет-тура и очного финального тура. Общее число участников Олимпиады превысило 5700 человек в возрасте 14-17 лет.

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть, что важнейшими путями повышения эффективности противодействия терроризму, в том числе в молодежной среде, на современном этапе являются: [4]

- дальнейшая оптимизация общегосударственной системы противодействия терроризму на основе постоянно поступающих по внесению изменений и дополнений в действующую нормативную правовую базу (в том числе и по таким частным вопросам как: направление молодых людей на учебу в зарубежные теологические образовательные заведения, совершенствование процедуры регистрации Интернет-сайтов и т.д.);
- совершенствование и дальнейшее развитие механизмов межведомственной координации и взаимодействия;
- осуществление повседневной профилактической работы, направленной на предупреждение террористических проявлений;
- постоянное изучение и анализ российского и зарубежного опыта противодействия терроризму;
- развитие международного сотрудничества;
- обучение кадров, участвующих в противодействии терроризму.

#### **Литература:**

1. Россинская Е.Р.- Криминалистика, М., 2006
2. Белкина Р.С. – Криминалистика, М., 2005
3. Филиппова А.Г. – Криминалистика, М., 2012
4. Адельханян Р. А. – Криминалистика, М., 2011

*Милокумова Т. С.*  
*студентка 2 курса факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляр.*  
*Научный руководитель: Алиева Э. К.*

## **КОРРУПЦИЯ И МЕТОДЫ БОРЬБЫ С НЕЙ**

На протяжении всей истории взяточничество традиционно существовало в нескольких формах, изначально это были взятки, получаемые за правомерные деяния, либо за неправомерные, затем начали появляться другие градации и формы коррупции. В наше время наиболее характерными и распространенными формами проявления коррупции являются взяточничество, подкуп государственных и общественно-политических деятелей, чиновничества, незаконный протекционизм и др. Благоприятной почвой для коррупции служат огосударствление общественной жизни, бюрократизация общества и государства, чрезмерная централизация управления, процветание теневой экономики, отказ от реальной демократии и т.д. Особенно широкие масштабы коррупция приобретает в кризисных ситуациях, в периоды разложения социально-политических режимов, падения общественных нравов, а также во время резких перемен в политике, во время усиления борьбы со взяточничеством.

Различают несколько форм коррупции: низовая (мелкая, повседневная); вершинная (крупная, элитарная). Наиболее распространена и наиболее опасна коррупция во властных структурах, коррупция, связанная с использованием административного ресурса (политическая коррупция, которая может выступать и в форме низовой коррупции - взятка за регистрацию предприятия, и в форме вершинной - использование административного ресурса для получения "нужного" результата выборов). Помимо неэффективного расходования материальных и финансовых ресурсов политическая коррупция приводит к дискредитации демократических ценностей, к росту недоверия властям.

Элитарная коррупция, или, как ее еще часто называют, крупная или вершинная коррупция представляет собой огромную угрозу для государства. Коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти. Практически во всех сферах государственной деятельности, где распределяются финансовые или иные материальные ресурсы, налицо злоупотребление должностными лицами своим служебным положением. Элитарная коррупция характеризуется следующими признаками: высокое социальное положение субъектов ее совершения; изощренно-интеллектуальные способы их действий; огромный материальный, физический и моральный ущерб; исключительная латентность посягательств; снисходительное и даже бережное отношение властей к данной группе преступников. Основным отличием элитарной коррупции от низовой являются последствия этого деяния, то есть когда происходит незаконная передача денег в высших эшелонах власти, это отражается на всей стране и ударяет по всем людям государства, так как решения, принятые после дачи взятки всегда очень масштабны и велики. С другой стороны, низовой коррупции этого не происходит - дача взятки сотруднику ГАИ не приводит к масштабным последствиям, хотя, конечно, количество переходит в качество.

Итак, элитарная коррупция имеет множество различных форм, видов, проявлений, она не так сильно распространена и не настолько повсеместна, как низовая коррупция, но, тем не менее, любое проявление вершинной коррупции влечет за собой множество неприятностей, множество проблем, угрожает стабильности национальной экономики.

Кроме того, важным является то, что такие проявления коррупции сильно подрывают авторитет государства у граждан, они перестают доверять своим правителям, следовательно, теряют интерес к политике, поскольку считают, что от них

не зависит ровным счетом ничего, что выборы куплены, лекарства закуплены слишком дорого, законы проведены не в интересах общества, а в интересах отдельных лиц и групп людей.

Низовая коррупция имеет ряд существенных отличий от вершинной: это, как правило, бюрократическая, а не политическая коррупция, кроме того, она не влияет на других субъектов, то есть во взятке замешаны только два лица и последствия также могут отразиться на этих людях.

Социологические исследования, показывающие, что 98 % автомобилистов хоть раз в жизни давали взятку инспектору ГАИ, говорят не только о высокой степени коррумпированности этой службы. Данные свидетельствуют о широчайшей коррумпированности общественного сознания, о том, что низовая коррупция внедрена в общественную практику. Привлекательность низовой коррупции в том, что при минимальном риске для обеих сторон она обладает специфической ценностью не только для получателя (или вымогателя) взятки, но и для взяткодателя. Взятка помогает решать постоянно возникающие бытовые проблемы; она же служит небольшой платой за постоянную возможность мелких нарушений законов и инструкций. Масштабная низовая коррупция предельно опасна, поскольку, во-первых, создает благоприятный психологический фон для существования остальных форм коррупции и, во-вторых, взращивает вертикальную коррупцию. Последняя же является исходным материалом для формирования организованных коррупционных структур и сообществ. Низовая коррупция в России возникает почти везде, где рядовой гражданин сталкивается с необходимостью обращаться к государству, или, наоборот, - государство считает уместным тревожить гражданина.

Существует несколько основных форм низовой коррупции, и, безусловно, самой распространенной, известной, повсеместной, самой простой и понятной из них является взятка, или подношение. В качестве взятки рассматривается как денежное, так и прочее благо (подарки, обучающие поездки, льготы и пр.), которые должностное лицо получает за нарушение своих служебных обязанностей. Разница между подношением и взяткой состоит в том, что в случае подношения должностное лицо, получившее угоду, совершает такое деяние (или не совершает его), которое разрешено законом, а в случае взятки совершает незаконное деяние. Взятка/подношение дается как для того, чтобы ускорить определенные процессы, так и для того, чтобы получить информацию, услугу, которые в противном случае остались бы недоступными, или для того, чтобы предотвратить последствия какого-либо деяния (например, утрату прав). Низовая коррупция может проявляться в следующих сферах жизни и коммерческой деятельности людей: в первую очередь, это жилищно-коммунальной сфере, как показывают социологические опросы российского населения, воспринимается им как самая коррумпированная. Казалось бы, появление рынка жилья должно привести к уменьшению коррупции в этой сфере. Однако укорененность ее здесь чрезвычайно прочна. Коррупция в России, да и не только в России, пронизывает все слои общества: органы власти, предпринимателей, общественные организации, тем самым неся негативные последствия, как для общества, так и для государства в целом. Наиболее ощутимые удары наносит она по экономической безопасности страны. В результате продажности чиновников, недобросовестного исполнения ими служебного долга теневая экономика (криминальная и полуполезальная) дает почти 40 процентов всего валового внутреннего продукта. В сферу ее деятельности вовлечено на постоянной основе более 9 миллионов россиян.

Коррупция также приводит к тому, что нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки.

В результате - снижение эффективности рынка и дискредитация идеи рыночной конкуренции. Коррупция породила мощный рост организованной преступности. По

оценкам МВД России, организованная преступность контролирует почти половину частных фирм, каждое третье государственное предприятие, от 50 до 85 процентов банков. Практически ни один сектор экономики не защищен от ее воздействия. К наиболее тяжелым последствиям коррупция приводит в ходе избирательного и бюджетного процессов. Политическая коррупция начинается с выборов, коррупция в ходе выборов приводит к недоверию властям (как избранным, так и нанятым, которые берут пример с народных избранников) и к дискредитации института выборов как общедемократической ценности. Коррупция в бюджетном процессе приводит как к разворовыванию бюджетных денег, так и к потере привлекательности страны для своих и иностранных инвесторов. Что же касается социальной сферы, то здесь результатами коррупции можно назвать: рост имущественного неравенства, т.к. коррупция подстегивает несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества и увеличение социальной напряженности в обществе, бьющей по экономике и угрожающей политической стабильности в стране.

Средства борьбы с коррупцией в основном подразделяются на два вида - предупредительным или мягкие методы, и реакционные или жесткие методы. В число мягких методов входят, например, обучение, персональная политика (напр. ротация) и организационно-культурное развитие, а также определенные механизмы контроля. К числу жестких методов можно отнести законы и наказания. В борьбе разных государств против коррупции применяются различные методы. Так, для этой цели разработаны телевизионные и радиопередачи, социальные кампании, обучающие курсы, информация для общественности, правовые акты, исследования коррупции, информационные буклеты, дополнения к законам и пр. В большинстве государств Западной Европы законы, которые регулируют антикоррупционную деятельность, схожи в значительной части. Одной из крупнейших борцов за наказания за коррупционные действия и назначение за них равноценных наказаний является ОЭСД рабочая группа по борьбе со взятками. Их целью является обеспечить, чтобы взяточник не остался безнаказанным в одном государстве, если в соседнем государстве наказания очень суровые. Также они пытаются следить, чтобы во всех союзных государствах действовали для чиновников действовали похожие требования. Четкой позиции, какой из методов борьбы против коррупции является самым результативным, не существует. Одни и те же методы не обязательно должно подходить для различных культур. В то же время общеизвестно, что свобода средств массовой информации, доступность необходимой информации и пр. являются предпосылками для снижения коррупции. Надо отметить, что существует несколько моделей коррупции в государстве, это азиатская, африканская, латиноамериканская модели. Очевидно, что Россия еще не подпадает ни под одну из описанных выше моделей, ни под какое-либо их сочетание. Значит, коррупция в России еще не стала системной. Проблема России в борьбе с коррупцией может крыться в том, что мы боремся не с причинами взяточничества, а с ее следствиями, пытаемся залатать то те, то иные дыры в законодательстве и в обществе. Мы не смотрим в корень проблемы, мы не решаем проблему системно, тотально, повсеместно, хотя только такой подход смог принести нам выгоду, пользу и результат. Что же нам необходимо сделать, чтобы ликвидировать это зло. Возможно, нужна воля правительства, которая пока что не наблюдается. В качестве организационных мер - создание специфических структур, исключение их ведомственной и административно-территориальной раздробленности, обеспечение мощной правовой защиты работников правоохранительных органов, материальная оснащенность с учетом последних достижений науки и техники.

В целях совершенствования оперативно-розыскного и уголовно-процессуального законодательства в целях повышения эффективности борьбы с

коррупцией в процессе правотворчества необходимо учитывать ряд положений, имеющих принципиальное значение.

Во-первых, нельзя допустить необоснованного ограничения прав и свобод граждан, а тем более их нарушения. Во-вторых, правовое регулирование должно быть системным и охватывать рассматриваемое явление в целом. В-третьих, государство и общество должны быть готовы осознанно пойти на существенные материальные затраты в деле борьбы с коррупцией.

Законодательство, направленное на предотвращение коррупции как криминального явления должно быть основано не только на закреплении всё более жёстких мер ответственности, а в первую очередь на чётком ограничении и невозможности государственных органов власти и их служащих, осуществлять, или иметь хоть какое-нибудь отношение к какой-либо хозяйственной деятельности. Я имею в виду именно хозяйственную, а не конкретно предпринимательскую деятельность, так как, любое отношение к хозяйственной деятельности порождает у чиновника соблазн использовать своё положение в "коммерческих" целях. Властная государственная и коммерческая деятельность по оказанию услуг и извлечению прибыли не могут совмещаться в одном лице, не должны осуществляться одной организацией. Даже при максимальном контроле и отсутствии явных злоупотреблений такое совмещение двух различных видов деятельности деформирует каждую из них. В настоящее время отчетливо видно, что занятие одновременно хозяйственной деятельностью и осуществление функций государственного управления служит провоцирующим фактором, создавая благоприятные условия для злоупотребления властью и проникновения коррупции в государственный аппарат. Орган государственной власти, осуществляя присвоенную ему функцию, должен руководствоваться только государственными интересами. Никакие другие интересы и мотивы влиять на эту деятельность не должны.

Для того, чтобы уровень коррупции в нашей стране начал хотя бы маленькими шагами снижаться, надо действовать систематически и прогрессивно.

Дать полную свободу печати другим СМИ, ведущим свои независимые расследования.

Необходимо создавать различные структуры контроля над работой чиновников.

Постоянно совершенствовать законодательство, способное поспеть за появлением новых видов правонарушений.

Использовать прозрачную банковскую систему для оплаты штрафов и др. денежных расчетов.

Не делать исключений ни для кого и штрафные санкции накладывать на людей любого социального уровня.

Увеличить материальную и социальную обеспеченность чиновников.

Уличать сотрудников государственных органов во взяточничестве - все население должно понять, что надо начать с того, что прекратить давать взятки, что получение прибыли и увеличение доходов в краткосрочном периоде выльется в значительное ухудшение экономического развития нашей страны в долгосрочном периоде.

#### **Литература:**

1. Катаев Н.А. Сердюк Л.В. Коррупция Уфа 1995г.
2. А.С. Дементьев. Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. М., МВД, Московский ин-т. 1996, Т.1, с.25.
3. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. Под ред. Лунева В.В. М., Юристь 2001 г.
4. Замятина Т. Россия и коррупция: кто кого? Эхо планеты, 2002 г., № 50

*Мусаева Д.*

*Студентка СПбГИЭУ 4 курса, факультет ПиЭБ*

*Научный руководитель: Бутенко А.С.*

## **К ВОПРОСУ О СОСТАВЛЕНИИ КОМПЛЕКСНОГО ПОРТРЕТА ЛИЧНОСТИ**

В данной статье предлагается составление комплексного портрета личности на три категории лиц: неизвестных, скрывшихся с места происшествия; без вести пропавших; неопознанные трупы. Данный портрет включает в себя комплекс анатомических, психологических и социально-демографических свойств и признаков человека.

Раскрытие преступлений по "горячим следам", а также с использованием оперативно-розыскных методов не всегда дает положительный результат, о чем свидетельствуют данные статистики нераскрытых тяжких преступлений против личности.

Сложившаяся ситуация наряду с другими факторами обусловлена недостаточно эффективной работой правоохранительных органов по выявлению и закреплению следовой информации на месте происшествия, характеризующей личность преступника и являющейся доказательственной базой по уголовным делам [1]. Это предопределяет необходимость выработки более эффективных форм и методов раскрытия и расследования преступлений. Одной из таких перспективных методик является составление вероятностного психологического портрета преступника.

Человек вовне проявляется через свою деятельность. В основе ее осуществления лежит взаимодействие человека с материальной средой, людьми, предметами посягательства, которое приводит к передаче информации [5]. Передача осуществляется через механические, физические, биологические и социальные взаимодействия. Другими словами, в процессе подготовки, совершения и сокрытия преступления преступник как самостоятельный субъект деятельности отображается в окружающей среде через свои свойства. Возникающие при этом следы несут о нем определенную информацию. Проявившиеся свойства личности преступника являются информативными, так как благодаря их отображению, возможно, установить лицо, совершившее преступление. В результате такого взаимодействия на материальных объектах, в памяти потерпевшего, свидетелей возникают отпечатки, отображения свойств личности преступника, содержащие информацию о нем.

Программистами НИИ МВД разработана автоматизированная информационно-поисковая система (ЛИСП "Монстр"), предназначенная для анализа информации о серийных убийствах и использования ее при построении поисковых портретов неизвестных преступников. В 1994 г. введены в эксплуатацию созданные в ГИЦ ГУУР и НИИ МВД автоматизированные системы "Насилие" и "Досье" Федерального банка криминальной информации, предназначенные для сбора и первичного анализа необходимых поисковых сведений.

На наш взгляд, составление психологического портрета должно быть ориентировано не только на серийные преступления и преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности. Это подкреплено тем, что в последнее время данная методика применяется при расследовании актов терроризма, грабежей, разбоев, серийных краж и т.д.

Одним из актуальных направлений развития судебной экспертизы является исследование проблемы комплексного изучения человека как объекта криминалистического познания, включая все его свойства и проявления, необходимые для установления личности, а также формирование единого методологического подхода к изучению человека с учетом практики раскрытия и расследования преступлений. При этом большое значение имеет повышение эффективности применения информации о различных признаках, индивидуализирующих человека, в целях установления его личности.

Развитие науки в настоящее время ознаменовано тенденцией к интеграционным процессам, тягой к междисциплинарному сотрудничеству и появлению новых знаний. Как ни в какой иной сфере познания в криминалистике и судебной экспертизе человек, по мере необходимости, может исследоваться во всей многогранности проявления его свойств и признаков: физических и психических, генетически обусловленных и сформировавшихся в процессе жизнедеятельности, природных и социальных. Современная наука, как нами уже было неоднократно отмечено, рассматривает личность любого человека, в том числе и преступника, как сложную систему, состоящую из биологических, психологических и социальных свойств. Наличие многочисленных биологических свойств человека обеспечивает его биологическую индивидуальность, включающую в себя физические особенности человека, антропологические признаки, биохимические свойства и др. [2]. Психологические свойства личности отражают его психологическую характеристику, обеспечивая ее индивидуальность, неповторимое сочетание психологических особенностей. Их наличие обеспечивает известную независимость поведения человеческой личности, ее умственную и практическую самостоятельность. Социальные свойства характеризуют личность человека как представителя класса, нации, различных общественных организаций, семьи и т.д.

В связи с интеграцией в криминалистику и судебную экспертизу знаний других наук (биологии, психологии, психиатрии и др.), с нашей точки зрения, необходимо составлять комплексный портрет личности.

По моему мнению, комплексные портреты необходимо составлять на три категории лиц: на лиц, скрывшихся с места происшествия (разыскиваемые неизвестные); на лиц, без вести пропавших; на неопознанные трупы.

Методика составления и использования комплексного портрета личности включает в себя следующие этапы:

- получение и анализ первоначальной следовой информации с места происшествия, анализ, взаимосвязи элементов криминалистической характеристики преступления данного вида;
- реконструкция события преступления; составление комплексного портрета неустановленного преступника и выдвижение розыскной версии;
- выработка рекомендаций по установлению и розыску преступника, а также криминалистический прогноз пост криминального поведения преступника [1].

При составлении комплексного портрета личности на лицо, скрывшееся с места преступления необходимо рассматривать две ситуации: наличие очевидцев преступления и отсутствие очевидцев преступления.

Рассматривая первую ситуацию, следует отметить, что на лицо, совершившее преступление и скрывшееся с места происшествия, в комплексный портрет необходимо включать следующие данные:

- 1) словесный портрет, включающий в себя анатомические, функциональные, сопутствующие признаки и особые приметы;
- 2) вид преступления;
- 3) данные об обстоятельствах, связанных с совершением преступления (время суток, место нахождения и др.);

- 4) манера поведения во время совершения преступления (спокойный, уверенный в себе, торопливый, дерзкий, суетливый);
- 5) манера разговора (с акцентом, с определенным наречием или диалектом, заикается, говорит быстро, громко и т.д.);
- 6) наличие оружия и вероятность его применения;
- 7) намерения и дальнейшие планы;
- 8) его предполагаемое местонахождение;
- 9) возможность оказания сопротивления при задержании (владение приемами борьбы, гипнозом и т.д.);
- 10) знание иностранного языка и его применение;
- 11) наличие психического и других заболеваний;
- 12) коммуникабельность;
- 13) возможность использования грима, макияжа и др.

Если преступление совершено в условиях неочевидности, то для составления комплексного портрета вероятного преступника необходимо при получении информации уделить внимание следующим составляющим: 1) состав преступления; 2) информация, полученная при осмотре места происшествия и объясняющая происшедшее событие (вероятное время и место совершения преступления); 3) внешний вид жертвы, ее одежды; 4) локализация ранений (повреждений на теле жертвы, определение положения преступника в момент их нанесения, прижизненное или посмертное их происхождение; склонность преступника к садизму, жестокости); 5) при установлении личности жертвы собрать все данные о его образе жизни, склонностях и других характеристиках.

Кроме того, при разработке комплексного портрета неустановленного преступника могут учитываться результаты психологических исследований личности преступников, отбывающих наказание. Такого рода исследования дают возможность составить "среднестатистический профиль преступника". Информация, содержащаяся в нем, может быть использована в качестве исходных предположительных психологических данных о разыскиваемом лице. Профиль, построенный на основании установленной типологии преступника, не дает полной идентифицирующей информации о нем. Тем не менее, эта информация в ситуации неопределенности представляется ценной, ибо является дополнительной по уголовному делу.

При составлении комплексного портрета разыскиваемого лица необходимо учитывать его интеллектуальные, эмоциональные и волевые свойства. Сведения о разыскиваемом человеке позволяют спрогнозировать его поведение, определить его вероятное местонахождение, возможные действия и поступки.

При сборе информации для составления комплексного портрета личности необходимо тщательно исследовать место происшествия. Восприятие вещественных следов на месте происшествия может привести к "выявлению структуры преступного поведения, благодаря которому становится возможным познать смысловые связи, мотивы и цели поведения преступника" методами психодиагностики. О намерении человека скрыться также могут свидетельствовать его действия по приобретению авиабилетов, продаже имущества, закрытие лицевого счета в банке и т. д. [3]. При составлении комплексного портрета на лицо, без вести пропавшее, необходимо указывать:

- 1) словесный портрет;
- 2) привычки и наклонности пропавшего человека;
- 3) наиболее часто посещаемые места и вероятные места его нахождения;
- 4) манеру поведения (общительность, замкнутость, общение с незнакомыми людьми и пр.);
- 5) наличие психических заболеваний и формы их проявления, различные отклонения от нормального поведения, прием наркотиков, алкоголя и др.;

6) манеру разговора (акцент, заикание, употребление прибауток, афоризмов, крылатых выражений и т.д.);

7) высказывание намерения пропавшего уехать, изменить образ жизни, разыграть или испугать родных и т.д.;

8) вероятную причину исчезновения;

9) знание иностранных языков и их применение в разговоре;

10) семейное положение, отношения с родными и близкими;

11) наличие конфликтных ситуаций в семье, образ жизни и т.д.

Необходимо отметить то, что сведения о лицах, пропавших без вести, подают в органы внутренних дел близкие, знакомые или родственники. Данные лица, при необходимости и внимательном к ним отношении, способны давать очень полные и точные описания, как признаков внешности пропавшего лица, так и других его характеристик.

По мере необходимости в комплексный портрет следует включать следующие данные: место рождения и место последнего пребывания без вести пропавшего, его профессию, место работы, национальность, его внешнее сходство (похожесть) на известное лицо, а также личностные характеристики (общительность, доброжелательность, агрессивность, замкнутость, странности и т.д.), и другие данные, которые являются индивидуальными для без вести пропавшего лица и на которых акцентируется внимание при разговоре или общении.

Также не менее важным при составлении комплексного портрета личности является сбор сведений (данных) о неопознанных трупах. В данном случае следует сказать, что поисковая деятельность сотрудников правоохранительных органов при обнаружении неопознанного трупа должна организовываться по двум направлениям: первое - составление комплексного портрета личности потерпевшего; второе - составление комплексного портрета личности преступника.

Важно подробно описывать:

1) словесный портрет;

2) внешний вид трупа (опрятность, ухоженность и т.д.);

3) состояние одежды (внешний вид, изношенность, фасон и т.д.);

4) заболевания, установленные при вскрытии трупа;

5) состояние рук, ног, ногтей, ухоженность за ними;

6) наличие макияжа (следов косметики);

7) характер травм (повреждений), их прижизненное или посмертное происхождение;

8) скрываемые под одеждой дефекты, шрамы, рубцы, аномалии и т.д.;

9) наличие татуировок.

Данные, полученные в результате осмотра места происшествия, являются важными источниками информации о способе совершения преступления, механизме и обстановке совершения преступления, личности преступника и потерпевшего.

Связь между личностью и способом совершения преступления позволяет решать конкретные задачи по раскрытию преступлений, установлению правонарушителя. Установление способа совершения преступления дает основание для предположения о том, кто мог совершить преступление, какими личностными качествами и свойствами он должен обладать. Черты характера преступника могут находить отражение в выборе способа совершения преступления, в его действиях на месте преступного деяния.

Место происшествия содержит определенную информацию и о волевых свойствах правонарушителя, его эмоциональных особенностях и состояниях в момент совершения преступления. Такие волевые качества, как смелость, дерзость, решительность, могут определять избрание преступником способа совершения правонарушения, основанного на внезапности, применении физического насилия [1].

Место происшествия может выступать источником информации об эмоциональных особенностях состояния преступника, испытываемых им в момент совершения преступления. Например, установление того, что преступник при совершении преступления действовал нерасчетливо, необдуманно, спонтанно может свидетельствовать о таких его эмоциональных состояниях, как тревога, эмоциональная неустойчивость. Также можно получить информацию о наличии или отсутствии у правонарушителей преступного опыта, об участии в совершении преступления рецидивистов, что может находить свое отражение в выборе жертвы преступления, способе совершения преступления, характере действий правонарушителя.

Особое внимание следует уделить профессиональным навыкам и умениям, которые отражают как общие особенности, присущие трудовым операциям, определенным профессиям, так и некоторые индивидуальные особенности конкретного человека. Если профессиональные приемы, навыки используются при совершении преступлений, то обнаружение их при осмотре места происшествия помогает в определении вероятной профессии преступника и, следовательно, в его розыске.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что мы не совсем согласны с точкой зрения В.А. Образцова и С.Н. Богомоловой, которые считают, что полем применения метода психологического портрета "являются лишь некоторые группы дел, и прежде всего те, что связаны с раскрытием тяжких преступлений против личности. В то же время в случаях, когда убийство совершено с целью ограбления, а жертва - лишь средство достижения цели, применение психологического портрета считается нецелесообразным. Другая область преступлений, не пригодных для составления психологического портрета, - преступления, связанные с применением наркотиков, поскольку трудно отграничить устойчивые личностные черты от состояния нарушенного сознания в момент совершения преступлений, обусловленных наркотическим отравлением" [4].

Научно-технический прогресс не стоит на месте, это относится и к исследованиям в области психологии. В настоящее время, как было отмечено в начале статьи, методика составления вероятностного психологического портрета применяется при расследовании актов терроризма, грабежей, разбоев, серийных краж и т.д. Зарубежный опыт показывает, что перспективным направлением является также изучение личностных особенностей лиц, совершающих преступления экономической направленности, преступлений против информационной безопасности и др. Поэтому составление комплексного портрета преступника является актуальным и востребованным и для этих видов преступлений.

#### **Литература:**

1. Демидов Н.Н. Применение методики составления психологического портрета в расследовании насильственных преступлений: Монография. Волгоград: ВО МВД России, 2008.
2. Жбанков В.А. Человек как носитель криминалистически значимой информации. М., 1993.
3. Закатов А.А. Совершенствование уголовно-процессуальной регламентации розыскной деятельности // Уголовно-процессуальная деятельность и правоотношения в стадии предварительного расследования. Сборник научных трудов. Волгоград: НИ и РИО ВСШ МВД СССР, 1981.
4. Образцов В.А., Богомолова С.Н. Криминалистическая психология: Учеб. пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2002.
5. Тюхтин В.С. Отражение и информация // Вопросы философии. 1967. N

**Ибрагимов А.В.**  
Студент 2 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляр.  
Научный руководитель: **Гасанбеков З.Ф.**

## **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

В уголовном кодексе РФ в качестве субъекта преступления предусмотрено – физическое вменяемое лицо, достигшее определенного возраста с которого наступает уголовная ответственность.

С развитием капитализма и образованием значительного числа корпораций многие государства возвращаются к корпоративной ответственности в уголовном праве, стремясь таким образом усилить свое влияние на экономические процессы и установить защитные меры против преступлений, которые могут быть совершены коллективными субъектами частного сектора. В связи с этим во многих странах в середине XIX в. ответственность корпораций введена в уголовные кодексы, и, как показало проведенное исследование, институт уголовной ответственности юридических лиц стал весьма распространен за рубежом. Поэтому не менее важно тщательное исследование законодательства капиталистических стран, которое показало, что правовой режим отдельных юридических лиц все больше зависит от сферы их функционирования, несмотря на расширение действия принципа универсальной правоспособности<sup>1</sup>.

Данный вопрос широко обсуждается и на международном уровне.

Так, еще в 1929 г. на конгрессе Международной ассоциации уголовного права, проходившем в Бухаресте, был заслушан ряд докладов, специально посвященных теоретическому обоснованию возможности привлечения к уголовной ответственности юридических лиц.

Профессор Радулеску изложил свои взгляды по рассматриваемому вопросу в следующих положениях:

1) юридические лица могут быть активными участниками преступлений, имея более или менее неограниченные возможности совершать действия, нарушающие уголовный закон;

2) юридические лица должны подвергаться уголовной ответственности не только потому, что, способные к преступлению, они представляют собой волю и определенные личные стремления своих членов, благодаря чему оправдываются санкции, применяемые лично против них, но также и особенно потому, что соображения общественной пользы и социальной защиты диктуют применение санкций;

3) средства к реализации уголовной ответственности юридических лиц, как во внутреннем, так и в международном праве многочисленны и разнообразны и должны найти применение в будущем<sup>2</sup>.

Другие ученые придерживались несколько иных взглядов. Например, профессор Ру, с одной стороны, сделал заключение о невозможности применения наказания к юридическим лицам, а с другой стороны, пришел к выводу, что ни один

---

<sup>1</sup> В качестве примера можно привести процесс ужесточения государственного контроля за имуществом и операциями банков и страховых компаний, деятельность которых чревата повышенной социальной напряженностью. Принято считать, что государство в этом случае должно осуществлять свою социальную функцию путем лицензирования указанных видов деятельности.

<sup>2</sup> Трайнин А.Н. Избранные произведения. Защита мира и уголовный закон. М., 1969. С.296.

принцип права не исключает применения к юридическим лицам мер безопасности, которые предусмотрены уголовным законом<sup>1</sup>.

Думается, что, входя в мировое сообщество, Россия обязана учитывать международные стандарты и рекомендации, в том числе касающиеся уголовно-правовых методов борьбы с общественно опасными деяниями, совершаемыми юридическими лицами. В частности, Россией были подписаны Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г., Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., которые признают в качестве субъектов коррупционных и иных преступлений юридических лиц. Более того, Россия ратифицировала эти Конвенции. И как отмечает профессор А.И. Долгова, комментируя Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, "в России рассматривается вопрос о введении уголовной ответственности юридических лиц, и в течение 2 лет со дня ратификации Конвенции данный вопрос будет разрешен"<sup>2</sup>

Такой подход представляется верным, тем более что ч. 2 ст. 1 УК РФ гласит: "Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации и общепризнанных принципах и нормах международного права". В свою очередь, ч. 4 ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, то применяются правила международного договора".

Невозможность применения уголовного наказания к юридическим лицам не означает их безответственности. Юридические лица несут имущественную ответственность за причиняемый вред. Согласно ст. 3.2 КоАП в отношении юридического лица могут применяться административные наказания, включая штраф, конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности. Размер административного штрафа, налагаемого на юридических лиц, достигает 1000, а в некоторых случаях - 5000 МРОТ (п. 3 ст. 3.5 КоАП). Одних административных штрафов за такой вред, причиняемый юридическими лицами, считаем недостаточным. В связи с этим мы поддерживаем точку зрения, что наличие в законодательстве норм, предусматривающих уголовную ответственность юридических лиц, имеет смысл.

Во-первых, преступная деятельность той или иной корпорации, по крайней мере, не остается вообще безнаказанной, и в результате хозяева могут понести весьма существенные убытки.

Во-вторых, имеет значение и сам факт признания корпорации преступной, в результате чего она подвергается моральному осуждению, теряет доверие кредиторов, лишается клиентов, может столкнуться с бойкотом ее товаров, потерять возможность получения правительственных заказов.

В-третьих, угроза уголовной ответственности может привести к разоблачению преступной деятельности высокопоставленных служащих. Поэтому институт уголовной ответственности корпораций создает правовые предпосылки для официального расследования деятельности той или иной корпорации, подозреваемой в совершении преступлений.

Необходимость введения уголовной ответственности юридических лиц в России назрела как с внешней стороны, так и с внутренней, в том числе в связи с

<sup>1</sup> Трайнин А.Н. Избранные произведения. Защита мира и уголовный закон. М., 1969. С.296.

<sup>2</sup> Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. М., 2002. С. 293.

невозможностью действующего уголовного законодательства в сфере экономики реально воздействовать на криминальную ситуацию.

В настоящее время институт уголовной ответственности юридических лиц существует в законодательстве Австралии, Англии, Бельгии, Венгрии (с 2001 г.), Дании, Израиля, Ирландии, Исландии (с 1998 г.), Канады, КНР (с 1997 г.), Нидерландов (с 1976 г.), Норвегии (с 1991 г.), Польши (с 2002 г.), Румынии (с 2004 г.), Словении (с 1999 г.), США, Финляндии (с 1995 г.), Франции (с 1992 г.), Швейцарии (с 2003 г.) и других стран, в том числе бывшего СССР.<sup>1</sup>

Главная проблема юридической конструкции уголовной ответственности юридического лица связана с субъективной стороной деяния. Как известно, обязательное условие уголовной ответственности - вина, понимаемая как психическое отношение лица к содеянному. Однако юридическое лицо, будучи юридической фикцией, не может иметь никакой психики и, соответственно, непосредственно к юридическому лицу понятие вины не применимо. Поэтому в тех странах, где закон допускает уголовную ответственность юридического лица, принято считать, что вина его воплощается в виновном поведении руководителей или представителей.

Таким образом, ответственность юридических лиц обусловлена наличием двух обстоятельств:

- 1) преступное деяние должно быть совершено в пользу юридического лица и
- 2) его руководителем или представителем.

Эта формула в том или ином виде закреплена в большинстве уголовных законодательств, предусматривающих рассматриваемый институт. Например, согласно ст. 121.2 УК Франции "Юридические лица... подлежат уголовной ответственности... за преступные деяния, совершенные в их пользу органами или представителями юридического лица".

По общему правилу ответственность юридических лиц не отменяет принципа личной виновной ответственности, а сосуществует с ним и дополняет его. Данная ответственность в международной практике называется квазиуголовной.

Еще одной из проблем введения уголовной ответственности юридических лиц остается вопрос применения к ним наказания (например, лишения свободы, исправительных работ и т.п.).

Наиболее распространенным видом наказания для юридического лица является штраф - он предусмотрен во всех странах, где существует корпоративная уголовная ответственность (кроме Албании). При этом УК Дании, Исландии, КНР, Финляндии предусматривают штраф в качестве единственного вида наказания для юридических лиц.

В других странах законодатель предусматривает более или менее широкий выбор наказаний (санкций): 2 - в Норвегии, 4 - в Испании и Перу, 6 - в Бельгии, 9 - во Франции.

Как показывает анализ современного уголовного законодательства стран мира, помимо штрафа к корпорациям наиболее часто применяются следующие санкции:

- 1) специальная конфискация (Албания, Бельгия, Ирак, США, Франция);
- 2) ограничение деятельности юридического лица, в том числе запрет заниматься отдельными видами деятельности, закрытие подразделений или филиалов (Албания, Бельгия, Испания, Литва, Молдова, Перу, Франция);
- 3) временное прекращение деятельности юридического лица (Испания, Перу);
- 4) ликвидация юридического лица (Бельгия, Литва, Молдова, Перу, Франция);
- 5) публикация приговора (Бельгия, Франция).

В связи с этим можно было включить в качестве наказаний в УК РФ такие наказания, как помещение под судебный надзор; запрещение участвовать в договорах,

---

<sup>1</sup> Ответственность юридических лиц в современном уголовном праве. Додонов В. // Законность №4 2006.

заключаемых от имени государства; запрещение обращаться к населению с целью получения вкладов или размещения ценных бумаг; запрещение пускать в обращение чеки иные, нежели те, которые позволяют получение средств векселедателем в присутствии плательщика по переводному векселю, или те, которые удостоверены, или пользоваться кредитными карточками, продолжительностью не более 5 лет. В исключительных случаях может быть назначена общая конфискация имущества юридического лица (за преступления против человечества и незаконное распространение наркотиков). Такая конструкция наказания предусмотрена УК Франции.

В заключении хотелось бы сказать, что деятельность некоторых юридических лиц представляет повышенную угрозу для общества, и для борьбы с ней необходимо использовать «тяжелую артиллерию» - уголовно-правовое воздействие. Данная проблема остается, и будет оставаться нерешенной, пока в УК РФ не будет введено юридическое лицо в качестве субъекта уголовной ответственности.

#### **Литература:**

1. Трайнин А.Н. Избранные произведения. Защита мира и уголовный закон. М., 1969. С.296.
2. Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. М., 2002. С. 293.
3. Ответственность юридических лиц в современном уголовном праве. Додонов В. // Законность №4 2006.

*Абакарова К. Н.*

*Студентка 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э. К.*

### **К ВОПРОСУ О ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД**

Особенность состояния важнейшего института демократии сегодня заключается в том, что задача государственных органов по обеспечению охраны и защиты, основных прав и свобод граждан неоправданно сужается или подменяется. Подчас в первоочередном порядке осуществляется охрана и защита прав чиновников государственного аппарата, а не всего населения, как это должно быть. В итоге оказались исчерпанными все ресурсы доверия граждан к государству. Как справедливо отмечает В. В. Лазарев, отчуждение государственных органов можно охарактеризовать, как неприятие идущих от общества ценностей жить по справедливости, поскольку последняя сплошь и рядом рушится, а также - идущих сверху - жить по закону, поскольку по нему живут все меньше и меньше. Это отчуждение в большой степени означает поклонение теневым ценностям.<sup>1</sup> Наличие правовых норм, закрепляющих возможность гражданина беспрепятственно пользоваться конституционными правами и свободами, вовсе не означает, что каждому автоматически гарантируется их реализация или охрана и защита, ибо от принятия закона до его исполнения - дистанция огромного размера. Требуется не только провозглашение в Конституции права личности, но и его материализация - действительное получение ею того блага, которое составляет содержание данного права. Л. С. Явич писал, что право ничто, если его положения не находят своей реализации в деятельности людей и их организаций, в общественных отношениях, и что нельзя понять право, если отвлечься от механизма его реализации в жизни общества.<sup>2</sup> Процесс реализации прав граждан носит достаточно сложный характер и имеет определенную структуру. Совокупность средств,

<sup>1</sup> Теория государства и права / Под ред. В. В. Лазарева. - М., 2006. - С. 95

<sup>2</sup> Явич, Л. С. Общая теория права. - Л., 1971. - С.201

обеспечивающих реализацию права, их применение и действие составляют особый механизм перевода общих предписаний в индивидуальное поведение субъектов права. Под механизмом реализации понимается способ осуществления прав и свобод, то есть особым образом согласованные правомерные положительные действия личности, всех обязанных и иных субъектов права, а также условия и факторы, влияющие на этот процесс.<sup>1</sup> Вопрос о структуре механизма реализации прав граждан в юридической науке остается дискуссионным. Иногда называют три составные части этого механизма: 1) механизм обеспечения, являющийся предпосылкой осуществления прав граждан; 2) механизм непосредственной реализации - фактического претворения этих прав в жизнь; 3) механизм защиты, вступающий в действие при нарушении прав и направленный на их восстановление.<sup>2</sup> Возможная классификация условий и обстоятельств, лежащих в основе нарушений основных прав и свобод граждан, включает, прежде всего, группу нормотворческих отклонений, когда принимаются законодательные или иные нормативные акты, не соответствующие установлениям Конституции РФ. Так, федеральные законы о милиции и об оперативно-розыскной деятельности допускают случаи несанкционированного проникновения в жилые помещения граждан, использование электронных средств получения информации. По роду и виду правоохранительной деятельности такие обстоятельства могут возникнуть: 1) при пресечении правонарушений и применении мер административного воздействия (административный произвол); 2) в уголовном судопроизводстве (как в стадиях предварительного расследования, так и в судебных стадиях). Нарушения основных прав и свобод человека можно разделить на две группы: 1) нарушения, которые не имеют массового характера, затрагивают интерес отдельных лиц; 2) массовые нарушения прав человека, затрагивающие интересы ряда стран или всего мира. Мало осознать общечеловеческие ценности, заложенные во Всеобщей декларации прав человека. Значительно труднее на деле воплотить их в жизнь, тем более в нашей стране, где многие права и свободы человека и гражданина оказались, отторгнуты от экономического базиса.

*Магомедов М. С.*

*Студент 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э. К.*

## **К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СУДОПРОИЗВОДСТВА**

В ходе реформ судопроизводства в Российской Федерации предполагались изменения в разных его областях: в организации судебной системы (например, введение суда присяжных), в профессиональном статусе судей (институт мировых судей, пожизненное избрание), в процедуре вынесения приговора (“двухэтапного” формирования приговора - присяжными и судей) и т.п. Эти и другие новации не могли не затрагивать систему профессиональных (ценностных) ориентации судей, или на языке психологии - систему психологических установок. Изменение системы профессиональных психологических установок судей (их позиций, взглядов, отношений, мнений, оценок) в ходе судебной реформы предполагает приближение к идеалу - беспристрастному и объективному рассмотрению дел, принятию решений (приговора, постановления) независимо не только от внешних, но и от внутренних воздействий - от собственных симпатий или антипатий. Но может ли судья уберечь себя, свое сознание от этого “внутреннего” влияния, и в частности от возникновения

<sup>1</sup> Лазарев, В. В. Применение советского права. - Казань, 1972. - С.6.

<sup>2</sup> Пучкова, М. В. Нормативные акты Совета Министров союзной республики в механизме реализации конституционных прав граждан // Советское государство и право. - М. 1985. - N 3. - С.123.

антипатии к подсудимому? К сожалению, практика свидетельствует, что не только следователь, который составляет обвинительный акт, не только прокурор, обвиняющий подсудимого в совершении преступления, но и судьи не свободны от такого “внутреннего” влияния.

Большинство из опрошенных судей (83% из 340 человек) полагают, что они могут без особых проблем отбросить свои симпатии - антипатии и быть беспристрастными, рассматривая то или иное дело<sup>1</sup>. Не будем спорить, легко ли можно подавлять установки, которые часто не поддаются контролю сознания человека (особенно фиксированные оценочные установки). У психологов на этот вопрос есть вполне однозначный ответ. Важно другое: и среди юристов, и среди широкой общественности бытует мнение, что в судебной практике существует феномен “обвинительный уклон”, заключающийся во взгляде на подсудимого (чья вина еще не доказана судом) как на человека, безусловно совершившего данное преступление. При этом одни полагают, что это явление в судебной практике достаточно распространенное, другие - что менее частое. Этому феномену посвящены монографии, в которых авторы-ученые высказывают собственное мнение по данному вопросу. Но каково мнение на этот счет самих судей? Насколько, по их представлению, выражен обвинительный уклон в их практике?

Для выявления позиций судей в отношении к обвинительному уклону в их практике были исследованы 74 судьи (члены Верховных, краевых, областных судов, т.е. стоящие по своему статусу выше народных судей). На вопрос анкеты, считают ли они, что в практике народных судей встречается обвинительный уклон, 2/3 испытуемых выразили убеждение, что в профессиональной деятельности большинства народных судей это явление очень заметно. На вопрос, встречается ли в практике вышестоящих судей обвинительный уклон, 34% испытуемых (фактически относящихся к этой категории судей) утверждали, что обвинительный уклон не свойственен такой категории судей, и только 8% опрошенных ответили, что это явление у судей вышестоящих судов встречается часто. В ответ на вопрос: наблюдается ли в их собственной практике обвинительный уклон, 85% полностью его отрицали или отметили, что данное явление в их практике встречается чрезвычайно редко<sup>2</sup>.

Таким образом, формально признавая существование обвинительного уклона в судебной практике, судьи отрицали его в собственной профессиональной деятельности.

Если же эти данные сопоставить с мнением судей о том, что при рассмотрении дела они могут быть объективными, то возникает вопрос; действительно ли существует обвинительный уклон в практике судей, если сами судьи за собой это не замечают? Может быть, это миф, рожденный позицией тех людей, которые оказались неудовлетворенными решением суда? Предположение такого рода имеет основание, хотя бы по той причине, что до сих пор не было проведено специально организованных экспериментов, которые объективно зафиксировали бы этот феномен и показали (с математической точностью) степень его выраженности и распространенности.

---

<sup>1</sup> Хомяков Г.А. "Административный суд в Российской Федерации", Бюллетень военной коллегии Верховного Суда РФ.- 2001

<sup>2</sup> Хомяков Г.А. "Административный суд в Российской Федерации", Бюллетень военной коллегии Верховного Суда РФ.- 2001

## **К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА**

Смысл и мероприятия судебной реформы, в конечном счете направлены на повышение эффективности работы судов, критериями которой является своевременное вынесение законного, обоснованного и справедливого решения, принимаемого независимым беспристрастным судом на основе непосредственного, полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, представленных в ходе состязательного процесса равноправных сторон в целях защиты их нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов (ст.ст. 2, 67,196 ГПК РФ; ст.ст. 2, 71 АПК РФ; ст.ст. 6, 15, 17, 297 УПК РФ; ст.ст. 1.2, 1.4, 24.1, 26.11 КоАП РФ).

Рассмотрим основные проблемы, снижающие эффективность судопроизводства. По роли суда, прокуратуры и остальных участников судопроизводства.

В новых процессуальных кодексах законодателем изменена роль суда в судебном процессе. С суда снята обязанность установления истины по рассматриваемому делу. Задача суда сведена с беспристрастной оценке представленных сторонами доказательств, на основе которых, норм законодательства и внутреннего убеждения судом и выносятся решение. Так, согласно ст. 12 ГПК РФ (ст. 15 УПК РФ, ст. 9 АПК РФ), суд должен руководить судебным процессом, оказывать лицам, участвующим в деле, содействие в реализации их прав, создавать условия для всестороннего и полного исследования доказательств.

Изменилось содержание деятельности прокуратуры. От сплошного контроля исполнения законов, произошел переход к реагированию на сообщения о нарушениях. В уголовном процессе, прокурор имеет равные с защитой процессуальные права. Расширилась роль гражданина в судебном процессе, как правило, он наделяется полными процессуальными правами стороны. К проблемным вопросам защиты прав гражданина в уголовном судопроизводстве, можно отнести задачу установления степени участия потерпевшего в выдвижении обвинений частного-публичного и публичного характера. По существующему порядку, видимо основанному на советских традициях представления о гражданине, как бессловесном производственном «винтике», правом выдвижения, изменения и отказа от обвинения наделяется только прокурор. А гражданин, чьи нарушенные права собственно и составляют предмет судебного расследования, имеет право лишь на: «знать о предъявленном обвиняемому обвинении; поддерживать обвинение» (ст. 42 ч.2 УПК РФ).

Из права гражданина на судебную защиту, установленному ст. 46 ч. 1 Конституции РФ, следует его право на непосредственное обращение в суд, том числе уголовный, по установленной законом подсудности, с требованиями по защите нарушенных прав (т.е. с выдвижением обвинения в нарушении своих прав, которое может иметь самостоятельный характер и не обязательно должно совпадать с позицией прокурора), изменить или снять которые должен иметь право только сам потерпевший. Такое перераспределение полномочий между участниками уголовного процесса позволило бы наиболее полно реализовать право гражданина на судебную защиту и компенсировать дефицит правоположительных процессуальных возможностей по защите нарушенных прав потерпевшего, связанный с устранением суда от участия в формировании содержания (состава) обвинения. При этом также возникает ряд других, связанных с полномочиями участников судопроизводства, вопросов:

1). Как можно по недостаточному объему представленных сторонами доказательств выносить обоснованные справедливые решения по защите прав, свобод и

законных интересов граждан и их организаций? При этом необходимо учитывать то обстоятельство, что повторное обращение в суд по тем же основаниям, предмету и к тем же ответчикам не допускается? В таких условиях, суды вынуждены принимать не в полной мере обоснованные решения, поскольку они выносятся по результатам исследования не всех, существенных для дела обстоятельств.

И если в гражданском и арбитражном процессе допускается постановка судом вопроса о предоставлении сторонами дополнительных доказательств (ст. 196 ГПК РФ, ст. 168 АПК РФ), то действующим УПК РФ, при недостаточности обвинительных материалов (из-за некачественно проведенного предварительного расследования), отправление дела на доследование не предусматривается. В результате, не соблюдается принцип неотвратимости наказания – преступник оправдывается за недоказанностью причастности к совершению преступления, что в свою очередь нарушает права пострадавших от преступления граждан и интересы общества по обеспечению правопорядка в целом.

Представляется целесообразным, в интересах достижения целей правосудия, предусмотреть процедуры постановки судом перед сторонами перечня необходимых к предъявлению доказательств по предмету доказывания, с определением сроков их представления, в пределах сроков давности.

2). Суд присяжных, наряду с институтом мировых судей и арбитражных заседателей, безусловно, прогрессивная форма борьбы с коррупцией судов, обеспечения судебной защиты населения и влияния общества на отправление правосудия. Однако регламент их работы не всегда соответствует задачам судопроизводства.

Например, перед присяжными ставятся вопросы определения вины подсудимого, и заслуживает ли он снисхождения (ст. 339 УПК РФ), на которые невозможно ответить без оценки личности подсудимого и его психического отношения к содеянному. И в то же время, ст. 335 ч. 8 УПК РФ, ограничивая объем оглашаемых сведений о личности подсудимого, не позволяет присяжным сделать такую оценку полноценно. Также как указано в части 1 ст. 343 УПК РФ, присяжные заседатели при обсуждении поставленных перед ними вопросов должны стремиться к принятию единодушных решений. Если присяжным заседателям при обсуждении в течение 3 часов не удалось достигнуть единодушия, то решение принимается голосованием.

Представляется, что подобное требование закона является не совсем корректным. Ведь в тексте присяги, принимаемой присяжными заседателями, указано, что присяжный торжественно клянется, "разрешать уголовное дело по своему внутреннему убеждению и совести..., как подобает свободному гражданину и справедливому человеку". Стремление же к единодушию предполагает в большей или меньшей степени навязывание мнения определенного лица или лиц.

Пленум ВС РФ в постановлении от 20 декабря 1994 г. № 9 "О некоторых вопросах применения судами уголовно-процессуальных норм, регламентирующих производство в суде присяжных"<sup>1</sup> указал, что "если присяжные заседатели находились в совещательной комнате в течение трех и менее часов, но ответы на какие-либо из поставленных вопросов, в том числе о снисхождении, были приняты ими не единодушно, а в результате проведенного голосования, председательствующий должен обратить внимание присяжных заседателей на допущенное нарушение закона и предложить им вернуться в совещательную комнату для продолжения совещания".

А ведь это не что иное, как прямое давление на присяжных заседателей. Более того, в указанном постановлении Пленума ВС РФ подчеркнута, что "несоблюдение

---

<sup>1</sup> Сборник постановлений Пленумов Верховных судов по уголовным делам. Спарк. 1995, с. 578-579.

порядка совещания присяжных заседателей в части, касающейся времени, по истечении которого они могут приступить к формулированию в вопросном листе ответов, принятых большинством голосов в результате голосования, является существенным нарушением уголовно-процессуального закона". А это уже прямое указание председательствующим надавить на присяжных заседателей, чтобы они приняли единодушное решение. Этим самым ставятся под сомнение принципы уголовного судопроизводства, изложенные в ст. 17 УПК РФ о том, что "судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью".

По обеспечению состязательности и равноправия сторон.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 120, части 3 статьи 123 Конституции Российской Федерации, судопроизводство должно осуществляться независимо, на основе состязательности и равноправия сторон.

1) Одна из форм конституционной защиты законных прав участников уголовного судопроизводства – предоставление права на обжалование процессуальных действий (бездействия) и решений, затрагивающих законные интересы лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, или иных лиц в той части, в которой проводимые процессуальные действия (или бездействие), и принимаемые решения затрагивают их интересы. Право на обжалование процессуальных действий и решений является одним из основополагающих принципов уголовного судопроизводства (ст. 19 УПК РФ).

Обжалованы, могут быть и действия, решения прокурора (ст. 125 ч. 1 УПК РФ), которые рассматриваются по правилам уголовного судопроизводства, и в слушании которого, заявитель жалобы и прокурор являются равноправными процессуальными сторонами. Однако, согласно статей 125 (ч. 3), 127 (ч. 1 и 2), в системной связи с нормами, установленными главами 43-45, 48, 49 УПК РФ, в судебном рассмотрении жалобы на действия (бездействия) следователя прокуратуры, прокурора принимает участие прокурор, с правами государственного обвинителя надзорного, контролирующего характера, определяемыми статьей 37, 246, 407 (часть 5), 415-418 УПК РФ. Так, например, пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам может производиться исключительно по заключению прокурора. В результате данных обстоятельств, в ходе рассмотрения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц прокуратуры, суды оказываются под влиянием представителя прокуратуры, выносящего заключение по жалобе. Также, в судебных заседаниях, суды отказывают заявителю жалобы в возможности дискутировать и задавать представителю прокуратуры вопросы по обстоятельствам дела, чем также нарушаются принципы состязательности и равноправия сторон. Сложившаяся судебная практика противоречит общепризнанным основам правосудия: «никакая власть не должна превышать законы», «никто не судья в собственном деле».

2) Статья 48 ч. 1 Конституции РФ гарантирует право гражданина на квалифицированную, а в ряде случаев бесплатную, юридическую помощь, а ст. 19 ч. 1 – равенство перед законом и судом. Россия объявлена социальным государством (ст. 7 ч. 1 Конституции РФ). Назначение за государственный счет адвоката (защитника) обвиняемому предусмотрено ст. 49 УПК РФ. В процессуальном гражданском, арбитражном и административном законодательстве таких мер государственной поддержки слабо социально защищенных категорий граждан (бедных людей с доходами ниже прожиточного минимума, ограниченно дееспособных и т.д.) не предусмотрено, что очевидно противоречит вышеприведенным нормам. Как известно, М. Ходорковского в уголовном процессе более 20 известных адвокатов защищало от претензий со стороны государства. Соответственно, нетрудно предвидеть результат гражданского спора неправого современного олигарха с правым рядовым пенсионером. К фактическому неравенству перед судом и законом приводят также не только

многочисленные иммунитеты лиц правоохранительных и государственных органов, но и реальная власть чиновников различного уровня.

### 3) Неопределенность и противоречивость правовых норм.

Многочисленные неопределенности в действующем законодательстве, например, в судебном порядке разрешения споров по бюджетным правоотношениям, в применении условной меры лишения свободы, в возмещении морального вреда и т.д., ограничивают граждан в праве на получение правосудного решения в защиту своих нарушенных прав. Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, неопределенности и противоречия правовых норм создают законодательные пробелы в регулировании отношений, нарушают общеправовые принципы равенства и справедливости, создают препятствия в реализации конституционных прав граждан и их права на судебную защиту, определяемых частью 3 статьи 17, статьей 18, частью 1 статьи 19, статьей 25, частями 1, 2 статьи 35, частью 1 статьи 45, частями 1 и 2 статьи 46, части 1 статьи 47, частью 3 статьи 55, частью 3 статьи 56, частью 1 статьи 120, частью 3 статьи 123 Конституции РФ, порождают неограниченное, произвольное усмотрение в правоприменительной практике. Рассмотрим пример:

1) Закрепленная статьей 45 (часть 1) Конституции РФ гарантия государственной защиты прав и свобод граждан предполагает законодательное установление и применение меры ответственности за их нарушение. Согласно статье 35 (часть 1 и 2) Конституции РФ, право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Однако, Особенной частью Уголовного кодекса РФ, по категории нарушений права частной собственности: «неправомерное завладение имуществом без цели хищения», уголовная ответственность определена только в отношении завладения транспортным средством (статья 166 Уголовного кодекса РФ). По другим видам собственности, разновидности которых зачастую имеют большую стоимость, чем автомобили, например для вычислительной, бытовой, видео-аудио техники, мебели и т.п., специальные основания для уголовного преследования по аналогичным правонарушениям Особенной частью Уголовного кодекса РФ не предусмотрены. Применение для этих целей статьи 330 Уголовного кодекса РФ «Самоуправство» вызывает у правоохранительных органов и судов затруднения, обусловленные общей неопределенностью и неконкретностью формулировок данной нормы, отсутствием критериев в отнесении «совершения каких-либо действий вопреки установленному законом порядку» к данной норме и в определении «существенности» причиненного при этом вреда. В результате нарушения, выражающиеся в «неправомерном завладении имуществом без цели хищения», не связанные с транспортными средствами, не получают должной квалификации как преступления и, соответственно, не пресекаются правоохранительными органами, а имущественные права граждан оказываются не защищенными надлежащим образом.

### Литература:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1999г. №5-П по делу о проверке конституционности положений статьи 123, части 1 статьи 218 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР. Особое мнение судьи Т.Г. Морщаковой //Законодательство России. – М.: Элекс. 2006.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 18 января 2001г. № 6-О по запросу ФАС Восточно-Сибирского округа о проверке конституционности пунктов 1 и 3 статьи 120 и пункта 1 статьи 122 Налогового кодекса РФ //Российская газета. 2001. 12 март.
3. Сборник постановлений Пленумов Верховных судов по уголовным делам. Спарк. 1995, с. 578-579.

*Магомедов Р. И.*  
*Студент 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э.К.*

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО**

Конституционное судопроизводство осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации (статьи 18, 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»). Конституционные (уставные) суды могут учреждаться и учреждены в ряде субъектов Российской Федерации: республиках Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Саха (Якутия), Северная Осетия; в городе Санкт-Петербурге и др. Так, например, в части 1 ст. 3 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2002 г. № 363-П "О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве" указано, что Конституционный суд этой республики действует в целях защиты конституционного строя республики, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) в правовой системе республики и ее непосредственного действия. В то же время в части 2 ст. 4 указанного Конституционного закона оговорено что к компетенции Конституционного суда Республики Саха (Якутия) не относятся вопросы, подлежащие разрешению в Конституционном Суде Российской Федерации, в судах общей, арбитражной и административной юрисдикции.

Поскольку в законах о конституционных (уставных) судах субъектов Российской Федерации содержатся, как правило, нормы конституционного судопроизводства, в основном сходные с нормами конституционного судопроизводства, изложенными в ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", то в данной работе они не анализируются. Действующий в настоящее время Конституционный Суд Российской Федерации создан и функционирует на основании Федерального Конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (с последующими изменениями) "О Конституционном Суде Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Как определено в ст. 1 указанного ФКЗ, Конституционный Суд РФ - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Он состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Полномочия Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права. Судья Конституционного Суда РФ назначается на должность на срок пятнадцать лет. Предельный возраст пребывания в

---

<sup>1</sup> Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». //Российская газета. 1994. 23 июль.

должности судьи Конституционного Суда РФ установлен в семьдесят лет. Назначение судьи Конституционного Суда РФ на второй срок не допускается.

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Компетенция Конституционного Суда определена в ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ". В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ осуществляет следующие полномочия:

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
  - а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
  - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
  - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
  - г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;
- 2) разрешает споры о компетенции:
  - а) между федеральными органами государственной власти;
  - б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
  - в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции Российской Федерации;
- 5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 7) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Вопросы участия граждан и иных субъектов права на обращение в Конституционный Суд РФ, в конституционном судопроизводстве в правовой литературе исследованы пока еще недостаточно. Это связано с тем, что этот весьма важный для государства институт судопроизводства существует сравнительно недолгое время, что не дает еще оснований для обобщающих выводов и соответствующих рекомендаций. Именно поэтому авторы исследований часто цитируют решения Конституционного Суда РФ по конкретным делам. Наиболее часто граждане и (или) их представители участвуют в конституционном

судопроизводстве по жалобам на нарушение их конституционных прав и свобод и по запросам судов о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

#### **Литература:**

1. Байтин М.И. О некоторых коллизиях в сфере правового поля России и путях их разрешения //Право и политика. 2004. № 9.
2. Гаджиев Г.А. Веру в справедливый суд должны восстанавливать сами судьи // Известия. 2004. 4 нояб.
3. Зорькин В.Д. Отстаивать авторитет судебной власти можно, только признав правду //Известия. 2004. 25, 29 окт.
4. Ефимчев С.П. Обеспечение прав личности, интересов общества и государства – приоритетная составляющая судебно-правовой реформы //Журнал российского права. 2003. № 11.
5. Ковалев С.А. Угроза правовому государству и конституционным основам демократии в России (Тезисы доклада на Всероссийском чрезвычайном съезде в защиту прав человека 20-21 января 2001 г. в Москве). <http://www.dumasps.ru/article/397247.html>.
6. Кузахметова С.Е. Европейский суд по правам человека: эффективный способ защиты гражданских прав и основных свобод // Право: теория и практика. 2005. № 13.
7. Пашин С.А. Реформа российского уголовно-процессуального права. // Сборник "Судебная реформа: итоги, приоритеты, перспективы". - М.: Московский научный фонд. 1997.

**Камалов К.Н.**

*Студент 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э.К.*

### **СМЕРТНАЯ КАЗНЬ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ДОГМЫ**

При исследовании наказания в виде смертной казни мы не могли пройти мимо высказываний такого рода: "Жизнь дана Богом, а поэтому никто не вправе ее отнять!". "Смертная казнь противоречит христианским и нравственным нормам (на зло нельзя отвечать злом)". Так ли это? Проведенные в различных странах социологические исследования показывают, что влияние церкви и религиозных воззрений являются одной из важных детерминант, формирующих отношение общества к смертной казни. Так, почти повсеместно христиане преобладают как среди сторонников этой меры наказания, так и среди противников. Возможно, объяснение такой ситуации связано с давно подмеченным дуализмом христианского учения. В современном обществе начала XXI в. многие противники смертной казни ссылаются на то, что жизнь человека дается Богом или природой и никто, кроме Бога, не может отнимать жизнь у сынов человеческих, т.е. ни у одного человека нет права лишать жизни другого человека, даже если речь идет о наказании убийц, террористов, серийных насильников и т.д. По мнению А.В. Серегина, все эти люди глубоко ошибаются, так как на самом деле монотеистические мировые религии (иудаизм, христианство и ислам) в большинстве своем осуждают только убийство.<sup>1</sup>

Библия - основополагающая книга христианского вероучения, содержит не только нравственные наставления, но и законодательные постулаты. Анализ

---

<sup>1</sup> Серегин А.В. Религиозные основы юридического обоснования применения смертной казни в России / А.В. Серегин // Гражданин и право. – 2007. - № 12. С.45.

библейских законодательных положений дает возможность сделать вывод, что человечество не придумало ничего нового в правовой сфере по сравнению с тем, что было заложено в библейских текстах. В этом смысле всегда следует помнить слова проповедника Екклезиаста, которые вряд ли когда-нибудь потеряют свою актуальность: "Что было, то и будет; и что делалось, то и будет делаться, и нет ничего нового под солнцем. Бывает нечто, о чем говорят: "Смотри, вот это новое"; но это уже было в веках, бывших прежде нас".<sup>2</sup>

Исследуя религиозный аспект, мы взяли за основу "Ветхий Завет". В XVI веке до новой эры на Синайской горе Господь дал своему избраннику Моисею законы, неукоснительное соблюдение которых должно было привести к торжеству добра и справедливости: "Если вы будете слушаться гласа Моего и соблюдать завет Мой, то будете Моим уделом из всех народов" (Исход, с. 72). С этого момента появляется первое упоминание о законе как правовом документе, имеющем высшую юридическую силу и равным образом распространяющемся на всех членов общества. В дальнейшем Моисей, своим авторитетом избранника Господня, подтвердил эту высшую характеристику закона в словах "не извращай закона" (Второзаконие, с. 186), провозгласив одновременно право вносить изменения в закон лишь тем, кто его издал, либо по высшему полномочию. Практика издания законов высшим законодательным органом государства сохранилась с библейских времен и по сей день, и в справедливости ее нет никакого сомнения.

Ветхий Завет содержит ряд специальных положений, где предусмотрена ответственность за совершение конкретных правонарушений. Это, прежде всего преступления против личности: "Кто убьет какого-либо человека, тот предан будет смерти." (Левит, с.121). Эта норма является общей нормой, предусматривающей ответственность за любые виды убийства. Ее вполне можно сравнить со ст. 103 УК РСФСР, которая являлась общей по отношению к нормам, предусматривающим квалифицированные виды убийства.

В случае неосторожного лишения жизни в Ветхом Завете установлено правило: "Если же он толкнет его нечаянно, без вражды, или бросит на него что-нибудь без умысла, или какой-нибудь камень, от которого можно умереть, не видя, уронит его так, что тот умрет, но он не был врагом его и не желал ему зла, то общество... должно спасти убийцу от рук мстителя за кровь, и должно возвратить его общество в город убежища его".

В Ветхом Завете установлена ответственность за похищение людей: "Если найдут кого, что он украл кого-нибудь из братьев своих, из сынов Израилевых, и поработил его, и продал его, то такого вора должно предать смерти" (Второзаконие, с. 193.).

Иисус Христос назвал свой Завет Новым, согласно утверждению апостола Павла, чтобы "показать ветхость первого" (Послание к евреям святого апостола Павла, с. 1317).

Вместе с тем ветхость прежнего закона вынуждает к его совершенствованию, модификации. В этой связи значительное место в Новом Завете уделено рассуждениям о законе и его свойствах. Иисус явился исполнить закон, а не нарушать его. Поэтому в Новом Завете практически ничего не сказано об ответственности за конкретные правонарушения. Имеется в виду, что нормы прежнего закона приемлемы и в новых условиях появления Иисуса. Это подтверждается, в частности, тем, что Иисус Христос повторяет заповеди Моисея: "Иисус же сказал: не убивай, не прелюбодействуй, не кради, не лжесвидетельствуй" (Евангелие от Матфея, С.1037). Вместе с тем, учитывая новые обстоятельства, в старый закон вносятся изменения и дополнения. Так, развивая

---

<sup>2</sup> Библия. Книга Екклезиаста или проповедника. – М., 1979. С. 618.

тему заповедей Моисея, Иисус вводит наказание за посягательства на честь и достоинство человека - за оскорбление. В Евангелие от Матфея читаем: "Вы слышали, что сказано древним: не убивай, кто же убьет, подлежит суду. А Я говорю вам, что всякий гневающийся на брата своего напрасно, подлежит суду; кто же скажет брату своему: "рака" (т.е. пустой человек), подлежит синедриону" (Евангелие от Матфея, с.1015).

В религиозной литературе нет записей, согласно которым запрещалась бы смертная казнь за убийство. Служители культа всегда благословляли воинов, которые шли убивать других людей. Иногда можно услышать, что Иисус учил: "Не противься злу". Это не означает то, что если злоумышленник убил у тебя сына и пришел за дочерью, то нужно не противиться и отдать ему и дочь.

Таким образом, нельзя сказать, что христианская религия полностью отрицает смертную казнь. Безусловно, Евангелие призывает прощать врагов своих, благословлять и молиться за гонящих и обижающих вас, но оно ничего не говорит о прощении и милосердии к врагам Божьим.<sup>3</sup>

В отличие от христианства, ислам содержит более жесткие требования к применению смертной казни. Мусульманская религиозно-правовая доктрина предполагает обязательное применение смертной казни за три вида преступления:

- преднамеренное убийство;
- разбойное нападение;
- прелюбодеяние, совершенное женатым мужчиной или замужней женщиной.<sup>4</sup>

Таким образом, подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что с точки зрения христианской, исламской и других теологий государство, которое не применяет справедливо назначаемую смертную казнь против воли Бога, потворствует злу и вселенскому беззаконию.<sup>5</sup>

В XX-XXI вв. особый интерес вызывает невиданная прежде активизация усилий весьма влиятельной католической церкви, направленных на всемерную поддержку мирового аболиционистского движения за отмену смертной казни. И хотя во главу угла при этом ставятся идеи милосердия, такой поворот событий знаменателен, прежде всего, прямым обращением церкви к доктрине светского правозащитного движения, к уважению и защите фундаментальных прав человека.

#### **Литература:**

1. Библия. Книга Екклесиаста или проповедника. – М., 1979.
2. Гернет, М.Н. История царской тюрьмы. Т.5 / М.Е. Гернет. – Мю, 1963.
3. Иванников // Право на смертную казнь: сб. / отв. ред. А.В. Малько. – М., 2004.
4. История государства и права России в документах и материалах. С древнейших времен по 1930 г. / авт.-сост. И.Н. Кузнецов. - 2-е изд. - Минск: Амалфея, 2003.
5. Квашис, В.Е. Смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы / В. Е. Квашис. - М.: Юрайт, 2008.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010.

<sup>3</sup> Габдрахманов Ф.В. Указ. соч. С. 71.

<sup>4</sup> Иванников И.А. Теологическое обоснование смертной казни / И.А. Иванников // Право на смертную казнь: сб. / отв. ред. А.В. Малько. – М., 2004. – С. 195.

<sup>5</sup> Серегин А.В. Указ. соч. С. 47.

## **ТЕХНОЛОГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ КОРРУПЦИИ**

Изучение проблемы курсового проекта позволяет выделить конкретные направления, связанные с определением приемов и методов, обеспечивающих эффективное противодействие коррупции. Технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции политико-идеологического характера предусматривают:

- введение открытых конкурсов на государственные заказы и закупки (там, где это невозможно, должны применяться жесткие спецификации и стандарты на продукцию и услуги);

- информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных в наиболее доступных для населения источниках;

- все материалы, связанные с коррупционными действиями, если они не затрагивают систему национальной безопасности, в обязательном порядке делать доступными для общественности;

- для доступа граждан к информации о работе государственных и муниципальных органов недостаточно закрепления права граждан на информацию в ст. 29 Конституции РФ, необходимо принять специальные законы, устанавливающие порядок доступа к информации, находящейся в государственных органах;

- создание специальной государственной программы, в рамках которой через центры по информированию граждан обеспечен доступ любого гражданина к административной информации;

- внедрение информационной системы, позволяющей гражданам и частным структурам иметь доступ к информации о состоянии рассмотрения заявок, обращений, жалоб, других документов, о должностных лицах и службах, которые занимаются их вопросами;

- формирование негативного отношения общества к коррупции посредством просветительской работы с несовершеннолетними, создания художественных фильмов и другой медиапродукции; избавление от распространения вредного мифа «воруют все», создающего дополнительный благоприятный фон для распространения коррупции;

- распространение среди населения информации с комментариями юриста и психолога о том, как поступать при нарушении прав; распространение правовой грамотности среди населения;

- использование в формировании надлежащего общественного мнения средств массовой информации, обеспечение свободы СМИ в получении и распространении информации о коррупции;

- внедрение правила, согласно которому в случае серьезных подозрений о наличии коррупции среди сотрудников определенного департамента или учреждения руководство этого учреждения прибегает к использованию различных средств профилактики.

Правовые технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции должны включать:

- пересмотр уголовного законодательства и ответственности за коррупцию (установление запретов на занятие в дальнейшем государственных должностей, конфискация имущества и др.);

- запрет амнистии на лиц, осужденных за коррупционные преступления, увеличение сроков для снятия или погашения судимости;

- установление достаточного срока для рассмотрения коррупционных правонарушений, для более тщательного рассмотрения дел и обеспечения неотвратимости наказания для лиц, совершивших коррупционное правонарушение;

- установление возможности ограничения права на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений в отношении определенного круга лиц, находящихся на государственной службе, поскольку деятельность чиновника является публичной;

- введение в практику законотворческой деятельности обязательного проведения криминологической экспертизы крупных законопроектов в области антикоррупционной политики;

- отмена презумпции невиновности в отношении чиновников, расходы которых значительно превышают доходы;

- установление жесткого финансового контроля над доходами и имуществом должностных лиц и членов их семей, декларирование доходов государственными служащими и членами их семей, изучение деятельности членов семей, занятых в предпринимательстве, на предмет использования «властного ресурса» в целях семейного обогащения;

- нормативное закрепление правила, согласно которому государственный служащий в случае возникновения сомнений в правомерности, полученного от руководителя для исполнения распоряжения должен незамедлительно в письменной форме сообщить об этом своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение, и потребовать письменного подтверждения распоряжения;

- расширение составов коррупционных преступлений, имеющих в УК РФ (фаворитизм, nepoтизм, конфликт интересов, создание благоприятных условий для политических партий, незаконное обогащение по большей части неизвестны российскому уголовному законодательству, не всегда перечисленные деяния охватываются составами преступления, предусмотренными в ст. 285 и 286 УК РФ).

Технологии деятельности по предупреждению и пресечению коррупции организационно-технического характера:

- создание независимого органа для проведения антикоррупционной политики, взаимодействующего с органами безопасности и внутренних дел, с совещательным органом при Президенте РФ и наделенного особыми чрезвычайными полномочиями. Данный орган должен действовать на началах коллегиальности и создаваться парламентом;

- создание в регионах специализированных советов, органов или инспекций по координации антикоррупционной деятельности, с полномочиями проверки и анализа законопроектов на их коррупциогенность;

- использование метода провоцирования на коррупционные действия при условии закрепления в трудовом контракте чиновника возможности использования данной технологии;

- использование системы многоканального получения информации о совершенных и готовящихся коррупционных преступлениях;

- принятие жалоб от населения на неправомерные действия чиновников, осуществляемое не правоохранительными органами, а специальными общественными организациями с последующей их передачей в правоохранительные органы при условии постановки на особый контроль руководством соответствующих правоохранительных органов;

- создание и навязывание иных, нежели взятка, инструментов быстрого разрешения проблем;

- установление постоянной отчетности и гласности в вопросах обнаружения коррупции и обсуждение последствий - наказаний за коррупционные действия;
- использование в процессе подготовки государственных служащих практических занятий с целью формирования навыков принятия решений в случаях, когда чиновник сталкивается с возможностью коррупции;
- включение в программы тестирования кандидатов при принятии на государственную службу Правил служебной этики государственных служащих, текст которых должен стать доступным любому гражданину, посетившему государственный орган, для чего должен быть размещен на самом видном для посетителей месте;
- введение института Присяги государственного служащего;
- введение практики распределения выпускников вузов и лиц, поступающих на государственную службу, способствующей пресечению формирования в государственных органах неформальных групп (кланов), которые способствуют развитию системной коррупции и созданию в органах власти организованных преступных групп управленцев;
- установка в каждом государственном органе телефонов доверия и публикация их номеров в средствах массовой информации;
- закрепить обязанность руководителя государственного органа рассмотреть поступившие сообщения о нарушении государственным служащим Правил служебной этики, принять по ним соответствующие меры, при этом обеспечить пресечение фактов преследования за критику, информация о принятых мерах к должностному лицу, нарушившему нормы служебной этики, доводится до сведения заявителя, коллектива сотрудников государственного органа и может быть опубликована в средствах массовой информации; введение ротации чиновников.

Представленные технологии противодействия коррупции предполагают их четкую правовую регламентацию, наполнение соответствующими мерами организационно-технологического характера с введением ответственности руководителей государственных органов за состояние антикоррупционных мероприятий.

#### **Литература:**

1. Аржибаева О.Р. Меры предупреждения коррупционной преступности: проблемы и возможные пути решения // Чиновник. 2006, № 6 (42).
2. Банных Г.А. Управленческие аномалии в государственной гражданской службе.// Чиновник. 2005, № 6 (40).
3. Иванова С.А. Проблемы коррупции в государственных органах: технологии противодействия. // Чиновник. 2006, № 6 (34).
4. Кудрявцев В.Н. Лекции по криминологии. М.: Юристъ, 2005.
5. Трунов И.Л. «Антикоррупционная политика в России //Право и политика. 2006, № 11.

***Курбанов А.М.***

*Студент 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: **Алиева Э.К.***

### **ЮРИДИЧЕСКАЯ ФОРМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Предыстория прав человека связана с самоопределением человека через принадлежность к роду. Источником прав человека становятся традиции и обычаи, складывающееся на их основе, так называемое обычное право (военная демократия, общинное самоуправление) как зачаточная форма права естественного.

Неотъемлемые права гражданина античного полиса являются первой юридической формой прав человека, развитой римским правом. Работа нидерландских, английских и французских юристов и мыслителей позволила Т. Джефферсону и его соратникам дать в Декларации независимости (1776г.) классическую формулировку прав человека: "...все люди созданы и наделены своим создателем определенными неотчуждаемыми правами, среди которых право на жизнь, свободу и стремление к счастью". Дальнейшее развитие эти идеи получили в ходе Великой Французской революции и последующих буржуазных революций, в становлении философии права<sup>1</sup>. Права человека с позиций международного права - это права, существенные для характеристики правового положения лица в любом современном обществе. Различные государства имеют разные социальные возможности для обеспечения прав человека. Но, в принципе, для государств характерно определенное совпадение взглядов на то, какие права предоставлены индивидам и закреплены в национальных законах. Реальное обеспечение этих прав, однако, может быть различным. Оно основывается на уровне развития данного общества, на него оказывают влияние национальные, религиозные и другие особенности. Все права человека неделимы, взаимозависимы, взаимосвязаны. Они одинаково равны и составляют единый комплекс, недопустимо противопоставление какого-либо одного права или свободы другим. Но, так или иначе, на первое место всегда выдвигается жизнь, как важнейшее право, без обеспечения которой становится бессмысленной постановка вопроса о соблюдении остальных прав и свобод. Принцип уважения прав человека как один из основных принципов современного международного права не противостоит другим его принципам. Права и свободы человека не должны использоваться в качестве повода для посягательств на мир и безопасность, на независимость и равноправие государств. Тем не менее, государство самостоятельно регулирует свои взаимоотношения с собственным населением, но это отнюдь не право на произвол. Согласно принятой в международных документах классификации, права человека подразделяются на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные.<sup>2</sup> Современные представления о Правах человека впитывают интеллектуальный и политический опыт человечества, связанный с преодолением фашизма и тоталитаризма, разнообразных форм насилия и эксплуатации. Они изложены во Всеобщей Декларации прав человека<sup>3</sup>, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Декларация подчеркивает, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве" (ст. 1), что "каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия" (ст.2). Всеобщая Декларация прав человека является первым разделом Международного билля о правах человека, который включает также два основополагающих пакта - Пакт о гражданских и политических правах человека<sup>4</sup> и Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека<sup>5</sup>, принятые в 1966 г. Юридическая сила указанных документов различна. Среди региональных документов по правам человека следует выделить, прежде всего, Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод<sup>6</sup>, принятую в ноябре 1950г. Советом Европы и протоколы к ней. В соответствии с положениями Конвенции

---

<sup>1</sup> Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации. /ред. Тиунов О.И. М., 2005. с.1-16.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. и др. Теория государства и права М., 2002. с. 539-547.

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека (ООН, 10 декабря 1948г.) //Российская газета. 1998. 10 дек.

<sup>4</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 года) //Бюллетень международных договоров. 1993. N 1. С. 3 - 6.

<sup>5</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 года) //Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. N 17. Ст. 291.

<sup>6</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950г.) //Российская газета. 1995. 5 апр.

созданы и функционируют два органа, обеспечивающие соблюдение конвенционных обязательств государствами-участниками. Речь идет о Европейской комиссии по правам человека и Европейском суде по правам человека. Концепция прав человека продолжает развиваться. Существенной проблемой остается приведение национальных законодательств и политической практики в соответствие с международными стандартами прав человека, выраженными в виде общепризнанных принципов и норм международного права. Эти принципы и нормы внедряются во внутригосударственное право как путем трансформации, так и путем отсылки. Трансформация является главным способом внедрения международного права во внутригосударственное. Оно понимается как преобразование в общей или специальной форме содержания действующих международно-правовых норм во внутригосударственное право при помощи нормативно-правовых актов (законов) государства.

**Попова Я. В.**

*Студентка 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э.К.*

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОРАТОРИЯ НА СМЕРТНУЮ КАЗНЬ**

В условиях перехода России к рыночной экономике, формирования гражданского общества и правового государства возрастает потребность в оптимизации национальной правовой системы. Закрепление в Конституции РФ положения о том, что "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы" (ч. 4 ст. 15), свидетельствует о том, что соблюдение прав человека (гражданина) перестало быть исключительно внутренним делом. Оно переросло в фактор международной политики и стало объектом заботы мирового сообщества. Перемены, происходящие в обществе, предъявляют высокие требования к работе правоохранительных органов, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан. Система уголовных наказаний базируется на юридических традициях и школах, которые динамично развивались на протяжении нескольких столетий. Начиная со времени правления Ярослава Мудрого (Русская Правда) шла постоянная, кропотливая работа по юридическому закреплению новых форм и методов уголовного преследования. К середине XIX в. благодаря энтузиазму практических работников и мудрости ученых-теоретиков сложилась достойная правовая система, доказавшая, что она способна не только наказывать преступника за содеянное, но и работать на перспективу, т.е. прогнозировать свое развитие. Построение демократического правового государства невозможно без соблюдения законности и правопорядка, поэтому, чтобы избежать ошибок, практические работники настоятельно требуют как легального, так и научного толкования тех или иных норм, связанных с назначением и исполнением уголовных наказаний. Сотрудники правоохранительных органов стремятся соблюдать законность и правопорядок, что, в свою очередь, способствует предупреждению и искоренению преступности в стране. Несмотря на то, что цивилизация прошла длительный путь развития, сделала значительные шаги в области назначения и исполнения наказаний, постигла истину того, что жизнь дарована человеку природой (высшей силой) и отбирать ее ему подобные существа не имеют права, смертная казнь как исключительная мера уголовного наказания присутствует в законодательстве многих стран. Проблема смертной казни - не просто проблема одного из видов уголовного наказания, так как ее назначение и исполнение затрагивают многие социальные, правовые, политические, экономические, нравственные, психологические,

криминологические и другие сферы общественной жизни. Ее применение, как и мораторий, требует глубокого, всестороннего научного анализа и прогнозирования возможных последствий.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55 Конституции РФ). Допускаются случаи, когда человек, гражданин может быть правомерно лишен жизни. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ст. 20).

История отечественного государства и права свидетельствует о том, что применение смертной казни решалось преимущественно с политических позиций. Экономические, социальные, психологические и другие составляющие этого правового института всегда отступали на второй план. В СССР этот вид уголовного наказания был доведен до абсурда, так как его массовое использование аргументировалось необходимостью ведения борьбы не с внешними, а с внутренними врагами.

Важной предпосылкой для реформирования правовой системы послужило вступление России в Совет Европы. После принятия Федерального закона от 23 февраля 1996 г. № 19-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Уставу Совета Европы" ускорилось осуществление правовой и судебной реформы. Наша страна приняла на себя ряд обязательств, одно из которых - приведение национального законодательства в соответствие с общепринятыми международными нормами и стандартами.

Согласно Заключению Совета Европы № 193 по заявке России на вступление в Совет Европы 1996 г. с целью соответствия критериям членства в Совете Европы (ст. 3 Устава Совета Европы) Россия должна была наряду с другими требованиями подписать в течение года и ратифицировать не позднее чем через 3 года с момента вступления Протокол N 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Статья 2 Конвенции допускает возможность применения судами смертной казни в случаях, исчерпывающе предусмотренных законом. Протокол N 6 к этой Конвенции предусматривает, что государства - члены Совета Европы отменяют смертную казнь, сохраняя возможность ее применения в законе только в военное время. Исполняя принятые обязательства, Россия дала обещание отменить смертную казнь и исключить ее из системы уголовных наказаний. В связи с этим Президент РФ подписал Указ от 16 мая 1996 N 724 "О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы". Во исполнение решения Совета Европы о предоставлении России трех лет на ратификацию Протокола N 6 Президент РФ издал распоряжение от 27 февраля 1997 г. N 53-рп "О подписании Протокола N 6 (относительно отмены смертной казни) от 28 апреля 1983 г. к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. Согласно ст. 14 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. согласие на обязательность договора выражается ратификацией, если:

- договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;
- иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;
- представитель государства подписал договор под условием ратификации;
- намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

Позиция России выражена в Федеральном законе от 15.07.1995 N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации", включившем в этот перечень договоры России:

- исполнение, которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также установления иных правил, чем предусмотрено законом;
- предметом, которых являются основные права и свободы человека и гражданина.

Примечательно, что Россия продолжает придерживаться моратория на исполнение смертных приговоров. Суды используют в качестве альтернативы исключительной мере наказания пожизненное лишение свободы или лишение свободы на срок 25 лет. Основанием для применения этого нормативного установления являются Указ Президента РФ N 724 и Постановление Конституционного Суда РФ N 3-П, т.е. действуют два моратория на применение смертной казни, которые установили запрет всем судам приговаривать преступников к высшей мере наказания. Непосредственным поводом для принятия Постановления Конституционного суда РФ № 3-П стали неоднократные жалобы граждан. Так, гражданину В.Ю. Гризаку, привлеченному к уголовной ответственности по обвинению в преступлении, за совершение которого предусматривается наказание в виде смертной казни, было отказано в удовлетворении ходатайства о рассмотрении его дела судом с участием присяжных заседателей, поскольку в Московском городском суде, к подсудности которого относилось дело, суд присяжных не создан. Гражданин В.Ю. Гризак дважды по одному и тому же делу признавался виновным в инкриминируемом ему преступлении, и дважды приговор отменялся Верховным Судом Российской Федерации. В результате нового рассмотрения дела Московский городской суд вынес в отношении В.Ю. Гризака оправдательный приговор.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации В.Ю. Гризак утверждает, что рассмотрение судом без участия присяжных заседателей дела о преступлении, за совершение которого возможно назначение наказания в виде смертной казни, нарушает его права, предусмотренные статьей 20 (часть 2) Конституции Российской Федерации, а также противоречит ее статьям 6 и 19, гарантирующим равенство прав и свобод человека и гражданина на всей территории Российской Федерации. Поэтому Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 г., допускающее в регионах, где отсутствуют суды присяжных, рассмотрение таких дел судом в составе судьи и двух народных заседателей, является, по мнению заявителя, дискриминационным.

С аналогичными жалобами в Конституционный Суд Российской Федерации обратились гражданин О.В. Филатов, по приговору Верховного Суда Удмуртской Республики осужденный к смертной казни, и гражданин Н.А. Ковалев, осужденный к смертной казни Приморским краевым судом. Определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации смертная казнь Н.А. Ковалеву была заменена на лишение свободы. В ответ на обращения было принято Постановление КС РФ от 2 февраля 1999 г. № 3-П, которое провозгласило, что "с момента вступления в силу настоящего Постановления и до введения в действие соответствующего федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может независимо от того, рассматривается ли дело судом с участием присяжных заседателей, коллегией в составе трех профессиональных судей или судом в составе судьи и двух народных заседателей". Практика Конституционного Суда РФ позволяет отметить его позитивный вклад в обновление положений ряда уголовно-процессуальных норм.

Между тем в решении, которым он ориентировал практиков на применение моратория на смертную казнь, имеются вопросы. Конституционный Суд РФ руководствовался не правовыми нормами, а политической конъюнктурой, выраженной в стремлении угодить амбициям высших должностных лиц государства, старающихся любой ценой попасть в Совет Европы. Положенные в основу Постановления Конституционного Суда РФ N 3-П цели и приведенные в нем доводы подкупают обывателей своей откровенностью и благими намерениями, однако акт направлен на защиту прав и законных интересов только одной стороны уголовного судопроизводства - стороны защиты.

#### **Литература:**

1. Конституционного Суда Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 г. "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "
3. Кибальник А.Г. Казнить нельзя помиловать? Рецензия на монографию В.Е. Квашиса "Смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы" / А.Г. Кибальник, И.Г. Соломоненко // Общество и право. – 2008. – № 3.
4. Конституция РФ с комментариями для изучения и понимания / Л.Ш. Лозовский, Б.А. Райзберг. – М.: ИНФРА-М, 2004.
5. Михлин А. С. Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов – 2-е издание, переработанное и дополненное / ответственный редактор А. С. Михлин – М.: Юрайт – издательство, 2009.
6. Характеристика осужденных к лишению свободы. По материалам специальной переписи 1999 г./ Под ред. А.С. Михлина. – М., 2001. Т. 2.
7. Шиняева Н. Казнить нельзя? / Н. Шиняева // ЭЖ-Юрист. – 2009. – № 45.

*Ибрагимов А. Д.*

*Студент 3 курса СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Алиева Э.К.*

### **ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Отличительным признаком законодательства правового государства является предоставление субъектам правоотношений возможности обратиться в суд по любым вопросам, связанным с нарушением их прав и свобод. Приоритетным субъектом правового регулирования является гражданин государства<sup>1</sup>. Так, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 года)<sup>2</sup> в пункте 1 статьи 6 «Право на справедливое судебное разбирательство» устанавливает: «Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона»; в статье 13 «Право на эффективное средство правовой защиты» указано: «Каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве». Аналогичные нормы содержатся в статьях 8, 10 Всеобщей Декларации прав человека (ООН, 10 декабря 1948 г.)<sup>3</sup>. Именно с

<sup>1</sup> Стецовский Ю.И. Судебная власть. М., 2000. с. 120-127.

<sup>2</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950г.) //Российская газета. 1995. 5 апр.

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека (ООН, 10 декабря 1948г.) //Российская газета. 1998. 10 дек.

позиции обеспечения выполнения приведенных требований конституционных норм и общепризнанных норм международного права и представляется необходимым рассмотрение следующих практических аспектов судебной защиты российским гражданином своих нарушенных прав и свобод: обращение в суд за защитой нарушенных прав и свобод; обжалование неправомерных действий органов досудебного производства (внутренних дел и прокуратуры); пересмотр принятых судебных актов в порядке надзора; возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

1) Обращение в суд за защитой нарушенных прав и свобод.

Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд РФ, одним из основных, непосредственно действующих, не подлежащих ограничению даже в условиях чрезвычайной ситуации, прав гражданина правового государства, закрепленным статьями 46 и 56 Конституции РФ, является его право на судебную защиту своих прав и свобод, являющегося гарантией всех других прав и свобод. Способом реализации данного права, является процессуальная возможность непосредственного обращения гражданина в суд за защитой своих нарушенных прав и свобод. Такое обращение прямо предусмотрено требованиями статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи 46, части 1 статьи 47 Конституции РФ. Однако Кодекс РФ об административных правонарушениях, предписывает обращение граждан с сообщениями и заявлениями по вопросам нарушения их прав только в органы и к должностным лицам, уполномоченным на составление протокола об административном правонарушении (т.е. возбуждении дела) или прокурору и от решения которых зависит дальнейшая судьба обращения (ст.28.1, 28.4 КоАП РФ).

А в действующем уголовно-процессуальном законе, такая возможность определена только в отношении преступлений против прав и свобод гражданина, подлежащих уголовному преследованию в частном порядке (часть 6 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ), при которой гражданин инициирует возбуждение уголовного дела, выдвигает и поддерживает обвинение в суде. По преступлениям против прав и свобод гражданина, подлежащих уголовному преследованию в частно-публичном и публичном порядке, частью 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ установлен порядок обращения гражданина исключительно в органы внутренних дел и прокуратуры, которые, как известно, судебными органами не являются и от усмотрения которых зависит доступ гражданина к правосудию. Также необходимо учитывать, что судебное обжалование действий (бездействия) должностных лиц органов внутренних дел и прокуратуры по заявлениям граждан, в соответствии со статьей 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, реализующей требования части 2 статьи 46, статьи 52 Конституции Российской Федерации, не тождественно прямому обращению в суд жалобой на нарушения своих прав и свобод, установленному требованиями статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи 46, части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации, так как имеет другой предмет обращения (не нарушенные права, а доступ к правосудию) и, в котором гражданину процессуально не компенсировано фактическое неравенство с государственным органом, что делает такое рассмотрение крайне неэффективным.

Субъективно, гражданину безразлично то, как классифицируется сходный вид преступления, которым нарушены его права: побоями (преступлением частного обвинения) или нарушением неприкосновенности жилища (преступлением частно-публичного или публичного обвинения) и т.д. Поэтому, с позиций доступности гражданину правосудия не видно обоснованных причин запрещения на его обращение к мировому судье или в районный суд за защитой своих нарушенных прав по преступлениям частно-публичного или публичного обвинения в порядке, аналогичном установленному при обращении к мировому судье с заявлением о преступлении

частного обвинения, при необходимости, с материалами установления фактических обстоятельств дела органами внутренних дел или прокуратуры.

Представляется также необходимым обеспечение гражданину (потерпевшему) права при обращении по своему усмотрению выбирать орган административной юрисдикции: в уполномоченный административный орган или в суд, с необходимыми материалами (протоколами), подтверждающими событие административного правонарушения. Такое запрещение (ограничение) противоречит также, установленному частью 2 статьи 45 Конституции РФ, праву каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Тем самым, ограничивается и умаляется право гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, а в ряде случаев (сложившейся неверной правоприменительной практики, правонарушений со стороны должностных лиц правоохранительных органов, коррупции, ведомственной амбиции и др.), приводящих к нежеланию правоохранительных органов признавать допущенные ошибки, делают его доступ к правосудию затруднительным, либо практически неосуществимым. Как следует из позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в его Постановлениях от 3 мая 1995 года<sup>1</sup> и др.: «ограничение доступа к правосудию является одновременно и ограничением фундаментального права на защиту достоинства личности. Это тем более относится к жертвам преступлений». Таким образом, установленный статьями 28.1 и 28.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях порядок обращения граждан с сообщениями и заявлениями по вопросам нарушения их прав только в органы и к должностным лицам, уполномоченным на составление протокола об административном правонарушении (т.е. возбуждении дела) или прокурору, а также, регламентированный частью 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ, порядок обращения граждан с заявлениями на нарушения своих прав и свобод, требующие уголовного преследования в частно-публичном и публичном порядке, исключительно в органы внутренних дел и прокуратуры, не соответствует требованиям статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи 46, части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации по обеспечению права граждан на прямое непосредственное обращение в суд за защитой своих нарушенных прав.

2) Пересмотр принятых судебных актов в порядке надзора.

Согласно части 1 статьи 47, части 2 статьи 123 Конституции Российской Федерации, никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом. Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает возможность пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, но только по протесту прокурора (ч.1 ст. 30.10 КоАП РФ). Потерпевший и лицо, в отношении которого велось дело и вынесено постановление о назначении административного наказания, правом инициирования такого пересмотра не обладают:

1. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы прокурором.

2. Право принесения протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям.

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г. N 4-П по делу о проверке конституционности статей 220.1 и 220.1 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР // Российская газета. 1995. 12 мая.

3. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов и их заместители, Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители.

Статьями 402, 403 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено право гражданина на рассмотрение его дела судом надзорной инстанции, который определен как коллегиальный орган, образуемый судом субъекта федерации или Верховным Судом Российской Федерации. Однако, в соответствии со статьей 406 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в судебном рассмотрении, надлежаще составленной надзорной жалобы судом надзорной инстанции, гражданину может быть отказано судьей суда надзорной инстанции, который выносит постановление об отказе в удовлетворении надзорной жалобы единолично и заочно, по сути подменяя при этом рассмотрение дела установленным законом составом (коллегиальным) суда.

3) Возобновление производства по делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации в отношении пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам изложена в Постановлении от 3 февраля 1998 г № 5-П Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности статей 180, 181, пункта 3 части 1 статьи 187 и статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup>. В нем определен смысл данной стадии как имеющей дополнительный, чрезвычайный характер, позволяющей устранить допущенные судебные ошибки, которые не были или не могли быть выявлены ранее. При этом обнаружение судебных ошибок в судебных актах любых судебных инстанций является основанием для их пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам, поскольку возможность такого пересмотра вытекает из права на судебную защиту, гарантированную ст. 46 (часть 1) Конституции РФ. Поэтому законодатель, устанавливая порядок осуществления правосудия, обязан предусмотреть механизм (процедуру) исправления таких ошибок, в том числе на стадии пересмотра судебного решения по вновь открывшимся обстоятельствам. Положения законодательства, ограничивающие или исключающие возможность пересмотреть ошибочный судебный акт недопустимы, как умаляющие конституционное право на судебную защиту. Признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статье 46 (часть 1), часть 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 5 мая 1995 года, поскольку она служила основанием для отказа в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебного акта, принятого в результате судебной ошибки, которая не была или не могла быть выявлена ранее (пункты 4, 5 мотивировочной части, пункты 1, 3, 4 резолютивной части).

#### **Литература:**

1. Всеобщая декларация прав человека (ООН, 10 декабря 1948г.) //Российская газета. 1998. 10 дек.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950г.) //Российская газета. 1995. 5 апр.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г. N 4-П по делу о проверке конституционности статей 220.1 и 220.1 Уголовно-процессуального

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 3 февраля 1998 г № 5-П по делу о проверке конституционности статей 180, 181, пункта 3 части 1 статьи 187 и статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации //Вестник Конституционного Суда РФ. 1998. N 3.

- кодекса РСФСР //Российская газета. 1995. 12 мая.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 3 февраля 1998 г № 5-П по делу о проверке конституционности статей 180, 181, пункта 3 части 1 статьи 187 и статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации//Вестник Конституционного Суда РФ.1998.№ 3.
  5. Стецовский Ю.И. Судебная власть. М.,2000. с. 120-127.

*Мусаева Д. М.*  
*Студентка 4 курса Факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Петрова В.С.*

## **ВОЗРАСТНО-ПОЛОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ШКОЛЬНИКАМИ АГРЕССИВНОСТИ ОДНОКЛАССНИКОВ**

Проблема агрессии и агрессивности была и остается одной из острейших в нашем обществе. Многие исследователи отмечают, что за последние годы резко возрасла молодежная преступность, особенно преступность подростков.

Рассматривая проявления агрессивности у детей в рамках традиционных условий воспитания, в условиях их обычной жизни, прежде всего, отмечают ту роль агрессивных тенденций, которую они играют в становлении личности, иногда превращая ее либо в потенциального агрессора, либо в потенциальную жертву всех настоящих и будущих конфликтов. Менее заметно, но не менее неизбежно деформирующее влияние агрессии и агрессивности на общее развитие всех психических функций. Становится явным, как отмечают Ю. М. Антонян и В. В. Гульдман [1], что изучение и диагностика агрессивных тенденций имеет большое значение для профилактики преступных и общественно опасных действий.

В различных возрастных категориях агрессивность проявляется по-разному, усложняясь с возрастом, обостряясь во время возрастных кризисов [2]. Выявлено, что те дети, которые в раннем школьном и дошкольном возрасте были агрессивными и задиристыми, став старше, с большей вероятностью станут проявлять склонность к асоциальному поведению [3]. Подтверждением этому служат многие факты, приводимые различными психологами. В отечественной литературе уделяется довольно большое внимание проблеме конфликтов, однако индивидуальные и возрастно-половые особенности субъектов, склонных к конфликтам, а через них и к асоциальной агрессии, изучаются явно недостаточно.

Обзор современной литературы показал, что проблема восприятия агрессивности как черты личности практически вообще не изучалась. Мы предполагаем, что этот аспект является важным для рассмотрения и дальнейшего изучения данной проблемы. Поскольку понятия агрессия и агрессивность не синонимичны, то из этого следует вывод: не за всяким агрессивным поведением субъекта стоит агрессивность как свойство личности и агрессивность как свойство личности не всегда проявляется в явно агрессивных действиях. Но, наблюдая агрессивное поведение, нередко делается вывод об агрессивности субъекта этого поведения, и отношение к нему становится соответствующим. Важно подчеркнуть, что агрессивность включает в себя и социально-перцептивный компонент, заключающийся в данном случае в готовности (склонности) воспринимать и интерпретировать поведение другого как враждебное. В этом плане, очевидно, можно говорить о потенциально агрессивном восприятии и потенциально агрессивной интерпретации как об устойчивых для некоторых людей особенностях мировосприятия и миропонимания [4]. «От того, как люди отражают и интерпретируют облик и поведение и оценивают

возможности друг друга, во многом зависят характер их взаимодействия и результаты, к которым они приходят в совместной деятельности», - писал А. А. Бодалев<sup>5</sup>. В результате межличностного восприятия формируется определенное отношение к данному человеку, которое будет влиять в дальнейшем на процесс общения, взаимодействие с другими и т. д.

Учитывая это, особое значение имеет, на наш взгляд, изучение данной проблемы для возрастной и педагогической психологии.

Агрессивность мы определяем как комплексное свойство человека, в котором заключена повышенная конфликтность и готовность к агрессивному поведению.

Для проведения исследования основным инструментом явилась разработанная нами методика «Восприятие агрессивности», включающая 8 шкал - свойств агрессивности (вспыльчивость, наступательность, обидчивость, неуступчивость, мстительность, бескомпромиссность, нетерпимость и подозрительность). Каждый учащийся по дихотомической системе оценивал и себя, и сверстников по наличию у них представленных свойств агрессивности. Благодаря этой методике удалось решить основную задачу исследования - сопоставить собственную агрессивность воспринимающего субъекта (школьника) с его восприятием агрессивности других лиц (одноклассников).

В исследовании приняли участие учащиеся 5-11-х классов общеобразовательной школы № 516 города Санкт-Петербурга, общей численностью 349 человек.

Говоря о восприятии собственной агрессивности, важно подчеркнуть, что наибольший процент школьников оценивают себя как низко агрессивных или средне агрессивных (табл. 1).

Таблица 1

Восприятие собственной агрессивности школьниками

Группа Высоко – агрессивные Средне - агрессивные Низко - агрессивные

девушки юноши девушки юноши девушки юноши

5 класс	17%	42%	50%	27%	33%	31%
6 класс	10%	45%	35%	27,5%	55%	27,5%
7 класс	22%	12,5%	41%	46%	37%	41,5%
8 класс	14%	20%	41%	30%	45%	50%
9 класс	17%	31%	29%	25%	54%	44%
10 класс	21%	21%	29%	37%	50%	42%
11 класс	17%	36%	30%	43%	53%	21%
Средний	17%	30%	36,3%	33,7%	46,7%	36,3%

Девушки оценивают себя более вспыльчивыми и обидчивыми, чем юноши, тогда как по другим свойствам самооценка выше у лиц мужского пола, что подтверждается и результатами исследования П. А. Ковалева [6].

Наблюдается явная тенденция уменьшения от класса к классу оценки окружающими выраженности агрессивности своих одноклассников, что особенно отчетливо проявилось у лиц мужского пола.

Существует небольшой подъем уровня восприятия агрессивности окружающими в 9-м классе, что можно объяснить, судя по отзывам учителей, работающих в этих классах,

При сравнении данных самооценки и оценки окружающими, наблюдается увеличение различий между этими показателями с возрастом. Причем по сравнению с самооценкой оценка агрессивности окружающими с возрастом снижается, достигнув минимального значения к 11-му классу.

Сравнение уровня самооценки школьниками агрессивности и оценки их агрессивности.

В целом заметна тенденция с возрастом оценивать собственную агрессивность выше, чем ее оценивают окружающие, причем у школьниц эта тенденция выражена отчетливее.

Установлено, что лица мужского пола окружающим приписывают больший балл по всем агрессивным свойствам (за исключением обидчивости и вспыльчивости), чем девушки. Причем и сами юноши оцениваются как лицами мужского пола, так и женского как более агрессивные по сравнению с девушками.

После анализа полученных данных был сделан вывод, что, во-первых, оценка агрессивных свойств окружающих в целом с возрастом снижается, за исключением неуступчивости, вспыльчивости и нетерпимости у лиц женского пола. Во-вторых, уровень оценки агрессивных свойств окружающих в большинстве случаев выше у лиц мужского пола, за исключением вспыльчивости и обидчивости, где эти уровни сближаются, иногда преобладая у девушек. В-третьих, установлен заметный скачок оценки большинства свойств агрессивности окружающих в 9-х классах, объяснением чему могут служить многие факторы. Одним из основных, например, может являться вывод, сделанный В. Пинигиным в своем исследовании о наибольшем всплеске эмоциональной

Сравнение самооценки агрессивности лиц женского и мужского пола с оценкой их агрессивности окружающими возбудимости именно в 9-х классах [7], и в целом пубертатным всплеском, наличие которого отмечают многие исследователи [8].

Взаимоотношения оценивающего с испытуемым тоже могут повлиять на его оценки. В связи с этим нам представилось важным исследовать и социальный статус учащихся в каждой группе, для чего была избрана социометрическая методика Н. В. Бахарева [9].

Выявлены данные, показывающие связь между сплоченностью класса и восприятием агрессивности учащихся их одноклассниками: чем выше сплоченность, тем менее агрессивными воспринимаются окружающие, но данная закономерность установлена только в старшем школьном возрасте.

Социометрический статус учащихся также взаимосвязан с восприятием агрессивности окружающими.

Установлены различия в оценке агрессивности окружающими «лидеров» и «отверженных»: больший балл агрессивности окружающие во всех возрастных группах приписывают лицам с социальным статусом «отверженных».

В проведенном исследовании показано, что существуют различия в восприятии агрессивности подростками и юношами разного пола и возраста, расширяющие представление о подростковом и юношеском возрасте в целом и, в особенности, межличностном восприятии отдельных свойств человека.

Необходимо подчеркнуть, что в проведенном исследовании установлена связь самооценки и оценки агрессивности окружающих. Таким образом, можно констатировать, что восприятие агрессивности окружающих зависит от восприятия собственной агрессивности, то есть чем выше субъекты оценивают свою агрессивность, тем выше они оценивают агрессивность других, и, наоборот (о чем свидетельствуют достоверные тесные связи, большинство при  $p < 0,001$ ), что в целом подтверждает нашу гипотезу о связи этих двух показателей. Исключение составляют лишь низко-агрессивные по самооценке субъекты - они окружающим приписывают больший балл агрессивности, чем себе. Данный вывод совпадает с результатами некоторых исследований о влиянии самооценки на восприятие окружающих<sup>10</sup>.

Учет полученных данных может способствовать: правильному восприятию, оцениванию и дифференцированию человеческих проявлений агрессивности, повышению эффективности работы с подростками социальных педагогов и психологов, разрешению конфликтов в школе и в семье.

Полученные данные могут использоваться в психокоррекционной деятельности, при разработке программ социально-психологического тренинга, для улучшения взаимоотношений подростков, понимания их поведения друг друга с учетом указанных выше особенностей восприятия, для прогнозирования поведения, взаимоотношений, которые будут устанавливаться между ними.

#### **Литература:**

1. Гульдман В. В., Антонян Ю. М. Криминальная патопсихология. М.: Наука, 1991. - 256 с.
2. Берковиц Л. Агрессия: причины, последствия и контроль. СПб.: Прайм-ЕВРОЗНАК, 2001. -510 с.; Реан А. А. Агрессия и агрессивность личности. СПб., 1996.; Семенюк Л. М. Психологические особенности агрессивного поведения подростков и условия его коррекции. М., 1996.
3. Раттер М. Помощь трудным детям. М.: Прогресс, 1986.
4. Реан А. А., Коломинский Я. Л. Социальная педагогическая психология. СПб., 1999. С. 36-39.
5. Бодалев А. А. Восприятие и понимание человека человеком. М.: Изд-во МГУ, 1982. С. 5.
6. Ковалев П. А. Возрастно-половые особенности отражения в сознании структуры собственной агрессивности и агрессивного поведения: Автореф. канд. дис. СПб., 1996. - 22 с.
7. Пинигин В. Г. Эмоциональность и ее возрастно-половые особенности: Дис. на соис. учен. сте- пени канд. психол. наук. СПб., 2002.
8. Кон И. С. Психология старшеклассника. М.: Просвещение, 1982. - 207 с.; Психология современного подростка / Под ред. Д. И. Фельдштейна. НИИ общ. и пед. психол. АПН СССР. М.: Педагогика, 1987. - 236 с.
9. Сеенцицкий А. Л., Бахарева Н. В. Применение шкалы приемлемости в исследовании взаимоотношений в производственном коллективе // Экспериментальная и прикладная психология в Ленинградском университете. Л., 1969. С. 103.
10. Ньюкомб Н. Развитие личности ребенка. СПб, 2002. С. 384-391.

*Полтавский И.А.*

*Ст. СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Петрова В.С.*

### **ПРИЧИНЫ СУИЦИДНОГО ПОВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Суицид - акт самоубийства, совершаемый человеком в состоянии сильного душевного расстройства либо под влиянием психического заболевания, осознанный акт устранения из жизни под воздействием острых травмирующих ситуаций, при которых собственная жизнь как высшая ценность теряет для данного человека смысл [1].

Суицидальное поведение (склонность к самоубийству). Эта форма патологического влечения считается наименее изученной. Тем не менее, проблема не только остается, но еще более усиливается, особенно в период сложных социально-экономических и политических переломов в жизни общества.

Первыми формами самоубийств были ритуальные самоубийства. Это установили археологи, которые изучали гробницы царей Шумера и Аккада. В

последний путь древнего царя провожали его воины, которые принимали смертельный яд и навсегда оставались вместе со своим властителем.

В Древней Индии жестокий обычай был у женщин высших каст. Они должны были бросаться в погребальный костер своего мужа, таким образом, оставаясь с ним даже после смерти.

В настоящее время ритуальных самоубийств как таковых нет, но люди продолжают совершать самоубийства и суицидальные попытки.

"По данным ООН, в развитых странах в среднем ежегодно совершается 130 тыс. самоубийств; пик приходится на наиболее цивилизованные и промышленно развитые, а самый низкий процент самоубийств - в отсталых и развивающихся странах. Всего же в мире ежегодно происходит около 500 тыс. самоубийств и около 5 млн. суицидальных попыток.

Согласно статистике в России ежегодные данные таковы: около 55 тыс. самоубийств, из каждых 100 тыс. человек по своей воле уходят из жизни около 40, это больше, чем гибнет от рук убийц - около 30 человек на 100 тыс. население. До революции в императорской России было 2,7 самоубийства на 100 тыс. человек (одно из последних мест в мире по этому показателю); за годы Советской власти Россия догнала Европу, а за последние 15 лет перегнала ее и в 2004 г. заняла 2-е место в мире после Литвы. В 1995-2003 годах в России покончили около 500 тыс. человек; в 2004 г. доля смертей в результате самоубийств в общем количестве умерших составило 2,1% (для сравнения: 150 лет назад этот показатель в России равнялся 0,06-0,09%). "

Именно поэтому наше исследование посвящено такому глобальному феномену, как суицид. Люди совершают самоубийства по собственной воле, их никто не заставляет. Этому есть свои причины. И в нашем исследовании мы рассмотрим не только причины и поводы для самоубийств, но и их методы и тенденции развития самоубийств.

В суицидологии существует такое понятие как пресуицид и постсуицид. Пресуицид [2] - определенный период между замыслами о самоубийстве и самим самоубийством. Постсуицид [3] - определенный период времени после попытки самоубийства (например, после принятия таблеток у человека остается определенный промежуток времени до смерти).

Многие суицидологи (И.Н. Рассказова) выделяют 3 основные группы суицида:

- истинные (это вид суицидального поведения, которые характеризуется желанием умереть; соответствующие признаки: угнетенное настроение, депрессивное состояние, мысли об уходе из жизни, размышления и переживания по поводу смысла жизни);
- демонстративные (это вид суицидального поведения, который является способом обратить внимание на свои проблемы, позвать на помощь, вести диалог, возможно, это попытка своеобразного шантажа, в данном случае смертельный исход - роковая случайность);
- скрытые (вид суицидального поведения, которое больше нацелено на игру со смертью, чем на уход из жизни).

Сложность и многогранность явления самоубийства, а также нередкое смешение индивидуального и социального уровней суицидальных проявлений объясняет разнообразие подходов к их объяснению.

Существует точка зрения, согласно которой самоубийство является своеобразным «криком о помощи» [4]. Чаще всего такие суициды являются демонстративными. Люди не желают покидать этот мир. Своей суицидальной попыткой они хотят обратить на себя внимание, к своим проблемам, вызвать симпатию и поддержку со стороны других людей.

Самоубийство является сложным и многогранным феноменом. Поэтому различные теоретические положения и гипотезы строили множество зарубежных и отечественных ученых. Сейчас мы рассмотрим несколько из них.

Основные теоретические положения Э. Дюркгейма

Школой Э. Дюркгейма в социологии были заложены основные теоретические положения суицидального поведения. Благодаря его исследованиям, Э. Дюркгейма по праву считают "отцом суицидологии".

Э. Дюркгейм предложил свою социальную теорию суицида, согласно которой самоубийство является результатом разрыва индивидуумом взаимоотношений с той социальной группой, к которой он ранее принадлежал [5].

Психоаналитический подход

Первоначально в психоанализе была принята концепция З. Фрейда (1916). Он объяснял суицидальное поведение как результат обращения агрессии против собственной личности из-за утраты объекта. Об этом подробно написано в его книге "Печаль и меланхолия". В этой работе он описывает динамику самоубийства через агрессию к той части Я, которая потеряла свой объект и, таким образом, расправляясь с "плохими" внутренними объектами. Эта теория признает ведущую роль близкого человека в динамике суицидального поведения [5].

Суицидальное поведение, по мнению З. Фрейда, можно объяснить с помощью двух инстинктов, которые существуют в человеке: Эроса и Танатоса. Эрос - инстинкт к жизни. Танатос - инстинкт к смерти. Фрейд считает, что суицид - это проявление влияния Танатоса.

Экзистенциально-гуманитарный подход

Экзистенциально-гуманитарный подход (Р. Мэй, К. Роджерс) подчеркивает эмоциональные переживания в происхождении суицидального поведения. Р. Мэй, К. Роджерс подчеркивали роль тревоги и других эмоциональных переживаний в происхождении суицидального поведения. К. Роджерс считал, что основная тенденция жизни в самоактуализации. То есть, не доверяя собственному опыту, Я начинает терять доверие к себе, что приводит к осознанию полного одиночества. Экзистенциально-гуманитарный подход акцентирует внимание на человеческих ограничениях.

Следует заметить, что помимо представленных подходов существуют и другие. Примером тому является определение суицида с точки зрения когнитивной психологии, гештальт- психологии и многое другое.

Помимо этого доктриной выделены некоторые концепции объясняющие причины суицидного поведения. Так условно выделяют 3 основные концепции: психопатологическая, психологическая и социальная (Кондрашенко, 1988).

Психопатологическая концепция рассматривает самоубийц как душевнобольных людей, а их суицидальные попытки как проявления острых, хронических психических расстройств. Сторонниками этой концепции являются наши отечественные психиатры - Н.П. Бруханский, В.К. Хорошко, А.А. Прозов и другие.

Психологическая концепция рассматривает как основу в формировании суицидальных тенденциях психологический фактор. Концепция включает в себя такие теории, как:

- психодинамическая (З. Фрейд рассматривал самоубийство как проявления "инстинкта смерти", а психоаналитики считали самоубийством преобразованным убийством и объясняли суицид как трансформированное любовное влечение, либо снятие напряжения, вызванным кризисным состоянием);
- экзистенциальная (считают, что основная причина суицидов - это потеря смысла жизни или как они это называют "экзистенциальный вакуум" (Ялом, 1998));
- поведенческая (Павлов (1952) говорил, что человек решается на суицид тогда, когда он начинает думать о своей бесцельности в жизни, то есть "бесцельной жизнью" они существует, Павлов называет это "рефлексия цели").

Социальная теория самоубийства, рассматривает суицид в основном как результат отчуждения индивидуума от той социальной группы, к которой он принадлежал[6].

Выделяют следующие Способы самоубийства:

- Медикаментозные отравления;
- Прочие отравления (уксусной эссенцией, аммиаком, бытовым газом и т.д.);
- Самотравмирование (умышленное нанесение ножевых ран, вскрытие вен);
- Падение с высоты, переломы;
- Самоповешение;
- Прочие (утопление, ожоги, сотрясение мозга и т.п.)

Самым распространенным способом самопокушения практически во всех возрастных группах является медикаментозные отравления. Особенно доминируют в этой группе дети и подростки. Люди пожилого возраста также используют этот метод, чтобы покончить жизнь самоубийством (40,7%). Однако среди них более распространено, нежели, в других группах способ самоповешения (15,7%), а также отравления бытовым газом и прочими химическими средствами (12,5%).

Женщины чаще всего выбирают для себя метод самоотравления (68,6%), а среди мужчин - умышленное самотравмирование: нанесение ножевых ран, вскрытие вен и другие методы (53,6%). Это можно объяснить тем, что у лиц женского пола самоубийство часто носит демонстративный характер, они надеются на продолжение жизни. Именно поэтому женщины перед тем, как совершить самоубийство, подробно расспрашивают специалистов о том, насколько опасно это для жизни, насколько мучительно и насколько это повлияет на их внешность [7]. Самоубийство является в данном случае "криком о помощи", "посланием миру", нежели способом уйти добровольно из жизни. Мужчины наоборот, выбирают более надежные способы самоубийств, которые обладают высокой степенью летальности.

Самым распространенным является мнение о том, что люди хотят покончить жизнь самоубийством, когда они под воздействием алкогольного или наркотического опьянения. Но на самом деле это не так. По статистике всего лишь 8% самоубийц были в состоянии алкогольного опьянения и 4% употребляли наркотики.

Такая статистика позволяет отметить некоторые тенденции. С каждым годом наблюдается рост суицидальной активности, радикализация методов их совершения и дальнейшее омоложение самопокушений.

В настоящее время происходит омоложение самоубийц. Мотивацией самоубийств у молодых людей и подростков является их импульсивность, эмоциональность, высокое чувство справедливости, малый опыт в решении житейских проблем, которые в современном обществе очень сильно давят на подрастающее поколение.

Подростки находятся на промежуточном этапе между "детством" и "взрослостью". Они еще не взрослые, но и не дети. Часто подросткам говорят, что они уже не маленькие и должны вести себя как взрослые, хотя сами взрослые не относят их к своей возрастной группе.

У юношей и девушек появляются новые обязанности, новые возможности и меняется сфера их деятельности. На этом этапе у них появляется чувство взрослости [1]. Подросток начинает относиться к себе, как взрослому, ощущая себя взрослым человеком. Он начинает отстаивать свое мнение, свою точку зрения с той же эмоциональностью, что и в детстве. Подросток претендует на равноправие в отношениях со взрослыми и стремится быть самостоятельным, желая оградиться от вмешательства родителей в личную жизнь их ребенка. Юноши и девушки уже имеют свои вкусы, предпочтения, приоритеты, взгляды на жизнь и собственную линию поведения. Хотя их взгляды и вкусы могут меняться и через несколько недель.

Общение является неотъемлемой частью жизни подростка. Общение сильно влияет на всю их деятельность. Поэтому они часто собираются в разные группировки, объединяющиеся по интересам и взаимной симпатии. Эти группировки влияют на нормы поведения и оценки подростка. Однако не все подростки могут состоять в какой-либо группировке, они могут быть изолированными. Это очень сильно давит на них, ведь не имея возможности с кем-то поделиться своими переживаниями и чувствами, подростки впадают в депрессию и начинают думать о своей ненужности и бесполезности.

На первом месте из проблем, характерных для подростков и молодежи с суицидальным поведением, находятся отношения с родителями. Примерно в 70% случаев эти проблемы непосредственно связаны с суицидом, на втором месте - трудности, связанные со школой, на третьем - проблемы взаимоотношений с друзьями, в основном противоположного пола.

В основном психологи рассматривают проблему суицида в подростковом обществе как "крик о помощи" к своим друзьям или родителям, тем самым обращая их внимание на самих себя.

Неуспеваемость по школьной программе и плохие отношения с учителями и сверстниками также являются причинами, которые могут привести к суицидальной попытке [3].

Мы убедились, что суицидальное поведение является глобальной социально-психологической проблемой, которая затронула молодое поколение. Подросткам кажется, что еще много всего их ждет впереди, они легкомысленно относятся к жизни. Поэтому мысли о самоубийстве появляются у подростков чаще, нежели у других возрастных групп. Взрослые понимают все значение слова "смерть" и какие последствия принесет самоубийство. У них есть семья, дети, о которых нужно заботиться. Пожилые люди знают, что им недолго осталось жить на этом свете, поэтому они не так часто думают о самоубийстве.

Идеального общества не может быть ни сейчас, ни в будущем. Человек не может полностью избавиться от всех проблем и невзгод. Рассмотрев причины, толкающие подростка на суицидальные действия, выявив категории лиц, способных совершить этот шаг, можно прийти к выводу, что суициды подросткового возраста были, есть и будут происходить.

#### **Литература:**

1. Адлер А. Практика и теория индивидуальной психологии. - М.: Рогресс, 1995.
2. Амбрумова А.Г., Постовалова Л.И. Мотивы самоубийств // Социологические исследования. - 1987. №6.
3. Амбрумова А.Г., Тихоненко В.А., Бергельсон Л.Л. Социально-психологическая дезадаптация личности и профилактика суицида // Вопросы психологии. - 1981. №4.
4. Андреев И.Л. Заказное самоубийство // Вопросы философии. - 2000. №12
5. Бруханский Н.П. Самоубийцы. - Л.: Прибой. - 1927.
6. Вроно Е. Предотвращение самоубийства. Руководство для подростков. - М.: Академический Проспект. - 2001.
7. Гишинский Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других "отклонений". - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс". - 2004.

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АУТЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ ПО ПОЧЕРКУ**

Основой аутентификации личности по почерку и динамике написания контрольных фраз (подписи) является уникальность и стабильность динамики этого процесса для каждого человека, характеристики, которой могут быть измерены, переведены в цифровой вид и подвергнуты компьютерной обработке. Таким образом, при аутентификации для сравнения выбирается не продукт письма, а сам процесс [1].

Чтобы безошибочно определить особенности человека по почерку, необходим большой опыт. И все же, усвоив кое-какую информацию, даже непрофессионал сможет понять в общих чертах, с кем имеет дело.

Если вы не сумели по внешнему виду определить характер человека, попросите его черкнуть вам пару строк. Кстати, серьезные графологи для анализа используют не менее двух листов: на первом листе человек пишет не так естественно, как на последующих.

Прежде всего, обратите внимание, на чем написан текст. Серьезный, организованный и целеустремленный человек, скорее всего, возьмет чистый лист обычного формата и аккуратно сложит его в конверт. Если он при этом щедр, то лист будет большего, чем требуется формата (при этом обязательно останутся широкие поля). А само послание будет написано крупным размашистым почерком.

У доброго, сильного и обстоятельного человека буквы круглые, с четкими прямыми вертикальными линиями или слегка наклоненные вправо.

У оптимиста и весельчака строчки непременно в конце поднимаются вверх. Такие люди хорошо приспосабливаются к окружающим и легки в общении. Однако если при этом текст написан неразборчивым, неровным почерком, буквы - то мелкие, то крупные, плохо соединяются между собой, а наклон все время меняется, будьте уверены, у такого весельчака праздник может случаться ежедневно [2].

У особо мелочных, аккуратных, пунктуальных почерк не только мелкий, но и красивый, каллиграфический. Его обладатели отличаются злопамятностью, завистливостью: они страшно требовательны к близким, без конца "пилят" окружающих и вечно всем недовольны. Они могут проявлять хорошие качества только до тех пор, пока им это выгодно. Упрямый, настырный характер имеют люди, пишущие с большим количеством крючков и узелков. Такие люди стремятся не только прочно держаться за идею, место или партнера, но и "привязывать" их к себе.

Активные, соревновательные, стремящиеся к независимости люди пишут угловатыми буквами. Они любят свободу и всегда поступают, как им вздумается.

А вот обладатели изысканных манер, демонически привлекательные, общительные и услужливые мужчины пишут довольно крупным витиеватым почерком, с загогулинами, выразительными точками, запятыми и другими знаками.

Люди чувствительные пишут с легким нажимом. На них оказывает сильное давление все, что происходит вокруг. Если при этом буквы написаны в стиле прошлого века, то перед вами склонный к идеализации, мечтательности, романтизму человек.

Саркастичных, с чувством юмора, критически мыслящих людей можно распознать по написанию буквы "ё". Чем необычнее изображение точек, помещенных над этой буквой, тем острее его чувство юмора и ярче его способность к подражанию.

Далее приводится толкование некоторых общих особенностей почерков с примерами.

*Наклон букв.*

Наклон вправо (не слишком сильный), свидетельствует о дружелюбии, теплоте. Пишущие так могут держать свои эмоции под контролем, неплохо ладят с другими и искренне тянутся к общению.

Сильный наклон вправо показывает желание выставить свои чувства напоказ. Таким людям присуще стремление к крайностям: если они влюбляются, то по уши; если не любят - до ненависти.

Наклон влево свидетельствует о том, что интеллект контролирует эмоции.

Отсутствие наклона (вертикальный почерк) свидетельствует о равновесии между разумом и сердцем.

*Строчки.*

Если строчка поднимается вверх - это признак оптимистичной натуры, опускается вниз - признак неисправимого пессимизма.

Если строчка идет по прямой линии, то такого человека трудно расстроить мелкими неприятностями

*Пробелы и поля.*

Если строчки напозают друг на друга, перед вами образец письма бережливого человека. Если между словами большие пробелы, это показывает, что человек щедр.

Чем больше расстояние между словами, тем сильнее тяга к расточительству. Тот, кто пишет крупными буквами, и при этом расстояния между словами весьма большие, склонен к крайне непрактичным и даже экстравагантным тратам.

Широкие поля со всех сторон листа свидетельствуют о тяге к изысканным предметам, желании тратить деньги на приобретение редких и ценных вещей.

*Углы и округлости.*

Округлые буквы свидетельствуют о том, что человек склонен к сотрудничеству.

Угловатые буквы - признак соревновательности, стремления к независимости и критичного ума. Сочетание угловатых и округлых букв свидетельствует об умении очаровывать людей, о такте, гостеприимстве, хорошем вкусе.

*Нажим.*

Легкий нажим свойствен людям чувствительным. Сильный нажим отличает людей решительных, энергичных, общительных. Они не застенчивы, контактны, неудачи их только "подстегивают".

*Мелко или крупно.*

Мелкими буквами пишут люди сдержанные, способные к концентрации. Мелкий до "трудночитаемости" почерк свидетельствует об исключительной скрытности. Крупные буквы - признак экспансивности в действиях и мыслях, нежелания подчиняться.

Крупный почерк с оригинальным написанием некоторых букв говорит о творческом мышлении, склонности к драматизации происходящего и невнимательности к деталям. Если при этом заглавные буквы изящны - это свидетельствует о способности повелевать и привлекать к себе людей.

*Заглавное «Я».*

Если в заглавной букве "Я" присутствует раздутая петля, то это явное свидетельство, что человек старается привлечь к себе внимание. Чем больше петля, тем сильнее желание быть замеченным.

Маленькое простое "Я" показывает, что человек хочет избежать всяческого внимания со стороны. Он осторожен и медленно идет на сближение.

Вот так, зная почерк можно определить характер человека[3].

### Литература:

1. Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Российская Е. Р. Криминалистика. Учебник для вузов. Под ред. Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, профессора Р. С. Белкина. — М.: 2000. — 990 с.
2. Савельева М.В., Смушкин А.Б. Криминалистика. Учебник. М.: Издательство Издательский дом "Дашков и К". - 2009 г. – 608
3. Криминалистика. Ч. I: Общая теория криминалистики и криминалистическая техника: учебное пособие / Е.В. Бурцева, И.П. Рак, А.В. Селезнев, Э.В. Сысоев. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 96 с.

*Магомедова А.А.*

*Студентка 4 курса Факультета «ПиЭБ»*

*Научный руководитель: Петрова В.С.*

## О ПСИХОЛОГИИ АЗАРТНЫХ ИГРОКОВ

Азартные игры как способ времяпрепровождения можно встретить во многих культурах, как на Западе, так и на Востоке. Выделяют две универсальные составляющие такого рода проведения досуга: абстрактная, «холодная» теория вероятности, лежащая в основании ряда игр (рулетка, карты и др.), и присущее человеку желание испытать сильные ощущения и эмоциональный всплеск - это то, что делает такой вид развлечения популярным во многих странах мира

Заядлые игроки называют это азартом, прорабы игровой индустрии – сверхприбыльным делом, а психиатры – стойкой болезнью и бичом современности. Все это об игромании (она же лудомания или гемблинг). Как массовое явление это понятие зародилось в 1960-х годах под названием «китайский синдром» – жители Поднебесной оказались самыми уязвимыми перед увлечением азартными играми. Сегодня это пагубное пристрастие официально признано трудноизлечимой болезнью, сравнимой с наркоманией, вне зависимости от того, что предпочитает игроман: скачки, «однорукого бандита» или рулетку [1].

Азарт – малоизученное явление. Психологи утверждают, что в его основе лежит человеческий инстинкт самосохранения. Конечно, на первый взгляд такое утверждение может как минимум странным и совершенно неоправданным.

Механизм выглядит примерно так:

Кто должен выжить? Сильнейший.

Как определить сильнейшего? Во время соревнования.

Кто организует соревнование? Одни люди для других.

«Профессиональный игрок» и «Игрок» - это разные понятия! Профессионал знает, как зарабатывать и зарабатывает игрой. Игрок проигрывает деньги и, собственно, кроме эмоций и желания выиграть, ничем не располагает. Стаж не имеет значения – многие игроки могут похвастаться бешеным опытом, но многолетний опыт проигрышей только вынуждает дольше переучиваться, ведь устоявшиеся привычки тяжело менять.

Заядлыми игроками, как ни странно, становились именно те люди, которые не любили проигрывать и которые именно по этой причине не могли любить игру – но, тем не менее, именно они легко вовлекались в эту авантюру [2].

По своей сути любая игра — это изначальное стремление чем-то “разжиться на халяву” (как бы ни был при этом богат сам участник игры). Причем, каждый игрок в глубине души уверен, что он умнее, хитрее, изворотливее своего партнера — даже если партнером является игровой автомат. Ни одного игрока невозможно убедить, что он выиграл именно по воле случая. Потом, все игроки — люди примерно одного типа.

Они с трудом прогнозируют развитие ситуации, живут сегодняшним днем, но зато могут очень быстро принимать решения. А в случае неудачи такой человек обвиняет кого угодно — обстоятельства, соперников, но только не себя.

Немаловажное качество личности игрока — агрессивность. В любой игре, разумеется, присутствует противник. На него игрок “нападает”, стремясь одержать победу. При этом, чем рискованнее и крупнее игра, тем больше агрессивность по отношению к партнеру-противнику. Кроме этого, игрок жаждет риска. Ему жизненно необходимо порой оказаться “на краю пропасти”. Люди с задатками игрока прыгают с вышки, ходят в сложные походы без снаряжения, участвуют в гонках на выживание. И, конечно, много острых ощущений предоставляет игра. Кстати, многие из игроков говорят, что испытывают настоящее удовольствие, только, тогда, когда сумма, поставленная на кон, достаточно значима для них.

Причем, в обществе жажда риска у лиц мужского пола в основном приветствуется: расхожее выражение “рисковый мужик” обычно расценивается как комплимент. И подавляющее большинство игроков — мужчины. И только в том случае, когда игра перестает быть источником острых приправ к жизни и превращается в “одну, но пламенную страсть”, — дело плохо. Зачастую этот перелом происходит оттого, что агрессия внутри человека “перехлестывает через край”. И по определенным законам такую агрессию он направляет против себя самого. Яркий пример аутоагрессии - “русская рулетка”, где игроки поочередно пытаются выстрелить себе в висок [3].

Патологический игрок постоянно нуждается в деньгах, он не считается ни с принятыми в обществе правилами, регулирующими денежные отношения, ни даже с законом (патологическим игрокам свойственны воровство, мошенничество, присвоение вверенных денег, вымогательство, оказание разного рода криминальных услуг и др.). Каким бы путем ни попали деньги в руки патологическому игроку и на что бы они ни были предназначены, все будет немедленно поставлено на кон. К этой категории можно отнести также людей действия: азартных, смелых, ценящих власть над ситуацией. Азартный игрок живет страстями игры, существует «в другом измерении». Реальная жизнь ему кажется скучной, неинтересной. Их основной мотив - желание отыграться любой ценой, поскольку для таких людей мысль о том, что они оказались подвластны судьбе, непереносима [4].

Следует помнить, что априори любая игра выгодна, прежде всего, организатору (хотя эту выгоду он тщательно маскирует). Но азартному игроку об этом говорить бессмысленно. Потому что, как правило, он “своими глазами” видит, как легко здесь урвать на халяву! Но кажущаяся легкость выигрыша — один из распространенных способов втягивания в игру. Именно поэтому в игорных залах автоматы ставятся достаточно близко друг от друга. И выбрасывание нескольких монеток сопровождается страшным грохотом (о специальный жестяной поддон) и бравурной музыкой. Чтобы все играющие слышали — удача выпала кому-то, почему бы теперь и не вам? Вот все и сидят у этих автоматов и не торопятся уходить. А на самом деле лучший способ быть всегда в выигрыше — стать хозяином игрового зала!

С увеличением количества игорных заведений растет число людей, которых привлекает этот вид досуга. Сегодня уже можно говорить о формировании у посетителей казино и залов игровых автоматов определенного поведения - игровой культуры. Ее изучение как и изучение особенностей современного игрока, с одной стороны, дает владельцам игорных заведений (при умелом использовании полученных данных) возможность для привлечения клиентов; с другой - представляется весьма актуальным для различных специалистов (медики, психиатры, работники правоохранительных органов) в целях осуществления контроля за указанным видом предпринимательской деятельности, а также оказания медицинской и психиатрической помощи попавшим в зависимость гражданам. Основным инструментом такого

изучения выступают, как правило, социолого-психологические и криминологические исследования.

Невозможно создать собирательный образ человека, играющего в казино, ведь каждый игрок по-разному относится к игре и по-своему подходит к игровому процессу. В связи с этим в настоящее время выделяют лишь несколько общих типов, которые обладают схожими чертами и особенностями.

Существует классификация, основанная на медико-психологическом анализе игроков.

1. Игроки, отличающиеся самоуверенной, энергичной и несколько грубоватой манерой держаться, бахвальством и показной тратой денег, за которыми чаще всего скрывается целый комплекс тяжелых психологических проблем (в детстве их недолюбили либо слишком опекали). Эту довольно большую группу игроманов называют «детьми». Стремление к игре для них - способ вырваться из тех рамок, в которых они оказались, неосознанный протест против реальности, которая не подчиняется их фантазиям.

2. Группа игроков, в которой движущей силой азарта является всепоглощающее, разрушительное чувство вины; его «игроки-мазохисты» пронесут через всю жизнь, а проигрыш расценивают как способ самонаказания.

В зависимости от характера человека, его поведения в казино и иных специализированных заведениях посетителей игорных заведений можно классифицировать следующим образом:

- любители, поговорить, которые убеждают окружающих, что дело не в игре, а в приятном времяпрепровождении;

- «контролеры» ситуации;

- «серьезные» (придают значение тому, как они одеты, выглядят в глазах окружающих), которые стараются все учесть и сначала посмотреть на происходящее со стороны, для того чтобы затем все проходило так, как нужно;

- неприступные, «холодные», суверенные типы, не вступающие в контакты и решающие что-либо важное для себя;

- эмоционально возбудимые, склонные к драматизации;

Квалификация участников игрового процесса в зависимости от умения обыграть игровой автомат (применяемые ими способы одолеть «однорукого бандита» похожи на занятие хиромантией).

1. «Волки» (матерые игроки) - индивиды, которые ожидают, пока «чайник», набивший машину деньгами, уйдет, тут же снимают куш (именно поэтому, получив выигрыш, как правило, сразу меняют «машину»).

2. «Фаренгейты» - игроки, которые, прижимаясь к аппарату губами или щекой, определяют, таким образом, продолжительность работы автомата (долго проработавшая машина, по мнению таких игроков, чаще отдает выигрыш).

3. «Экспериментаторы» входят в группу игроков: одни рассчитывают силу броска жетона, другие по понятной только им методе меняют график смены игры на различных автоматах, третьи в первую очередь ориентируются на вмятинах на корпусах аппарата.

4. «Ворожилы» - участники игры, использующие различные амулеты, ритуалы (например, играют только по четным или нечетным дням), заклинания (например, крестят автомат или плюют перед игрой через левое плечо), астральные и энергетические силы и т. д.

К основным типам игроков, посещающих объекты игорной сферы (казино, залы игровых автоматов), по степени привязанности (отношения) к игровому процессу можно отнести следующих:

«Тусовщики» - клиенты заведения, играющие ради получения удовольствия (удовлетворения) от самой игры как одной из форм проведения досуга. Они посещают

игровые объекты от случая к случаю и играют во все подряд, причем неважно, во что, для них увлекателен сам процесс приобщения к этому «великосветскому» развлечению. Игра для них всего лишь фон, во время нее можно пообщаться с другими людьми и насладиться шоу (по их мнению, «игра - лекарство от повседневного стресса»). Проигранные деньги, как правило, не жалеют, считают своеобразной платой за удовольствие, а случайному выигрышу радуются по-детски.

«Пехота» - постоянные игроки, посещающие объекты игровой сферы стабильно, как минимум несколько раз в неделю и отдающие предпочтение одной любимой игре. Играют лишь на те деньги, которые можно проиграть без особого ущерба для своего бюджета. Правда, иногда игра может затягивать, и надолго, но после «солидных» проигрышей они останавливаются.

Интеллектуальные игроки - клиент, для которого игра не более чем дорогое, но все же развлечение, удовлетворяющее самолюбие. Проигрыш для них является лишь эмоциональной встряской интеллекта, а выигрыш - абстрактной целью, приносящей сугубо моральное удовлетворение, поскольку он сумел победить в заведомо проигрышных условиях. Это игроки, которые адекватно воспринимают математическую модель игры и успешно применяют ее на практике, оставаясь практически «при своих», т. е. фактически и не проигрывают, и не выигрывают.

Статусные игроки - участвуют в игре «за компанию», ради соответствия своей социальной группе и делают ставки в тех «денежных размерах», которые приняты в их окружении. Игроки, пришедшие ради развлечения (по принципу «себя показать и других посмотреть»), хотя и с желанием, по возможности, выиграть определенную денежную сумму. Это, как правило, достаточно преуспевающие люди, готовые в разумных пределах расстаться с частью наличных денежных средств.

«Вип-персоны» - размеры их ставок гораздо выше среднего уровня трат на игру в такого рода заведениях. Занимая видное положение в обществе (крупные политики, бизнесмены, деятели шоу-бизнеса и т. д.), они играют отчасти для того, чтобы лишний раз подтвердить свой социальный (должностной) статус, проигрыш не вызывает у них серьезных негативных переживаний. Иногда основным стимулом для участия в игре является постоянный дух борьбы и противоборства, желание доказать снова себе и окружающим, что заслуженно занимают столь высокое положение в обществе [4].

Профессиональные игроки - постоянные посетители заведений, которые живут за счет игры и для получения выигрыша используют преимущественно свои умственные способности. По своим психологическим свойствам они хладнокровны и расчетливы, выносливы и терпеливы. Проигрыш воспринимается как результат ошибки интеллекта и не вызывает отчаяния или растерянности, воспринимается как «текущие расходы» и вложение в будущий успех. Выигрыш фактически является основным, а нередко единственным средством к существованию. Их стратегия: играть достаточно долго и по «определенной методе», чтобы «сорвать банк» и выйти из игры с выигрышем. Профессиональные игроки полностью знают механизм игры, основы математической статистики и теории вероятностей (например, применительно к картежным играм). Для них характерен строго рациональный подход: играть достаточно долго, для того чтобы в момент выигрыша оказаться «в нужном месте в нужное время». В отношении таких участников игорные заведения нередко применяют запретительные меры на посещение объектов, а «профи», в свою очередь, придумывают новые способы противодействия.

«Отчаянные» игроки - категория лиц, пытающихся в трудной ситуации (распад семьи, увольнение с работы и т. д.) уйти от реальности в мир игры. Случайно начав играть, они замечают, что наступает умиротворение (естественно, оно обманчиво). К этому типу можно отнести также людей, которые играют, чтобы притупить чувство одиночества или неудовлетворенности, и для которых азартные игры служат «отдушиной», суррогатом отсутствующей компании или интересного дела.

Лудоманы (игроманы, гемблеры - патологические игроки) - посетители игорных заведений, которые не осознают своей зависимости от игры, хотя реально она их всецело захватывает и «ведет по жизни». Все мысли и чувства таких индивидов сводятся только к игре, сопряжены с постоянной навязчивой идеей отыграться и разом решить все финансовые проблемы. Желание вновь и вновь испытать минуты азарта вынуждает затягивать игру до последнего момента, когда на кон больше нечего поставить. Затем они предпринимают действия по поиску денег (у родственников, коллег по работе) на новую игру. Проигрыш для них - это явление с «обратным знаком», он подстегивает играть еще больше, чтобы «добиться своего».

Жулики (криминальные игроки - мошенники) - представители криминального мира либо авантюристы по сути (например, хакеры). Основной мотив - «нажить» денег в основном за счет практики обрабатывания (обманывания) персонала игорного заведения. Игровая зависимость у данной категории игроков встречается крайне редко.

Предложенные здесь основания классификации (типологизации) посетителей объектов игорного бизнеса не являются исчерпывающими, часть из них носит условный характер, и это не исключает деление участников игрового процесса на различные группы по другим критериям.

Классификация игроков необходима для того, чтобы: во-первых, составить портрет современного российского посетителя объектов игорной сферы; во-вторых, разработать и воплотить в жизнь комплекс мероприятий (законодательных, медицинских, воспитательных и др.), направленных на цивилизованное развитие игорного бизнеса, а также оказание помощи лицам, попавшим в зависимость от игры [5].

Ведь патологически азартный человек – это, действительно, больной человек. И «заболеть» подобным образом в нашей стране куда страшнее, чем в странах Запада. В первую очередь, потому, что там организована специальная система поддержки и реабилитации гэмблеров - страстных приверженцев азартных игр. У нас похожая система только начинает зарождаться, а медицинские психологи и психиатры знают о гэмблинге совсем немного. Психология, являясь полноценной и находящейся на стыке многих дисциплин наукой, оперирует объективными показателями. Однако сложно вычленить конкретные признаки болезни, которая еще досконально не изучена. Скорее всего, вестниками патологической привязанности к игре являются следующие основные факторы. Во-первых, постоянная и крайняя вовлеченность в игру. Если даже человек не находится за игровым автоматом, то он освобождает свое время для посещения игрового зала, думает о прошлых или предвкушает предстоящие игровые сессии. Во-вторых, неспособность адекватно оценивать ситуацию, контролировать свои действия; вытеснение логических доводов эмоциональными реакциями. В-третьих, невозможность остановиться, «притормозить» свои игровые аппетиты (более частые посещения игрового заведения, увеличение ставок). И, в-четвертых, потеря значимости материального выигрыша: смысл придается исключительно самому игровому процессу как таковому. Психология игры и азарта

Страсть к азартным играм погубила не одного нашего современника. Поэтому, как советуют психиатры, перед тем, как сесть за игровой стол в надежде получить легкий выигрыш, вспоминайте слова одного умного человека и, видимо, опытного игрока: «Играть не следует только в двух случаях: когда вы не можете себе этого позволить и когда вы можете себе это позволить. А разбогатеть на игре можно, только купив казино...».

#### **Литература:**

1. Шаповалов А. Рулетка - родная сестра кокаина // Независимая газета. - 2005. - 20 июня
2. Техно Экспресс", 2006г и статьи "Все стороны азарта" Виталия Квинстара

3. “Я сам обманываться рад!” Николай Нарлицын
4. А.Ф.Караваев, С.Л.Панов, А.А.Замулло Классификация (типология) посетителей казино, залов игровых автоматов. Психопедагогика в правоохранительных органах, 2008, №3
5. О психологии азартных игроков и о лучших казино мира. [www.menslife.com](http://www.menslife.com)

*Бегов Г.*

*Студент 2 курса юрид. факультет  
филиала ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.и.н., доцент Пирова Р.Н.*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ**

Коррупция выступает как сложное социальное явление, которое зародилось в глубокой древности и продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира.

Исходя из этого, коррупция, на наш взгляд, в самом общем виде как социально-экономическая категория выражает отношения, складывающиеся между должностными лицами и отдельными членами общества по поводу использования возможностей занимаемой должности с целью получения личной выгоды в ущерб интересам третьей стороны.

В интересах борьбы с коррупцией необходимо более четкое правовое определение этого явления. К сожалению, в современном действующем российском законодательстве определение коррупции отсутствует. Это объясняется тем, что, несмотря на десятилетнюю работу, закон "О борьбе с коррупцией" в нашей стране до настоящего времени не принят.

Проблема необходимости борьбы с коррупцией стала очевидной уже в начале 90-х гг. К этому времени были подготовлены и представлены в Верховный Совет СССР несколько проектов, направленных на борьбу с коррупцией.

На протяжении всей истории взяточничество традиционно существовало в нескольких формах, изначально это были взятки, получаемые за правомерные деяния, либо за неправомерные. Затем начали появляться другие градации и формы коррупции.

В наше время наиболее характерными и распространенными формами проявления коррупции являются взяточничество, подкуп государственных и общественно-политических деятелей, чиновничества, незаконный протекционизм и др. Благоприятной почвой для коррупции служат огосударствление общественной жизни, бюрократизация общества и государства, чрезмерная централизация управления, процветание теневой экономики, отказ от реальной демократии и т.д. Особенно широкие масштабы коррупция приобретает в кризисных ситуациях, в периоды разложения социально-политических режимов, падения общественных нравов, а также во время резких перемен в политике, во время усиления борьбы со взяточничеством.

Различают несколько форм коррупции: низовая (мелкая, повседневная); вершинная (крупная, элитарная). Наиболее распространена и наиболее опасна коррупция во властных структурах, коррупция, связанная с использованием административного ресурса (политическая коррупция, которая может выступать и в форме низовой коррупции - взятка за регистрацию предприятия, и в форме вершинной - использование административного ресурса для получения "нужного" результата выборов). Помимо неэффективного расходования материальных и финансовых ресурсов политическая коррупция приводит к дискредитации демократических ценностей, к росту недоверия властям.

Коррупция в России, да и не только в России, пронизывает все слои общества: органы власти, предпринимателей, общественные организации, тем самым неся негативные последствия, как для общества, так и для государства в целом.

Коррупция породила мощный рост организованной преступности. По оценкам МВД России, организованная преступность контролирует почти половину частных фирм, каждое третье государственное предприятие, от 50 до 85 процентов банков. Практически ни один сектор экономики не защищен от ее воздействия.

К наиболее тяжелым последствиям коррупция приводит в ходе избирательного и бюджетного процессов. Политическая коррупция начинается с выборов, коррупция в ходе выборов приводит к недоверию властям и к дискредитации института выборов как общедемократической ценности. Коррупция в бюджетном процессе приводит как к разворовыванию бюджетных денег, так и к потере привлекательности страны для своих и иностранных инвесторов.

Что же касается социальной сферы, то здесь результатами коррупции можно назвать: рост имущественного неравенства, т.к. коррупция подстегивает несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества и увеличение социальной напряженности в обществе, бьющей по экономике и угрожающей политической стабильности в стране.

Средства борьбы с коррупцией в основном подразделяются на два вида - предупредительным или мягкие методы, и реакционные или жесткие методы. В число мягких методов входят, например, обучение, персональная политика и организационно-культурное развитие, а также определенные механизмы контроля. К числу жестких методов можно отнести законы и наказания. В борьбе разных государств против коррупции применяются различные методы<sup>1</sup>. Так, для этой цели разработаны телевизионные и радиопередачи, социальные кампании, обучающие курсы, информация для общественности, правовые акты, исследования коррупции, информационные буклеты, дополнения к законам и пр.

Проблема России в борьбе с коррупцией может крыться в том, что мы боремся не с причинами взяточничества, а с ее следствиями, пытаясь залатать то те, то иные дыры в законодательстве и в обществе. Мы не смотрим в корень проблемы, мы не решаем проблему системно, тотально, повсеместно, хотя только такой подход смог принести нам выгоду, пользу и результат. Что же нам необходимо сделать, чтобы ликвидировать это зло. Возможно, нужна воля правительства, которая пока что не наблюдается.

В качестве организационных мер - создание специфических структур, исключение их ведомственной и административно-территориальной раздробленности, обеспечение мощной правовой защиты работников правоохранительных органов, материальная оснащенность с учетом последних достижений науки и техники.

В целях совершенствования оперативно-розыскного и уголовно-процессуального законодательства в целях повышения эффективности борьбы с коррупцией в процессе правотворчества необходимо учитывать ряд положений, имеющих принципиальное значение. Во-первых, нельзя допустить необоснованного ограничения прав и свобод граждан, а тем более их нарушения. Во-вторых, правовое регулирование должно быть системным и охватывать рассматриваемое явление в целом. В-третьих, государство и общество должны быть готовы осознанно пойти на существенные материальные затраты в деле борьбы с коррупцией.

Законодательство, направленное на предотвращение коррупции как криминального явления должно быть основаны не только на закреплении всё более жёстких мер ответственности, а в первую очередь на чётком ограничении и

---

<sup>1</sup> Кардаполова Т.Ф., Руденкин В.Н. Политология. Учебно-методический комплекс. Екатеринбург, 2006.-С.14

невозможности государственных органов власти и их служащих, осуществлять, или иметь хоть какое-нибудь отношение к какой-либо хозяйственной деятельности. Я имею в виду именно хозяйственную, а не конкретно предпринимательскую деятельность, так как, любое отношение к хозяйственной деятельности порождает у чиновника соблазн использовать своё положение в "коммерческих" целях.

Властная государственная и коммерческая деятельность по оказанию услуг и извлечению прибыли не могут совмещаться в одном лице, не должны осуществляться одной организацией. Даже при максимальном контроле и отсутствии явных злоупотреблений такое совмещение двух различных видов деятельности деформирует каждую из них. В настоящее время отчетливо видно, что занятие одновременно хозяйственной деятельностью и осуществление функций государственного управления служит провоцирующим фактором, создавая благоприятные условия для злоупотребления властью и проникновения коррупции в государственный аппарат. Орган государственной власти, осуществляя присвоенную ему функцию, должен руководствоваться только государственными интересами. Никакие другие интересы и мотивы влиять на эту деятельность не должны<sup>1</sup>.

Таким образом, для предотвращения коррупции в системе государственных органов власти законодательство должно руководствоваться двумя основополагающими правилами:

1) государственные органы и органы местного самоуправления не должны получать доход или извлекать для себя иную выгоду из осуществления властных полномочий;

2) они также не должны осуществлять наряду с властными полномочиями какую-либо иную деятельность, направленную на извлечение для себя дохода или получение иной выгоды

Этот указ, до принятия "Закона о государственной службе в РФ" и до принятия других нормативных актов призванных регулировать борьбу с коррупцией не смотря на свой малый объем, установил основные принципы защиты от коррупции деятельности должностных лиц властных органов государства. Это:

1. Запрет служащим государственного аппарата заниматься предпринимательской деятельностью; оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения; выполнять иную оплачиваемую работу; быть участником хозяйственных обществ и товариществ.

2. Установление для государственных служащих обязательного представления декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах.

Нарушение указанных требований влечет освобождение от занимаемой должности иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Указ Президента России "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы, несмотря на свою своевременность и важность, не лишен известных дефектов<sup>2</sup>. Отсутствие проработанного механизма реализации Указа и контроля за его выполнением создает серьезные препятствия эффективному применению, как самого указа, так и всего скудного законодательства по борьбе с коррупцией.

До сих пор не принят Закон о коррупции, проект которого несколько раз был отклонен Президентом. Именно в этом законе дано определение качественно нового правонарушения - правонарушения связанного с коррупцией.

---

<sup>1</sup> Сатаров Г.А. Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции\ \ Общественные науки и современность.- 2002.- № 6.-С.8

<sup>2</sup> Дементьев. А.С. Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. – М., 1996.-Т.1.- С..25.

Сложность, с которой Государственная дума сталкивается в принятии этого законодательного акта, вполне объяснима. Не смотря на всю остроту данной проблемы в России, ни один закон в России, кроме Уголовного кодекса, не может устанавливать преступность деяния, иными словами, ни один нормативный акт не может определять какие деяния считаются преступными, а какие нет<sup>1</sup>. В первую очередь необходимо проверить все законы на коррупционность, то есть может ли использоваться этот закон в целях получения взятки. Здесь наверняка всплывут многие лобби - законы.

Неверно полагать, что в этой проблеме виновна судебная система. Многие считают, что невозможно выиграть дело против крупного чиновника. Статистика показывает, что 68 % жалоб против государственных органов и должностных лиц судебная система удовлетворяет. Однако, в основном, иски подают владельцы среднего и крупного бизнеса, где и так налажена и отработана административная система.

На сегодняшний день выделяют 3 стратегии противодействия коррупции:

1. Общественное осознание опасности коррупции и ее последствий
2. Предупреждение и предотвращение коррупции
3. Верховенство закона и защита прав граждан.

Существуют основы, без которых коррупцию победить невозможно. Первое: при отсутствии независимых средств массовой информации с ней бороться бессмысленно, потому что никакая коррумпированная власть без внешнего общественного контроля не сможет себя переделать. СМИ должны постоянно подогревать эту проблему, держать ее на виду, показывать, что государство борется с коррупцией, благодаря этому будет происходить медленное, постепенное образование в этой сфере, молодые люди будут осознавать, что взяточничество в России пресекается на корню, и уровень коррупции постепенно начнет падать.

Если вы подавляете независимую прессу и одновременно провозглашаете курс на чистоту своих рядов, вы обманываете избирателей. Вторая основа - это прозрачность власти. Власть должна быть открыта, если общество не знает о механизмах принятия решений, это увеличивает уровень коррупции. И третье неперемное условие - это честная политическая конкуренция на выборах. Если власть уничтожает честную политическую конкуренцию, значит, она опять же подвержена коррупции.

*Хамидова И.А.*

*Студентка 2 курса, юрид. факультета*

*Филиал ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель: Искандерова Л.А.*

## **СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

При поступлении дела несовершеннолетнего в суд судья принимает одно из решений, указанных в ст. 221 УПК. Полномочия судьи до судебного разбирательства дела, а также и подготовительные действия к судебному заседанию происходят по правилам, указанным в гл. 20 УПК.

Все дела о преступлениях несовершеннолетних рассматриваются судом коллегиально с обязательным участием защитника.

Дело несовершеннолетнего подсудимого может слушаться в открытом, либо в закрытом судебном заседании. Закрытое рассмотрение дела имеет место в тех случаях, когда открытое разбирательство может вызвать негативное поведение несовершеннолетнего в суде (например, нарушение порядка судебного разбирательства

---

<sup>1</sup> Симония Н. Особенности национальной коррупции //Свободная мысль –XXI.- 2001.- №7.-С.14

для демонстрации своей "силы" перед присутствующими в зале) или оказать на него нежелательное влияние со стороны присутствующих в зале лиц (угрозы и т. п.). Вопрос о слушании дела в закрытом судебном заседании решается в подготовительной части судебного разбирательства, по выслушиванию мнений участников судебного разбирательства.

Если исследование отдельных обстоятельств может отрицательно повлиять на несовершеннолетнего, суд, выслушав мнение защитника, законного представителя подсудимого и прокурора, вправе своим определением удалить несовершеннолетнего из зала судебного заседания на время исследования этих обстоятельств (ст. 401 УПК). Эта инициатива может исходить и от суда.

Законные представители несовершеннолетнего обвиняемого имеют право участвовать в судебном разбирательстве, и суд может потребовать их присутствия в интересах несовершеннолетнего. Законные представители могут участвовать в судебном следствии, представлять доказательства, заявлять ходатайства, заявлять отводы (ст. 399 УПК). Они допрашиваются по правилам допроса свидетелей, но раньше, чем остальные свидетели по делу, и присутствуют в зале судебного заседания на протяжении всего разбирательства по делу.

Однако суд может отказать им в таком участии. При решении вопроса о допросе в качестве свидетеля законного представителя несовершеннолетнего надо учитывать, что на них распространяется свидетельский иммунитет, установленный ст. 51 Конституции РФ.

Для суда, который стремится обеспечить сторонам возможность объективного исследования дела, важно участие законных представителей. Однако в том случае, когда их присутствие при слушании дела оказывает отрицательное влияние (например, если они проявляют враждебное отношение к несовершеннолетнему), предусмотрена возможность отказа им в таком участии (ст. 399 УПК).

Участие законных представителей несовершеннолетнего подсудимого не устраняет необходимости участия в деле защитника. В случаях, указанных в законе, помощь защитника оказывается подсудимому бесплатно.

Для выяснения обстоятельств совершения преступления или личности обвиняемого в суд вызывают представителей организаций, где живет, работает или учится несовершеннолетний. А если несовершеннолетний попал ранее в поле зрения инспекции или комиссии по делам несовершеннолетних, то суд обязан вызвать представителей этих организаций, которые имеют большой опыт в работе с трудными подростками, и их рекомендация по социальной адаптации несовершеннолетнего помогла бы суду назначить осужденному справедливое наказание, выяснить и устранить причины, которые способствовали совершению преступления (ст. 400 УПК). Если же дело слушается с участием присяжных заседателей, то вызов этих лиц судом возможен тогда, когда суд на основе вердикта присяжных заседателей будет выносить приговор в части квалификации преступления и назначения мер наказания несовершеннолетнему. Поэтому важно в законе определить правовой статус этих представителей по делам несовершеннолетних и определить момент их вызова в суд. Они могут изложить свое мнение не только о несовершеннолетнем, его окружении, но и также о эффективных, по их мнению, мерах исправления несовершеннолетнего.

По итогам рассмотрения дела суд выносит приговор либо определение. При постановлении приговора в отношении несовершеннолетнего суд кроме вопросов, предусмотренных ст. 303 УПК, обсуждает, не имеется ли оснований для отсрочки исполнения приговора к лишению свободы (ст. 46 УК) для вынесения приговора с условной мерой наказания либо с наказанием, не связанным с лишением свободы: для применения одной из принудительных мер воспитательного характера (ст. 402 УПК). В случае отсрочки исполнения приговора председательствующий после оглашения приговора разъясняет несовершеннолетнему, а также его родителям или законным

представителям, сущность, условия отсрочки исполнения приговора и последствия невыполнения возложенных на осужденного обязанностей в период отсрочки исполнения приговора. В протоколе судебного заседания об этом делается надлежащая запись.

При отсрочке исполнения приговора или условном осуждении суд обязан своевременно направить копию приговора соответствующим органам (как правило, в КДН и ИДН) и должностным лицам для установления надлежащего контроля за поведением несовершеннолетнего." Такая же обязанность возложена и на суд при назначении мер наказания, не связанных с лишением свободы.

Если же в результате рассмотрения дела суд сочтет возможным вместо наказания применить к несовершеннолетнему одну из принудительных мер воспитательного характера, предусмотренную ст. 10 УК, то он выносит определение о прекращении уголовного дела и применении принудительной меры воспитательного характера.

Для применения принудительных мер медицинского характера необходимо установить факт совершения лицом общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом (ст. 58 УК, ст. 403 УПК). Юридическая оценка действий невменяемого может основываться лишь на данных, характеризующих общественную опасность совершенного деяния. При этом не должны учитываться обстоятельства, не имеющие непосредственного отношения к рассматриваемому событию (судимость лица, применение к нему в прошлом принудительной меры медицинского характера и т. д.).

В тех случаях, когда лицо по характеру совершенного им общественно опасного деяния и своему психическому состоянию не представляет опасности для общества, принудительные меры не применяются, однако о больном извещаются органы здравоохранения (п. 1 ст. 406, ст. 410 УПК).

В зависимости от степени опасности для общества и характера совершенного деяния к душевнобольным лицам могут быть применены судом три принудительные меры медицинского характера: помещение в психиатрическую больницу - с обычным наблюдением, с усиленным наблюдением, со строгим наблюдением (ст. 58 УК).

#### **Литература:**

1. Беспалов Ю. Защита прав несовершеннолетних // Российская юстиция. 2007. №1.
2. Беспалов Ю. Средства судебной защиты гражданских прав ребенка // Российская юстиция. 2000. №3.

*Аливердиева О. Р.  
3 курс факультета ПиЭБ  
филиал СПбГИЭУ в г. Кизляр  
Научный руководитель: Бутенко А. С.*

### **ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

В наше время одной из самых актуальных тем, является тема терроризма. Терроризм — политика, основанная на систематическом применении террора. Синонимами слова «террор» (лат. terror — страх, ужас) являются слова «насилие», «запугивание», «устрашение».

В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными

организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Крайне опасное социально-политическое и криминальное явление, которое представляет собой терроризм, стало на рубеже тысячелетий глобальной угрозой безопасности. Это зло не обошло стороной и страны СНГ. И если в прежние годы в странах исследования терроризма носили в основном научно-теоретический характер и ориентировались на зарубежный опыт, то к середине 90-х годов изыскания в этой области приобрели высокую практическую значимость. К сожалению, повседневная действительность в последнее время дает достаточно материала для специалистов, обращающихся к изучению проблем терроризма. К результатам такого изучения проявляет интерес широкий круг сотрудников отечественных органов правоохраны и спецслужб, на плечи которых ложится основная и самая опасная часть работы по борьбе с террористическими проявлениями. Однако совершенно неправильно считать, что только органы безопасности и внутренних дел ответственны за положение дел в области устранения угроз терроризма. Эта задача многоплановая, она требует решения на общегосударственном, а по отдельным вопросам - и на международном – уровне [1].

Проблема терроризма касается не только, защиты государства, но и подвергает, настраивает молодежь, переманивая на свою сторону. Ранняя юность – время исследования и поиска социального принятия среди сверстников. Ощущение идентичности поддерживается их относительной самостоятельностью в принятии решений. В это время начинает развиваться способность применять то, что получено в одной ситуации, к другим. На фоне нереалистичных понятий и фантастических идей преобладает логическое мышление.

Возраст от 13 до 18 это возраст когда подросток ищет себя, свое место в мире. В этом возрасте он склонен к самым непредсказуемым действиям. На наш взгляд по какому пути пойдет подросток, зависит от среды в которой он находится, а именно во первых это семья, она играет немаловажную роль в данном случае, далее учебные заведения. И одна из основных, это окружающая среда, то есть общество, друзья.

Сегодня молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения [3].

Тенденция втягивания молодежи в экстремистскую деятельность во многом обусловлена недостаточно эффективной реализацией государственной молодежной политики. В результате часть молодежи попадает под влияние чуждых нам идеологических установок, что приводит в ряде случаев к восприятию государственных органов как врага, а не партнера.

Большинство экспертов соглашается, что в ситуациях национального бедствия типа террористических нападений, есть много путей, которыми взрослые, находясь в постоянном контакте с детьми, могут смягчить опасения. Общие принципы:

- Укрепите веру детей и подростков в то, что они в безопасности;
- Меньше обсуждайте травматический опыт с младшими детьми и, наоборот, обеспечивайте поток информации для более старших;
- Обращайте внимание на опасения детей всех возрастов;
- Позвольте детям и подросткам свободно выражать свои чувства;
- Попробуйте предотвратить возможные проблемы;
- Будьте готовы к некоторой отвлечённости и раздражительности;

- Препятствуйте отклонению от обычной деятельности, социальной жизни;
- Обеспечьте действия, которые будут успокаивать детей. Например, чтение историй маленьким детям, прослушивание музыки для подростков и т.д.;

Всяческие проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются все духовные, материальные, культурные ценности, которые невозможно воссоздать веками. Террористические акты привели власти и население к созданию антитеррористических организаций и подразделений. Для многих людей терроризм становится способом решения таких проблем, как политических, религиозных, национальных. Терроризм по своей сущности относится к таким способам лишения человеческих жизней, жертвами которого чаще всего становятся невинные люди, которые не имеют никакого отношения к разгоревшемуся конфликту [2].

Борьба с терроризмом - серьезная проблема, требующая глубокого и всестороннего изучения. В этой связи следует приветствовать появление "Записок о терроризме" В.Е. Петрищева. В своих статьях автор рассматривает различные аспекты терроризма и борьбы с этим явлением. Для того чтобы выстроить эффективный механизм противодействия террористическим угрозам, следует предварительно разобраться с тем, что собой представляет сам объект воздействия. В этом отношении интересны изыскания автора о природе, сущности, генезисе, проявлениях терроризма, его идеологических корнях и движущих силах. Автор вскрывает причины терроризма и обстоятельства, способствующие реализации террористических замыслов. Он показывает взаимосвязь терроризма с другими видами экстремизма, замешанного на идеологии сепаратизма, национализма, клерикализма.

Надо решать эти проблемы, а именно проблему терроризма, пока это еще возможно.

#### **Литература:**

1. Ильясов Ф. Н. Терроризм — от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. 2007. № 6.
2. Ольшанский Д.В. Психология терроризма. – СПб.: Питер, 2002.
3. Дробижева, Паин. Политический терроризм и экстремизм / Век толерантности — 2003,

*Расулова А. А.*

*Студентка 4 курса факультета ПИЭБ*

## **ПСИХОЛОГИЯ ПОДРОСТКОВ**

Проблема агрессивности одна из самых значительных проблем современной психологии.

Тревожным симптомом является рост числа несовершеннолетних с девиантным поведением, проявляющихся в асоциальных действиях (алкоголизм, наркомания, нарушение общественного порядка, хулиганство, вандализм и др.). Усилилось демонстративное и вызывающее по отношению к взрослым, поведение. В крайних формах стали проявляться жестокость, и агрессивность Резко возросла преступность среди молодёжи. Появляются всё новые виды отклоняющегося поведения: подростки участвуют в военизированных формированиях политических организаций экстремистов, в рэкрете, сотрудничают с мафией, занимаются проституцией и сутенёрством. По сравнению с недавним прошлым, возросло число тяжких преступлений, обыденное сознание фиксирует увеличение конфликтов и фактов

агрессивного поведения людей. Мы являемся свидетелями изменения всей социальной структуры общества, интенсивных процессов расслоения населения по имущественному признаку, по отношению к различным формам собственности. На почве социальных противоречий возникают межгрупповые и межличностные конфликты.

Кроме того, проблема агрессивности мало изучена теоретически.

Эта проблема имеет давнюю историю. Многие исследователи в нашей стране и за рубежом занимались проблемой агрессии, но к одному знаменателю не пришли, так как она сложна и многогранна и, следовательно, одного решения быть не может. В центре внимания исследователей оказались такие аспекты проблемы: биологические и социальные детерминанты агрессии, механизмы ее усвоения и закрепления, условия, определяющие проявления агрессии, индивидуальные и половозрастные особенности агрессивного поведения, способы предотвращения агрессии.

Вопросы, связанные с человеческой агрессивностью, затрагиваются во многих психологических исследованиях. Наличие чрезвычайно высокой концентрации агрессии в обществе и отсутствие однозначного и адекватного научного определения этого сложного феномена делают проблему исследования агрессивности одной из наиболее актуальных проблем современного мира, важной теоретической и практической задачей.

Агрессивность формируется преимущественно в процессе ранней социализации в детском и подростковом возрасте, и именно этот возраст наиболее благоприятен для профилактики и коррекции. Этим и объясняется актуальность темы агрессии подростков.

Цель настоящей работы – дать по возможности полную характеристику агрессии в подростковом возрасте.

Для решения поставленной цели в работе ставятся следующие задачи:

- Дать определение понятиям «агрессия» и «агрессивность»
- Рассмотреть и дать критический анализ основным теориям и концепциям человеческой агрессии
- Выяснить причины возникновения и механизм действия агрессии у подростков
- Определить основные особенности подросткового возраста и их влияние на появление агрессивного поведения
- Выявить факторы, влияющие на подростковую агрессию
- Предложить технологии и методы профилактики и коррекции агрессивного поведения у подростков

Итак, проблема агрессии в современном мире, особенно в российских условиях ломки устоявшихся ценностей и традиций и формировании новых, является чрезвычайно актуальной, как с точки зрения науки, так и с позиции социальной практики. Необходимо выяснить механизмы возникновения и принципы функционирования агрессии и разработать методы профилактики и коррекции агрессивного, асоциального поведения. Эти задачи мы и попытались решить в настоящей курсовой работе.

Под агрессией понимается любая форма поведения, нацеленного на оскорбление или причинение вреда другому живому существу, не желающему подобного обращения.

Период взросления, подростковый возраст, сам по себе не являясь болезнью, может спровоцировать возникновение глубоких психологических проблем. При этом кризис может перейти грань, отделяющую его от болезненного состояния, требующего вмешательства специалистов – психологов и психиатров. Поэтому изучение особенностей подросткового возраста необходимо для понимания психологии агрессии в подростковом возрасте.

Причины, по которым подростки совершают агрессивные поступки, остаются до сих пор полностью не выяснены. Тем не менее, мы в ходе работы определили следующие категории, обуславливающие агрессивное поведение подростка, а именно:

- Ø врожденные побуждения или задатки;
- Ø потребности, активизируемые внешними стимулами;
- Ø познавательные и эмоциональные процессы;
- Ø актуальные социальные условия в сочетании с предшествующим научением.

Основными факторами, определяющими формирование детской агрессивности являются: семья, сверстники, средства массовой информации и пр. Дети учатся агрессивному поведению посредством прямых подкреплений так же, как и путем наблюдения агрессивных действий. общество, больное агрессией и нетерпимостью, заражает и свое молодое поколение. Опасность состоит в том, у нового поколения болезнь может стать врожденной и массовой, превратиться из социальной патологии в социальную норму, поэтому необходимо продолжать более детальное и глубокое рассмотрение данной темы, как на уровне психологической и педагогической наук, так и на уровне практической работы с подростками.

#### **Литература:**

1. Бандура А., Уолтерс Р. Подростковая агрессия. М. 2000.
2. Козырев Г.И. Внутриличностные конфликты // Социально-гуманитарное знание. 1999. № 2.С. 108.
3. Кон И. С. «Какими они себя видят?»// Популярная психология для родителей под ред. Бодалева А. А., М.: Педагогика, 1988, 256 стр.
4. Кон И.С. Психология ранней юности. – М., 1989
5. Маринина Е., Воронов Ю. Подросток в «стае» // Воспитание школьников. 1994. № 6. С. 42-43.
6. Можгинский Ю.Б. Агрессия подростков: эмоциональный и кризисный механизм. – СПб, 1999.
7. Паренс Г. "Агрессия наших детей" 1997 г.
8. Реан А.А. Агрессия и агрессивность личности.// Психологический журнал. 1996. №5. С.3-18.

**Муртузалиев Т.**

*Студент 4 курса юрид. факультета, филиала ДГУ в г. Кизляре  
Научный преподаватель: Ст. преподаватель филиала ДГУ,  
судья Кизлярского районного суда*

**Исаев Р. М.**

### **СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Судопроизводство по делам в отношении несовершеннолетних, т. е. лиц, не достигших к моменту совершения преступления 18-летнего возраста, определяется общими правилами УПК с изъятиями, предусмотренными гл. 50 УПК РФ.

Согласно ст. 421 УПК РФ, при производстве предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении, совершенном несовершеннолетним, наряду с доказыванием обстоятельств, указанных в статье 73 настоящего Кодекса, устанавливаются:

- 1) возраст несовершеннолетнего, число, месяц и год рождения;
- 2) условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности;

3) влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

2. При наличии данных, свидетельствующих об отставании в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, устанавливается также, мог ли несовершеннолетний в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими.

В соответствии со ст. 424 УПК РФ вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, к следователю, дознавателю или в суд производится через его законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специализированном учреждении для несовершеннолетних - через администрацию этого учреждения.

В соответствии со ст. 425 УПК РФ

1. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности более 4 часов в день.

2. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого участвует защитник, который вправе задавать ему вопросы, а по окончании допроса знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей.

3. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно.

4. Следователь, дознаватель обеспечивают участие педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого по ходатайству защитника либо по собственной инициативе.

5. Педагог или психолог вправе с разрешения следователя, дознавателя задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, дознаватель разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, о чем делается отметка в протоколе.

6. Порядок, установленный частями первой, второй, третьей и пятой настоящей статьи, распространяется и на проведение допроса несовершеннолетнего подсудимого.

В соответствии с ч. 1 ст. 172 УПК РФ обвинение должно быть предъявлено лицу не позднее 3 суток со дня вынесения постановления о привлечении его в качестве обвиняемого в присутствии защитника, если он участвует в уголовном деле.

Согласно ст. 430 УПК РФ при постановлении приговора в отношении несовершеннолетнего подсудимого суд наряду с вопросами, указанными в статье 299 настоящего Кодекса, обязан решить вопрос о возможности освобождения несовершеннолетнего подсудимого от наказания в случаях, предусмотренных статьей 92 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо условного осуждения, либо назначения ему наказания, не связанного с лишением свободы.

Согласно ст. 1074 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях.

В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Согласно разъяснениям, данным в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних», судьям необходимо повысить воспитательное значение судебных процессов по делам о преступлениях несовершеннолетних, уделяя особое внимание их профилактическому

воздействию; по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

**Ферзалиев Г.**

*Студент 2 курса юрид. факультета  
филиала ДГУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель **Барбара Е.С.***

## **ПРОБЛЕМА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одной из самых острых проблем в области международного права, касающейся как экономической, так и, безусловно, социальной сферы, является проблема трудовой миграции в Россию из стран СНГ и других развивающихся стран, или стран с высоким уровнем безработицы. Данное явление следует рассматривать с двух точек зрения: социальной, как вытекающей, непосредственно из существа затрагиваемых правоотношений так и юридической. Если взглянуть на проблему через социальную призму, то видно, что иммиграция рабочей силы из других государств повышает уровень безработицы наших граждан, создается конкуренция. И, к сожалению, работодатели отдают предпочтение иностранным работникам, как легальным так и не легальным, поскольку они работают быстрее, эффективнее, а главное дешевле, иногда за те же деньги которые необходимо заплатить местному работнику, можно нанять двух иммигрантов, таким образом, выгода на лицо.

К тому же спрос рождает предложение, и неприспособленность «нашего» населения к современной рыночной экономике и нежелание работать выявляются особенно ярко. Другая сторона этой проблемы юридическая, не менее важная, поскольку в связи с миграцией рабочей силы возникают сложности с юридическим оформлением иностранных работников на территории РФ, то есть бюрократические проблемы, а также с нелегальным пересечением границы и множество других.

Государства не оставляют эту проблему в стороне, она решается через сотрудничество. Важной формой сотрудничества являются двусторонние соглашения – традиционное средство регулирования миграционных потоков и управления ими между двумя странами. Заключение двусторонних соглашений представляет собой эффективное средство защиты трудящихся-мигрантов в тех случаях, когда рамочные соглашения не в полной мере справляются с задачей или не касаются тех конкретных проблем, которые актуальны для двусторонних отношений. При этом особенно важным представляется, чтобы двусторонние соглашения, как и региональные, разрабатывались и реализовывались в контексте международных норм и рамочных актов с тем, чтобы предпринимаемые усилия были взаимодополняющими.

Одним из принципиальных элементов реформирования российского миграционного законодательства является изменение процедур получения разрешений на работу в России гражданами стран СНГ, вступившего в силу в 2007 г. Порядок получения разрешений на работу для граждан стран СНГ, с которыми Россия имеет режим безвизового въезда, был существенно упрощен.

Трудовые мигранты из этих государств получили более свободный доступ на российский рынок труда, самостоятельно оформляя разрешение на работу и

получив право смены работодателя в пределах региона, где это разрешение получено.

1 июля 2010 г. вступили в силу поправки в закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ», упрощающие процедуру оформления иностранных работников для работы в стране. В Федеральной Миграционной Службе уверены, что

этот шаг позволит легализовать статус нескольких миллионов трудовых мигрантов, которые пока существуют на незаконном положении. Отныне, иностранцы, решившие поработать по найму у физических лиц, должны покупать специальный патент. Он действует от 1 до 3 мес., но его можно продлевать. На оформление документа уходит до 10 рабочих дней.

Для получения патента иностранец обязан представить в территориальные органы УФМС все необходимые документы. Среди них заявление о выдаче патента, документ, удостоверяющий личность, миграционная карта. Кроме того, гражданин обязан предоставить сведения о том, какой трудовой деятельностью он намерен заниматься. Патент выдается на срок от 1 до 3 мес. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период не более 3 мес., его стоимость – 1 тыс.руб. за месяц. Общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более 12 мес. со дня выдачи патента. В случае нарушения закона, если гражданин РФ возьмет на работу, оговоренную в законе, иностранца без патента, он будет обязан выплатить административный штраф в размере от 2 до 5 тыс. руб.

Новые правила распространяются и на высококлассных специалистов, которые по контракту с работодателем получают не менее 2 млн. руб. в год. Разрешение на работу иностранным гражданам будет выдаваться на срок действия трудового договора с пригласившими их работодателями, но не более чем на 3 года. В соответствии с таким договором, мигрантам и членам их семей возможно оформление вида на жительство, на срок действия контракта.

Зарубежные профессионалы смогут в течение длительного времени безвыездно работать в России. При этом их контакты и контакты работодателей с ФМС будут минимизированы. Все эти изменения, по сути, минимизируют бюрократические препоны для иностранной рабочей силы, и трансформируют нелегалов в легальных работников, что значительно сокращает незаконную миграцию. Количество выдаваемых миграционными службами разрешений на работу увеличивается год за годом. Сократилось в несколько раз количество нелегальной рабочей силы. Но при этом относительно некоторых изменений имеет место недостаточная осведомленность о них граждан, которые продолжают нарушать закон, не зная о простой и легальной процедуре привлечения иностранных работников (выдача патента). Таким образом, недостаточное информирование, как российских граждан, так и иностранцев порождает большое количество мелких правонарушений административного характера. В качестве примера можно привести необходимость уведомления миграционных служб о прибытии иностранного гражданина, большая часть граждан не знает о том, к гражданам каких государств относится это требование, и таким образом простаивает в очередях и отнимает время как у работников ФМС так и других граждан, или о том, что на данный момент данное уведомление можно отправить в любом почтовом отделении.

Одним из направлений в области решения проблем трудовой миграции является повышение роли частных агентств занятости, консалтинговых компаний, страховых, банковских и иных структур, так значимость этого сектора как механизма негосударственного регулирования миграционной политики постоянно возрастает.

Помимо этого эффективной была бы подготовка специальных программ по подготовке и трудоустройству иностранных работников и разработка соглашений, хотя бы в рамках СНГ, что позволило бы организованно и упорядоченно привлекать и использовать иностранную рабочую силу.

#### **Литература:**

1.Магницкая Е.В., Евстигнеев Е.Н. Трудовой кодекс РФ. Практический комментарий. – М., 2004.

2.Киселев И.Я. Сравнительное трудовое право. Учебник. М., 2005.

## **ОСОБЕННОСТИ СОВЛАДАЮЩЕГО ПОВЕДЕНИЯ ЮРИСТОВ В СТРЕССОВЫХ СИТУАЦИЯХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Представлены результаты исследования взаимосвязи особенностей совладающего поведения юристов в трёх наиболее стрессовых ситуациях профессиональной деятельности. Проведена оценка каждой стрессовой ситуации работником и его состояния в процессе работы в период стресса. Выявлены взаимосвязи между способами совладания и характеристиками ситуаций, а так же стили и стратегии совладания, используемые юристами независимо от особенностей стрессовой ситуации.

Проблема преодолевающего поведения приобретает все большую актуальность в зарубежной и отечественной психологии, т.к. повышается стрессогенность социальной жизни и трудовой деятельности человека. Разнообразие стрессовых ситуаций и факторов, а также индивидуально-психологические особенности личности обуславливают различные способы (стратегии и стили) преодолевающего поведения человека в стрессовых обстоятельствах жизнедеятельности.

Существует ряд профессий, тесно связанных со стрессом, который может очень сильно влиять на качество деятельности и эмоциональное состояние работника. Одной из таких профессий является профессия юриста: в настоящее время она считается одной из самых престижных и сложных, требует тщательной подготовки и наличия определенных качеств. Но, в то же время, большинство представителей этой профессии испытывают стресс практически ежедневно. Юридической профессии характерна высокая эмоциональная напряженность. Это связано со стрессовыми рабочими ситуациями, с отрицательными эмоциями, с необходимостью их подавлять, а эмоциональную разрядку откладывать на большой период времени.

Совладание в русле когнитивно-поведенческого подхода понимается как социальное поведение или комплекс осознанных адаптивных действий (когнитивных, аффективных, поведенческих), которые позволяют человеку справляться с внутренним напряжением и дискомфортом адекватными личностным особенностям и ситуации способами. Понятие «совладающее поведение» включает в себя разные формы активности человека, оно охватывает все виды взаимодействия субъекта с задачами внешнего или внутреннего характера, с трудностями, которые необходимо разрешить, избежать, взять под контроль или смягчить.

За основу при проведении данного исследования была взята когнитивная теория стресса Р.Лазаруса и С.Фолкман, согласно которой психологическое совладание направлено на решение проблемы или изменение собственного состояния и установок в отношении ситуации. Для выявления особенностей совладающего поведения юристов в нашем исследовании были использованы методики: «Копинг-поведение в стрессовых ситуациях» (С.Эндлер, Д.Паркер), «Копинг-стратегии» (Р.Лазарус), а также шкалы для оценки отношения испытуемых к стрессовой ситуации и то, как себя чувствует человек в этой ситуации, составленных на основе метода семантического дифференциала.

В проведении исследования приняли участие 18 юристов московского адвокатского бюро в возрасте от 20 до 45 лет, активно занимающихся профессиональной деятельностью и представляющих интересы своих клиентов в судах.

В ходе групповой дискуссии юристы выделили наиболее стрессовые ситуации:

1) «работа против «дедлайна» (дедлайн — крайний срок (дата и/или время), к которому должна быть выполнена задача). Дедлайн (англ. dead-line) — это «мертвая линия»; это работа против поставленного кем-то крайнего срока);

2) «проигрыш дела» — по мнению большинства юристов, это самая критическая рабочая ситуация, т.к. серьезен, порой, не сам проигрыш, а его последствия;

3) «принятие решений в условиях неопределенности», к которой относятся недостаточность правового регулирования, непредоставление информации клиентом и т.п.

После обработки данных было установлено, что среди копинг-стилей на первых местах находятся проблемно-ориентированный стиль, эмоционально-ориентированный стиль и стиль, направленный на избегание. Значит, в стрессовой ситуации юристы сначала направляют усилия для решения проблемы. Выраженность эмоционально-ориентированного стиля, скорее всего, отражает профессиональную деятельность юристов: в теории Лазаруса и Фолкман эмоциональная регуляция направлена не на разрешение ситуации, а на сохранение самоконтроля в случае, когда ситуация кажется неразрешимой, а так как юристам часто приходится выступать в судах, общаться не всегда с самыми приятными людьми, работать в условиях нехватки времени и т.д., то использование такого копинг-стиля кажется очевидным. Эмоциональная направленность тесно связана с избеганием: в своей деятельности юристам приходится часто предпринимать определенные действия, чтобы не допустить развития каких-либо событий, предупредить их, а также для того, чтобы сэкономить силы и сдерживать эмоции для эффективного решения проблемы.

Наиболее выраженные копинг-стратегии распределились так: «Бегство, избегание», «Самоконтроль», далее — «Планирование решения проблемы» и «Положительная переоценка».

Таким образом, в стрессовой рабочей ситуации юристам в наибольшей степени свойственно прилагать определенные эмоциональные и поведенческие усилия, направленные, в первую очередь, на сохранение самообладания и поиск вариантов для избегания последствий этой ситуации, если она не сможет разрешиться должным образом, и только затем уже идут действия (и предшествующие им когнитивные усилия), направленные на изменение ситуации и разрешение проблемы в совокупности с ее переосмыслением и созданием позитивного образа случившегося.

Следовательно, гипотеза нашего исследования, заключающаяся в том, что выбор юристами определенного копинг-стиля или копинг-стратегии в стрессовой ситуации тесно связан с индивидуальной интерпретацией этой ситуации, подтвердилась. Преодоление стресса юристами обуславливается сложным взаимодействием личных и социальных факторов, типом стрессовой ситуации, различиями в стратегиях противодействия стрессу, что требует дальнейших исследований проблемы общности и специфичности преодоления.

#### **Литература:**

1. Водопьянова Н.Е. Психодиагностика стресса. СПб.: Питер, 2009.
2. Либина А.В. Совладающий интеллект. Успешное разрешение жизненных трудностей. М.: Эксмо, 2008.
3. Нартова-Бочавер С.К. «Coping behavior» в системе понятий психологии личности // Психологический журнал. 1997. № 5.

## **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Характеризуя личность преступника, следует отметить, что существенное влияние на субъект преступления оказывает его склонность к немедицинскому потреблению наркотических средств, вызывая любопытством, подражанием знакомым и друзьям, стремлением уйти от жизненных проблем. Несомненный интерес к криминалистической точки зрения имеют особенности личности наркомана, обусловленные тем наркотиком, который он принимает. Сотрудники наркоконтроля, осуществляющие раскрытие и расследование преступлений, связанных с оборотом наркотических средств, должны уметь определить по внешним признакам, употребляет ли лицо наркотические средства, не находится ли оно в состоянии наркотического опьянения или абстиненции. Обладая указанной информацией, они имеют возможность обезопасить себя и других участников процесса, от риска заразиться инфекционными заболеваниями и от физического насилия со стороны наркомана. Кроме того, это позволяет более эффективно осуществлять планирование расследования, определить тактику производства следственных действий с участием лиц, употребляющих наркотики<sup>1</sup>

Лица, потребляющие производные конопли, относятся к так называемым слабым наркотикам, могут страдать определенной физической зависимостью от них. В случае передозировки наркотика отмечается повышенная раздражительность, вспыльчивость, капризность субъекта. Возможно возникновение психозов с особого рода галлюцинациями

Лица, потребляющие опиаты, попадают в наркозависимость достаточно быстро. Нередко у них отмечаются осложнения от немедицинского потребления наркотических средств, которые могут быть вызваны как непосредственно приемом наркотиков, так и иными причинами. Осложнения могут быть вызваны сопутствующими факторами (СПИД, гепатит) травмами. У наркоманов может появиться чувство одиночества, они не работают и не могут устроиться на работу, что способствует корыстной преступности среди наркоманов, нередки суицидные попытки. У лиц, потребляющих психотропные, притупляется чувство усталости и неуверенности в себе, появляется бессонница, агрессивность и подозрительность. У наркомана отмечается общее истощение, излишняя худоба, старение кожи. Иногда зависимые от стимуляторов напоминают узников концлагерей. К последствиям приема психостимуляторов следует также отнести разнообразные психоневрологические расстройства, стереотипное повторение каких-либо простых движений и походки, депрессии которые достигают степени психоза.<sup>2</sup>

Субъектами преступности в сфере незаконного оборота наркотиков являются несовершеннолетние и молодые люди. Так, как правило, первичный прием наркотиков происходит в подростковом возрасте. Несовершеннолетние легче поддаются не только физическому, но и психологическому воздействию. Такие свойства несовершеннолетних, как несамостоятельность мышления, стремление к подражанию, желание самоутвердиться, также способствуют распространению наркотиков в

---

<sup>1</sup> Курс криминалистики: В 3 м. Том 2. Криминалистическая методика. Под ред. О. Н. Коршуновой и А. А. Степанова – СПб, 2004.

<sup>2</sup> Ведерникова П. И., Лакин В. В., Майский А. И., Чистякова В. В. Биологические аспекты наркомании. М.: Медицина, 1992.

молодежной среде. Наркоманы достаточно часто не имеют устойчивых социальных связей, помимо круга себе подобных, у них нет семьи, хотя эти лица и имеют постоянное место жительства, где нередко и потребляют наркотики, а также изготавливают, сбывают их<sup>1</sup>

В зависимости от той роли, которую выполняет субъект в сфере незаконного оборота наркотиков выделяются:

Потребители наркотических средств. Это самая многочисленная группа участников незаконного оборота наркотиков. В ней преобладают несовершеннолетние и молодые люди. Часть из них являются только потребителями наркотика, другие также занимаются мелкорозничной торговлей наркотическими средствами, т.е. мелкие сбытчики. Эта работа им необходима для получения средств на приобретение дозы наркотика для себя. Так, например, 11. 01. 11 г. примерно в 18ч. 00м. оперативной группой Кизлярского МРО УФСКН по РД при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств по ул. Радищева 10 кв. 4, был задержан гр. Никифоров А. С. 1972 г. р. который из подручных средств в домашних условиях изготовил наркотическое средство и наполнил им 6 двухлитровые пластиковые бутылки. По оперативной информации данный наркотик должен был распространяться по городам Дагестана. Находящийся в квартире гражданин Никифорова А. С. находился в состоянии наркотического опьянения. В действиях гр. Никифорова А. С. усматриваются признаки преступления предусмотренные ст. 228,1 УКРФ.<sup>2</sup>

Особое место среди потребителей занимают лица, добывающие средства на наркотики преступным путем. Они совершают различные корыстные и корыстно-насильственные преступления. На определенном этапе они способны совершить убийство из корыстных побуждений.

2. Сбытчики наркотиков, для которых реализация наркотических средств является основным родом занятий. Эта группа субъекта весьма неоднородна. Сюда относятся не только наркоманы, но и лица, сами наркотики не употребляющие. Некоторые из них сбывают наркотики по месту жительства, другие используют общественные места, например, рынки, магазины, дискотеки, определенные участки улиц. На момент совершения сделки у них, как правило, при себе имеется лишь небольшое количество наркотика<sup>3</sup>. Так, например, 15. 01. 11 г. оперативными сотрудниками была проведена контрольная закупка наркотического средства экстракт маковой соломки кустарного производства. По оперативной информации гр. Юнусов Э. Т. 1961 г. р. по предварительному договору сбывает наркотическое средство на участке федеральной трассы. Для операции был подготовлен план захвата. При передачи гр. Юнусовым Э. Т. условному покупателю двух шприцев с наркотическим средством было проведено задержание. При этом при задержании в автомобиле Юнусова ВАЗ 21099 гос. номер А 309 АС РУС было обнаружено и изъяты две бутылки растворителя «646», три пачки семян мака, шприцы в количестве 10 шт. В действиях гр. Юнусова Э. Т. усматриваются признаки преступления предусмотренные ст. 228.1 УКРФ<sup>4</sup>

3. Лица, осуществляющие поставку наркотических средств в регион и реализацию их крупными партиями. Они, как правило, сами потребителями наркотиков не являются и неизвестны широкому кругу потребителей наркотиков. Их деятельность глубоко законспирирована. Для крупных оптовых торговцев характерно наличие преступных связей в регионах, где произрастают наркотикосодержащие растения, либо осуществляется производство синтетических наркотиков. Для доставки наркотиков используется самые различные способы. Так, например, 20. 01. 2011 г.

<sup>1</sup> Майоров А. А., Малинин В. Б., Наркотики: преступность и преступления – СПб: Юридический центр Пресс, 2002.

<sup>2</sup> Первичный материал сбора информации Кизлярского МРО УФСКН РФ по РД 2011г.

<sup>3</sup> Наркотики в России: преступления и расследования. Под ред. В. П. Сальникова – СПб, 1999.

<sup>4</sup> Первичный материал сбора информации оперативного отдела ЛОВД г. Кизляра. 2011г.

оперативными сотрудниками УФСКН по РД при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по противостоянию незаконной перевозки наркотиков через участок Азербайджано-Российской границы был задержан автобус «ИКАРУС» гос. номером С 511 АМ 05 РУС у пассажирки Асватовой Э. в сумке для вещей был обнаружен наркотик общей массой 3 кг. 852 грамма. Вывод экспертного заключения подтвердил, что найденное вещество является наркотическим средством, а именно – опий. В действиях гр. Асватовой Э. 1965 г. р. жительницы г. Дербента, предусматриваются признаки преступления предусмотренного ст. 228.2. и 228.2 УК РФ<sup>1</sup>

4. Лица, осуществляющие изготовления наркотических средств, в том числе организующие деятельность подпольных химических лабораторий. В таких лабораториях работают лица знакомые с химией, в том числе студенты и аспиранты ВУЗов, участники и призеры химических олимпиад.

#### **Литература:**

1. Ведерникова П. И., Лакин В. В., Майский А. И., Чистякова В. В. Биологические аспекты наркомании. М.: Медицина, 1992.
2. Группа общественных связей УФСКН РФ по РД «Шесть лет – мало не покажется». Южная Граница – 2011 – 01. №2.
3. Курс криминалистики: В 3 м. Том 2. Криминалистическая методика. Под ред. О. Н. Коршуновой и А. А. Степанова – СПб, 2004.
4. Майоров А. А., Малинин В. Б., Наркотики: преступность и преступления – СПб: Юридический центр Пресс, 2002.
5. Наркотики в России: преступления и расследования. Под ред. В. П. Сальникова – СПб, 1999.

*Рабаданов М.Р.*

*Студент 3 курса*

*Научный руководитель: Алиева Э. К.*

## **РОЛЬ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СТРУКТУРЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Высокая ценность правового государства состоит в том, что оно возникает на путях поиска свободы и в свою очередь стремится стать гарантом этой свободы. Таким образом, правовое государство - есть форма ограничения власти правами и свободами человека. Права и свободы индивида важнейший противовес государственной власти. Поэтому приоритет прав человека по отношению к государству является первичным, определяющим, системообразующим признаком правового государства. Фундаментальное требование правового государства – это приоритет интересов личности в деятельности государства, а также соблюдение и охрана прав и свобод человека.<sup>2</sup> Теория правового государства не возникает сразу в законченном виде. Она видоизменяется и трансформируется, дополняется новыми качествами. С появлением в ней принципа неотъемлемых естественных прав человека она обретает своё основное ценностное качество. Для того, чтобы понять глубинную суть правового государства, недостаточно ограничиться набором хотя и важных, но все же внешних характеристик (связанность государства правом, разделение властей, наличие конституции), определенной системой принципов, институтов и норм. Суть правового государства не

<sup>1</sup> Группа общественных связей УФСКН РФ по РД «Шесть лет – мало не покажется». Южная Граница – 2011 – 01. №2 – с. 4.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. и др. Теория государства и права М., 2002. с. 100-108.

в законопослушании, равно как и не в обилии законодательных актов, и то и другое есть признаки не правового, а полицейского государства. Суть государства правового - именно в характере законов, их соответствии правовой природе вещей, направленности на обеспечение суверенитета личности. Среди обширного комплекса институтов, характерных для развитого государства в условиях демократии, необходимо указать, в частности, на такие: мандат народа на осуществление власти, прежде всего путем формирования представительных органов, выполняющих законодательные и контрольные функции; наличие муниципального самоуправления; подчиненность всех подразделений власти закону; независимое и сильное правосудие; наличие государственной власти в отдельных блоках, включая исполнительную власть. Понятие "правовое государство" - это фундаментальная общечеловеческая ценность, такая же, как демократия, гуманизм, права человека, политические и экономические свободы, либерализм и другие. В чем же заключается отличие правового государства от государства как такового? Государство как таковое характеризуется его всевластием, несвязанностью правом, свободой государства от общества, незащищенностью гражданина от произвола и насилия со стороны государственных органов и должностных лиц. В отличие от него правовое государство связано правом, исходит из верховенства закона, действует строго в определенных границах, установленных обществом, подчиняется обществу, ответственно перед гражданами, обеспечивает социальную и правовую защищенность граждан. Правовое государство и гражданское общество формируются совместно, и процесс их создания занимает длительное историческое время. Он совершается также вместе с развитием общества и требует целенаправленных усилий. Ни правовое государство, ни гражданское общество не вводятся единовременным актом и не могут стать результатом чистого законодательства. Весь этот процесс должен быть органически пережит обществом, если оно для этого созрело. Закон подкрепляет свои предписания мерами ответственности и тем самым гарантирует защищенность общества и гражданина от нарушения законных прав, интересов, свобод. Закон – единственно возможное средство выражения и закрепления потребностей и интересов каждого человека и всего общества, превращения воли народа в общеобязательный регулятор общественных отношений, возведение этой воли в ранг правил, которым подвластны все.<sup>1</sup> Верховенство закона, «связанность» государства законом означает, что государство и личность в своих действиях, прежде всего, должны соответствовать закону, то есть никто не имеет права нарушить закон. В свою очередь, законы в таком государстве должны быть правовыми. Важное место в структуре механизма государства занимает система судебных органов, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия. Подобно тому, как представительные органы и органы управления являются носителями соответственно законодательной и исполнительной власти, система судебных органов выступает в качестве носителя судебной власти. Это положение закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств<sup>2</sup>.

#### Литература:

1. Алексеев С.С. и др. Теория государства и права М., 2002.
2. Конституции зарубежных стран: учебное пособие /сост. Макланов В.В. М., 2000.
3. Нерсесянц В.С. Общая теория государства и права. Учебник для ВУЗов. М., 2004.
4. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М., 2005.

<sup>1</sup> Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М., 2005. с. 80-85.

<sup>2</sup> Конституции зарубежных стран: учебное пособие /сост. Макланов В.В. М., 2000. с. 99, 196, 198, 356, 390.

## СЕКЦИЯ 5. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

*Мамедов Эльвин*

*студент 1 курса направления "Юриспруденция"*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

### ДЕПОРТАЦИЯ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ В ГОДЫ ВОВ

Проводимые в странах СНГ в 1980-1990-е годы меры по реабилитации народов вызывают необходимость исследования проблемы депортации и репрессий "поруганных" и "наказанных" народов и групп населения, принадлежащих к различным этническим меньшинствам. На практике получилось так, что нормативная база осуществления практических мер по реабилитации народов формировалась, начиная с Закона РСФСР "О реабилитации репрессированных народов", без должного научного обоснования и на первых порах имела больше популистский характер.

Трудов по этой проблеме практически не существовало. Оставались недоступными документы, хранившиеся в "Особой папке" И.В. Сталина под грифами: "совершенно секретно", "разглашению не подлежит". Никто не заявлял и об имевшихся документах, связанных с реабилитацией, проводимой в конце 1950-1960-х годов.

В очерке ставится цель раскрыть процессы депортации народов, имевшие место в Советском Союзе в один из трудных и сложных периодов ее истории - в годы Великой Отечественной войны. Имеется ряд публикаций, в которых эта проблема рассматривается в обобщающем виде [1]. В 1990-е годы вышли в свет сборники, а также подборки некоторых документов, позволяющие пополнить наши знания по данной теме [2].

Накануне Отечественной войны в СССР складывалась сложная ситуация. Фактически государство погружалось в открытое бифуркационное состояние, при котором общество могло разделиться в отношении к функционировавшему режиму власти. Именно так и случилось. Одна его часть поддерживала существующий строй, другая же представляла альтернативную силу. Безусловно, в этой обстановке власть делала все, чтобы не пошатнулись ее позиции, не были подорваны каким бы то ни было образом ее устои. Ужесточались меры, применяемые к отдельным народам и группам населения, выступавшим в открытой или скрытой форме против режима. И это обосновывалось сложившейся обстановкой и непосредственно уже самой войной, а также персонифицированным во многих случаях характером государственной национальной политики.

Среди мер "наказания" непослушных, неблагонадежных всемерно использовалась и депортация. Как правило, все акции по переселению того или иного народа, групп населения имели юридическую базу: постановления ГКО, Президиума Верховного Совета Союза ССР, решение ЦК партии, указы Совнаркома или другой государственной структуры, что и придавало им якобы законный характер. Правда, некоторые из этих правовых актов появлялись уже после выдворения людей с территорий проживания.

Проводимые депортации "объяснялись" целым комплексом причин: "неблагонадежность", превентивность мер, конфессиональный фактор, выступление против преобразовательных мер, участие в бандформированиях, принадлежность к институтам отжившего строя (Прибалтика, западные районы Украины и Белоруссии, Молдавия и т.д.).

Накануне Великой Отечественной войны уже были депортированы в восточные районы РСФСР, Казахстан и республики Средней Азии отдельные контингенты - 35 тыс. поляков и более 10 тыс. немцев (с Украины), 172 тыс. корейцев, 6 тыс. граждан иранской национальности, курды, общей численностью более 200 тыс. человек [Здесь и далее количественные данные взяты из документов и материалов Государственного архива Российской Федерации, опубликованные в: "По решению Правительства Союза ССР...": Сб. документов и материалов. Нальчик, 2003. – Прим. авт.

Публикации, появившиеся в последние годы, в точности восстанавливают картину переселений. Угай Де-Гук в своем романе "Обручальное кольцо" так описывает обстановку того времени:

«Все эшелоны, на которых вывозили корейцев, состояли из товарных вагонов. Один эшелон в среднем из 50-60 вагонов: людских и грузовых. Только сопровождающие работники органов НКВД и милиции ехали в классных вагонах. В товарных вагонах не было ни одного окна, только дверь. Как она закрывалась, в вагоне кромешная тьма. Да и снаружи никто не знал, что везут, кого везут в этих вагонах - скот или ссыльных людей. И поэтому его так и прозвали "Черный ящик"» [3].

Пик депортаций приходится на период после вступления Германии в войну против СССР. Оно заметно обострило социально-экономическую обстановку в стране, углубило криминогенную ситуацию в тылу, создало условия для открытых выступлений различных групп населения против режима, который принимал меры по укреплению своих позиций в условиях военной обстановки. По данным отдела НКВД СССР по борьбе с бандитизмом, на территории СССР с июня 1941 г. были ликвидированы 7163 повстанческие группы, объединявшие в своих рядах 54 130 человек, из них на Северном Кавказе действовали 963 группы (17 563 человека). Только в первой половине 1944 г. удалось уничтожить 1727 бандповстанческих групп (10 994 человека), из них на Северном Кавказе - 145 (3144 человека). В Закавказье в этот же период было зарегистрировано 1549 групп, в Средней Азии - 1217, в Центральных областях СССР - 527, в Сибири и на Дальнем Востоке - 1576 групп [4].

Каким же образом протекала депортация применительно к народам, этническим меньшинствам, группам населения, принадлежавшим к различным национальностям и значившимся в документах НКВД СССР под грифом "прочие"? 29 декабря 1939 г. последовало постановление СНК СССР, утвердившее положение о спецпереселенцах и трудовом устройстве осадников - бывших военнослужащих Польской армии, выполнявших полицейские функции на территории Западной Украины и Западной Белоруссии. Среди этого контингента совместно с беженцами насчитывалось 177 043 человека, из них 107 332 осадника [5]. Машина принудительных переселений была пущена в ход.

Заодно с осадниками на спецпоселение направлялись члены семей лиц, находившихся на нелегальном положении, и осужденных участников контрреволюционных организаций украинских, белорусских и польских националистов. Численность депортированных постоянно возрастала, и на сентябрь 1941 г. арестованных и высланных из названных районов уже насчитывалось 389 382 человека, из них в тюрьмах, лагерях и местах ссылки находилось 120 962, в спецпоселениях (осадники и другие) - 243 106, в лагерях военнопленных - 23 543 человека.

Адаптация в новых местах проживания протекала трудно. Из Архангельской области информировали: "26 поселенцев остаются без медицинского обслуживания". "До сих пор не создано для переселенцев нормально-бытовых условий. Семьи размещены в общих бараках, имеют большую скученность, плохо обеспечены питанием...", - читаем в сообщении из Красноярска [6].

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 августа 1941 г. по амнистии освобождался 389 041 бывший польский гражданин (жители

бывших Западной Белоруссии и Западной Украины), в заключение оставался 341 человек [7]. Однако на этом мытарства поляков не заканчивались. Дальнейшее развитие событий, связанных с продвижением фашистов в глубь СССР, вызывало новые потоки депортированных групп польского населения. Польша Ольга Вайман сначала была депортирована в Якутскую АССР, четыре года проживала в Сибири, затем была переселена в Зоркинский совхоз Саратовской области Подлесского района. "Напрашивается вопрос, является ли это переселение наказанием или мобилизацией, - писала Вайман. - Если речь идет о первом, то просим смягчить это тяжелое наказание, которое в результате может показаться ужасным, так как большая часть наших людей в этих степях зиму не переживет..." [8].

Разумеется, никто не готовился к встрече поляков в Саратовской области. Директивы НКВД СССР исполнялись без учета каких бы то ни было интересов подвергавшихся бесконечным переселениям людей. Это подтверждают и полные отчаяния письма. "В Саратове, - отмечает Вайман, - нам заявили, что для нас подготовлены помещения. По прибытии на место мы убедились, что помещения эти представляют образец опустошения, нет ни окон, ни дверей, и совершенно отсутствует отопление. Кроме того, совхозы не нуждались в нашем приезде, так как мы приехали уже после уборки. У нас создавалось впечатление, что совхозы с нашим приездом получили только большие заботы и хотели бы скорее от нас избавиться... Мы являемся горячими патриотами Польши, хотим возвратиться на родину, где мы нужны" [9].

"Переезд нас очень разорил, - писала в Союз польских патриотов полька Адольфина Игнатович из совхоза имени XXV Октября Одесской области Первомайского района. - Выезжая с Севера, мы думали, что нас устроят более или менее благоприятно для существования. В действительности же оказалось противное" [10].

Подобная ситуация оставалась во многих других областях страны, куда в 1944 г. из Сибири переселяли поляков. Для многих из них это уже было четвертое переселение. "Отношение совхозной администрации к польским гражданам очень плохое, - читаем в письме поляка Владислава Лазюка, полученном из совхоза 1 мая Радченского района Воронежской области. - Моей больной жене отказали в хлебе и продуктах, несмотря на представление ею свидетельства от врача" [11].

Прошло длительное время, прежде чем началась истинная реабилитация наказанных поляков.

По данным статистики, на начало 1939 г. в СССР насчитывалось 1 427 222 гражданина немецкой национальности. Нападение Германии на Советский Союз народы страны, в том числе и советские немцы, восприняли как общенародную трагедию и поднялись на защиту Родины. Уже в первые месяцы войны, например, от трудящихся немцев Поволжья поступило 2500 заявлений с просьбой направить их добровольцами на фронт. 8 тыс. советских немцев вступили в ряды народного ополчения [12].

Однако обстановка в Республике немцев Поволжья и в других районах их компактного проживания заметно обострилась летом 1941 г., когда военкоматы отказали немецкой молодежи в призыве в действующую армию. Дело доходило до открытого недовольства. По имеющимся сведениям, в июле 1941 г. республику Поволжья посетили Л.П. Берия и В.М. Молотов, которые решили депортировать всех немцев. Это явилось точкой отсчета в их дальнейшей, трагически складывавшейся судьбе. Было очевидным, что отныне положение граждан немецкой национальности на территории СССР связывалось с состоянием отношений между ним и Германией.

Визит членов правительства в Поволжье имел своим последствием выселение жителей немецкого происхождения. 12 августа 1941 г. СНК и ЦК ВКП (б) приняли соответствующее совместное постановление. Незамедлительно последовало и необходимое юридическое обоснование самой акции. 28 августа вышел Указ

Президиума Верховного Совета СССР "О переселении немцев, проживающих в районе Поволжья". Причины носили превентивный характер - "наличие десятков тысяч диверсантов и шпионов", связь с Германией, возможные диверсии в тылу страны и т.д. Из НКВД последовало строгое предписание — начать отправку эшелонов 3 сентября 1941 г. Операцией руководил комиссар НКВД И.А. Серов, один из заместителей Л.П. Берии.

#### **Литература:**

1. [http://scepsis.ru/library/id\\_1237.html](http://scepsis.ru/library/id_1237.html)

*Гаипов Аслан*

*студент 1 курса направления "Юриспруденция"*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре.*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

### **СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1775 Г.**

Реформа 1775 года, уже не первая реформа в России в этой области. Одной из важнейших реформ местного самоуправления в России произошла в 1775 году и называлась губернской реформой. Территориальное деление в соответствии с этой реформой просуществовало почти без изменений до 1917 года.

После восстания Пугачева назрела необходимость проводить реформы, существующая система управления не позволяла подчинять и управлять страной полностью. В то же время была необходимость укрепить опору самодержавия, которую Екатерина II в лице дворянства.

Данная тема является актуальной, так как ее результат во многом повлиял на ход российской истории. В ходе губернской реформы были затронуты и другие стороны жизни, такие как организация судов и полиции, приказ общественного призрения – курирующий вопросы устройства школ, богаделен, приютов и т. п.

Материал этой работы включает в себя изучение губернской реформы 1775 года, в ней поставлены следующие задачи:

- изучение предпосылок проводимой реформы;
- изучение губернской реформы;
- изучение судебной реформы;
- сделать анализ проведенных реформ.

В работе были использованы следующие источники: законодательные акты, принятые в ходе реформ, Е. В. Анисимов, А. Б. Каменский "Россия в XVIII - первой половине XIX века", Владимирский - Буданов М. Ф. "Обзор истории русского права", Исаев И.А. "История государства и права России".

Судебная реформа 1775 года. В 1775 году Екатерина II издала «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи». Одной из целей реформы было разукрупнение губерний с целью повышения их управляемости. В новых губерниях проживало 300-400 тысяч человек, в уезде – 20-30 тысяч человек. Процесс замены старых губерний новыми растянулся на 10 лет (1775-1785 гг.). За этот период были образованы 40 губерний и 2 области на правах губернии, в них было выделено 483 уезда. В 1793 - 1796 годах из вновь присоединенных земель было образовано еще восемь новых губерний. Таким образом, к концу правления Екатерины II Россия делилась на 50 наместничеств и губерний и одну область.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> История символов как история административного деления Российской империи(Сайт РИАновости, тега: ГосСимволика)

Губернией руководил губернатор, назначаемый монархом. Губернатору подчинялись не только правительственные учреждения губернии, но и суды. Финансовыми вопросами заведовал вице-губернатор и казённая палата, контролировал исполнение законов - губернский прокурор и стряпчие. Вопросами здравоохранения, образования ведал приказ общественного призрения.

Реформа 1775 года, дополненная указами в последующие годы, создала сложную систему судов в губерниях, в которых широко присутствовали элементы выборности. Рассмотрим эту систему подробнее, начав с судов низших инстанций.

Сельский суд. Данный суд разбирал дела между государственными крестьянами. В казённых местечках, где было 1000 и более дворов, должен был находиться сельский старшина, а на каждые 500 дворов должны были быть сельский староста и два выборных словесных разборщика. Для сёл с меньшим количеством дворов были предусмотрены свои соотношения старост и разборщиков.<sup>1</sup> Для производства суда сельские должностные лица собирались в сборной избе. Низшая инстанция рассматривала на основе обычного права незначительные конфликты между крестьянами – «поношения», споры, драки. Тяжбы решались словесными разборщиками. В случае их разногласия участие в суде принимали староста и старшина. Стороны, недовольные решением, могли избрать для себя посредников. Апелляционные жалобы на постановления низших сельских судов подавались в нижнюю расправу по подсудности<sup>2</sup>.

Нижняя Расправа. Нижняя расправа служила для разбирательств дел служивых людей, черносошных и государственных крестьян. В ней заседали расправный судья и 8 заседателей, из коих двое отсылались для заседания в Нижний Земский Суд, а двое в Совестный Суд, по делам, касавшимся до их селений. Если тяжба не превышала 25 р., то она оканчивалась этою Расправою, по другим же делам апелляции на нее подавались в Верхнюю Расправу. Заседания Нижней Расправы производились три раза в году, при необходимости могли быть и чаще. Расправный судья определялся Губернским Правлением, а заседатели избирались из разных сословий, кроме купцов и мещан, и утверждались губернатором.

Верхняя расправа. Верхняя расправа являлась апелляционным органом для дел из Нижней Расправы. Также ей был подчинён Нижний Земский суд в тех регионах, где не было Верхнего Земского суда. В Верхней расправе было два департамента – по уголовным и гражданским делам.

Она состояла из двух председателей и 10 заседателей (по 5 заседателей на департамент), при ней же находились прокурор, стряпчий казенных дел и стряпчий уголовных дел. Председатели Расправы определялись Сенатом по представлению губернского правления; заседатели же избирались раз в три года теми селениями, которые составляли подсудное ведомство Расправы из разных сословий: из дворян, из ученого сословия, из служащих чиновников, из разночинцев и поселян.

Дела уголовные по окончании их решения в этом месте не приводились в исполнение, но отсылались для ревизии в Палату Уголовного Суда. По гражданским делам окончательные решения выносились по искам ниже 100 рублей. В случае исков на большие суммы недовольные приговором могли жаловаться в Гражданскую палату. Время заседаний Верхней Расправы и порядок решения и доклада в ней дел были определены на одинаковых основаниях с Верхним Земским Судом.

Совестный суд. Совестный Суд состоял из председателя и шести других членов, избиравшихся от сословия дворян, городских обывателей и крестьян по два человека. Он рассматривал дела о преступлениях, совершенных по невежеству, безумными,

---

<sup>1</sup> Константин Троцина. История судебных учреждений в России. Местные судебные учреждения. СПб., 1851(стр.157)

<sup>2</sup> Воропанов В.А. Судебная система Российской империи на Урале и в Сибири 1780 – 1869 гг. Челябинск, 2005. (стр.314)

малолетними, о колдовстве, чародействе, знахарстве и ворожбе, жалобы на незаконное содержание в тюрьме, а также рассматривал гражданские дела, которые переносились в него по соглашению сторон.

Решения Совестного суда можно было обжаловать в «вышний совестный суд». В 1852 году Совестные суды упразднили «за безрезультатностью». Если правый расположен был перенести дело в суд по совести, то неправая сторона противодействовала этому, и тогда совестный суд не мог не только рассматривать дело, но и принудить сопротивляющуюся сторону явиться в суд. Уфимский совестный судья признавался, что за 12 лет его судейства к нему в суд не поступило и 12 дел, потому что его камердинер по просьбам виновных из тяжущихся сторон обыкновенно гонял всех челобитчиков, обращавшихся к совестному судье<sup>1</sup>.

Нижний земский суд. Несмотря на своё название, Нижний земский суд в большей степени играл роль административно-полицейского учреждения, нежели собственно суда. Состоял из капитана-исправника и 2 - 3 выборных заседателей от дворянства и крестьянства.

Капитан-исправник избирался из числа дворян. Этому суду давалось право выносить приговоры лицам, уличенным в нарушении благочиния, добронравия и порядка, они рассматривали дела об укрывательстве беглых людей с возвращением их законному владельцу. Земский исправник всякому обиженному дает судебское покровительство», - гласили «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи». Главе нижнего земского суда – капитану-исправнику - подчинялись земская полиция, он отвечал за приведение в исполнение закона, приведение в действие повелений губернского правления. Власть исправника распространялась на весь уезд за исключением уездного города, который находился в компетенции городничего (или коменданта). Нижний земский суд наблюдал за исправностью дорог и мостов, следил за торговлей и состоянием цен<sup>2</sup>.

Уездный Суд. Уездный Суд состоял из одного уездного судьи и одного или двух заседателей. Все его члены выбирались уездным дворянством. Этот суд заведовал всеми гражданскими и уголовными делами в уезде; от него же зависел разбор поземельных споров; поэтому в случае нужды он обязан был рассматривать на месте спорные межи и границы вместе с присяжными землемерами. Уездный Суд имел право окончательно решать дела ниже 25 р., в исках же превышавших эту цену недовольные его приговором могли переносить свою тяжбу в Верхний Земских Суд; в делах же уголовных он решал окончательно дела, но коим подсудимые не подлежали ни лишению жизни или чести, ни торговой казни. Полное присутствие Уездного суда составлялось только три раза в год, но иногда он собирался и чаще вследствие предписания высшего начальства.

Суд получал указы от Губернского Правления, Палат и Верхнего Земского Суда, к ним высылал рапорты; с Нижним Земским Судом ссылался указами, а с городничими сообщениями Верхний Земский Суд. В каждой губернии учрежден был один Верхний Земский Суд, но при больших размерах губернии могло быть и более одного. Этот суд разделялся на два Департамента, каждый из одного председателя и 5 заседателей; первому Департаменту Верхнего Земского Суда поручены были дела уголовные, а второму гражданские, но если бы первом Департаменте было мало дел уголовных, тогда они оба могли заниматься решением и гражданских тяжб.

Председатели суда определялись императором из числа двух избранных Сенатом кандидатов; а заседатели же избирались по выборам из дворян раз в три года.

Верхнему Суду подчинены были Уездные Суды и Нижние Земские Суды его округа, поэтому он являлся для них апелляционной инстанцией. В него вносились по

---

<sup>1</sup> Василий Ключевский. Курс русской истории. Лекция 78

<sup>2</sup> «Летопись тульской судебной системы. 1777-2007» И. Парамонова МСК, (стр.302)

апелляции все дела из вышеперечисленных судов, жалобы и тяжбы дворян и на дворян, как гражданские, так и уголовные. Также рассматривались дела, касавшиеся до вотчин, привилегий, завещаний, до права наследования, дела исковые, также дела тех разночинцев, которые по правам апелляции на Уездные и Нижние Земские Суды подлежали непосредственно до Верхнего Земского Суда.

Верхний Земский Суд окончательно решал тяжбы ценою ниже 100 руб., в исках же превышавших эту сумму недовольные его решением могли переносить свои дела в Гражданскую Палату.

Этот суд заседал три раза в году - от 8 января до страстной недели (последняя неделя перед Пасхой), от Дня Святой Троицы (50 день после Пасхи – конец мая - начало июня) до 27 июня, и с 2 октября до 18 декабря. При необходимости заседания могли быть и в другие периоды. В период между судебными сессиями в каждом департаменте заседали ежемесячно двое из членов, которые не могли ни решать дела, ни делать какие-либо обнародования сами от себя, но подавали только временные, а не окончательные резолюции по текущим делам.

Городовой магистрат. Городовые магистраты существовали в российских городах с 1743 г., они выполняли роль суда первой инстанции и заведовали сбором податей. После реформы у них осталась только судебная функция. Магистрат состоял из двух бургомистров и четырёх ратманов.

Они назначались по выборам от городского купечества и мещанства. Одному бургомистру и двум ратманам дозволялось по очереди не присутствовать. Городовой магистрат рассматривал все уголовные и гражданские тяжёлые дела купцов и мещан города. Его решение являлось окончательным в гражданских делах ценою ниже 25 рублей, а также в уголовных делах, по которым подсудимые не подлежали ни лишению жизни и чести, ни торговой казни (торговая казнь – публично битьё кнутом на торговых площадях и в др. присутственных местах, введённое Судебником 1497 года при великом князе Иване III. Битьё кнутом было болезненным и рассекало кожу до плоти. В среднем, человек мог выдержать до 50 ударов, после чего умирал. В Судебнике 1497 года точно не регламентируется количество ударов — право определения наказания отдается судье, который мог назначить как 10, так и 400 ударов кнутом, поэтому торговую казнь называли «скрытой смертной казнью». В правление императрицы Екатерины II, с конца XVIII столетия, духовенство, дворянство и купечество торговой казни не подвергались. Также при Городовом магистрате учреждался сиротский суд, ведавший опекунами и сиротскими делами лиц городских сословий.

Губернский магистрат. Губернский магистрат являлся руководящим органом для городских магистратов и сиротских судов своей губернии. Он заведовал делами, касавшимися до привилегий, спорных владений и дел целого города, также апелляциянными делами на Городовые магистраты. Дела уголовные должны были поступать на ревизию Уголовной Палаты; в делах же гражданских Губернский магистрат имел право окончательно решать дела ценою ниже 100 рублей, по всем другим случаям недовольные его решением имели право апелляции в Палату гражданского суда.

Магистрат состоял из двух председателей и шести заседателей от купцов и мещан города; при нем же состояли прокурор, стряпчий казенных дел и стряпчий уголовных дел. Председатели определялись Сенатом по представлению Губернского правления, заседатели же назначались по выборам от сословий с утверждением у генерал-губернатора. Магистрат делился на Департаменты гражданских дел и уголовных дел. За недостатком занятий 2-го Департамента они оба могли заниматься разбирательством гражданских дел.

Губернский суд. Палата Уголовного суда. Палата Уголовного Суда состояла из председателя, двух советников и двух ассессоров. При ней же находились стряпчий

уголовных дел. Палата Уголовного Суда наследовала права Юстиц- Коллегии. Ей были поручены одни дела уголовные и следственные по преступлениям должностей в той губернии, где она была учреждена. В нее поступали на ревизию из Верхнего Земского Суда, Верхней Расправы и Губернского Магистрата дела уголовные, осуждавшие преступника на лишение жизни или чести, или присуждавшие его к торговой казни. После рассмотрения каждого дела Палата отсылала его к начальнику губернии для утверждения и приведения в исполнение, который со своей стороны о сомнительных с его точки зрения делах доносил Сенату или императору. Председатели Палаты определялись по утверждению императора по представлению Сенатом из двух кандидатов, остальные члены палат утверждались самим Сенатом.

Губернский суд. Палата Гражданского суда. Палата Гражданского суда состояла из председателя и двух ассессоров. Фактически она была соединенным департаментом Юстиц и Вотчинной коллегий. Палата имела право окончательного решения дел ценою ниже 500 рублей. Во всех остальных случаях недовольные могли подавать апелляцию на решение Палаты в Правительствующий Сенат. Председатели Палат определялись по утверждению императора по представлению Сенатом из двух кандидатов, остальные члены палат утверждались самим Сенатом.

Верхний и Нижний Надворные Суды. Эти суды разбирали дела чиновников и разночинцев. Верхний надворный суд состоял из 2-х председателей, 2-х советников и 4 ассессоров. При нём стояли прокурор, стряпчий казённых и уголовных дел. Суд подразделялся на 2 департамента - уголовных и гражданских дел. Председатели назначались императрицей по представлению Сената. Советники, стряпчие и ассессоры назначались Сенатом. Нижний надворный суд состоял из надворного судьи и 2-х заседателей, назначавшихся Сенатом. Суд разбирал дела лиц, прибывавших в Москве и С.-Петербурге по службе военной, придворной или гражданской, а также по собственным делам, касавшимся их промыслов или иных занятий, за исключением должностных преступлений. Уголовные дела подлежали обязательной ревизии Уголовной палаты. В сфере гражданских дел Верхнему надворному суду принадлежало право окончательно решать дела при цене иска до 100 рублей, а Нижнему суду - до 25 рублей.

Помимо судов, реформой 1775 года были образованы приказы общественного призрения, упомянутые в начале этой статьи, в ведении которых находилось управление народными школами, госпиталями, приютами для больных и умалишённых, больницами, богадельнями и тюрьмами. Приказы состояли, под председательством губернатора, из 3 членов избираемых по одному от дворянства, городского общества губернского города и поселян.

Таким образом, как мы видим, на всех уровнях местного управления, за исключением губернского суда, присутствовали выборные должности, причём определяющую роль играли дворяне. Таким образом, реформы 1775 г., дали дворянству сословную организацию и первенствующее административное значение в стране. Вот что писал по этому поводу историк Василий Ключевский:

В губернских учреждениях Екатерина впервые сделала попытку опять свести сословия для совместной дружной деятельности. В приказе общественного призрения и совестных нижних земских судах под руководством коронных представителей действовали заседатели, выбранные тремя свободными сословиями: дворянством, городским населением и классом вольных сельских обывателей. Правда, оба эти учреждения, как мы видели, заняли второстепенное место в строе местного управления, но они важны как первый проблеск мысли восстановить совместную [после Земских соборов] деятельность сословий, и это составляет одну из лучших черт губернских учреждений Екатерины.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Василий Ключевский. Курс русской истории. Лекция 78

Жалованная грамота городам. Следующий этап реформ произошёл в 1785 году, когда 21 апреля Екатерина II издала «Жалованную грамоту городам». Согласно ей, управление городским хозяйством переходило городской Думе, а судебные функции оставались за магистратами. Вот каковы были функции Думы:

1. доставить жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию;
2. сохранять город от ссор и тяжб с окрестными городами или селениями;
3. сохранять между жителями города мир, тишину и доброе согласие;
4. возбранять все, что доброму порядку и благочинию противно, оставляя однако ж относящееся к части полицейской исполнять местам и людям, для того установленным;
5. посредством наблюдения доброй веры и всякими дозволенными способами поощрять привоз в город и продажу всего, что к благу и выгодам жителей служить может;
6. наблюдать за прочностью публичных городских зданий, стараться о построении всего потребного, о заведении площадей, для стечения народа по торгу, пристаней, анбаров, магазинов и тому подобного, что может быть для города потребно, выгодно и полезно;
7. стараться о приращении городских доходов на пользу города и для распространения заведений по приказу общественного призрения;
8. разрешать сомнения и недоумения по ремеслам и гильдиям в силу сделанных о том положений.<sup>1</sup>

Дума состояла из городского головы и 6 гласных, отчего называлась «шестигласной». Согласно этой грамоте, горожане («общество градское») были поделены на 6 разрядов по имущественным и социальным признакам:

- «настоящие городские обыватели»;
- владельцы недвижимости из дворян, чиновников, духовенства;
- купцы трёх гильдий; ремесленники, записанные в цехи;
- иностранцы и иногородние; «именитые граждане»; «посадские», т. е. все прочие граждане, кормящиеся в городе промыслами или рукоделием.

Шестигласная дума формировалась из общей городской думы, которая в свою очередь, состояла «гласных от настоящих городских обывателей, от гильдии, от цехов, от иногородних и иностранных гостей, от именитых граждан и от посадских». Процесс формирования общегородской думы представителями каждого из сословий также был описан в жалованной грамоте. Вот как должны были выбирать гласных гильдии:

Чтоб составить голос гильдейской, голоса от гильдии собирается всякие три года каждая гильдия и выбирает по балам одного гласного каждой гильдии. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

Таким образом, выборы в общегородскую думу проходили раз в три года. Эта дума формировала шестигласную думу из своих гласных. Шестигласная дума должна была заседать минимум раз в неделю. Городской глава избирался непосредственно «городским обществом»:

По силе 72-й статьи учреждений по городам и посадам городской глава, бургомистры и ратманы выбираются обществом городским чрез всякие три года по балам; старосты же и судьи словесного суда выбираются тем же обществом всякой год по балам.

В думу нельзя было избирать лиц моложе 25 лет, а также тех, кто не имеет капитала, «с которого проценты ниже пятидесяти рублей». В тех городах, где соответствующих капиталов не водилось, дозволялось снизить имущественный ценз. 50 рублей того времени – много это или мало? Для сравнения: по утвержденным

---

<sup>1</sup> Рындзюнский П. Г., Городское гражданство дореформенной России, М., 1958.(стр.38)

Екатериной II штатам минимальные оклады, получаемые копиистами (переписчиками бумаг), в уездных учреждениях составляли 30 рублей, в губернских — 60, а в центральных и высших учреждениях — от 100 до 150 рублей в год. При низких ценах на продукты питания, и прежде всего на хлеб (десять-пятнадцать копеек за пуд), такое жалованье не было нищенским. Наместники, губернаторы и вице-губернаторы получали от 1200 до 6000 рублей годового жалованья, чиновникам средней руки казна платила от 200 до 600 рублей в год.<sup>1</sup>

То есть 50 рублей сами по себе были значительной суммой, на которую можно было прожить целый год.

Распространено мнение, что данный имущественный ценз - чтобы человек обладал капиталом, проценты с которого не ниже 50 рублей - оставлял возможность выбираться только купцам первой и второй гильдии. Эта точка зрения восходит к трудам дореволюционного историка А.А. Кизеветтера. Вероятно, в своих размышлениях слово «проценты» у него трансформировалось в «процент», а 50 рублей составляют 1% от суммы в 5000 руб., которая являлась нижним порогом для купца второй гильдии.

Между тем практика была иной. Ф.А. Селезнёв в своей статье «Создание Нижегородской городской Думы (1785–1787)» пишет, что в избирательной документации 1791 и 1806 гг. нет ни одного примера, когда бы у участника собрания общества градского проверялся капитал или годовой доход. Зато имеются прямые указания на то, что участниками собрания и выборщиками наряду с купцами (в том числе 3-й гильдии, у которых объявленный капитал был заведомо, ниже 5 тысяч) обязательно были посадские люди, вообще капитал не объявлявшие. Тем не менее, среди выборщиков в нижегородскую думу посадские составляли меньшинство. В 1791 г. их было 20 против 83 купцов, в 1806 – 32 против 81 купца.

Жалованная грамота Екатерины Великой не определяла, из какого сословия должен быть глава города. Тем интереснее обнаруженный Ф.А. Селезнёвым в архивах документ, называемый «Обряд о возобновлении выборов на будущие с 1792 года три года по истечении четвертого трехлетия губернского города Нижнего купечеству и мещанству».

В этом документе прямо говорится, что «градского голову избирают баллотированием из купечества».

Вот как он описывает процесс выборов в декабре 1785 г.:

Сначала городской и мещанский старосты (или один городской староста) проводили собрание общества градского (купцов и мещан), где уполномочивались кандидаты на городские должности. Затем подписанный избирательный протокол («выбор») передавался в городской магистрат. Далее городской голова запрашивал магистрат, есть ли среди кандидатов градского общества те, кто состоит под судом или по иным причинам не может занять должность. Ратман магистрата отвечал на запрос городского головы. Удовлетворяющие всем необходимым условиям кандидаты, причастившись и посетив священника, собирались в доме общества градского. Оттуда в 8 утра под председательством городского головы они следовали в приходскую церковь и выслушивали божественную литургию и молебен о здравии царствующей особы и её наследника. После полудня того же дня кандидаты в присутствии городничего подписывали присяжный лист. Через день в 8 утра выборщики вновь собирались в доме общества градского под председательством городского головы уже непосредственно для проведения избирательной процедуры.

Проходила она и в 1785 г., и позднее, в виде баллотировки (от латинского слова ball – шар). В урну опускались белые («за») или чёрные (против») шары. Сначала кто-то из купцов баллотировался на должность нового городского головы на выборах 12

---

<sup>1</sup> Любовь Писарькова. Чиновник на службе в конце XVII — середине XIX века, (стр.11)

декабря 1785 г. больше всех белых шаров получил купец 1-й гильдии Иван Серебренников (75 «за» и 25 «против»). Однако занять место головы он отказался, поскольку уже являлся должностным лицом (заведовал казёнными питейными сборами в Нижегородском и Горбатовском уездах).

Тогда городским главой решили сделать купца 2-й гильдии Алексея Брызгалова, набравшего на 5 баллов меньше. Но и тот отказался руководить городским хозяйством, сославшись на преклонные лета и нездоровье. Однако он изъявил желание исправление своей должности поручить своему сыну, Ивану Алексеевичу Брызгалову.

С современной точки зрения ситуация невозможная. Но она обычна для XVII–XVIII веков. Для купца того времени выборная должность, как правило, это не желанная цель, а накладная повинность. Поэтому, как отмечал Н.Ф. Филатов, исследовавший деятельность Нижегородской земской избы, купцы-промышленники «старались переложить обязанности земской службы на плечи своих неспособных к предпринимательской деятельности сыновей». И городская община относилась к этому с пониманием. Вот и 17 декабря 1785 г. «общество» вынесло постановление о том, что «Ивану Брызгалову, вместо того отца его по его к нему доверию головою быть дозволяет».

### **Литература:**

1. История символов как история административного деления Российской империи
2. Константин Троцина. История судебных учреждений в России. Местные судебные учреждения.
3. Виталий Воропанов. Судебная система на Урале
4. Василий Ключевский. Курс русской истории. Лекция 78
5. История Тульского областного суда
6. Жалованная грамота городам
7. Любовь Писарькова. Чиновник на службе в конце XVII — середине XIX века
8. Ф.А. Селезнёв. Создание Нижегородской городской Думы (1785–1787)
9. Евгений Ройзман. Безотносительно.

*Гусенова А.Ю.*

*Студентка 1 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ДЕКАБРИСТОВ**

Начало революционного движения в России против произвола самодержавия и крепостничества связывают с именем декабристов — дворян-революционеров, выступивших с оружием в руках 14 декабря 1825 года и положивших начало, по определению В.И. Ленина, первому этапу освободительного движения. Это была лишь небольшая часть образованного дворянства, — «лучшие люди из дворян». В целом же русское дворянство оставалось крепостнически настроенным и верным престолу консервативным сословием. Цели движения декабристов отражали основные исторические задачи, возникшие в развитии России того времени. Движение декабристов выросло на почве русской деятельности. Не увлечение западноевропейской передовой философией, не заграничные военные походы, не примеры западноевропейских революций породили движение декабристов, его породило историческое развитие их страны, объективные исторические задачи в

русском историческом процессе. Декабристы постепенно осознали борьбу с крепостным правом и самодержавием как главную цель своей деятельности.

Каковы были проекты декабристов? Конституционные документы — «Русская правда» П. Пестеля и «Конституция» Н. Муравьева — писались долго. Пестель работал над «Русской правдой» 10 лет, разработав несколько вариантов. В 1824 году он доложил ее «Северному обществу».

Свой проект Пестель назвал «Русской правдой» в память древнего законодательного памятника Киевской Руси. Тем самым он хотел почтить национальные традиции и подчеркнуть связь времен. Этим же объясняется стремление П. Пестеля и Н. Муравьева перенести столицу государства в Новгород. Новгород как город, освободивший отечество от польского ига. Как же разрешались в проекте Пестеля злободневные вопросы современности? Пестель провозгласил решительное и немедленное уничтожение крепостного строя. Освобождение крестьян без земли Пестель считал неприемлемым и предполагал решить земельный вопрос путем сочетания принципов общественной и частной собственности. Вся обрабатываемая земля в каждой местности делилась на две части: первая часть является общественной собственностью и идет в общинный раздел; вторая часть земли является частной собственностью, ее можно продавать и покупать, она предназначена для производства «изобилия». Каждый россиянин, желающий расширить свое земельное хозяйство, может прикупить земли из этой второй части земельного фонда. Для осуществления своего аграрного проекта Пестель считал необходимым отчуждение помещичьей земли при частичной ее конфискации. Земля отчуждалась безвозмездно (конфискация) и за вознаграждение. Общее количество не должно было превышать 5 тыс. десятин. Возмещалась государственная компенсация, если помещик имел более 5, но менее 10 тыс. десятин. Предполагался регулярный мониторинг земель (для справки: накануне 1861 года крестьянская запашка составляла лишь 1/3 обрабатываемых земель, то есть Пестель ее расширял до 1/2, что было гораздо больше, чем по реформе 1861 года). Что же предполагал Пестель по вопросу государственного устройства? Самодержавное государственное устройство уничтожалось, причем не только юридически, но и физически в отношении членов царского дома. Все сословия уничтожались, равно как и гильдии. Пестель был сторонником идеи верховной власти народа. Россия должна была стать, по его мнению, республикой с однопалатным парламентом, который назван Народным вече, куда выбирались представители от губернских наместных собраний сроком на 5 лет. Каждый год переизбиралась 1/5 часть Народного вече; Председатель выбирался ежегодно из вновь прибывших. Только Народное вече имело право издавать законы, объявлять войну и заключать мир. Никто не имел права роспуска Народного вече.

Исполнительная власть вверялась 5 лицам, избираемым Народным вече на 5 лет, и называлась Державная дума. Ежегодно один из членов Державной думы заменялся. Председателем Думы являлся тот ее член, который заседает в ней последний (пятый) год. Он являлся фактическим президентом. Кроме законодательной и исполнительной Пестель выделяет власть блюстительную, которая бы контролировала точное исполнение конституции и точные пределы двух властей. Это так называемый Верховный Собор, состоящий из 120 членов, называемых «боярами», избираемых пожизненно. Пестель был за политические права без всяких цензов: имущества, образования, оседлости. Он провозгласил священное и неприкосновенное право собственности, полную свободу занятий населения, свободу торговли, свободу книгопечатания, вероисповедания. Сословный суд заменялся гласным и равным для всех судом присяжных заседателей. «Русская правда» отвергла принцип федеративного устройства. Лишь за Польшей признавалось право отделения от России, но при условии, если Польша станет свободной страной, как Россия. Сохранялся лишь оборонительный союз двух государств. Все жители России, независимо от

национальности, получали одинаковые политические права. Против «буйных» кавказских народов намечались жестокие меры. Предполагалось «мирных» кавказцев оставить на их территории, а «буйных» переселить во внутренние территории России, малыми группами, с последующей желательной христианизацией (современная депортация). При всех недостатках в целом это был все же радикальный буржуазный конституционный проект.

Н. Муравьев в своей конституции объявлял освобождение крестьян от крепостной зависимости, но без земли. Помещичье землевладение сохранялось. Лишь в последнем варианте конституции под давлением критики Муравьев предоставил крестьянам возможность иметь приусадебные участки и по 2 десятины на двор в порядке общинного владения (это при нужде в 8 десятин на душу). «Конституция» Муравьева характерна высоким имущественным цензом. Лица, не имевшие движимого или недвижимого имущества в 500 рублей, не могли участвовать в выборах. Лица, избираемые на высокие общественные должности, должны были иметь более высокий имущественный ценз (в некоторых случаях до 60 тысяч рублей серебром). У Муравьева и Пестеля женщины были лишены избирательных прав. Избирательное право получали лица, достигшие 21 года (20 лет — у Пестеля). После принятия конституции предполагалось введение обязательного ценза оседлости. Право частной собственности декларировалось священным и неприкосновенным. Сословный строй уничтожался, отменялся «табель о рангах», как «немецкое заимствование». Ликвидировались гильдии и цеха. Уничтожались военные поселения. Вводилось название «гражданина» или «русского». Уничтожался суд присяжных. Будущая Россия представлялась Н. Муравьеву федеративным государством. Империя делилась на 15 федеральных единиц (держав). В каждой державе была своя столица. Как обстояло дело с властью? Муравьев был сторонником конституционной монархии. Но если бы (как показал он на следствии) царская фамилия не приняла конституции, предполагалось ее изгнание (хотя наиболее радикальные из декабристов требовали царевубийства) и установление республики. По конституции Муравьева, император выступал «верховным чиновником российского правительства», получающим жалование 8 млн. рублей в год. Для придворного штата денег дополнительно не выделялось. Все царские придворные (как потенциальные интриганы) лишались избирательного права. Верховным органом законодательной власти должно было стать Народное вече. Оно состояло из двух палат: верхняя палата носила название Верховной думы, нижняя называлась Палатой народных представителей. Палата народных представителей должна состоять из членов, выбранных на два года гражданами держав. Из каждых 50 тыс. жителей мужского пола выбирался один представитель. Каждый законопроект должен был три раза прочитываться в каждой палате. Если законопроект принимался обеими палатами, он шел на представление императору и лишь после его подписи получал силу закона. Император мог вернуть негодный ему проект на вторичное обсуждение с замечаниями. Но в случае вторичного принятия закона обеими палатами он приобретал силу закона и без согласия. Несмотря на меньший радикализм, по сравнению с «Русской правдой», «Конституция» Муравьева была прогрессивной для своего времени и гарантировала большую стабильность и гражданский мир в ходе реформ. Наконец третьим документом является Манифест Сергея Трубецкого. Он не имеет столь большой известности, как два предыдущих, и не получил широкого освещения в декабристской литературе. Помимо этого он наименее объёмный из всех. Но все же Манифест достоин внимания, в первую очередь как реальная программа восстания, вступавшая в силу в случае его победы и действовавшая до созыва Учредительного Собрания. Манифест был написан накануне событий 14 декабря 1825 года. В ситуации нехватки времени было принято решение поручить его создание нескольким членам общества. Не сохранившуюся вводную часть писали отдельно друг от друга Штейнгель и Николай Бестужев (они уничтожили свои записи после провала восстания), а сам

манифест – Трубецкой совместно с Рылеевым (был изъят при обыске вместе с другими бумагами; сохранился в оригинале в деле Трубецкого - № 43). Такое утверждение базируется, прежде всего, на рассказе самого Трубецкого, сделанном в Сибири незадолго до амнистии Е. И Якушкину (сыну декабриста). Князь описал, как был арестован и доставлен во дворец и как Николай I во время допроса предъявил ему текст манифеста в качестве решающей улики: «Вы не всё написали, сказал он мне, видите ли вы, что это такое?» и он показал мне бумагу. Это была программа 14-го, которую мы составили вместе с Рылеевым 13-го вечером. Её взяли, вероятно, вместе с моими бумагами». Это свидетельство надо признать решающим: к Якушкину Трубецкой не должен был испытывать какое-либо недоверие, а потому мог говорить полную правду. Из всех вышеперечисленных конституционных сочинений «Русская Правда» является наиболее радикальной по своим основным положениям. Помимо всего прочего это единственный проект, который стал программой общества декабристов. В тоже время следует отметить, что, как уже говорилось выше, «Русская Правда» не является результатом единоличной работы П. И. Пестеля. Она не только неоднократно обсуждалась на заседаниях и съездах руководителей Южного общества, но и к самой работе над текстом привлекались отдельные его члены. Юшневский признавался на следствии, что он кое-где «переправлял слог», но, очевидно, речь шла не только о стиле в узком смысле слов, а и о работе над содержанием; вносили свои поправки и другие декабристы; отдельную главу было поручено писать Сергею Муравьеву-Апостолу. Также стоит заметить, что «Русскую Правду» нельзя в полной мере назвать конституцией, основным законом, так как по своей форме и содержанию она в полной мере таковой не является – скорее это конституционно-правовое сочинение. Да и в самом тексте документа содержится прямое указание на цель: она выступает в качестве наказа Временному правительству, а также является манифестом русскому народу.

«Русская Правда» сохранилась в виде единственного списка, сделанного рукой самого Пестеля и содержащегося в томе №10 Следственного дела декабристов. По проекту она включала в себя десять глав, но в итоге было написано всего пять. Поэтому представление о многих важных вопросах, например о верховной власти, приходится получать из «Конституции. Государственного Завета» - краткого изложения основ «Русской Правды» для Общества Соединённых Славян, записанного рукой Бестужева-Рюмина под диктовку Пестеля и основанного на первой редакции (вопрос о редакциях освещён ниже), - а также из мемуаров и показаний декабристов, где важное место занимают воспоминания о Киевском съезде 1823 года.

Движение декабристов наложило глубокий отпечаток на дальнейшую историю России, ибо это было первое организованное выступление против самодержавно-крепостнических порядков в России и стало началом первого, дворянского периода в революционном движении в России.

#### **Литература:**

1. Эйдельман Н.Я. «Революция сверху» в России. – М.: Книга, 1989. – 176 с.
2. Дружинин Н. М. Избранные труды: Революционное движение в России в 19 в. // Отв. ред. С. С. Дмитриев. – М.: Наука, 1985. – 485 с.
3. Избранные социально-политические и философские произведения декабристов. в 3-х томах – М.: Государственное издательство политической литературы, 1951. – т. 1 – 731 с., т. 2 – 507 с., т. 3 – 406 с.
4. Исторические записки. Том 96. – М.: Наука, 1975. – 392 с.
5. Ланда С. С. Дух революционных преобразований М.: Мысль, 1975. – 382 с.
6. Нечкина М. В. Движение декабристов., в 2-х томах М., Издательство АН СССР, 1955. – т.1 – 483 с., т. 2 – 507 с.
7. Семёнова А. В. Временное революционное правительство М.: Мысль, 1982. – 206 с.

8. Сыроечковский Б. Е. Из истории движения декабристов. – М.: Издательство МГУ, 1969. – 372 с.

**Баширов Т. Р.**

*Студент 1 курса факультета ПиЭБ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

## **ПОЛИЦЕЙСКИЕ РЕФОРМЫ XVIII ВЕКА**

Главной задачей созданной Петром I полиции стала борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка, а также обеспечение санитарной безопасности (в том числе соблюдение правил торговли съестными продуктами), пожарной безопасности и т.д.

Однако роль полиции этим не ограничивалась. Она явилась для Петра I одним из важнейших инструментов преобразований, ломки старых порядков и организации новой жизни. Недаром полиция впервые была создана именно в Санкт-Петербурге. Основанная Петром I новая столица должна была стать образцом нововведений для всей России. Руководствуясь получившимися распространение в Европе идеями «просвещенного абсолютизма», российские императоры стремились во имя «общей пользы» поставить под контроль власти каждый шаг подданных, подчинить регламентам и инструкциям все стороны их бытия, даже самые мелкие проявления общественной и личной жизни.

Инструментом такого «тоталитарного» контроля в руках абсолютистского государства стала полиция. Отсюда чрезвычайно широкий круг ее задач. Полиция должна была контролировать даже домашние расходы (не допуская чрезмерной роскоши и расточительства) и воспитание детей.

Учитывая сословную структуру феодального общества, где каждое сословие обладало наследственным правовым статусом, отличавшим его от иных сословий, полиция должна была следить, чтобы подданные вели предписанный каждому сословию образ жизни и носили присвоенную каждому сословию одежду, прически и т.д. Не случайно абсолютизм получил в истории название «полицейского государства».

*Создание полиции:*

Во второй половине XVII века I четверти XVIII века в России утверждается абсолютная монархия. Впервые в российской истории полиция становится самостоятельным звеном государственного аппарата.

Характерной чертой возникновения русской полиции являлся ее военизированный характер. На службу в полицию, как правило, переводились армейские офицеры. Низшие полицейские чины комплектовались из унтер-офицеров и солдат старших возрастов, исполнявших рекрутскую повинность, но уже по возрасту и состоянию здоровья непригодных к службе в полевых войсках. В помощь полиции (например, для поимки беглых солдат и крестьян, для поимки разбойных шаек и т.д.) нередко направлялись воинские команды.

Учитывая сравнительную малочисленность полиции, к несению службы по охране общественного порядка привлекалось в порядке повинности местное население по одному человеку с каждых десяти дворов («десятские») и в качестве старшего над ними — один человек с каждых ста дворов («сотский»). В городах этих привлеченных к несению охранной службы из местного населения людей в некоторых документах XVIII в. именовали квартальными поручиками. Традиция привлекать выборных людей из местного населения к несению службы охраны общественного порядка существовала на Руси и до реформ Петра I, с древнейших времен.

Принятый в 1649 году наказ о градском благочинии стал действовать не только в Москве, но и на всей территории страны. В крупных городах объездным головам поручалось осуществлять паспортный контроль, наблюдать за порядком, санитарией и освещением. Они же формировали местную полицию и администрацию, организовывали патрулирование улиц.

С начала XVIII века стали появляться регулярные полицейские формирования. В 1702 году органы губного самоуправления были упразднены. Их функции перешли к воеводам. После образования в 1710 г. губерний полицейские функции были возложены в числе других на губернаторов.

По воеводскому наказу 1719 г. они должны были заботиться об охране прав и безопасности местных жителей, преследовать «гулящих людей», заботиться об исправности дорог, блюсти правильность мер и весов. Эти функции воевода разделял с земскими комиссарами. Помимо всего прочего на них возлагалось наблюдение за исправностью и безопасностью путей сообщения и постоянных дворов, преследовать беглых и разбойников, содействовать отправлению правосудия, а также заботиться о нравственности и религиозности обывателей. В городах полицейские функции входили в компетенцию магистратов – учрежденных Петром I органов государственного самоуправления.

При рассмотрении развития организационных форм полиции в ХУШ в. обращает на себя внимание то, что первоначально специальные полицейские органы были учреждены в столицах: Петербурге (1718 г.) и Москве (1721 г.), а затем в 1733 г. и в ряде других городов. В провинции специальные полицейские органы выделялись не сразу, а полицейские функции по-прежнему исполнялись органами местного управления. Это объяснялось тем, что подавляющее большинство крестьян находилось в крепостной зависимости и подчинялось полицейской власти и суду помещиков.

Задачи общей полиции были определены в таких правовых актах, как Регламент Главного магистрата (1721 г.). Учреждение о губерниях (1775 г.). Устав благочиния (1782 г.). Одним из главных направлений деятельности полиции оставалась борьба с уголовной преступностью. Для лучшей ее организации делались попытки создать специализированные звенья полицейского аппарата: Сыскной приказ в 1730 г. и особую Экспедицию для розысков по делам воров и разбойников при петербургской полицмейстерской канцелярии в 1746 г. Оба эти учреждения просуществовали недолго. Уже в 1762 г. они были упразднены, и ловить воров и разбойников было поручено местным властям под ответственность губернаторов и уездных воевод. Но примечательно то, что уже в XVIII в. высказывается мысль о необходимости создания специализированного аппарата уголовного розыска.

Указ Петра I от 1714 г., инструкция 1719г. установили, что все российские подданные (за исключением крепостных) при поездках в иные местности страны обязаны иметь «проезжие письма» или «пашпорта». В дальнейшем правительство систематически подтверждает обязательность регистрации в полиции паспортов, грозит строгим наказанием каждому, кто примет себе в дом человека без паспорта.

Первая специальная полицейская должность в России появилась в 1718 году – в Петербурге был учрежден генерал – полицмейстер. К 1722 году полицмейстеры появились во многих крупных городах. При них создавались канцелярии полицейских дел. К числу функций этих органов были отнесены охрана порядка, спокойствия и безопасности, розыск беглых, продовольственные и противопожарные мероприятия, решение вопросов городского благоустройства. Регламент Главного магистрата 1721 года учредил регулярную полицию.

Петр I в нем достаточно широко очертил задачи полицейских органов: полиция способствует осуществлению прав правосудия; рождает добрые порядки; обеспечивает всем безопасность от разбойников, воров и прочее, «непорядочное и непотребное житье отгоняет», принуждает каждого к труду и честному промыслу; надзирает за

домостроительством и содержанием в частоте улиц и дорог; обеспечивает санитарную безопасность; запрещает излишества в расходах; занимается призрением нищих, больных, увечных; защищает «вдов, сильных и чужестранных», воспитывает юношей «в целомудренной чистоте честных наук». В регламенте отмечается, что «... полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальных подпор человеческой безопасности и удобства».

После смерти Петра I Главный магистрат был упразднен, а органы городского самоуправления стали подчиняться губернаторам и воеводам, взявшим на себя отправление основных полицейских функций.

В 1732 году в штат петербургской полиции введена должность, обер-полицмейстера, образована канцелярия, состоявшая из советников, секретаря, роты драгунов для разъездов. В 1733 году в 23 губерниях и городах были созданы полицмейстерские конторы, возглавляемые полицмейстерами из офицеров данного гарнизона. Каждому полицмейстеру были приданы небольшие команды и канцелярские служители. Компетенция полицейских контор была весьма узкой, т.к. многие полицейские функции остались в ведении губернаторов и воевод.

Местная полиция должна была наблюдать за внешним порядком и «благочинием» в городе. В 1746 году учреждена экспедиция по делам воров и разбойников, указами 1746 и 1747 г.г. устанавливались правила поведения в общественных местах. Указом 1750 года регламентировались методы борьбы с проституцией и притонами. Указом 1740 года регламентировалась патрульная служба в городах. Однако к началу 60-х годов XVIII века число полицейских учреждений сократилось, а оставшиеся перешли в 1762 году в подчинение губернаторов и воевод.

Общая полиция в XVIII веке работала плохо, что и повлекло за собой коренную перестройку ее органов. Она была осуществлена в период царствования Екатерины II. В своем наказе 1767 года Екатерина определяла полицию как «установление, попечение которого все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе».

Реформы полицейских органов, осуществленные Екатериной II, преследовали цель укрепить правительственный аппарат на местах. Во второй половине XVIII века в России был создан разведывательный аппарат специальных полицейских органов, предназначенный для защиты фискально-полицейских интересов абсолютистского государства.

Полицейская функция возникла одновременно с появлением государства. Уже в первых государственных образованиях восточных славян (VI-VIII века), позднее в Киевской Руси, функции полиции выполнялись дружиной князя. По мере развития государства полицейские функции в той или иной мере реализовывали посадники, волостели, тысяцкие, сотские, старосты, вирники и т.д. Однако эта деятельность не была их основной обязанностью и совмещалась с другим родом деятельности.

Фактическая деятельность полицейских учреждений диктовалась условиями крепостнического строя, самодержавной государственностью и полицейским политическим режимом, конкретной ситуацией в стране и столицах, субъективными воззрениями и желаниями царя и его окружения.

В законодательных актах указывались основные направления деятельности полиции, конкретизировались отдельные полномочия, регулировались формы и методы ее функционирования, однако в первой четверти XVIII в. не были определены рамки полномочий. Характер, формы и методы деятельности полиции просматриваются на примере некоторых традиционно присущих ей направлений деятельности.

Среди важнейших направлений карательно-правоохранительной деятельности столичных учреждений регулярной полиции выделяются регулирование передвижения и проживания в столицах населения, пресечение самовольных уходов работных людей, крестьян, дезертирства солдат. Вопросы о сыске беглых постоянно рассматривались

полицмейстерскими канцеляриями. За три месяца (август - октябрь) 1724 года в Московской полицмейстерской канцелярии рассмотрено 19 дел о беглых, которых обнаружила московская полиция. Почти ежегодно полиция распространяла объявления о прощении возвратившихся до определенного срока на службу солдат.

Непосредственно на борьбу с беглыми направлялся учет городского населения. Это Мероприятие имело существенное значение и для регламентации жизни горожан, привлечения их к полицейским повинностям, а также высылке из столицы людей, ставших там ненужными правительству.

Полицейским чиновникам и служителям было строго наказано «накрепко смотреть приезжих», требовать от горожан немедленного объявления в полицмейстерских канцеляриях, на съезжих дворах о приезде люден в город, сообщать о приеме на работу новых работников. Запрещалось держать в доме посторонних людей свыше определенного срока. В полиции должны были регистрироваться все приехавшие в город и уезжающие из него.

Без разрешения полиции нельзя было пускать никого на ночлег. Запрещалось принимать работников «без явных свидетельств или без добрых по ним порук». За неисполнение этих предписаний полицмейстерские канцелярии имели право приговорить домохозяина к ссылке на галеры и конфискации имущества или битью кнутом и ссылке на каторгу, что и делалось на практике.

Учреждение института городских положило начало регулярной патрульно-постовой службе в полиции. Аналогичная реформа полиции была проведена и в Москве. Важным элементом реформы явилось образование, как в Санкт-Петербурге, так и в Москве специальных следственных органов, так называемых «юстицких криминальных дел департаментов» при городских правлениях. До реформы расследование преступлений проводили частные приставы, околоточные надзиратели или чиновники полицмейстерской канцелярии по поручению полицмейстера. Теперь же в столичной полиции следствие было выделено из полиции и сосредоточено в специальных следственных органах, которые проводили расследования как по делам, направляемым из канцелярии военного губернатора, так и по делам, поступившим из судов и иных присутственных мест, а также по предложениям генерал-прокурора. Следует отметить, что «юстицкие криминальных дел департаменты» являлись не только следственными, но и судебными органами, судившими за мелкие уголовные преступления и административные правонарушения (в том числе нарушение установленной для того или иного сословия формы одежды, прически и т.д.). Поэтому в состав указанных департаментов были включены по два члена городских правлений (бургейместера) и по два выборных от городского сословия (ратсгера).

Полицейские канцелярии в первой четверти XVIII в. имели широкие полномочия по части расследования и судебного рассмотрения уголовных дел. В них проводились дознание по всем обнаруженным полицией преступлениям, а также предварительное следствие и суд в отношении лиц, подведомственных полиции. Полицией приводились в исполнение вынесенные ей приговоры. Повседневная жизнь людей в первой половине XVIII в. была обставлена чрезвычайной регламентацией. Было запрещено в городе носить бороды и русское платье; в соответствии с чином определялось, сколько лошадей содержать и запрягать в экипаж, какие драгоценности и наряды надевать на себя по праздникам. Жителям было установлено время для сна, работы и отдыха, а работа и отдых были также регламентированы.

До крайности доведенная регламентация жизни и деятельности населения также была возложена на полицию. В функции регулярной полиции, как правило, входили те вопросы, в разрешении которых самодержавное правительство применяло грубое прямое принуждение. В регламентации часто подражали западноевропейским образцам, не считаясь с привычками и укладом жизни местного населения, что, естественно, вызывало противодействие с его стороны.

Предметом разбирательства в сенате и полицмейстерских канцеляриях были в основном случаи злоупотребления, которыми причинялся ущерб знатым лицам или учреждениям.

Устав благочиния:

Крупной вехой в перестройке местной полиции стало издание «Устава благочиния». В его основу были положены материалы Уложенной комиссии 1771 года, «Уложения о губерниях» и иностранные полицейские нормы. Он определял устройство полицейского аппарата в городах.

Согласно нему в городах создавались новые полицейские органы – управы благочиния. В губернских городах они возглавлялись полицмейстерами, в уездах – городничими. Управа благочиния обеспечивала охрану порядка, принуждала жителей исполнять законы и постановления власти, приводила в исполнение распоряжения губернской администрации и решения суда, ведала городским благоустройством и торговлей.

Компетенция управ благочиния была расширена по сравнению с ранее существовавшими полицейскими органами. Им теперь вменялось в обязанность знать занятия и источники доходов всех жителей, причем не только постоянных, но и временно проживающих, контролировать общественные организации, общества, товарищества и братства, а также религиозные секты и масонские ложи, которые могли образовываться только с разрешения полиции. Обращает на себя внимание законодательство XVIII в., направленное на борьбу с пьянством, проституцией и нищенством как факторами, способствовавшими уголовной преступности и нарушениями общественного порядка. Был издан ряд указов, предписывавших перевести питейные заведения с главных улиц в переулки, ограничивавших время торговли спиртными напитками, запрещавших торговлю ими около церквей, казарм, учебных заведений, кладбищ, а также во время богослужения, официальных церемоний, народных гуляний и т.д. Однако к продаже спиртных напитков у царизма было двойственное отношение. С одной стороны, торговля ими ограничивалась, с другой — правительство беспокоилось о доходах казны от продажи водки, поэтому в сенатском указе от 12 января 1765 г. говорилось, что поскольку кабаки рано закрываются, то «оттого в сборах немалое помешательство и несбор происходит», и предписывалось увеличить продолжительность времени продажи водки.

Центральным органом являлось особое полицейское учреждение – канцелярия частного пристава, называвшаяся «частью». При каждой части столичных и земских городов укреплялись частные полицейские команды.

В достаточно обстоятельных статьях «Устава благочиния», касающихся поддержания порядка в городах при помощи полиции, Екатерина следует камералистским идеям и практическим нормам германских статуты XVII столетия.

«Устав благочиния», представляющий собой попытку упорядочить все стороны городской жизни и поставить их под контроль, носит такой же обстоятельный и подробный характер; он также демонстрирует то же самое стремление обеспечить городскому населению безопасность и максимально задействовать его творческий потенциал – с тем, чтобы оно могло играть роль, отведенную ему в государственной экономике.

"Устав благочиния" перечислял ряд правонарушений и санкций, относящихся к ведению полицейских органов. К этим правонарушениям относились:

- 1) действия, связанные с непослушанием законам или решениям полицейских властей;
- 2) действия, направленные против православной веры и богослужения;
- 3) действия, нарушающие общественный порядок, охраняемый полицией;
- 4) действия, нарушающие нормы благочиния (пьянство, азартные игры, брань, непотребное поведение, самовольная застройка, недозволенные представления);

5) действия, нарушающие порядок управления или суда (взяточничество);

6) преступления против личности, имущества, порядка и др.

В период царствования Павла I городское сословное самоуправление было слито с органами полиции. Вместо управ благочиния были учреждены городские правления – ратгаузы, соединявшие в себе административно-полицейские, финансово-хозяйственные и частично судебные функции. С 1799 году во всех губернских и уездных городах стали открываться военно-политические органы – ордонанс - гаузы, каждый из которых возглавлялся полицмейстером, городничим или комендантом, имел военный суд и тюрьму.

В XVIII веке правительство упорядочило управление крестьянами. В каждой удельной волости крестьяне избирали сельский приказ. Это был полицейский и финансовый орган, осуществлявший надзор за порядком, исполнением распоряжений правительственных учреждений.

Преобразования Павла I мало способствовали улучшению деятельности местного аппарата управления. Александр I наряду с реформированием политической полиции осуществил изменения в организации общей полиции в систему централизованных органов. В 1802 году было создано министерство внутренних дел, основной задачей которого было заботиться «о повсеместном благосостоянии народа, спокойствию, тишине и благоустройстве империи».

Возникновение еще при Петре I специальные политические репрессивные органы более интересно стали развиваться во второй четверти XVIII века. Преобразование 1713-1718 г.г. укрепили систему розыскных канцелярий, а в 1718 г. образован центральный органы – Тайная канцелярия.

После ее ликвидации в 1726 году контрольно-розыскные и надзорные функции перешли к Верховному тайному совету, а в 1731 году – к специально созданной канцелярии тайных розыскных дел, контролируемой Сенатом. Это был действительный карательный орган, прототип тайной полиции. Манифестом 1762 года была официально ликвидирована тайная полиция и канцелярия тайных розыскных дел. Однако на деле ее функции были возложены на третью экспедицию Сената 12 Манифестом Екатерины II 1762 года были внесены существенные изменения в организацию нового тайного ведомства.

Согласно ее распоряжению, тайная экспедиция оказалась в подчинении одного генерал – прокурора. Передача тайной экспедиции в ведение генерал – прокурора обеспечивала органам политического сыска максимальную централизацию, независимость от других учреждений и сохранение наиболее полной секретности расследований. Тайная экспедиция действовала в условиях нараставшего народного недовольства с первых дней своего существования развернула активную деятельность. Поводом для возбуждения политических дел в тайной экспедиции чаще всего служили доносы. Широко применялась пытка, которая была отменена лишь Александром I в 1801 году.

Помимо широкого использования доносов, осуществлялась перлюстрация частной переписки подозрительных лиц, организовывалась слежка за радикально настроенными лицами. Во время следствия в тайной экспедиции отношение к подсудимым продолжало оставаться неодинаковым, в зависимости от их социальной принадлежности. Неравенств лиц перед законом внесено не только на характер допросов, но и на силу наказания, на условия содержания в тюрьме.

Период правления Павла I характеризуется отдельными либеральными жестами. Вместе с тем, царь сохранил тайную экспедицию, которую возглавил А.С. Макаров. В рассмотренный исторический период тайная экспедиция уже не играла серьезной роли. Политическим розыском занимался сам император и его окружение. Александр I после вступления на престол повелел навсегда ужесточить Тайную экспедицию. В своем манифесте от 2 апреля 1801 года монарх резко осудил политику

тайного политического сыска. Наряду с упразднением политического розыска была подтверждена отмена пяток. Однако позже Александр I пришел к выводу, что абсолютизм не может существовать без тайной полиции.

В поисках наиболее эффективного варианта структуры политического сыска создавались многочисленные комитеты, канцелярии, экспедиции. В 1805 году был учрежден «комитет высшей полиции», а в 1807 году секретный «Комитет для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общественного спокойствия».

#### **Литература:**

1. История государства и права России. Учебник для вузов // Под. Ред. С.А. Чибиряева. – М.: Былина, 2004.
2. История отечественного государства и права. Учебник // Под. Ред. Р.С. Мулукаева – М., 2006.
3. Михайлова Н.В. История отечественного государства и права: Курс лекций. Ч.1 / Моск. ун-т МВД России. - М., 2008.
4. Шатковская Т.В. История отечественного государства и права: Учеб. - М.; Ростов н/Д: Дашков и К: Наука-Пресс, 2008.
5. Российское законодательство X-XX века. М., 1990

*Гусейнова Д. С.*

*Студентка 1 курса факультета ПИЭБ*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

### **ПРОБЛЕМА ЗАРОЖДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ**

Проблема парламентаризма в России - одна из наиболее важных тем нашей истории и современности. Сегодня речь идет о поиске приемлемой для нашей страны формы государственно-политического устройства. Рассмотрение вопросов, имеющих значение для современной историографии, потребность совершенствования государственного механизма в России делает необходимым анализ отечественного и зарубежного опыта устройства государственной власти на основе парламентаризма, представляет собой, несомненно, актуальную задачу.

В этой связи представляется совершенно закономерным возросший интерес к истории российского парламентаризма. Необходимо проанализировать развитие идей парламентаризма в России и найти ответ на вопрос - можем ли мы, идя по пути реформ, опереться на позитивный отечественный опыт? Ведь сейчас во многом господствует точка зрения, что западная демократия, построенная на принципах парламентаризма, и есть тот идеал, к которому нужно стремиться, так как западные страны достигли больших экономических успехов в условиях функционирования демократических институтов власти. Однако, нисколько не умаляя заслуг западных демократий, хотелось бы все же обратить внимание, что слепое копирование чужих образцов никогда не приводило ни к чему хорошему. На протяжении всей своей истории Россия испытывала влияние передовых идей Запада, однако нельзя лишь только этим объяснять наличие в российской истории таких представительских учреждений, как, например, земский собор или Государственная дума. В России есть свои парламентские традиции. Страна накопила богатый опыт функционирования представительских учреждений. В данной работе сделана попытка проследить традиции парламентаризма в России, начиная с оригинальной формы народовластия - вече. И хотя под влиянием

определенных обстоятельств в России победила другая, самодержавная тенденция, во все времена истории страны существовала точка зрения, отстаивающая идею представительного правления. Да и сам термин "парламентаризм" не есть сугубо западное понятие. Современный исследователь М.Шефтель, проследив этимологию слова "вече", выводит его из глагола "вещать" (по - французски - "parler"), то есть "вече" буквально обозначает "парламент" [204] Сегодняшним устроителям государства можно пожелать помнить об этом и стремиться перенимать все лучшее не только у зарубежных стран, но и обращаться почаще к отечественному опыту, накопленному за тысячелетнюю историю государства Российского.

В отечественной историографии не существует работ, рассматривающих весь путь развития российского парламентаризма как единую проблему. Представляется необходимым рассмотреть исторический аспект этой темы, основываясь на идее непрерывности развития российской государственности.

Сейчас невозможно точно установить, кто первый ввел в отечественную историческую науку само понятие "парламентаризм". Дореволюционные историки оперировали, в основном, термином "народное представительство", связывая его с понятием "парламент" Так, А.И. Елистратов определил парламент как "коренной институт конституционного уклада, призванный к установлению большей или меньшей связи между правосознанием граждан и законодательным творчеством" При этом особая роль отводилась английскому "народному представительству", которое, в отличие от сословных учреждений континентальной Европы, переродилось со временем в новую форму государственной жизни, позже "воспринятую из Англии всеми культурными народами".

Во втором издании Большой Советской Энциклопедии парламентаризм был определен как "система правления буржуазного государства, характеризуемая наличием выборного законодательного органа власти - парламента". С этим определением, однако, были несогласны позднейшие исследователи, в частности А.А.Мишин, который считал, что "парламентаризм не может существовать без парламента, но парламентаризм есть в то же время высшее качество парламента на определенном этапе его развития, которое со временем им утрачивается. Парламент может существовать без парламентаризма, он может утратить это свое качество, но не умереть".

А.А. Мишин дал свое определение: "Парламентаризм - это особая система государственного руководства обществом буржуазией, характеризующаяся разделением труда законодательного и исполнительного при привилегированном положении парламента" Оно почти дословно было повторено в третьем издании Большой Советской Энциклопедии

Современные исследователи несколько по-другому понимают термин "парламентаризм". Г.М. Трегуб в справочном пособии "Парламентаризм советский: истоки, многопартийность, блоки" рассматривает его как "такую систему общественного устройства и организации государственной власти, при которой четко разграничены функции законодательных и исполнительных органов, закреплена господствующая роль парламента" В целом соглашаясь с оценкой Г.М. Трегуба, мы условимся в данной работе понимать термин "парламентаризм" в более широком смысле, как систему представлений об общедемократических общецивилизационных ценностях государственно организованного общества, основанную на идее разделения властей и отводящую парламенту привилегированное место среди органов государственной власти.

Государственно-правовая литература того времени старалась четко, на основании юридического анализа правовых норм, определить формы правления в России. Для этого требовалось выявить понятия "парламент", "представительские органы", и определить их место в системе государственных учреждений России.

Большое внимание этому вопросу в своих работах уделяли Н. И. Палиенко, Н. М. Коркунов, В.И.Сергеевич, И.эколов, Н.И.Палиенко в юридическом исследовании "Основные законы и форма правления в России" рассмотрел развитие российского законодательства в 1892 -1907 гг. и пришел к выводу, что юридически Манифест 3 июня 1907 г. изменил лишь порядок проведения выборов в Государственную думу, но не саму суть государственного устройства России, ставшей с 1906 г. конституционной монархией, "хотя и наименее развитого типа" Подобных взглядов придерживались Н.И. Лазаревский, В.В. Ивановский отмечавшие, что существующими законами в России установлен конституционный представительный строй. При этом Лазаревский считал, что "днем перехода России от самодержавного режима к конституционному.

А.И. Елистратов, Н.И. Лазаревский и др. должен быть признан день, когда собралась первая Дума, т.е. 27 апреля 1906 г."

Отдельную главу теории парламентаризма посвятил А.И.Елистратов в своей книге "Очерк государственного права", подробно рассмотрев избирательные системы разных стран, систему выборов в Государственную думу и Государственный совет России, а также компетенцию парламента и его взаимоотношения с другими органами власти.

Представление о парламентаризме как о наилучшей политической системе наиболее ярко выражено в работе К.Н.Соколова "Парламентаризм. Опыт правовой теории парламентарного строя" Автор придавал парламентаризму очень большое значение в политической жизни общества, отмечая, что "за парламентаризм, против парламентаризма велась, и будет вестись ожесточенная борьба, и кризисы парламентаризма неоднократно тяжело потрясали жизнь государств, приводя их на край революции и гражданской войны"

Под установлением парламентаризма в стране Соколов понимал, прежде всего, создание ответственного перед парламентом правительства. Уход в отставку правительства, получившего вотум недоверия парламента, и образование нового кабинета министров, отвечающего желаниям парламента, характеризуются им как важнейшие элементы парламентарного строя.

Следующим этапом рассмотрения истории российского парламентаризма было изучение функционирования земских соборов в период XVI - XVII веков. Делается вывод о том, что большая часть собиравшихся в то время соборов представляла из себя реальную, ограничивающую самодержавие, силу. Эти органы сословного представительства повлияли на дальнейшее развитие российского государства, на них решались важнейшие вопросы жизни страны, среди которых избрание на царство, утверждение основных законов, решение о ведении войн.

На основании анализа документальных материалов и других источников выявлены особенности становления российского парламентаризма в XIX веке. Отмечается, что определяющую роль в развитии идей парламентаризма в первой четверти XIX века сыграли правительственный либерализм и декабристское движение. Установлено, что конституционные проекты М.М.Сперанского открывали для России путь эволюционирования в сторону буржуазной монархии, а в проектах Н. М.Муравьева и П.И.Пестеля утверждается представительный строй на демократической основе. Доказана необходимость рассмотрения идеи российского парламентаризма во второй половине XIX века в контексте отечественного либерализма. Анализ работ Б.Н.Чичерина, И.И.Петрункевича, П.Б.Струве и других либеральных деятелей показал понимание передовой частью российского общества того времени необходимости введения представительных органов власти, при этом большинство высказывалось за законосовещательное земское учреждение.

В работе проделан анализ архивных документов, посвященных деятельности Государственной думы.

России (1906 - 1917 гг.). Показано, что Дума, несмотря на жесткое (особенно на первых порах) противостояние с исполнительной властью, сыграла значительную роль в осуществлении идей парламентаризма на практике. При этом, однако, Думу нельзя рассматривать в качестве полноправного парламента в западноевропейском понимании этого слова в силу ограниченности ее прав. Сделан также вывод о влиянии формы и идеи Государственной думы на современные нам отечественные законодательные органы.

В исследовании указано на особую роль и место Учредительного в российской истории. Отмечено, что российская Конституция не смогла в силу объективных причин сыграть в своей роли объединения всех политических сил страны, встать над классовыми и партийными интересами.

#### **Литература:**

1. Эйдельман Н.Я. «Революция сверху» в России. – М.: Книга, 1989. – 176с.
2. Дружинин Н. М. Избранные труды: Революционное движение в России в 19 в. // Отв. ред. С. С. Дмитриев. – М.: Наука, 1985. – 485с.
3. Избранные социально-политические и философские произведения декабристов. в 3-х томах – М.: Государственное издательство политической литературы, 1951. – т. 1 – 731 с., т. 2 – 507 с., т. 3 – 406 с.
4. Исторические записки. Том 96. – М.: Наука, 1975. – 392 с.
5. Ланда С. С. Дух революционных преобразований М, Мысль, 1975. – 382с.
6. Нечкина М. В. Движение декабристов. в 2-х томах М.: Издательство АН СССР, 1955. – т.1 – 483 с., т. 2 – 507 с.
7. Семёнова А. В. Временное революционное правительство М.: Мысль, 1982. – 206 с.
8. Сыроечковский Б. Е. Из истории движения декабристов. – М.: Издательство МГУ, 1969. – 372 с.

*Шарбабчиев Юрий*  
*Студент 1 курса факультета «ПиЭБ»*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Гаджиев Р. М.*

### **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И РЕПРЕССИИ 30-Х ГОДОВ**

Тема моей работы «Политические процессы и репрессии 30-х годов». Это тема актуально потому, что они коснулись почти многих жителей нашей страны. В последнее время очень часто всплывают страшные тайны того времени, увеличивая тем самым важность этой проблемы. Значительная часть сталинских репрессий нарушала существовавшее законодательство и основной закон страны — советскую Конституцию. В частности, противоречило Конституции создание многочисленных внесудебных органов. Характерно и то, что в результате раскрытия советских архивов было обнаружено значительное количество документов за подписью Сталина, свидетельствующих, что именно он санкционировал почти все массовые политические репрессии.

Идеологическая база сталинских репрессий сформировалась ещё в годы гражданской войны. Самим Сталиным новый подход был сформулирован на пленуме ЦК ВКП (б) в июле 1928 года.

Нельзя представлять дело так, что социалистические формы будут развиваться, вытесняя врагов рабочего класса, а враги будут отступать, молча, уступая дорогу нашему продвижению, что затем мы вновь будем продвигаться вперед.

Наоборот, продвижение к социализму не может не вести к сопротивлению эксплуататорских элементов этому продвижению, а сопротивление эксплуататоров не может не вести к неизбежному обострению классовой борьбы.

В ходе насильственной коллективизации сельского хозяйства, проведённой в СССР в 1928--1932 гг. - «раскулачивание», предполагавшее насильственное и бессудное лишение зажиточных крестьян, использующих наёмный труд, всех средств производства, земли и гражданских прав, и выселение в отдалённые районы страны. Таким образом, государство уничтожало основную социальную группу сельского населения, способную организовать и материально поддержать сопротивление проводившимся мероприятиям. Протесты крестьян против коллективизации, расценивалось государством как проявление «кулацкой контрреволюции».

30 января 1930 года Политбюро ЦК ВКП (б) приняло постановление «О мероприятиях по ликвидации кулацких хозяйств в районах сплошной коллективизации». Согласно этому постановлению, кулаки были разделены на три категории:

- первая категория - контрреволюционный актив, организаторы террористических актов и восстаний;
- вторая категория - остальная часть контрреволюционного актива из наиболее богатых кулаков и полупомещиков;
- третья категория - остальные кулаки.

Главы кулацких семей 1-й категории арестовывались, и дела об их действиях передавались на рассмотрение спецтроек в составе представителей ОГПУ, обкомов (крайкомов) ВКП (б) и прокуратуры. Члены семей кулаков 1-й категории и кулаки 2-й категории подлежали выселению в отдалённые местности СССР или отдалённые районы данной области (края, республики) на спецпоселение. Кулаки, отнесённые к 3-й категории, расселялись в пределах района на новых, специально отводимых для них за пределами колхозных массивов землях.

На коллективизацию крестьяне ответили восстаниями, убийствами местных руководителей. Удержать ситуацию под контролем удалось правительству только при помощи террора. Сотни тысяч крестьян были оправлены в лагеря и трудовые поселения в Сибири. Только по делам, которые расследовало Объединенное государственное политическое управление, приговорено к расстрелу 20201 человек.

Массовый террор затронул и армию. Прежние репрессии были направлены против военных специалистов, примкнувших к советской власти в период гражданской войны и послевоенного развития РККА. На этот раз террор был направлен против высших должностных лиц РККА, представлявших угрозу потенциального сопротивления сталинскому режиму. В июне 1937 г., предчувствуя свой арест, застрелился начальник Политуправления РККА Я. Б. Гамарник. В июне 1937 г. после однодневного разбирательства военным трибуналом были расстреляны обвиненные в шпионаже и подготовке фашистского заговора заместитель наркома обороны маршал Тухачевский, видные военачальники, герои гражданской войны Уборевич, Якир, Кокор, Фельдман, Примаков и Путьга. Позднее были расстреляны маршал Блюхер (командующий Дальневосточной армией), начальник Генштаба маршал Егоров, начальник морских сил РККФ Орлов, начальник ВВС Алкснис, руководитель армейской разведки Берзин. Были уничтожены трое из пяти маршалов СССР, трое из четырех командармов первого ранга, все двенадцать командармов второго ранга, 60 из 67 командиров корпусов, 133 из 199 командующих дивизий, 221 из 397 командующих бригадами, половина командиров полков. Не меньший урон понес флот. Фактически в 1937-1938 гг. армия и флот были обезглавлены.

30 июля 1937 был принят приказ НКВД № 00447 "Об операции по репрессированию бывших кулаков, уголовников и других антисоветских элементов". Согласно этому приказу, определялись категории лиц, подлежащих репрессиям:

А) Бывшие кулаки (ранее репрессированные, скрывшиеся от репрессий, бежавшие из лагерей, ссылки и трудпосёлков, а также бежавшие от раскулачивания в города);

Б) Бывшие репрессированные "церковники и сектанты";

В) Бывшие активные участники антисоветских вооружённых выступлений;

Г) Бывшие члены антисоветских политических партий (эсеры, грузинские меньшевики, армянские дашнаки, азербайджанские мусаватисты, иттихадисты и др.);

Д) Бывшие активные "участники бандитских восстаний";

Е) Бывшие белогвардейцы, "каратели", "репатрианты" ("реэмигранты") и пр.;

Ж) Уголовники.

В результате репрессий Сталину удалось закрепить свое положение в партии, подавить недовольство ходом экономических преобразований. Были ослаблены определенные сепаратистские тенденции в союзных республиках, автономия которых носила теперь формальный характер. Террор также позволил совершить своеобразную бюрократическую революцию - октябрьское поколение большевиков из руководства страны сменили сталинские выдвиженцы. Террор укрепил положение в обществе социальных групп, выдвинувшихся в ходе индустриализации, коллективизации и культурной революции: нового директорского корпуса, партийной и государственной бюрократии, советской интеллигенции. Сталинский террор знаменовал становление тоталитарного строя в СССР с полным контролем государства над экономикой, огосударствлением политической системы, включая общественные организации, и всепроникающим идеологическим контролем.

Идеологическая база сталинских репрессий (уничтожение «классовых врагов», борьба с национализмом и «великодержавным шовинизмом» и т. д.) сформировалась ещё в годы гражданской войны. Самим Сталиным новый подход (концепция «усиления классовой борьбы по мере завершения строительства социализма») был сформулирован на пленуме ЦК ВКП(б) в июле 1928 года.

Не бывало и не будет того, чтобы отживающие классы сдавали добровольно свои позиции, не пытались организовать сопротивление. Не бывало и не будет того, чтобы продвижение рабочего класса к социализму при классовом обществе могло обойтись без борьбы и треволений. Наоборот, продвижение к социализму не может не вести к сопротивлению эксплуататорских элементов этому продвижению, а сопротивление эксплуататоров не может не вести к неизбежному обострению классовой борьбы [2].

Ответом на репрессированную политику эпохи сталинизма стали знаменитые «шесть заповедей безопасности советского человека»:

- ❖ не думай;
- ❖ если подумал, не говори;
- ❖ если сказал, не записывай;
- ❖ если записал, не печатай;
- ❖ если напечатал, не подписывай;
- ❖ если подписал, откажись [2].

Массовые репрессии нанесли стране непоправимый урон, изменив смысл и последствия объективных достижений страны в сфере народного образования, науки и культуры. В последние два предвоенных года пришлось быстро наверстывать упущенное и восстанавливать разрушенное в период террора.

Массовые репрессии 1937-1938 гг. были завершающим этапом сталинской «революции сверху». Благодаря им окончательно укрепилась политическая система, которую называют режимом личной власти Сталина. В ходе репрессий была уничтожена большая группа высших руководителей страны. Оставшиеся в живых потеряли своих сотрудников, родственников. Принятие принципиальных политических решений окончательно перешло в руки Сталина [3].

25 июля 1937 года Ежов подписал и ввёл в действие приказ № 00439, которым обязал местные органы НКВД в 5-дневный срок арестовать всех германских подданных, в том числе и политических эмигрантов, работающих или ранее работавших на военных заводах и заводах, имеющих оборонные цеха, а также на железнодорожном транспорте, и в процессе следствия по их делам "добиваться исчерпывающего вскрытия не разоблачённой до сих пор агентуры германской разведки". 11 августа 1937 года Ежов подписал приказ № 00485, которым приказал начать с 20 августа широкую операцию, направленную на полную ликвидацию местных организаций "Польской организации войсковой" и закончить её в 3-месячный срок. По этим делам было осуждено 103 489 чел., в том числе приговорено к расстрелу 84 471 чел.

29 января 1938 - директива НКВД об "иранской операции". Осуждено 13 297 чел., из которых 2 046 приговорены к расстрелу. 1 февраля 1938 - директива НКВД о "национальной операции" в отношении болгар и македонцев. 16 февраля 1938 - директива НКВД об арестах по "афганской линии". Осуждено 1 557 чел., из них 366 приговорено к расстрелу. 23 марта 1938 - постановление Политбюро об очищении оборонной промышленности от лиц, принадлежащих к национальностям, в отношении которых проводятся репрессии. 24 июня 1938 - директива Наркомата Обороны об увольнении из РККА военнослужащих национальностей, не представленных на территории СССР.

17 ноября 1938 постановлением Совнаркома и ЦК ВКП (б) деятельность всех чрезвычайных органов была прекращена, аресты разрешались только с санкции суда или прокурора. Директивой Наркома внутренних дел Берии от 22 декабря 1938 все приговоры чрезвычайных органов были объявлены утратившими силу, если они не были приведены в исполнение или объявлены осуждённым до 17 ноября.

Сталинские репрессии имели несколько целей: уничтожали возможную оппозицию, создавали атмосферу всеобщего страха и беспрекословного подчинения воле вождя, обеспечивали ротацию кадров за счёт выдвижения молодёжи, ослабляли социальную напряжённость, взваливая вину за трудности жизни на "врагов народа", обеспечивали рабочей силой Главное управление лагерей (ГУЛАГ).

К сентябрю 1938 года основная задача репрессий была выполнена. Репрессии уже начали угрожать новому поколению партийно-чекистских руководителей выдвинувшихся в ходе репрессий. В июле-сентябре был осуществлён массовый отстрел ранее арестованных партфункционеров, коммунистов, военачальников, сотрудников НКВД, интеллигентов и прочих граждан, это стало началом конца террора. В октябре 1938 были распущены все органы внесудебного вынесения приговоров (за исключением Особого Совещания при НКВД, так как оно получило после прихода в НКВД Берии).

Начатое с середины 20-х годов надругательство над честью и самой жизнью соотечественников продолжалось с жесточайшей последовательностью несколько десятилетий. Тысячи людей были подвергнуты моральным и физическим истязаниям, многие из них истреблены. Жизнь их семей и близких была превращена в беспросветную полосу унижений и страданий. Сталин и его окружение присвоили практически неограниченную власть, лишив советский народ свобод, которые были дарованы ему в годы революции. Массовые репрессии осуществлялись большей частью путем внесудебных расправ через так называемые особые совещания, коллегии, "тройки" и "двойки". Однако и в судах попирались элементарные нормы судопроизводства.

Восстановление справедливости, начатое XX съездом КПСС, велось непоследовательно и, по существу, прекратилось во второй половине 60-х годов [1].

### Литература:

1. Меерович В.И., Массовые политические репрессии в 30-х годах. Попытки сопротивления сталинскому режиму, Санкт-Петербург, 2011г.;
2. И.Б. Орлов, Политическая культура России 20 века, М., 2008г. С.223;
3. Г.Г. Касаров, А.И.Уткин, Политическая история России, М.,1998г., С.693
4. И. В. Сталин, Речь «Об индустриализации и хлебной программе» 9 июля 1928 года на пленуме ЦК ВКП (б).;
5. Д.А. Ванюков, И.В.Суслов, Годы репрессий, М.,2007г., С.240;
6. С.Д. Морозов, История России 20 век, Ростов-на-Дону, 2009г. С.510

*Ладунова Тамара*

*студентка 1 курса факультета «Информатики и Финансов»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

## НЕКОТОРЫЕ ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ У ВОСТОЧНЫХ СЛАВЯН

Норманнская (Варяжская) теория. Исторически первой теорией, объясняющей феномен возникновения государства у восточных славян, была так называемая норманнская теория. Ее «крестными отцами» были немецкие ученые Г.З. Байер (1694 - 1738) и Г.Ф. Миллер (1705 – 1783), утверждавшие, что Древнерусское государство основали выходцы из Скандинавии – норманны, которых на Руси называли варягами. При этом ученые ссылались на данные древнейшей русской летописи – «Повести временных лет» монаха Нестора, в которой под 862г. действительно помещен миф о призвании варягов в земли чуди, словен, кривичей и веси. От варягов, согласно «Повести временных лет», произошло так же название Русь. «Пошли они (чудь, словене, кривичи и весь) за море к варягам, к Руси, - сообщает Нестор-летописец. – Ибо так именовали тех варягов – Русь... Молвили Руси чудь, словене, кривичи и весь: «Земля наша великая и щедрая, а порядка в ней нет. Идите-ка княжить и владеть нами». «И выбрались три брата с родами своими, и с собой взяли всю Русь. И пришли они сперва к словенам, и поставили город Ладогу. И сел в Ладоге самый старший Рюрик, а второй, Синеус, - на белом озере, а третий, Трувор, - в Изборске. И от тех варягов получила название Русская земля». Затем летописец разворачивает перед нашим взором генеалогическую легенду о приемниках Рюрика. После смерти «отца-основателя», говорит он, власть перешла к его родственнику Олегу, который в 882г. обманом захватил Киев и объединил северную и южную Русь в одно государство со столицей в Киеве. Когда Олег «принял смерть от коня своего» (912), князем стал Игорь, названный летописцем сыном Рюрика. А когда Игорь был убит древлянами(945), править стала его вдова Ольга. Как видим, все первые правители Руси носят варяжские имена.

Основные аргументы норманнистов следующие:

1. Русь получила свое название от финского слова «руотси», которым в середине IX в. называли шведов;
2. Древнейшая летопись включает русов в число иных варяжских народов – шведов, урманов (норвежцев), англов и готов;
3. Большинство имен «русских» послов, зафиксированных в договорах с Византией (911, 944), имеют явно скандинавское происхождение (Карл, Инегелд, Фарлоф, Веремуд);
4. Все первые правители Руси носят скандинавские имена (Рюрик, Олег, Игорь, Ольга);

5. В западноевропейских «Бертинских анналах» отмечено, что около 839г. византийский император отправил посольство к франкскому императору Людовику I Благочестивому, в составе которого находились представители «народа рос»; Людовик решил, что эти «росы» были шведами;

6. Византийский император Константин Багрянородный в своей книге «Об управлении империей» (ок.950) приводит как славянские, так и «русские» названия днепровских порогов. Большинство «русских» названий – явно старонорманнского происхождения;

7. Исламские географы и путешественники IX –X вв. всегда четко отделяли «русов» от «сакалиба» (славян);

Среди видных украинских историков «старой школы» на позициях норманизма твердо стоял Д. Дорошенко. По его мнению, пришельцы-варяги сыграли «роль завязи, рольцемент», скрепившего в одно целое разрозненные русские племена, объединившего их в одну политическую систему, в одну державу».

Славянская (автохтонная) теория. Известные украинские историки «старой школы» - Н. Костомаров, В. Антонович, М. Грушевский, Д. Багалий – придерживались славянской теории происхождения Руси и прочно стояли на позициях антинорманизма. Родоначальником славянской теории происхождения Древнерусского государства был российский ученый М. Ломоносов (1711 – 1762). В варяжской версии он усмотрел кощунственный намек на «ущербность» славян, на их неспособность самостоятельно организовать на своих землях государство. Главные аргументы антинорманистов таковы:

1. Название «Русь» этимологически связано не с Великим Новгородом или Ладогой на севере, а с Украиной (Средним Поднепровьем). Топонимическим доказательством этого утверждения является наличие в этом районе рек с названиями Рось, Руса, Роставица. Кроме того, в сирийской «Церковной истории» Псевдо-Захарии Ритора (555г.) задолго до прихода норманнов в Восточную Европу упоминается народ Нгос или «Русь», обитавший южнее Киева;

2. В Скандинавии не обитали племена или народ с названием «Русь»; о них нет упоминаний в скандинавских сагах;

3. Норманнские имена византийских послов к императору франков (839) и русских послов в Византию (911) вовсе не доказывают, что русы были шведами. Норманны-дипломаты всего лишь представляли славяно-русских князей;

4. Исламский писатель Ибн-Ходадбег, писавший между 840 и 880гг., однозначно называет русов славянским племенем;

5. Археологический материал из Восточной Европы дает очень мало вещей варяжского происхождения;

6. Норманны не могли «экспортировать» идею государственности и государственные структуры в Восточную Европу, так как в самой Скандинавии в ту эпоху еще не завершился процесс разложения первобытнообщинных отношений, и отсутствовали более совершенные политические институты, чем у восточных славян.

По мнению академика Б. Рыбакова, норманизм возник тогда, когда и немецкая и русская наука находились еще в младенческом состоянии, когда у историков были весьма туманные представления о сложном многовековом процессе рождения государственности. Ни система славянского хозяйства, ни длительная эволюция социальных отношений не были известны ученым. «Экспорт» государственности из другой страны, осуществленный двумя-тремя воинственными отрядами, казался тогда естественной формой рождения государства». В «Повести временных лет» процесс рождения государства сжат до нескольких десятилетий IX в., а тысячелетие создания предпосылок такого рождения уместилось в срок жизни одного героя – основателя державы. Объясняется это мифологическим мышлением летописца и средневековой привычкой заменять целое частью, символом (например, в рисунках город поменялся

изображением одной башни, а войско – одним всадником). Государство, в данном случае, было подменено символической личностью князя Олега.

Ирано-славянская теория. Согласно этой теории существуют два вида русов – русы-ободриты или руги, жители Рюгена (прибалтийские славяне), и причерноморские русы, потомки славянских и иранских племен. Словенами ильменскими были приглашены русы-ободриты. При объединении восточнославянских племен в единое государство – Русь, происходит сближение двух видов русов.

Нарративные и лингвистические источники доказывают давнее происхождение этнонима русов в форме «рос» на Северном Причерноморье. На иранское происхождение в форме «рус», указывали в свое время А.И. Рогов и Б. Н. Флоря. В «Гетике» Иордана, готского историка VI в., есть упоминание о племени росомонов. Форма «рос» у М. Фасмера отождествляется с древнеиранским словом *augusa*, что в переводе означает «белый», так же и в осетинском *vors*. А. Кузьмин расшифровал название племени «роксаланы» как светлые и белые аланы. Итак, форма «рос» имеет тождественность с иранскими языками (от слова «*roxs*»). Со времени скифского господства в Северном Причерноморье ираноязычные народы имели влияние на неиранские племена. Среди этих неиранских племен были и славянские племена (анты), что проживали между Поднепровьем и Подонцовьем в период раннего средневековья, и которые имели отношения с иранскими племенами.

Антский язык имел свои особенности. По В.В. Седову антский диалект выделялся среди других праславянских диалектов большим числом иранизмов. Ф.П. Филин указывал на существование ирано-славянских лексических связей. Кроме языка и название антов выразительно свидетельствует о влиянии ираноязычных народов. По мнению Б.А. Рыбакова этноним «анты» имел иранское происхождение. Исследователи Ф.П. Филин и О.Б. Бубенок более подробно развили это предположение. Согласно их мысли слово «анти» созвучно с древнеиранскими словами *antas* (конец, край), *antyas* (что находится на краю) и осетинским *attiiya* (задний, позади). Исходя из этого значения слово «анти» можно перевести как «живущий на Украине, пограничный житель». До этого можно лишь добавить, этноним «анты» это не самоназвание славян, а лишь прозвище за их местонахождение. Кроме антов и русов, некоторые другие славянские этнонимы также имеют иранское происхождение – сербы, хорваты. Согласно этому, можно дать предположение, что славянские племена анты и русы, получили свои названия от иранских племен.

Кельто-славянская теория. По мнению академика НАН Украины В.Г. Скрыченко, новгородцы обратились за помощью к варягам-славянам (прибалтийских славян), которые назывались рутенами или русами. Название рутены (руссы) происходит от одного из кельтских племен, так как кельты-рутены взяли участие в этническом формировании славян острова Рюген. Кроме них еще существовали азовско-черноморские русы – потомки антов и кельтов - рутенов, известные еще до приглашения новгородцами варягов-славян. И азовско-черноморские русы, и варяги-руссы – славянско-кельтского происхождения, только первые – восточно-славянское, а вторые – западнославянско-кельтское имеют происхождение. А запорожские казаки были потомками азовско-черноморских русов.

Индо-иранская теория. Индо-иранская гипотеза настаивает на том, что этноним «рос» имеет иное чем «рус» происхождение, являясь значительно более древним. Сторонники этого мнения, также берущего начало от М.В. Ломоносова, отмечают, что народ «рос» впервые упомянут еще в VI веке в «Церковной Истории» Захарием Ритором, где он помещается по соседству с народами «людей-псов» и амазонок, что многие авторы трактуют как Северное Причерноморье. С этой точки зрения его возводят к ирано-язычным (сарматским) племенам роксаланов или росомонов, упоминаемых античными авторами. Наиболее полно обоснованной О.Н. Трубачевым (\**ruksi* «белый, светлый» > \**rutsi* > \**russi* > русь).

Вариант этой теории разрабатывал Г.В. Вернадский, который помещал первоначальную территорию русов в дельте Кубани и полагал, что свое имя они усвоили от роксаланов («светлых аланов»), которые, по его мнению, были частью антов. При этом он считал русов этническими скандинавами. В 60-е гг. XX века украинский археолог Д.Т. Березовец предложил отождествить с русами аланское население Подонья, известное по памятникам салтово-маяцкой культуры. В настоящее время эта гипотеза разрабатывается Е.С. Галкиной, которая отождествляет Подонье с центральной частью Русского каганата, упоминаемого в мусульманских, византийских и западных источниках в IX в. Она считает, что после разгрома этого объединения племенами венгров в конце IX в., имя «Русь» от ираноязычных русов-аланов (роксоланов) перешло к славянскому населению Среднего Преднепровья (поляне, северяне). В качестве одного из аргументов Галкина приводит аланские (на основе осетинского языка) этимологизации всех отличных от славянских «русских» названий Днепровских порогов из сочинения Константина Багрянородного.

Хазарская теория. По мнению профессора Гарвардского университета (США) О. Прицака, автор шеститомного исследования «Происхождение Руси», Древнерусское государство не было основано ни варягами, ни славянами. Оно представляло собой полиэтничный и многоязычный торговый союз, который в процессе установления своего контроля над торговыми путями между Балтийским, Средиземным и Каспийским морями создал в Восточной Европе политическое объединение под названием Русь. Иными словами, «Русью» изначально именовалась не этническая общность (не племя или народ), а особая подвижная социальная группа (корпорация), состоявшая из профессиональных воинов-купцов. Синтез корпорации морских и речных кочевников (викингов, варягов) со степными кочевниками (хазарами) способствовал, по мнению Прицака, появлению IX –Xвв. Волжско-Русского каганата.

Против концепции О. Прицака выступили многие современные украинские историки. Одним из главных оппонентов американского профессора стал, в частности, академик П. Толочко. К наиболее слабым аргументам Прицака он отнес его тезис об «экспорте» государственности в славянские земли из соседних стран только не другим народом, как это было у норманнистов, а мифическим многонациональным торговым союзом, а также утверждение о том, будто Киев, изначально был хазарским городом.

#### **Литература:**

1. Тихонов А. И. /История отечественного государства и права./ - М. 2004. – с.120.
2. Ключевский В. О./ Избранные лекции «Курса русской истории»./ – М., 2003. – с.38.
- 3.Щавелева Н. И./ «Происхождение и ранняя история славянских народов»/ - М. 2001. – 167с.
4. Зуев М. Н. / История России с древнейших времен до наших дней/ - М. 2000. – 217с.
5. Седов В.В./ Восточные славяне в VI – XIII вв./ - М. 2005. – 172с.
6. Википедия – свободная энциклопедия (интернет-ресурс).

*Набиева З. Э.*  
*Студентка 1 курса факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: к.ю.н., доцент Гаджиев Р. М.*

## **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КИЕВСКОЙ РУСИ**

Наиболее крупным памятником древнерусского права является “Русская правда”, сохранившая свое значение и в более поздние периоды истории и не только для русского права. Русская Правда была кодексом древнерусского феодального права. Ее нормы лежат в основе Псковской и Новгородской судных грамот и последующих законодательных актов не только русского, но и литовского права. В статьях Русской Правды говорится об установлении права феодальной собственности не только на землю и угодья, но и на движимое имущество коней, орудия производства и др.

Не обойтись нам без Русской Правды и в свете затронутой нами темы – правового положения различных категорий населения в Киевской Руси. Именно в ней содержались основы взаимодействия различных слоев населения, хотя следует отметить, что данная информация рассредоточена в различных главах Русской Правды и, отчасти это можно объяснить её происхождением.

Все феодальные общества были строго стратифицированы, то есть состояли из сословий, права и обязанности которых четко определены законом как неравные по отношению друг к другу и к государству. Иными словами, каждое сословие имело свой юридический статус. Было бы большим упрощением рассматривать феодальное общество с точки зрения эксплуататоров и эксплуатируемых. Сословие феодалов, составляя боевую силу княжеских дружин, несмотря на все свои материальные выгоды, могло потерять жизнь - самое ценное - проще и вероятнее, нежели бедное сословие крестьян.

В Русской Правде содержится ряд норм, определяющих правовое положение отдельных групп населения. По тексту трудно разграничить правовой статус правящего слоя и остальной массы населения. Нашли место лишь два юридических критерия, особо выделяющие эти группы в составе общества - нормы о повышенной уголовной ответственности за убийство представителя привилегированного слоя и нормы об особом порядке наследования недвижимости для представителя этого слоя. Эти юридические привилегии распространялись на субъектов, поименованных в Русской Правде следующим образом: князя, бояре, князьки мужи, княжеские тиуны, огнищане. Свод содержит ряд статей об охране княжеской собственности, которая защищалась более ревностно. Устанавливается штраф за убийство княжеского коня в три гривны, а за коня смерда – в две гривны.

На основе длительной традиции развивающегося права в условиях государства 9-10 веков, Правда закрепила сложившуюся систему классовых отношений и отношений собственности в государстве.

Великие киевские князья признавали Русскую землю своим благоприобретённым имением и считали вправе распоряжаться ею по своему произволу: завещать, дарить, бросать. А при отсутствии завещания власть переходила по наследству к детям умиравших князей.

Основная масса населения разделялась на свободных и зависимых людей, существовали также промежуточные и переходные категории. Юридически и экономически независимыми были посадские люди и смерды-общинники, (они уплачивали налоги и выполняли повинности только в пользу государства).

Городское население делилось на ряд социальных групп: боярство, духовенство, купечество, «низы» (ремесленники, рабочие).

Не сложившись в глобальную систему производства, рабство Руси получило распространение как общественный уклад. Источником рабства был, прежде всего, плен, рождение от рабыни. В рабство попадали за тяжкие уголовные преступления (поток и разграбление), зависимый закуп обращался в раба в случае бегства от хозяина и кражи, в рабство обращался злостный банкрот (ст. ст. 56, 64, 55 Пространной Правды). Статья 110 Пространной Правды устанавливает еще три случая холопства: женитьба на рабе без договора, поступление в услужение ключником-тиуном без договора о свободе, самопродажа в рабство хотя бы за «наготу».

Статья 26 Краткой Правды, устанавливающая штраф за убийство рабов, в одном прочтении гласит: «А в смерде и в холопе 5 гривен» (Академический список). В Археографическом списке читаем: «А в смерди в холопе 5 гривен». В первом прочтении получается, что в случае убийства смерда и холопа выплачивается одинаковый штраф. Из второго списка следует, что смерд имеет холопа, которого убивают. Разрешить ситуацию невозможно.

Смерд по другим источникам выступает как крестьянин, владеющий домом, имуществом, лошадей. За кражу его коня закон устанавливает штраф 2 гривны. За «муку» смерда устанавливается штраф в 3 гривны.

Русская Правда нигде конкретно не указывает на ограничение правоспособности смердов, есть указания на то, что они выплачивают штрафы (продажу), характерные для свободных граждан.

Юридически и экономически независимыми группами были посадские люди и смерды-общинники (они уплачивали налоги и выполняли повинности только в пользу государства). Кроме свободных смердов существовали и другие их категории, о которых Русская Правда упоминает как о зависимых людях.

В литературе существует несколько точек зрения на правовое положение этой группы населения, однако, следует помнить, что она не была однородной: наряду со свободными были и зависимые («крепостные») смерды, находившиеся в кабале и услужении у феодалов. Свободный смерд-общинник обладал определенным имуществом, которое он мог завещать детям (землю — только сыновьям). При отсутствии наследников его имущество переходило общине. Закон защищал личность и имущество смерда. За совершенные проступки и преступления, а также по обязательствам и договорам он нес личную и имущественную ответственность. В судебном процессе смерд выступал полноправным участником.

Более сложной юридической фигурой является закуп. Краткая редакция Русской Правды не упоминает закупа, зато в Пространной редакции помещен специальный Устав о закупах.

Закуп — человек, работающий в хозяйстве феодала за «купу» — заем, в который могли включаться разные ценности: земля, скот, зерно, деньги и пр. Этот долг следовало отработать, причем установленных нормативов и эквивалентов не существовало. Объем работы определялся кредитором. Поэтому с нарастанием процентов на заем, кабальная зависимость усиливалась и могла продолжаться долгое время.

Холоп — наиболее бесправный субъект права. Его имущественное положение особое: все, чем он обладал, являлось собственностью господина. Личность холопа как субъекта права фактически не защищалась законом. Таким образом, холоп не имел почти никаких человеческих прав. В уголовном праве особенно ярко проявляется классовая природа феодального права, открыто встающего на защиту господствующего класса и пренебрегающего интересами трудящихся. Это отчетливо видно при рассмотрении отдельных элементов состава преступления. Так, субъектом преступления может быть любой человек, кроме холопа.

Все последствия, вытекающие из договоров и обязательств, которые заключал холоп (с вехом хозяина), также ложились на господина. За его убийство взимался

штраф как за уничтожение имущества либо господину передавался в качестве компенсации другой холоп. Самого холопа, совершившего преступление, следовало выдать потерпевшему (в более ранний период его можно было просто убить на месте преступления). Штрафную ответственность за холопа всегда нес господин. В судебном процессе холоп не мог выступать в качестве стороны (истца, ответчика, свидетеля). Ссылаясь на его показания в суде, свободный человек должен был оговориться, что ссылается на «слова холопа».

Бесспорно, Русская Правда является уникальнейшим памятником древнерусского права.

Являясь первым писанным сводом законов, она, тем не менее, достаточно полно охватывает весьма обширную сферу тогдашних отношений. Она представляет собой свод развитого феодального права, в котором нашли отражение нормы уголовного и гражданского права и процесса.

Русская Правда является официальным актом. В самом её тексте содержатся указания на князей, принимавших или изменявших закон (Ярослав Мудрый, Ярославичи, Владимир Мономах).

Русская Правда - памятник феодального права. Она всесторонне защищает интересы господствующего класса и откровенно провозглашает бесправие несвободных тружеников - холопов, челяди.

Русская Правда во всех её редакциях и списках является памятником громадного исторического значения. На протяжении нескольких веков она служила основным руководством при судебном разбирательстве. В том или ином виде Русская Правда вошла в состав или послужила одним из источников позднейших судебных грамот.

Для феодального общества характерно деление населения на сословия.

Сословие — это замкнутая социальная группа, имеющая определенные законом права и обязанности. В Киевской Руси процесс формирования сословий только начался.

Все население Киевской Руси условно можно разделить на три категории: свободные, полузависимые и зависимые люди.

Верхушку свободных людей составляли князь и его дружина (княжи мужи). Из них князь выбирал воевод и других должностных лиц. Сначала правовой статус «княжских мужей» отличался от земской верхушки — родовитой, знатной, местного происхождения. Но в XI веке эти две группы соединяются в одну — боярство. Бояре принимали участие в работе боярских советов, вече, администрации, где занимали высшие должности.

Боярство не было однородным и делилось на разные группы, принадлежность к которым давала право быть привилегированной частью общества, и все преступления, направленные против бояр, наказывались более строго. Так, согласно Русской Правде, жизнь бояр охранялась двойной вирой (вира — высший уголовный штраф). По церковному уставу Ярослава, честь жен великих бояр защищалась штрафом в 5 гривен золота, меньших бояр — в 3 гривны золота, городских людей — в 3 гривны золота, а простых людей — в 60 резан (ст. 30). Бояре при отсутствии сыновей были вправе передавать наследство дочерям, тогда как дочери простых людей наследовать не могли. Бояре также были освобождены от уплаты налогов.

К свободному населению относилось также духовенство, которое представляло собой отдельную группу населения и делилось на черное и белое. В то время ведущую роль в государстве играло черное духовенство - монашеское.

В монастырях жили и работали лучшие ученые (Нестор, Илларион, Никон), врачи (Агапит), художники (Алимпий), которые вели летописи, переписывали книги, организовывали различные школы. Первое место среди монастырей Киевской Руси

принадлежало Киево-Печерскому. Он стал примером для других монастырей и имел огромное моральное влияние на князей и все общество.

К белому духовенству принадлежали церковники: священники, диаконы, дьяки, паламари, причетники.

Низшую группу свободного населения представляли крестьяне — смерды. Они владели землей и скотом. Смерды составляли подавляющую часть населения Киевской Руси, платили установленные налоги и отбывали воинскую повинность с личным оружием и лошадьми. Смерд мог передавать по наследству свое имущество сыновьям. Русская Правда охраняла, личность и хозяйство смерда, как свободного, но наказание за преступление против смерда было меньшим, чем за преступление против бояр. В XII-XIII веках по всей Украине-Руси увеличивается боярское землевладение? и в связи с этим уменьшается число независимых смердов. Растет количество смердов, которые работают на боярской земле, оставаясь при этом свободными.

Полузависимые (полусвободные) люди. В Киевской Руси существовала довольно многочисленная группа полусвободных людей — закупов. Так называли смердов, которые по разным причинам временно утрачивали хозяйственную самостоятельность, но при определенных условиях имели возможность обрести ее снова. Такой смерд брал в долг «купу», в которую могли входить деньги, зерно, скот, и до того времени, пока он не возвратит эту «купу», оставался закупом. Закуп мог иметь собственное хозяйство, двор, имущество, а мог жить на земле того, кто давал ему «купу», и работать на этой земле. Закуп отвечал сам за свои поступки, за преступление против него виновный отвечал, как за преступление против свободного. За несправедливое наказание, возложенное кредитором на закупа, последний мог жаловаться в суд, и тогда кредитор нес ответственность. Попытка продажи закупа в холопы освобождала его от долга, а кредитор платил за это высокий штраф. В случае воровства, осуществленного закупом или его побега от кредитора без уплаты долга, он превращался в холопа.

К изгоям относились люди, которые в силу различных причин выбыли из той социальной группы, к которой принадлежали ранее, но не вступили в другую. Все эти люди переходили под защиту церкви. Основная масса изгоев в Киевской Руси происходила из холопов, которые получали свободу.

#### Литература:

1. Борисов О.В. Правовые письменные памятники Руси // Рос. юстиция. - 2008. - № 5. - С.64-66.
2. Греков Б. Д. Киевская Русь. - М., 2006.- 448 с.
3. Древнерусские княжеские уставы XI-XV вв. / Издание подготовил Я.Н. Щапов. – М., 2006.- 356 с.
4. Дювернуа Н.Л. Источники права и суд Древней России: Опыт по истории русского гражданского права. - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2009. - 394с.
5. Исаев И.А. История государства и права России: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2009г. – 347 с.
6. История отечественного государства и права: учебник / под ред. О.И.Чистякова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2010. - 430с.;
7. История отечественного государства и права России: учеб. / В.М. Клеандрова, Р.С. Мулукаев (и др.); под ред. Ю.П. Титова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – 491 с.
8. Кудимов А.В. Правовое положение феодалов в Древней Руси/ А.В.Кудимов, М.М. Шафиев // История государства и права. - 2009. - N 10. - С.9-10.
9. Мельников С.А. Население Древней Руси// Государство и право. - 2010. - N 5. - С.81-89.

10. Отечественная история: Учебное пособие/ Под редакцией Р.В. Дегтяревой, С.Н. Полторака.- 2-е издание, испр. и доп.- Гардарики, 2010. – 276 с.
11. Правда Русская. Учеб. пособие. - М.; 2007. – 287 с.
12. Свердлов М.Б. Генезис и структура феодального общества в Древней Руси. – Л.: Наука, 2006.-
13. Сергеевич В.И. Древности русского права: в 3 т. - М.: Зерцало. - Т.1: Территория и население. - 2006. - 524с.
14. Скрынников Р.Г. Русь X – XVII в.; Учеб. пособие. СПб.,2009.-372 с.
15. Смирнов И. И. Очерки социально-экономических отношений Руси XII—XIII веков. - М.; 2006

**Исмаилбагандов Р.**  
*студент 1 курса, Юридический факультет*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Гаджиев Р.М.*

### **ФОРМИРОВАНИЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА В РОССИИ**

В исторической науке всегда уделяли большое внимание вопросу о происхождении крепостного права в России. В XIX в. возникли две теории возникновения крепостничества – «указная» и «безуказная». Согласно «указной» теории (С. Соловьев) крепостничество в России явилось результатом правовой деятельности органов государственной власти, последовательно издавших на протяжении нескольких столетий указы крепостнического характера. По мнению сторонников этой теории, государство прикрепило крестьян к земле, прежде всего в своих интересах, для того, чтобы обеспечить материальную возможность сословию служилых землевладельцев и держателей земли нести военную службу. При этом, закрепощая крестьян, государство одновременно прикрепляло к военной службе и служилое сословие. Сторонники «безуказной» (В. Ключевский) теории не отрицали значения указов, прикреплявших крестьян к земле. Однако сами эти указы, по их мнению, были не причиной, а следствием уже сложившихся крепостнических отношений в сфере экономики и лишь юридически оформляли их. В советской исторической науке вопрос о возникновении крепостничества в России решался с точки зрения классового подхода. По мнению советских историков, крепостничество было следствием обострения классовой борьбы в XIV–XVI вв. между крестьянами и феодалами-помещиками, интересы которых выражало «централизованное государство».

Закрепощение крестьян происходило в процессе становления в России особой системы феодального хозяйства и права – крепостничества, которая характеризовалась юридическим прикреплением крестьян к земле и разнообразными формами их внеэкономического принуждения.

Процесс формирования крепостного права был длительным. Оно порождено феодальным общественным строем и являлось его главнейшим атрибутом. В эпоху политической раздробленности не было общего закона, определявшего положение крестьян и их обязанности. Еще в XV в. крестьяне свободно могли оставлять землю, на которой они жили, и переходить к другому землевладельцу, уплатив прежнему хозяину долги и особую пошлину за пользование двором и земельным наделом – пожилое. Но уже в то время князья стали издавать грамоты в пользу землевладельцев, ограничивая крестьянский выход, то есть право сельских жителей «переходить из волости в волость, из села в село» одним сроком в году – неделей до Юрьева дня.

В процессе становления крепостничества в России можно выделить несколько этапов юридического закрепощения крестьян:

- 1) Судебник 1497 г.;
- 2) Судебник 1550 г.;
- 3) введение заповедных лет в 80-х гг. XVI в.;
- 4) Указ 1592 г.;
- 5) введение урочных лет в конце XVI – начале XVII в.;
- 6) Соборное Уложение 1649 г.

Юридическое оформление крепостного права началось в правление Ивана III с принятием свода законов единого российского государства – Судебника 1497 г. Статья 57 Судебника «О христианском отказе» ограничивала право крестьянского перехода от одного землевладельца к другому одним сроком для всей страны: неделей до и неделей после Юрьева дня (26 ноября). Условием перехода была уплата пожилого – компенсация землевладельцу за потерю рабочих рук. Причем, если крестьянин прожил год, он платил четверть этой суммы, если два года, то половину, если три, то три четверти, а за жительство в течение четырех лет платилась вся сумма целиком. Пожилое составляло большую, но не одинаковую сумму в лесной и степной зонах. Приблизительно надо было отдать не менее 15 пудов меду, стадо домашних животных или 200 пудов ржи.

Стремясь обеспечить себе поддержку со стороны господствующего класса, правительство князя Василия Шуйского принимает Уложение о крестьянах, по которому вводит 15-летний срок исковой давности по делам о беглых (вместо 5-летнего). Однако авторитет власти Шуйского падал. Дворяне видели неспособность Шуйского прекратить крестьянские волнения, а крестьяне не принимали его крепостническую политику.

В 1613 году царем становится Михаил Федорович Романов. Его царствование ознаменовалось дальнейшим закрепощением крестьян. Для некоторых землевладельцев, в виде частной льготы, увеличивался срок сыска беглых крестьян с 5 до 10 лет, а с 1642 г. десятилетний срок становится уже общей нормой для розыска беглецов. Более того, для крестьян, насильственно вывезенных владельцами других земель, устанавливается пятнадцатилетний срок сыска. Одновременно входит в практику уступка или продажа крестьян без земли.

По Соборному Уложению 1649 г. крестьяне были окончательно прикреплены к земле. Особая его глава «Суд о крестьянах» отменяла «урочные лета» для сыска и возврата беглых крестьян, бессрочного розыска и возвращения беглых, устанавливала наследственность крепостного состояния и право землевладельца распоряжаться имуществом крепостного крестьянина. В случае, если владелец крестьян оказывался несостоятельным по своим долговым обязательствам, для возмещения его долга взымалось имущество зависимых от него крестьян и холопов. Землевладельцам было предоставлено также право вотчинного суда и полицейского надзора над крестьянами. Крестьяне не имели права самостоятельно выступать в судах со своими исками, поскольку защищать эти иски мог только владелец крестьян. Заключение браков, семейные разделы крестьян, передача по наследству крестьянского имущества могли происходить только с согласия землевладельца. Также крестьянам запрещалось держать в городах торговые лавки, им можно было торговать лишь с возов.

Укрывательство беглых наказывалось штрафом и даже битьем кнутом и тюрьмой. За убийство чужого крестьянина помещик должен был отдать своего лучшего крестьянина с семьей. За беглых крестьян платежи должен был производить их владелец. Крепостные крестьяне в то же время считались и «казенными тяглецами», т.е. несли повинность в пользу государства. Владельцы крестьян обязаны были наделять их землей и инвентарем. Было запрещено лишать крестьян земли путем

превращения их в холопов или отпуска на свободу, нельзя было насильно отбирать имущество у крестьян. Сохранялось также право крестьян жаловаться на господ.

Одновременно с частновладельческими крестьянами крепостное право распространилось на черносошных, несших тягло в пользу государства, и дворцовых крестьян, обслуживавших нужды царского двора, которым запрещалось покидать свои общины.

Уложение юридически оформило крепостное право, объявив бессрочный сыск беглых, и прикрепило посадское население к городам, ликвидировав Беломестных слободы, которые были освобождены от посадских повинностей.

Соборное Уложение 1649 г. завершает создание государственной системы крепостного права. В условиях мобилизационного развития эта система была средством укрепления государства, подъема экономики и усиления вооруженных сил. На какое-то время государственная система крепостного права смогла обеспечить подъем производительных сил и решение внешнеполитических задач и подготовить определенные предпосылки для преобразований эпохи Петра I. Вместе с тем она консервировала отсталые формы общественных отношений, обрекала страну на консервативный, медленный путь социально-экономического развития в дальнейшем.

Крепостничество в России было унижающей человека системой, которая не только лишала его права распоряжения собой и свободы выбора, но и приучала к мысли о его вековом бесправии. Крепостничество, с одной стороны, порождало в русском народе установку на терпение, необходимость «нести свой крест» в крестьянском менталитете охлократических стремлений к «бунту бессмысленному и кровавому».

Кроме того, крепостничество консервировало неэффективные социально-экономические отношения в России, отличавшиеся очень низким уровнем производительности сельскохозяйственного труда, поскольку крепостные не были заинтересованы в результатах своего труда на господина. Вместе с тем крепостничество в условиях мобилизационного пути социального развития давало возможность государству контролировать экономическую деятельность разных сословий в стране и концентрировать необходимые финансовые ресурсы при решении внешнеполитических задач.

Ликвидация крепостного права, которое наряду с самодержавием являлось главной опорной конструкцией социального строя России, его административной системы, поставила вопрос о замене прежних институтов и механизмов управления новыми. В связи с этим необходимо было начать преобразование и в других сферах общественной жизни.

Отмена крепостного права в России в 1861 г. и последовавшие за ней другие реформы явились «перевалом», «поворотным пунктом» российской истории, сравнимым по своим последствиям с европейскими буржуазными революциями, – так осознавали значение этого исторического поворота уже его современники. Ретроспективно оценивая эти важнейшие по своему историческому масштабу события, мы можем уверенно сказать: они знаменовали тот факт, что страна закономерно и неуклонно вступила в мировой процесс модернизации, перехода от традиционного средневекового общества к современным формам общественной жизни.

#### **Литература:**

1. Арсланов Р.А Керов, В.В Мосейкина, М.Н Смирнова Т.М. "История России с древнейших времен до конца XX века" / Под ред. В.В. Керова, Москва 2000
2. Боханов А.Н., Горинов М. М. "История России с древнейших времен до конца XVII века", Москва, 2001г.
3. Ключевский В.О. "Курс русской истории в лекциях"
4. Пушкарев С.Г. "Обзор русской истории", Ставрополь, 2003 г.

5. Сухарев А. Я. «Большой юридический словарь. 3-е изд. доп. и перераб.» / Под ред. проф. А. Я. Сухарева, Москва, 2007г.

6. Татищев В.Н «История Российская», Москва, 2003г. 7. Титов Ю.П. «Хрестоматия по истории государства и права России», Москва, 2005г.

*Шипулина М. С.*

*студентка 1 курса, Юридический факультет*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный Руководитель: Гаджиев Р.М.*

## **ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ОТ 23 АПРЕЛЯ 1906г.**

С момента возрождения российского парламентаризма прошло всего 10 лет. В связи с этим, исключительный практический интерес и историческую ценность представляет процесс политико-правовых реформ в России начала XX в. Длительное время в отечественной государственно-правовой науке господствовало мнение о незыблемости самодержавия, вплоть до февральской революции 1917 г. и отсутствии существенного влияния на форму правления новых институтов и учреждений, возникших вследствие реформы 1905-1906 гг.

Для детального понимания современных конституционных норм огромное значение имеет изучение Основных государственных законов Российской империи 23 апреля 1906 г. как первой российской конституции, которые определяли, помимо всего прочего, соотношение законодательной и исполнительной власти. В современных условиях, когда политические партии и общественные объединения выдвигают разнообразные концепции политического и экономического устройства общества, тем важнее знать истоки формирования и развития истинных идей российского конституционализма.

Основные положения Законов Российской империи 23 апреля 1906г. За несколько дней до открытия первой Думы, 23 апреля 1906 г., Николай II утвердил текст редакции Основных государственных законов Российской империи. Такая поспешность была связана со стремлением не допустить их обсуждения в Думе, дабы последняя не превратилась в Учредительное собрание. Основные законы 1906 г. закрепляли государственное устройство Российской империи, государственный язык, существо верховной власти, порядок законодательства, принципы организации и деятельности центральных государственных учреждений, права и обязанности российских подданных, положение православной церкви и др. [4]

В первой главе основных законов раскрывалось существо «верховой самодержавной власти». До последнего момента Николай II сопротивлялся изъятию из текста положения о неограниченной власти монарха в России. В окончательной редакции статья об объеме царской власти была сформулирована следующим образом: «Императору Всероссийскому принадлежит Верховная Самодержавная власть...» Отныне российский император должен был делить законодательную власть с Думой и Государственным Советом. Однако прерогативы монарха остались весьма широкими: ему принадлежал «почин по всем предметам законодательства» (только по его инициативе могли быть пересмотрены Основные государственные законы), он утверждал законы, назначал и увольнял высших сановников, руководил внешней политикой, провозглашался «державным вождем российской армии и флота», наделялся исключительным правом чеканки монеты, от его имени объявлялась война и заключался мир, осуществлялось судопроизводство.

В девятой главе, устанавливавшей порядок принятия законов, определялось, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государем Императором». Законопроекты, не принятые обеими палатами, считались отклоненными. Законопроекты, отклоненные одной из палат, могли быть вновь внесены на ее рассмотрение только с разрешения императора. Законопроекты, неутвержденные императором, могли быть вновь рассмотрены не ранее следующей сессии.

Предусматривался и иной вариант принятия законов, базировавшийся на принципе «делегированного законодательства»:

«Во время прекращения занятий Государственной Думы, если чрезвычайные обстоятельства вызовут необходимость в такой мере, которая требует обсуждения в порядке законодательном, Совет Министров представляет о ней Государю Императору непосредственно. Мера эта не может, однако, вносить изменения ни в Основные Государственные Законы, ни в Учреждение Государственного Совета или Государственной Думы, ни в постановления о выборах в Совет или Думу. Действие такой меры прекращается, если подлежащим министром или Главноуправляющим отдельною частью не будет внесен в Государственную Думу в течение первых двух месяцев после возобновления занятий Думы соответствующий мере законопроект, или его не примут Государственная Дума или Государственный Совет» [5].

Основные государственные законы заложили основы новой политической системы, впоследствии получившей название третьионьской монархии. Сами Основные законы выделялись особой юридической силой. Для их изменения устанавливался особый порядок, они могли быть пересмотрены только по инициативе императора, в текст законов нельзя было внести коррективы в порядке чрезвычайного законодательства. Законы утверждали основы правового положения подданных, регулировали порядок образования, построения и деятельности государственных органов, служили базой для текущего законодательства. Основные государственные законы 1906 г. являлись конституцией. Таковыми они рассматривались как представителями власти, так и либеральными историками государственного права.

На содержании Основных законов 1906 г. отразились теория и практика государственного права зарубежных стран. Первый проект Основных законов, подготовленный в самом начале 1906 г. государственной канцелярией почти буквально воспроизводил соответствующие тексты прусской, бельгийской, а частью и японской конституции 1899 г. Но в последующих редакциях соотношение между «национально-бытовыми» и европейскими компонентами изменилось в пользу первых и, прежде всего, в части расширения прерогатив императорской власти за счет полномочий законодательных учреждений.

Основные законы отличались и неясностью формулировок в отношении ряда норм, регламентировавших деятельность Государственной Думы. Текст основных законов был крайне неопределен в трактовке понятия сессии. Например, говорилось о том, что «продолжительность ежегодных занятий Государственного Совета и Государственной Думы и сроки перерыва их занятий в течение года определяются указами Государя Императора». Без ответа оставался вопрос о том, сколько может быть сессий в течение года. И краткосрочные, и длительные перерывы в деятельности Думы объявлялись указами императора в одних и тех же выражениях. Упущена была в Основных законах и норма, регулировавшая порядок прекращения деятельности Думы в связи с истечением пятилетнего срока ее полномочий. Неурегулированным законодательством остался и вопрос о преемственности законодательных работ различных созывов Думы.

Конечно, противоречия и недостатки Основных государственных законов Российской империи 1906 г. были порождены не только «ограничительной

тенденцией», но и новизной проблем, с которыми столкнулась политическая элита, и вынужденной поспешностью, с которой проводились преобразования.

Таким образом, можно сделать выводы, что в России установилась дуалистическая монархия. Характерным признаком такой формы в России являлось незавершенное разделение властей, порождавшее синтез элементов абсолютной и конституционной монархии, при явном преобладании первых.

Основные государственные законы - законодательный акт, утвержденный 23 апреля 1906 г., подытоживший реформирование государственного строя России 1905-1906 гг., и ставший конституцией Российской Империи на последнем этапе ее существования.

Недостатки Основных законов Российской империи 23 апреля 1906 г. По поводу оценки Основных Законов Российской империи 23 апреля 1906 г в историко-правовой и исторической литературе длительное время шли дискуссии о том, можно ли этот документ рассматривать как конституцию. Высказывалось мнение, что это вообще не конституция или, если и конституция, то фиктивная.

Как это часто практикуется в дуалистических монархиях, механизм сдержек и противовесов между различными ветвями власти был построен в сторону усиления прерогатив исполнительной власти. Император имел права абсолютного вето в отношении законопроектов, одобренных Государственным советом и Государственной Думой. Государственный совет и Государственная Дума, со своей стороны не имели практически никаких полномочий в отношении исполнительной власти, за исключением права запроса к министрам и другим чиновникам.

Императору принадлежала государственная власть. Он не только глава государства, но и глава исполнительной власти. Он назначал всех важных чиновников госаппарата, имел право издавать в порядке управления указы и повеления. В его исключительной компетенции находились вопросы внешней политики, в том числе объявления войны и заключения мира, руководство вооруженными силами, а также право объявлять в стране в целом или в отдельных местностях военное или чрезвычайное положение. От его имени действовали суды, и он же назначал судей. Ему принадлежало право помилования и амнистии.

Император назначал премьер-министра, министров и других должностных лиц. Правительство было ответственно перед царем, а не перед Думой.

Указом царя определялись их ежегодные созывы и продолжительность работы, он мог досрочно распустить Думу, назначить новые выборы и время их созыва, во время перерывов в работе Думы император по представлению Совета министров мог издавать указы, имеющие силу законов. Правда, в течение 2-х месяцев после возобновления занятий Думы указы необходимо было внести на обсуждение в Думу, или они теряли свою силу. Именно в таком чрезвычайном порядке учреждаются военно-полевые суды и принимается указ о столыпинской аграрной реформе.

Рассмотрим основные недостатки Основных Законов:

1. Согласно Основным законам царская власть ограничивалась лишь Государственной Думой и Государственным Советом. Во-вторых, по образцу европейских конституций указы и повеления императора должны были скрепляться подписями премьер-министра или соответствующих министров и главноуправляющих. Но, если в большинстве европейских стран уже в то время правительства формировались парламентами, то в России император мог в любой момент уволить любого министра, отказавшегося скрепить своей подписью его повеление и заменить другим, более покладистым. Провозглашенное Манифестом от 17 октября 1905 г. право парламентского контроля за действиями исполнительной власти на практике оказалось фикцией. Все свелось к предоставленному Думе и Государственному Совету праву запроса, обращенному к министрам. Однако оно ни к чему не обязывало министров, т.к. они не были ответственны перед Думой и Государственным Советом. К тому же

министры могли отказаться отвечать на запрос, сославшись на секретность тех или иных материалов. Кроме того, император регулировал работу Думы и Государственного Совета.

2. Существовала глава, в которой закреплялись основные права и свободы личности. Провозглашалось право подданных свободно выбирать свое местожительство и беспрепятственно ездить за границу, провозглашалась свобода веры.

Однако они носили формальный характер, т.к. их реализация на практике была весьма ограничена. Так, неприкосновенность личности ограничивалась тем, что с 1906 г. по февраль 1917 г. не было ни одного года, в течение которого на территории империи или ее отдельных регионов не объявлялось бы военное положение или положение усиленной или чрезвычайной охраны, когда полиция и военное командование получали особые полномочия вплоть до предания гражданских лиц военно-полевому или военно-окружному суду и юридические гарантии прав подданных приостанавливались.

3. Провозглашалось право свободно выбирать себе местожительство: «Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы Государства». Ограничения в сих правах установлены особыми законами. Но в соответствии с Положением о паспортах и видах на жительство 1895 г. бессрочные паспорта, по которым действительно можно было свободно выбирать место жительства и получить заграничный паспорт, выдавались только дворянам, офицерам, чиновникам и почетным гражданам. Лица податных сословий (т.е. крестьяне и мещане) получали виды на жительство при условии уплаты налогов и повинностей и разрешения на отлучку от своих общин, и только указом от 5 октября 1906 г. эти ограничения были отменены, да и то не полностью.

4. Существенным недостатком Свода основных законов Российской империи можно считать то, что полномочия органов власти оговорены, не полностью и сжато, а также то, что в нём не отражены некоторые процедурные вопросы, связанные с возобновлением работы Государственной Думы после досрочного роспуска её императором, и некоторые другие. В Своде основных законов также содержится много ссылок на другие законы, что делает конституционные нормы зыбкими и неполными. Если говорить о стиле, то в Своде основных законов Российской империи 1906 года, законодатель проявляет себя крайне сдержанно и местами неясно.

Восприятие Основных законов, изданных 23 апреля 1906г. было с самого начала далеко от адекватного, в обновлении державных устоев России, видели и многие продолжают видеть вынужденную уступку революционным силам.

#### Литература:

1. Свод законов Российской империи, т. 1, ч. 1. СПб, 1906.
2. Полный свод законов Российской империи. Спб., 1911. Кн. 1. Стр. 1-30
3. Альхименко В., Евтеева М. Истоки российского конституционализма.
4. Ганелин Р.Ш. Указ. соч. С. 32-40; Соловьев Ю.Б. Указ. соч. С 131-136 // В кн.: Право и жизнь. М., 1994. №5
5. Тихомиров Л.А. О недостатках Конституции 1906 года. М. 1907.
6. Тихомиров Л.А. К реформе обновленной России. М. 1912.
7. Графский Б. Г. Всеобщая история права и государства. – М.: Норма, 2005.
8. Зуев М.Н. История России. – М.: Дрофа, 2005.
9. И.К.Кириянов, М.Н.Лукиянов/Парламент самодержавной России: Государственная Дума и её депутаты, 1906-1917/Пермь: Издательство Пермского университета, 1995г.
10. Максимов Ю.И. История Отечества. – М.: Дрофа, 2005.

11. Хрестоматия по Истории России/ авт.-сост. А.С. Орлов, В.А. Георгиев, И.Г. Георгиева, Т.А. Сивохина. – М.: Изд-во Проспект, 2006.
12. Соловьев Ю.Б. Самодержавие и дворянство в 1902-1907 гг. Л.,1981. С. 79, 80.
13. История отечественного государства и права/ Под ред. О.И. Чистякова. – М.: Юристь, 2003.

*Габиев Х.К.*  
*студент 1курса факультета ПиЭБ*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **ПРОЕКТЫ М.М. СПЕРАНСКОГО**

Михаил Михайлович Сперанский (1(12).1.1772, с. Черкутино, ныне Владимирской области, - 11(23).2.1839, Петербург), русский государственный деятель, граф (1839). Сын священника. В 1791 году окончил в Петербурге Александро-Невскую семинарию. С 1797 года на государственной службе. В 1803-1807 годах директор департамента министерства внутренних дел. Составил несколько проектов государственных реформ (важнейший - "Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России", 1803). С 1807 года статс-секретарь императора Александра I, с 1808 года член Комиссии составления законов, товарищ министра юстиции. В 1809 году по поручению Александра I подготовил план государственных преобразований - "Введение к уложению государственных законов", в котором рекомендовал для предотвращения возможных революционных потрясений в России придать самодержавию внешние формы конституционной монархии (выборность части чиновников, новые начала организации суда, государственного контроля, разделение властей и пр.). По проекту Сперанского политические права получали только дворянство и "среднее состояние" (купцы, мещане, государственные крестьяне, которые выбирали законодательную Государственную думу и распорядительные окружные и губернские думы, а также судебные органы). "Народу рабочему" (крепостные крестьяне, рабочие, домашние слуги) давались лишь некоторые гражданские права при сохранении крепостного права. Сперанский считал, что оно отменится постепенно, под воздействием развития промышленности, торговли и просвещения. По инициативе Михаила Сперанского в 1809 году был издан указ, требовавший от чиновников определённого уровня образования. Практически Сперанскому удалось провести некоторые административные мероприятия, крупнейшим из которых было учреждение Государственного совета (1810). Деятельность Сперанского вызвала недовольство консервативного дворянства, которое третировало Сперанского как выскочку, обвиняло в государственной измене и добилось его падения. В 1812 году Сперанский был сослан в Нижний Новгород, затем в Пермь. В 1816 году Сперанский был назначен пензенским губернатором, в 1819 году - генерал-губернатором Сибири. Был инициатором реформ управления Сибирью. В 1821 году возвращен в Петербург, назначен членом Государственного совета Сибирского комитета, управляющим Комиссией составления законов. К этому времени Сперанский стал защитником неограниченной монархии. Он был составителем манифеста 13 декабря 1825 года о вступлении на престол императора Николая I, членом Верховного уголовного суда над декабристами. С 1826 года фактически возглавлял 2-е отделение Собственной его императорского величества канцелярии, осуществлявшее кодификацию законов. Под руководством Сперанского были составлены Полное

собрание законов Российской империи в 45 томах (1830), Свод законов Российской империи в 15 томах (1832) и др.

Михаил Михайлович Сперанский был член ряда высших государственных комитетов 1820-30-х годов, в 1835-1837 годах преподавал юридические науки наследнику престола (будущему императору Александру II), с 1838 года - председатель департамента законов Государственного совета. Сперанский недаром снискал славу "золотого пера". Наряду с выполнением многочисленных обязанностей по службе он подготовил ряд проектов и записок. Записки Сперанского были предназначены для узкого круга читателей, прежде всего для царя. Широкой публики они стали известны много позже смерти реформатора, сначала только в цитатах и в выдержках, и лишь почти век спустя они были опубликованы в полном виде. Какие же идеи развивал в своих проектах реформатор и почему в подцензурной России его труды столь долгое время находили неудобным для публикации.

В записке *"О коренных законах государства"*, написанной Сперанским в 1802 г., подчеркивалось, что источником власти правительства является государство, а в основе всего в государстве лежит закон. "Всякое правительство существует на условии и доколе оно исполняет сие условие, доколе оно законно". Силу же правительства составляет народ. В зависимости от степени законности, Сперанский различает два образа правления: 1) деспотическое, которое смыкается с патриархальным или домашним; 2) ограниченную монархию или умеренную аристократию. Этот тип правительств возникает на основе коренных законов государства, какими народ ограничил власть правительства.

По мнению Сперанского, любое государство имеет два образа правления, которые подчас противоречат друг другу: внешний и внутренний. Внешний образ правления это: "все те гласные и открытые постановления. Грамоты, учреждения, уставы, коими силы государственные содержатся между собою видимом равновесии".

Внутренний образ правления: "это такое расположение государственных сил, по коему ни одна из них не может взять перевеса в общей системе, не разрушив всех ее отношений".

Сперанский делит всех граждан государства на два больших класса: высший (дворянство) и низший (народ). Дворяне обладают активным избирательным правом и, будучи избранными, на государственной службе должны быть независимы, а "пользы их были соединены с пользами народа". Народ как низший класс имеет право на собственность, участие в составлении коренных законов, участие в управлении и "на суд равных ему".

В том же 1802 г. Сперанским была подготовлена записка *"Размышления о государственном устройстве империи"*. В этой работе Сперанский пишет о том, что метания от одного плана государственного устройства к другому приводит к отсутствию определенного образа правления и четких институтов власти, и, следовательно, самые "благоразумные и спасительные законы" не имеют смысла. Если в государстве правит самодержавный монарх, то "народ будет все то, чем власть предержавная быть ему повелит". Попытки механического заимствования опыта других государств, которые те государства приобретали веками, не приведут к реальному изменению ситуации в стране, но заставят народ думать, что все изменилось. Хотя перенятый опыт и не изменит ситуации, но познакомит людей с "именами прав, законов, преимуществ, свободы. И очень скоро поймет, что все эти свободы он имеет только на словах и рано или поздно явится благотворительный гений".

В 1803 г. Сперанский завершил обширный труд *"Об устройстве судебных и правительственных учреждений в России"*. В этой работе Сперанский пытается разобраться, из каких частей "слагается государственное управление вообще", определить компетенцию каждой из этих частей, в т. ч. пытается исследовать устройство монархического правления и на основе своих теоретических рассуждений

составить приемлемый для России образец управления. По мнению Сперанского, в ведении всякого правительства находятся «четыре главных предмета»:

- 1) Полиция;
- 2) Суд;
- 3) Войско;

4) Внешние сношения и государственное хозяйство. Управление страной должно быть организовано на принципах подотчетности, единой организации административно-территориального деления и подчинения общегосударственным законам. Любое управление, по мнению Сперанского, должно быть ограничено и соответствовать исторической традиции той территории, на которую оно распространяется.

Органами исполнительной власти являются учреждения. Они относятся: «1) к полиции, 2) к экономии, 3) к системе воинской, 4) к системе внешних сношений». В России, по мнению Сперанского, прежде всего в усовершенствовании нуждаются полиция и экономия. Все предметы государственного управления делятся на предметы, относящиеся к законодательной власти, и предметы, относящиеся к исполнительной власти. К законодательной власти относится все, что касается "постановления, усовершенствования и охранения законов"; к исполнительной - все, что касается постановления временных учреждений и исполнения законов. Законы Сперанский делит на три рода: государственный (Конституционный), гражданский и уголовный.

Сперанский также определяет функции Сената исполнительного, законодательного; Суда и полиции. В частности, Сенат исполнительный состоит из отделения управления (администрации) и отделения суда, а Сенат законодательный составляют сенаторы, назначаемые губернаторами. К компетенции законодательного Сената относятся «постановления закона гражданского и уголовного»; «усовершенствования закона гражданского и уголовного и охранение закона в исполнении его». На первое время Сперанский делит Сенат исполнительный на две части: судную и управление. Судная часть включает в себя гражданские и уголовные департаменты. Суды делятся на уголовные и гражданские. Дела в суд поставляются от Сената судного, от Комиссии, от Сената, управляющего, от Государя и от министерств. Судебный процесс состоит из трех главных частей: следствия, суждения и приговора.

В 1804 написал две работы "*О духе правительства*" и "*О образе правления*", но главным теоретическим трудом Сперанского по праву считается "*Введение к Уложению государственных законов*". Предыстория этого сочинения была такова. Еще в самом конце 1808 г. император объявил Сперанскому, что "желает даровать России конституцию". Царь передал реформатору весьма поверхностные конституционные проекты Новосильцова, Чарторыйского и барона Розенкампа. Забрав проекты предшественников, Сперанский вновь с головой погружается в работу, и в октябре 1809 г. было завершено "*Введение к Уложению государственных законов*". К началу октября 1809 г. "*Введение к уложению государственных законов*" или "*План всеобщего государственного образования*", как иначе называл его Сперанский.

"Власть", - подчеркивал Сперанский, - должно различать от самовластия. Власть (основанная на законах) дает силу правительству, а самовластие ее разрушает, ибо самовластие, даже и тогда, когда оно поступает справедливо, имеет вид притеснения... Правильное законодательство дает более истинную силу правительству, нежели неограниченное самовластие. В Англии закон дает правительству власть, и потому оно может быть там сильно, в Турции закон дает правительству самовластие, и потому о там всегда должно быть слабо. Известно, что в России власть правительства не ограничена, а потому истинная сила правительства в сем отношении всегда у нас весьма слаба и пребудет таковою, доколе закон не устави ее в истинных ее отношениях".

Сперанский приходит к заключению, что "истинная сила правительства состоит: 1) в законе, 2) в образе управления, 3) в воспитании, 4) в военной силе, 5) в финансах". Из этих элементов "три первые у нас", по его словам, почти не существуют.

Верховная власть. Сперанский не посягал на монархическое государственное устройство. Императору принадлежала вся полнота власти. В "Проекте Уложения государственных законов" он очертил prerogatives монарха: "По праву державной власти и в порядке, для нее установленном, император есть верховный законодатель, без коего никакой закон совершится, не может. Он есть верховный охранитель правосудия, и в сем уважении суд производится его именем. Он есть верховное начало силы исполнительной. От него проистекают все почести и награды в воздаяние заслуг, законом определенные".

Вместе с тем в проекте М. М. Сперанского были четко определены пределы самодержавной власти. Никакой закон не мог вступить в действие без одобрения реформированных и вновь созданных государственных органов. В основу реформы Сперанский предлагал положить традиционный принцип разделения властей. Он не уставал повторять, что нельзя основать правление на законе, если одна державная власть будет и составлять законы, и их исполнять. Поэтому и в своей реформаторской деятельности он пытался четко разграничить законодательную, исполнительную и судебную власти, сосредоточив их в разных, независимых друг от друга государственных учреждениях.

Связующим звеном между монархом и различными ветвями власти, по замыслу Сперанского, должен был стать Государственный совет: "В порядке государственных установлений Совет представляет сословие, в коем все действия части законодательной, судной и исполнительной в главных их отношениях соединяются и чрез него восходят к державной власти и от нее изливаются". Государственный совет был создан в 1801 г., но не имел реального влияния на государственные дела. Сперанский предлагал начать преобразования с придания Совету большего объема полномочий: "...все законы, уставы и учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном совете и потом действием державной власти поступают к предназначенному им совершению". Государственный совет составлялся "из особ, высочайшею доверенностью в сословие сие призываемых". Министры являлись членами Государственного совета по своему званию. Председательствовал в Совете император лично или назначаемый им член Совета. Важнейшие дела обсуждались в общем собрании Государственного совета, другие дела - в департаментах Государственного совета: 1) законов, 2) дел военных, 3) дел гражданских и духовных, 4) государственной экономии.

Законодательная власть, или "Порядок законодательный", по мысли Сперанского, должна была состоять из выборных учреждений. Разумеется, в его проекте, не шла речь о всеобщем избирательном праве. Участие в выборах могли принимать только владельцы недвижимой собственности, при этом выборы были четырехступенчатыми. Тем не менее, проект представлял огромный шаг вперед по сравнению с российской действительностью. План преобразований состоял в том, чтобы привлечь население (на основе имущественного ценза) к участию в исполнительной, законодательной и судебной власти посредством системы выборов

Выборные учреждения представляли собой стройную систему органов различного уровня, или "четырёх степеней", как называл их Сперанский. Первую - низшую степень представляли Волостные думы, которые созывались каждые три года в волостных селениях или волостных городах. Волостные думы выбирали волостные правления, утверждали отчет в сборах и употреблении сумм, вверенных правлениям и выбирали депутатов в Окружные думы, которые в свою очередь избирали депутатов в Губернские думы. "Из депутатов, представленных от губернской думы, - писал

Сперанский, - составляет законодательное сословие, под именем Государственной думы". Это учреждение, по определению Сперанского, "есть место равное Сенату и министерству". Государственная дума должна была собираться ежегодно в сентябре месяце, а срок ее работы определялся количеством дел, предлагаемых ей для рассмотрения.

Судебная власть, или "Порядок судный" был представлен системой учреждений, строго соответствовавших учреждениям законодательным. Судом первой степени являлся Волостной суд, в ведение которого находилось разбирательство гражданских дел и взыскание за маловажные полицейские проступки. Следующая инстанция - Окружной суд делился на два отделения: гражданское и уголовное. Председатель Окружного суда избирался из "20-ти отличнейших обывателей округа" (список которых составлялся Окружной думой) и утверждался министром юстиции. Губернский суд составлялся на тех же началах, что и окружной. Председатель избирался министром юстиции из списка 20-ти "отличнейших обывателей", представленном Губернской думой и утверждался Государственным советом.

В проекте Сперанского предусматривалось введение суда присяжных: "Закон определяет случаи, в коих председатель, особливо в отделении уголовном, обязан требовать депутатов из окружного совета для составления суда присяжных". В данном случае проект Сперанского значительно опередил свое время, так как суд присяжных появился в России только более чем полвека спустя.

Высшей судебной инстанцией, по проекту Сперанского, был Сенат, созданный в 1711 г. Петром Великим, как высшее государственное учреждение. К началу XIX столетия Сенат превратился в громоздкий, плохо управляемый орган, состоявший из девяти департаментов, работа которых строилась по территориальному принципу, причем часть департаментов со времен Екатерины II находилась в Москве. С 1802 г. должность генерал-прокурора, возглавлявшего Сенат, была соединена с должностью министра юстиции. Высший судебный орган империи оказался в подчинении одного из министров, представителя исполнительной власти. Предполагалось приблизить Судебный сенат к населению и разместить по четырем округам: в Петербурге, Москве, Казани и Киеве. Каждое сенатское присутствие должно было состоять из четырех департаментов по рассмотрению казенных дел, по частным делам, уголовным и межевым (временно).

Исполнительная власть, или порядок исполнительный, по словам Сперанского, "подобно прочим частям слагается из четырех главных разделений": волостное управление во главе с начальником, окружное управление во главе с окружным начальником, губернское управление во главе с губернатором. Сперанский предлагал значительно расширить власть губернаторов, указывая, что "В настоящем порядке одна только полиция состоит прямо в управлении губернатора, на прочие части он имеет косвенное только влияние. Отсюда происходит недостаток связи и непрерывные почти приращения одной части к другой". Для координации действий различных ведомств в губерниях он предлагал создать губернское правительство, подразделявшееся на три "экспедиции": полицейскую, народной промышленности, казенную.

Губернские и окружные управления, по выражению Сперанского, составлялись на тех же самых правилах, но только в меньшем виде, что и министерства. Сперанский, сам принимавший участие, в создании министерств, подчеркивал: "Нет сомнения, что устройством министерств в 1802-м году положено весьма важное начало устройству государственных управлений. Он неоднократно обращал внимание на то обстоятельство, что "коллегиальные формы, медленные и осторожные, с трудом приспособляются к управлению" и приводил в качестве доводов комические рассказы о том, как австрийские генералы проигрывали сражения вследствие беспрестанного вмешательства военных советов. Хорошо исполнить можно только собственные планы.

Единоличный характер административной власти он объяснял еще и тем, что за решение, которое принято многими, в сущности, не отвечает никто. Однако Сперанский лучше кого-либо видел недостатки существующей министерской системы. Он обращал внимание на отсутствие надлежащей ответственности министров. Ответственность министра состоит в том, что он должен четко выполнять действующий закон, но поскольку трудно исполнять законы, которые не находят понимания в обществе, то министрам ничего не оставалось как или уклоняться от их исполнения, или "с горечью и молчанием переносить тяжесть своего положения". Сперанский отмечал также некоторую неточность и несоразмерность в разделении дел, а также недостаток точных правил или учреждений, на основе которых должно действовать министерство.

Сперанский предлагал: 1) определить инструкциями границы деятельности министерств, их четкую ответственность за определенную сферу деятельности; 2) упразднить министерство коммерции, присоединив его к министерству финансов; 3) создать министерство путей сообщения, так как "в России все еще надобно заводить и вновь строить"; 4) учредить "особое государственное казначейство" и особый же государственный контроль. Предложение это объяснялось тем, что министерство финансов занималось источниками доходов, движением входящих в казначейство капиталов, их выделением, отчетом (контролем) в расходовании средств. Министр финансов, таким образом, сам себя и контролировал; 5) создать специальное министерство полиции, которое должно включать в свою структуру полицию учредительную (занимающуюся паспортным режимом, надзором за зрелищными мероприятиями, публичными собраниями и пр., а также выполняющую роль политической полиции) и полицию исполнительную (которой вменялась в обязанность пресечение всех нарушений безопасности, устройство внутренней стражи, содержание смирительные учреждения)

#### **Литература:**

1. Тихонов А.И «история отечественного государства и права».
2. Титов А.И «История государства и права России».
3. Кузнецов И.Н «История государства и права».
4. Мулукаева Р.С. «История отечественного государства и права».

## СЕКЦИЯ 6. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

*Сяднева Е. В., ст. преподаватель кафедры «Финансы»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО**

16 декабря 2011 года был утвержден Протокол присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации и Россия приняла на себя ряд обязательств в отношении членства в этой организации. После предусмотренных процедур ратификации соглашения наша страна вступает в ВТО. Безусловно, это событие принесет в экономическую жизнь государства значительные новации, необходимы изменения в законодательстве, правилах и регламентах международного сотрудничества с учетом принятых на себя международных обязательств. Основная идея работы организации – ВТО дает новые рынки, но вместе с тем, страна теряет свои рынки.

Все это коснется и рынка финансовых услуг, а, следовательно, и страхования в России. В соответствии с принятой в ВТО классификацией финансовые услуги включают в себя и все виды страховых услуг, в том числе перестрахование.

Для целей регулирования торговли услугами в рамках Всемирной торговой организации, все услуги классифицированы на 12 секторов Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС). Каждый сектор делится на подсекторы. Под финансовыми услугами, согласно классификации секретариата ВТО, подразумеваются три группы операций, группа страховых операций обозначена «А». Следует иметь в виду, что Классификатор услуг не является неотъемлемой частью Соглашения ВТО и носит справочный характер. Приведем в таблице классификацию страховых услуг.

Если оглянуться на историю переговоров по вступлению Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, то следует отметить, что переговоры по финансовым услугам шли особенно напряженно и долго, партнеры России по переговорам требовали полной отмены всех ограничений, существующих в страховании.

В настоящее время много разновекторных прогнозов строят специалисты о последствиях вступления в ВТО для национального страхового рынка.

В ГАТС оговариваются положения (хотя и с существенными различиями) о режиме наибольшего благоприятствования (РНБ) и национальном режиме (НР).

РНБ – гарантия обеспечения режима наибольшего благоприятствования означает, что страна будет обеспечивать для поставщика услуг, представляющего другую страну-участницу, такой режим, который не является менее благоприятным в сравнении с режимом, обеспечиваемым для поставщиков услуг из любой другой страны-участницы ГАТС.

Освобождение от выполнения требования по обеспечению РНБ оформляется в тех случаях, когда какая-либо страна заявляет, что она не гарантирует обеспечения рассматриваемого режима в конкретном секторе сферы услуг для поставщиков из других стран-членов Всемирной торговой организации.

НР – страна выражает свое согласие на то, чтобы разрешить иностранным поставщикам доступ на свой рынок для предоставления услуг, а также на то, чтобы обеспечить для иностранных поставщиков такие же условия, какие обеспечиваются для внутренних поставщиков (национальный режим).

В соответствии с ГАТС торговля услугами предусматривает:

- их поставку с территории одной страны на территорию другой страны (трансграничная поставка);
- их поставку в пределах территории любой страны потребителю другой страны (потребление за рубежом);
- поставку услуг их поставщиком одной страны путем коммерческого присутствия в пределах территории другой страны (коммерческое присутствие);
- оказание услуг поставщиком услуги одной страны через присутствие физических лиц этой страны на территории другой страны (перемещение физических лиц) [3].

Таким образом, если учитывать специфику страхового рынка, можно говорить о том, что, как и до вступления в ВТО, в Российской Федерации смогут работать иностранные страховщики через различные формы присутствия, а также получат более широкий доступ для работы на российском страховом рынке иностранные брокеры. Российские граждане и хозяйствующие субъекты смогут приобретать страховку в страховых компаниях за рубежом (в отдельных случаях это происходит и в настоящее время). Вроде бы особых изменений не произошло.

Однако рассмотрим перечень специфических обязательств Российской Федерации по страховым услугам, принятых в результате переговоров [2]. При этом нас в рамках данной работы интересует только первичный страховой рынок.

Рассмотрим ограничения доступа.

Услуги по страхованию жизни. Через 9 лет после даты присоединения России к ВТО будет разрешено коммерческое присутствие в Российской Федерации в форме филиала иностранного страховщика в сфере страхования жизни при условии выполнения требований по лицензированию, обеспечению финансовой устойчивости и требований по гарантийному депозиту. До открытия филиала иностранный страховщик должен быть уполномоченным осуществлять операции по страхованию жизни в стране происхождения не менее 8 лет. Так же выдвигаются следующие требования:

- иметь не менее 5 лет опыта работы через филиал на зарубежных рынках;
- иметь общие активы более 5 миллиардов долларов на конец календарного года, предшествующего подаче заявки;
- иметь свой юридический и реальный адрес в одной стране.

Филиал иностранного страховщика должен иметь отдельную капитализацию, которая должна быть включена в расчет соотношения иностранного участия в общем уставном капитале страховщиков/перестраховщиков, которые являются юридическими лицами Российской Федерации. Создание новых филиалов иностранных страховщиков (отличных от филиалов юридических лиц Российской Федерации) может быть запрещено, если общее иностранное участие в общем уставном капитале страховщиков/перестраховщиков, которые являются юридическими лицами Российской Федерации, превышает 50%.

Предварительное разрешение требуется:

- на увеличение уставного капитала страховой организации за счет средств иностранного инвестора (инвесторов) и/или его дочернего общества;
- на отчуждение акций (долей) страховых организаций в пользу иностранного инвестора (иностраных инвесторов) и/или его дочернего общества.

В течение 5 лет, начиная с даты присоединения России к ВТО, заявки не принимаются на выдачи лицензий на оказание услуг страхования жизни в отношении страховщика, являющегося дочерним обществом по отношению к иностранному инвестору (инвесторам), и/или имеющего долю иностранного инвестора (инвесторов) в уставных капиталах (голосующих акциях) свыше 51%.

Аналогичные ограничения определены для национального режима.

Услуги по страхованию иные, чем страхование жизни. В течение 4 лет после даты присоединения России к ВТО – нет ограничений в отношении страхования

рисков, связанных с внутренними коммерческими воздушными (за исключением следующих видов обязательного страхования: страхование ответственности владельцев и эксплуатантов воздушных судов; страхование ответственности авиаперевозчиков перед пассажирами, грузоотправителями и грузополучателями; страхование жизни и здоровья экипажа воздушного судна) перевозками и морскими перевозками, когда такое страхование осуществляется в отношении каких-либо или всех следующих объектов: перевозимые товары, транспортные средства, перевозящие товары и любую ответственность, возникающую из этого.

Через 9 лет после даты присоединения России к ВТО также будет разрешено коммерческое присутствие в форме филиала иностранной страховой компании для осуществления деятельности в сфере страхования иного, чем страхование жизни (кроме страхования государственных закупок и обязательного страхования иного, чем ОСАГО) при условии выполнения требований по лицензированию, обеспечению финансовой устойчивости и требований по гарантийному депозиту и иных требованиям, аналогичным требованиям для осуществления страхования жизни [1].

В течение 5 лет, начиная с даты присоединения России к ВТО, заявки не принимаются на выдачи лицензий на оказание услуг обязательного страхования пассажиров и ОСАГО в отношении страховщика, являющегося дочерним обществом по отношению к иностранному инвестору (инвесторам), и/или имеющего долю иностранного инвестора (инвесторов) в уставных капиталах (голосующих акциях) свыше 51%. Через 5 лет после даты присоединения России к ВТО это ограничение будет устранено

В отношении страховщика, являющегося дочерним обществом по отношению к иностранному инвестору (инвесторам), и/или имеющего долю иностранного инвестора (инвесторов) в уставных капиталах (голосующих акциях) свыше 49%:

- обязательства не принимаются в отношении выдачи лицензий на оказание услуг по страхованию государственных закупок;

- выдача лицензий и предварительных разрешений на операции с акциями (долями в капитале) страховщика с иностранным участием может быть ограничена, если соотношение общего иностранного участия в общем уставном капитале страховщиков/перестраховщиков, являющихся юридическими лицами Российской Федерации превышает 50%;

- иностранный инвестор, являющийся основной организацией по отношению к российскому страховщику, должен быть уполномочен осуществлять

поставку соответствовать страховых услуг в стране своей регистрации, по крайней мере, в течение 5 лет.

Также как и по страхованию жизни для сегмента рынка по страхованию иному, чем страхование жизни аналогичные ограничения определены для национального режима.

Стоит обратить внимание, что в рассмотренных квотах не будут учитываться те инвестиции, которые иностранные страховщики осуществили до даты присоединения России к ВТО.

Подписанный Протокол не предусматривает значительных изменений в правилах, существующих в настоящее время в отношении страховых брокеров и страховых агентов. Как и прежде требуется создание российского юридического лица и не допускается посредническая деятельность в целях заключения договоров страхования с иностранными страховщиками. Исключением являются указанные выше договоры страхования рисков, связанных с международными перевозками.

Рассмотрев принятые ограничения в рамках специфических обязательств Российской Федерации по страховым услугам при вступлении в ВТО можно отметить, что «переходный этап» для страхового рынка значительный, даже рекордный по

длительности – до возможной работы иностранных филиалов на отечественном рынке 9 лет [4].

Следует отметить, что, безусловно, в зону первоочередных интересов зарубежных страховщиков попадает рынок страхования жизни. Статистические данные свидетельствуют о недостаточном развитии данного сегмента страхового рынка в России, на что есть как объективные, так и субъективные причины. Но рассмотрение этих причин не планируется в рамках данной статьи и является предметом самостоятельного исследования. Большинство экспертов считает, что именно в страховании жизни иностранцы, как имеющие многолетний опыт и значительные капиталы, необходимые при долгосрочном накопительном страховании, могут составить конкуренцию российским компаниям.

Передача иностранным страховщикам «длинных денег» от страхования жизни и договоров страхования крупных рисков опасна с точки зрения экономической безопасности страны. Ведь инвестировать резервы и платить налоги с собранной у нас премии они будут не в России. С нашей точки зрения, иностранных страховщиков, которые будут осуществлять в России страхование жизни, следует обязать инвестировать резервы в российские активы, для чего, естественно должен развиваться и отечественный финансовый рынок.

Если говорить в целом о российском страховом рынке, то отсрочка в 9 лет должна быть использована отечественными компаниями для вывода на рынок эффективных страховых продуктов, как в личном, так и имущественном страховании, наращивания конкурентоспособности, используя такое преимущество, как знание российского менталитета и повышения финансовой устойчивости.

При этом мы заинтересованы в том, чтобы иностранные страховщики привнесли в Россию свои достижения в области маркетинга, страховых и управленческих технологий.

Усиление конкуренции должно благоприятным образом отразиться на конечных потребителях. Предполагается, что улучшится качество и расширится перечень предлагаемых на рынке услуг, снизятся тарифы, повысится сервис. Однако можно предположить, что столкнувшись с реалиями российского рынка, иностранные страховщики могут пересмотреть страховые тарифы в сторону повышения. Но в любом случае появление на российском рынке страхования зарубежных компаний благоприятно скажется на его развитии.

#### **Литература:**

1. Иванова М.В. Оценка и регулирование платежеспособности страховых компаний в странах Европейского союза и России. – М.: Анкил, 2010.
2. Логвинова И.Л. Взаимное страхование как метод создания страховых продуктов. М.: Анкил, 2010.
3. Перечень специфических обязательств Российской Федерации по услугам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>
4. Присоединение России к ВТО для сектора услуг. Финансовые услуги. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.wto.ru>

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РФ**

Россия ставит перед собой амбициозные, но достижимые цели долгосрочного развития – обеспечение высокого уровня благосостояния населения, закрепление геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня. Единственным возможным способом достижения этих целей является переход экономики на инновационную социально-ориентированную модель развития. Вступление России в ВТО и как следствие обострение конкурентной борьбы через пару лет, когда мы по условиям договора о вступлении будем обязаны предоставлять режим наибольшего благоприятствования странам-участницам ВТО, снижая таможенные пошлины и иные меры тарифного и нетарифного регулирования на их товары, должно явиться тем толчком для инновационного развития, который был необходим давно, так как иначе некоторым отраслям российской экономики просто не выжить.

Ускорения перехода на инновационный путь развития будет проходить в условиях воздействия на Россию ряда внешних и внутренних вызовов, с одной стороны осложняющих достижение поставленных целей, с другой стороны диктующих необходимость еще большей интенсификации усилий по решению накопленных в российской экономике и инновационной системе проблем. Ключевыми из таких внешних вызовов в части инновационного развития являются:

Ускорение технологического развития мировой экономики. Реальными конкурентами России становятся не только страны-лидеры в сфере инноваций, но и многие развивающиеся страны, страны СНГ. При этом переход экономик стран-лидеров на следующий технологический уклад, технологическая революция в ресурсосбережении и альтернативной энергетике, резко повышает неопределенность в развитии России, основу специализации которой на мировых рынках составляет экспорт традиционных энергоносителей. Развитие альтернативной энергетике, появление экономически эффективных технологий добычи углеводородов из нетрадиционных источников (сланцы, нефтеносные пески и т.д.) может привести к снижению спроса и цен на ключевые товары российского сырьевого экспорта, сокращение поступления в экономику финансовых ресурсов, необходимых для модернизации, снижение значимости России в глобальной политике [1].

Один из ключевых вызовов для нашей страны это усиление в глобальном масштабе конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем, в первую очередь, за высококвалифицированную рабочую силу и «умные» деньги (инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии, компетенции), резкое повышение мобильности этих факторов. В условиях низкой эффективности национальной инновационной системы в России это означает ускоренное «вымывание» из страны сохраняющегося конкурентоспособного потенциала – кадров, технологий, идей, капитала.

Вызовы, с которыми сталкивается не только наша страна, но и человечество в целом – изменение климата, старение населения и вызовы здравоохранения, продовольственная безопасность в глобальном масштабе. К внутренним вызовам стоит отнести состояние инновационной сферы и ее составляющие. Здесь и человеческий потенциал, которым у нас принято гордиться, однако потенциалу от этого не легче, бизнес со своими проблемами развития, состояние науки, когда нобелевские премии получают американцы, выросшие и выучившиеся в России (бывшем СССР), законодательные и правовые проблемы, связанные с несовершенством законодательной базы в немалом ряде вопросов, проблемы государства и общества,

первые не видят, а вторые – не верят, и уже известная веками российская беда – дороги, под которой мы сейчас понимаем всю недостаточную развитость инфраструктуры.

Эти вызовы диктуют необходимость опережающего развития отдельных специфичных направлений научных исследований и технологических разработок («чистая» энергетика, геномная медицина, новые технологии в сельском хозяйстве и т.д.), по многим из которых в России нет существенных заделов. Для того, чтобы ответить на эти вызовы, России необходимо радикально более глубоко интегрироваться в мировую инновационную систему, преодолеть сохраняющуюся изоляцию [3].

Неспособность России ответить на данные вызовы может означать сужение «окна возможностей» для перехода к инновационной экономике, утрату сохраняющегося научного потенциала, ослабление геополитических позиций, переход России в категорию стран с инновационной системой имитационного типа, не способных к производству нового знания и достижению глобального лидерства по ключевым технологическим направлениям, долговременное закрепление сырьевого характера российской экономики, низкие темпы экономического развития. Это означает невозможность достижения целей и задач долгосрочного развития [2].

Возвращаясь к внутренним факторам, определяющим инновационное развитие экономики России, следует отметить некоторые его особенности. Развитие инноваций в нашей стране проходит в ряде случаев непоследовательно. Нельзя не сказать, что инновации не возможны без инвестиций, а в какой-то момент являются их следствием. Объем денежных средств, выделяемых государством на развитие инновационной деятельности колоссален, а система контроля за расходованием этих средств отсутствует. Зачастую субъекты малого и среднего бизнеса, на которые ввиду их экономической мобильности возложили главную роль в реализации инновационной политики, сталкиваются с ситуацией, когда экономически грамотно выверенные инновационные проекты, создающие дополнительные рабочие места или же способствующие развитию и совершенствованию технологий производства – не поддерживаются, а финансируется например в рамках гранта, проведение фестиваля, цели и польза которого для экономического развития страны не представляется возможным ощутить.

К сожалению, ряд инновационных проектов в нашей стране является несколько несвоевременно-непоследовательными, и в некоторых случаях нецелесообразными. Например, федеральная целевая программа по цифровому телевидению, модернизация и инновации очевидны, но в условиях того, что в ряде населенных пунктов нашей страны нет налаженной системы, водо-газо-снабжения, отсутствует система коммуникации с остальным миром, а в остальных качество питьевой воды не выдерживает никакой критики, по меньшей мере. На наш взгляд, целесообразность и своевременность инноваций в нашей стране являются двумя основными вопросами, которые должны задавать себе и Агентство по инвестициям и инновациям и прочие институты, призванные способствовать их осуществлению, прежде чем финансировать тот или иной инновационный проект.

#### **Литература:**

1. Пилипчук В.В. Маркетинг инноваций. – М.: ИНФРА-М, 2011 г. – 256 с.
2. Мухамедьяров, А.М. Инновационный менеджмент - М.: Инфра-М, 2010. - 176 с.
3. World Economic Outlook, October 2008: Financial Stress, Downturns, and Recoveries. - 1 edition. – Washington: International Monetary Fund, 2008 - 301 с.
4. Бандурин В. В., Раич Б. Г., Чатич М. Глобализация мировой экономики и Россия. - М.: Буквица, 1999. - 279 с.

## **ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ**

В мире экономике и финансов идет время глобализации экономических процессов. Локомотивом глобализационных процессов являются крупные экономические и политические объединения, экономические институты, такие как G20, G8, ЕЦБ, ШОС, СНГ и другие союзы и содружества. Политические союзы и клубы переходят в экономическую плоскость и наоборот. И практически во всех этих процессах активно участвует Россия. Одним из основных условий успешной интеграции и участия в процессах глобализации экономики является помимо стабильности в обществе, устойчивой экономики и банковской системы является стабильная и прозрачная налоговая система. Ведь именно от умеренной налоговой политики зависит уровень товарооборота между странами и объем инвестиции в экономику страны. Инвестиции никогда не придут в страну, где непомерно высокие налоги. В мировой экономике Российская Федерация является одним из основных игроков. Россия является постоянным членом клуба «большой восьмерки» куда входят 8 крупнейших экономик мира, Россия является одним из ведущих поставщиков сырья в мире (нефть, газ, золото), поэтому мировая экономика не мыслима без участия Российской Федерации. Интеграция России в мировое экономическое пространство необходима как России, так и остальному мировому сообществу, так как ни одна страна не может нормально существовать в торговой, экономической, и иной изоляции от других государств.

Существуют препятствия, которые мешают нормальному развитию экономических отношений, в ходе интеграционных процессов в мировой экономике в условиях глобализации. Эти препятствия обусловлены несоответствием в национальных налоговых законодательствах, что приводит к двойному налогообложению. В этом направлении некоторые страны уже давно начали принимать меры по разработке механизмов на законодательном уровне устраняющие двойное налогообложение. При возрастающем товарообороте между странами, увеличивается капиталы, которые перетекают из страны в страну и двойное налогообложение увеличивает налоговое бремя на эти капиталы, а увеличение налоговой нагрузки в свою очередь приводит к выводу этих капиталов в тень. В 1922 году Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была принята Модель налоговой конвенции по капиталу и доходу. И цель этой концепции состоит в предоставлении возможностей для разрешения на общей основе часто встречающихся в практике наиболее острых паритетных проблем в области международного двойного налогообложения. Данная налоговая модель конвенции представляет собой результат постоянного процесса пересмотра проблем налогообложения с внесением в нее периодических поправок и отражает взгляды государств - членов ОЭСР, она оказывает также влияние, и на государства, не входящие в ОЭСР [1].

Проблемы в налогообложении в мировой экономике негативно сказываются на всю экономику России.

В России на сегодня имеется 21 налоговое соглашение, которые были заключены с Европейскими странами, странами Северной Америки и Азии. В настоящее время в Российской Федерации не только подвергают модернизации прежние соглашения с учетом, новой налоговой системы XX века, но и расширяет географию стран, с которыми решаются проблемы налогообложения [2].

Простейшей формой единства налоговой политики являются Таможенные Союзы, возникшие в целях объединения государств, для проведения единой таможенной политики в рамках ЕС и ЕврАзЭС. На пример таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии. Таким образом, была осуществлена гармонизация сначала косвенных налогов, в основном таможенных пошлин, НДС и пяти акцизов - на табак, крепкие спиртные напитки, пиво, вино и бензин, а затем и прямых. Данный таможенный союз позволяет странам участникам увеличить товарооборот, создает благоприятный климат для привлечения инвестиции, что в свою очередь положительно скажется на экономике стран участниц таможенного союза.

Проблемы налогообложения в Российской Федерации имеют свою специфику обусловленные рядом факторов, как политического характера, так и экономического. В России важность выработки единства в вопросах налогообложения выражается, с одной стороны, в организации совместной работы по налоговому администрированию, с другой стороны, в необходимости создания налоговой системы и проведении налоговой политики стран, входящих в международные региональные группировки, объединения и союзы. Предметом активного обсуждения являются такие вопросы налоговой гармонизации, как налогообложение прибыли.

В условиях рыночной экономики Россия широко использует налоговую политику в качестве определенного регулятора воздействия на негативные явления рынка. Налоговая система является мощным инструментом управления экономикой в условиях рынка.

Оптимально построенная налоговая система должна не только обеспечивать финансовыми ресурсами потребности государства, но и не снижать стимулы налогоплательщика к предпринимательской деятельности, обязывать его к постоянному поиску путей повышения эффективности хозяйствования.

Процесс глобализации ограничивает налоговый суверенитет государств и повышает мобильность субъектов внешнеэкономических операций. Он позволяет достаточно быстро переводить активы и перемещать бизнес в страны с наиболее благоприятным налоговым климатом. Это существенно затрудняет установление чрезмерно высоких ставок как прямых, так и косвенных налогов в национальной экономике. Следовательно, каждая страна, интегрированная в систему мирохозяйственных связей, не только вынуждена конкурировать за право привлечения в свою национальную экономику иностранных инвесторов, но и должна всяческим образом стимулировать своих собственных резидентов размещать активы и осуществлять инвестиции на родине, а не за рубежом.

Глобализация создает определенные благоприятные условия для ускорения темпов производства в России и снижения налоговой базы. Различные ставки по налогам в разных странах становится новым фактором, оказывающим сильное воздействие на маршруты инвестиционных потоков. Вследствие чего все больше число компании предпочитает уводить капиталы в офшоры в так называемые «юрисдикции с благоприятным налоговым климатом». Оплачивая фиксированные ежегодные платежи в такой юрисдикции, компании вполне законным способом выводит свои капиталы из-под налогообложения страны регистрации компании.

На сегодняшний день налоговая система Российской Федерации имеет два пути развития. Первый путь – это путь увеличения налоговых ставок. Так, например: в 2010г. были увеличенные налоговые ставки во внебюджетные фонды для покрытия дефицита Пенсионного фонда РФ, а с 2011г. увеличены ставки по акцизам на нефть, алкогольную и табачную продукцию. Так же планируется в 2013г. повторное увеличение акциза на нефть, алкогольную и табачную продукцию. Увеличение данного вида налога дает как положительный эффект, так и отрицательный. Положительный эффект связан в первых с тем что с увеличением ставки акциза на алкоголь и табак увеличится стоимость алкогольной и табачной продукции, что в свою очередь снизит

потребление алкоголя и табака, во вторых увеличиться объем собираемости одного из бюджета образующего налога – акциза. К отрицательным эффектам можно отнести тот факт что увеличение, на пример, акциза на нефть приведёт в первую очередь к увеличению стоимости ГСМ (бензин, диз. топливо) внутри страны. С учетом того что в России на рынке ГСМ цену устанавливают монополисты это может привести к быстрому росту ГСМ, а это в свою очередь приведёт к росту цен на все товары. Рост цен это рост инфляции. Не обдуманное увеличение налогов в стране приводит только к одному, чем выше налоги, тем больше предприниматели будут скрывать свои доходы и всячески скрывать налоги. Исходя из выше сказанного, путь увеличения налоговых ставок является для России не приемлемым.

Второй путь – это путь постепенного уменьшения налоговых ставок. Следует выделить снижение налоговых ставок по основным налогам, так, по налогу на добавленную стоимость общая ставка изменилась с 28% в 1992, до 18% по настоящее время. Ставка налога на прибыль организации уменьшилась с 45% в 1992 году, до 35% в 1996 году, и до 24%, начиная с 1999 года, а с 2008 года 20%. Также существенно снизилось обложение доходов граждан. Прогрессивное налогообложение подоходным налогом, когда его максимальная ставка составляла 40% с 1992 года, а затем 30% с 1996 года было заменено в 1999 году «плоской» шкалой налога на доходы физических лиц с основной ставкой всего лишь в 13%.

В России для успешного развития своей экономике и интеграции в мировую экономику необходима четкая и сбалансированная налоговая политика, которая позволит с одной стороны поддерживать собираемость налогов в бюджет, а с другой стороны будет стимулировать предпринимательскую деятельность. Ведь именно от налогов и налоговой системы в целом зависит благополучие страны. Сбор налогов является одной из основных функций государства. Нет налогов – нет государства. И в выработки четких позиции и законодательных актов не может быть абстрактного отношения.

#### **Литература:**

1. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ.-М.: Дело, 2007. - 704 с.
2. Тадеев А.А., Парыгина В.А. Налоговое право. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. - 320 с.
3. Ресурсы глобальной сети Интернет.

*Гарунова А.А.  
аспирант кафедры «Финансы»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ**

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений. В результате такого взаимодействия складываются отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления, которые особо выделены в Бюджетном кодексе РФ и называются межбюджетными.

Межбюджетные отношения - это отношения между органами власти, преимущественно разных уровней, по разграничению на постоянной (без ограничения сроком) основе расходных и доходных полномочий, соответствующих им расходов и в максимально возможной степени доходных источников, а также межбюджетному

регулированию: возможному распределению некоторых налогов по временным (не менее чем на очередной финансовый год) нормативам отчислений между бюджетами разных уровней и перераспределению средств из бюджетов одного уровня бюджетной системы в другой в разных формах в целях обеспечения доступа граждан на всей территории страны к получению бюджетных услуг в объеме и качестве не ниже минимально необходимого уровня.

Потребность в таком регулировании возникает в основном тогда, когда у органов власти нижестоящего территориального уровня при формировании бюджетов не хватает по объективным причинам средств от доходных источников, закрепленных на постоянной основе полностью или частично (по разделенным налоговым ставкам или в процентных долях), для обеспечения минимально необходимых расходов в соответствии с возложенными на них функциями и полномочиями [1].

Межбюджетное регулирование осуществляется, как правило, органами власти вышестоящего уровня путем вертикального (между разными звеньями бюджетной системы) и горизонтального (в разрезе бюджетов одного и того же звена бюджетной системы) выравнивания бюджетной обеспеченности территориальных образований, у которых она ниже минимально необходимого уровня.

В настоящее время можно выделить несколько основных проблем межбюджетных отношений в Российской Федерации:

- структурный дисбаланс бюджетной системы России, поскольку передача на нижестоящий уровень расходных полномочий и ответственности не подкрепляется соответствующей финансово-бюджетной и экономической базой;
- уровень вертикали власти, из бюджета которого должно осуществляться финансирование соответствующего полномочия, не всегда совпадает с уровнем, на котором непосредственно идет его реализация;
- низкая доля собственных доходов в бюджетах субъектов Федерации и местных бюджетах заметно занижает заинтересованность на местах в наращивании налогового потенциала, в своевременном и полном поступлении налогов в бюджетную систему;
- единый норматив отчислений по территориям от регулирующих налогов не учитывает особенности каждого региона; поиск эффективного подхода к осуществлению дифференциации нормативов по регулирующим налогам вызывает необходимость разработки и использования для этой цели соответствующего аппарата;
- ежегодные изменения нормативов отчисления в местные бюджеты от регулирующих налогов лишают органы местного самоуправления возможности планировать свою бюджетную политику в перспективе, не говоря уже о возможности реализации долгосрочных программ развития муниципальных образований, а следовательно, резко сокращают капиталовложения в структуре расходов местного бюджета;
- несоответствие расходов и доходов местного бюджета обуславливает возможность только текущего содержания муниципального образования, поскольку на развитие муниципалитетов средств не остается.

Межбюджетное перераспределение должно быть подчинено задаче достижения максимума экономического и социального эффектов на уровне регионов и муниципальных образований. Сбалансированность ресурсов и расходных обязательств может рассматриваться как важнейшее условие эффективности бюджетных расходов. Основными препятствиями в реализации этого в настоящее время выступают:

- неравномерное распределение налогового потенциала (недостаток у многих регионов и муниципальных образований собственных доходных источников для решения стоящих перед ними задач);

- фактическая ликвидация системы региональных и местных налогов, приводящая к жесткой зависимости территориальных бюджетов от перераспределения федеральных налогов.

Для устранения диспропорций бюджетной системы Российской Федерации и повышения эффективности межбюджетных отношений предлагается решить следующие задачи:

1. Повышение эффективности деятельности государства в области регулирования экономических процессов, обеспечивающих достижение соответствия макроэкономических характеристик с основными параметрами бюджетной системы.

2. Совершенствование форм и методов долгосрочной стратегии, бюджетных и межбюджетных отношений, которые должны быть ориентированы на стимулирование инвестиций и расширение совокупного общественного спроса.

3. Усиление развития налогооблагаемой базы и бюджетного потенциала, в частности путем введения целевых механизмов сокращения масштабов перераспределения бюджетных потоков.

4. Обеспечение согласованности механизма финансовой поддержки регионов с целями и задачами общегосударственной финансово - экономической политики с учетом комплексного подхода к социально-экономическому развитию каждого из регионов.

Для закрепления наметившихся в последние годы позитивных тенденций в финансовом состоянии регионов целесообразным было бы реализовать мероприятия по нескольким направлениям:

- уточнение перечня вопросов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления;
- четкое разграничение расходных полномочий и предметов ведения различных уровней власти;
- разграничение на долгосрочной основе налоговых полномочий и доходных источников;
- совершенствование законодательного закрепления целостности финансовой поддержки субъектов России из федерального бюджета (фонды);
- дальнейшее регулирование управления региональными и местными финансами.

Вместе с тем нельзя забывать, что при выработке механизмов реализации межуровневых отношений необходимо учитывать, что субъекты РФ и муниципальные образования – это не какие-то абстрактные объекты, а вполне конкретные территориально-экономические системы, в которых осуществляются воспроизводственные процессы. Поэтому в основе межуровневого разграничения функций и полномочий должны лежать процессы производства [2].

В заключение, следует отметить, что для усиления стимулирующей функции межбюджетных отношений требуются не столько поощрительные вливания из вышестоящих бюджетов, сколько четкое и обоснованное разграничение на постоянной основе расходных полномочий, расходных обязательств и максимально возможной степени соответствующих им доходных источников между уровнями бюджетной системы при относительно стабильном механизме регулирования, не стимулирующем иждивенчество на местах.

#### **Литература:**

1. Вершило Т.А. Межбюджетные отношения в Российской Федерации с участием муниципальных образований: понятие и содержание // Финансовое право, 2011, N 4
2. Слепов В.А., Шубов В.Б. Приоритетные направления развития межбюджетных отношений // Финансы, 2009, N 3

*Гаджимагомедова Д.  
Студентка 5 курса специальности «Фик»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: ст. преподаватель Гарунова А.А.*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ СИСТЕМ**

Особенностью любой целостной системы является наличие в ней интегративных, системных качеств, не сводимых к сумме свойств ее компонентов. Основным интегративным свойством региональной бюджетной системы является ее финансовая устойчивость. Финансовая устойчивость региональной бюджетной системы представляет собой ее финансовое состояние, характеризующееся возможностью обеспечения субфедеральных бюджетов финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления собственных функций и предоставления населению соответствующего субъекта Российской Федерации сопоставимого уровня общественных благ на его территории.

Финансовая устойчивость бюджетной системы субъекта Российской Федерации есть функция многих переменных, и обуславливается влиянием внутренних и внешних факторов. Область устойчивости любой системы определяется совокупностью значений параметров системы, при которых она устойчива. То есть область устойчивости определяет ряд взаимосвязанных между собой параметров, переход за критические значения которых приводит систему из устойчивого состояния в неустойчивое. Переход из зоны устойчивости в неустойчивое состояние определяется некой областью – областью перехода. Вероятность перехода границы устойчивости бюджетной системы характеризует совокупность бюджетных рисков [1].

Рассматривая бюджетные отношения с точки зрения подверженности их риску, можно заметить, что возможность возникновения рискованных ситуаций характерна для всех стадий бюджетного процесса.

При составлении проекта бюджета подверженность риску связана с внесением изменений в бюджетное и налоговое законодательства, точностью прогноза социально-экономического развития территорий, достоверностью информации о предполагаемых изменениях в бизнес-схемах организаций, занимающих доминирующее положение в формировании доходной части бюджета, совершенством системы планирования бюджетных расходов, изменениями в методике расчета бюджетной обеспеченности муниципальных образований, корректностью и достоверностью расчетов и т. д. На стадии исполнения бюджета бюджетные риски связаны с возможностью недопоступления бюджетных доходов в прогнозируемых объемах, вызванного воздействием различных факторов, например, не достиганием прогнозируемых параметров развития экономики, снижением налогооблагаемой базы, а также с несвоевременным погашением долговых обязательств и несвоевременным возвратом бюджетных кредитов и т. д. [2]. Поскольку в большинстве ситуаций полностью избежать риска является невозможным, защита от риска состоит в том, чтобы снизить его до уровня, когда он перестает быть угрожающим. Возможные последствия приемлемого риска не являются опасными для его субъекта, а управление им может заключаться в проведении превентивных мероприятий, направленных на снижение размера возможного ущерба или вероятности наступления или возникновения неблагоприятных событий и состояний. Для бюджетной системы приемлемыми являются риски, в результате реализации которых система не выходит из состояния устойчивости либо способна возвратиться в данное состояние в кратчайшие сроки.

Устойчивость региональных бюджетных систем характеризуется областью возмущающих и деструктивных воздействий со стороны окружающей внешней среды, то есть воздействий на систему извне, а также воздействий внутренних элементов и подсистем самой системы, то есть внутренних управленческих воздействий. В связи с чем целевой функцией управления рисками устойчивости бюджетной системы является как обеспечение внешних условий устойчивого ее функционирования, так и реализация бюджетных отношений внутри системы, которые минимизируют влияние событий, представляющих угрозу ее устойчивости [1].

Ввиду специфичности объекта риска устойчивости региональных бюджетных систем этапы управления им также имеют определенные особенности. Представляется необходимым выделение следующих этапов управления рисками устойчивости бюджетных систем субъекта Российской Федерации:

- 1) идентификация риска;
- 2) определение факторов воздействия риска;
- 3) оценка возможных последствий реализации риска;
- 4) установление возможных управляющих воздействий на факторы неустойчивости бюджетной системы;
- 5) разработка предложений и мероприятий по уклонению от рисков или минимизации бюджетных рисков, практическое осуществление данных мероприятий;
- 6) в случае реализации риска осуществление мероприятий, направленных на ликвидацию неблагоприятных последствий;
- 7) мониторинг результатов и совершенствование системы управления рисками устойчивости региональных бюджетных систем.

Таким образом, снижение рисков финансовой устойчивости бюджетных систем субъектов Российской Федерации является основным условием обеспечения эффективного функционирования образующих ее бюджетов. В качестве детерминант обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы региона и снижения рисков ее устойчивости полагаем возможным выделить:

- достижение фискальной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- оптимизация закрепления структурных составляющих налоговой компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- использование методики расчета налогового потенциала муниципальных образований при определении уровня их бюджетной обеспеченности, позволяющей учитывать и минимизировать бюджетные риски;
- совершенствование методов бюджетного планирования, направленных на обеспечение точности определения при составлении проектов бюджетов соответствия допустимых рисков невыполнения отдельных расходов вероятностям формирования доходов бюджетов в меньших, чем запланировано, объемах [2];
- создание долгосрочных институциональных стимулов реформирования управления региональными и муниципальными финансами, полномасштабная реализация бюджетирования, ориентированного на результат, как доминанты управления общественными финансами на современном этапе бюджетной реформы: количественная идентификация общественных благ, создание классификатора государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых за счет средств региональных и местных бюджетов, стандартизация и квантификация качества услуг, внедрение методов оценки спроса на бюджетные услуги и измерения эффективности бюджетных расходов.

### Литература:

1. Боровикова Е. Финансы субъектов РФ об условиях реформирования бюджетного процесса // Бюджет. 2010. № 4.
2. Поляк Г.Б. Бюджетная система России. М.: ЮНТИ, 2011.

**Никифорова С.**

*Студентка 4 курса специальности «Финансы и кредит»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Коваль А.В.*

## **РЕФОРМИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРЕДИТНЫМИ РЕСУРСАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО**

Развитие предпринимательства в России невозможно без его стабильного обеспечения финансовыми, в т.ч. кредитными ресурсами.

Считается, что одной из проблем развития бизнеса и предпринимательства является недостаточные объемы и короткие сроки кредитования. Для понимания причин данных проблем и возможных путей их решения необходимо провести анализ функционирования современной финансовой системы.

Основным принципом функционирования современной банковской системы является частичное резервирование средств по вкладам до востребования (текущим счетам).

Банковская деятельность (система) при которой банки могут использовать средства вкладов до востребования для кредитования и хранить только часть средств для удовлетворения обязательств по данным вкладам является банковской деятельностью с частичным резервированием. Противоположностью ей является банковская деятельность со 100% резервированием, при которой банки имеют полный резерв и могут в любой момент вернуть все вклады до востребования. При такой системе банки могут использовать для кредитования только срочные депозиты, т.е. депозиты, внесенные на определенный срок, которые банк не должен возвращать досрочно [1].

Банковская деятельность, основанная на частичном резервировании, способна запускать процесс мультипликации депозитных и кредитных счетов, что дает банкам возможность расширить кредитование сверх ресурсов переданных им в качестве займов посредством срочных вкладов, т.е. запустить механизм кредитной экспансии.

Кредитная экспансия это не просто расширение кредитных операций банков с целью получения прибыли. Расширение кредита в условиях постоянного количества денег невозможно точно так же, как невозможно расширение товарного кредита. «Единственное средство кредитной экспансии это фидуциарный кредит» [1].

Банковская деятельность, основанная на частичном резервировании, приводит к следующим последствиям:

Во-первых, банковская система (как и любой отдельный банк) стремится как можно больше увеличить объем выдаваемых кредитов для увеличения доходов и прибыли. При этом расширение кредитования за счет вкладов до востребования, которые являются практически бесплатными для банка ресурсами, приносит максимальную прибыль (доходы находятся на уровне рыночных ставок кредитования, а расход на привлечение ресурсов нулевой). Единственным ограничителем расширения кредитования является необходимость поддерживать приемлемый уровень ликвидности, т.е. остатков наличности для удовлетворения требований вкладчиков, а также выполнение требований центрального банка.

Во-вторых, банковская система стремится выдавать как можно более короткие кредиты. Это является неизбежным следствием необходимости поддерживать ликвидность банка. Чем короче кредиты, тем выше ликвидность банка. Длинные кредиты становятся неприемлемыми с точки зрения управления ликвидностью.

В третьих, банковская система на основе частичного резервирования не приводит в долгосрочной перспективе к снижению процентных ставок. В результате кредитной экспансии происходит увеличение количества денег в обращении, которое осуществляется исходя из мотива максимизации банками уровня собственной прибыли, и не связано с потребностями экономики. Так, за последние 10 лет в России денежный агрегат М2 (количество наличных и безналичных денег) увеличился более чем в 17 раз в то время как экономика выросла не более чем в 2 раза. Столь значительное увеличение денежной массы приводит к стремительному обесценению денег, которое за последние 10 лет примерно соответствует среднегодовому темпу роста денежной массы и составляет около 20-30%. Обесценение денег должно учитываться в процентных ставках и приводит к их увеличению. С другой стороны обесценение денег приводит к сокращению в обществе сбережений, что также сокращает сроки кредитования.

В совокупности эти три последствия приводят к тому, что кредитная система перестает выполнять функцию перераспределения временно свободных ресурсов. Выдача кредитов более не является перераспределением свободных ресурсов, поскольку кредиты выдаются за счет денежной эмиссии: за ними более не стоят имеющиеся в обществе реальные сбережения. В этой ситуации расширение кредита приводит к его нехватке. И здесь нет никакого парадокса. При таком устройстве финансовой системы субъекты более заинтересованы в получении кредита, чем быстрее идет кредитная экспансия. Лучше взять побольше кредита сейчас, ведь завтра покупательная способность денег будет ниже. Кредит обесценится, а активы вырастут в цене. Другими словами: чем больше выдается кредитов – тем больше спрос на них. Кредит утрачивает контрольную функцию, поскольку номинальная процентная ставка более не является ограничительным требованием к рентабельности инвестиционных проектов.

В современном обществе банковская деятельность на основе частичного резервирования является узаконенной привилегией, предоставляемой государством банкам. Ставя банки в более выгодное положение, т.е. позволяя им производить деньги и кредит из ничего государство существенно вторгается в сферу функционирования рыночной экономики. Современная банковская система не имеет ничего общего с рыночной экономикой, которая не предполагает выдачу привилегий какой-либо группе за счет всего общества.

Имея привилегию работать на основе частичного резервирования, т.е. выдавать кредиты из ничего банки имеют существенное преимущество перед другими формами финансирования предпринимательства, прежде всего кредитной кооперации. Данные институты получают существенно меньшее развитие, поскольку частичное резервирование в них невозможно. Это выражается, прежде всего, в том, что объемы кредитования данными институтами существенно меньше потенциально возможных, а ставки выше. Причина этого в том, что инфляция порождаемая банками снижает стимулы к сбережениям, в результате чего сокращается ресурсная база кредитной кооперации.

Снижение возможностей кредитной кооперации существенно ограничивает кредитные возможности предпринимательства, поскольку банки ориентированы, прежде всего, на заемщиков имеющих прозрачную бухгалтерию и залоговое обеспечение, чего у малого бизнеса часто нет.

Несмотря на то, что банковская система на основе частичного резервирования окончательно установилась только ко II половине XX века, она не соответствует

принципам рыночной экономики. Она является системой, позволяющей крупным развитым странам (прежде всего США) перераспределять в свою пользу значительную часть мировых ресурсов. Так большая часть долларов США обращается вне страны эмитента, в результате чего США имеют возможность осуществлять денежную эмиссию и экспорт инфляции в другие страны. Экспорт инфляции позволяет для США использовать банковскую систему на основе частичного резервирования в свою пользу за счет того, что инфляцию получает весь мир. Поскольку инфляция не достигает страны эмитента, а эмиссия долларов постоянно ускоряется, то США получают низкие процентные ставки и длительные сроки кредитования за счет системы рефинансирования используемой федеральной резервной системой [2].

Анализ механизма функционирования современной финансовой системы показывает, что опыт развитых стран не может быть применен в нашей стране. Создание системы рефинансирования, аналогичной системе, существующей в США, приведет, прежде всего, к увеличению инфляции. Учитывая, что банковский мультипликатор в нашей стране составляет порядка 3, а все эмитированные рубли остаются в России активизация эмиссионного кредитования, предлагаемая рядом экономистов, приведет к резкому скачку инфляции, повышению ставок кредитования, сокращению сроков кредитования и уровня реальных сбережений в обществе [3].

Для обеспечения роста экономики России необходимо создать здоровую финансово-кредитную систему, т.е. систему на основе 100% резервирования вкладов до востребования, исключающую возможность неконтролируемой эмиссии безналичных денег банковской системой. Именно такая система позволит обеспечить экономику кредитными ресурсами необходимого срока и стоимости. Также данная система позволит поставить под контроль государства уровень инфляции в экономике.

Данная система позволит также создать систему эмиссионного долгосрочного кредитования при умеренном уровне инфляционного давления. В условиях частичного резервирования на каждый рубль централизованных кредитов банки произведут еще два рубля кредитов. В результате, конкуренция между предприятиями за реальные ресурсы будет приводить к росту инфляции, и нивелировать усилия государства по реализации инвестиционных проектов. При отсутствии частичного резервирования данный эффект перестанет оказывать давление. Однако необходимо понимать, что система эмиссионного кредитования несет в себе значительные риски, связанные с возможностью чрезмерной эмиссии, которая может привести к высокой инфляции. История, в том числе и нашей страны, показывает, что государственные чиновники часто принимают безответственные решения в подобного рода делах.

Реорганизация банковской системы на основе принципа 100% резервирования приведет также к развитию других форм финансирования предпринимательства: кредитной кооперации, рынка ценных бумаг и др. Поскольку банки более не будут находиться в привилегированном положении, т.е. не смогут производить кредит из ничего, развитие альтернативных способов перераспределения ресурсов получит дополнительный стимул.

#### **Литература:**

1. Уэрта де Сото Хесус. Деньги, банковский кредит и экономические циклы. Челябинск: Социум, 2008. – 663с. С. 91-130.

2. Воробьева И. Путину предложили печатать длинные и дешевые деньги.// <http://rbcdaily.ru/2011/07/11/focus/562949980616981> (11.07.2011).

3. Мизес Л. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории. М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. – 878 с. С. 405.

## **ПРОБЛЕМЫ НЕПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБИТЕЛЯ**

На сегодняшний момент проблема отсутствия интереса к отечественной продукции со стороны внутреннего потребителя становится все острее. Если не принять соответствующих мер, это грозит серьезными потерями не только для российских производителей, но и для экономики в целом. Что же необходимо сделать и на что следует обратить внимание?

В настоящее время проблема невостребованности российской продукции коснулась практически всех отраслей экономики. В основном это касается автомобильной, легкой, сельхоз и пищевой промышленности. Данная невостребованность возникает под воздействием сил конкуренции. Так, 8 человек из 10 предпочитают дорогому невзрачному российскому продукту дешевый зарубежный аналог в яркой упаковке. Происходит это, не смотря на то, что, зачастую, продукты российского производства качественнее и безопаснее своих заморских братьев.

Остановимся поподробнее на некоторых отраслях:

### *Пищевая промышленность*

По данным статистики, за последнее десятилетие потребление фруктов и ягод в России возросло. К сожалению, эти фрукты и ягоды импортные. Эксперты при этом констатируют: яблочный импорт растет особо быстро и особенно бурными темпами из Китая. В самом деле, та же статистика свидетельствует: китайцы готовы завалить соседей не только промтоварами, но и яблоками, они выращивают их в два раза больше, чем в состоянии съесть. Еще яблоками нас снабжает Польша, а груши к нам приезжают по большей части из Аргентины и Бельгии. Картофель из Голландии, Израиля и Египта.

Помидоры, огурцы, перец - Турция, Голландия.

Чеснок - Китай.

Виноград - Чили.

Клубника - Испания.

Голубика - Испания.

Вот откуда продукты попадают на российские прилавки. [1]

А где же наши яблоки, которые благополучно растут на каждой даче? На сегодняшний момент, серьезных, крупных, производителей яблок в России - меньше десятка. Чтобы на прилавках были отечественные яблоки, нужно, чтобы кто-то в этот бизнес вкладывал деньги. Пока нет своих крупных производителей, способных выдерживать конкуренцию, идет замещение импортом со всего мира.

Хотя и выглядит наш товар менее эффектно по сравнению с заморскими братьями, за то они свежие и без ГМО. В России яблоки растут гораздо лучше, чем в южных странах, т. К. у нас для этой культуры практически идеальные условия. Но все же, в урожайные годы горы яблок гниют в компостных кучах. В большинстве своем, некоторые импортные фрукты - особенно это касается цитрусовых – собирают еще зелеными. По ходу путешествия фрукты дозревают, но в них не будет столько витаминов, сколько в тех, которым дали созреть естественным путем. Это как с помидорами, которые, когда их собирают зелеными, потом не пахнут и не имеют вкуса. Не меньшие проблемы мы наблюдаем с рисом. Не имея постоянной отлаженной сбытовой сети, таких как: супермаркеты, гастрономы, продовольственные магазины, он остается невостребованным, (большая часть отечественного риса продается «по старинке» на рынках и базарах). Так как подобные сбытовые точки ориентированы на

среднестатистического жителя России, который, поздно возвращаясь с работы, пойдет отовариваться в ближайший супермаркет, на полках которого он найдет только равномерно уложенный, старательно запакованный, генномодифицированный, заморский продукт.

#### *Легкая промышленность*

С легкой промышленностью дела обстоят еще хуже. Если в пищевой отрасли еще есть традиционные производители, которые давно завоевали свою нишу («Красный октябрь», «кристалл»), основываясь на том факте, что их знают, в легкой промышленности таких надежных, проверенных русских фирм никогда не было. «Большевичка» или «Красная швея» всегда ассоциировались с несуразной одеждой, которой всегда предпочитали что-нибудь импортное, так как большинство модниц еще помнят те времена, когда были вынуждены ходить в советской одежде и с боем добывать импортный товар. [2]

Однако в погоне за потребителем российские производители пошли другим путем. Так небольшая российская компания «Tom Klaim» выпускающая одежду с биркой «Designed in France» завоевала порядочную долю зажиточных покупательниц советского типа, которые даже не задумываются над тем, что модель могла быть придумана во Франции, но дизайнер был явно русский. Продукция «Tom Klaim» мало чем отличается от китайско-турецкого ширпотреба: большие серии, синтетические дешевые ткани, простенькая пластмассовая фурнитура. Разница между клаймовскими чудо-костюмчиками и заморской дешевкой заключается в том, что сшиты костюмы на века. Строчка ровна и постоянна. Еще одно отличие - завышенная цена. Те 250 - 300 долларов, которые выкладывает поклонница фирмы «Tom Klaim» за простенький пиджак и юбку, никак не соответствуют предлагаемому качеству. Но русские женщины этого не подозревают. Более того, если им об этом сказать, они не поверят. Они стоят в очередях за продукцией «Tom Klaim» и с нетерпением ожидают новой коллекции. Они не подозревают и о том, что «Tom Klaim» - обычный русский парень, который решил завоевать любовь российских женщин, прикинувшись эдаким загадочным знаменитым иностранцем.

С каждым днем таких фирм становится все больше, так например в России производится и широко рекламируемая как австрийская обувь «Vena Moda Austria».[3]

Так что еще нужно современному потребителю? В первую очередь - это грамотно поставленный маркетинг: бренд, реклама, упаковка, продвижение и т.д. Уровень продаж продукта напрямую зависит от интенсивности и длительности поддержки со стороны маркетинга. Для этих целей, он предоставляет широкий спектр возможностей. Однако в реальной действительности часто оказывается, что предприятие не использует и половины, мотивируя это нехваткой времени и средств, ненужностью или просто невозможностью в силу складывающихся обстоятельств. А зачастую и низкой маркетинговой квалификацией руководителей предприятий. До недавнего времени в нашей стране маркетингом пренебрегали в силу отсутствия необходимости, и на сегодняшний момент маркетинговые агентства у нас только набираются опыта, и при необходимости российские компании обращаются за помощью к иностранным коллегам. К примеру, ре-брендинг российского гиганта сотовой связи «Би-Лайн» был осуществлен английским агентством Wolff Olins совместно с BBDO.

В течение многих лет признанными лидерами рекламной индустрии являются Великобритания и США. Создание нового бренда для западной компании является долгосрочной инвестицией. В первые годы это требует огромных вложений как в производство, так и в рекламу с целью формирования лояльности покупателя, повышения уровня узнаваемости товара, позволяющего покупателю отличить товар под определенным брендом от многих других. Причем совсем необязательно, что запуск нового бренда будет успешным. Лишь через несколько лет после привыкания

покупателей к новому товару бренд начинает приносить прибыль. Именно тогда он превращается в «дойную корову», которая приносит прибыль и позволяет компании запускать новые бренды.

Третьим явным лидером в рекламной индустрии является Япония. Это маленькая страна, у нас нет ничего: ни нефти, ни газа, ни золота, ни леса..., поэтому они все делают своими руками и головой. Там, система работы с брендами совершенно другая. Исторически сложилось, что после активного развития рынка в 50-60-е годы, когда цена была основным фактором выбора товара, японские покупатели стали трепетно относиться к качеству продукции. А его гарантировали, прежде всего, крупные компании-производители, вкладывавшие деньги в научные разработки. Западная система брендов, когда покупатель зачастую не знал, какая компания произвела тот или иной товар, совершенно не подходила Японии 60-х, ведь качество для большинства японцев ассоциировалось с величиной компании. Японские компании и рекламные агентства отказались от создания «свободно стоящих брендов» и ввели свою систему подбрендов. Название компании, уже хорошо известное покупателю и гарантирующее качество товара, является как бы «зонтиком» для подбрендов, которые разделяют товарные линии. Таким образом, изначально в Японии бренды несут для потребителей гораздо меньшую смысловую нагрузку, чем название компании. Соответственно японские компании гораздо чаще помещают корпоративный логотип в телевизионные ролики и печатную рекламу. Стоит отметить, что в силу взаимопроникновения подходов в автомобильном бизнесе европейские корпорации все чаще в последнее время используют именно такой подход.

В России технологии развивающегося бренд-менеджмента более напоминают японскую модель: ставка на формирование престижности товара делается похожим образом и складывается из нескольких факторов, хотя четко сложившейся национальной модели нет. Во-первых, в создании бренда приоритет отдается креативной идее, а не рекламному бюджету. Во-вторых, престижность товара основывается на его репутации в целом, будь то страна-производитель или авторитет фирмы-изготовителя. Российские рекламные агентства более всего ориентируются на маркетинговые исследования, которые показывают, что потребителю необходимо знать название компании-производителя, и в первую очередь предпочтение отдается признанным фирмам, которых в России достаточно для усиления маркетинга и установлении уверенности в качестве отечественной продукции.

#### **Литература:**

1. Лифиц И. М. Конкурентоспособность товаров и услуг. М.: Высшее образование, 2010.
2. Портер М. Конкурентная стратегия: Методика анализа отраслей и конкурентов. М.: Альпина Бизнес Букс, 2008. 454 с.
3. Котляров И. Д. Комплекс маркетинга: попытка критического анализа //Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). 2012. №4. URL: <http://sisp.nkras.ru/e-ru/issues/2012/4/kotliarov.pdf> (дата обращения 30.05.2012).

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ КАК ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет.

Государственный бюджет представляет собой сложное, многогранное явление и должен рассматриваться с нескольких сторон.

Во-первых, по экономической сущности бюджет выражает определенные финансовые отношения, возникающие между государством в лице органов власти и различными организациями, предприятиями и населением по поводу перераспределения национального дохода и формированием централизованного фонда финансовых ресурсов и его и распределением для выполнения функций государства.

Вторая сторона бюджета заключается в том, что бюджет – финансовый план государства, состоящий из доходной и расходной частей и имеющий силу закона. С данной стороны главное назначение бюджета – с помощью финансовых средств создать условия для эффективного развития экономики.

Третья сторона бюджета характеризуется его материальным содержанием и представляет собой централизованный в масштабах государственного и административно-территориального образования денежный фонд, который находится в руках соответствующих органов власти и местного самоуправления

Объем расходов бюджета лимитируется жесткими рамками поступающих бюджетных доходов, причем последние в свою очередь определяются экономическими возможностями государства.

Государство использует бюджет для регулирования рыночной экономики, применяя различные методы в процессе формирования и использования финансовых ресурсов:

- налоги, влияющие на развитие производства, спрос и предложение отдельных услуг;
- прямое бюджетное финансирование общегосударственных программ, обеспечивающих расширенное воспроизводство;
- субсидирование отдельных отраслей, предприятий для выравнивания экономических условий их развития;
- создание за счет бюджетных средств фондов и резервов для предупреждения диспропорций развития экономики, поддержки предпринимательства, что непосредственно содействует увеличению источников формирования финансовых ресурсов[1, с. 56].

Бюджет как основной инструмент первичного распределения и последующего перераспределения национального дохода является рычагом рыночных преобразований. Основная проблема при этом – соотношение финансовых ресурсов вновь созданной стоимости, оставляемых в первичных рыночных секторах экономики (хозяйствующих субъектов) и централизуемых в бюджете.

На современном этапе хозяйствования, когда требуется повысить роль государства в регулировании экономических процессов, особенно важно сосредоточить вложения бюджетных средств в проекты, определяющие стратегическое направление развития экономики, создание необходимой производственной инфраструктуры. Государственный бюджет играет важную роль в выравнивании экономического развития регионов страны путем финансирования объектов. В условиях рыночной

экономики государственный бюджет выступает одним из главных инструментов государства в проведении экономического курса.

В настоящее время в бюджете нарастает так называемый социальный пакет и сохраняется активная поддержка экономики, стимулирование ее инновационного развития [2,с.7].

Анализ государственного бюджета за период с 2001 по 2010 гг. показал, что доходы и расходы выросли в 11,0 и 10,7 раз соответственно. Основным источником формирования доходов государства по-прежнему остаются налоговые поступления. Увеличение налоговых доходов связано с расширением налоговой базы, увеличением круг налогоплательщиков, сокращения предоставляемых налоговых льгот, а также происходит сокращение количества уплачиваемых налогов и сборов за счет отмены малоэффективных отчислений [3].

За анализируемый период статьи расходов государственного бюджета изменяются незначительно в зависимости от приоритетных направлений бюджетно-налоговой политики государства. Приоритетными направлениями финансирования остаются социальная политика, общегосударственные расходы, расходы по финансированию отраслей национальной экономики, здравоохранения, образования.

Анализируя доходы и расходы государственного бюджета за 2002-2011 гг., можно определить основные особенности его развития:

1. Усиление централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете.
2. Поддержание социальной направленности системы финансирования расходов государственного бюджета.
3. Наличие недостаточно рациональной структуры доходов и расходов бюджета.
4. Устойчивый рост государственного долга, а также преобладание внешних источников их финансирования.

Таким образом, дальнейшее развитие государственного бюджета требует совершенствования основных направлений бюджетного регулирования, среди которых можно выделить следующие:

1. применение более прогрессивных методов планирования и прогнозирования, переход к многовариантному составлению проекта бюджета; повышение обоснованности макроэкономических показателей как основы планирования доходов бюджета;
2. проведение реструктуризации доходов бюджета с целью поиска оптимального сочетания прямых и косвенных налогов, доходов бюджета и целевых фондов; усиление роли рыночных источников в формировании доходов бюджета (поступлений средств от приватизации государственной собственности, продажи принадлежащих государству акций и др.);
3. совершенствование налогового планирования, использование методов оптимизации налоговой нагрузки.

#### **Литература:**

1. Тетерина, Л.М. Государственный бюджет: учеб.– метод. комплекс / Л.М. Тетерина. – Мн.: Изд-во МИУ, 2010. – 216 с.
2. Хорковец А. О проекте бюджета - // ФИНАНСЫ УЧЕТ АУДИТ : Научно-практический журнал. - 2011. - N 8.
3. <http://www.minfin.gov.by/rmenu/budget/analytic> - официальный сайт Министерства Финансов.

*Изудинова П.  
ст. 4 курса специальности «ФинК»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Нюдюралиева С.Ф.*

## **АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАХОВЫХ РЫНКОВ РОССИИ**

В настоящее время особое значение имеет развитие регионального страхового рынка, под которым понимается совокупность страховых организаций, национальных страховых рынков отдельных регионов, связанных между собой тесными интеграционными связями.

Становление региональных страховых рынков происходит стихийно, без реальной поддержки со стороны государства и специальных программ с определением стратегических и тактических целей их развития. В настоящее время сложившийся российский национальный рынок страхования отстает в своем развитии от страховых рынков других стран.

Общее состояние развития региональных страховых рынков определяет общие тенденции на страховом рынке страны. Именно поэтому в настоящее время актуален вопрос создания системы государственного регулирования региональных страховых рынков:

- ежегодно повышается уровень экономической состоятельности и самостоятельности отдельных регионов нашей страны и их страховых рынков,
- страховые портфели регионов в силу территориальных, природно-климатических, половозрастных, культурных и других условий и традиций имеют свои отличительные особенности, которые необходимо учитывать,
- региональные страховые компании аккумулируют значительные денежные средства, которые могут быть инвестированы в дальнейшее экономическое развитие самого региона.

Страховые рынки регионов характеризуются рядом проблем, от разрешения которых зависит не только их равновесие, но и экономика государства в целом.

Основные причины, сдерживающие развитие региональных страховых рынков в России:

Слабое участие государства в развитии страхового рынка. Существует потребность в повышении эффективности государственного регулирования страховой деятельности в регионе – это приведет к упорядоченности на рынке, устраним недобросовестных и незаконопослушных страховщиков; следует совершенствовать нормативную базу страховой деятельности, как в части лицензирования, так и в карательных вопросах, результатом будет снижение количества страховых организаций; следует увеличить минимальную сумму уставного капитала страховщиков. С одной стороны, это укрупнит страховщиков, возможно, будет слияние нескольких мелких компаний в страховую группу. Они образуют одного, но более сильного и устойчивого конкурента на рынке, чем 5–6 мелких, никому неизвестных. С другой стороны, – позволит им вести более крупные сделки и отвечать своим капиталом за больший объем сборов.

Региональная диспропорция. Как известно, Москва является не только столицей Российской Федерации, но и крупнейшим финансовым центром страны. И чем дальше от нее находится регион, тем размереннее темпы роста экономики и производства.

Низкий уровень жизни населения в регионах. Уровень доходов граждан России напрямую влияет на уровень развитости рынка страхования, в частности регионального. В нашей стране люди в большинстве своем покупают только обязательные виды страховых продуктов, такие как ОСАГО, медицинское страхование,

страхование профессиональной ответственности и др. А на добровольное страхование у граждан в большинстве случаев не находится лишних денежных средств.

Низкий уровень страховой культуры населения. Что касается страховой культуры в России ситуация остается плачевной. Народ не задумывается о постоянном риске, в котором живет, они не знают обо всех своих правах и возможностях. Например, лето 2010 г. выдалось экстремально жарким. Сотни человек пострадали от стихии и остались без крова, а ведь будь они чуть более к себе внимательны, потратили несколько тысяч рублей на полис страхования имущества, им бы не пришлось ждать выплат компенсаций от государства и стоять в очереди на новое жилье, а получили бы страховую выплату от страховщика. Это касается и сельхозпроизводителей, которые не страхуют свои посевные площади, а потери были колоссальные. Для повышения уровня страховой культуры целесообразно рассмотреть введение в курс экономики в средней школе раздела по обучению основам страхования.

5. Нехватка квалифицированных кадров. Сложный вопрос страховых регионов – это нехватка квалифицированных кадров. Практические страховщики в России, к сожалению, имеют недостаточно квалифицированную профессиональную подготовку. По данным, только около 10 % сотрудников страховых компаний и агентов имеют диплом о высшем образовании по страховому делу. Еще около 20 % – имеют сертификаты курсов по страхованию. Таким образом, при решении вопросов стратегического развития организации в условиях конкуренции отечественные страховщики заметно уступают иностранным в профессиональной подготовке [2].

Все выше сказанное приводит к соответствующей слабой динамике рынка.

Анализируя экономическую ситуацию на страховом рынке государства в целом, можно считать наиболее актуальными следующие направления государственной политики Российской Федерации в области развития страхования:

- Разработка и создание целостной и экономически выгодной системы развития сферы страхования, как на общероссийском, так и на региональных рынках в частности;
- Формирование современной системы обеспечения снижения риска в отношении хозяйствующих субъектов рынка.

Для вывода страхового бизнеса России из кризиса необходимо:

- модернизировать и усовершенствовать уже существующую производственно-техническую базу, уделять внимание человеческому фактору;
- улучшать качество работы;
- повышать профессионализм сотрудников страховых компаний и их агентов.

Для решения проблем региональных страховых рынков необходимо:

- развивать инфраструктуру страховой отрасли для комплексного обслуживания;
- сотрудничать с различными сферами производства, заводить корпоративных клиентов;
- широко использовать рекламу;
- уметь грамотно подбирать, обучать кадры, а также повышать их профессиональный уровень;
- внедрять новейшие научные разработки и достижения техники;
- широко использовать достижения науки и техники в области руководства, управления, обслуживания;
- научиться обслуживать все категории клиентов [3];

На современном этапе развития и становления страхового рынка региональным компаниям для оптимизации процессов управления необходимо создавать местные дирекции, которые смогут полноценно следить в режиме реального времени за работой конкретного подразделения страховой компании в каждом из регионов ее

распространения. Такие региональные дирекции смогут ускорить процессы принятия решений, беря, таким образом, курс на диверсификацию рисков в компании.

Необходимо также активными темпами продолжать развитие такого сектора, как добровольное страхование. Расширять сети розничных и оптовых продаж, развивать страхование транспорта, оборудования, личное и др. для физических лиц. Большим шагом для региональных страховщиков станет их активное взаимодействие с ведущими банками и лизинговыми компаниями, тем самым они смогут наладить предложение целого комплекса страховых услуг.

Страховой отечественный рынок сейчас развивается активными темпами и, несмотря на общее сокращение числа страховых компаний, объем страховых сборов продолжает увеличиваться из года в год. Такому подъему рынка способствует и развитие кредитных механизмов – приобретение в кредит автомобилей, недвижимости, оборудования и т.д., когда страхование является неотъемлемой частью таких сделок. Люди, которые уже имели дело со страховой компанией, заключали договора или получали выплаты по определенным видам страхования, понимают, что на будущее страхование выступает надежным инструментом защиты их финансовых интересов. Получив первый опыт взаимодействия со страховой компанией, в дальнейшем человек уже более осознанно подходит к выбору страховщика, анализирует предлагаемые компанией условия, и постепенно начинает страховать не только свой автомобиль, но и квартиру, дачу, жизнь и здоровье детей, близких и пр.

Таким образом, становление и развитие регионального страхового рынка как части общероссийского, в условиях современной России, напрямую связано с изменением понимания в обществе экономической и социальной роли, функции и предназначения страхования в жизни общества. Процесс переосмысления социально-экономического предназначения страхования достаточно трудный и долгий по времени, что наносит серьезный удар не только по самой сфере, но и экономике в целом. Изменение отношения к страхованию со стороны государства, коммерческих структур, общества и его различных институтов позволит страхованию занять соответствующее место в общей структуре рынка товаров и услуг и решать многообразные задачи по дальнейшему эффективному развитию современной России.

В итоге, не было бы зазорным рекомендовать использование опыта иностранных профессионалов страхового бизнеса, адаптируя его к отечественному рынку. Это касается вопросов целевого финансирования проектов, создания фондов поддержки, налоговых льгот, возможности открытия иностранного страхового рынка для России, организации института страхователей-экспертов, брокеров, актуариев и др.

#### **Литература:**

1. Романова М.В. Тенденции развития Российского страхования и кризисная ситуация // Финансы. 2009.№1. - С. 51–54.
2. Сплетуков, Ю.А. Страхование: учебное пособие / Ю.А. Сплетуков, Е.Ф. Дюжиков, - М.: ИНФРА-М, 2007. - 312 с.
3. Чернова, Г.В. Страхование: учебник / Г.В. Чернов, - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007. - 432 с.

*Карагаджиева Б.*  
*студентка 4 курса, специальности «ФиК»*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляре*  
*Научный руководитель: Коваль А.В.*

## **ПРОФИЛАКТИКА КРИЗИСОВ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ ПОСРЕДСТВОМ PR**

В настоящее время проблема формирования благоприятного имиджа российских коммерческих банков стоит достаточно остро. Отсутствие доверия к банкам напрямую влияет на экономическую деятельность населения. Так, по данным социологических исследований больше половины (58%) общего объема сбережений имело неорганизованный характер. Организованные формы были представлены вкладами в Сбербанке РФ (почти три четверти вкладов населения), а также в акции и ценные бумаги (около 4%). Лучшим способом защиты наличных денежных средств от инфляции респонденты считали приобретение иностранной валюты, на долю которой приходилось 57% всех наличных сбережений россиян.

Опрос вкладчиков нескольких коммерческих банков подтвердил, что в качестве депозитов размещена лишь часть сбережений физических лиц. Приведенные данные свидетельствуют, что сберегательные возможности населения вследствие неразвитости и дефектов инвестиционной среды, о состоянии которой у людей складывается часто негативное мнение, в значительной мере носят неинвестиционный характер [3].

Кризис доверия к финансовым структурам в целом и к коммерческим банкам в частности существенно влияет на число клиентов и служит причиной немалых сложностей функционирования на рынке внутренних инвестиций. Важную роль в укреплении доверия к банковским структурам играет информированность потенциальных вкладчиков о деятельности банков. Недостоверная или неполная информация способна подорвать доверие не только к конкретному банковскому учреждению, но и к системе в целом.

Банки, добросовестно работающие на финансовом рынке, объективно заинтересованы в доступности исчерпывающей доброкачественной информации об их деятельности. Таковой, как правило, является публикуемая отчетность. Однако данный вид информации имеет ряд существенных недостатков. Один из них - сложность банковской отчетности, ее труднодоступность для непрофессионального анализа. Чтение ее затруднено и практически недоступно для большинства потенциальных клиентов, что не способствует росту доверия со стороны последних.

Оценки состояния банков, которые делают специалисты на основе финансовой отчетности, формируют рейтинг банков. Этот вид информации также имеет ряд недостатков. Во-первых, рейтинг строится на основе балансов, данные которых не всегда достоверны, причем сложно выявить степень и область недостоверности. Во-вторых, составители рейтингов, определяя значимость тех или иных факторов, недостаточно обосновывают свои оценки, что приводит к высокой степени субъективности информации. В-третьих, на анализ исходной информации тратится много времени, вследствие чего рейтинг банков устаревает еще до того, как оказывается опубликованным.

Банковская реклама также не может рассматриваться как достоверный источник информации о деятельности банков. Финансовая деятельность большинства структур, имеющих характер финансовых пирамид, содержание и качество их рекламы надолго определили отношение населения к подобным финансовым учреждениям. Фактическое банкротство многих широко рекламируемых банковских учреждений надолго подорвало доверие клиентов не только к банковской рекламе, но и к финансовым институтам в целом.

Представляются интересными данные опроса, проведенного в сентябре 2009 г., непосредственно после кризиса. Цель опроса состояла в выяснении предпочтений респондентов при выборе наиболее достоверного источника информации о деятельности коммерческих банков. Оказалось, что информационные каналы, которыми реально пользуются респонденты, не являются для них наиболее достоверными. Например, банковская статистика признается большинством респондентов одним из самых надежных каналов информации, а реально пользуется ею меньшее число ответивших. В то же время мнение информированных знакомых не рассматривается как наиболее надежный канал, а пользуются им более половины ответивших. Телевизионная реклама практически полностью дискредитировала себя в глазах населения - лишь 15% респондентов рассматривают ее в качестве достоверной. Лидером надежной информации являются аналитические статьи - им доверяют 72% опрошенных, хотя реально пользуются только 32% [2].

Укрепление доверия клиентов к коммерческим банкам и расширение потока частных инвестиций могут быть достигнуты в результате деятельности по двум направлениям. Во-первых, необходимы усилия по защите интересов клиентов со стороны государства: сертификация банков по всему комплексу услуг, страхование вкладов и т. д. Эти меры уже действуют. Во-вторых, сами банки должны целенаправленно работать над формированием своего благоприятного имиджа. Здесь основная нагрузка ложится на PR-службы коммерческих банков.

Отличие банковского PR от PR в других областях обусловлено спецификой самой банковской услуги. Банки производят специфичный товар в виде услуг, не имеющих натурально-вещественного выражения. Банковские услуги стандартны для массового потребителя, их гамма одинакова, и в условиях развитой рыночной экономики существует насыщенная дистрибьюторская сеть.

В финансово-банковской сфере продвижение конкретных услуг осуществляется на фоне доминирования продвижения марки банка, что характерно для сферы услуг. Марочная реклама непосредственно не связана с продвижением банковских услуг на рынке, она создает банку имидж как солидному экономическому институту. Но убедить общественность в надежности банка, в наличии высокопрофессиональной кадровой команды и грамотном менеджменте средствами рекламы практически невозможно. Здесь действены только словесные аргументы, т. е. тексты, публикуемые или транслируемые в первую очередь через СМИ. Последние играют центральную роль во всей системе деятельности публик рилейшенз, поскольку они обладают максимальным поражающим эффектом и придают информации (при квалифицированной работе журналистов) некоторый статус объективности.

Ключевым моментом для мероприятий в сфере банковского PR является создание, закрепление и управление имиджем услуги, марки банка в сознании массовой аудитории. PR ставит своей целью интегрировать действия финансовой структуры в социальную жизнь и заставить разделять эту идею через общественное мнение. Цели PR могут сильно изменяться и касаться различных общественных групп: оповестить о деятельности банка; заставить принять это действие; вызвать благоприятную реакцию; достигнуть поддержки определенных социальных групп. Эффект PR измеряется на трех уровнях: понимания, симпатии и поддержки.

Банк может создать свою собственную PR службу либо же пользоваться услугами привлеченного PR агентства.

Следует различать имидж банка и его репутацию. Если создание имиджа можно до определенной степени форсировать, то складывание репутации никогда не может обогнать естественного хода развития самого банка, его финансовой, интеллектуальной и организационной мощи. Кроме того, создание имиджа - это доведение до всеобщего ведома основных достоинств банка, их выпячивание, параллельное попытке скрыть посредством молчания недостатки и трудности. Репутация складывается на основе

прошлых лет, свершившихся фактов, а для построения имиджа можно использовать не только былые и нынешние достижения, но и проекты банка на будущее, а также общественно значимые предложения. Ведь даже лишь публично проанонсировав какой-либо проект, банк уже набирает имиджевые очки [2].

Безусловно, решение о размещении денег в банк будет приниматься клиентом на основании «первичной» информации. Но сдержанная и выверенная имиджевая кампания может создать позитивный фон для принятия решения.

Вложения в имидж не дают немедленной, легко подсчитываемой отдачи. Именно поэтому «большинством руководителей банков PR-службы воспринимаются как необходимое зло, поскольку постоянно требуют денежных вложений, а конкретную прибыль, которую приносит их деятельность, весьма сложно измерить. Часто можно услышать от руководства: мол, пиарщиков всего три человека, а они хотят иметь статус управления и влиять на политику банка». Но имидж, а в конечном счете и репутация имеют первостепенное значение в финансовом бизнесе. Человек может купить какой-нибудь товар у производителя, о котором ему ничего не известно, но он никогда не разместит деньги в банке, о котором он ничего не знает.

Важность хорошего имиджа проявляется не только в периоды успешного развития, а особенно в моменты возникновения трудностей. Когда клиенты, прослышав что-то о затруднениях банка и опасаясь его банкротства, спешат взять из него свои деньги, они действительно толкают банк к банкротству. А инерция хорошего имиджа и умелые действия по его поддержанию в кризисные периоды могут существенно самортизировать, затормозить этот процесс.

Именно в периоды кризисов конкуренты активизируются и начинают использовать такие методы конкурентной борьбы, как прямая дискредитация самого банка или его первых лиц либо запуск в СМИ информации, намекающей на некое неблагополучие в сферах, с которыми данный банк связан. Подобная информация заставляет клиентов банка забирать деньги или начинать думать об этом, что приводит к потерям, и никакие кредитные отделы своей замечательной работой компенсировать эти потери не могут. Поэтому проблемой защиты имиджа PR-службам банков следует заниматься постоянно, специально и осознанно.

Желательно, чтобы банк располагал информацией о планах конкурентов в отношении него. Аналитическое подразделение должно по возможности в реальном времени снабжать руководство сведениями о готовящихся или совершенных акциях конкурентов по отношению к банку. Кроме того, банк должен предвосхищать подобные мероприятия и, если это не удалось, оперативно на них реагировать. В этом случае нужно иметь «заготовки», т. е. определенный план действий по защите своего имиджа [1].

Важным является обеспечение взаимодействия банка и его партнеров. С точки зрения сохранения имиджа банка в глазах партнеров важно, чтобы они понимали, что в нем происходит: какие проблемы он реально испытывает и какие способы их решения собирается использовать. Это часто работает на имидж банка в глазах партнеров и помогает привлечь их к решению возникающих проблем. Укрепляет доверие партнеров и предоставление им находящейся в распоряжении банка информации, так или иначе затрагивающей их интересы. Отрезвляюще на конкурентов и благоприятно на партнеров действуют совместные с последними акции по укреплению их имиджа и имиджа их банка.

В период кризиса следует изменить стратегию работы банков с клиентами: нужно выявлять ожидания в клиентской среде и «выбрасывать» информацию, соответствующую этим ожиданиям. При этом важна систематическая работа со СМИ, в том числе выступления на страницах газет и журналов и в эфире первых лиц банков. Желательно также найти способы запускать благоприятную информацию о себе. Опыт

показывает, что запущенные таким образом сведения рано или поздно доходят до тех, для кого они реально предназначались.

#### **Литература:**

1. Валинурова А. А. Кредитные продукты иностранных банков в России / Молодой ученый. — 2012. — №3. — С. 151-154.

2. Розанова Н.М. Введение в современную экономику: Популярно о фирме, банке, применении экономических знаний и многом другом. 320 с. 2012

3. Уэрта де Сото Х. Деньги, банковский кредит и экономические циклы 2008. Твердый переплет. 688 с.

**Гамзатова З.**

*студентка 5 курса специальности «ФиК»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры «Финансы»*

**Сяднева Е.В.**

### **НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА БАНКОВСКОГО И СТРАХОВОГО БИЗНЕСОВ**

На сегодняшний день актуален вопрос относительно того, насколько далеко может зайти сотрудничество банковского и страхового бизнеса? Принципиальным отличием и одновременно связывающим элементом деятельности банка и страховой компании является объект торговли: для первых – это деньги, для вторых – риски.

Как и любая договоренность между двумя финансовыми институтами, сотрудничество между банком и страховой компанией имеет свои преимущества и недостатки с каждой стороны. Для начала рассмотрим предложения, которые страховая компания готова выдвинуть банковскому сектору экономики:

- Страхование как часть системы управления рисками – составляющий элемент экономической безопасности и стабильности развития банковского бизнеса;
- Страхование позволяет дополнить линейку банковских продуктов, связанных с привлечением и использованием денежных доходов и свободных средств населения и предприятий;
- Размещение депозитов от страховой компании, то есть привлечение на счета банка резервов, которые у некоторых игроков оцениваются в сотни миллионов рублей;
- Получение вознаграждения банком по агентским договорам, заключенным со страховой компанией, а также привлечение новых клиентов из числа клиентов страховой компании;
- Применение разработанной программы использования банком страховых резервов (при этом резервы по накопительному страхованию жизни являются более привлекательными для банка, поскольку могут размещаться в банке на более длительный срок, нежели резервы по другим видам страхования). Данная категория имеет сейчас особую популярность и актуальность.

Конечно же, данный перечень не является окончательным и полноценным. Однако здесь отражены основные моменты сотрудничества со стороны страхового бизнеса в пользу банковского.

Теперь рассмотрим ситуацию с другого ракурса. На сегодняшний день банки могут предложить пять основных видов сотрудничества для страховых компаний, среди которых:

- Страхование имущественных интересов банка
- Страхование персонала банка
- Специфическое страхование банковской деятельности
- Кросс-продажи (перекрестные «дополнительные» продажи)
- Страхование, связанное со ссудными операциями.

Остановимся на каждом из видов сотрудничества более подробно и выясним, какие выгоды приобретает страховая организация от данного вида соглашения.

Во-первых, страхование имущественных интересов банка. Сюда можно отнести страхование ответственности, принятых решений и действий, как специалистов, так и топ-менеджмента. Сюда же относится полис Bankers Blanket Bond (BBB), который покрывает определенный перечень рисков, среди которых:

- риски, связанные с нелояльностью собственного персонала;
- риски физической гибели или повреждения ценного имущества в помещениях банка по любым причинам;
- риски, связанные с ценным имуществом при перевозке;
- риски выполнения финансовым институтом операций на основании поддельных письменных документов;
- риски приема фальшивых банкнот и монет.

Страховые полисы вида BBB имеют огромную популярность в странах Европейского союза. Не только потому, что данный вид страхования был внесен Базельским банковским комитетом в перечень необходимых страхований деятельности европейских банков, но и потому, что посткризисная обстановка требовала принятия определенных решений со стороны лиц принимающих решения, которые могли иметь дальнейший как положительный, так и отрицательный финансовый результат. Тем самым и вызвалась потребность к данному виду страхования.

Во-вторых, кросс-продажи. В данном случае банки и страховые компании используют инфраструктуру партнеров для распространения своих продуктов, как правило, не сложных. Мировым лидером таких продаж является накопительное страхование жизни. А страховщики, например, могут оформлять пластиковые карты в своих отделениях и использовать агентскую сеть для распространения потребительских кредитов.

И, в-третьих, самым важным связующим звеном в цепи «банк – страховая компания» является страхование ссудных операций (кредитных операций). На данном виде стоит остановиться подробнее. Здесь речь идет о страховании залогов, предлагаемых банку со стороны клиентов в качестве обеспечения по выделяемым кредитным средствам, а также о страховании самих заемщиков (созаемщиков, поручителей), если кредитная операция не имеет залога и целевого назначения.

Страхование ссудных операций - один из популярных видов сотрудничества страховщиков и банков, так как он составляет самый большой объем рынка страхования. Основа сотрудничества проявляется, прежде всего, в розничном сегменте кредитования, а точнее в автокредитовании, ипотечном и потребительском кредитовании. Акцент на розницу сделан неспроста. Дело в том, что такой вид кредитования как ипотека предполагает оказание целого ряда услуг по страхованию, среди которых:

- ✓ титульное страхование собственности;
- ✓ страхование жизни и здоровья заемщика;
- ✓ страхование приобретаемого жилья (залога).

Возможно использование страхования только двух видов (без титула), но более чем в 80% случаях страхуется весь комплект. Страхование отдельно титула

собственности экономически нецелесообразно. Страхование жизни и здоровья является ключевым в данном перечне. Дело в том, что за 2011 год объем данного вида страхования вырос в абсолютном выражении на 10,3 млрд.рублей, что составило 77% от общего прироста по всем видам страхования. На сегодняшний момент самым динамичным сегментом (по экспертным оценкам - прирост до 50-60 % в год) является страхование залогов потребительского кредитования. Если же потребительский кредит является беззалоговым, то под объекты страхования попадает страхование жизни и здоровья, страхование трудоспособности и страхование от потери места работы (трудоустройства). Почему же страхование ссудных операций как отдельного направления является перспективным и динамически развивающимся сегментом страхового рынка? Дело в том, что в активах банковского сектора, на долю ссудной и приравненной к ней задолженности приходится порядка 74% всех активов. Таким образом, можно сделать вывод о том, что у банков достаточно большие кредитные портфели, размер и качество которых они смогли сохранить в период кризисной экономической обстановки внутри страны и за её пределами, и который они сумели приумножить в период пост кризисной адаптации. Кредитный портфель - это «портфель рисков». И как прочие другие риски, его необходимо страховать, чтобы обезопасить свой бизнес от неблагоприятных факторов [1].

В этом направлении и должны работать сегодня страховые компании.

Во-первых, потому, что для страховщика сотрудничество с банком - это устойчивый канал притока клиентов с уже сформированным платежеспособным спросом.

Во-вторых, страховщика привлекают долгосрочные договоры и то, что клиенты банка - организации различного масштаба деятельности, получающие кредит, как правило, финансово устойчивые успешные предприятия, а это дополнительный позитивный фактор для страховщика - снижение собственных рисков. В итоге связка «банк - страховщик» обеспечивает последнему привлечение без значительных капитальных вложений в развитие агентской инфраструктуры и рекламу.

Конечно, никто не говорит о том, что риски, сконцентрированные в банковском портфеле, не имеют реального осуществления (наступления) и воплощения. Для многих страховщиков на протяжении благополучных 2008 и 2009 года залоговое страхование было значительной статьей доходов. Снижение объемов кредитования в связи с экономическим кризисом автоматически сказалось на падении сборов по каналу страхования залогов, и перед страховщиками встала задача поиска новых путей наполнения бюджетов и сохранения величины сборов и доли рынков. Сокращение поступлений по банковскому каналу дополнительно усилило конкуренцию среди страховых компаний, обострив борьбу страховщиков за сборы по страхованию залогов [1].

Важным показателем также является и технологичность. Вся та избыточная ликвидность, значительно выросшая за время кризиса, запускает процесс усиленного кредитования, что подталкивает банки увеличить количество кредитных продуктов. И вот тут самое важное, чтобы страхование этого процесса не было чрезмерно усложнено. Именно ввиду этого фактора, технологическая простота самой процедуры страхования - один из наиболее важных составляющих страховщиков на лидирующих позициях.

Делая вывод всему вышеуказанному по залоговому страхованию, хочется особо отметить, что в первую очередь в страховании залогового имущества заинтересованы банки, так как полис позволяет перераспределить их риски, часть которых передается страховщику. Считаю, что в связке «банк - страховщик», банк является несомненным доминирующим партнером. Он, как правило, диктует свои условия страховщикам, так как экономические выгоды для страховщиков от привлечения нового бизнеса выше, чем дивиденды банков от размещения «страховых» депозитов и выплат комиссионных по заключенным договорам страхования.

Как и в любом финансовом сотрудничестве, в отношениях банка со страховщиком существуют не только положительные моменты, но и множество подводных камней.

Общей для банков и страховых компаний проблемой является недостаточная квалификация сотрудников банка в вопросах страхования, что может привести к неполной страховой защите предметов залога, а в перспективе - признанию договоров страхования недействительными в результате неадекватных требований к содержанию самих текстов.

Страховщикам же не приемлемы жесткие и нередко невыгодные для компании требования банков при страховании предметов залога: включение дополнительных рисков, навязывание более низких тарифов для страхования залогового имущества, использование системы возмещения убытков в имущественном страховании, при которой ущерб меньше страховой суммы покрывается полностью, а превышающий ее - только в размере страховой суммы.

Для страховщика также часто проблемой является необходимость принимать на страхование заведомо «убыточные» объекты (чтобы поддержать партнерские отношения с банком), которые в ином случае не представляют интереса для страховщика в принципе.

Однако, чтобы сократить количество разногласий в ходе осуществления деятельности банками и страховыми компаниями, первые проводят постоянный мониторинг состояния финансов страховых компаний. Банковские аналитики разработали свои собственные методики по выявлению слабых мест в финансовых системах страховщиков. Согласно данным методам, страховщики обязаны предоставить полную отчетность, интересующую банки. После серьезного анализа этих данных делается заключение о финансовом благополучии данного страхового агента.

Подводя итог в целом, сотрудничество между банками и страховыми компаниями, безусловно, будет развиваться. Но вид этого сотрудничества определяется его участниками самостоятельно.

#### **Литература:**

1. Прокопьева Е.Л. Основные тенденции развития страхового рынка и факторы, влияющие на него. // Страховое дело. – Москва, 2011. – № 7. С. 10–15.

*Кравченко М.*

*ст. 1 курса «ФиК»*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Сайнудинов Р.М.*

### **РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ КЛАСТЕРОВ В ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ РОССИИ**

Одним из приоритетных направлений модернизации российской экономики, согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, является развитие кластерных структур. Тенденция кластеризации современной экономики во многом обусловлена соответствием сущностных особенностей данной формы интеграции производителей изменениям, происходящим в национальном и глобальном экономическом пространстве. В условиях возрастающей роли регионов, появления сетевых коммуникаций и ощутимой потребности в резком усилении инновационной составляющей экономики, кластеры выступают в качестве инструмента повышения конкурентоспособности национальной экономики, занимают приоритетное место в

стратегиях развития регионов страны. Некоторые современные ученые рассматривают кластер как «рыночный институт пространственного развития региона» [1]. При этом такие характеристики кластера как производственно-технологическая взаимосвязь компаний, территориально-производственная общность взаимосвязей; наличие развитой инфраструктуры, гибкость структуры кластера и открытость кластера как системы, дополняет еще одна: взаимосвязь интересов предприятий кластера и территории присутствия. Последняя характеристика предполагает согласованность стратегии развития региона в целом и отдельных кластеров, что достигается посредством участия региональных властей в работе кластерных структур.

В связи с этим можно рассматривать кластер как территориально локализованную, обособленную группу предприятий, сочетающую формальную самостоятельность и внутреннюю конкуренцию с кооперацией, наличием единого центра и системы сервисных услуг, цель функционирования которой заключается в реализации наиболее эффективным способом ключевых компетенций территории присутствия и достижении синергетических эффектов от взаимосвязанного и взаимодополняющего функционирования [2].

В результате обобщения научно-практического зарубежного и отечественного опыта управления кластерными структурами, были выявлены дополнительные возможности основных участников кластера, в особенности региональных органов власти.

Несомненно, развитие кластеров, невозможно без использования механизма государственно-частного партнерства. Однако в настоящее время открытым остается вопрос о роли государства в кластерных структурах, о том, как должна оказываться поддержка кластеров со стороны государства – через создание условий функционирования или непосредственную поддержку кластеров. Обобщив и проанализировав существующие мнения, представим два основных подхода. Первый, предполагает, что роль государства должна сводиться к снятию барьеров мешающих эволюции кластеров, прежде всего, улучшая среду обитания бизнеса, создавая инфраструктуру, с целью дать возможность кластеру развиваться самостоятельно. Второй, вытекает из теории М. Викхема, который модифицировал ромб Портера, считая роль государства центральной для достижения успеха кластера. На наш взгляд в силу исторически сложившихся особенностей взаимодействия государства и бизнеса именно второй подход способен обеспечить наиболее успешное развитие кластеров в России. Кроме того, усиление роли органов региональной власти является объективным отражением общемировой тенденции: многие источники глобальной конкурентоспособности (например, бренд, имидж, дизайн продукции) теперь имеют локальный характер, рождаются из свойств региональной среды, традиций и культурных особенностей места. Региональная власть способна сконцентрировать для увеличения конкурентоспособности кластера значительно более широкую гамму местных активов, как осязаемых, так и неосязаемых, чем это под силу любому бизнес-сообществу.

На основе теории М. Викхема, с учетом зарубежного и отечественного научно-практического опыта, автором разработана модель реализации государственно-частного партнерства в рамках регионального кластера.

В предлагаемой модели региональные органы власти (государство) выполняют значимую роль в формировании и развитии кластерных структур. При этом они с одной стороны осуществляют косвенную поддержку детерминантов регионального конкурентного преимущества, с другой - непосредственно поддерживает само создание и функционирование кластера.

Меры косвенной поддержки детерминантов включают в себя мероприятия государственно-частного партнерства в области стимулирования конкуренции,

создания факторных условий (повышение качества бизнес-окружения), формирования спроса и поддержки смежных отраслей.

В свою очередь прямую поддержку кластерных структур со стороны региональных органов власти можно разделить на два направления: повышение конкурентоспособности компаний кластера на внешних рынках; развитие сотрудничества внутри кластера. Каждое из вышеперечисленных направлений предполагает свой инструментарий реализации.

Автор провел исследование инструментов поддержки формирования и развития кластеров в Ростовской области. В результате сделаны следующие выводы. За последние несколько лет региональная система поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в целом была значительно усовершенствована. В настоящее время на региональном уровне действуют как прямые, так и косвенные механизмы поддержки бизнеса. Применяемый региональными властями инструментарий развития предпринимательства в дальнейшем может быть расширен, но в настоящее время рассеивание финансовых средств на большее количество проектов, считаем не целесообразным. Однако нужно отметить, что все способы поддержки и развития бизнеса и инновационного производства в регионе пока существуют отдельно от выделенных в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2020г. кластеров. В связи с этим, предполагаем, что региональные органы власти и в дальнейшем будут играть значительную роль в кластерных структурах, а совершенствование государственно-частного партнерства будет проходить в направлении разработки и применения механизмов поддержки конкретных кластеров.

#### **Литература:**

1. Лаврикова Ю.Г. Концептуальные основы и практика реализации кластерного подхода в регионах России // Региональная экономика: теория и практика. 2010, №22. С. 17-19
2. Трофимова О.М. К вопросу о формировании инновационных кластеров в региональной экономике // Научный вестник уральской академии государственной службы. 2011. №9. С.7-12

*Алиева З.*

*студентка 3 курса «ФиК»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры Алиева Г.Р.*

### **ИПОТЕЧНАЯ СЕКЬЮРИТИЗАЦИЯ – УРОКИ ПРОШЛОГО И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В статье излагаются особенности секьюритизации ипотечных активов, анализируются положительные стороны и недостатки существующего механизма секьюритизации ипотеки, основные каналы накопления рисков. Рассматриваются ключевые моменты регулирования процесса секьюритизации ипотеки.

Секьюритизация – понятие рыночной экономики, подразумевающее подмножество инструментов структурированного финансирования. По сути – это создание и выпуск ценных бумаг, обеспеченных пулом (портфелем) активов; должники по указанным активам, как правило, разные. Фактически любая комбинация финансовых активов или денежных потоков может быть трансформирована в рыночные ценные бумаги для продажи инвесторам, то есть секьюритизирована [1]. На

наш взгляд, секьюритизацией в широком смысле можно назвать любую структурированную сделку в сфере кредитования, отвечающую следующим критериям.

Основой сделки является передача будущих денежных потоков по финансовому активу третьим лицам.

Необходимо отметить, что секьюритизация активов изначально внедрялась не как самостоятельный инструмент, а лишь в качестве дополнительной меры по стимулированию строительного рынка США – одного из локомотивов роста американской экономики. Впервые термин секьюритизация был использован в 1977 г., но ее предпосылки сформировались гораздо раньше – со вступлением в силу в 1934 г. американского Национального жилищного закона (National Housing Act), который предусматривал создание Федеральной жилищной администрации, одним из направлений работы которой являлось обеспечение ипотечных кредитов, предоставляемых физическим лицам.

Со временем было создано три ипотечных агентства (Ginnie Mae, Fannie Mae и Freddie Mac), деятельность которых была направлена на стимулирование строительной отрасли.

На наш взгляд, именно широкая и не контролируемая должным образом секьюритизация ипотечных активов и стала тем роковым «запалом», который в 2007 – 2008 гг. привел к мировому финансовому, а затем и экономическому кризису.

Одно из ключевых отличий последнего кризиса, на наш взгляд, кроется в его предпосылках, которые помимо стандартных факторов, повторяющихся от кризиса к кризису, имеют свою специфику. Западные исследователи, например Г. Сабата [3], отмечают следующие стандартные внешние причины (предпосылки) кризиса банковской системы:

- макроэкономические дисбалансы;
- финансовую нестабильность;
- неадекватную макроэкономическую политику властей и практику регулирования как реакцию на дисбалансы и нестабильность;
- низкий уровень доверия населения к финансовой системе страны в целом (вне зависимости от того, чем вызвано недоверие).

Мы полагаем, что главной причиной кризиса 2007 – 2009 гг. явились практически бесконтрольные и ограниченные лишь формальными рамками, так называемые финансовые инновации.

Развитие финансово-экономического кризиса кратко можно описать следующим образом. Практически все аналитики признают, что зародился он первоначально в одном из сегментов ипотечного рынка США, где лопнул «пузырь», – на рынке низкокачественных ипотечных кредитов (subprimes).

В качестве ключевых причин кризиса большинство экспертов обоснованно выделяет комбинации ряда микро- и макроэкономических факторов.

1. Характерным для макроэкономических условий был продолжительный период избыточной ликвидности, частично обусловленный низкими процентными ставками ФРС США и других центральных банков, которые были установлены после рецессии 2001 г. [12].

2. Избыточная ликвидность подогрела внутренний спрос и способствовала росту цен на объекты недвижимости, которые практически удвоились за период с 2000-го до середины 2006 г. [10].

3. Отсутствие премий, уплачиваемых заемщиками класса subprime, относительно ставок высококлассных заемщиков.

4. Сужение спреда между доходностями первоклассных облигаций, обеспеченными ипотечными активами, относительно доходности облигаций класса subprime [4].

Следствием такого положения вещей стал стремительно растущий спрос на активы, обеспеченные некачественными кредитами.

В первую очередь в кризис оказались вовлечены рынки ипотечных кредитов и краткосрочного рефинансирования, а следом – и другие классы активов. То есть, являясь изначально кризисом ликвидности на межбанковском рынке, он перерос в глобальный финансовый кризис. Кризис отдельного рынка и изначально ограниченной группы финансовых организаций в итоге подорвал основы глобальной финансовой системы.

В полной мере проявилась высокая степень взаимозависимости современных финансовых рынков. Значительно снизились ожидания кредиторов относительно платежеспособности финансовых институтов, что сделало их заимствования крайне дорогостоящими, а в ряде случаев просто недоступными. Далее последовала серия крахов крупных банков, после чего кризис обрушился и на реальную экономику: столкнувшись с дефицитом ресурсов, банки стали поднимать кредитные ставки и ужесточать кредитную политику. При этом цены на сырье, промышленные товары, услуги резко пошли вниз. Свообразные ножницы стали отправной точкой для ухудшения экономической ситуации в производственном секторе экономики.

С учетом перечисленных выше преимуществ становится вполне очевидно, что после доработки механизмы секьюритизации могут быть чрезвычайно полезными для экономики.

Применительно к России кризис секьюритизации как таковой не стал ощутимым событием, как для банковского сектора, так и для рынка недвижимости в целом ввиду незначительного масштаба. При этом российские банки не преследовали цель выдачи как можно большего количества кредитов без должного обеспечения и тщательно проверяли кредитное качество заемщиков. Не последнюю роль в данном случае сыграли жесткие пруденциальные нормы.

В связи с наличием потенциала развития ипотечного рынка и секьюритизации ипотечных активов, очевидной необходимости в стимулировании указанного сектора, а также ввиду принятия Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года [19], на наш взгляд, необходимо разработать меры, направленные на снижение уровня рисков при сделках секьюритизации.

В частности, на наш взгляд, необходимо разработать и внести в законодательную базу ряд изменений, касающихся расширения полномочий и ответственности регулятора, внедрения регулирования на различных сегментах рынка, что позволит усилить роль регулятора, создать необходимые базы данных с регламентацией прав доступа, отказаться от однозначной трактовки кредитных рейтингов, внедрить прогрессивную шкалу налогообложения.

Для отслеживания кризисных явлений в экономике надзорным органам в первую очередь требуются полнота информации, а также необходимые полномочия для принятия верных управленческих решений. С учетом того, что одним из основных катализаторов кризиса стало формирование «пузыря» на рынках недвижимости и секьюритизированных активов, необходимо обратить серьезное внимание на централизацию сбора данных и соответствующий контроль.

Таким образом, одной из первостепенных задач является создание государством централизованного регистра по сделкам с недвижимостью, содержащего всю полноту информации о сделках с недвижимостью. Подчеркнем, что существует необходимость анализа именно рыночных параметров сделок, равно как и введения обязательного соблюдения требования в части отражения в договорах купли-продажи необходимых надзорным органам параметров, таких, как наличие/отсутствие заемного финансирования при покупке недвижимости, а также информация о кредитном учреждении, предоставившем кредит.

В данной статье проанализирована природа секьюритизации. Особое внимание уделено секьюритизации ипотеки. С учетом новейших тенденций, уточнены основные причины кризиса ипотечной секьюритизации. Предложен ряд шагов, направленных на поддержку и стабильное развитие данного сегмента финансового рынка в будущем.

Основным направлением изменения существующего законодательства является расширение полномочий и ответственности регулятора, внедрение регулирования на различных сегментах рынка.

#### **Литература:**

2. Системные банковские кризисы: Новая база данных, Л. Лэевен, Ф. Вэлнесия, рабочие документы МВФ, 2011.
3. Финансовый кризис: Где управление терпело неудачу? Королевский Банк Шотландии, Амстердам 2010.
4. Романовский М.В., Врублевкая О.В. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник.– М.: Юрайт – Издат, 2010. – 543 с.
5. <http://www.bis.org/review/r090130a.pdf?noframes=1>

*Гаджимагомедова Э.*

*Студентка 3 курса специальности «Финансы и кредит»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры «Финансы»*

*Сяднева Е.В.*

### **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА РОССИИ**

Страхование является одной из наиболее стратегически важной отраслью экономики. Главная роль страхования проявляется в решении социальных проблем общества. Социальные гарантии населению страховые компании способны предоставлять наряду с государством, а порой даже опережая его.

Современное состояние российского страхового рынка оценивается как перспективное или потенциальное. Среди ведущих экономистов существуют различные мнения в размерах его емкости и охвата рисков. В одних источниках указано, что в нашей стране охвачено 7% возможных рисков подлежащих страхованию. По другим же эта цифра увеличивается до 10% [2].

Об уровне развития российского страхового рынка можно судить по величине доли страховых услуг в ВВП страны. В экономически развитых странах это доля составляет 8-12%. В Российской Федерации доля страхового рынка в валовом внутреннем рынке составляет 1,5%. Кроме этого экономический кризис и всевозможные реформы оказали отрицательное влияние на темп развития рынка страхования. В текущем году наша страна стала участником ВТО, что так же отразится весьма негативно на общем состоянии страхового рынка, в силу его недостаточной развитости. Поэтому на данный момент развитие национального страхового рынка признается одной из самых приоритетных задач [3].

Основным спросом сегодня пользуется только обязательное страхование или, зачастую, где этого требует иностранный и отечественный инвестор или кредитор. Более 80% всех рисков, традиционно подлежащих страхованию в развитых странах, в России не застраховано. Это характерно для таких секторов страхового рынка как страхование ответственности, страхование недвижимости и иных видов имущества физических лиц, страхование строительных, сельскохозяйственных рисков и рисков

малого и среднего бизнеса. На сегодняшний день единственным реально пользуются спросом только страхование автомобилей каско.

По мнению некоторых экономистов, решением сложившейся проблемы может стать введение новых видов обязательного страхования. При этом проблемой здесь является то, что обязательные виды страхования, представляют собой вмешательство государства в рыночную экономику. Поэтому необходимо с их введением быть очень осторожным и вводить их только лишь для тех видов страхования, для которых это необходимо: автострахование, атомные риски и т.д.

Сегодня страховой рынок имеет существенные возможности своего интенсивного развития. В первую очередь я имею в виду добровольное медицинское страхование, которое, по данным последнего социологического опроса, хотели бы приобрести 50% взрослого населения России. Но для этого необходимо решить вопрос специфики добровольного и обязательного страхования, их разграничения и взаимодействия друг с другом. Это различные виды рисков и соответственно различные виды страхования. Естественно, ведется много дискуссий, и предлагаются различные варианты решения данной проблемы, необходимо только выбрать соответствующее экономическое решение.

Кроме этого немаловажную роль в развитии рынка страхования играет проблема недостаточной капитализации российских страховщиков и перестраховщиков.

Как и прежде, большое количество российских страховщиков и перестраховщиков недостаточно капитализированы. Новые требования к величине собственного капитала компаний, которые введены и постепенно повышаются не в состоянии координально изменить сложившуюся ситуацию [4].

У страховщиков сложилась практика брать на себя слишком много рисков, которые превышают их финансовые возможности. В настоящий момент, например, сообщество страховщиков, обеспокоено тем, что некоторые страховщики, очевидно, недооценили требования к величине капитала в сфере страхования обязательной ответственности автовладельцев. Возможное банкротство крупного страховщика или большого числа страховщиков по ОСАГО, портфели которых не будут переданы другим страховщикам или же обязательства по ним не возьмет на себя резервный фонд Российского союза автостраховщиков, может пошатнуть и без того слабое доверие страхователей к российским страховым компаниям.

Можно назвать и другие факторы: восприятие страхования как операции по обмену денежных средств, заключение страховых договоров без ориентированного на реальный риск андеррайтинга с соответствующими ценами. Скидки по страховым премиям возможны лишь тогда, когда предприниматель технически и организационно предупрежден от нанесения и распространения ущерба.

Со всеми данными проблемами страховщики самостоятельно могут справиться только по истечении долгого времени, постепенно внося изменения. Насколько они будут поддерживаться российским государством и обществом, зависит от ответа на следующие вопросы:

- Рассматривается ли государством страхование как потенциал для накопления капитала и отсюда - как независимый источник инвестиционного капитала для собственной экономики?
- Рассматривается ли страхование как разгрузка госбюджета?
- Рассматривается ли страхование как часть государственных мер по предупреждению ситуаций риска?
- Рассматривается ли страхование, в особенности перестрахование, как форма и предпосылка для «интеграции» с международными финансовыми рынками?

Если на эти вопросы дан твердый ответ «да», то нужно быть готовым создать необходимые для этого политические, правовые и финансовые условия. Ключевым

моментом является, конечно же, законодательство. При этом, прежде всего, речь идет о законах, которые регулируют страховую деятельность [1].

В первую очередь это относится к налоговому законодательству: российские страховщики (и страхователи) критикуют, прежде всего, отсутствие или недостаток налоговых урегулирований на случай частных предупреждений риска (возраст, здоровье, образование), которые разгружают государство и его систему соцобеспечения. Предприятия должны только тогда получать государственные, например, налоговые компенсации за ущерб, если нет и, соответственно, не было возможности застраховаться от этого [5].

Важно также создание законного основания для деятельности посредников не только в индустрии страхования.

Потребность в изменении существует также в комплексе законодательства по валюте и финансам, которые российским страховым компаниям, пенсионным фондам и прочим финансовым институтам до сих пор усложняют допуск к международным рынкам капитала.

И, в связи с тем, что страхование связано практически со всеми составляющими экономики, можно подвести итог: развитие и совершенствование страхования положительно скажется на развитии страны в целом.

Мы считаем, что, если использовать предложенные выше пути решения проблем функционирования страхового рынка, он выйдет на новый уровень. И особенно в социальной сфере - ведь люди будут наглядно видеть надежность страхового рынка и начнут доверять ему. А это - главный ключ к успешному развитию страхования в России.

#### **Литература:**

1. Ведмедь И.Ю. Влияние макроэкономических факторов на развитие страхового рынка в России. // Страховое дело. – Москва, 2010. – № 1. С. 6–9;
2. Горбунова О.А., Минченкова И.В. ВТО: Основы функционирования и проблемы присоединения России, М.: – 2011;
3. Прокопьева Е.Л. Основные тенденции развития страхового рынка и факторы, влияющие на него. // Страховое дело. – Москва, 2011. – № 7. С. 10–15.
4. Страховое дело: Учебник. В 2 т. (пер. с нем. О.И.Крюгер и Т.А.Федоровой). Т.2: Виды страхования / под ред. Т.А.Федоровой. М.: Экономистъ, 2004, с. 126–140
5. Страхование: учебник / под ред. Л.А. Орланюк-Малицкой, С.Ю. Яновой. – М.: Издательство Юрайт; Высшее образование, 2010, с. 240–254.

**Такиев К.И.**

*студент 4 курса специальности «Финансы и кредит»*

*Чеченский государственный университет*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Арсаханова З.А.*

#### **ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК**

На финансовом рынке происходит мобилизация капитала, предоставление кредита, осуществление обменных денежных операций и размещение финансовых средств, в производстве. А совокупность спроса и предложения на капитал кредиторов и заёмщиков разных стран образует мировой финансовый рынок. Исторически сформировались две основные модели финансовых рынков: финансовая система, ориентированная на банковское финансирование — bank based financial system, так называемая континентальная модель, — и финансовая система, ориентированная на

рынок ценных бумаг и систему институциональных инвесторов (страховые компании, инвестиционные и пенсионные фонды) — market based financial system, или англо-американская модель. Для англо-американской модели характерна ориентация на публичное размещение ценных бумаг и высокий уровень развития вторичного рынка, который по объему значительно больше вторичного рынка стран континентальной Европы. Для континентальной модели характерен высокий уровень концентрации акционерных капиталов при небольшом количестве акционеров и непубличности размещения ценных бумаг, а вторичный рынок не так развит. В конце XX — в начале XXI веков во многих европейских странах финансовые рынки начали приобретать черты англо-американской модели, и происходит постепенное сближение, конвергенция континентальной и англо-американской моделей финансовых рынков.

Финансовый рынок подразделяется на:

- ✓ Рынок капиталов
- ✓ Рынок акционерного капитала (рынок акций)
- ✓ Рынок долгового капитала (рынок облигаций и векселей)
- ✓ Денежный рынок
- ✓ Рынок производных инструментов (деривативов)
- ✓ Валютный рынок (форекс)

Мировой финансовый кризис для ряда экспертов не был неожиданностью, многие предрекали его появление в связи с застойным состоянием финансового рынка и общей напряженностью геополитической обстановки. Основные проблемы финансового рынка являются системными, что обуславливает масштаб и затяжной характер мирового финансового кризиса. Ситуация на финансовом рынке привела к дестабилизации инвестиционной и банковской сферы, отсюда отток капитала от рискованных активов и падение фондовых бирж по всему миру, с одной стороны, и рост драгметаллов, как наиболее консервативных и вещественных активов, с другой. Задача финансового рынка – аккумуляция и перераспределение денежных средств. Именно здесь мировая экономика дала трещину после мощного нагнетания «фантиков» - виртуальных денег. Мировой финансовый пузырь лопнул, а экономика стран оказалась неготовой к такому повороту событий. К такому состоянию современного финансового рынка привело создание финансовых фондов и пирамид; значительный выпуск американских долларов, не подкрепляемого должными «вещественными» ценностями; ипотечный кризис США. Для наглядности рассмотрим кризис ипотечного рынка. Спрос на недвижимость в Америке рос, росли цены. Спрос породил новое предложение в виде низко обеспеченных ипотечных кредитов, проще говоря, кредитов любому желающему. Кредитные организации исходили из предпосылки перманентного роста цен, то есть полагали, что изъяв дом у должника, они все равно выиграют за счет роста цен на недвижимость. Когда же все кто хотел купить недвижимость, ее приобрел, спрос спал, и соответственно, цены на жилье стали снижаться. В данном случае, отсутствие грамотного прогнозирования финансового рынка и спроса на недвижимость, в частности, привели к кризису и разорению многих кредитных организаций США. Вслед за ипотечным рынком США данная тенденция перекинулась на мировой финансовый рынок. В России кризис сильнее всего ударил по банковской сфере, так как банки в результате иностранных заимствований в итоге оказались между молотом и наковальней. Рынок недвижимости избежал удара, поскольку доля ипотечного кредитования в стране не превышала 10% для вновь приобретенного жилья. Перспективы мирового финансового рынка и финансового рынка России туманны, кто-то настроен оптимистично и считает, что худшее позади. Кто-то верит в падение Америки, доллара и евро, и чуть ли не в прекращение денежно-рыночных отношений. Конечно, состояние современного финансового рынка оставляет желать лучшего, системные проблемы все еще не решены, перспективы туманны, а

прогнозирование будущего тяжелое и неблагодарное занятие. Поэтому нам остается только набраться терпения и верить в лучшее [1].

Счетная палата (СП), рассмотрев результаты стратегического аудита развития финансового рынка страны, пришла к выводу, что создать в России мировой финансовый центр к 2020 году – задача, практически невыполнимая. Проведя анализ основных показателей за 2009–2011 годы, СП пришла к выводу, что российский финансовый рынок находится под влиянием тенденций развития мировых рынков и колебаний спроса на энергоресурсы. Иными словами, наша уязвимость от успешного или неуспешного решения глобальных проблем остается на высоком уровне. Однако, как отметила коллегия Счетной палаты, на сегодняшний день у российского фондового рынка есть целый ряд и собственных очень существенных недостатков, которые тормозят его развитие [2]. Например, ограниченный круг финансовых инструментов при высокой концентрации базовых инструментов, низкая отраслевая диверсификация, концентрация рыночной ликвидности в узком сегменте «голубых фишек». Все это отрицательно влияет на привлекательность нашего рынка для долгосрочных инвесторов – как российских, так и зарубежных. Проведенный специалистами СП анализ увязан со Стратегией развития финансового рынка на период до 2020 года, которая была утверждена распоряжением правительства еще в конце декабря 2008 года. Признавая серьезные сдвиги в формировании правовой основы для развития финансового рынка, Счетная палата, тем не менее, отмечает, что «цели, задачи и целевые показатели, установленные Стратегией, имеют высокий риск быть не достигнутыми в установленные сроки». «Анализ существующей динамики развития финансового рынка показывает, что при нынешних темпах роста данных показателей возможно достижение установленных Стратегией значений только по двум из двенадцати целевых показателей развития финансового рынка: «Соотношение капитализации к ВВП» и «Соотношение стоимости корпоративных облигаций в обращении к ВВП», – указывается в сообщении. «Есть две причины, почему Стратегия может оказаться невыполнимой. Прежде всего, недоверие к государству внутри страны по-прежнему высоко. Поэтому ни население, ни инвесторы пока не рискуют всерьез заниматься покупкой российских ценных бумаг», – рассказал доцент кафедры фондового рынка и рынка инвестиций Высшей школы экономики Александр Аршавский. Вторая причина – это явно завышенные надежды на иностранных инвесторов. «В основном в стране иностранные вложения носят спекулятивный характер, а такие инвестиции, как правило, подвержены волатильным настроениям», – пояснил г-н Аршавский. Ведущий эксперт зарубежной инвестиционной компании Александр Тен также сомневается в том, что Россия в будущем сможет стать мировым финансовым центром. «Существует ряд трудностей по учету права собственности ценных бумаг тех компаний, которые зарегистрированы в России, – объяснил аналитик. – Многие российские компании предпочитают перерегистрироваться в странах, налоговая система которых более благоприятна для ведения бизнеса. Поэтому, о каком мировом финансовом центре может идти речь, если даже крупные отечественные компании сами уходят с российского фондового рынка?»[2].

#### **Литература:**

1. <http://m/fxclub.org/sostoyanie-mirovogo-finansovogo-rynka/>
2. <http://www.allmedia.ru/newsitem.asp?id=915578>

## **ИННОВАЦИИ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ**

Точка зрения о том, что малый бизнес – инновационный бизнес довольно распространена, т.к. малые предприятия, борясь за выживание, охотно идут на применение инновационных технологий и разработок, а существенная часть фирм прямо ориентирована на коммерциализацию технологий.

Малый бизнес является стержнем экономики большинства развитых стран. Это та область, где творческие, целеустремленные люди имеют большие возможности для реализации своего таланта и опыта. Именно идеи малого бизнеса создали компьютер Apple, машину Ford и много других полезных товаров. Любой крупный бизнес начинается с малого.

В экономической теории достаточно широко распространен классический подход к определению понятий предприниматель и предпринимательство, когда предпринимательская деятельность понимается как нахождение уникального сочетания факторов производства, которое позволяет получать новый результат экономической деятельности. Такое определение предпринимательства подчеркивает инновационную сущность этого явления, его ориентацию на нововведения.

Чаще всего под инновационными предприятиями понимают предприятия, участвующие в процессе, направленном на воплощение результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, технологический процесс, используемый и практической деятельности. Инновацию же определяют как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке (продуктовая инновация), или в виде нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности (процессная инновация).

Малое инновационное предприятие (МИП) – это предприятие, в котором доля продукции старше трех лет составляет не более 10% в общем объеме выпускаемой продукции. Несмотря на то, что в инновационной сфере работает всего около 6% от общего числа работающих в малом бизнесе, эту область развития малого бизнеса можно поставить по значимости для развития экономики на одно из первых мест. [1, с.43].

Малые предприятия, занятые в инновационной деятельности, (МПИД) в широких масштабах начали появляться уже во второй половине 80-х годов. Их возникновение и развитие вызвано такими факторами, как:

- 1) ограниченность крупных предприятий в сфере разработки и освоения инноваций (бюрократия, особенности организационной структуры, значительный рост затрат и др.);
- 2) возникновение новейших наукоемких секторов экономики, где способен оперировать малый бизнес и существует возможность получения высоких прибылей;
- 3) способность малого бизнеса к осуществлению инновационной деятельности на необходимом уровне на основе использования передовых достижений НТП и склонность к использованию таких достижений;
- 4) повышение требований к гибкости, ликвидности, мобильности бизнеса;
- 5) комплексная государственная поддержка с целью ускорения инновационного процесса, увеличения занятости;
- 6) сегментация потребительского спроса на высокотехнологическую продукцию (индивидуализация запросов потребителей). [3, с. 45].

Мировой опыт свидетельствует о том, что господствующее положение крупного бизнеса в инновационных процессах не приводит к исчезновению средних и мелких предприятий и даже не влечет за собой снижения их значимости. Так американские компании с числом занятых менее 1000 человек разрабатывают в 17 раз больше крупных технических нововведений, чем фирмы с количеством занятых свыше 10 тысяч человек [3, с. 45].

Эффективность затрат на НИОКР в малых инновационных фирмах в США в 4 раза выше, чем в крупных корпорациях [4, с. 102]. Кроме того, малый инновационный бизнес создает инноваций на 1 занятого в 2,5 раза больше и внедряет их на год быстрее, чем крупный бизнес, затрачивая при этом средств на 75% меньше. В Германии малые инновационные фирмы тратят на НИОКР примерно 6,1% своего оборота. В Японии в середине 90-х гг. XX в. доля малых и средних фирм, выполняющих НИОКР, составляла 22% (против 10% в 80-х гг.), в ближайшие годы этот показатель, по оценкам экспертов, может достичь 38% [3].

Их развитие позволяло ускорять инновационный процесс, преодолевать существовавшие в плановой экономике препятствия для технического прогресса.

Особенность текущей ситуации в развитии инновационного предпринимательства в России состоит в наличии научно-производственной базы, значительного объема фундаментальных и технологических заделов, высококвалифицированных кадров в сочетании с недостаточной реализацией конкретных инноваций.

Факторы, сдерживающие осуществление инноваций, обычно условно делят на две основные группы - экономические и производственные. На пути реализации нововведений предприятия сталкиваются, прежде всего, с экономическими трудностями. К числу наиболее весомых из них на протяжении всех последних лет относится недостаток собственных денежных средств. Среди тормозящих инновационную деятельность факторов предприятия отмечают также высокую стоимость нововведений, низкий платежеспособный спрос на новые продукты, высокий экономический риск и длительные сроки окупаемости нововведений.

В составе факторов производственного характера, препятствующих инновациям, наибольшее беспокойство вызывает собственный низкий инновационный потенциал предприятий, определяемый слабым уровнем развития исследовательской базы на производстве, неготовностью предприятий к освоению новейших научно-технических достижений [2].

Малое предпринимательство в инновационной сфере в настоящее время формируется несколькими путями. Они могут выделяться из состава крупных государственных научных организаций. Финансирование их постоянно сокращается, они не могут приспособиться к складывающимся экономическим условиям. Деятельность малых фирм в этом случае направлена в основном на улучшение и совершенствование разработанных на руководящей фирме видов техники. Также такие организации могут создаваться как рыночные копии лабораторий и отделов, отраслевых Научно-исследовательских институтов и заводов и заниматься только научными и прикладными исследованиями либо полным инновационным циклом. Еще один путь образования МПИД — объединение группы разработчиков для производства прибыльной наукоемкой и конкурентоспособной продукции. Период существования таких МПИД часто ограничивается сроками реализации определенной идеи.

МПИД могут формироваться также как посредники в продвижении инноваций и технологий, создаваемых специалистами в области конкретной техники и технологии. Роль таких фирм особенно значительна в регионах, где научно-технические и маркетинговые связи слабее, чем в центре.

Развитие инновационной деятельности и поддержка малого предпринимательства на современном этапе значительно взаимосвязаны, они дополняют и стимулируют друг друга.

В современных условиях большое значение приобретает технический прогресс, который понимается не только как применение новых методов производства, но и как создание и значительное усовершенствование благ. В этом плане основными «полюсами роста» выступают инновационные монополии, возникающие в процессе производства улучшенных или совершенно новых товаров и услуг. Монопольное положение могут занимать не только крупные, но и средние, и мелкие предприятия. Все зависит от отрасли, выпускаемого товара или оказываемых услуг.

#### **Литература:**

1. Анышин В. М., Филин С. А. Менеджмент инвестиций и инноваций в малом и венчурном бизнесе. Учебное пособие - М.: «Анкис», 2003. – 360 с.
2. Государственная поддержка бизнеса. Инновационная деятельность // [Электронный ресурс]: Режим доступа:
3. [http://tatdaily.ru/specprojects/investment\\_rt/gosudarstvennaya\\_podderzhka\\_biznesa\\_gosudarstvom\\_innovacionnaya\\_deyatelnost/](http://tatdaily.ru/specprojects/investment_rt/gosudarstvennaya_podderzhka_biznesa_gosudarstvom_innovacionnaya_deyatelnost/)
4. Счастливая Н.В. Малый инновационный бизнес в экономике высокоразвитых стран // [Электронный ресурс]: Режим доступа: [http://vestnik.osu.ru/2009\\_2/8.pdf](http://vestnik.osu.ru/2009_2/8.pdf)

*Муртазалиев М.М.*

*Студент 5 курса «ФиК» СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Нюдюраниева С.Ф.*

#### **РИСКИ КОНЦЕНТРАЦИИ В КРЕДИТНОМ ПОРТФЕЛЕ БАНКА: МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ**

Под риском концентрации понимается риск, возникающий в связи с неравномерным распределением кредитных ресурсов банка среди заемщиков, а также по причине чрезмерной отраслевой либо региональной концентрации бизнеса[4]. Не смотря на то, что риск концентрации в кредитных портфелях банков является составной частью кредитного риска, его значение в общей структуре рисков банковского портфеля часто недооценивается, что может негативно отразиться не только на кредитоспособности отдельного банка, но и повлиять на состояние российской банковской системы в целом. По данным Базельского комитета, девять из 13 крупных кредитных кризисов за последние 100 лет были следствием высокой концентрации кредитного портфеля [1]. Финансовый кризис 2010-2011 гг. выявил недостатки нормативного контроля риска концентрации. Реакцией на кризис стали многочисленные предложения со стороны органов банковского надзора по пересмотру существующих норм в отношении кредитной концентрации портфелей банков. Тем не менее, данные нормы относятся по большей части к контролю над риском концентрации на одного заемщика. Секторная концентрация до сих пор не подвергается никаким номинальным ограничениям со стороны регулятора.

Таким образом, особый научный интерес для нас представляет проработка существующих в зарубежной литературе подходов к оценке экономического капитала банка с учетом фактора концентрации, а также построение «упрощенной» регрессионной модели расчета «штрафа за концентрацию» (penalty factor) с учетом разработок зарубежных и отечественных ученых.

Вопрос расчета экономического капитала банка, необходимого для покрытия возможных потерь портфеля с заданным уровнем доверительной вероятности является

ключевым для банковского риск-менеджмента. В настоящее время разработано достаточное количество подходов к его расчету. Исходя, из целей данного исследования ограничимся Internal Ratings-Based Advanced Approach (IRBAA) Basel II и CreditRisk+. Данные методологии выбраны потому, что они учитывают два основных источника кредитного риска: индивидуальный риск неплатежеспособности заемщиков (CreditRisk+) и зависимость вероятности дефолта всех компаний от общей макроэкономической среды (IRBAA). В обратном случае, если при определении совокупного убытка по кредитному портфелю делать акцент, лишь на одном источнике кредитного риска, экономический капитал будет недооценен [2]. Во-вторых, потому что IRBAA является общепринятой методологией и широко распространена благодаря требованиям Базельского комитета (Basel II), даже не смотря на то, что адаптирована только несколькими крупными российскими банками с более совершенной системой риск-менеджмента. Тем не менее, исследования, проведенные, П. Разумовским доказывают, что предпосылки IRBAA и CreditRisk+ в большем случае не выполняются на практике, поскольку точные расчеты при выведении совокупного убытка по портфелю при помощи данных методов занимают много времени и не позволяют быстро рассматривать варианты при принятии решений по выдаче кредитов [3]. Отчасти данное обстоятельство объясняется тем, что предложенную Базельским комитетом IRBAA не следует рассматривать как универсальную модель построения эффективной системы риск-менеджмента. IRBAA (Basel II) - это всего лишь методология, которая только при условии ее правильной адаптации к российской действительности будет гарантировать построение эффективной системы управления кредитными рисками. В отличие от базового подхода, IRBAA («продвинутый» подход) предполагает, что банки для оценки требования на экономический капитал будут разрабатывать и применять собственные модели (в том числе эконометрические) для оценки основных рисков параметров (среднегодовая вероятность дефолта, экспозиция под риском, LGD, горизонт риска, GRP). При этом регулятору обязательно должна быть представлена верификация модели. Таким образом, стимулируется использование банками собственных методик. Методическая и инструментальная база расчета параметров риска (в т.ч. системы рейтингования заемщиков) в экономической литературе представлена достаточно широко. Среди российских авторов это работы Д. Петрова и М. Помазанова [1]. Однако существенной проблемой таких моделей является недостаточность исторических данных по многим характеристикам сделок и клиентов, которые необходимы для верификации и калибровки моделей. Тем не менее, методологию IRBAA удобно использовать в качестве базы для расчета экономического капитала. При этом необходимо учесть следующее обстоятельство: ключевые предпосылки IRBAA не соответствуют реальным характеристикам кредитных портфелей российских банков [2], если при использовании IRBAA не учитывать риски концентрации крупных кредитов. Иными словами, игнорирование концентрации крупных кредитов – один из ключевых факторов неточности IRBAA, недооценки требуемого экономического капитала.

В ходе проведенного нами исследования была детально изучена принадлежащая к классу ASFE модель О. Васицека, выводящая распределение агрегированных убытков по портфелю на основании общего риск фактора. Было подтверждено, что основная предпосылка этой модели, а, значит и методологии IRBAA, основанной на этой модели, о нормальности распределения общего риск фактора никак не может быть подтверждена реальными фактами. Кроме того, рекомендованный уровень надежности в 99,9% сильно завышен и не может быть применим в российских условиях. Подтвержден и второй недостаток модели, научное обоснование которого представлено в работе М. Горди – инвариантность экономического капитала в отношении структуры кредитного портфеля. Данное обстоятельство ограничивает применение IRBAA в целях принятия решения в банке о выдаче кредита. Помимо

IRBAA детальному анализу была подвергнута методология CreditRisk+. В итоге были изучены работы О. Васицека, К. Дульмана и Г. Шуле, Х. Лопеса, М. Горди и Е. Люткебоммерта, М. Пыхтина и некоторых отечественных авторов. На основе выводов, предложенных учеными, а также данных искусственно сгенерированных кредитных портфелей была построена эконометрическая модель связи штрафа за концентрацию и параметров портфеля, с помощью которой рассчитана условная величина штрафного фактора, а также доказано, что штраф за концентрацию отрицательно зависит от ожидаемых потерь по портфелю и положительно зависит от концентрации кредитного портфеля. Причем последний фактор по величине влияния является основным. Важность проведенного исследования в том, что учет и контроль рисков концентрации, а также усовершенствование используемых для его оценки моделей, является необходимой предпосылкой стабильного развития российской банковской системы.

#### **Литература:**

1. Петров Д.А., Помазанов М.В. Кредитный риск-менеджмент, как инструмент борьбы с возникающей проблемной задолженностью // Банкир.ру: <http://www.bankir.ru>
2. Разумовский П.А., Помазанов М.В. Штраф на капитал за концентрацию кредитного риска // Банковское дело. 2010. №2. С. 52-60.
3. Разумовский П. Internal Ratings-Based Advanced Approach: преимущества и недостатки методологии // Экономическая политика. 2010. №2-эл.
4. Слесарь Ю.А. Риски концентрации: методы измерения и контроля // Управление финансовыми рисками. 2009. №4(20). С.280 – 294.

*Магомедова Д.З.*

*ст. 4 курса ФиК, СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Сайпудинов Р.М.*

### **ИСЛАМ И БИЗНЕС**

Ислам, как религия является самой молодой. Зарождение ее относят к шестому веку, вобравшей в себя все лучшее от своих старших братьев иудаизма, христианства. Сила, власть и богатство как последствия дифференциации жизни арабов были закреплены в писании. Основу монотеистических религиозных учений составляет вера во всемогущего Бога, управляющего миром, и обязательное Божье воздаяние, будь то вознаграждение или наказания в конце мироздания. Три мировых религии: иудаизм, христианство и ислам - едины в отношении справедливого воздаяния за содеянное человеком, который несет за это единоличную ответственность.

В исламском мире, например, источником всякого закона признается только Аллах. Отсюда отрицание за человеком права на законотворчество, требование неукоснительного подчинения закону Аллаха - шариату.

Для более полного представления движущих сил исламского стиля управления бизнесом рассмотрим исламскую концепцию бизнеса.

Прежде всего, хотелось бы отметить, что эта концепция основывается на этике. В арабском языке понятие этики выражено как ахлак, что в переводе означает "мотивация поведение". Понятие мотивации, как известно, включает в себя внутреннее намерение, волю и решимость, а поведение представляет собой образ жизни и действия человека. Очевидно, что мотивация лежит в основе поведения. Именно поэтому мусульманское вероучение направлено на развитие побудительных мотивов к благочестивым действиям и праведному образу жизни.

Исламские этические принципы определяют индивидуальный выбор человека, основанный не только на максимизации личной выгоды, но и выгоды для благосостояния общества. Исламская экономическая система поддерживает частную собственность и рыночную конкуренцию, но одновременно строго следит за справедливым распределением благ. Несмотря на то, что в самом Коране нет таких понятий, как исламская экономика, исламский банкинг, либо исламское страхование, тем не менее, все эти явления берут свое начало из постулатов, которые несет в себе эта священная книга мусульман.

Коран, как божественное руководство, данное людям, содержит множество аятов, посвященных вопросам распоряжения материальным имуществом человека. Таким образом, это руководство не ограничивается лишь духовной сферой (сферой поклонения), но и включает многие другие вопросы, взаимопроникающие и неразрывно связанные со сферой духовной.

В исламе вопросы экономических взаимоотношений относятся к сфере муамалат, в которой действует принцип «все, что не запрещено, разрешено». Все, что есть на земле и чем пользуются люди в течение своей жизни, принадлежит Всевышнему. Однако Он определил человека на земле в качестве «временного управляющего», на период его существования. Именно человек, и только человек, и в его лице человечество, несет ответственность за состояние, сохранность и рациональное использование всех природных ресурсов, имеющих на земле и в ее недрах [1].

Исламская модель экономического поведения:

1. Особо подчеркивается преимущество этических ценностей перед материальными, экономическими благами, греховности стяжательства. Основной акцент на справедливом перераспределении материальных благ между всеми членами общества.

2. Запрет на ссудный процент в финансово-кредитной сфере.

3. Прямое доленое участие в работе фирмы

В исламском бизнесе существует ряд ограничений. К запрещенным видам деловой активности относятся:

- ростовщичество;
- неопределенные сделки с повышенным риском;
- виды деятельности несовместимые с моралью ислама (игорный бизнес, лотереи, спекуляция ценными бумагами);
- традиционное коммерческое страхование;
- производство и торговля запрещенными товарами;
- установление монополии, а также сговор с целью установления цен на монопольный товар;
- нерациональное использование природных ресурсов или препятствование к их восстановлению.

В отдельную категорию можно выделить те виды деятельности являющиеся противозаконными везде:

- коррупция;
- коммерческий шпионаж, дезинформация, обман, разглашение секретов и тайн;
- мошенничество, выпуск фальшивых денег.

От себя добавлю следующее:

В исламе религиозных запретов относительно экономической жизнедеятельности не так много, и все они предотвращают несправедливость в обществе. Именно эти запреты легли в основу нового направления в экономике, распространенного под названием исламская экономика.

Каждому человеку на период его жизни Всевышний определил его удел, представляющий собой его частную собственность, и по результатам своей жизни каждый человек будет держать ответ того, как он распоряжался вверенным ему имуществом. Будучи благом, любое имущество является одновременно и испытанием, требующим рационального и взвешенного подхода и распоряжения.

Пусть не думают те, которые скупятся расходовать то, что Аллах даровал им по своей милости, что поступать, таким образом, лучше для них. Напротив, это хуже для них. В День воскресения их шеи будут обернуты тем, что они жалели. Аллаху принадлежит наследие небес и земли, и Аллах ведаёт о том, что вы совершаете. Знайте, что мирская жизнь – всего лишь игра и потеха, украшение и похвальба между вами, и стремление обрести больше богатства и детей. Она подобна дождю, растения после которого восхищают земледельцев, но потом они высыхают, и ты видишь их пожелтевшими, после чего они превращаются в труху. А в Последней жизни есть тяжкие мучения и прощение от Аллаха и довольство. Мирская жизнь – всего лишь предмет обольщения.

#### **Литература:**

1. Нурулина Г. "Исламская Этика Бизнеса", Издательский дом "Умма", 2004 год, стр.5

*Исаева М.*

*студентка 3 курса «ФиК», СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры «Финансов» Алиева Г.Р.*

### **РОССИЙСКАЯ БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Финансово-экономический кризис постепенно становится достоянием истории. Эти события последних двух-трех лет во многом поучительны и заставляют серьезно задуматься о том, как подготовиться к возможным в будущем периодам финансовой нестабильности, какие уроки мы должны извлечь, как сделать российскую банковскую систему и весь финансовый сектор более устойчивыми и лучше отвечающими потребностям развития общества и модернизации экономики.

Последний кризис привел к осознанию пробелов, слабых мест как в функционировании финансовых институтов, включая банки, так и в регулировании их деятельности. Процесс осмысления полученных уроков и выработки механизмов, которые позволят избежать повторения глобальных кризисов, смягчения последствий кризиса, активно идет как в России, так и во всем мире. Развернулось беспрецедентное по своим масштабам международное сотрудничество на всех уровнях, включая президентов и глав правительств, банковских регуляторов и страховщиков депозитов из разных стран, министров финансов и руководителей центральных банков. Их усилия нацелены на то, чтобы сделать мировую финансовую систему менее подверженной кризисам, а национальные банковские системы эффективнее, устойчивее и прозрачнее.

В этой статье хотелось бы отразить ряд важных проблем, которые отразили финансовые потрясения последних лет, а также перспективы развития российской банковской системы, включая систему страхования вкладов и механизмы предотвращения кризисов.

Можно сформулировать несколько уроков последнего кризиса, наиболее наглядно проявившихся как в нашей стране, так и во многих зарубежных государствах.

Первое – финансовый кризис, являвшийся следствием экономического кризиса, в современном мире способен стать его первопричиной. Поэтому для поддержания

устойчивого развития экономики чрезвычайно важно стабильное и эффективное функционирование банковской системы, финансовых рынков.

Второе – к системным банковским кризисам, так же, как и к возникновению проблем у отдельных банков (особенно системно значимых), необходимо готовиться заранее, наделяя надзорный орган и других участников системы поддержания финансовой стабильности необходимыми полномочиями, широким инструментарием и достаточными ресурсами, включая механизмы раннего выявления проблемных банков, немедленного надзорного воздействия, упорядоченной ликвидации системно значимых несостоятельных кредитных организаций.

Третье – необходима комплексная система регулирования и надзора, обеспечивающая своевременное выявление и адекватное реагирование на системные риски и угрозы, возникающие из-за появления финансовых инноваций, распространения новых финансовых продуктов, изменения бизнес-процессов и практики деятельности финансовых организаций.

Четвертое – крупные, системно значимые банки и финансовые группы требуют особого режима пруденциального регулирования и надзора, а также урегулирования несостоятельности. При этом никакая финансовая организация не должна считаться «слишком большой и слишком сложной, чтобы обанкротиться». Недостаточная же эффективность консолидированного надзора в условиях непрозрачности структуры собственности и внутригрупповых взаимосвязей, подвергая угрозе устойчивость финансовой системы в целом, может увеличивать системные риски.

Пятое – за видимыми проблемами с ликвидностью, которые обострились в период кризиса и сподвигли правительства и центральные банки к оказанию беспрецедентной поддержки большому числу банков, зачастую скрываются реальные внутренние проблемы, а именно чрезмерно рискованная политика банков. Свидетельством этого может служить ситуация в российском банковском секторе. Центральному банку и Правительству Российской Федерации удалось достаточно быстро и эффективно решить проблему с ликвидностью банковского сектора, но глубинные проблемы, связанные с низким качеством активов, во многом остаются неразрешенными. Так, удельный вес просроченной задолженности перед российскими банками составляет на 1 января 2011 г. 5,6% по кредитам нефинансовому сектору и 7,3% по кредитам физическим лицам. Практика работы Агентства по страхованию вкладов также свидетельствует о том, что реальность намного печальнее картины, которая у всех на виду [1].

И, наконец, шестое – эффективное функционирование системы страхования вкладов способно оказывать значительное стабилизирующее влияние на банковскую систему и социальную стабильность в обществе. Это подтверждает и отечественный опыт, и мировая практика в целом. Не зря в числе основных документов, которые Форум финансовой стабильности (предшественник Совета финансовой стабильности) в апреле 2008 г. поручил подготовить Базельскому комитету по банковскому надзору и Международной ассоциации страховщиков депозитов, был комплекс международных принципов для эффективных систем страхования депозитов. Эти принципы, одобренные в июне 2009 г., теперь будут использоваться Международным валютным фондом и Всемирным банком для оценки национальных финансовых систем. Для нас они – ориентир в планах развития российской системы страхования вкладов.

Нельзя не согласиться с тем, что российская банковская система достаточно динамично преодолевает последствия кризиса, по многим параметрам выходя на предкризисные показатели. Уверенно растут объемы вкладов, размещаемых в банках населением, наращиваются, хотя и медленно, объемы кредитования, как граждан, так и бизнеса.

Если говорить о перспективных направлениях развития, то следует назвать наращивание капитала российских банков, продолжение консолидации банковского

сектора, сокращение доли банков с государственным участием и развитие здоровой конкуренции в банковском секторе, повышение качества и эффективности бизнес-процессов, связанных с оказанием банковских услуг и управлением рисками, укрепление рыночной дисциплины и совершенствование банковского регулирования и надзора.

Все эти вопросы тесно взаимосвязаны, их решение позволит добиться выхода российской банковской системы на качественно новый уровень.

Среди изменений, касающихся капитала кредитных организаций, прежде всего можно отметить такие факторы, как постепенное увеличение требований к минимальному капиталу банков: в соответствии с поправками к Федеральному закону «О банках и банковской деятельности» от 28.02.2009 с 1 января 2012 г. он не должен быть менее 180 млн руб. Второе: будут меняться требования к уровню достаточности и качеству капитала – это связано с внедрением принципов Базеля II, а в дальнейшем и Базеля III. И третье: для повышения конкурентоспособности и устойчивости банки будут сами стремиться к наращиванию своего капитала и повышению его качества, что будет стимулировать слияния и поглощения в банковском секторе, а также уход с рынка нежизнеспособных кредитных организаций [2].

Что касается доли в российском банковском секторе кредитных организаций с государственным участием, то кризис достаточно серьезно повлиял на намечавшуюся до этого тенденцию ее сокращения. Тем не менее, этот процесс будет развиваться, причем, на наш взгляд, в двух направлениях – сокращение самой доли участия государства в конкретных кредитных организациях, а также постепенное «наращивание мускулов» частными банками, включая дочерние банки зарубежных кредитных организаций. Потенциал для увеличения конкуренции в банковском секторе большой. Частные банки быстрее реагируют на ситуацию, внедряют инновации, ищут новые ниши, теснее взаимодействуют со своими клиентами. В этом их традиционные преимущества, которые можно наблюдать во многих других государствах. На уровень конкуренции может также повлиять и процесс распространения микрофинансовых организаций, которые будут создаваться в соответствии со вступившим в силу в январе 2011 г. Федеральным законом от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» [2].

Отдельного внимания заслуживает вопрос повышения дисциплины в банковском бизнесе. Не секрет, что зачастую банки, мягко говоря, приукрашивают свою отчетность, стремясь выглядеть более солидно. Здесь видятся следующие перспективы: будет продолжаться работа по повышению содержательности публично раскрываемой информации (в том числе как третьего компонента стандарта Базеля II) с тем, чтобы участники рынка могли адекватно оценить сферы деятельности кредитной организации, ее подверженность риску, качество управления рисками, величину точности. Кроме того, будет последовательно реализовываться принцип ответственности владельцев, директоров, а также руководителей и других работников банков за совершение противоправных действий. Можно привести конкретные примеры из опыта работы Агентства как корпоративного ликвидатора и санатора банков. Мы часто сталкиваемся с тем, что накануне отзыва лицензии из банков намеренно выводятся ценные активы, осуществляется перевод средств на счета подставных вкладчиков, с чем мы боремся, и будем бороться. Нередки случаи, когда обеспеченные «на бумаге» кредиты аффилированным и иным компаниям и лицам фактически прикрыты лишь «фиговым листком». Очевидно, что без неотвратимости наказания за такие деяния нам не обойтись и в дальнейшем. И это правильно, если мы хотим иметь более ответственный и устойчивый банковский бизнес.

Основные ориентиры и задачи в области совершенствования банковского регулирования и надзора сформулированы в проекте Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 г.

Приоритетами в совершенствовании банковского регулирования и надзора в проекте. Стратегии названы повышение уровня централизации и эффективности банковского регулирования и надзора, приведение полномочий Банка. России в соответствие с международными требованиями и стандартами, а также повышение роли содержательного подхода к оценке рисков кредитных организаций, использование в этих целях мотивированного (профессионального) суждения, осуществление надзора на консолидированной основе, а также расширение перечня применяемых Банком России мер надзорного реагирования.

Исторически сложилось, что наша система страхования вкладов, которая изначально была создана как «платежная касса», с течением времени стала выполнять еще две важные функции. В августе 2004 г. законодатели наделили Агентство по страхованию вкладов функцией корпоративного ликвидатора банков, а в октябре 2008 г. – функцией санатора кредитных организаций. Эти три функции тесно взаимосвязаны и позволяют с большей эффективностью решать задачи укрепления стабильности банковской системы, защиты интересов вкладчиков и других кредиторов банков, повышения рыночной дисциплины в банковском секторе.

Финансовый кризис продемонстрировал значительный потенциал системы страхования вкладов для минимизации его негативных последствий. Работа Агентства по оперативной выплате возмещения вкладчикам разорвавшихся банков способствовала быстрому прекращению оттока вкладов из банков и возобновлению роста объемов средств, размещенных населением в кредитных организациях. Этому также послужило своевременное изменение ключевого параметра системы страхования вкладов – размера страхового возмещения. В октябре 2008 г. он был увеличен с 400 тыс. руб. до 700 тыс. руб. с одновременной отменой 10-процентной франшизы [3].

Если в целом оценивать эффективность российской системы страхования вкладов, следует отметить, что практически все значимые основополагающие принципы, разработанные Базельским комитетом по банковскому надзору и Международной ассоциацией страховщиков депозитов, уже применяются, а после утверждения методологии оценки соответствия систем страхования депозитов этим принципам. Агентство намерено провести детальный анализ степени соблюдения российской системой критериев, применяемых для оценки эффективности национальных механизмов защиты вкладчиков.

В заключение следует отметить, что финансовый кризис способствовал переосмыслению многих считавшихся ранее бесспорными представлений и подходов к банковской деятельности, ее регулированию и надзору, а также механизмам защиты потребителей банковских услуг. Сегодня ведется активная работа по устранению пробелов и выстраиванию стратегии укрепления банковской системы страны, совершенствованию на основе передовых подходов и мирового опыта как национальных систем поддержания финансовой стабильности, так и глобальной финансовой системы в целом.

#### **Литература:**

1. Мировой финансовый кризис и Россия/ Монография. – М.: МАКС Пресс. 2011. – 180 с.
2. Банковская система России: взгляд в прошлое и прогноз на будущее// Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2010. -№7. с.53-64.
3. [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org).

## **АНАЛИЗ ФАКТОРОВ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ**

Конкурентоспособность банков складывается под воздействием большого числа факторов и региональная принадлежность, особенности специализации и прочие условия формируют специфические для каждого банка факторы, определяющие среду его функционирования. Любой коммерческий банк испытывает воздействие совокупности различного рода факторов и многие из них находятся за пределами влияния лиц, принимающих управленческие решения, в то же время, их влияние может быть весьма существенным.

С другой стороны, каждый банк имеет специфические особенности. Его внутренняя среда и обстоятельства, влияющие на конкурентоспособность банка, формируются усилиями коллектива и руководства банка. С учетом этого, большинство авторов, рассматривая факторы, которые определяют конкурентоспособность коммерческих банков, группируют их на внутренние и внешние. Не возражая против такой группировки, мы считаем ее слишком укрупненной. Для понимания спектра и механизма влияния факторов, указанные группы факторов должны быть дифференцированы.

Оценка внешних факторов предполагает анализ внешней среды конкурентоспособности банков. Необходимость такого анализа признают все авторы, однако данный вопрос недостаточно освещен в банковской литературе. Между тем, как справедливо указывает Г.М. Голобокова, «Анализ внешней среды ... дает организации время для прогнозирования возможности, время для составления плана на случай непредвиденных обстоятельств, время для разработки системы раннего предупреждения на случай всевозможных угроз и время на разработку стратегий, которые могут превратить прежние угрозы в любые выгодные возможности» [3].

Внешние факторы относят к категории объективных. Вместе с тем, они влияют на внутренние факторы и проявляются через них. Факторы прямого воздействия влияют на уровень конкурентоспособности банков непосредственно - это изменения законодательства, налогообложения и др. Факторы косвенного воздействия включают политическую ситуацию в стране, международные события, глобальную и макроэкономическую нестабильность и т.д. Системный подход к классификации факторов, формирующих уровень конкурентоспособности банков, дает возможность определить границы ее регулирования.

В.Платонов и М.Хиггинс, исследуя вопросы воздействия внешней среды на банк, к ключевым внешним группам факторов относят:

- экономику (тенденции изменения уровня инфляции; экономический рост в масштабе страны и ее регионов; уровень производительности и доходности отраслей промышленности; изменение объема иностранных инвестиций);
- законодательные и нормативные акты (по достаточности капитала и резервным требованиям; в области страхования вкладов; по переходу на международные стандарты учета; по требованиям безопасности);
- конкуренцию (относительная конкурентоспособность продуктов и услуг других банков; финансовое положение и финансовая стабильность конкурентов; продвижение продуктов и услуг в условиях конкуренции; маркетинговые компании и реклама);
- технологию и автоматизацию (разработка технологий с целью увеличения

- объемов операций и снижения затрат;
- разработка систем круглосуточного обслуживания клиентов; потенциальное применение автоматизированных банковских систем обслуживания; информационные управленческие системы);
- политические тенденции (политическая неопределенность и ее влияние на инвестиционную деятельность;
- степень доверия к банковской системе и ее влияние на объемы привлекаемых средств населения; тенденции приватизации государственной собственности);
- рыночную стратегию (успех в определении и удовлетворении потребностей клиентов;
- лидер на рынке или последователь; профиль клиента банка в сравнении с социально-экономическими характеристиками рынка; тенденции развития хозяйственной деятельности) [1].

Преимущество данного подхода заключается в четком структурировании факторов. Однако, данная группировка, по нашему мнению, не отражает весь спектр и иерархию внешних факторов, оказывающих влияние на конкурентоспособность банка, а также более отвечает западным, чем российским условиям.

В ней, в частности, не нашли отражение такие существенные факторы, как денежно-кредитная и фискальная политика государства, уровень доходов населения и их распределение между накоплением и потреблением, слабо отражены отраслевые факторы. В России мощное влияние на конкурентоспособность банка оказывают региональные факторы, которые имеют относительно самостоятельное значение, в то время как в данной группировке они представлены только как «экономический рост в регионах».

Профессор Коробов Ю.И. выделяет факторы сдерживания и усиления банковской конкуренции. При этом ограничивающими факторами в России, являются: сокращение числа банков, концентрация активов в крупнейших кредитных организациях, неравномерность территориального распределения, локальный характер банковских рынков. Факторами усиления банковской конкуренции являются глобализация конкуренции, развитие новых технологий передачи информации, рост благосостояния и экономической культуры населения [4].

Привлекательность банковских услуг для клиента определяется как экономическими факторами, так и факторами (возможностями банка) неэкономического характера. Экономические факторы включают:

- затраты клиента (тарифы банка) на исполнение операции;
- затраты времени клиентом, эмоциональные затраты;
- эффект от использования операции (услуги) банка.

Неэкономические факторы связаны с возможностями банка по решению проблем клиента, возникающих в его взаимоотношениях с органами государственной и муниципальной власти, поставщиками и подрядчиками, другими банками, а также возможностями банка по оказанию консалтинговых и иных услуг. Надежность банка, возможности по хранению коммерческой тайны, тайны операций по вкладам - это важные неэкономические факторы, определяющие выбор банка. Качество обслуживания, автоматизированная система документооборота, внедрение новейших разработок в области информационных технологий и оперативность обслуживания клиентов - залог успеха западного банка. Основной проигрыш российских банков - в низких динамических способностях и инновационных качествах.

Что касается внутренней среды, то это часть среды функционирования коммерческого банка, которая находится в его рамках. Если анализ внешней среды направлен на выявление и определение степени влияния факторов, которые действуют извне, анализ внутренней среды нацелен на оценку особенностей самого банка.

Основными внутренними факторами являются, по мнению коллектива авторов во главе с В.Платоновым и М.Хиггинсом:

- организационная структура (децентрализация процесса принятия решений; четкость организационной структуры; квалификация менеджеров среднего звена; правильно определенные и организованные стратегические бизнес-единицы; вертикальные, горизонтальные и внешние коммуникации);

- финансовое положение (достаточность капитала, взвешенного с учетом риска; хорошее качество активов с минимальным значением невозврата кредитов и достаточными резервами на случай потерь; консервативный и эффективный менеджмент с навыками в технике осуществления банковских операций; достаточная рентабельность и приемлемые издержки, обеспечивающие доходность с учетом риска; достаточная ликвидность, стабильные депозиты и широкие возможности привлечения средств);

- продукты и услуги (достаточный набор продуктов и услуг для удовлетворения потребностей целевых групп потребителей; ценообразование, ориентированное на рынок, достаточное для компенсации рисков; знание потребностей клиентов; ориентация банка на обслуживание клиентов; достаточное количество филиалов, их удобное местоположение);

- управление кадрами (достаточное количество специалистов с необходимыми навыками, правильная постановка задач; сильная программа подбора и расстановки кадров, регулярная оценка деятельности сотрудников, оплата труда с учетом качества труда и оплаты у конкурентов; минимизация текучести кадров; непрерывная переподготовка кадров; план на случай экстренной ситуации с целью обеспечения преемственности руководства).

Помимо указанных факторов, выделяют и такие факторы, как: управленческие информационные системы; банковские операции; информационные технологии; маркетинг; имидж банка; политика банка [1].

По нашему мнению, содержание групп факторов в ряде позиций представляется дискуссионным. Так, например, не совсем убедительна позиция относительно отнесения к продуктам и услугам количество и месторасположение филиалов банка. На наш взгляд, это элемент организационной структуры. Кроме того, качество менеджмента следует рассматривать как самостоятельный тип факторов. Вызывает возражение отнесение к второстепенным факторам политики банка, которая является стержнем, вокруг которого формируется деятельность банка. Именно банковская политика является основой для повышения конкурентоспособности.

В отличие от предыдущих авторов, Г.С. Панова под факторами, внутренней политики банка, понимает степень рискованности и прибыльности отдельных видов ссуд; кредитный потенциал банка; обеспечение ссуд; стабильность депозитов; спектр выполняемых операций и услуг; клиентуру банка; профессиональную подготовленность, квалификацию и опыт персонала банка; ценовую политику банка; уровень риск-менеджмента; качество кредитного портфеля [6].

По нашему мнению, преимуществом данной группировки является четкая ориентация на факторы, оказывающие непосредственное влияние на формирование кредитной политики банка. В то же время, в ней не выдержаны принципы системности и иерархичности факторов. Для определения возможности банка обеспечивать конкурентоспособность, важным представляется выделение внешних неуправляемых и внутренних управляемых факторов. Особая значимость такого выделения заключается в соответствии требованиям системного подхода и целесообразности для целей управления конкурентоспособностью.

К внешним относят факторы, которыми, как правило, не возможно управлять. Внутренние факторы формируются внутренней средой и находятся в рамках влияния лиц, принимающих решения. Внешние и внутренние факторы тесно взаимосвязаны.

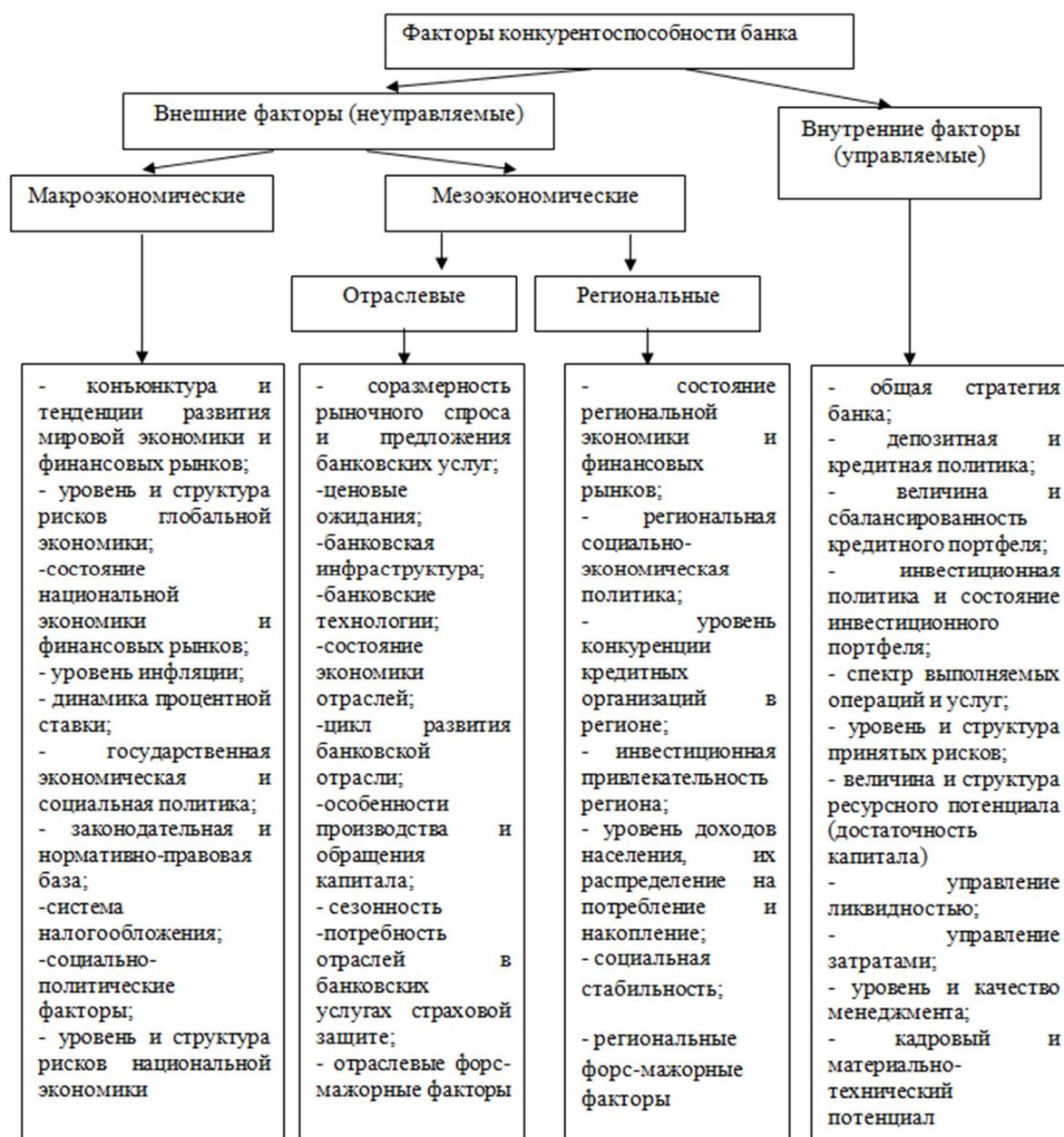
Изменение одних факторов вызывает изменение других, и, следовательно, их влияние на уровень конкурентоспособности банка взаимообусловлено.

В связи с вышеизложенным, более полной является классификация факторов конкурентоспособности банка, представленная на рисунке [1].

Состав каждой группы факторов может быть детализирован.

Внутренние факторы, определяющие конкурентоспособность банков, зависят от принимаемых управленческих решений, а, следовательно, могут быть оптимизированы.

Макроэкономические факторы составляют совокупность факторов, определяющих состояние отечественной экономики. Прямое воздействие на уровень развития производственной сферы, сферы услуг, жизни населения, развития банковского сектора оказывает общее экономическое положение в стране.



**Рис. 1. Классификация факторов конкурентоспособности банка**

Особое влияние на деятельность коммерческих банков оказывает государственная социально-экономическая политика. Отсутствие обоснованной

государственной стратегии развития, дающей ориентиры для хозяйствующих субъектов, действующих в различных сферах, в том числе и для банковской системы, препятствует разработке эффективной кредитной политики не только на макро и мезо уровнях, но и на уровне конкретного кредитного учреждения (микроуровне). По мнению Э.Н. Василишени, «в советской и постсоветской российской экономике политический фактор играл и продолжает играть чрезвычайно большую и часто отрицательную роль» [2].

Важным фактором конкурентоспособности банков является законодательная база. С введением в действие Гражданского кодекса, Налогового кодекса и целой системы законов, затрагивающих экономику, в Российской Федерации в целом сформировалось законодательное поле, обеспечивающее перевод кредитных отношений в цивилизованные формы.

Важным макроэкономическим фактором является политика валютного курса. Резкие колебания валютного курса приводят к возрастанию кредитного риска. Наиболее типичный пример для России – использование валютного кредита предприятием, реализующим свою продукцию на внутреннем рынке, то есть имеющим рублевую выручку. Резкий рост курса валюты по отношению к рублю ставит такие предприятия в сложное положение и обуславливает невыполнение кредитных обязательств.

Безусловно, фактором, влияющим на деятельность коммерческого банка, является фискальная политика, проводимая Правительством и Центральным Банком РФ в части налогообложения банков. Изменения в порядке налогообложения и размерах ставок налогов и сборов при выполнении различных видов операций, разрешенных банкам, влияют на возможности коммерческого банка в использовании дополнительных ресурсов.

Социально-политические факторы связаны с возможностью недовольства политикой правительства со стороны социальных групп, возможностью возникновения разногласий между ними, порождают возможность этнических и религиозных конфликтов, забастовок, беспорядков, вооруженных столкновений. Эти факторы могут привести к неустойчивости политического и делового климата в стране, воздействуя на инвестиционную активность, степень доверия к банковской системе и уровень кредитных рисков.

Региональные факторы имеют особую актуальность для России и важным фактором повышения конкурентоспособности коммерческих банков является социально-экономическая политика региональных властей.

Влияние уровня доходов населения, распределения полученных доходов, потребление и накопление отражается, как на кредитном потенциале банка, так и на объеме и структуре кредитования населения. Нарращивание ресурсной базы и усиление ее долгосрочного характера являются важными предпосылками активизации деятельности банков. В тоже время, рост материального благосостояния населения создают предпосылки повышения кредитоспособности этой группы заемщиков и расширения ее кредитования.

Межбанковская конкуренция внутри региона проявляется в виде соревнования между местными банками, филиалами инорегиональных банков, а в последнее время и филиалами иностранных банков. Обостряющаяся конкуренция ведет к усилению борьбы за передел клиентского поля региона.

Востребованность денежных ссуд и кредитов обусловлена действием вышеупомянутых региональных факторов. В условиях рыночной экономики первейшим требованием к политике коммерческой организации является ее ориентация на запросы клиентов. Регулярный мониторинг спроса на кредитные продукты позволит банку эффективно управлять кредитным портфелем, сохранять традиционные позиции и осваивать новые сегменты рынка и, в то же время, своевременно принимать меры к

ограничению кредитных вложений в секторах, где существуют негативные тенденции изменения спроса.

Состояние регионального финансового рынка также оказывает существенное влияние на конкурентоспособность банка. Незрелость региональных финансовых рынков создает условия, в которых хозяйствующие субъекты ограничены в выборе источников заемного капитала и могут его получить преимущественно на рынке кредитном рынке. Однако с интенсивным развитием региональных финансовых рынков монополия банков на кредитные ресурсы будет разрушена. Это потребует от банков серьезного пересмотра кредитной политики.

Уровень конкурентоспособности банка зависит от отраслевой принадлежности бизнеса потенциальных клиентов. Для банка необходимо установить, предприятия каких отраслей отличаются стабильным развитием и высокой кредитоспособностью, так как кредитование таких заемщиков способствует росту качества кредитного портфеля, позволяет избежать резких колебаний его величины и связанных с этим избытка или недостатка ресурсов.

Состояние экономики отраслей оказывает влияние на многие параметры кредитных отношений. При разработке кредитной политики коммерческие банки, как правило, оценивают кредитный рейтинг отрасли. Рискованность и доходность размещения активов банка определяются, прежде всего, экономическими параметрами состояния отрасли, к которой относятся потенциальные заемщики.

Внутренние факторы, влияющие на конкурентоспособность банка, характеризуют качество управления процессом кредитования, уровень финансового менеджмента, эффективность внутреннего контроля, способности и профессионализм персонала, они подвержены влиянию решений, принимаемых руководством, а, следовательно, могут быть оптимизированы.

Банковская политика «определяет долговременные цели, пути развития банка, а также комплекс мер по их реализации» [5]. Очевидно, что кредитная политика разрабатывается в русле утвержденной банковской политики, т.к. стратегия и тактика в области кредитования должны находиться в соответствии с целями и путями развития всего банка.

Одним из ключевых факторов, оказывающих влияние на конкурентные преимущества банка, является финансовое состояние банка. Банк, имеющий неустойчивое финансовое положение, склонен к проведению консервативной кредитной политики и использованию традиционных форм кредитного (преимущественно краткосрочного) обслуживания. В то же время банк с прочным финансовым положением ориентирован на активную кредитную политику, наращивание объемов кредитования, расширение спектра кредитных продуктов, завоевание новых секторов клиентского поля и т.д.

Уровень менеджмента является первопричиной успехов и трудностей коммерческого банка. Поэтому стратегия повышения конкурентоспособности банка должна определить основу действий руководства, которая позволит поддерживаться правильных стандартов в области кредитов, избегать рисков и верно оценивать возможности развития дела. Кредитная политика должна создавать единый подход банка в целом для поддержания преимущества и диверсификации его деятельности.

Структура банковских рисков также оказывает существенное влияние на важнейшие параметры его конкурентоспособности. Это связано с тем, что характер и уровень рисков требует специальных методов их оценки, ограничения и управления ими.

Клиентура банка является существенным фактором, т.к. состав клиентов банка влияет на выбор методик и особенности процедур оценки их кредитоспособности и уровня кредитного риска, организацию кредитного процесса, применение тех или иных форм и методов кредитования, определяет преобладающие формы обеспечения.

К числу наиболее важных факторов конкурентоспособности банков необходимо отнести ценовую политику банков. В отличие от депозитных, операции кредитования носят индивидуальный характер. Процентные ставки отражают не только влияние спроса и предложения на рынке кредитов, но и издержки и риски банка, связанные с конкретной кредитной операцией.

Проведенный анализ показывает, что многообразие факторов формирующих внутреннюю и внешнюю среду банка, может вносить как положительные, так и отрицательные тенденции в деятельность банка. Результаты оценки рассматриваемых факторов служат важным ориентиром при определении стратегии повышения конкурентоспособности банка.

#### **Литература:**

1. Банковское дело: стратегическое руководство. /Под ред. В. Платонова, М. Хиггинс - М.: Консалтбанкир, 2001, с. 30, с.35
2. Василишен Э.Н. Регулирование деятельности коммерческого банка. – М.: Финстатинформ, 1995, с. 27.
3. Голобокова Г.М. Стратегическое управление регионом в транзитивной экономике. – Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1997, с. 28.
4. Коробов Ю.И. Банковская конкуренция на современном этапе. // Банковское дело. № 11. 2010 – С. 15-16
5. Лаврушин О.И. Основы банковского менеджмента. – М.: ИНФРА-М, 1995, с. 30
6. Панова Г.С. Кредитная политика коммерческого банка. - М: ИКЦ «ДИС», 1997, с.51.

**Байсаева М.У.**, к.э.н., доцент ЧГУ

### **ЗНАЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОПТИМИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ**

В Российской Федерации одной из актуальных задач всегда было и остается поиск и реализация путей преодоления острых противоречий в межбюджетных отношениях на всех уровнях: федеративный центр - субъекты Федерации и субъекты Федерации - органы местного самоуправления. С переходом нашей страны на рыночные рельсы экономики, в результате коренной ломки прежних механизмов управления экономикой, федеральный бюджет стал исполняться неудовлетворительно. Массовый характер приобрели случаи несвоевременного зачисления средств налогоплательщиков в доход федерального бюджета и средств федерального бюджета на счета получателей, а также случаи нецелевого использования этих средств. По этой причине, большое значение и актуальность приобретает организация эффективного механизма исполнения бюджета и контроля за распределением и расходованием бюджетных средств, так как неэффективные методы исполнения бюджета сами становятся источником дестабилизирующих экономику факторов. Иными словами, возникла необходимость в создании в субъектах федерации такого органа, который был бы уполномочен управлять процессами расходования и пополнения средств государственной казны, а также оказывал бы положительное воздействие на движение всей массы финансовых ресурсов на той или иной территории, обеспечивая при этом гармоничность интересов бюджетов всех уровней [4].

Федеральное Казначейство и явилось тем самым органом и механизмом, выполнявшим все выше изложенные функции. Тем самым, оно заполняет брешь, возникшую в государственной системе финансового управления, а также осуществляет

контроль за расходованием государственных средств и их поступлением в федеральный бюджет, и, наконец, налаживает эффективное управление этими процессами.

Развитие казначейской системы исполнения федерального бюджета сопровождается фактическим разграничением и передачей функций и объемов работ, ранее выполняемых территориальными органами Центрального банка, Госналогслужбы Российской Федерации, местными финансовыми органами в органы казначейства, освобождая эти органы для решения других, более свойственных им задач. Однако нельзя сказать, что в настоящее время система казначейских органов развернута во всех регионах Российской Федерации. Это вызвано необходимостью ускорения темпов создания территориальных органов казначейства, формирования материально-технической базы, единой телекоммуникационной системы казначейских органов и внедрение нового механизма исполнения бюджета.

Система органов федерального казначейства представляет собой единую централизованную систему, построенную по принципу многоуровневой и иерархической организации, где каждый уровень (федеральный, региональный и локальный) имеет свои задачи, функции и специфику [1].

К федеральному уровню относится Главное Управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации. Оно является органом управления всей казначейской системой и ему подчинены все нижестоящие территориальные органы.

К региональному уровню относятся территориальные управления федерального казначейства, входящие в состав Российской Федерации республик, областей, краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Локальный уровень охватывает отделения федерального казначейства городов республиканского, краевого, областного подчинения, сельских районов, районов в городах республиканского, краевого и областного подчинения (за исключением городов районного подчинения).

Органы казначейства имеют статус самостоятельной федеральной службы, являются юридическими лицами, имеют самостоятельные сметы расходов и текущие счета в учреждениях банков для выполнения хозяйственных функций и печать со своим наименованием. Казначейство подчиняется Министру финансов Российской Федерации.

Территориальные органы казначейства подчиняются вышестоящему органу и руководителю казначейства - начальнику Главного Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, который имеет ранг заместителя министра.

Главными задачами органов казначейства являются следующие [3]:

- организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление его доходами и расходами на счетах казначейства в банках, исходя из принципа единства кассы;

- регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств;

- осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, оперативное управление этими ресурсами в пределах, установленных на соответствующий период государственных расходов;

- сбор, обработка, анализ информации о состоянии государственных финансов, представление высшим законодательным и представительным органам государственной власти и управления Российской Федерации отчетности об операциях правительства по федеральному бюджету;

- управление и обслуживание совместно с Центральным банком Российской Федерации и другими уполномоченными банками государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;

- разработка методологических и инструктивных материалов, порядка ведения учетных операций по вопросам, относящимся к компетенции казначейства, ведение учета государственной казны Российской Федерации.

Основной упор в своей деятельности казначейство делает на текущий контроль за целевым использованием средств, выделяемых предприятиям, учреждениям, организациям на возвратной и безвозвратной основе из федерального бюджета. В частности, территориальные органы казначейства проводят анализ отчетов об исполнении расходов, которые ежемесячно представляются им всеми бюджетными учреждениями и организациями; проверяют правдивость отраженной в них информации, сверяя итоговые суммы отчетов с выписками банков по счетам этих учреждений и организаций, а также проводят различные проверки с непосредственным выходом на место. Круг проверок очень широк, он включает [1]:

- ✓ проверки по фактам размещения бюджетных средств на депозитных счетах;
- ✓ проверки своевременности и полноты выплаты заработной платы, стипендий и других денежных выплат работникам данных учреждений и организаций;
- ✓ проверки целевого использования средств, выделенных на финансирование государственных капитальных вложений;
- ✓ проверки целевого использования средств краткосрочной финансовой поддержки, выделенных из федерального бюджета предприятиям и другие проверки.

В функции казначейства РФ входят:

- обеспечение исполнения федерального бюджета;
- кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;

Казначейство РФ уполномочено [4, стр.69]:

1. Осуществлять управление операциями на едином счете федерального бюджета.

2. Осуществлять прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета.

3. Вести сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

4. Осуществлять распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Составлять и представлять в Министерство финансов Российской Федерации оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета, отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы [3]:

- за все время функционирования казначейства сделано главное – создана система, позволяющая все операции со средствами федерального бюджета проводить по счетам федерального казначейства, обеспечивая при этом контроль за соблюдением бюджетного законодательства и своевременный учет этих операций;

-на казначейство возложено большое количество функций. И что по мере развития его территориальных органов и освоения ими всех этих функций в полном

объеме оно будет играть все большую роль в поддержании стабильности бюджетной системы и экономики России в целом.

Казначейские системы выступают в качестве финансовых органов, обеспечивающих нормальную работу механизма межбюджетных отношений. В каждой стране рассматривается роль этих систем в оптимизации межбюджетных отношений, а также выполняемые ими функции и какие именно органы занимаются реализацией этих функций. Что касается нашей казначейской системы, то здесь сделаны соответствующие выводы [3]:

Во-первых, за все время функционирования казначейства сделано главное – создана система, позволяющая все операции со средствами федерального бюджета проводить по счетам федерального казначейства, обеспечивая при этом контроль за соблюдением бюджетного законодательства и своевременный учет этих операций.

Во – вторых, на казначейство возложено большое количество функций. И по мере развития его территориальных органов и освоения ими всех этих функций в полном объеме оно будет играть все большую роль в поддержании стабильности бюджетной системы и экономики России в целом.

### **Литература:**

1. Акперов И.Г Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учеб. Пособие/ И.А. Коноплева, С.П.Головач. – М.: Финансы и статистика, 2005. – 352 с.: ил.

2. Бабышев Л. С. , А. Н. Покровский, Москва, «Финансы», 1977 г. OCRwww.kredit-moskva.ru

3. Бежаев О. Основные задачи финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по формированию межбюджетных отношений и местных бюджетов в 2006 году // Бюджет, 2005, №8, - с. 42-51

4. Король Е. О сущности понятий «бюджет», «исполнение бюджета», «казначейское исполнение бюджета» // Бюджет, 2007, №1, - с. 68.

***Батаева П.С.,***

*ст преп. кафедры «Финансы и кредит»  
Чеченский государственный университет*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА РФ**

На протяжении ряда лет бюджетная политика строилась на принципе реформирования экономики, которая осуществлялась по следующим направлениям:

- создание олигархического слоя собственников, воплощающих оперативную тактику реформ. Предполагалось, что, передав основные отрасли производства и крупные объекты в собственность частных лиц, в России появится олигархический слой, который за счет платежей обеспечит в достаточной степени выполнение властью своих функций перед обществом и государством;
- приведение институциональной базы в соответствие с усилением сырьевой направленности реального сектора экономики и подчинение ей внешнеторговой деятельности государства, за счет чего предполагалось значительно увеличить объемы бюджетов всех уровней, в первую очередь федеральный бюджет. Хотя сырьевые источники и пополняют бюджет, однако не в том соотношении, как его мог бы пополнить конечный продукт (кроме газа);
- либерализация денежно-кредитного и финансового рынка (либерализация цен

на товары и услуги), по мнению реформаторов, должна была наполнить не столько федеральный бюджет, сколько территориальные бюджеты и на этой основе обеспечить социально-экономическое развитие регионов;

- привлечение спекулятивного и иностранного капиталов, которые должны были стабилизировать экономику, придать ей бурное развитие и на основе экономического сектора обеспечить бюджеты денежными ресурсами;
- реализация модели бюджетного федерализма, согласно которой предполагалось значительно расширить полномочия территориальных органов власти, в том числе с помощью заключения двухсторонних соглашений между центром (Федерацией) и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями и на этой основе предполагалось устранить противоречия в существующей бюджетной системе за счет оперативного решения финансовых проблем [1].

Все вышеизложенные начинания решались реформаторами перестройки без соответствующего анализа российских условий, без достаточного обоснования, без правовой базы разграничения предметов ведения и учета реального бюджетного потенциала.

Взятый правительством курс реализации бюджетной политики по перечисленным направлениям привел к негативным последствиям. Налицо обозначилось:

- подавление инвестиционной активности государственного сектора экономики;
- устранение государства от реализации принципа социальной справедливости и обеспечения гарантированного уровня благосостояния;
- сползание к индивидуальному принципу удовлетворения социальных потребностей без учета роста доходов населения;
- расслоение общества на бедных и богатых, на нищих и сверхбогатых, что породило противоречия между социальными группами населения;
- зависимость территориальных образований от центра (территориальных бюджетов от федерального бюджета), что привело к негативным последствиям в социально-экономической жизни общества и территорий.

Разрешение сложившейся ситуации потребовало изменения курса в бюджетной политике. Современное социально-экономическое состояние общества и территорий свидетельствует о необходимости усиления регулирующей роли государства в разрешении ряда проблем в бюджетной сфере. Анализ состояния бюджетной системы в течение ряда последних лет свидетельствует, что в числе первоочередных проблем, которые необходимо разрешить, стоят следующие:

- сбалансировать бюджеты всех уровней, в том числе государственные бюджетные фонды;
- оптимизировать структуры статей доходов и расходов всех уровней бюджетной системы;
- обеспечить принятие реальных и прозрачных бюджетов и внебюджетных фондов;
- усовершенствовать налоговую систему как основной источник доходов бюджетов всех уровней;
- повысить эффективность (доходность) использования государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований;
- перейти на казначейскую систему исполнения бюджетов всех уровней;
- усовершенствовать законодательную базу и определить механизм передачи расходов верхнего уровня на бюджеты нижних уровней

бюджетной системы;

- оптимизировать бюджетную систему на основе обобщения теории и реализации ее положений в практику бюджетного процесса [3].

Сбалансированность бюджетов, внебюджетных и бюджетных фондов может быть достигнута за счет эффективности сбора налогов со всех налогоплательщиков, сокращения расходов, расширения эмиссионных и не эмиссионных источников финансирования бюджетного дефицита, повышения доли неналоговых видов доходов, сокращения внешних и внутренних заимствований.

Оптимизировать структуры статей доходов и расходов означает, что в первую очередь необходимо реструктуризировать государственные долги, установить верхнюю границу доходности бюджета по государственным заимствованиям, предельно допустимую границу доходности за счет налогов.

Не определение названных критериев предполагает движение к сужению функций государства в социально-экономической сфере, углублению противоречий и тенденций сепаратизма в обществе, ослаблению роли государства, его влияния на массы и политики государства в целом.

Обеспечение принятия реальных и прозрачных бюджетов означает, что накопления и активы работают в интересах развития экономики, а исполнение бюджетов осуществляется в соответствии с утвержденными нормативами и общество знает, на что расходуются переданные им государству средства в виде налогов и других платежей. Реальность бюджета основывается на научном прогнозе макроэкономических показателей, реальных доходах населения, реальном накоплении ресурсов в предпринимательском секторе экономики и реальных доходах, поступающих в бюджеты.

Усовершенствование налоговой системы как основного источника доходов бюджетов в первую очередь означает:

- обеспечение увеличения собираемости налогов путем регулирования налогооблагаемой базы;
- сокращение сроков просроченной задолженности;
- усиление финансового контроля;
- изменение порядка зачисления платежей по уровням бюджетной системы;
- введение государственной монополии на производство алкогольной продукции;
- изменение налогового законодательства, в частности отмены льгот, снижения ставок, отмены отдельных видов налогов, замены налогов на единый налог на доход и т. д. [2]

Низкий уровень сбора налогов объясняется сокрытием выручки налогоплательщиками, уходом от уплаты налогов отдельными налогоплательщиками, несовершенством налогового законодательства.

Повышение эффективности использования государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований означает, что необходимо повысить персональную ответственность руководителей всех уровней собственности за использование активов, своевременное получение дивидендов по акциям, арендной платы за использование государственного имущества, за создание условий для привлечения инвестиций.

Переход на казначейскую систему исполнения бюджета означает переход к единому счету Федерального казначейства Российской Федерации, что обеспечит централизацию всех средств бюджета, в том числе счетов государственных внебюджетных фондов, средства которых остаются в распоряжении коммерческих банков на достаточно длительное время. Казначейская система требует своего

реформирования в направлении придания ей самостоятельного статуса по исполнению бюджетов, который в настоящее время принадлежит Минфину России.

Усовершенствовать законодательную базу и определить механизм регулирования доходов и расходов по уровням бюджетной системы означает, что необходимо четко разграничить права, полномочия и ответственность всех уровней власти бюджетной системы, урегулировать механизм устранения встречных бюджетных потоков денежных средств путем изъятия доходов, создаваемых в территориальных образованиях, более четко определить механизм перераспределения доходов между бюджетами различных уровней в интересах покрытия дефицитов нижестоящих бюджетов.

Оптимизировать бюджетную систему на основе обобщения теоретических положений означает, что необходимо усовершенствовать существующие или разработать новые методы, методики, подходы, принципы, логико-математические зависимости, модели, алгоритмы и с их помощью обосновать оптимальную структуру бюджетной системы и взаимосвязи между ее элементами.

В заключение следует заметить, что реализация любой частной задачи на основе политического решения не решает общей проблемы бюджетного строительства. Только решение в комплексе всех перечисленных задач позволяет решить проблему бюджетного процесса и приблизить его к оптимальному варианту.

#### **Литература:**

1. Богов, Х.М. Развитие межбюджетных отношений и предпосылок экономического роста [Текст] / Х.М. Богов // Финансы и кредит. - 2007. - № 28.
2. /Данченко, Е.Г. Налоговая составляющая бюджетов разных уровней [Текст] / Е.Г. Данченко, А.В. Гвоздиков // Тенденции развития финансово-кредитного механизма в Российской Федерации: материалы Юбилейной межвуз. науч.-практ. конференции; Южно-Рос. гос. ун-т экономики и сервиса. - Шахты: Изд-во ЮРГУЭС, 2009
3. Иванова, О.Б. Совершенствование межбюджетных отношений в условиях становления бюджетного федерализма [Текст]: науч.-практ. пособие / О.Б. Иванова, Л.В. Богославцева, Ю.Д. Джамурзаев. - Ростов н/Д., 2007.

***Бечелова Т.Р.***

*соискатель кафедры «Экономики и финансов» ЭФ, КБГУ  
научный руководитель: д.э.н., проф. Аликаева М.В.*

### **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИЙ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

В современных условиях проблемы формирования стратегии развития производственно-экономических систем в условиях модернизации экономики в силу многих объективных и субъективных причин оказались малозначимыми, второстепенными. На первое место в период трансформации вышли проблемы выживания и адаптации, а также реорганизации самой «материи» социально-экономического пространства в связи с изменением форм собственности и отказом от государственного централизованного управления хозяйствующими субъектами. Однако возможности реорганизации, включая выживание и адаптацию ПЭС, определяются, прежде всего, исходным, накопленным ранее потенциалом, а также долей тех ПЭС, которые оказались способными к развитию.

Как известно, направленное, предсказуемое, желательное для самой производственно-экономической системы (предприятия, крупной компании) изменение ее состояния определяется стратегией поведения. При этом, правильно сформулированная стратегия помогает в нужное время сконцентрировать и разместить организационные ресурсы в пространстве и времени, основываясь на учете внутренних возможностей и ограничений, предвидении перемен во внешней среде для достижения поставленных целей.

Стратегии принимаются и реализуются на различных уровнях в любых крупных социально-экономических системах. Применительно к экономике понятие корпоративной стратегии, как известно, было сформулировано и развито И. Ансоффом и получило дальнейшее научное развитие в рамках концепции стратегического управления [1; 2; 3; 4]. В основе стратегического развития лежит системное свойство самоорганизации, позволяющее любой производственно-экономической системе более или менее успешно адаптироваться к меняющимся внешним условиям функционирования. Таким образом, стратегия хозяйствующего субъекта, «как правило, состоит из: 1) продуманных целенаправленных действий и 2) реакции на непредвиденное развитие событий и на усилившуюся конкурентную борьбу» [5].

Необходимо отметить, что технология формирования и реализации стратегий поведения ПЭС начинает только создаваться. В последние годы появилось достаточно много работ, которые посвящены проблемам стратегического управления. Однако в большинстве из них стратегическое управление понимается достаточно упрощенно, когда для сформированной последовательности целей указываются отдельные сроки их достижения, необходимые (но не всегда достаточные) мероприятия, включая оценку требуемых инвестиций.

На наш взгляд, при формировании стратегии поведения ПЭС должна использоваться адаптированная к условиям инновационной экономики технология программно-целевого управления. Отличительной чертой данного подхода является возможность учета основных свойств комплексных технологий, а это существенно повышает точность долгосрочных прогнозов и достоверность целей.

Благоприятные изменения, происходящие в социально-экономической сфере необходимые обществу, представляют собой процесс приведения в соответствие наших потребностей и стандартов потребления, ориентированных на уровень развитых стран, и возможностей отечественного производства, определяемых, прежде всего уровнем национальных технологий, состоянием производительных сил, располагаемым и используемым потенциалом ПЭС. Без качественного изменения производительных сил, достижения принципиально нового уровня комплексной ресурсоемкости и качества на основе модернизации и ввода новых технологий невозможна гармонизация ПЭС и рынка в условиях инновационной экономики. В условиях инновационной экономики технология становится объектом стратегического управления, а самоуправление инновациями – важнейшим аспектом хозяйственного руководства.

Переход от традиционного управления НТП в виде «создания, освоения и внедрения новой техники» к стратегическому управлению развитием потребовал применения новых форм организации изменений. Появилась необходимость расширить разнообразие форм организации, планирования, стимулирования развития, перейти к поиску решения сложных, изменяющихся в динамике проблем, к непосредственному управлению нововведениями в хозяйственной практике. Это должно найти свое отражение в разработке и использовании новых механизмов организации управления нововведениями в форме технологий. Содержанием этого управления является выбор оптимальной технологии, реализующий искусство управления нововведениями. Основой управления является объективная оценка перспективности технологии и осознание необходимости своевременного отказа от нее, даже если она находится в продуктивной фазе своей S-образной кривой, ради преодоления в будущем

неизбежного технологического разрыва. Особенность данного методологического подхода заключается в том, что решение принимается в условиях неопределенности значительной части необходимой количественной информации. Это приводит к отказу от ряда формальных показателей и к целесообразности ориентации на решение содержательных проблем перспективного развития. Иначе говоря, априори переход к новой технологии представляется, как правило, менее экономичным, чем сохранение имевшейся технологии, что противоречит соотношению их уровней результативности. Обеспечение экономичности путем отказа от более результативных перспективных новых технологий приводит к искусственному торможению развития и неконкурентоспособности продукции данной технологии.

В практической деятельности закономерности инновационного развития осуществляются интегрировано, представляя собой единый комплекс развития. В этих условиях предприниматель, как уже отмечалось, наиболее реально ощущает его выражение через жизненный цикл продукции (ЖЦП), характеризующий изменение потребности в освоенной продукции. Он включает фазы: внедрение в потребительскую сферу; рост производства; зрелость продукции; насыщение потребности; снижение потребности.

Однако такой подход обеспечивает лишь ближайшие цели (производство и реализацию уже разработанного продукта) и формирует своего рода оборонительную позицию, определяя лишь тактику. Поэтому в условиях инновационной экономики формируется более широкая новая отрасль знаний – управление нововведениями, отвечающая потребностям стратегии.

Реализация стратегии не исчерпывается созданием и освоением нововведений, а включает их распространение и использование в масштабе, адекватном новизне и значимости, в форме, обеспечивавшей максимальный полезный эффект. Инновационный процесс, как объект управления, охватывает не только исследования и разработки, производство, но также анализ и планирование рынка, опробование сбыта и обслуживания продукции, стадии, относящейся не к науке и не к производству, а к маркетингу. Управление осуществляется всей цепочкой от идеи до использования на основе интеграции процесса «наука — производство — потребление — утилизация». Управление развитием заключается в сознательном использовании закономерностей всего интегрированного процесса этих изменений новшества и включает помимо собственно производства и потребления все другие фазы инноваций, средства и формы их обеспечения. Поэтому можно выделить следующие фазы инновационного процесса (полного жизненного цикла): наука — исследование — разработка — производство — потребление — вторичное использование и ликвидация.

Существует точка зрения, что фаза производства может быть дезагрегирована на этапы коммерческого внедрения, распространения в отрасли, применения в других отраслях. Этап распространения целесообразно выделять особым образом, так как в зависимости от масштаба использования происходит качественное изменение технологии. Важнейшая закономерность состоит в том, что технология в большей мере подвержена влиянию масштаба распространения, чем масштаб – влиянию технологии. Это обусловлено тем, что во многих случаях рынок определяет границы технологии. Хотя в ряде случаев сам рынок формируется под влиянием новой технологии и новых продуктов.

Таким образом, стратегическое управление с точки зрения исследуемых аспектов развития ПЭС – это использование выявленных закономерностей инноваций при осуществлении субъективных действий по выбору оптимальной логистической кривой движения технологий и при реализации стадий этого полного жизненного цикла в целях удовлетворения перспективных экономических интересов. Управление технологиями может быть успешным лишь как составная часть всего хозяйственного механизма. При этом уровень централизации принимаемых решений должен

обеспечивать единство технологической политики, не подрывая одновременно самостоятельности и ответственности основного звена экономики. Реализация единой технологической политики должна стать главной функцией органов хозяйственного управления. Общая стратегия не может быть результатом механического сложения отдельных стратегий, а является взаимосвязанным комплексом разнородных процессов, согласованных между собой и ориентированных на единый результат. То есть к стратегии необходим комплексный подход, как к целостной системе взаимоувязанных решений, обеспечивающей развитие в направлении сформулированных целей.

Требование комплексности управления означает также использование инновационной стратегии как составной части общей стратегии развития воспроизводственного процесса звена экономической системы.

#### **Литература:**

1. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. – СПб.: Питер, 1999.
2. Ансофф И. Стратегическое управление. М.: Экономика, 1989;
3. Виханский О.С. Стратегическое управление. – М., 1997;
4. Попов С.А. Стратегическое управление: модульная программа для менеджеров. – М.: ИНФРА-М, 2005.
5. Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии. – М: ЮНИТИ, 2008.

*Гедаев Ф.А.*

*студент 5 курса специальности «БУАиА»*

*ЭФ, КБГУ*

*научный руководитель: к.э.н., доцент Сижжаева С.С.*

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРЕДИТНЫХ КАРТ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

В современном мире практически каждый человек является клиентом банка. Помимо операций с вкладами и переводами денежных средств клиенты пользуются услугами банка как кредитора. Кредиты могут быть разного типа. Как правило, условия кредита определяются специальной программой кредитования. Денежные средства по кредиту банк перечисляет на счет заемщика, который открывает сберегательную книжку или кредитную карту.

Если несколько лет назад кредит выдавали наличными, то теперь деньги переводят на счет указанный клиентом в кредитном договоре. Кредит наличными стал невостребованным в связи с появлением кредитных карт, по которым можно рассчитываться за товар без наличных.

Такая система стала очень удобной и приблизила Россию к западноевропейским странам, в которых кредитными картами расплачиваются не одно десятилетие. Плюсы введения кредитных карт очевидны: кредитная карта компактна, риск кражи денежных средств с кредитной карты хоть и есть, но он минимален. Кроме того кредитной картой можно расплачиваться практически везде и за любой товар.

Кредитная кáрта (разг. кредитка) — банковская платёжная карта, предназначенная для совершения операций, расчёты по которым осуществляются исключительно за счёт денежных средств, предоставленных банком клиенту в пределах установленного лимита в соответствии с условиями кредитного договора (положение ЦБ РФ № 266П). Банк устанавливает лимит исходя из платёжеспособности клиента.

Дебетовая карта с разрешённым овердрафтом отличается от кредитной карты тем, что предполагает возможность использования, в случае нехватки средств клиента, денежных средств банка.

Кредитная карта может заменять потребительские кредиты и кредиты на неотложные нужды. Главным преимуществом кредитных карт перед кредитами является возможность использования кредита, не отчитываясь перед банком о его целевом использовании, и возможность постоянного возобновления кредитной линии (установленного банком для данного клиента максимального размера кредита) после погашения. Кредитная карта может предполагать наличие выданного клиенту кредита или его отсутствие.

Первые платежные карты Diners Club были кредитными. В России эволюция карт пошла обратным путем. Основным видом карт, эмитируемых российскими банками до недавнего времени, были дебетовые. Основной объём эмиссии до сих пор приходится на карты, выпускаемые в рамках так называемых «зарплатных проектов», когда карта выступает в качестве инструмента для выплаты заработной платы сотрудникам организаций-клиентов банка. Розничные карты в карточных портфелях основной массы банков составляют значительно меньшую часть, хотя они не менее интересны банкам за счет их большей ориентированности на использование в торгово-сервисных предприятиях.

Эмиссия кредитных карт выгодна банкам, так как:

- банк испытывает меньшую необходимость в разветвленной сети отделений для операций с денежными средствами, так как большую часть этих операций (оплата товаров и услуг, получение/внесение наличности на счёт) клиент может провести самостоятельно;
- обработка карточных операций более автоматизирована, чем обработка операций по классическим кредитам, что удешевляет их себестоимость;
- карточные кредиты — более доходный продукт по сравнению, с классическими кредитами, за счет всевозможных дополнительных операционных комиссий, возникающих в процессе обслуживания карты (плата за годовое обслуживание, выдачу наличных, предоставление выписок и копий чеков и т. п.). Эти комиссии незаметны и не раздражают клиентов, тем более что у клиента есть выбор (например, не снимать наличные, а оплатить покупку картой), но при достаточном объёме эмиссии представляют довольно значительную статью доходов банка.

Номер кредитной карты (или другой банковской карты) представляет собой цифровой код на лицевой стороне карты. Часто бывает выпукло выдавлен (эмбоссирован) на карте для возможности снятия слипа (отпечатка) карты. В номере карты содержится полезная информация — зашифрован код банка-эмитента карты, код платежной системы, регион выпуска, контрольный код. Номера кредитных карт в России, как правило, состоят из 16 цифр, однако встречаются 13 и 19-значные номера. 19-значные номера обычно присваиваются дополнительным картам, выпущенным в рамках одного клиентского счета, 13 значные номера можно увидеть на старых, выпущенных ранее пластиковых картах.

Формат номера кредитной карты определяется международным стандартом ISO 7812. Согласно ему, первые шесть цифр — идентификационный номер эмитента (IIN). Последняя вычисляется на основе предыдущих по алгоритму Луна.

Все больше россиян предпочитают оформлять кредитные карточки в банках напрямую вместо получения товарного кредита в магазине. Тенденция эта имеет здоровую рациональную основу: как правило, кредитные карточки банков позволяют занять деньги под меньший процент. Почему так происходит? Дело в том, что когда покупатель берет кредит в магазине, у банка нет времени провести полноценную проверку заемщика, и риск невозврата кредита в данном случае возрастает, что банк

компенсирует повышенной процентной ставкой. В случае же, когда кредитная карточка оформляется в офисе банка, у кредитной организации есть возможность сделать более качественную оценку, что (обычно положительно, в случае предоставления банком кредитной карточки) отражается на стоимости денег для заемщика.

#### Сферы использования кредитных карточек

В списке товаров, которые покупают россияне с помощью кредитной карточки, около половины приходится на бытовую, аудио и видео технику, мобильные телефоны. До 15% пользователей кредитных карточек используют их для покупки мебели. Также довольно часто кредитками оплачивают отпуска и отдых, ремонт в квартире.

Вообще, кредитные специалисты отмечают такую тенденцию: делая недорогие (часто незапланированные) покупки, клиенты не обращают большого внимания на стоимость кредита. Зачастую кредит оформляется прямо в магазине под более высокий процент, чем он мог бы быть по кредитной карточке. Преобладает желание купить понравившийся товар прямо сейчас, не откладывая на завтра. В то же время, когда речь идет о крупных запланированных приобретениях, таких, как автомобиль, мебель или путешествие, все большее число клиентов обращаются в банк за целевым кредитом либо за оформлением банковской кредитной карточки.

#### Получение кредитной карточки

Если Вы оформляете кредитную карточку или кредит впервые, то советы, приведенные ниже, пригодятся. Если же подобный опыт уже имеется, можете им поделиться с нашими читателями, связавшись с авторами сайта.

Постоянно растущая конкуренция среди банков приводит к смягчению условий выдачи кредитов. Тем не менее, прежде чем оформить кредитную карточку, следует внимательно изучить все требования, которые предъявляют банки к заемщикам и условия получения и обслуживания кредитной карточки. Особенно внимательно следует отнестись ко всему, что написано мелким шрифтом. Также желательно посетить 2-3 офиса различных банков, чтобы иметь возможность сравнить как условия обслуживания карт, так и лично пообщаться с сотрудниками банков и получить у них ответы на все волнующие вопросы. Опыт показывает, что потраченное на выбор банка время не оказывается выброшенным впустую, а, напротив, сильно экономит время и деньги.

Уже совсем скоро кредитная карта буди у каждого работающего россиянина.

Если все так и будет, и пластиковые карты заменят наличные, то от этого выиграет не только наша экономика но и рядовые граждане нашей страны. В безналичном расчете есть ряд своих преимуществ, так как теперь не придется набивать свои кошельки наличными, которые можно просто потерять и кучей разменных монет, которые нам приходится постоянно носить с собой, на случай если у продавца не окажется сдачи при расчете. Это предотвратит с одной стороны обман на кассе, когда Вас просто в наглую обсчитывают или пытаются включить в стоимость лишний товар, а с другой стороны облегчит работу кассиров, последним теперь не нужно будет судорожно искать мелочь и пересчитывать купюры, чтобы самим не ошибиться.

Так же зарплатные карты имеют ряд особенностей, которые могут помочь в трудную минуту их владельцам. По желанию держателя таких карт можно всегда открыть овердрафт. Это так называемый маленький кредит, который банк дает владельцу зарплатой пластиковой карты, на случай если ему нужны будут срочно деньги для расчета или просто наличность на личные нужды. Такой вид займа обычно практически беспроцентный и выдается на очень доступных условиях.

Так же по желанию клиента на карте можно подключить дополнительные опции, которые позволят держать баланс под контролем и исключить обман при расчетах. Сразу же после совершения покупки или снятия наличных ему будет приходить смс информирование с полным отчетом о расходе или пополнении карты. Это очень

удобная функция для тех владельцев, которые привыкли считать деньги не очень внимательно и которые очень часто ошибаются при расчете или снятии наличных.

Так же в отличие от наличных средств, если вдруг произойдет их кража или потеря, то Вам их уже никто не вернет, а кредитную карту можно всегда заблокировать по желанию владельца всего за несколько минут обычным звонком в отделение банка или на бесплатную горячую линию, которая работает круглосуточно.

Еще один большой плюс заключается в том, что почти на каждой карте банка существуют специальные переложения для клиентов, которые выражаются в бонусных программах и дополнительных скидках при безналичном расчете в сетях магазинов или же при расчете в иных формах. К примеру, для любителей путешествовать многие банки предлагают накапливать бонусные мили, которые в последствии можно будет обменять на бесплатные билеты. Очень часто бонусы возвращаются в качестве призов и да же наличных средств.

Благодаря большому количеству достоинств кредитные карты широко распространились в мире и повсеместно используются. Это позволяет не только экономить свои средства, но обеспечивать им определенный уровень безопасности, ведь утерянную карту можно восстановить без малейшей утери средств, а наличность из кошелька, увы, восстановлению не подлежит. По счетам можно легко отследить, что лишнего вы купили или сколько сэкономили, например, в этом месяце. Кредитная карта дает возможность осуществлять быстрые и удобные покупки через интернет, по почте или телефону.

Случается, что без кредитной карты не обойтись, а иногда просто приятно иметь про запас некоторую сумму средств на случай чего-то непредвиденного. Порой необходимо срочно осуществить платеж, а при отсутствии наличности «здесь и сейчас» кредитная карта предоставит прекрасную возможность для выплаты и отсрочки в возвращении средств. В любом случае это удобно и проверено временем, в кредитных картах нет ничего плохого, они частично делают и без того сложную жизнь немного проще.

#### **Литература:**

1. <http://bankpress.ru>
2. <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
3. <http://www.pravila-kreditovaniya.ru/>
4. <http://credit-zone.ru>

*Джамбулатов И.А.*

*ст. 3 к. факультета экономики  
и финансов, спец. «Теоретическая экономика» ЧГУ  
Научный руководитель: ст. преп.  
кафедры «Теоретическая экономика» Махмудов Х.М.*

### **ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК**

В отечественной и зарубежной литературе стратегическое управление изучено достаточно полно (И. Ансофф, М.Портер, Б. Корлоф, О. С. Виханский А. И. Наумов, А.К.Семенов, В.И.Набоков, В.Р.Веснин) и рассматривается как динамическая совокупность пяти взаимосвязанных управленческих процессов.

Эти процессы логически вытекают (или следуют) один из другого. Однако существует устойчивая обратная связь и, соответственно, обратное влияние каждого

процесса на остальные и на всю их совокупность. Это является важной особенностью системы стратегического управления.

Стратегическое управление начинается с анализа среды. Объект, а в нашем случае виноградовинодельческий подкомплекс АПК должен пройти предварительное обследование для совершенствования. Анализ внутренней и внешней среды, таким образом, позволяет не только определить его место, распознать, узнать историю и всё то, что обеспечивает базу для определения целей фирмы, но и выработать определенный алгоритм, программу и планы реализации. Поэтому, выработка такой, а не иной стратегии поведения фирме позволили глубокий и всесторонний анализ среды, изучения трех ее частей:

- 1) макроокружения [1];
- 2) непосредственного окружения;
- 3) внутренней среды.

Анализ макроокружения включает в себя изучение влияния таких компонентов среды, как:

- состояние экономики;
- правовое регулирование и управление;
- политические процессы;
- природная среда и ресурсы;
- социальная и культурная составляющие общества;
- научно-техническое и технологическое развитие общества;
- инфраструктура и т.п.

Непосредственное окружение анализируется по следующим основным компонентам: покупатели; поставщики; конкуренты; рынок рабочей силы.

Анализ внутренней среды вскрывает те внутренние возможности и тот потенциал, на который может рассчитывать фирма в конкурентной борьбе в процессе достижения своих целей, а также позволяет более верно сформулировать миссию и лучше уяснить цели организации. Исключительно важно всегда помнить, что организация не только производит продукцию для окружения, но и обеспечивает возможность существования своим членам, предоставляя им работу, возможность участия в прибылях, создавая для них социальные условия и т.п.

"Зарубежные специалисты подчеркивают, что без должного анализа окружающей среды фирмы могут нарушить существующие социальные или культурные требования и потерять преимущества в конкурентной борьбе. Практика показывает, что фирма, которая не следит регулярно за окружающей средой, может плохо адаптироваться к положению на рынках" - отмечает Л.В. Бирюкова в примечании к работе Дж. Р. Эванса и Б. Бермана "Маркетинг" [1].

Стратегия формирования эффективного агропромышленного комплекса региона в целом предполагает развитие всех хозяйствующих субъектов в составе АПК, эффективное использование имеющегося ресурсного потенциала, повышение качества жизни населения. АПК и его составляющие отрасли должны развиваться без «иждивенческих» мотиваций, опираясь всё больше и больше на собственные внутренние ресурсы региона, в том числе и финансовые. Такая экономическая политика предполагает развитие на условиях самофинансирования, самокупаемости, и цивилизованных условиях рыночной конкуренции, где не будет крена и ценового давления монополистов на энергоносители. В этом ведущая роль отводится ФАС России и регулирующей функции правительства РФ и по субъектам России. Такая политика обеспечит возможность самодостаточного развития не только одной или нескольких отраслей, но и целых регионов-субъектов РФ, которые ныне достаточно сильно отстают от регионов – доноров. При этом под самодостаточным следует понимать функционирование и развитие региона преимущественно за счет внутренних экономических источников, позволяющих обеспечить расширенное воспроизводство,

совершенствование структуры региональной социально-экономической системы, повышение качества и уровня жизни населения. Самодостаточное развитие региона становится главным ориентиром и связующим звеном всей системы приоритетов стратегии регионального развития. В Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года определена «...главная стратегическая цель – достижение среднероссийского уровня и качества жизни населения на основе устойчивого сбалансированного развития и социальной ориентации экономики. Стратегия предусматривает сосредоточение ресурсов, деятельности государственных и муниципальных органов власти, предпринимательских структур на достижение этой цели. Стратегия ставит историческую задачу преодолеть отставание Чеченской Республики от других регионов и среднероссийских показателей, обеспечить достойную жизнь жителям республики, занять подобающее место среди субъектов Российской Федерации».

Принципиально важно учесть, что в основе любой стратегии лежат конкурентные преимущества, позволяющие преодолевать силы конкуренции на рынке и привлекать потребителей. Конкурентные преимущества могут иметь разнообразные формы в зависимости от специфики отрасли, товара и рынка, а современный рынок – это в основном и в условиях изобилия разнообразных товаров и услуг, – рынок потребителей. При определении конкурентных преимуществ важно ориентироваться на запросы потребителей и даже клиентов на постоянной основе. Для сохранения или, наоборот, изменения конкурентных преимуществ в связи с изменениями конкурентной среды и предпочтений потребителей необходим постоянный мониторинг действий конкурентов и отслеживание изменений потребительских предпочтений.

В то же время в системе АПК и связанными в нём особенно и непосредственно с сельским хозяйством производствами имеются нестандартные и неадекватные рынку проявления. Поэтому, анализ конкурентных преимуществ сельскохозяйственных предприятий дает основание утверждать, что в силу разного рода объективных причин они традиционно находятся в невыгодных экономических условиях, которые проявляются в том, что:

- основной ассортимент продукции сельского хозяйства является скоропортящейся, что сокращает сроки ее реализации, заставляет принимать диктуемые рынком и предприятиями перерабатывающей промышленности условия. Кроме того, негативное влияние оказывает и эффект сезонности ведения сельскохозяйственного производства;

- сельскохозяйственные предприятия производят продукты питания для населения, рост цен на которые во многом ограничен его платежеспособным спросом;

- ассортимент производимой сельскохозяйственными предприятиями продукции сравнительно однообразен, что обостряет конкуренцию внутри отрасли;

- сельскохозяйственные предприятия имеют конкурентные преимущества низкого ранга, что делает их экономику крайне неустойчивой.

Внедрение инноваций затрудняется убыточностью производства, отсутствием эффективной аграрной политики и протекционизма государства в отношении развития сельского хозяйства и его отраслей.

Немного лучше положение предприятий перерабатывающей промышленности, о чём свидетельствуют такие факты:

- они находятся в более выгодном экономическом положении;

- они могут стать локомотивом для производителей первичной сельскохозяйственной продукции: они производят конечные продукты питания с длительным сроком хранения, являются монополистами на данной территории, имеют более широкий ассортимент производимой продукции, больше возможностей для расширения рынка ее сбыта.

Поэтому, крайне важно чтобы они были в составе локального или регионального АПК. Конечно, кооперационные связи снижают затраты и соответственно и конечные цены на продукцию. Деятельность перерабатывающих предприятий напрямую зависит от объемов производства и качества продукции сельского хозяйства и, следовательно, деятельности сельскохозяйственных предприятий. Поэтому повышение конкурентных преимуществ предприятий АПК возможно только при условии их взаимосвязанного и скоординированного развития.

Таким образом, конкурентное преимущество определяет позицию предприятия в отрасли, а отрасли в экономике региона. Выбор конкретной стратегии конкуренции существенно зависит от стратегического потенциала региона и возможностей расширения его ресурсов. Именно внутренняя среда региона в АПК во многом определяет реализацию выбранной стратегии его развития.

Хозяйствующие субъекты региона при формировании своей стратегии определяют ее соответствующий вид в зависимости от поставленных задач.

При этом следует учитывать и типы стратегий: лидерства в издержках, дифференциации продукции, узкой специализации, первопроходца, синергизма. Каждый тип имеет свои риски, преимущества и недостатки, которые проявляются при определенных рыночных условиях [2]. Стратегия лидерства в издержках - это агрессивная стратегия, направленная на достижение эффективности производства и обеспечения жесткого контроля всех видов расходов. Стимулом ее использования является наличие в отрасли эффекта масштаба и привлечения большого числа потребителей, для которых цена является определяющим фактором выбора. Такая стратегия требует оптимальных размеров производства, развития сбытовой сети, захвата доли рынка, использования ресурсосбережения, осуществления контроля накладных расходов и других постоянных издержек. Доминирующую роль в данной стратегии играет производство.

Стратегия дифференциации продукции или, другими словами, обособление товара на рынке означает способность предприятия обеспечить уникальность и более высокую ценность по сравнению с конкурентами продукта для покупателя с точки зрения уровня качества, наличия его особых характеристик, форм и методов сбыта. Дифференциация - вполне реальный путь получения прибыли выше среднеотраслевого уровня, так как возникающая благодаря специфическим характеристикам продукта приверженность покупателей торговой марке снижает их чувствительность к ценам. Она предполагает необходимость гибкого производства, позволяющего оперативно модифицировать продукцию в соответствии с меняющимися требованиями рынка; развитой маркетинговой службы предприятия, способной своевременно и объективно улавливать предпочтения покупателей. Дифференциация упрощает маркетинговым службам работу по позиционированию товаров на рынке.

Стратегию узкой специализации можно определить как выбор ограниченной по масштабам сферы хозяйственной деятельности с резко очерченным кругом потребителей. Она предполагает концентрацию деятельности предприятия на относительно небольшой целевой группе потребителей, части товарного ассортимента, каком-либо аспекте деятельности, но радикально отличается от предыдущих стратегий, поскольку основана на выборе рыночной ниши. Ниша рынка может быть определена с точки зрения географической уникальности, специальных требований к использованию продукции или ее особых характеристик, важных только для участников ниши. Причиной выбора такой стратегии часто является отсутствие или недостаток ресурсов, однако, более важная причина — усиление барьеров входа в отрасль или на рынок. Именно поэтому стратегия фокусирования присуща, как правило, небольшим предприятиям, хотя ею могут воспользоваться и крупные предприятия. Данная стратегия может быть рекомендована для крестьянских (фермерских) хозяйств, птицефабрик и звероводческих предприятий.

По мнению М. Портера, рассмотренные три типа стратегий являются базовыми. Поэтому предприятие, желающее добиться успеха, должно следовать одной из них, иначе «застрянет посередине», то есть не будет иметь конкурентного преимущества, и обречено на результаты ниже среднеотраслевого уровня. Дальнейшие исследования успешно работающих западных фирм не опровергают постулаты М. Портера, однако демонстрируют неизмеримо большее число возможных конкурентных стратегий или их комбинаций. Перспективными считаются стратегии, направленные на достижение высокого качества и уникальных характеристик продукции путем увеличения производительности труда и минимизации затрат [3].

Стратегия первопроходца, связанная с предложением на рынок нового оригинального товара или услуги, мало пригодна для сельскохозяйственных предприятий, поскольку перечень производимой ими продукции относительно постоянен и во многом определяется почвенно-климатическими условиями региона. Ее можно рекомендовать для предприятий переработки сельскохозяйственной продукции. Высокий риск данной стратегии связан с неопределенностью, как самой разработки, так и реакции рынка на новинку.

Стратегия синергизма - это стратегия получения конкурентных преимуществ за счет соединения двух или большего числа хозяйственных подразделений и предполагает повышение эффективности деятельности за счет совместного использования ресурсов, рыночной инфраструктуры или сфер деятельности. Значение стратегии синергизма заключается, в том, что она помогает получить более высокую рентабельность производства при взаимосвязи хозяйствующих подразделений, чем в ситуации, когда они управляются раздельно.

Американские экономисты У. Кинг и Д. Клиланд считают синергизм важным элементом выбора, разработки и детализации стратегии. Они отмечают, что синергетический эффект каким бы потенциально большим он ни был - не проявится сам по себе, его нужно планировать и извлекать, что возможно, если синергия выявлена, определена и заложена в обоснованные планы. В то же время И. Ансофф отмечает, что главной опасностью данной стратегии является недостаток гибкости, а также возможные компромиссы и задержки в принятии решений [3].

Стратегия синергизма лежит в основе создания различных союзов, агрохолдингов, финансово-промышленных групп, как на региональном, так и на национальном уровнях. В региональном масштабе результатом такой стратегии является создание маркетинговых сетей различного вида, которые позволяют использовать синергетический эффект взаимодействия производства и сбыта продукции.

Формирование и реализация стратегий развития сельскохозяйственных предприятий сопряжено с высоким уровнем риска от неверного стратегического выбора. Стратегии сельскохозяйственных товаропроизводителей не поддаются принципиальной корректировке в силу сезонного использования ресурсов и производства продукции, высокой зависимости от почвенно-климатических условий, ограниченности выбора сфер бизнеса.

Государство осуществляет регулирование производства и сбыта продукции путем формирования внешних условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в рамках которых они действуют [4]. Этим оно способствует принятию стратегических решений и направляет их деятельность на реализацию стратегических задач государства. А интегрированные в АПК предприятия, как и другие открытые организации должны выбрать себе генеральную линию, так называемую миссию.

По мнению Ф. Котлера, миссия должна вырабатываться с учетом пяти факторов:  
- истории фирмы, в процессе которой вырабатывалась философия компании;  
- стиля поведения и способа действия;

- состояния среды обитания компании;
- ресурсов, которыми располагает компания;
- отличительных особенностей компании.

Миссия констатирует: чем является компания сегодня, какой она стремится быть, в чём её достоинства, за что ее предпочитают клиенты, почему она делает определенные жертвы ради известного положения?

Технология формирования миссии включает в себя обязательное раскрытие характеристик организаций:

- целевые ориентиры;
- философия компании;
- сферы деятельности компании;
- возможные способы формирования компании.

Миссия в целом выступает для организации (компании) духом команды, философией, принципами, и она не включает в качестве цели такие понятия, как монопольность на рынке и др. Миссия не должна указывать конкретные задачи и сроки их выполнения.

Поэтому, следующим составным элементом в стратегии является понятие «цель». Как замечают российские исследователи [5]. «Определение конкретных целей деятельности организаций составляет важную проблему, которой занималось немало исследователей. Весьма значительное внимание данной проблеме уделили М.Х. Мескон, М. Альберт и Ф. Хедоури, и их подход к ней представляется нам вполне приемлемым, обоснованным».

Задачи в стратегии фирмы формируются исходя из выбранных целей и подцелей. По каждой из подцелей может быть одна или более задач, которые фирме надо решить или решать постоянно.

Итак, миссия - это инструмент стратегического управления, определяющий целевые ориентиры, важные с точки зрения обеспечения долговременных конкурентных тенденций. Роль миссии состоит в том, что она как бы устанавливает связь, ориентирует в едином направлении экономические интересы и ожидания тех людей, которые воспринимают организацию изнутри, и тех, кто воспринимает ее извне. Определяя то, для чего создан и существует объект, миссия придает действиям людей осмысленность и целенаправленность, позволяющие им лучше видеть и сознавать не только, что они должны делать, но и для чего они осуществляют свои действия.

Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс в целом - это специфическая сфера народного хозяйства. Миссия предприятий АПК, в силу своей специфичности, заключается в производстве и обеспечении населения продовольствием. Миссия региона значительно шире и связана в первую очередь с реализацией региональных социально-экономических интересов.

Если региональные интересы в идеале можно представить как взаимосвязанные направления развития, то региональные цели - это конкретизация интересов в форме, доступной для практических действий региональных властей.

Стратегическая цель предопределяет выбор приоритетов в структурной политике региона. Их определение в условиях нестабильной среды представляет собой как в методическом, так и в практическом отношении сложную задачу.

Как правило, органы управления регионом исходят при этом в основном из таких критериев, как накопленный ресурсный потенциал региона (материальные, финансовые, трудовые ресурсы), позволяющий производить определенные виды товаров и услуг и наличие устойчивого платежеспособного спроса на товары и услуги, производимые в регионе.

Большинство экономистов, занимающихся региональными проблемами, сходятся во мнении, что основным целевым ориентиром регулирования территориального развития, в первую очередь стратегического развития региона и его

подсистем, в том числе и АПК, является улучшение качества и повышение уровня жизни населения. Процесс приватизации общенародной собственности привел к созданию многообразных форм хозяйствования. Оформились интересы различных хозяйствующих групп: собственников предприятий, кредиторов, арендодателей, работающего персонала, поставщиков, потребителей, региональных органов управления.

Интересы этих групп не только различны, но и существенно отличаются от регионального вектора развития. Поскольку функции регионального АПК направлены на реализацию региональных интересов, можно выделить пять соответствующих им функциональных задач: содействие повышению уровня жизни населения региона; участие в формировании развитого национального агропродовольственного рынка; улучшение природно-ресурсного и производственного потенциала региона; увеличение финансового потенциала региона; содействие росту эффективной занятости населения.

Уровень развития регионального АПК определяется степенью и эффективностью выполнения указанных функциональных задач, оценка которых должна являться главным предметом комплексного анализа этого сектора экономики, а повышение роли должно стать основной целью его развития. Здесь нужно выделить функциональные подсистемы, реализующих указанные задачи.

Представляется наиболее сложным и важным делом выделение таких функциональных подсистем, поскольку на их основе необходимо разрабатывать стратегические альтернативы и реализовывать концепцию и целевые программы развития регионального АПК. Это требует разработки нового подхода в определении стратегических перспектив его развития [6]. Кроме того, агропромышленный комплекс - сложная структура, каждая из отраслей которой выполняет определенную технологическую стадию единого процесса воспроизводства конечных продуктов. Взаимосвязь отраслей осуществляется преимущественно последовательно: каждая отрасль является потребителем ресурсов, произведенных на предыдущей стадии воспроизводственного цикла, и одновременно - производителем ресурсов, предназначенных для потребления на последующей стадии. И хотя каждая отрасль АПК обладает специфической функциональной целью, общая цель агропромышленного комплекса как целостной системы состоит в более полном обеспечении населения продовольствием, а промышленности - сельскохозяйственным сырьем.

Первый этап - стратегический анализ, в процессе которого выявляются возможности и угрозы внешней среды, внутренние сильные и слабые стороны отраслей агропромышленного комплекса. Анализ исходной экономической базы должен затрагивать все стороны развития регионального АПК. В процессе анализа изыскиваются дополнительные возможности и неиспользованные резервы экономического роста его отраслей, оцениваются межрегиональные связи региона. Общая оценка достигнутого уровня социально-экономического развития регионального АПК производится в сравнении с достигнутыми уровнями близлежащих регионов.

На основании анализа территориальных условий и ресурсов устанавливаются эффективные направления дальнейшего развития агропромышленного комплекса исходя из имеющихся ресурсов, требований рыночной экономики, многообразия форм собственности; выясняется, какие стратегические изменения нужно провести во внешней среде; определяются ограничения по использованию отдельных видов ресурсов и размещению отраслей и производств, а также размеры дополнительных средств для выбора того или иного варианта стратегии перспективного развития.

Второй этап - обоснование стратегии развития агропромышленного комплекса региона. Его цель - прогноз развития регионального АПК, разработка альтернатив, подготовка предложений для третьего этапа работы в части выбора методов

регулирования территориального развития АПК вообще и сельского хозяйства в частности.

В процессе разработки стратегии социально-экономического развития АПК региона решаются следующие основные задачи:

-обоснование вариантов, сценариев и параметров развития агропромышленного комплекса региона;

-определение наиболее вероятной динамики развития регионального АПК и его возможного состояния в условиях становления и функционирования рыночной экономики;

-формирование структурной и инвестиционной политики;

-обоснование направлений социального развития, повышения уровня и качества жизни населения;

-обоснование направлений межрегиональных продовольственных связей.

Из всего многообразия стратегических альтернатив осуществляется непосредственный выбор наиболее предпочтительной стратегии развития АПК региона. При этом сам процесс стратегического выбора должен проходить не только на рациональном уровне, но и на иррациональном — по интуиции, опыту, умению предвидеть обстановку. Анализ воздействия исследуемых альтернатив на экономику региона с помощью производственно-рыночных сценариев позволит более убедительно выбрать стратегию, наилучшим образом обеспечивающую достижение долгосрочных целей для АПК и его отдельных отраслей.

В процессе прогнозирования в первую очередь обосновываются изменения в сельском хозяйстве, ориентированные на производство таких видов продукции, которые гарантируют наибольшую экономическую эффективность их производства и позволят решать проблемы надежного продовольственного обеспечения населения продукцией собственного производства и социальные вопросы.

Третий этап - разработка концепции и выбор методов государственного регулирования агропромышленного комплекса региона. Цель данного этапа - обоснование концепции регулирования территориального развития агропромышленного комплекса в соответствии с выбранной стратегией, подготовка условий для эффективного функционирования регионального рыночного механизма хозяйствования.

Результаты любого из трех этапов разработки стратегии является исходной предпосылкой или условием для последующей стадии исследования. Выбор сценария развития регионального АПК зависит, с одной стороны, от стратегии аграрной политики страны, а с другой - от остроты и необходимости решения, выявленных в процессе анализа региональных проблем функционирования агропромышленного комплекса.

#### **Литература:**

- 1.Эванс Дж. Р., Берман Б. Маркетинг. - М.: Экономика, 1990. С. 65.
- 2.Виханский О. С. Стратегическое управление: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Гардарики, 1998. – 296 с.; Зайцев Л.Г., Соколова М.И. Стратегический менеджмент: Учебник. - М.: Юристъ, 2002. - 416с.;
- 3.Колесников А.П., Татуев А.А. Функциональная стратегия АПК: исследования, проблемы, предложения. - Ростов н/Д: Ростиздат, 2000. -399с.;
- 4.Маркова В.Д., Кузнецова С.А., Стратегический менеджмент: Курс лекций. - М.: ИНРА-М; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2002. -288 с.
- 5.Ансофф И. Стратегическое управление: Пер. с англ. - М.: Экономика, 1989.- 519с.;
- 6.Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. - СПб.: Питер Ком, 1999.-416с.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ В РОССИИ**

Первое упоминание о возможности электронных безналичных платежей относится к концу 19 века, когда писатель Эдуард Беллами в своей книге «Глядя назад» первый раз сформулировал идею использования именно карт в качестве платежного средства. С тех пор банковские карты широко распространились по всему миру и составили серьезную конкуренцию остальным платежным средствам: наличным деньгам, банковским чекам и т. п.

Сегодняшняя пластиковая карта — это современный персонифицированный электронный кошелек, предоставленный клиенту банка во временное пользование. Пока клиент банка-эмитента (банка-владельца) имеет счета или выполняет платежные обязательства перед данным банком, его пластиковая карта функционирует.

Пластиковые карты используются повсюду: в магазинах различных товаров, в отелях, при покупке авиа- и железнодорожных билетах, при оплате покупок в Интернете и во многих-многих других сферах. Мало, кто знает, что всего лишь 100 лет назад о пластиковых картах могли мечтать только писатели, вроде Эдуарда Беллами.

В процессе развития межэкономических связей можно наблюдать процесс внедрения экономики некоторых государств и развитие рынка банковских пластиковых карт и современных платежных систем, например, в направлении развития формы безналичных расчетов, что, в свою очередь, находит все большее применение в современном деловом мире. Большое количество операций на рынке, проведенных с использованием банковских карт, определяет степень объединения общества и государственной банковской системы. О высокой интеграции общества и банков в странах Западной Европы и Северной Америки можно судить по тому обстоятельству, что в этих странах расчеты посредством пластиковых карт составляют 90 процентов от общих денежных операций на рынке.

Современные экономисты называют развитие банковских пластиковых карт «услугой века», а также одним из важных элементов «технологической революции в совершении банковских операций на рынке». Именно по этой причине очень важно заниматься изучением проблем развития и использования на российском рынке пластиковых карт. И следует заметить, что ознакомление с мировой практикой их использования, а также всемерное развитие рынка банковских пластиковых карт в Российской Федерации имеет в настоящее время огромное значение.

Характер и масштабы применения в стране пластиковых карт для осуществления безналичных расчетов могут рассматриваться как один из наиболее важных индикаторов степени развития банковского бизнеса. Пластиковая банковская карта является многократным кредитным или платежным инструментом, предназначенным для длительного использования. Стоит отметить, что данные карты отличаются очень высокой степенью защиты как от подделок, так и от несанкционированного использования. Кроме того, пластиковые банковские карты содержат конфиденциальную идентификационную информацию о своем владельце, с помощью которой можно довольно легко проверить его платежеспособность.

В настоящее время развитие рынка банковских пластиковых карт происходит огромными темпами и составляет сегодня приблизительно 1,3 миллиарда уже выпущенных карточек. При этом ежегодный оборот денежных средств во всем мире, который был осуществлен посредством карт, превышает 3 триллиона долларов. На современном рынке расплачиваться с помощью пластиковых карт можно в более чем 20 миллионах торговых и сервисных организациях. Что касается банков, то около 500 тысяч банковских отделений, предоставляя различные услуги населению,

осуществляют расчеты с помощью карт, а количество установленных банкоматов превышает 700 тысяч. Следует заметить, что помимо национальных систем взаиморасчетов все большее развитие сегодня получают и международные системы расчетов, где используются банковские пластиковые карты.

При этом основная доля всего мирового рынка корпоративных пластиковых карт находится под контролем двух крупнейших компаний – MasterCard International и Visa International. И если условно поделить весь рынок производства банковских карточек на сферы влияния крупных платежных систем, то можно будет наблюдать следующую картину:

- платежная система Visa International – 57 процентов пластиковых карт на рынке;
- система MasterCard International – около 26 процентов;
- American Express – около 13 процентов;
- другие компании – в пределах 4 процентов.

Пластиковая карта — своеобразный показатель платежной культуры. Масштабы и характер их использования всегда рассматривались в качестве одного из важнейших индикаторов уровня развития банковского бизнеса. И если по количеству эмитированных карт Россия демонстрирует весьма ощутимые результаты (220,2 млн. по итогам первых шести месяцев 2012 года), то эффективность использования «пластика» в нашей стране заметно уступают среднестатистическим показателям Америки и Западной Европы. Доля безналичной оплаты товаров и услуг в России по данным FINAM.ru составила в 1 квартале 2012 г. всего 15% (66 млрд. рублей). Для российского пользователя банковская карта представляет собой скорее не платежный инструмент, а средство снятия наличных денег в банкоматах — зарплаты, стипендии или пенсии. По данным исследования КОМКОН, доля карточных платежей в ежедневных расчетах населения примерно в 10 раз ниже, чем в американских супермаркетах, где они составляют 60%. Причин подобного «отставания» достаточно много, и все они уже неоднократно обсуждались: это и относительная молодость российского банковского рынка, и недостаток необходимой инфраструктуры, которая развивалась медленнее, чем зарплатные проекты, и высокая стоимость эквайринга. Но самое сложно преодолимое препятствие — это сила привычки. Многие россияне, даже получая зарплату на карту, тут же снимают ее и тратят в течение месяца наличность. В отличие от европейских и американских граждан, мы не любим жить в долг, тем более с отсрочкой отдачи на 20-30 лет вперед. Мы предпочитаем тратить ровно то, что у нас есть. Долгосрочная «кабала» пугает, как и перспектива выложить святая святых — номер своей банковской карты — в мировую сеть (даже если бренд онлайн магазина не внушает подозрений, все равно как-то не комфортно, да и хакеры никогда не дремлют!).

Безусловно, доля безналичных платежей, как и электронной коммерции, в России в целом, постоянно растет, на факт остается фактом: российский пластиковый рынок развивается в основном не за счет индивидуальных вкладчиков и держателей карт, а за счет зарплатных проектов.

Стимулом к использованию безналичных расчетов в России может стать сочетание двух условий: повышения их удобства и доступности (как с точки зрения стоимости, так и наличия необходимой инфраструктуры).

Чтобы выполнить оба требования, совершенно не обязательно ломать ментальность (не уверен, что в России с такой задачей справятся самые мощные PR технологии при самых гигантских бюджетах!) или перестраивать текущую инфраструктуру. Обе проблемы решает частичная виртуализация пластика. Безусловно, в настоящий момент речь не идет о выборе между материальным и нематериальным носителем, как и «волшебной палочке», которая мгновенно и радикально повысит эффективность банков и выведет страну из «кэшевой» модели. Виртуальные карты

могут претендовать на безусловную монополию только в будущем, степень отдаленности которого может измеряться как годами, так и десятилетиями. Но определенные сдвиги — как в сознании тех, кто пользуется финансовыми услугами, так и тех, кто их предоставляет, эти невидимые инструменты уже начали производить. И эти сдвиги имеют все шансы рано или поздно стать тектоническими.

С чем связаны грядущие перемены? Прежде всего, с отсутствием многих присущих традиционным банковским продуктам ограничений, например, привязки карты к банковскому счету. Можно конечно и к счету привязать, что многие банки, в том числе, и в России уже практикуют. Это удобно как для тех, кто уже пользуется услугами банков, так и для самих банков, так как дает им возможность повышать лояльность своих клиентов за счет нового удобного платежного инструмента. Но если человек принципиально не хочет «связываться» с банком и открывать счет или, же ближайший банк находится за 100 верст, он может использовать для виртуальных расчетов счет своего сотового оператора. А это значит, что для того, чтобы начать совершать безналичные платежи, ему не нужно ничего, кроме мобильного телефона. И с этого момента футурологи финансовой сферы могут дать волю фантазии, так как в мобильной области у нас в стране как раз все очень хорошо: проникновение сотовой связи в России значительно выше, чем в США, порядка 154% (то есть, полторы симки на человека). Футурология вырисовывается вполне очевидная: количество пользователей финансовых услуг растет, больше пользователей — больше платежей, и не просто платежей, а безналичных платежей, оборот наличных денег снижается. А вот скорость перемен прогнозировать достаточно сложно, зависит от множества факторов: количества и качества усилий по популяризации виртуальных продуктов, законодательных нюансов, степени консервативности финансовых игроков и их готовности к переменам. Как ни парадоксально, но первыми, кто поймал момент и сделал первые шаги в виртуальном пространстве России, стали не отечественные, а международные игроки, — Visa и MasterCard. Россия — один из первых рынков для обеих компаний, где они пробуют свои «виртуальные силы», это очень показательный симптом, как с точки зрения электронного потенциала России, так и развития финансового рынка в целом. Высокое качество российской аудитории (платежеспособность, техническая образованность, тяга к частому обновлению гаджетов и т.д.), умноженная на неэффективность традиционного банкинга в сфере использования пластиковых карт и развитые цифровые технологии, составляет отличный базис для воплощения футуристических прогнозов в повседневную жизнь.

Таким образом, у виртуальных платежных инструментов в России — отличные шансы. Но идеальных ситуаций, конечно же, не бывает. Вопрос в том, сумеет ли финансовый рынок оперативно ими воспользоваться и получить выгоду от нового симбиоза. Перестраивать ментальность на уровне системы не менее тяжело, чем на уровне нации. Тем более, если эта система не содержательно менялась практически со времен тамплиеров.

#### Литература:

1. Костюченко, А. С. Современный рынок платежных карт в России: анализ и перспективы/ А. С. Костюченко// Банковские услуги. - 2007. - N 12. - С.16-23
2. Пластиковые карты. 4-е издание переработанное и дополненное. А.А.Андреев, М.Ю. Белов, Н.В.Иванов, Е.В.Ермолаев, В.А.Кузнецов, П.В.Стромский и др. М.Издательская группа "БДЦ-ПРЕСС", 2008
3. <http://www.bankir.ru>
4. <http://www.printz.ru>
5. <http://expert.ru>

## **ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Малое предпринимательство является важной частью экономики любой страны. Его значимость может рассматриваться с двух позиций: с точки зрения экономического развития государства (увеличение числа налогоплательщиков и повышения уровня стабильности) и с точки зрения общественного развития (снижение уровня безработицы).

В современной России на протяжении последних лет становление малого предпринимательства проходит на фоне серьезных социально-политических преобразований, внося существенный вклад в экономическую жизнь общества.

Малое предпринимательство является стабилизирующим фактором для экономики - это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки[1].

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития Чеченской Республики.

Формирование среднего класса общества становится стратегической задачей повышения экономической, политической и социальной стабильности в Чеченской Республике. Решение этой задачи требует создания благоприятных правовых и экономических условий для интенсивного развития малого предпринимательства.

Малое предпринимательство способствует формированию рыночной структуры экономики и конкурентной среды, увеличению налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней. Путем создания новых предприятий и рабочих мест малое предпринимательство снижает остроту безработицы, обеспечивает занятость населения, насыщает рынок разнообразными товарами и услугами.

Необходимо отметить, что за последний год в Чеченской Республике наблюдается тенденция роста числа малых предприятий и предпринимателей без образования юридического лица. Комитетом Правительства по малому бизнесу и предпринимательству проводится большая работа, как с начинающими, так и функционирующими предпринимателями по вопросам создания бизнеса, консультирование и юридическая помощь по всем вопросам предпринимательского права, финансово-кредитных отношений, налогообложения хозяйственной деятельности. Но достигнутых результатов недостаточно для перспективного развития малого бизнеса в республике. С учетом большой армии безработных, для Чеченской Республики главнейшей задачей является создание дееспособных малых предприятий в приоритетных сферах. Количество малых предприятий не должно быть ниже 5000 единиц. Оптимальной цифрой является 15000-20000 малых предприятий в Чеченской Республике.[3]

Количество субъектов малого предпринимательства - юридических лиц по видам экономической деятельности по итогам сплошного наблюдения за 2010 год по Чеченской Республике (табл.1).

	Малые предприятия			
	всего		Из них микропредприятия	
	всего	из них осуществляющие деятельность в 2010 году	всего	из них осуществляющие деятельность в 2010 году
А	1	2	3	4
Чеченская республика	4971	3966	4753	3748

Количество субъектов малого предпринимательства - индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности по итогам сплошного наблюдения за 2010 год по Чеченской Республики. (табл.2) [2]

	Малые предприятия			
	всего		Из них микропредприятия	
	всего	из них осуществляющие деятельность в 2010 году	всего	из них осуществляющие деятельность в 2010 году
А	1	2	3	4
Чеченская республика	27748	14015	27743	14010

Необходимо признать, что в малом предпринимательстве до сих пор наблюдается тенденция ухода в "теневой" сектор. По независимым оценкам теневым сектором частично или полностью охвачено более 50 % малого предпринимательства. [4]

Несмотря на то, что по данным налоговых служб возросла численность субъектов малого предпринимательства, налоговые поступления в бюджеты от субъектов малого предпринимательства (юридических лиц) сравнительно понизились, а от предпринимателей без образования юридического лица значительно возросли.

Согласно статистике значительная часть зарегистрированных предприятий так и не приступает к хозяйственной деятельности из-за недоступности финансовых ресурсов. Зачастую молодые и предприимчивые люди отказываются от идеи открыть собственное дело из-за нехватки стартового капитала. И поэтому развитие малого предпринимательства требует комплексных и согласованных действий органов исполнительной власти, субъектов малого предпринимательства, а также организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства. В качестве этой инфраструктуры считаю целесообразным предложить бизнес-центры, которые расположены во всех ключевых точках Чеченской республики. В настоящее время они в количестве 9 объектов оказывают услуги образовательного и информационного типа, по окончании процесса обучения выдается свидетельство и в дальнейшей деятельности предпринимателя не принимают участия. Для повышения эффективности считаю необходимым ввести в практику опыт других регионов, которые сопровождают предпринимателя до момента реализации его собственного проекта. В том числе оказание помощи с поиском капитала.

Но откуда взять средства для поддержки проекта?

Во-первых, государственная поддержка (кредиты с небольшими процентами, молодежные образовательные форумы и т.д.), во-вторых, частные инвестиции.

Важно отметить, что на развитие предпринимательства в Чеченской Республике в 2011 было предусмотрено свыше 600 миллионов рублей. Об этом сообщил министр финансов Чеченской Республики Эли Исаев в одном из своих выступлений. "Из местного бюджета на эти цели будет направлено 170 млн. рублей, из федерального - около 500 млн. рублей. Это значительно превышает сумму 2010 года. В 2010 году на развитие предпринимательства из республиканской казны было выделено 160 млн. рублей, из федерального бюджета - 140 млн. рублей", - сказал он.

Активная работа по поддержке малого и среднего бизнеса ведется и Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики. На конец 2011 г. выданы средства в качестве займов 73 предпринимателям. Из них примерно 30 % задействованы в торговле, общественном питании и сфере услуг, 13 % - на производстве товаров народного потребления, стройматериалов, остальные гранты (57 %) пошли на развитие предпринимательства в сфере сельского хозяйства. Получить займы может любой желающий сроком на 1 год. Для этого необходимо представить бизнес-план, который нужно защитить. Помимо подготовки проекта бизнеса, необходимо обосновать, что именно этот план выгоден. В случае необходимости специалисты Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства ЧР консультируют, помогают в доработке бизнес-плана. Если проект будет одобрен, соискатель должен обеспечить его залогом. Для займов, полученных на реализацию проекта в сфере сельского хозяйства, установлено 7 % годовых, для торгового предпринимательства – 10 %. Сумма, которую фонд выдает предпринимателям, составляет от 50 до 500 тысяч рублей.

Частные инвестиции считаю более полезными, потому что тут обе стороны заинтересованы в успехе и потому что временно свободные денежные средства включаются в оборот, что благоприятно влияет на денежную систему. В этом случае бизнес-центры могли бы выступать в качестве инвестиционных площадок, где уже успешные бизнесмены вкладывали бы в начинающих предпринимателей.

Мне стало интересно, а согласятся ли успешные бизнесмены вкладывать в начинающих и неопытных предпринимателей. С этой целью был проведен опрос среди небольшой группы бизнесменов (10 человек). В результате 4 участника опроса согласились, остальные дали неоднозначные ответы. Но если гос-во взамен предоставляло бы некоторые льготы в налоговой сфере, то 8 из 10 согласились бы инвестировать молодых предпринимателей.

Таким образом, стабильное развитие малого предпринимательства только положительным образом скажется на развитии конкуренции. При этом концентрация усилий федеральных и региональных органов власти должна в первую очередь быть направлена на формирование благоприятной среды для бизнеса, так как без государственной поддержки, развитию малого и среднего предпринимательства невозможно обеспечить диверсификацию экономики и динамичное развитие наиболее важных секторов.

#### **Литература:**

1. «Малое предпринимательство» М.Г. Лапуста 2010 г.
2. <http://chechenstat.gks.ru/>
3. <http://grozny-inform.ru/>
4. <http://smb.gov.ru/>

## **ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Научно-технический прогресс, признанный во всем мире в качестве важнейшего фактора экономического развития, все чаще и в западной, и в отечественной литературе связывается с понятием инновационного процесса. Это, как справедливо отметил американский экономист Джеймс Брайт, единственный в своем роде процесс, объединяющий науку, технику, экономику, предпринимательство и управление. Он состоит в получении новшества и простирается от зарождения идеи до ее коммерческой реализации, охватывая, таким образом, весь комплекс отношений: производства, обмена, потребления [1].

Одна из наиболее актуальных проблем российской экономики - повышение конкурентоспособности промышленности за счет ее технологического переоснащения и подъема наукоемких отраслей производства, создающих высокую добавленную стоимость. Поэтому возникает острая необходимость в создании предприятиями и государством новой мощной технологической базы, которая сможет достойно конкурировать с передовыми технологиями других стран.

Теоретически этого можно достичь двумя путями. Можно либо приобрести лицензии и ноу-хау на известные технологии, виды продукции и торговые марки крупных зарубежных компаний, либо опереться на собственный научно-технический потенциал, в значительной мере востребованный сегодня отечественной промышленностью. Последний же является более перспективным с многих точек зрения, однако требует преодоления целого ряда финансовых и организационно-управленческих барьеров.

В России вплоть до последнего времени инновационная деятельность осуществлялась исключительно в крупных государственных учреждениях, управляемых посредством волевых решений бюджетного финансирования и планирования, но без учета особенностей и закономерностей самого инновационного процесса. Но в последнее время наша страна переходит к тенденции создания новых инновационных фирм и предприятий, находящихся в частной собственности, что под воздействием такого фактору как конкуренция, приведет к более мощному и быстрому развитию инноваций России.

Уже сегодня, в России введен ряд льгот по инновационной деятельности малых предприятий. В частности, исключается из налогообложения прибыль, направленная на строительство, реконструкцию и обновление основных производственных фондов, освоение новой техники и технологий. Освобождены от НДС лизинговые платежи малых предприятий, действует упрощенный порядок налогообложения. Малым предприятиям разрешено списывать в первый год эксплуатации до 50% первоначальной стоимости основных фондов со сроком службы более трех лет в качестве амортизационных отчислений. Так же, созданы специализированные государственные органы - Госкомитет РФ по поддержке и развитию малого предпринимательства, а также Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства, главной функцией которого является финансовое обеспечение соответствующих мероприятий, предоставление государственных гарантий под кредиты коммерческих банков и других финансовых структур малых предприятий. Правительством РФ утверждена Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства, включающая разработку подпрограммы развития и реконструкции малых предприятий, осваивающих новые технологии [2].

В соответствии со стратегией социально-экономического развития РФ до 2025 года, в России ведется активная политика по привлечению и поддержанию безработных граждан, а так же молодежи в предпринимательскую деятельность. Выделяются не малые средства для проведения различных молодежных форумов, таких как «Селигер», «Машук», «Селиас», «Каспий», «Волга» и многие другие, на которых любой человек у которого есть определенная своя идея, может получить поддержку со стороны государства на ее реализацию и особое место на таких форумах, занимая именно инновационные проекты.

Таким образом, можно сказать, что финансовое обеспечение инновационной деятельности в России сегодня занимает подобающее место. Если РФ будет следовать именно такой тенденции развития, и еще более делать акцент инновационной политике, то я уверен, что в скором времени технологии России будут занимать передовые места во всем мире. А так как именно новые технологии в значительной степени определяют место и роль страны в современном мире, можно сказать, что Россия благодаря своей инновационной деятельности займет лидирующее место среди остальных государств.

#### **Литература:**

- 1.Бовин А.А. Управление инновациями в организациях / А.А. Бовин, Л.Е.Чередникова, В.А.Якимович. - М.: Омега-Л, 2006. - 415 с.
- 2.Фетисов В.П. Законодательство об инновационной деятельности: десять лет развития / В.П.Фетисов, В.Л. Гончаренко // Инновации. - 2009. - №1. - с. 10-13
- 3.Сайт ALLdest.ru

***Тлакодугова М.***

*магистр 1курса направление «Экономика», ЭФ КБГУ  
Научный руководитель: к.э.н., доцент Афаунова Ж.Ч.*

### **ЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В связи с переходом к рыночной экономике резко возрос интерес к торговой деятельности, ибо рынок - это, прежде всего торговля. Она представляет собой вид деятельности в области обращения, в рамках которой осуществляются процессы по приобретению, а также хранению и реализации товаров.

За годы рыночных реформ в торговле были осуществлены коренные преобразования. Демонополизация сферы товарного обращения, либерализация цен, приватизация торговых предприятий и усиление на этой основе конкуренции стали существенными факторами стабилизации потребительского рынка России, насыщение его товарами народного потребления, ликвидации таких явлений, как дефицит, ажиотажный спрос, очереди.

Число самостоятельных хозяйствующих субъектов увеличилось против дореформенного периода в несколько десятков раз. Большая часть предприятий торговли уже сменила форму собственности. К негосударственному сектору в розничной торговле относится 84% предприятий, в оптовой - 95%, общественном питании - 64%.

Углубление, рыночных преобразований, развитие конкуренции, новых форм предпринимательства содействуют увеличению притока как юридических, так и физических лиц, участвующих в торговом процессе.

В связи с этим необходимо создание равных для всех условий деятельности и правил поведения на рынке, что в свою очередь требует дальнейшего укрепления нормативно-правовой базы.

В настоящее время в отрасли насчитывается свыше 600 тысяч предприятий торговли и общественного питания, в которых занято более 5 млн. человек. В 2013 году рентабельность в целом по торговой отрасли ожидается на уровне минувшего года. Устойчивость финансового состояния торговых предприятий будет находиться в прямой зависимости от совершенствования законодательства.

Торговые организации в зависимости от выполняемых функций могут быть оптовыми, розничными, и оптово-розничными. Энциклопедия определяет оптовую торговлю как начальную стадию обращения товаров, движение их от производителей до предприятий розничной торговли, а розничную - как "заключительную фазу обращения предметов личного потребления".

Между тем чёткое деление торговых организаций на оптовые и розничные в ряде случаев имеет важное практическое значение. Например, в оптовой торговле иначе рассчитывается оборот, облагаемый НДС и его сумма, надлежащая взносу в бюджет, чем в розничной торговле.

Но вышеприведенные определения оптовой и розничной торговли не позволяет разделить единый оборот многих торговых предприятий на оптовый и розничный. По мнению Л.В. Соколова, профессора Санкт-Петербургского торгово-экономического института, "если реализация оформляется счётом или накладной, то она должна быть квалифицирована как оптовая продажа, а если кассовым чеком или оплачена наличными с последующей выпиской приходного кассового ордера - как розничная" [3, с 3].

Более детально этот вопрос рассматривает экономист института экономики и социологии УКЦ РАН, С.С. Новиков. Он считает, что "при реализации товаров по безналичному расчёту юридическим лицам и гражданам - для производственного потребления и иной коммерческой деятельности, в том числе для последующей продажи, на практике применяются термины оптовая и мелкооптовая торговля". По его мнению, при оптовой торговле товары реализуются крупными и средними партиями, такая торговля имеет малую издержкоёмкость и небольшую торговую надбавку.

Таким образом, можно отметить, что различные авторы выделяют не только оптовую и розничную торговлю, но также проводят деление оптовой торговли на две составляющие: мелкооптовая и оптовая торговля.

Интересно отметить, что некоторые авторы при определении оптовой и розничной торговли почти не расходятся.

Так экономист Патров В.В. считает, что "оптовая торговля товаров - это продажа товаров предприятиям розничной торговли, а также для вне рыночного потребления и экспорта, а розничная - это продажа товаров конечным потребителям" [2, с 39]. По мнению доцента Комова А. И., "оптовая торговля является формой товарного обращения. Основное её назначение в обеспечении товарами предприятий розничной торговли и общественного питания. Розничная торговля - это продажа товаров непосредственно населению" [1, с. 27].

Таким образом, главным признаком, определяющим вид торговли, является не сумма сделки и не количество отпускаемого товара, а тип покупателя (юридическое или физическое лицо).

Везде, где возникают взаимоотношения людей, должны соблюдаться определённые правила. Этот основной принцип действует и на рынке, на котором участники рынка обмениваются друг с другом товарами и услугами. В условиях рыночной экономики, как для производителей, так и для потребителей справедливы четыре фундаментальных принципа.

1. Свобода - первый принцип рыночной экономики гласит, что каждый гражданин может свободно получить образование, выбрать профессию и рабочее место. Каждое предприятие, независимо от государства, определяет, какой продукт и в каком количестве производить.

2. Конкуренция - свободная конкуренция обеспечивает то, что определенный продукт может быть предложен не одним предприятием.

Благодаря этому, каждое предприятие может добиться наилучших успехов, чтобы не потерять своей доли на рынке. Которая может перейти к конкуренту

3. Свободные цены - каждый предприниматель в торговле может самостоятельно установить цены на товары. Но при этом ему необходимо учитывать, что покупатель будет делать покупки там, где за свои деньги он получит лучше.

4. Принцип оплаты по труду - шанс на получение высокой заработной платы и прибыли является движущей силой рыночной экономики. Для рабочего или служащего это означает возможность благодаря дополнительным усилиям и квалификации повысить ценность его работы. Предприниматель стремится по возможности быстро и хорошо выполнить пожелания своих клиентов, чтобы привлечь их к себе и получить преимущества на рынке по сравнению с конкурентами.

Эти четыре принципа являются основополагающими в рыночной экономике. Это требует от предпринимателя внимательного наблюдения за другими участниками рынка и приспособления своего образа действий к постоянно изменяющимся условиям рынка.

Предприниматель в оптовой торговле должен иметь информацию о том, по каким ценам его конкуренты предлагают аналогичные продукты, он должен приспособлять палитру предлагаемых им продуктов к пожеланиям и потребностям покупателей, он должен иметь представление о том, как будет развиваться рынок оптовой торговли в будущем.

В противоположность плановой экономике, которая вследствие указаний плановых органов лишала торговлю оснований для самостоятельных действий, рыночная экономика требует от предпринимателя в сфере торговли хозяйствования на основе личной ответственности. В своём ассортименте предприниматель ориентируется на пожелания покупателей и на основании своих заказов передаёт их далее производителям и поставщикам, то есть он является связующим звеном между производителем и потребителем.

Рыночная экономика заботится о том, чтобы привлечь к этому процессу предпринимателей и покупателей и чтобы торговые предприниматели, исходя из своей функции связующего звена на рынке, выполняли определённые функции.

Таким образом, можно сказать, что торговля выполняет центральную, распределительную функцию между производителем и потребителем. При этом она одновременно является промежуточным потребителем и промежуточным продавцом. Это означает, что она закупает товары у производителя (торговля-потребитель) и продаёт конечным потребителям (торговля - продавец). Услуги, которые она при этом оказывает, очень разнообразны также как и её функции. Оптовая торговля при выполнении этих функций является местом сопряжения с производителем, розничная торговля - с потребителем.

Основными функциями оптовой и розничной торговли, следовательно, является деятельность в сфере товарного процесса и распределения. Эти основные виды деятельности дополняются рядом важных вспомогательных функций, которые в зависимости от вида торгового предприятия имеют различный вес.

#### **Литература:**

1. Кемтер В.Б., Мосин Е.Ф. Учет и налогообложение транзитных операций 11 Бухгалтерский учет, - 2001. - №20.

2. Марин В.В. Учет и налогообложение в торговле 11 Бухгалтерский учет, - 2000. - №7.

3. Пятов М.Л., Патров В.В. Организация системы материальной ответственности // Бухгалтерский учет, - 2003. - №29.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА В РФ**

Центральное место в становлении экономики занимают вопросы укрепления финансовой базы регионов и муниципальных образований на основе принципов бюджетного федерализма. Эффективность функций бюджетов всех уровней определяется тем, насколько рационально выстроен механизм межбюджетных отношений. Основу взаимоотношения бюджетов составляет распределение расходных полномочий и первичных доходных источников по всем уровням.

В ближайшее время предлагается установить примерно равные доли федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ в доходной части консолидированного бюджета Федерации. Долю закрепленных за местными бюджетами налоговых доходов, составляющую по действующему законодательству около 34 процентов от налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, намечается увеличить на восемь-десять процентов.

При подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете» на соответствующий финансовый год следует учитывать все направления расходования средств на территории субъектов РФ, в том числе осуществляемых по линии отраслевых ведомств. Необходимы координация всех финансовых потоков, их взаимная увязка и соотнесение с возможностями и фактическими расходами региональных бюджетов.

Главными направлениями совершенствования системы финансовой поддержки субъектов Федерации являются уточнение индексов бюджетных расходов на основе нормативного расчета бюджетных потребностей и внедрение принципиально новых механизмов расчета налогового потенциала регионов. На основе этого подхода решается проблема распределения средств федерального Фонда поддержки регионов в целях обеспечения гарантированного минимума государственных услуг посредством более полного учета природно-климатических особенностей субъектов РФ и их дифференциации в социально-экономическом положении, определяющих состояние и специфику расходно-доходной частей соответствующих бюджетов. В перспективе региональная экономика должна становиться все менее зависимой от природно-климатических факторов.

Совершенствование финансовых взаимоотношений между федеральными, региональными и местными органами власти является одним из ключевых факторов экономического и политического развития России. Эти отношения не только связывают воедино бюджетную систему государства, но и обеспечивают ее эффективное функционирование.

Для достижения поставленных целей характерна последовательность действий, нашедших отражение в ряде документов:

Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 г. (одобрена постановлением Правительства РФ от 15.08.2001 №584), в соответствии с которой формируется новая региональная нормативно-правовая база регулирования межбюджетных отношений в Российской Федерации; [1]

Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (от 04.07.2003 №95-ФЗ), способствующему укреплению вертикали власти, сокращению асимметрии между

регионами, установлению четкого разграничения полномочий между уровнями власти, обеспеченных средствами, достаточными для их осуществления;

Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 06.10.2003 №131-ФЗ), реформирующим местное самоуправление;

Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 гг. (постановление Правительства РФ от 22.05.2004 №249), целью которой является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики; смещение акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» [2].

Важнейшая цель в Российской Федерации должно быть – укрепление единого федеративного государства с направленностью в сторону более равномерного распределения финансовых ресурсов между его субъектами исключает применение принципа «один налог – один бюджет» при формировании основных направлений совершенствования государственных финансов. Кроме того, учеными, исследующими современные проблемы проведения эффективной налоговой политики, справедливо указывается, что в практическом плане строгое и полное разграничение всех источников дохода по видам бюджетов – задача невероятной сложности, поскольку всегда будет существовать потребность в перераспределении средств.

Переходя к анализу методов распределения доходов от взимания региональных налогов между бюджетами разных уровней бюджетной системы следует отметить, что формирование имущественными налогами собственной финансовой основы территориальных бюджетов носит исторический характер [3].

Современная бюджетная политика государства направлена в ближайшей перспективе, помимо мобилизации доходов в бюджеты всех уровней и реализации бюджетных расходов государства (общества), как минимум, на решение еще двух очень важных задач, а именно: модернизацию (реформирование, совершенствование) межбюджетных отношений и создание необходимых предпосылок экономического роста страны.

С полным правом можно говорить, что в Российской Федерации заложена конституционная модель бюджетного федерализма, так как именно Конституция определяет такие общие принципы бюджетной системы, как разграниченность и самостоятельность бюджетов всех уровней. Особым звеном в конституционной модели бюджетного федерализма являются совместные бюджетные и налоговые полномочия Федерации и ее субъектов. С одной стороны, они взаимно ограничивают полномочия центра и регионов, а с другой – устанавливают их взаимосвязь и взаимозависимость, определяя единство бюджетной и налоговой системы. Конституцией предоставлено в совместное ведение Федерации и ее субъектов установление общих принципов налогообложения и сборов, и в то же время субъекты Федерации не ограничены в своих правах вводить собственную систему налогов и сборов на основе общих принципов налогообложения. По Конституции действует три системы налогообложения, однако не предусматривается также и полное отделение бюджетов и налоговых систем: ведь Федерация и ее субъекты совместно ведают экономической, налоговой базой в виде государственной собственности, земли, недр, водных и других природных ресурсов. Предусмотрены также федеральные фонды регионального развития; следовательно, возникают межбюджетные связи и взаимодействие налоговых систем.

Таким образом, конституционные основы формирования эффективной модели бюджетного федерализма существуют. Тем не менее, реальная его сущность значительно сложнее и представляет собой взаимодействие экономических и политических интересов властных уровней и структур государства, направленных на

формирование, присвоение, распоряжение и использование денежных ресурсов общества посредством системы налогов, платежей, сборов и системы бюджетных ассигнований и расходов (5). Именно в рамках данной системы заключен процесс финансового обращения внутри самого государства, выражающийся в специфических финансовых кругооборотах бюджетных денежных ресурсов между их источниками (юридическими и физическими лицами), органами власти и субъектами присвоения ресурсов. Бюджетный федерализм выступает неким посредником обмена в системе «экономика – государство – экономика», где государство само по себе является целой системой субъектов.

Принято разделять бюджетный федерализм на две сферы: внутреннюю и внешнюю. Внутренняя сфера выполняет функции централизации, распределения и перераспределения бюджетных средств между уровнями государственной власти. Внешняя же сфера выражает конечную предназначенность бюджетных отношений, осуществляя «обслуживание» государством общества. При этом, чем оно получается дешевле, тем эффективнее система бюджетного федерализма.

Бюджетный федерализм необходимо все более осознанно сближать с общей макроэкономической политикой рыночных реформ. Решение проблем бюджетного федерализма в конечном итоге позволит стабилизировать российскую государственность, повысить управляемость и объективность нашей рыночной экономической системы.

#### **Литература:**

1. Подпорина И.В., Межбюджетные отношения и бюджетное регулирование // Финансы. – 2006. – №10.
2. Пронина Л., Налоговые доходы местных бюджетов // Налоги. 2006.
3. Разгулин С.В., О развитии российского налогового законодательства в современных условиях. – М.: Издательство «Финансы». – 2006.

*Давлакова С.А.*

*ст. 3 курса факультета экономики  
и финансов спец. «Теоретическая экономика» ЧГУ*

### **ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МАРКЕТИНГА В РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНА**

Как известно, за период военных действий экономике Чеченской Республики был нанесен значительный материальный ущерб. В Целевой Программе восстановления экономики и социальной сферы выделены объекты, требующие первоочередного восстановления, и количественные данные по принесенному ущербу. Разрушен жилой фонд республики — 9710 тыс. кв. м. на сумму 30095 млн. руб. Восстановление объектов культуры - 3500 млн. руб., объектов торговли и общественного питания на 150 тыс. кв. м. - 950 млн. руб., объектов энергоснабжения - 2500 млн. руб., объектов нефтегазового комплекса - 9453 млн. руб., объектов строительной индустрии - 2500 млн. руб. Огромных затрат требует восстановление многих других объектов экономики республики.

После принятия Главой Чеченской Республики Р.А. Кадыровым жестких и принципиальных решений по реанимации находившегося в глубоком кризисе промышленного комплекса и приходом нового руководства в министерстве произошли кардинальные изменения.

Объем производства товарной продукции и оказание услуг предприятиями Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики за 2011 год

составил 272256,1 тыс.руб., из них услуг 5017,0 тыс.руб., что в сравнении с показателями 2010 года (123675,2т.р.) составляет 220,1%.

Производительность труда за 2011 год выросла в 2,15 раза (выработка: 21677руб.-2010г.; 46683 руб.-2011г.). Темпы роста средней заработной платы в 2011 году составили 114,3%. Нужно отметить, что за прошедший период всеми действующими предприятиями полностью ликвидирована просроченная задолженность по заработной плате. По предварительным данным (точные данные будут представлены после сведения балансовой отчетности предприятий за 2011г.) значительно снизились убытки.

В настоящее время в промышленном комплексе ЧР практически завершается фаза ремонтно-восстановительных работ. В рамках реализации федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы). Восстановлены 13 предприятий различных отраслей промышленности, (машиностроение и металлообработка, предприятия электротехнического назначения и приборостроения, легкой и деревообрабатывающей отраслей и т. д.):

- суммарная годовая мощность - 3765,1млн. руб.;
- количество рабочих мест -2023 чел.

В рамках маркетинговой работы министерства в 2011 году:

- проведен анализ заключенных договоров и объемов продаж на действующих предприятиях министерства;

- проведен мониторинг потребности в оборудовании и продукции промышленного назначения на территории Чеченской Республики, с целью обеспечения предприятий текущими заказами и определения перспективных направлений развития их деятельности;

- подготовлены и переданы для дальнейшей проработки в департамент промышленности МПиЭ ЧР перечни необходимого оборудования и продукции промышленного назначения, представленные 10-ю министерствами и ведомствами ЧР.

Также откорректирован и дополнен прайс-лист по номенклатуре выпускаемой предприятиями Минпромэнерго ЧР продукции (работ, услуг).

Повышение эффективности государственного регулирования рыночной инфраструктуры предполагает реализацию следующих задач:

- создание полноценной нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность во всех отраслях рыночной инфраструктуры в рамках компетенции субъекта Российской Федерации; разработка системы показателей оценки эффективности государственного управления;

- повышение личной ответственности государственных служащих за принятие управленческих решений и их реализацию; организация системы контроля за исполнением их функций;

- разработка генерального плана развития всех элементов рыночной инфраструктуры на основе индикативного планирования. Управлять - значит предвидеть. Нельзя принимать эффективных управленческих решений без полного и всестороннего анализа;

- привлечение частных инвестиций для развития объектов рыночной инфраструктуры; создание благоприятных условий для развития объектов инфраструктуры с использованием бюджетно-налоговых и кредитно-финансовых инструментов;

- создание равных условий для работы всех субъектов рыночной инфраструктуры независимо от формы собственности.

На сегодняшний день промышленный комплекс региона представляет собой следующую картину:

Предприятия машиностроения и металлообработки: ГУП завод «Трансмаш». Проектная мощность-46,0 млн. руб. Количество рабочих мест-123 чел. Произведено продукции в 2011г. на сумму 2864,8 тыс. руб.

ГУП «Оргтехника»: Проектная мощность -80,0 млн.руб. Количество рабочих мест-170 чел. Произведено продукции в 2011г. на сумму 1893,3тыс.руб.

Аргунский завод "Пищемаш": Проектная мощность-316,5 млн.руб. Количество рабочих мест-142 чел. Оказано услуг населению в 2011 году на сумму-291,8 тыс. руб.

ГУП Гудермесский завод «Мединструмент»: Проектная мощность-110 млн.руб. Количество рабочих мест-579

Предприятия электротехнического назначения и приборостроения: ГУП Грозненский электромеханический завод: Проектная мощность 235,6 млн. руб. Количество рабочих мест-251 чел. Произведено продукции в 2011г. на сумму 22629 тыс. руб.

ГУП Грозненский электроремонтный завод: Проектная мощность-12,4 млн.руб. Количество рабочих мест-50 чел. Оказано услуг по ремонту электродвигателей в 2011 году на сумму-5017,0 тыс.руб.

ООО "Электропульт-Грозный": Проектная мощность-100.0 млн. руб. Количество рабочих - 93 чел. Произведено продукции в 2011году на сумму-112334,1 тыс. руб.

Предприятия легкой промышленности: ГУП «БЕРКАТ»: Проектная мощность-303,7 млн. руб. Количество рабочих мест-650 чел. Произведено продукции в 2011годуна сумму-9723,8 тыс. руб.

ГУП Швейная фабрика «Серло»: Проектная мощность -30,0млн. руб. Количество рабочих мест-80.

Деревообрабатывающие и мебельные предприятия: Грозненская экспериментальная мебельная фабрика. Производственная мощность-86,6 млн. руб.

ГУП «Чеченское лесопромышленное предприятие «Фагус». Проектная мощность- 150,0 млн. руб. Количество рабочих мест- 61чел.

ГУП Картонажная фабрика «Дружба»: Проектная мощность 74,8 млн. руб. Количество рабочих мест-110 чел.

Для оздоровления ситуации, сложившейся на предприятиях министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, разработаны первоочередные мероприятия, которые представляют собой комплекс мер, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам и будут способствовать увеличению объема выпуска конкурентоспособной продукции и созданию дополнительных рабочих мест на 8-ми промышленных предприятиях различных отраслей (машиностроение и металлообработка, предприятия электротехнического назначения и приборостроения, лёгкой и деревообрабатывающей отраслей и т. д.).

*Хажуева З.Р.*

*ст. 3 к. факультета экономики и финансов  
специальности «Теоретическая экономика» ЧГУ  
Научный руководитель: Махмудов Х.М.*

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА**

Аграрный сектор, сельское хозяйство в экономике любой страны занимает особое место. Важность данного сектора экономики определяется производством продуктов питания как источника жизнедеятельности человека и воспроизводства рабочей силы, а также поставками сырья для производства многих потребительских

товаров и продукции производственного назначения. Безусловно, от уровня развития аграрного производства во многом зависит экономическая безопасность государства.

Агропромышленные формирования являются специфической формой комбинирования, соединения производства различных отраслей с обособленными техническими процессами, но органически связанных с технико-экономические отношения на основе оптимальной концентрации производства и сочетании на этой основе последовательных стадий обработки сельскохозяйственного сырья.

Вначале это комбинирование ведет к новым агропромышленным формированиям через процесс межхозяйственной кооперации как простой формы объединения, затем и к более развитой форме – интеграции.

В ходе межхозяйственной кооперации происходит сосредоточение факторов производства кооперирующихся на решение единой цели формирования, где высшей формой могут быть межхозяйственные предприятия и производственные объединения [1].

Определяя интеграционные процессы как усиление общественного разделения труда и специализации, обусловленные научно-техническим прогрессом, определяя их как усиление межотраслевых связей, создание межотраслевых комплексов, мы считаем, что это приводит к изменению связей соответственно создаваемых материальных, организационных и экономических основ. Данные основы в организационных формах агропромышленной интеграции принимают следующую систему отношений:

- производственно-технические отношения;
- организационные отношения;
- социально-экономические отношения.

В основе производственно-технических отношений лежит определенная дифференциация и сочетание функций выполняемых средствами производства, они носят, безусловно, объективный характер [2].

Организационные отношения направлены на выбор оптимальных форм специализации, концентрации, кооперации и комбинирования производства (организационно-технические отношения). Социально-экономические же отношения выступают как результат всех систем отношений, складывающихся в ходе развития интеграционных процессов. Социально-экономические отношения характеризуют условия присвоения результатов производства.

АПК условно подразделяется на 3 сферы: сельскохозяйственное производство; группа отраслей, осуществляющих производство средств производства для сельского хозяйства, его материально-техническое обеспечение и производственное обслуживание; группа отраслей и производств, обеспечивающих переработку и движение продукции сельского хозяйства к конечному потребителю (пищевая, соответствующие отрасли легкой промышленности, предприятия по транспортировке, хранению, реализации).

Переход к рыночным формам хозяйствования актуализировал вопросы управления крупными и сложноструктурированными экономическими объектами, к коим можно отнести и региональный АПК. При этом особую значимость приобретает его представление в виде целенаправленно управляемых систем, что связано с присутствием таких системных свойств как эволюционность, синергизм, прогрессирующая систематизация, массовый характер экономических явлений и процессов, наличие связей и отношений между образующими ее элементами, неразрывное единство с окружающей средой [3].

«Региональный АПК – это совокупность взаимосвязанных отраслей данного региона, объединенных между собой единством цели и функционирования по обеспечению рационального использования ресурсов экономического района в целях увеличения производства для удовлетворения потребностей при минимальных затратах» [4].

Элементы системного множества, входящего в региональный агропромышленный комплекс можно объединить в группы по различным признакам, например, территориальной принадлежности, форме собственности, функционированию, назначению. Тогда весь АПК можно представить совокупностью пяти подсистем [5]:

I: отрасли, обеспечивающие АПК средствами производства;

II: растениеводство, животноводство, агрономическое и ветеринарно-санитарное обслуживание;

III: отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья;

IV: производственная инфраструктура;

V: социальная инфраструктура.

В условиях нестабильности политической и экономической ситуации перед АПК региона на первый план выходит задача не только выживаемости, но и непрерывного развития за счет реализации своего потенциала. В связи с этим, приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса региона на современном этапе, по нашему мнению, являются:

-создание механизмов эффективного рыночного развития;

-завершение структурной перестройки АПК;

-обеспечение социально-экономического развития сельских районов;

-формирование системы стратегического управления АПК региона.

Таким образом, применительно к региональному АПК можно реализовать принципы стратегического управления, сформулированные академиком А.И. Бергом [6]:

-сформулировать образ цели, т.е. определить, с какого на какой уровень нужно перевести управляемую систему:

- определить траекторию движения из начального в новое состояние, причем эта траектория может и не быть оптимальной, но она должна обязательно быть ясной тем, кто осуществляет управления;

-задать скорость движения по этой траектории.

Для реализации указанных принципов необходимо разработать стратегию развития регионального агропромышленного комплекса. Важность формирования стратегии развития как регионального АПК в целом, так и его отдельных составляющих, не вызывает сомнений у теоретиков и практиков, исследующих многочисленные аграрные проблемы. Основу формирования стратегии социально-экономического развития региона должны составлять следующие методологические предпосылки:

-экономику региона необходимо рассматривать, как систему взаимодействующих субъектов (предприятий, организаций различных форм собственности, обладающих широкими правами в производстве и реализации продукции);

-субъекты могут быть сгруппированы в соответствии с видом их деятельности в агропромышленный, топливно-энергетический, машиностроительный, инвестиционно-строительный и инфраструктурный комплексы, непромышленную сферу, финансово-кредитную систему, региональные органы управления, население и др.;

-региональный воспроизводственный процесс осуществляется посредством взаимодействия субъектов в сферах производства, распределения, обмена и потребления;

-между субъектами экономики региона сложились устойчивые производственно-технологические, социально-экономические и организационно-управленческие связи (вертикальные и горизонтальные), которые обладают значительной инерционной силой;

-в период перехода к развитым рыночным отношениям вместе с изменением отношений собственности, структуры управления, сферы хозяйственных взаимоотношений меняется система вертикальных и горизонтальных связей, возникают новые отношения, трансформируются экономические интересы, стимулы и мотивации хозяйствующих субъектов.

С учетом вышеизложенных предпосылок можно сформулировать принципы формирования стратегии региональной политики отдельного субъекта Федерации:

- эквивалентность финансово-экономических отношений между государством и регионом, предприятиями и регионом, между субъектами региональной системы, позволяющая обеспечить сбалансированное самодостаточное развитие региона;
- взаимовыгодность региональной политики для субъекта Федерации в целом и для каждого субъекта региональной системы, способствующая обеспечению экономической заинтересованности;
- непротиворечивость региональной политики интересам субъектов региональной системы для достижения согласованности экономических интересов;
- эффективность региональной политики, предполагающая оптимальное распределение произведенного валового регионального продукта, рациональное использование дохода, региональных производственных ресурсов.

В ходе рыночных преобразований и дальнейшего наращивания рыночных отношений в России изменились и объединительные силы – факторы региональной экономической политики. На этом этапе на второй план ушли факторы центристские, уступив место свободе хозяйствующим субъектам, с точки зрения правовой, экономической и финансовой самостоятельности, где региональные органы управления смогли почувствовать также осознанную свободу в элементах налогово-бюджетного федерализма. Однако, до такого федерализма очень далеко и почти недостижимо.

При обосновании перспектив стратегического развития АПК региона важное значение имеет уровень его самообеспеченности продовольствием. В дореформенный период региональные АПК были ориентированы преимущественно на удовлетворение общенациональных потребностей в продуктах питания и в меньшей степени - потребностей населения своего региона. Это было связано с тем, что за обеспечение каждого региона продовольствием ответственность, в конечном счете, лежала на центральных органах. С переходом на рыночные отношения она была перенесена на региональный уровень.

Тем не менее, именно динамика общеэкономической ситуации и действия федеральных властей, создавших ее, предопределили основные тенденции в производстве и потреблении продовольствия в стране. При этом разработка стратегии развития регионального АПК связана с решением задач повышения уровня продовольственного обеспечения населения внутри региона, а также усиления ее роли в формировании общероссийских продовольственных ресурсов. Для решения этих задач в стратегии необходимо рассмотреть следующие вопросы, связанные с:

- интенсификацией сельского хозяйства и увеличением продовольствия в аграрных предприятиях различных форм собственности. Должны быть разработаны мероприятия, позволяющие на основе инновационных технологий, рациональной специализации и концентрации производства повысить урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животных, эффективность ведения аграрного производства, увеличить объем производства продуктов питания;
- ликвидацией причин, порождающих потери продовольственных ресурсов, так

как имеются возможности их сокращения и увеличения продовольственных ресурсов во всех сферах агропромышленного комплекса;

- созданием системы регулирования и оказанием поддержки личным хозяйствам со стороны региональных органов управления, потребительской кооперации, предприятий и организаций путем выделения сенокосных угодий, укрепления кормовой базы, технического оснащения, обеспечения транспортом;
- развитием интеграционных процессов в АПК, которые обеспечат более тесное сотрудничество организационно-хозяйственных структур, объединенных общими технологическими процессами и стадиями воспроизводства конечного продукта: выработкой сельскохозяйственного сырья, его хранением, переработкой и реализацией продукции, материально-техническим и научным обеспечением, а также сервисным обслуживанием производства;
- формированием развитой рыночной инфраструктуры агропромышленного комплекса. В целях обеспечения пропорциональности между объемом производства продовольствия и мощностями инфраструктуры необходимо ее сбалансированное развитие.

Таким образом, важнейшим направлением стратегии развития АПК региона являются его межотраслевые внутрирегиональные вопросы: продовольственное обеспечение населения, развитие инфраструктуры и интеграционных процессов, материально-техническое обеспечение предприятий.

Обладая экономической самостоятельностью, каждый субъект региона активно участвует в формировании рыночных отношений. Региональная экономическая политика выступает уже как органическое единство противоположности. Здесь экономическая политика очерчивается посредством стратегий социально-экономического развития, учитывая и общие федеральные программы, с другой стороны, рыночная саморегуляция определяет объемы внутреннего потребительского рынка, спрос на факторы производства и распределение доходов в соответствие с рыночной конъюнктурой. А разработка отдельной стратегии развития агропромышленного комплекса на региональном уровне управления производится для:

-удовлетворения потребностей региона в конкретном виде продукции, создании возможности межрегионального обмена и экспортных продаж соответствующих видов продукции;

-прогнозирования структурных сдвигов в агропромышленном производстве в связи с изменениями в объемах и потребительском спросе населения на продукты питания;

-прогнозирования структурных сдвигов в агропромышленном производстве в связи с изменениями в объемах и потребительском спросе населения на продукты питания;

-внедрения интенсивных и ресурсосберегающих технологий производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, использовании зарубежного опыта в области менеджмента и маркетинга;

-достижения баланса производства и потребления ресурсов с учетом межрайонных и межзональных связей в рамках региональной агропродовольственной системы;

-структурных изменений в региональной организации и размещении мощностей перерабатывающей промышленности, ожидаемых в связи с восстановлением, углублением и совершенствованием специализации и концентрации производства;

-повышения эффективности предлагаемых решений проблем продуктовых подкомплексов АПК на перспективу.

Основным критерием регионального развития, то есть признаком, на основании которого производится оценка поступательного движения региона и эффективности действий его органов власти, служит степень реализации региональных интересов. При формировании совокупности сценариев социально-экономического развития региона должен быть реализован подход, при котором обеспечивается приращение по каждому из критериев регионального развития. В то же время можно считать принципиально различными типы сценариев, позволяющие за прогнозируемый срок значительно повысить или уровень жизни населения региона, или уровень бюджетной самообеспеченности региона. К разработке стратегии развития регионального АПК следует подходить с точки зрения повышения доходности его предприятий и уровня жизни населения.

Если критерии регионального функционирования характеризуют направленность сценариев развития, позволяют определить их конечно целевые параметры, то траектории и скорость движения региона к указанным целям зависят от условий его развития. К ним относятся: природно-ресурсные характеристики территории; производственно-экономический потенциал; состояние рыночной инфраструктуры, в том числе инвестиционный климат региона.

Агропромышленный комплекс региона представляет собой целостную систему и в то же время имеет открытый характер, что, прежде всего, накладывает отпечаток на систему пропорций производства и потребления продовольственных ресурсов. Они отражают связи и зависимости, существующие как внутри региона, так и за его пределами. Межотраслевые связи, возникающие в экономике региона, характеризуют не только отношения между отдельными производствами, которые играют важную роль в решении социально-экономических задач и проблем продовольственного обеспечения региона. Анализ основных макроэкономических показателей регионального развития свидетельствует о том, что в общей структуре отраслей выделяются несколько взаимосвязанных комплексов, в каждом из которых существуют тесные межотраслевые связи, направленные на достижение задач развития каждого подкомплекса.

Немаловажное значение при формировании стратегии развития регионального АПК имеет развитие межрегиональных продовольственных и сырьевых связей. В России, с ее огромным разнообразием природных и экономических условий производства и реализации продукции сельского хозяйства, развитие агропромышленного комплекса в значительной мере определяется территориальным разделением труда. Под ним понимается взаимосвязанная специализация отдельных регионов на производстве определенных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В условиях рыночной экономики взаимосвязь специализированных аграрных территорий осуществляется в форме ввоза и вывоза их товарной продукции.

На потребность регионов во ввозе продовольствия или возможности его вывоза влияют уровень развития пищевой и перерабатывающей промышленности, условия транспортировки продукции и ряд других факторов внутреннего и внешнего характера. Уровень развития пищевой и перерабатывающей промышленности в особенности определяет благополучие населения и является значительной частью продовольственной безопасности любого государства.

В условиях либерализации внешней торговли продовольствие, поступающее из одних российских регионов в другие, конкурирует с импортной продукцией. Поэтому значение межрегиональных продовольственных и сырьевых связей будет тем больше, чем выше степень обеспеченности населения страны продовольствием за счет собственного производства. Однако в развитии межрегиональных продовольственных и сырьевых связей так же, как и в решении других проблем АПК, не следует полностью рассчитывать на рыночную саморегуляцию и ожидать стихийного формирования

необходимых для продовольственного обеспечения того или иного региона товарных потоков продовольствия и сырья для его производства.

Осуществление регулирующей роли государства в межрегиональных продовольственных и сырьевых связях является важным средством улучшения продовольственного положения населения страны и ее территорий путем насыщения отдельных региональных рынков высококачественными и более дешевыми продовольственными товарами, обеспечения возрастающего сбыта продукции АПК, преодоления кризисной ситуации в его отраслях и повышения степени продовольственной безопасности страны. Поэтому развитие межрегиональных продовольственных и сырьевых связей требует целенаправленной и скоординированной деятельности не только производителей сельскохозяйственной продукции, предприятий и организаций, осуществляющих ее заготовку, хранение, переработку и реализацию, но и федеральных и региональных государственных управленческих структур, а также их учета при формировании стратегии развития АПК региона. Для успеха этой сложной и многогранной работы необходимо:

- обосновать место и значение каждого региона страны в системе межрегиональных продовольственных и сырьевых связей;
- определить потребности региона в продовольствии, потенциальные возможности, целесообразность их удовлетворения за счет местного производства и выделения продовольственных ресурсов для вывоза;
- обосновать выбор регионов-поставщиков и потребителей продовольствия, объем и направления межрегиональных товарных продовольственных потоков; разработать систему мер по совершенствованию механизма государственного регулирования межрегиональных продовольственных и сырьевых связей.

Необходимо отметить, что для успешного функционирования агропромышленного комплекса России в будущем необходимо создание системы стратегического управления на всех уровнях управления АПК. Единые стратегии, цели и задачи по управлению АПК РФ и ее регионов являются основными факторами формирования единой системы стратегического управления сельскохозяйственным производством при четком разграничении функций и задач органов государственного, хозяйственного и местного самоуправления.

Практическая реализация стратегии развития регионального агропромышленного комплекса требует соблюдения ряда условий: единства методологии и методики прогнозных и проектных разработок, разработки временного аспекта системы управления и инструментов экономического механизма, качественного анализа межотраслевых связей в системе производства и потребления продукции, разработки информационного обеспечения, нормативной базы, учитывающей региональные особенности воспроизводства ресурсов АПК.

Центрами разработки и реализации региональных стратегий могут быть администрация и Законодательное собрание области, города или района, но для этого они должны быть сами достаточно развиты.

Мы считаем, что разработкой стратегии развития регионального АПК должны заниматься главный отраслевой орган управления в регионе совместно с другими государственными органами управления, законодательными органами, научными учреждениями, деятельность которых связана с агропромышленным производством, при тесном взаимодействии с районными администрациями. Так, в Чеченской Республике эта работа должна проводиться специалистами Министерства сельского хозяйства ЧР совместно со специалистами Министерства финансов ЧР, Министерства экономики ЧР, с участием ученых-аграриев республики, а также профильными комитетами Народного Собрания ЧР и при тесном взаимодействии с администрациями

районов республики. Стратегия должна быть тесно увязана со Стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025г.

#### **Литература:**

1. Теоретические основы межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции./Джангаров А.Д., Макеенко М.М., Оглоблин Е.С., Долгошей Г.А. – М.: Колос, 1982, с. 30.

2. Пешехонов А.А. Роль государства в экономическом развитии колхозов. – Л.: ЛГУ, 1980. С. 39.

3. Волкова В.П., Денисов А.А. Основы теории систем и системного анализа. - СПб.: Образование и культура, 1997.

4. Казиханов А.М. Повышение экономической эффективности функционирования виноградно-винодельческого подкомплекса. - Махачкала, 1997, С. 61.

5. Беданок М.К. Системный подход к прогнозированию производства в аграрном секторе экономики региона/ Известия ВУЗов Северо-Кавказский регион. Механизмы управления социально-экономическим развитием региона. – 2004, С. 9-13

6. Тамов А. Роль агропромышленного комплекса в реализации региональных интересов // Экономист, 2002. - № 4. - С. 84-89.

*Хусаинова Т.И.*

*асс. каф. «Финансы и кредит»*

*Чеченский Государственный Университет*

### **КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Развитие межбюджетных отношений с целью их совершенствования и повышения их эффективности – постоянный процесс, имеющий место во всех развитых странах. На протяжении всего периода построения бюджетной системы в РФ проводились значительные реформы, которые были направлены на их развитие и укрепление. На сегодняшний день продолжается активное реформирование межбюджетных отношений.

На современном этапе развития взаимоотношений между органами власти всех уровней по вопросам исполнения государством своих обязательств существуют перспективы для совершенствования межбюджетных отношений и повышения эффективности управления финансами государственного и муниципального уровня [1].

В условиях кризиса субъекты РФ оказались в ситуации невозможности обеспечения необходимого баланса доходов и расходов. Увеличение безработицы, снижение объёма доступных финансовых ресурсов на проведение капитальных вложений, а также опасность увеличения кредиторской задолженности по обязательствам первоочередного класса фактом своего существования указывают на необходимость решения вопроса о соблюдении баланса доходов и расходов.

Дальнейшее совершенствование эффективности межбюджетных отношений осуществляется по следующим направлениям:

- укрепление финансовой базы субъектов РФ и муниципальных образований;
- повышение качества финансового менеджмента региональных и муниципальных финансов, формирования рейтинга качества финансового менеджмента;
- консолидация усилий субъектов РФ и муниципальных образований по

совместному предоставлению государственных (муниципальных) услуг;

- совершенствование методов и механизмов распределения и предоставления межбюджетных трансфертов;
- переход от системы распределения дотаций, как основного инструмента финансового выравнивания, к использованию субсидий [2].

На данный момент наиболее главной проблемой для субъектов РФ и муниципальных образований является отсутствие достаточной финансовой базы для осуществления своих полномочий. Это связано с различными факторами:

- степень экономического развития;
- низкий налоговый потенциал и налоговое администрирование на соответствующей территории;
- некачественная разработка и проведение бюджетной политики на соответствующей территории;
- превышение расходных обязательств над объемом собственных финансовых ресурсов и др.

Следующей немаловажной проблемой является неэффективное и нецелевое расходование бюджетных средств, которыми они располагают. Задача федеральных органов власти состоит в том, чтобы рекомендовать регионам и муниципальным образованиям использовать более эффективные и рациональные методы расходования бюджетных средств. Еще одной проблемой является некачественная и неэффективная система распределения межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы РФ. Предоставление большого объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам РФ и муниципальным образованиям приводит к существенному снижению у них стимулирующих механизмов по повышению доходной базы собственных бюджетов [3].

Для того чтобы устранить эти проблемы, необходимо дальнейшее совершенствование и повышение эффективности межбюджетных отношений по следующим направлениям:

Разработка и законодательное разделение полномочий, и уточнение финансовых обязательств между ветвями власти всех уровней, и обеспечение соответствия нормативного правового регулирования и финансового обеспечения. Проведенное разделение полномочий по уровням в РФ характеризуется наличием несоответствия расходных обязательств собственным ресурсам, преимущественно трансфертной формой наполнения бюджетов регионов и особенно муниципальных образований, отсутствием заинтересованности и подотчетности у региональных и местных властей перед населением в качественном выполнении государственных услуг [4].

Наделение регионов и муниципальных образований достаточными финансовыми ресурсами. Здесь возникает сразу несколько принципиальных моментов. Разнообразие субъектов РФ и муниципальных образований по степени экономического развития, обеспеченности ресурсами, природно-климатическим условиям проживания, численности и составу населения затрудняют формирование одновременно справедливой, эффективной и макроэкономически стабильной системы межбюджетных отношений.

Формирование стимулов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к увеличению их доходной базы. Для осуществления данного мероприятия возможно осуществление мер, направленных на адаптацию доходной части бюджетов субъектов РФ к сложившейся экономической ситуации и развитию доходного потенциала на своей территории, и, в частности: подготовку прогнозов поступления доходов исходя из реальной ситуации в экономике, оперативную корректировку бюджетов при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных, обоснованность и применение налоговых льгот и принятие мер по

их оптимизации, взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками и поддержку значимых для регионов отраслей экономики, наиболее подверженных кризису.

Повышение качества финансового менеджмента региональных и муниципальных финансов должно осуществляться по линии расширения горизонта бюджетного планирования, стимулирования органов местного самоуправления к внедрению передовых процессов в области социально-экономического развития и управления общественными финансами; формирования рейтинга качества финансового менеджмента, позволяющего на основе показателей оценки эффективности использования бюджетных средств увязывать полученные результаты деятельности органов власти субъектов РФ и муниципальных образований в части предоставления бюджетных услуг с объемом затраченных на эти цели средств.

Консолидация усилий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по совместному предоставлению государственных (муниципальных) услуг в силу того, что по объединенным территориальным образованиям, даже с невысоким финансовым потенциалом, проще осуществлять расходные полномочия (например, по коммунальным услугам, содержанию местных дорог и т.д.) [4]

Повышение эффективности распределения финансовой помощи.

Финансовая помощь должна быть направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и муниципалитетов, доступа граждан к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям при одновременном создании стимулов для проведения на региональном и местном уровнях рациональной налогово-бюджетной политики, развитие и эффективное использование налогового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов. Для осуществления данного мероприятия необходимо изменение механизмов распределения и предоставления межбюджетных трансфертов. Так как предоставление большого объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности порождает иждивенческие настроения, то необходимо постепенное сокращение объемов предоставления дотаций.

Следует отметить, что на практике в последнее время осуществлен значительный переход от системы распределения дотаций как основного инструмента финансового выравнивания к использованию иных инструментов бюджетного перераспределения средств в первую очередь субсидий. В отличие от дотаций, данный механизм межбюджетного регулирования более предпочтителен, так как позволяет четко устанавливать целевую направленность трансфертов и обеспечивать заинтересованность получателя трансфертов в эффективном использовании получаемых финансовых ресурсов.

Выделение регионам и муниципальным образованиям субсидий призвано повысить эффективность бюджетных расходов, а также поддержать отдельные направления развития экономики и социальной сферы, стимулировать укрепление и более эффективное использование их собственной налогово-бюджетной базы. Еще одно преимущество субсидий – как инструмента межбюджетных отношений – способность целевым образом стимулировать инвестиционную активность в экономике регионов и муниципальных образований.

Таким образом, мы видим, что в настоящее время формирование межбюджетных отношений как эффективной системы не закончено. Необходима их дальнейшая корректировка и совершенствование, что обеспечит устойчивость и сбалансированность бюджетной системы РФ.

#### **Литература:**

1. Иванова, О.Б. Совершенствование межбюджетных отношений в условиях становления бюджетного федерализма [Текст]: науч.-практ. пособие / О.Б. Иванова, Л.В. Богославцева, Ю.Д. Джамурзаев. - Ростов н/Д., 2007.
2. Кулькова В.Ю. Формирование модели межбюджетных отношений в Российской Федерации

Федерации: этапы, тенденции, проблемы//Вестник Казанского технологического университета. 2008. № 1.

3. Иванова О.Б. Основные направления повышения качества управления территориальными финансами//Сборник научных трудов профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов Ростовского государственного экономического университета «РИНХ». Ростов-на-Дону. 2007. Вып.5
4. Гринкевич Л.С., Казаков В.В. Межбюджетные отношения в Российской Федерации на современном этапе//Известия Томского политехнического университета. 2008. № 6

*Даова Б.Х., магистрант*

*Тхамадокова А., соискатель КБГУ им. Х.М. Бербекова*

*Научный руководитель: д.э.н., профессор Шидов А.Х.*

### **ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Развитие регионов, необходимость их реструктуризации представляет собой момент реализации общегосударственной стратегии управления и предполагает упорядочение отдельных звеньев и свойств организованной региональной системы и внедрение в эту систему современных достижений и тенденций в практике государственного регулирования и управления регионом.

Одной из серьезных проблем в этом направлении остаются межрегиональные контрасты в социально-экономическом развитии регионов, где в основе социально-экономической дифференциации лежат природные, климатические, исторические, культурные и другие факторы, а также особенности и результаты процесса формирования территориальной структуры народно-хозяйственного комплекса.

При отборе конкретных производственных объектов и проектов основным фактором является возможность обеспечить максимальную экономическую и прежде всего бюджетную эффективность.

Приоритет имеют те проекты и производственные объекты, где предоставление бюджетных средств предполагается в основном на возвратной основе и может повлечь наибольший приток средств и в том числе иностранных инвесторов.

Стратегия развития Кабардино-Балкарской Республики до 2030 года предполагает приоритетный рост в таких секторах экономики, как туризм и рекреация, АПК, гидроэнергетика, промышленность строительных материалов, а также реализацию ряда перспективных инвестиционных проектов с высокой отдачей и в других секторах экономики. Если анализировать уровень социально-экономического развития, то экономические проблемы Республики характерны, как и для других субъектов СКФО, в частности:

- производительность отраслей республики значительно ниже, чем в среднем по России;
- средняя заработная плата и доля ВРП на душу населения отстает примерно на 30-40% чем в других регионах России;
- отраслевая структура экономики неэффективна, она сохраняет приоритеты прошлого народно-хозяйственного комплекса и не соответствует конкурентным преимуществам региона;
- в основных секторах экономики имеет место чрезмерный износ оборудования, ощущается нехватка квалифицированных кадров, производится дешевая продукция с низкой добавленной стоимостью и

ориентированная на внутрирегиональное потребление.

В связи с этим при формировании стратегии приоритет будет отдан тем отраслям, которые отвечают следующим критериям:

- бюджетная обеспеченность;
- занятость населения;
- доходы населения;
- скупаемость государственных инвестиций;
- устойчивость экономики в долгосрочной перспективе.

Анализ отраслевых тенденций в развитых регионах России, соответствия им сложившейся структуры экономики республики, природно-климатических и ресурсных особенностей региона приводит к выводу, что к перспективным направлениям деятельности на территории КБР можно отнести:

- развитие горно-рекреационного комплекса «Приэльбрусье»;
- комплексная застройка жилого района;
- реконструкция гостиницы «Нальчик»;
- строительство ГЭС «Голубое озеро» на р. Черек;
- восстановление производственных мощностей Тырнаузского горно-обогатительного комбината;
- строительство нового международного аэропорта в г. Нальчик;
- строительство многофункционального горнолыжного комплекса «Азау» в районе Приэльбрусья;
- комплексная застройка жилого комплекса «Восточный».

Качественно обновив и определив полный пакет программных и стратегических документов, определяющих перспективы развития республики на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды позволит вписаться в общероссийские направления развития по профильным и конкурентно-приоритетным для республики отраслям.

В Стратегии нами предлагается сконцентрировать усилия власти на развитии тех секторов экономики, в которых возможна высокая производительность труда и которые способны выпускать продукцию с высокой добавленной стоимостью, обеспечивать занятым в них работникам достойную заработную плату и поступление в бюджетную систему республики адекватного объема налогов.

Выбор приоритетных для развития экономики отраслей необходимо осуществлять на основе тщательного учета особенностей республики, анализа долгосрочных тенденций развития отраслей народно-хозяйственного комплекса республики, а также спроса на соответствующие товары и услуги на национальном и региональном рынках.

Приоритетными могут также считаться те отрасли, для развития которых есть необходимые и достаточные рыночные условия, которые, в свою очередь, могут быть улучшены целенаправленными действиями органов государственной власти. Таким образом, можно отменить наиболее перспективными для становления конкурентоспособной экономики Кабардино-Балкарской Республики являются:

- туризм с развитием сопутствующих видов деятельности;
- глубокая переработка сельскохозяйственного сырья;
- высокотехнологичное производство строительных материалов;
- генерация электрической энергии.

Критериями отбора проблем для их программной разработки являются:

- ✓ значимость проблемы – возможность в результате положительного решения проблемы достичь ключевых для данного региона целей и тем самым существенно повлиять на всю социально-экономическую ситуацию в регионе;
- ✓ невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет

использования действующего механизма и необходимость государственной поддержки для ее решения;

- ✓ принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности общественного производства;
- ✓ необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производства для решения данной проблемы.

**Швыдкий В.В.**

*аспирант кафедры экономики Московского  
государственного университета экономики,  
статистики и информатики*

### **ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МАКРОРЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобализация, интенсифицируя мирохозяйственные связи, усиливая взаимозависимость экономик разных стран, генерирует новые тенденции, обусловленные особенностями, формами и уровнем обобществления производства и хозяйства в отдельных регионах и их группах.

Внешнеэкономические отношения (ВЭО), функционируя в условиях интеграции хозяйственных систем на мезоуровне, способствуют адаптации национальной экономики к внешним глобальным процессам, продуцируя и оптимизируя негативные и позитивные, внутренние и внешние трансакции.

Развитие российской экономики в условиях глобализации обусловило логику у научных приоритетов теоретических исследований, актуализирующую задачу разработки стратегии ВЭО новых интегрированных территориальных образований мезоуровня – Федеральных округов. Формирование Федеральных округов, объединяющих субъектов хозяйствования в рамках макрорегионов (МР), создает дополнительные возможности для интегрирования их и страны в целом в интенсивно развивающуюся глобальную экономику. Являясь важной составляющей экономики МР, ВЭО должны рассматриваться не только как системы, обеспечивающие пополнение бюджета или получение валюты, но и как составные части макроэкономики, где консолидировано, реализуются региональные интересы и формируются условия выхода страны на траекторию устойчивого развития (УР). Поэтому разработка стратегии ВЭО, обусловленная спецификой административно-хозяйственного и пространственного положения, является важнейшей задачей МР, позволяющей эффективно учесть приоритеты и императивы глобальной экономики, и решать социально-экономические задачи модернизации экономики России.

Глобализация, являясь двойственным противоречивым процессом, сопровождающимся положительными и отрицательными последствиями, усиливает взаимообусловленность развития национальных хозяйств. Интенсифицируя мирохозяйственные связи, она формирует гигантскую саморазвивающуюся геоэкономику – структуру, функционирующую как единый экономический организм со специфическими институциональными и правовыми системами. В результате характер и направления взаимосвязей национальной экономики с внешней средой (геоэкономикой), осуществляющихся посредством ВЭО, существенно меняются. В этих условиях модифицируется и роль государства, которое путем регулирования ВЭО

способно адаптировать национальную экономическую систему к требованиям глобальной конкуренции.

Используя методологию системно-эволюционного подхода, ВЭО можно определить как целостную самоорганизующуюся систему, осуществляющую свое собственное, особое движение, организацию и механизм функционирования, позволяющие оптимизировать интеграцию национальной и региональной экономики в мировую. Являясь формой и следствием по отношению к категории внешнеэкономические связи, ВЭО реализуются субъектами посредством внешнеэкономических сделок, включающих определенные внешнеэкономические операции, базирующиеся на конкретных законодательно-нормативных актах национальной экономики. Комплексное осуществление данных процессов обуславливает реализацию внешнеэкономической деятельности, представляющей обмен факторами и результатами производства между относительно обособленными в рамках национальных экономик хозяйствующими субъектами.

Источником движения ВЭО является интерес субъекта, мотивированный внутренними потребностями, выраженный в конкретной цели и эффекте, для успешной реализации которых необходимы внешние условия, выступающие в виде совокупности позитивных и негативных стимулов. Последние должны создаваться в рамках проведения соответствующей внешнеэкономической политики, обеспечивающей устойчивость ВЭО и имеющей в современных условиях разные направления реализации, в зависимости от решения конкретных социально-экономических задач на определенном временном интервале: поддержание объемов ВЭД в стабильном состоянии, увеличение ее масштабов и стимулирование новых видов деятельности.

Включенность в глобальные процессы, позволяющая в перспективе выйти на траекторию устойчивого развития, обусловлена состоянием ВЭО, которые могут оказывать значительное влияние на динамику развития национальной экономики, формирование ее структуры, эффективность функционирования или, наоборот, способствовать неустойчивости. В рамках ВЭО формируются, апробируются, закрепляются совместные институциональные ограничения и предпочтения национальных субъектов, соответствующие требованиям глобального рынка. Складывающиеся отношения позволяют:

- во-первых, минимизировать негативные эффекты влияния глобальных процессов на национальные;

- во-вторых, воздействовать на глобальные процессы, обеспечивая реализацию национальных и региональных интересов.

Отличительной характеристикой современной мировой экономики, непосредственно касающейся развития ВЭО государств и обуславливающих реализацию в долгосрочной перспективе принципов УР, является экстернализация издержек производства. Среди экстерналий (внешних эффектов) данного процесса, проявляющихся в национальной экономике и ее субъектах, выделяются глобальные и темпоральные, имеющие положительные и отрицательные последствия. Примером действий международного сообщества, регулирующего негативные последствия экстерналий, проявляющихся в ВЭО стран и регионов, является подписание Киотского Протокола. Предложенный механизм – одна из первых реальных попыток по созданию в геоэкономическом пространстве институциональной основы, которая определяет как внешне-, так и внутриэкономические задачи государств и обуславливает необходимость формирования долгосрочных отношений между ними. Реализация данных мер связана со многими сложностями и противоречиями, с прохождением через нестабильные периоды, с необходимостью изменения современной мировой конфигурации и архитектуры, что наблюдается в процессе глобализации.

Важнейшие изменения, происходящие в мировой экономике в последнее десятилетие под влиянием глобализации, формируют новые тенденции в ВЭО стран и

регионов, меняющие условия функционирования субъектов на разных уровнях мирового хозяйства: интенсивное развитие информатизации и достижений в области высоких технологий в целом; быстрое распространение аутсорсинга – нового направления экстернализации издержек производства; образование международных межфирменных сетей – базовых организационных форм в глобальной экономике, охватывающих, в том числе, и сферу экспорта образовательных услуг; бурные изменения в народном хозяйстве Китая – ближайшего и крупнейшего соседа России, приводящие к экспансии его внешнеэкономической политики и воздействующие на национальные экономики всех стран мира; глобальная модификация структуры мирового рынка нефти и газа – важнейших стратегических ресурсов планеты.

Для экономики РФ среди вышеназванных тенденций особый интерес с точки зрения инновационного развития представляют процессы аутсорсинга. Проведенный анализ позволил выявить субъектно-объектную структуру рынка аутсорсинга, как перспективного для российских регионов сегмента товарно-сервисного направления ВЭО. Сегодня субъектами со стороны потребителя являются не только частные, но и государственные структуры развитых стран, обеспечивающие заказы аутсорсинговых услуг фирмам-исполнителям, являющимся представителями государств-реципиентов процессов глобализации. Объектами являются услуги инновационного (разработка программного обеспечения и информационных технологий, НИОКР) и рутинного (обработка финансовой документации, разработка архитектурных проектов, оказание телекоммуникационных, медицинских и иных услуг) характера.

Субъектная составляющая ВЭО в условиях глобализации приобретает сложную иерархическую структуру. С точки зрения формирования стратегии их развития в МР субъектов ВЭО можно разделить на два основных типа и несколько видов. К типам относятся национальные и глобальные субъекты.

В рамках национального типа по однородности и специфичности функциональной роли в ВЭО выделяется три вида субъектов: 1) прямые участники – предприятия и организации, реализующие внешнеэкономические операции; 2) инфраструктурные институты, не являющиеся непосредственными участниками, но обеспечивающие благоприятные условия их функционирования; 3) государственные структуры, выполняющие регулирующие функции – федеральные, региональные, макрорегиональные ведомства. Все перечисленные виды субъектов осуществляют хозяйственные функции, третий вид наряду с этим выполняет функции регулирования.

К глобальным относятся субъекты двух видов – институциональные структуры мегауровня, непосредственно де-юре регулирующие трансграничные потоки товаров, услуг и капиталов (международные организации, интеграционные группировки, межправительственные соглашения); и субъекты, официально не выполняющие функции регулирования, но их опосредованное воздействие на деятельность участников ВЭО очень существенно (многонациональные корпорации, международные негосударственные организации, отдельные государства– лидеры процессов глобализации).

Таким образом, субъекты хозяйствования национальной экономики (предприятия и организации, непосредственно осуществляющие ВЭО, а также государственные и региональные структуры, участвующие в реализации последних) испытывают разноуровневое влияние субъектов регулирования: государства (макроуровень), макрорегиональных и региональных властей (мезоуровень), а также структур, функционирующих на мегауровне и определяющих правила поведения в глобальной экономике.

В условиях глобализации трансформируется также объектная структура ВЭО, где выделяются объекты товарного и финансового рынка, опосредуемые валютно-финансовыми отношениями. Мировой товарный рынок приобретает разноуровневую (с точки зрения степени обработки и использования в процессе производства достижений

НИОКР) систему объектов, включающую единичные товары, товары-группы, товары-объекты, товары-программы с соответствующими (адекватными каждому ярусу) институциональными, организационными и информационными структурами.

Для объектов финансового рынка характерно преобладание финансовых потоков спекулятивного характера и доминирование финансового сектора над реальным. При этом основной акцент в ВЭО смещается от преимущественно торговых отношений к финансово-промышленным и инвестиционным, формируя относительно самостоятельную сферу – международную финансовую экономику.

Изменения субъектно-объектной структуры формируют новые мотивы и эффекты при выходе субъектов хозяйствования на внешние рынки. Это неизбежно оказывает влияние на формирование стратегии ВЭО и учитывается властными органами как федерального, так и регионального уровней.

*Бодрых К.В.*

*Студентка 4 курса*

*Международный факультет управления  
Томский государственный университет*

## **МЕТОДЫ ОЦЕНКИ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

В настоящее время одной из наиболее заметных тенденций на рынке банковских услуг является развитие потребительского кредитования. Данный вид кредитования привлекателен для банков, так как ставки по потребительским кредитам достаточно высоки (от 15 до 60 %), что приносит банкам большие прибыли. Существуют перспективы развития потребительского кредитования, и в выигрыше останутся те участники рынка, которые своевременно успели занять лидирующие позиции.

В условиях роста спроса на потребительские кредиты обостряется конкуренция между банками. Вместе с ростом объемов выдаваемых кредитов увеличиваются и объемы просроченной задолженности. Таким образом, у банков становится все больше работы с должниками. Это означает, что теперь конкурентная борьба на рынке потребительского кредитования идет не просто за заемщика, а за кредитоспособного заемщика, который адекватно оценивает свое финансовое положение и в состоянии выплатить кредит.

Наиболее существенным является определение того, какие характеристики физического лица, имеют финансовый смысл и отражают его способность и желание своевременно погашать кредит. В конечном итоге такие показатели могут быть использованы для оценки состоятельности физических лиц и помогут создать общую методику оценки благосостояния населения. Выявление значимых при оценке кредитоспособности характеристик физического лица, которые имеют финансовый смысл, представляют собой разработку методики оценки состоятельности домашних хозяйств.

Практика проведения стресс-тестов - проверок на устойчивость в экстремальных условиях зародилась в 1990-х годах в банках, работающих на международных рынках. Первоначально стресс-тесты развивались как инструменты оценки рисков на уровне отдельных портфелей. Однако в последнее десятилетие интерес к стресс-тестированию финансового сектора в целом существенно вырос – в настоящее время оно применяется большинством крупных финансовых учреждений.

Центральный банк Российской Федерации определяет стресс-тестирование как «оценку потенциального воздействия на финансовое состояние кредитной организации

ряда заданных изменений в факторах риска, которые соответствуют исключительным, но вероятным событиям» [1].

Стресс-тестирование может использоваться:

- ✓ для оценки подверженности организации рискам в стрессовых условиях, что позволяет разрабатывать или выбирать соответствующие стратегии для преодоления этих рисков;
- ✓ для диагностики и лучшего понимания организацией собственного уровня и структуры рисков;
- ✓ в качестве средства оценки способности кредитной организации противостоять стрессовым;
- ✓ ситуациям в плане прибыльности и достаточности капитала;
- ✓ для определения максимальных потерь, которые банки готовы понести в случае развития ситуации по определенному сценарию, и как следствие — для установления лимитов по операциям [3].

Стресс-тестирование включает как компоненты количественного, так и качественного анализа. Количественный анализ направлен, прежде всего, на определение масштаба и последовательности возникновения неблагоприятных событий и силы их воздействия на различные показатели деятельности банков. Качественный — сконцентрирован на оценке возможностей банков по минимизации потенциальных потерь и определении комплекса возможных мероприятий, которые должны предприниматься для снижения уровня рисков и сохранения требуемого уровня устойчивости банковского сектора.

Количественные результаты, полученные в ходе стресс-тестирования, являются лишь приблизительной оценкой потенциальных потерь и не должны рассматриваться как точный прогноз уровня уязвимости в случае развития кризисной ситуации. Стресс-тестирование предоставляет только информацию, позволяющую более полно охарактеризовать степень устойчивости банковского сектора, что делает его важным, но не основным инструментом анализа.

Общий механизм проведения стресс-тестирования включает следующие основные элементы:

- выявление наиболее существенных рисков, которые могут оказать негативное влияние на банки;
- формулирование сценария (под сценарием обычно понимается некоторая последовательность возникновения и сила проявления неблагоприятных событий);
- определение методики или алгоритма, которые бы позволили спроектировать последствия реализации определенного фактора риска на деятельность банков;
- количественный анализ — расчет последствий развития выбранного сценария по заданному алгоритму;
- интерпретацию полученных результатов и, при необходимости, принятие корректирующих мер[4].

Регулярно проводимое Банком России анкетирование кредитных организаций по вопросам стресс-тестирования показывает, что наиболее значимым риском российские банки считают кредитный.

Отследим динамику изменения процентных ставок по кредитам на примере Сбербанка. С начала 2012 года наблюдается постепенное повышение ставок по потребительским кредитам:

- в марте 2012 года максимальная процентная ставка в рублях 22%, в валюте — 19%;
- в июле 2012 года максимальная процентная ставка в рублях 23,5%, в валюте — 20,5%;
- в сентябре 2012 года максимальная процентная ставка в рублях 25,5%, в валюте — 22,5%. [5], [6]

Как мы видим, рост процентной ставки увеличивается каждые 2-3 месяца на 1,5-2%. Это означает, что брать кредит становится всё более дорогим «удовольствием», которое сможет позволить себе далеко не каждый потенциальный клиент банка. Вместе со ставками растёт и вероятность невозвращения кредитов, и требования к потенциальным заемщикам, и, соответственно, более остро встает вопрос о проведении эффективного стресс-тестирования.

Выделим наиболее существенные элементы процесса кредитования, в которых возникают кредитные риски.

Во-первых, это планирование кредитной деятельности, когда банк определяет, в каких регионах, в каких объемах он будет работать, какие отрасли приоритетны с точки зрения кредитования и есть ли возможность привлечь заемщиков из этих отраслей.

Во-вторых, это проектирование кредитных продуктов, в которые сам банк и закладывает многие риски: длительность кредитования, сумма, требования по оплате заемщиком определенной части стоимости приобретаемого товара и пр.

В-третьих, это оценка рисков сделки, когда заемщик приходит за кредитом.

В-четвертых, это лимитирование, которое должно способствовать ограничению рисков концентрации и корреляции в кредитном портфеле.

В-пятых, это процесс использования заемщиком кредита и проводимый банком мониторинг текущего состояния кредитного портфеля и заемщиков [7].

Наиболее часто выделяют две основные методики проведения стресс-тестов: тест чувствительности и сценарный анализ. Чаще всего при проведении стресс-тестирования банки используют сценарный анализ.

Сценарный анализ – это метод управления рисками хозяйствующего субъекта, основной принцип действия которого заключается в моделировании возможных ситуаций и последующей количественной оценке рисков на основе выводов, сделанных по результатам моделирования. Главной целью сценарного моделирования является идентификация имманентных организации рисков, определение устойчивости организации к последствиям наступления рисков, поддержка инструментария банковского риск-менеджмента на адекватном уровне. В отличие от финансового и математического анализа, используя тот же аппарат, сценарный анализ позволяет ответить на вопрос: «Что если?» и обуславливает возможность применять данный подход к анализу риска на начальных этапах управления банковскими рисками. Основными элементами сценарного анализа является стресс тестирование, анализ альтернативного ряда событий, бэк – тестирование.

Под сценарием, в данной статье понимается описание возможного состояния объекта в будущем, гипотетически или математически спрогнозированного. Причем достижению такого состояния должна предшествовать реализация определенной комбинации факторов.

Сценарные стресс-тесты, как правило, обычно базируются на «портфельном» либо на «событийном» подходах. Упрощенно при портфельном подходе конструирование сценария начинается с обсуждения риск-менеджерами уязвимостей в портфеле компании. Определив эти уязвимости, формулируются возможные сценарии, в рамках реализации которых допускаются стрессовые проявления данных уязвимостей. Для «событийного» подхода сценарий конструируется на основе возможных событий и их воздействия на соответствующие факторы риска в портфеле банка.

В рамках любого из указанных подходов сценарий может быть сконструирован, как «исторический», «гипотетический» либо как «сценарий максимальных потерь» [4].

В частности, для исторических сценариев основой являются негативные изменения факторов риска, наблюдавшиеся в прошлом. Преимущества применения исторических сценариев — в простоте определения, надежности подхода (такие события уже были). Вместе с тем в рамках этого подхода не учитывается, что ситуация

на рынке могла измениться. Данный недостаток частично устраняется при построении гипотетических сценариев, однако такой подход требует больше ресурсов.

В гипотетических сценариях используются изменения факторов риска, возможно, и не наблюдавшиеся в прошлом. Гипотетические сценарии позволяют более гибко формулировать потенциально возможные события, а также ориентируются на перспективу. Эти сценарии строятся на основе факторов резких рыночных колебаний, мобильности или корреляций.

Сценарий максимальных потерь рассматривает наименее благоприятное сочетание факторов риска. А при проведении анализа важен не столько сам результат, характеризующий запас прочности банков, сколько вырисовывающийся профиль рисков, позволяющий выделить наиболее существенные угрозы, а также принять необходимые меры предосторожности [4].

При проведении стресс-тестирования нецелесообразно и невозможно охватывать все возможные виды рисков. Необходимо фокусировать внимание на наиболее важных аспектах деятельности. Банку следует выбрать показатели, значения которых критичны непосредственно для него, а также определить цели расчетов и значения показателей, необходимых для принятия решения.

Стресс-тестирование как инструмент анализа финансовой стабильности имеет определенные отличия от стресс-тестов на уровне портфелей отдельных банков. Конечной целью системного подхода является поиск уязвимостей, общих для различных финансовых институтов, которые могут угрожать стабильности финансовой системы. Данный подход является также более макроэкономическим по своей природе, поскольку исследователи часто заинтересованы в определении того, как существенные изменения в макроэкономической ситуации повлияют на финансовую систему. Кроме того, при системном подходе необходимо агрегирование и сравнение неоднородных портфелей.

#### **Литература:**

1. Подходы к организации стресс-тестирования в кредитных организациях (на основе обзора международной финансовой практики) [Электронный ресурс]: Центральный банк Рос. Федерации: официальный сайт - <http://www.cbr.ru>
2. Солнцев О. Стресс-тест: потребуется ли российским банкам новая поддержка государства? // О. Солнцев, А. Пестова, М. Мамонов.
3. Малахова Т. О стресс-тестировании банков // Экономические стратегии. – 2010. - №11
4. Дубков С. Стресс-тестирование — инструмент оценки банковских рисков. – 2008
5. Депозиты ударили по кредитам [Электронный ресурс]: РосБизнесКонсалтинг: официальный сайт - <http://www.rbc.ru/>
6. Сбербанк заложил кризис в проценты [Электронный ресурс]: Главные новости дня: официальный сайт - <http://www.gazeta.ru>
7. Жиркина Н.И. Методы управления кредитным портфелем банка // ГОУ ВПО Самарский гос. эк. ун-т. - Самара.

**Кривовяз Н.В.**  
*Аспирант, ассистент кафедры  
Национальный исследовательский  
Томский политехнический университет  
Институт социально-гуманитарных технологий,  
кафедра Инженерного предпринимательства  
Научный руководитель: к.т.н., доцент Калашникова Т.В.*

## **МНОГОФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ КРИТЕРИЕВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ВЕЛИЧИНУ СТРАХОВЫХ ВЫПЛАТ ПО ОСАГО НА ПРИМЕРЕ ООО СК «КОМЕСТРА-ТОМЬ»**

При калькулировании тарифной ставки анализируются многочисленные факторы. Любой признак, который оказывает незначительное влияние на осуществление риска, может быть отброшен. Кроме того, некоторые признаки могут быть образованы только в малых группах, например, признак «пол» имеет только две группы.

Учитывая особую сложность оценки страхования рисков и расчетов страховых тарифов, Росстрахнадзором рекомендуется использовать разработанные и утвержденные им методики 1 и 2 страховых тарифов по рисковому виду страхования. В данном исследовании хотелось бы обратить внимание на то, что на любой экономический показатель чаще всего оказывает влияние не один, а несколько факторов.

Для проведения анализа были взяты данные общества с ограниченной ответственностью Страховой корпорации «Коместра-Томь» образованной в 1993 году. СК «Коместра-Томь» на страховом рынке находится около 20 лет, динамично развивается и занимает первые места в рейтингах страховых компаний Сибирского региона.

Ежемесячные страховые выплаты по рисковому виду страхования составляют свыше 3 млн. руб.

Ежегодно заключается более 75 тысяч договоров страхования.

Самая употребляемая и наиболее простая из моделей множественной регрессии – модель множественной линейной регрессии.

В регрессионных моделях в качестве объясняющих переменных часто приходится использовать не только количественные (определяемые численно), но и качественные переменные.

В моделях влияние качественного фактора выражается в виде фиктивной (искусственной) переменной, которая отражает два противоположных состояния качественного фактора. В этом случае фиктивная переменная может выражаться в двоичной форме:  $D = \begin{cases} 0, & \text{фактор не действует;} \\ 1, & \text{фактор действует.} \end{cases}$

Проведем анализ влияния факторов на величину страховых выплат по ОСАГО на основании статистических данных ООО СК «Коместра-Томь». ООО СК «Коместра-Томь» предоставила статистические данные по 3517 договорам страхования ОСАГО, заключенным в период с 01.01.2009 г. по 01.01.2011 г. Данные включают в себя: сумму страховых выплат, сумму собранных премий, стаж вождения, пол водителя, год выпуска автомобиля и марку автомобиля.

В первую очередь необходимо по каждому договору страхования вычислить сумму заработанной компанией премии. Для этого для всех договоров, начиная с 02.01.2010 г., умножаем сумму собранной премии на долю года, оставшуюся до 31.12.2010 г. Доля года может быть вычислена с помощью встроенной функции пакета

Excel ДОЛЯГОДА. Для договоров, заключенных до 02.01.2010 г., сумма собранной премии уже равна сумме заработанной премии.

Рассмотрим влияние различных факторов, которые в модели будут являться объясняющими переменными (X1 – заработанные премии; X2 – стаж вождения; X3 – пол водителя; X4 – год выпуска автомобиля; X5 – марка автомобиля), на объясняемую переменную Y – страховые выплаты.

Переменные X3 и X5 являются качественными, поэтому в модели они будут выражаться в виде фиктивных переменных:

$$X3 = \begin{cases} 0, & \text{мужской пол} \\ 1, & \text{женский пол} \end{cases};$$

$$X5 = \begin{cases} 0, & \text{автомобиль иностранной марки} \\ 1, & \text{автомобиль отечественной марки} \end{cases}.$$

Наибольшие трудности в использовании аппарата множественной регрессии возникают при наличии мультиколлинеарности факторов, когда более чем два фактора связаны между собой линейной зависимостью, то есть имеет место совокупное воздействие факторов друг на друга. Чем сильнее мультиколлинеарность факторов, тем менее надежна оценка распределения суммы объясненной вариации по отдельным факторам с помощью метода наименьших квадратов.

Для оценки мультиколлинеарности факторов может использоваться матрица парных коэффициентов корреляции между факторами.

Составляем матрицу парных коэффициентов корреляции между факторами с помощью встроенной функции пакета Excel КОРРЕЛ (Таблица 1).

Таблица 1 – Матрица парных коэффициентов корреляции между факторами

	Y	X1	X2	X3	X4	X5
Y	1	0,158	-0,797	0,31	0,202	0,108
X1	0,158	1	-0,14	0,105	0,09	-0,228
X2	-0,797	-0,140	1	-0,289	-0,039	0,105
X3	0,31	0,105	-0,289	1	0,06	-0,173
X4	0,202	0,09	-0,039	0,060	1	-0,13
X5	0,108	-0,228	0,105	-0,173	-0,13	1

Если между факторами существует высокая корреляция, то нельзя определить их изолированное влияние на результативный показатель и параметры уравнения регрессии оказываются не интерпретируемыми. Однако, из полученной матрицы видно, что факторы не коррелируют друг с другом.

Включаемые во множественную регрессию факторы должны объяснить вариацию независимой переменной. Если строится модель с набором факторов, то для нее рассчитывается показатель детерминации, который фиксирует долю объясненной вариации результативного признака за счет рассматриваемых в регрессии факторов.

Если коэффициент детерминации не увеличивается при включении в модель очередного фактора и данные показатели практически не отличаются друг от друга, то включаемый в анализ фактор не улучшает модель и практически является лишним фактором.

Насыщение модели лишними факторами не только не снижает величину остаточной дисперсии и не увеличивает показатель детерминации, но и приводит к статистической незначимости параметров регрессии по критерию Стьюдента.

Для построения моделей множественной регрессии воспользуемся встроенной функцией пакета Excel ЛИНЕЙН. Параметры модели будут представлены в виде таблицы (Таблица 2).

Таблица 2 – Общий вид параметров модели множественной регрессии

$b_m$	$b_{m-1}$	...	$b_2$	$b_1$	$b_0$
$Sb_m$	$Sb_{m-1}$	...	$Sb_2$	$Sb_1$	$Sb_0$
$R^2$	$Sy$				
F	df				
ssreg	ssresid				

Сначала построим уравнение парной регрессии с фактором X2 – стаж вождения (так как этот фактор имеет наибольшее значение коэффициента корреляции с результативным показателем). Полученные результаты представлены в Таблице 3.

Таблица 3 – Параметры модели парной регрессии с фактором X2

-1599,682761	74329,13267
20,44342811	339,4840304
0,635295658	11742,99192
6122,943932	3515
8,44341E+11	4,84711E+11

Построим уравнение множественной регрессии с факторами X1 (заработанные премии) и X2 (стаж вождения). Полученные результаты представлены в Таблице 4.

Таблица 4 – Параметры модели множественной регрессии с факторами X1 и X2

-1586,419272	0,790643266	72352,79698
20,58890425	0,172187461	547,5826921
0,637470858	11709,58605	
3089,506938	3514	
8,47232E+11	4,8182E+11	

Построим уравнение множественной регрессии с факторами X1 (заработанные премии), X2 (стаж вождения) и X3 (пол водителя). Полученные результаты представлены в Таблице 5.

Таблица 5 – Параметры модели множественной регрессии с факторами X1, X2 и X3

4470,301708	-1539,304357	0,697702805	71224,40404
562,634547	21,25329036	0,17108557	561,0769149
0,643870428	11607,42547		
2117,129075	3513		
8,55737E+11	4,73315E+11		

Построим уравнение множественной регрессии с факторами X1 (заработанные премии), X2 (стаж вождения), X3 (пол водителя) и X4 (год выпуска автомобиля). Полученные результаты представлены в Таблице 6.

Таблица 6 – Параметры модели множественной регрессии с факторами X1, X2, X3 и X4

1,56036141	4046,615303	-1534,95939	0,465207081	14528,24032
0,091887022	541,5197422	20,43556545	0,165058932	3382,039399
0,670892884	11159,95241			
1789,824415	3512			
8,91651E+11	4,374E+11			

Построим уравнение множественной регрессии с факторами X1 (заработанные премии), X2 (стаж вождения), X3 (пол водителя), X4 (год выпуска автомобиля) и X5 (марка автомобиля). Полученные результаты представлены в Таблице 7.

Таблица 7 – Параметры модели множественной регрессии с факторами X1, X2, X3, X4 и X5

10120,7324	1,802530113	5875,505556	-1552,045737	1,307153585	-75,58806927
370,102895	0,083911327	496,2818124	18,56807551	0,153019711	3117,319342
0,72867988	10134,36515				
1885,88669	3511				
9,6845E+11	3,60599E+11				

Из представленных таблиц видно, что при включении в модель каждого следующего фактора коэффициент детерминации увеличивается, а это означает, что каждый из включаемых факторов улучшает модель.

Таким образом, уравнение регрессии имеет следующий вид:

$$Y = -75,588 + 1,307 \cdot X_1 - 1552,046 \cdot X_2 + 5875,506 \cdot X_3 + 1,803 \cdot X_4 + 10120,723 \cdot X_5.$$

Необходимо оценить значимость полученного уравнения регрессии, а также значимость параметров уравнения регрессии.

Для проверки статистической значимости в целом уравнения множественной регрессии используется F-критерий Фишера.

Расчетное значение F-критерия сравнивается с критическим  $F_{кр}$ . Значение  $F_{кр}$ , исходя из требуемого уровня значимости  $\alpha$  (0,05) и чисел степеней свободы  $\nu_1 = m$  и  $\nu_2 = n - m - 1$ , определяется на основе распределения Фишера. Если  $F > F_{кр}$ , то уравнение регрессии статистически значимо. В данном случае  $F = 1885,88669$ , а  $F_{кр} = 2,21$  ( $\nu_1 = 5$ ,  $\nu_2 = 3511$ ). И это означает, что уравнение регрессии статистически значимо.

Важной задачей статистического анализа построенной модели является установление значимости параметров уравнения регрессии.

Наибольшее воздействие на величину страхового возмещения (Y) оказывает стаж вождения (фактор X2). Поскольку значение коэффициента при факторе X2 отрицательное, то зависимость обратная, то есть чем больше стаж вождения, тем меньше сумма выплаты, и наоборот.

Остальные факторы влияют на величину страхового возмещения в гораздо меньшей степени. Самое слабое влияние оказывает величина страхового тарифа (фактор X1).

Как уже отмечалось выше, по оценкам некоторых экспертов, необходимо двукратное повышение тарифа для молодых водителей. В тоже время РСА предлагает значительно меньшее повышение – около 6%. Что и произошло в июле 2011 года (Таблица 8).

Таблица 8 – Повышение тарифов для молодых и неопытных водителей – коэффициент КВС.

Возраст и стаж водителя транспортного средства	до 28.07.11	с 28.07.11
До 22 лет включительно со стажем вождения до 3 лет включительно	1,7	1,8
Более 22 лет со стажем вождения до 3 лет включительно	1,5	1,7
До 22 лет включительно со стажем вождения свыше 3 лет	1,3	1,6
Более 22 лет со стажем вождения свыше 3 лет	1	1

Результаты проведенного анализа показали, что стаж вождения достаточно сильно влияет на размер страховых выплат, а значит, дифференциация тарифа в зависимости от стажа вождения является обоснованной мерой.

В Российский союз автостраховщиков поступили предложения Минпромторга по дифференциации тарифов ОСАГО в зависимости от возраста автомобиля. Однако проведенный анализ выявил достаточно слабую зависимость между годом выпуска автомобиля и размером страховых возмещений. А значит, такая мера не является обоснованной.

#### Литература:

1. Федеральный закон РФ от 25 апреля 2002 г. N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в ред. Федеральных законов от 01.07.2011 N 170-ФЗ (ред. 30.11.2011), от 11.07.2011 N 200-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 24.12.2002 N 176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 31.05.2005 N 6-П, Федеральным законом от 16.05.2008 N 73-ФЗ). [Электронный ресурс]: - 2012 г. - Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=116009;fld=134;dst=4294967295;rnd=0.07142225583083928;from=73289-0>
2. Матвеев О.В. Некоторые математические модели определения оптимальной величины страховой премии // Страховое дело. – 2001. – №11. – С.20.
3. Изменения коэффициентов страховых тарифов по ОСАГО с 28 июля 2011 года // Знай.ру - Режим доступа: <http://www.znay.ru/osago/tariff2011.shtml>
4. Основные показатели статистики страхования и методики её исчисления // Учебное пособие // Библиотекар.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bibliotekar.ru/economicheskaya-statistika/152.htm>
5. Страховое возмещение при ДТП: услуга «аварийный комиссар» // Страховой случай. – 2012 – Режим доступа: [http://www.sluchay.ru/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8\\_%D0%BE\\_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8/strahovoe-vozmeshhenie-pri-dtp-usluga-avarijnij-komissar/](http://www.sluchay.ru/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D0%B8_%D0%BE_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8/strahovoe-vozmeshhenie-pri-dtp-usluga-avarijnij-komissar/)
6. Страховая компания «Коместра-Томь» - <http://komestra.tomsk.ru>
7. Страховая компания «КОМЕСТРА-ТОМЬ», ООО // ФинМаркет. – Режим доступа: [http://www.finmarket.ru/z/els/ank\\_org.asp?fid=91101](http://www.finmarket.ru/z/els/ank_org.asp?fid=91101)
8. Тарифы по ОСАГО на 2012 год – ожидался их существенный рост, но изменение тарифов ОСАГО 2011 было последним. // О страховании.ру – Режим доступа: <http://ostrakhovanii.ru/vidu-strakhovaniya/osago-vidu-strakhovaniya/osago-dlya-zhenshhin>

9. Тарифные ставки и актуарные расчеты. // АMagazine - Режим доступа: <http://a-magazine.ru/content/view/763/23>

*Вакатимова О. С.*

*Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет филиал в г. Выборг  
Научный руководитель: ст. преподаватель Воронина О. Б.*

### **ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ТОРГОВОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ В ПЕРИОД НАЧАЛЬНОГО ЭТАПА ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Начиная с 22 августа, Россия официально стала 156-й страной- членом ВТО. Протокол о присоединении РФ к этой организации, наконец, вступил в силу. Он подвел черту под длительным переговорным процессом, начавшимся еще в 1994 году.

Первые итоги вступления России в ВТО и его возможные последствия можно будет оценивать не раньше следующего года. Но оживленное обсуждение столь знаменательного события началось с момента подписания протокола. Эксперты в лице экономистов и политиков по-разному оценивают перспективы, открывающиеся перед страной в связи с присоединением к ВТО. Оптимистические оценки чередуются с откровенным пессимизмом.

Министр экономического развития России Андрей Белоусов, судя по всему, относится к числу оптимистов. Он считает, что членство в ВТО делает Россию более прозрачной и понятной страной для инвесторов.

Министр особо подчеркнул, что членство в ВТО благоприятно скажется на экономических отношениях с Китаем. По словам Белоусова, китайские инвесторы «очень активно участвуют во многих программах, во многих инвестиционных проектах на территории России, в том числе и в крупнейших проектах, связанных с созданием российского фонда прямых инвестиций», поэтому влияние присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации «будет позитивным».

В свою очередь, представителя аграрного комитета Государственной думы считают, что вступление во Всемирную торговую организацию может нанести существенный удар по агропромышленному комплексу, которому трудно будет конкурировать с иностранными производителями, чья продукция станет более свободно проникать на российский рынок. Аграрники начинают разрабатывать меры по поддержке отечественного

сельскохозяйственного производства. Речь идет, главным образом, о налоговых льготах.

Президент ОАО «Российские железные дороги» (РЖД) Владимир Якунин считает, что вступление России во Всемирную торговую организацию принесет российскому транспорту больше пользы, чем рисков.

«В силу того, что Россия уступила в ВТО, по сути дела, совершен переход в западную систему экономики, то есть мы туда полноценно интегрированы. Не вдаваясь в подробности, я убежден, что применительно к транспорту это принесет больше выгод, чем рисков. Тем не менее, риски есть, и к ним надо быть готовыми», - заявил Якунин.

Ряд экспертов, отражающих интересы российских потребителей, считают, что членство во Всемирной торговой организации не принесет существенной пользы рядовым покупателям. По их мнению, снижения цен на продукты питания, которое обещали сторонники вступления России в ВТО не произойдет. Причина тому - малая, даже почти несущественная величина снижения импортных пошлин, высокие цены на продовольствие на мировых рынках и сильное лобби торговых сетей и производителей, также претендующих на дополнительную прибыль от вступления страны в ВТО. Снижение различных цен возможно и будет иметь место, но оно не превысит одного процента - заявляют авторы наиболее пессимистичных прогнозов.

Если же оценивать присоединение России к ВТО объективно, то оно, безусловно, является для России шагом вперед в деле интеграции в мировое экономическое сообщество. Для Российской Федерации открываются новые возможности в плане развития экономики и торговли. Долгое пребывание России вне ВТО, несомненно, оказывало тормозящее воздействие на экономическое становление страны. (1).

А как к вступлению Российской Федерации в ВТО отнеслись в Финляндии, которую связывает с Россией традиционно тесное торговое и экономическое сотрудничество?

Финляндия поддерживает членство России в ВТО. Министр внешней торговли Финляндии Александр Стубб предлагает создать зону свободной торговли между ЕС и Россией. Стубб заявил на семинаре Министерства иностранных дел в Хельсинки, что все, что сближает Россию и Запад, Россию и ЕС, имеет положительные следствия. Стубб верит, что увеличение взаимозависимости увеличивает необходимость вести политическое сотрудничество.

Большинство финских экспертов и экономических обозревателей сходятся во мнении, что членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации принесет несомненную пользу Финляндии.

Прогнозируемые выгоды заключаются в следующем.

Финские фирмы, продающие продукцию в Россию, возможно, сэкономят 250 миллионов евро за счет снижения таможенных выплат, которые снизятся почти вдвое. Сейчас таможенные тарифы на ввозимые в Российскую Федерацию импортные товары составляют 9,6%. В связи со вступлением России в ВТО они понизятся до 5%.

Выгода от снижения тарифов на ввоз продукции из России составит 25 миллионов евро.

Доверие финских фирм к России повысится и приведет к росту инвестиций.

Но самым главным позитивным следствием присоединения Российской Федерации к ВТО явится исчезновение фактора неуверенности и непредсказуемости, который всегда присутствовал, если речь шла о торговле с российской стороной.

Теперь финским бизнесменам не надо будет бояться сюрпризов, в виде неожиданно резкого повышения пошлин или изменения таможенных правил.

Что касается рядовых финских граждан, то они вряд ли испытают ощутимые выгоды от вступления соседней страны в ВТО. Если выгоды и будут, то они окажутся не прямыми, а косвенными.

Если страна будет стремиться, главным образом, защитить свой рынок, действуя уже в рамках правил ВТО, то существенного прогресса не произойдет. Он может иметь место лишь в том случае, если вступление в ВТО будет использовано как толчок для подлинной либерализации экономики Российской Федерации. Тогда взаимная выгода окажется очевидной и ощутимой для рядовых потребителей, как в России, так и в странах, являющихся ее торгово-экономическими партнерами.

Вступление России в ВТО 23 августа 2012, повлияло на работу карельских участников внешнеэкономической деятельности.

Тарифные квоты, разовые лицензии и другие новые понятия появляются в работе предприятий и организаций, которые экспортируют лесоматериалы, в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию. Этой теме была посвящена рабочая встреча в Карельской таможне, в которой приняли участие руководители Торгово-промышленной палаты (ТПП) Республики Карелия, Управления Министерства промышленности и торговли РФ по северному району (Минпромторг), Министерство экономического развития РК, Министерства по природопользованию и экологии РК, Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров (СЛЛ) РК.

Суть нововведения для предприятий-экспортеров леса такова, что отныне ставки таможенных пошлин на вывоз хвойных лесоматериалов будут ниже, но только в пределах тарифных квот, предусмотренных международным договором РФ. Распределение тарифных квот осуществляется посредством выдачи Минпромторгом разовых лицензий. Лицензии выдаются участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД), которые являются арендаторами лесных участков, обладающими правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, и имеют задолженности по арендным платежам, либо которые заключили договор купли-продажи (поставки) ели и сосны обыкновенной с такими арендаторами. Эти правила утверждены Постановлением Правительства РФ №779 от 30.07.2012 «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории РФ и территории государств-участников соглашений о Таможенном союзе».

На необработанные лесоматериалы хвойных пород (коды Товарной номенклатуры ВЭД 4403201 и 44003203) в пределах тарифной квоты будет действовать ставка вывозной таможенной пошлины 13% (ель) и 15% (сосна). В случае оформления товаров сверх квоты ставка составит 80%, но не менее 55,2 евро за 1 кубометр.

Для лесоматериалов лиственных пород квотирование не предусмотрено. При этом ставка вывозной таможенной пошлины на лесоматериалы из березы (коды ТН ТЭД 4403995101, 4403995102, 4403995909) снизится с 25% , но не менее 15 евро за 1 кубометр, до 5%. Ставки вывозных таможенных пошлин утверждены Постановлением Правительства РФ №756 от 21.07.2012 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из РФ за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе».

В связи с вступлением Российской Федерации в ВТО предусмотрены также многие другие меры тарифного и нетарифного регулирования ВЭД к разным товарам, ввозимым в Россию и вывозимым из страны. Вводятся новые единая товарная номенклатура ВЭД и единый таможенный тариф.

- Вступление России в ВТО - это работа в новых условиях,- сказал начальник Карельской таможни Алексей Накрошаев. – Поэтому мы должны вести анализ ситуации , чтобы вовремя реагировать на складывающуюся обстановку в экономику Карелии, согласовывать наши действия, совместно доводить предложения до федерального центра.

Участники встречи договорились о координации работы государственных структур, ТПП РК и СЛЛ РК в условиях нововведений, вызванных присоединением России к ВТО. (4)

На сегодняшний момент российскими учеными и экспертами подготовлено большое количество коллективных работ, представляющих анализ последствий присоединения России к ВТО.

Общие выводы независимых экспертов, которые также принимают участие в анализе, показывают, что системных проблем присоединение к ВТО не вызовет ни в одном из секторов российской экономики. В краткосрочной перспективе могут возникнуть проблемы у отдельных предприятий, неконкурентоспособных уже

сейчас. Однако влияние этого фактора на темпы роста экономики в целом и ее отдельных отраслей ожидается незначительным, часто не превышая значения статистической погрешности. Другие факторы, такие, как изменения валютных курсов, состояние мировой экономической конъюнктуры, инвестиционная активность будут влиять на российскую экономику гораздо в большей степени. Вместе с тем, все эксперты сходятся в том, что в долгосрочной перспективе фактор участия России в ВТО будет оказывать, безусловно, положительное воздействие на экономический рост в России, содействуя развитию торговли и инвестиций, стимулируя конкуренцию на внутреннем рынке, создавая четкие международно-правовые рамки для проведения внутренней политики в сфере регулирования внешней торговли.

#### **Литература:**

1. www.ria.ru
2. www.wikipedia.org
3. www.wto-inform.ru
4. «Финляндский торговый путь» - Финляндско-российская деловая газета-Suomessa toimitettu venajalla yulkaistava talouslehti 09.2012.

*Гадойбоева Ш. Дж.*

*Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции*

### **О РОЛИ БАНКОВСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Важная роль в функционировании и становлении рыночной экономики Республики Таджикистан принадлежит банковскому предпринимательству. Банковское предпринимательство является одной из важнейших сфер экономики Республики Таджикистан. Банки основной элемент денежно-кредитной системы, обслуживающие интересы промышленности, торговли, сельского хозяйства и населения на основе предпринимательства.

Целью предпринимательской деятельности является получение прибыли. В законе Республики Таджикистан «О банковской деятельности» банк - кредитная организация, основной целью которой является получение прибыли, которая имеет установленный Национальным банком Таджикистана уставной капитал и право выполнения хотя бы трёх следующих операций: привлечение депозитов и сбережений, выдача кредитов, открытие и ведение банковских счетов [1]. Поскольку банки во многом подобны другим предприятиям, то их деятельность необходимо рассматривать как предпринимательскую. Банки предоставляют банковские продукты и услуги своим клиентам и взамен получают от них прибыль.

Большинство экономистов признают, что современные банки являются одним из важнейших элементов рыночной экономики в любой развитой стране мира, так как развитие банковского предпринимательства, товарного производства и обращения исторически сложилось параллельно и тесно взаимосвязано. Активному участию банков в развитии экономики Республики Таджикистан должно служить и полноценное развитие банковского предпринимательства.

Развитие и совершенствование банковского предпринимательства в Республике Таджикистан происходит параллельно с развитием экономических систем и банковской системы страны с целью удовлетворения растущих потребностей экономики и общества. В тоже время банковское предпринимательство в Республике Таджикистан

по уровню развития и видам предоставляемых услуг уступает другим странам, прежде всего низким уровнем капитализации банков и в части применения инноваций, в частности информационных технологий в банковской сфере.

Предпринимательская активность во всех отраслях экономики, в том числе банковской является важным фактором экономического прогресса. В основе предпринимательской деятельности лежат инновации, нововведения в области производства и предоставления услуг, ведущие к освоению новых рынков. Банковская сфера не является исключением.

К функциям банковского предпринимательства можно отнести:

- максимально полное и высококачественное банковское обслуживание экономики и населения;
- активное вовлечение банковских средств в инвестиционные процессы, происходящие в экономике;
- обеспечение концентрации свободных капиталов и ресурсов для развития экономики;
- упорядочение и рационализация денежного оборота;
- развитие некоторых нетрадиционных видов банковских услуг;
- постоянное повышение имиджа банковской системы.

Банковское предпринимательство имеет определенные противоречия. С точки зрения подъема экономики страны необходимо активно кредитовать реальный сектор экономики. С другой стороны – банки хотят получать больше прибыли, что влечет за собой более тщательный выбор заемщиков: мониторинг их финансового состояния, диверсификацию кредитного портфеля с целью снижения кредитных рисков.

Банковское предпринимательство в Республике Таджикистан демонстрирует высокую степень зависимости от экономической ситуации в стране. Развитие банковского предпринимательства необходимое условие для развития экономики Республики Таджикистан в целом. Банковское предпринимательство нацелено на реализацию взаимосвязанных интересов субъектов рыночного хозяйствования, экономики и общества. Поэтому необходимо модернизировать банковскую систему Республики Таджикистан путем внедрения новых передовых технологий отечественной и зарубежной практики для развития банковского предпринимательства.

#### **Литература:**

1. Закон Республики Таджикистан «О банковской деятельности» № 524 от 19.05.2009 г. (в редакции Закона РТ №782 от 26.12.2011 г.).
2. Сайт Национального Банка Таджикистана – URL: <http://www.nbt.tj> (последняя дата обращения 21.10.2012 г.).

*Магомадова М.М.*

*Ларсаева Л.Д.*

*Чеченский государственный университет*

### **ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СТРАХОВОГО РЫНКА**

В отечественной научной литературе на сегодняшний день недостаточно разработаны региональные аспекты развития страхового рынка и участия государства в этом процессе. Не разработан механизм государственного регулирования регионального страхового рынка, не налажена система взаимодействия региональных органов управления и участников регионального страхового рынка. Это в первую

очередь, связано с особенностями становления отечественного рынка страховых услуг, так как в начале 90-х годов страховые компании создавались преимущественно в крупных городах промышленно-развитых регионов, и потребности в регулировании региональных страховых рынков не возникало.

Отсутствие концептуальной основы развития регионального страхового рынка приводит к тому, что в большинстве регионов страховой рынок развивается бессистемно, без активного контроля и эффективной поддержки со стороны государства и не обеспечивает надежной страховой защиты населения, а также не способствует экономическому развитию этих регионов.

В настоящее время страховой надзор в РФ осуществляется согласно п. 3 ст. 30 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» органом страхового надзора и его территориальными органами, каждый из которых контролирует несколько регионов.

При такой системе надзора проблемы отдельных регионов остаются не решенными. На протяжении всего периода развития российского страхового рынка, как уже упоминалось, в региональном распределении страховой премии (одного из важнейших показателей страховой деятельности) лидирующую позицию занимает Москва. Филиалы и представительства при этом не имеют права самостоятельно решать вопросы о размещении страховых резервов. Большая часть от общей величины резервов, сформированных филиалами в регионе, передается в головную компанию. В подтверждение этого приведем следующий пример: на территории Чеченской республики действует около 40 филиалов иногородних страховых компаний (в основном московских), которые совершенно не подвластны местной Администрации. В связи, с чем происходит отток страхового капитала из региона (так как нет возможности обязать иногородних страховщиков инвестировать часть страховых резервов в экономику региона), и имеет место незащищенность местных граждан как потенциальных страхователей (так как на территории региона действует множество компаний, финансовое положение которых проверить просто невозможно).

Решение данных проблем невозможно без совершенствования законодательной базы страхования.

Правовые основы регулирования страхования закладываются, как правило, в федеральных законах о страховании и/или об организации страхового надзора. Центральное место в системе регулирования страхового рынка любой страны занимают органы страхового надзора, которые имеют статус государственных органов исполнительной власти, функционально обособлены и сочетают функции регулирования и контроля страхового рынка. В разных странах органы страхового надзора могут подчиняться или включаться в структуру самых различных ведомств, однако при этом они обладают достаточной степенью самостоятельности в принятии решений [1, с. 13-16].

Во многих странах Европы органы страхового надзора институционально обособлены и полностью независимы, в том числе во Франции (комиссия страхового контроля), Германии (федеральное ведомство по надзору за страховой деятельностью) и Швеции (страховой инспекторат). В США во всех штатах действуют отделы по надзору за страховыми операциями. В Великобритании эти функции возложены на департамент торговли, и промышленности, входящий в его состав страховой отдел ведет практическую регулирующую деятельность. В Канаде, как и в России, регулирование страхового рынка производится структурами, подведомственными министерству финансов [2, с. 43].

В результате обобщения опыта зарубежных стран нами разработан следующий комплекс мероприятий для совершенствования системы регулирования регионального страхового рынка, который направлен на пересмотр, уточнение,

разделение функций, прав и ответственности по поводу регулирующей деятельности между федеральными и региональными органами власти.

## 1. Совершенствование системы российского страхового законодательства

Основной проблемой в сфере правового регулирования страхования является отсутствие единой системы страхового законодательства, что приводит к серьезным трудностям в правоприменительной практике и затрудняет осуществление эффективного страхового надзора. Обширную и наиболее изменчивую правовую базу страховых отношений составляют правила и условия страхования, предусматриваемые в страховых полисах различных страховых обществ.

Для совершенствования сложившейся системы страхового законодательства РФ может быть полезен опыт Франции, где все правовое регулирование страхования сосредоточено в страховом кодексе 1976 г., регламентирующем все стороны организации страхового рынка и его регулирования.

В России уже давно назрела необходимость создания комплексного пакета базовых страховых законодательных актов в форме Страхового Кодекса или иного сборника основных документов, регулирующих деятельность на страховом рынке.

Принятие Страхового Кодекса, составными частями которого могли бы являться расширенные разделы главы 48 Гражданского Кодекса РФ, на длительное время послужило бы отправной точкой для страховой деятельности на территории Российской Федерации.

## 2. Регламентирование деятельности страховых компаний нормативно-законодательными актами регионального характера.

В условиях недостаточности оперативного регулирования со стороны федерального органа страхового надзора иногородние страховые организации совместно с федеральными министерствами и ведомствами активизировали свою деятельность в регионах, направленную в основном на отток финансовых ресурсов из регионов в чисто ведомственных интересах. Так, большинство филиалов крупных столичных компаний, действующих в Чеченской республике, обеспечивают выборочное страхование отдельных наиболее выгодных в финансовом отношении рисков и практически не работают с населением, не оказывают заметного влияния на обслуживание страховых рисков в регионе. При этом действующая законодательная и нормативная база не позволяет на региональном уровне иметь достоверные сведения о текущей надежности вышеуказанных филиалов и их головных компаний, определять объемы собранных ими на территории региона финансовых ресурсов, полученных доходов и уплаченных налогов.

В сложившейся ситуации возникает вопрос об особом режиме обеспечения жизнедеятельности региональных страховых организаций и сохранении страховых взносов, собираемых федеральными страховщиками на местах для финансирования экономик регионов. При этом под особым режимом жизнедеятельности региональных страховщиков в первую очередь понимаются менее жесткие финансовые предпосылки их функционирования.

В зарубежной практике имеются примеры двухуровневого построения системы нормативных актов в области страхования.

В развитых странах - США и Канаде - в разной степени ответственность за регулирование страхового рынка разделена между центральными и региональными (местными) органами власти. Так, в Канаде некоторые аспекты страхового рынка регулируются на федеральном уровне, тогда как основные нормоустанавливающие полномочия переданы властям канадских провинций.

Особенностью США является то, что в стране, по существу, отсутствует регулирование страхования на федеральном уровне и сформировались независимые системы регулирования страхования в каждом штате. Данный опыт для России представляется интересным. Обусловлено это масштабностью территории страны, необходимостью формирования финансово-экономических предпосылок развития штатов. Являясь институциональным звеном экономики, страхование аккумулирует

значительные финансовые ресурсы, сохранение которых в регионах обеспечивает их инвестиционный потенциал и соответствующее социально-экономическое развитие регионов.

Используя данный опыт, упорядочить региональный страховой рынок возможно при условии законодательного закрепления на федеральном уровне полномочий органов власти субъектов РФ по регламентированию деятельности страховых компаний нормативными актами регионального характера.

### 3. Совершенствование порядка налогообложения страховых организаций.

В условиях действующей системы налогообложения прибыли страховых организаций уплата налога осуществляется по месту нахождения головной организации, т. е. преимущественно в Москве. Сложившийся порядок обусловлен механизмом определения прибыли с учётом поступлений и выплат по всем региональным филиалам (представительствам), отсутствием у последних самостоятельного баланса. Необходимо устранить эту экономическую несправедливость. Для этого целесообразно воспользоваться зарубежным опытом налогообложения страховой деятельности, заменив налогообложение прибыли от страховой деятельности налогообложением страховой премии. Такой порядок налогообложения используется во многих штатах США, в Великобритании. В странах ближнего зарубежья, где введён налог на страховые взносы взамен налога на прибыль (например, в Латвии с 1994 года), он показал позитивные результаты [3, с. 65].

Введение налога на страховые взносы в России должно, по нашему мнению, базироваться на следующих принципах:

1) исчисление налоговой базы осуществляется исходя из объема страховых операций;

2) объектом налогообложения являются поступления взносов по добровольным и обязательным видам страхования, за исключением обязательных видов страхования, проводимых за счет средств бюджета и внебюджетных фондов;

3) дифференциация ставки налога в зависимости от вида страхования;

4) налоги должны поступать в местные и региональные бюджеты на территории заключения договоров страхования.

Таким образом, замена налогообложения прибыли от страховой деятельности налогообложением страховой премии позволит регионам получать налоговые ресурсы, которые соответствуют поступлениям страховых взносов по месту совершения операций.

4. Создание электронного банка данных по всем страховым компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории региона.

По действующему законодательству РФ филиалы иногородних страховых компаний не обязаны отчитываться в комитет по статистике того региона, на территории которого они осуществляют свою деятельность.

Для Чеченской республики это большая проблема, так как все действующие на региональном рынке страховые организации представляют собой филиалы и представительства иногородних страховщиков, о финансовом состоянии и деятельности которых ничего не известно республиканскому комитету по статистике, а, следовательно, и всему населению республики, которое представляет собой потенциальных страхователей. Это приводит к следующему: во-первых, потенциальные страхователи сталкиваются с информационной закрытостью местного страхового рынка, что порождает недоверие страховщикам и падение спроса на страховые услуги; во-вторых, невозможность проведения системного анализа регионального страхового рынка затрудняет региональным органам власти предпринимать необходимые меры, направленные на упорядочение рынка страховых услуг и его дальнейшее развитие.

Таким образом, необходимо внесение поправок в ФЗ «Об организации страхового дела в РФ», предусматривающих предоставление в обязательном порядке сведений о страховой деятельности в региональный статистический орган всеми страховыми компаниями (в том числе и филиалами иногородних страховых компаний), действующими на территории данного региона, что позволит создать электронный банк данных по всем страховым компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории региона.

Подобный банк данных широко используется в США, предоставляя возможность распределить компании по риску, размерам премии, объему уставного капитала и т.д. С его помощью потенциальные страхователи могут в любое удобное для себя время ознакомиться с интересующей их информацией о финансовом состоянии и репутации той или иной страховой компании.

Таким образом, нами предлагается создание регионального банка страховой статистики на базе Государственного комитета статистики ЧР. Пользователями информации банка страховой статистики будут органы управления, страховые компании, страхователи, иные заинтересованные лица. На региональном уровне электронный банк данных по страховым компаниям необходим с одной стороны как индикатор надежности страховых компаний и способ борьбы с недобросовестными их представителями, с другой - как стимул повышения доверия населения к страховщикам, а, следовательно, и спроса на страховые услуги.

#### 5. Создание независимого института защиты прав страхователей.

Одним из вариантов решения проблемы может стать опыт Великобритании, где уже на протяжении 20-ти лет действует Бюро Омбудсмана по страхованию (далее Бюро), занимающееся вопросами урегулирования претензий по страхованию на досудебном уровне, а также ведением просветительской и консультационной работы в области страхования, обеспечивающее обратную связь между страхователем и страховщиком.

Бюро обеспечивает защиту интересов страхователей как альтернативная суду организация - проводит расследования и принимает решения, основанные не только на требованиях законодательства, но и сложившейся практике квалифицированного ведения страхового бизнеса. Страхователи имеют право отклонить решение Бюро, если они не удовлетворены исходом дела, и обратиться в суд. Бюро также организует консультации и семинары как для страховщиков

и других субъектов страхового рынка, так и для страхователей с целью ознакомления с собственной практикой и принципами ведения дела, новыми подходами к ведению страхового дела и осуществлению маркетинга, а также повышения страховой культуры.

Чтобы избежать обвинений в предвзятости, Бюро Омбудсмана по страхованию помимо Правления, состоящего из представителей страховых компаний - членов организации, формирует Совет, состоящий из представителей, деятельность которых не связана со страхованием, при этом омбудсмана выбирают именно члены Совета. Организация финансируется страховыми компаниями - ее членами [4, с. 46-48].

Независимый институт, подобный Бюро Омбудсмана по страхованию в Великобритании, мог бы сыграть немаловажную роль и в регионах России и способствовал бы не только обеспечению защиты прав страхователей, но повышению страховой культуры населения и поддержанию благоприятного имиджа местных страховщиков.

В заключение следует отметить, что, как показывает опыт зарубежных стран, необходимо постоянно отслеживать соответствие системы государственного регулирования изменяющимся параметрам рынка и своевременно изменять систему регулирования. Изменение системы должно, с одной стороны, способствовать расширению рынка страховых услуг, продвижению новых страховых продуктов,

возможно, содействовать глобализации рынка финансовых услуг, с другой - противостоять появлению негативных тенденций рынка.

Таким образом, государство может и должно создать оптимальные условия для развития региональных страховых рынков, так как от этого зависит не только будущее российского страхования, но и состояние национальной экономики в целом.

#### **Литература:**

1. Жилкина М. Государственное регулирование страхового рынка в зарубежных странах // Финансовый бизнес, 2001, № 1, с. 13-16.
2. Цыганов А.А. Организация внесудебной защиты прав страхователей и застрахованных лиц в России// Финансы, 2004, №9, с. 43-45.
3. Худиев Н.Н. Совершенствование механизма налогообложения в страховых организациях// Финансы, 2005, №5, с. 64-66.
4. Дерябина А.А. Бюро омбудсмана в Великобритании как один из инструментов саморегулирования страхового рынка// Страховое дело, 2002, №12, с. 46-48.

## СЕКЦИЯ 7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, АНАЛИЗ И АУДИТ

*Алиева П.*

*ст. 1 к. «БУАиА»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Шиукашвили Т.Т.*

### РАЗВИТИЕ УЧЕТА В ДРЕВНЕМ ЕГИПТЕ – ЧАСТИЧКА СОВРЕМЕННОСТИ

Изучение истории бухгалтерского учета позволяет углубить знания о теории бухгалтерского учета, как в России, так и за рубежом, начиная с Древнего мира. История бухгалтерии неразрывно связана с историей общества, с развитием общественного сознания и производства.

Учетная мысль начала зарождаться в глубокой древности. Первобытные люди уже обладали зачатками хозяйственных знаний. Со временем стали возникать определенные представления об отношениях по поводу производства, потребления материальных благ и обмена, а следовательно, появилась и необходимость их учета.

Первоначально знания не выделяли в специальную область, тем более в самостоятельную науку. Они были вкраплены в единое сознание, основу которого на то время составляли верования, мифы, легенды, сказания. В них люди описывали опыт, давали советы или устанавливали правила ведения учета и организации труда.

Потом зарождаются элементы экономического мышления с попытками проведения анализа и обобщения хозяйственных явлений. Это служило предвестником формирования научных знаний, которые поспособствовали началу развития бухгалтерской науки.

Современный бухгалтерский учет уходит своими корнями в глубь веков. Он возник в эпоху палеолита, когда люди только начали осознавать себя в обществе. Начав работать, человек стал изобретать орудия труда, появилась потребность в ведении учета добычи и «складских запасов». Учет помогал сохранять порядок, делать прогнозы (когда необходимо мигрировать, делать запасы и др.) Так появился счет, который начинался с качественного различия объектов. Развитию счета способствовало образование излишков и начало обмена. С течением времени в процесс счета стали вовлекаться подручные средства - камешки, палочки и др.

На первом этапе развития человеческого общества всю информацию удавалось уместить в голове, так как памяти человека было достаточно, чтобы запомнить важные события. С усложнением хозяйственной жизни появилась необходимость записи подсчитанного.

Таким образом, достижения первобытных людей в области учета заключаются в том, что появились и стали развиваться системы исчисления и записи, позволяющие регистрировать учетные (хозяйственные) объекты в натуральных измерителях. Это привело к возникновению первых документов - материальных носителей информации. Но методологии сбора, обработки и анализа числовой информации еще не было.

Учетная система Древнего Египта была частью системы централизованного управления экономикой. Весь урожай, скот и т.п. сдавались в централизованные хранилища, а затем распределялись по хозяйствам, и каждый этап контролировался. Поэтому наряду с локальным учетом (учетом в домашних условиях) возник общегосударственный учет.

Документы писались на папирусе. Записи выполнялись красной и черной тушью и носили табличный характер. По столбцам приводили наименования различных ценностей, а по строчкам - дни, по которым отмечалось количественное их движение.

Главным приемом была инвентаризация. При I и II династиях (3400-2980 гг. до н.э.) каждые два года проводилась инвентаризация всего движимого и недвижимого имущества страны. Это объяснялось тем, что право собственности на землю и прочее имущество в Египте принадлежало правящему царю - фараону. От его имени и велся учет. Чтобы уметь учитывать, требовалось овладеть письмом и счетом, запомнить огромное число знаков (иероглифов), а затем умело применять их. Силой знания обладали писцы - чиновники, покровительствуемые Тотом, Богом письменности, счета и мудрости. Писцы совмещали в своей деятельности функции управления, учета и составляли касту [1].

Позже инвентаризация стала носить непрерывный характер, т.е. была заменена текущим учетом. Документы хранились в опечатанной таре - сосудах, ларцах, ящиках, мешках. Документы фиксировали подлинность операции и ответственность исполнителей. Сами документы выдержаны в юридическом отношении и датированы годами правления фараонов. Они также снабжались печатями.

В древнем Египте существовал особый порядок выдачи ценностей. Он заключался в следующем. Кладовщик отпускал ценности только при наличии специального документа с подписью ответственного лица. Отпуск оформлялся тремя лицами:

- первое отмечало количество ценностей, намеченное для отпуска;
- второе - фактически отпущенное,
- третье лицо выводило отклонения. По окончании дня кладовщик составлял отчет.

Изначально преобладающей формой ведения учета в отдельных хозяйствах были описи с перечислением различных объектов - инвентари. Их можно отнести к первым признакам системности. Затем получаемые данные стали группировать: списки должностных лиц по профессиональному признаку, описи имущества и др. Составление инвентарей со временем стало носить регулярный характер. С развитием экономических учений они дополнялись новыми показателями, усложнялись по содержанию и стали отправным моментом в эволюции форм учета.

Объектом учета, прежде всего, была земля и ее использование. Ежегодно составлялись кадастры - описи земель до и после разлива Нила, в которых указывались площади участков по категориям земли (безводная, береговая, возделываемая, луговая, новая, орошенная и т.п.) и в чем пользовании они находились.

Главным богатством Египта было зерно, которое обращалось как деньги наряду с весовыми деньгами-эквивалентами (металлом различной ценности). Монет или единого эквивалента в Египте не знали. Поэтому после составления инвентаря собранное зерно пересчитывалось в условный выход, соответствующий съему с земли при самой высокой норме урожайности, что позволяло данные разных хозяйств делать сопоставимыми и сводить данные по всей стране. Периодически проводились переписи людей, имущества, скота.

Развитие инвентарного учета шло в двух направлениях. Во-первых, это детализация средств, их описание и учет каждого вида средств в отдельности. Такой учет неразрывно связан с организацией складского хранения и ответственностью должностных лиц. Во-вторых, классификация объектов в той же описи как учетном регистре по группам средств с итогами. Этот учет означал обобщение в рамках натуральных единиц учетных объектов. Но стоимостного учета еще не было.

Инвентарный учет затруднял оперативное управление хозяйством, поэтому в Древнем Египте появился приходо-расходный учет. За каждый день приводились реквизиты, позволяющие считать документ текущим счетом, имеющим приход, расход и остаток.

Учет завершался отчетностью по широкому кругу показателей в натуральных измерителях. Основное назначение - определить государственные ресурсы и

распределить их. Существовал контрольно-ревизионный аппарат для проверки соответствия учетных и отчетных данных. Учет велся подневно, а отчетность делилась на годовую, внутригодовую и за несколько лет. Данные обобщались по областям (номам).

Древний Египет можно назвать если не родиной бухгалтерии, то по крайней мере родиной текущего материального учета, контроля и самое главное инвентаризации.

#### **Литература:**

1. Соколов Я.В, Бухгалтерский учет: от истоков до наших дней: учебное пособие для вузов. – М.: Аудит, ЮНИТИ, 1996. – 638 с.

*Татарова Е.*

*ст. 3 к. «БУАиА»*

*СПбГИЭУ в г. Кизлере*

*Научный руководитель: Труфанова В.Н.*

### **НЕКОТОРЫЕ КРИТЕРИИ МСФО**

Как известно, официально на территории Российской Федерации Стандарты международной финансовой отчетности и разъяснения к ним стали действовать с декабря 2011 года, в соответствии с приказом № 160н Минфина РФ и утвержденным Федеральной службой по финансовым рынкам и Центральным банком РФ. Финансовая отчетность согласно международных стандартов (МСФО; IFRS англ. International Financial Reporting Standards) — представляют собой набор документов, которые регламентируют составления финансовой отчетности согласно правил, которая может быть необходимой пользователям других организаций и предприятий для принятия экономических решений в отношении предприятия.

В последние годы финансовая отчетность международных стандартов получили мировое признание в эффективной системе подготовки достоверной финансовой отчетности. Так, несмотря на все в России еще в 1998 году Правительством был утверждена "Программа реформирования бухгалтерского учета в соответствии с МСФО". Однако применение МСФО на территории РФ, выходит далеко за пределы учетного процесса, и требует консультаций и непосредственного присутствия не только бухгалтера, но и аналитиков, юристов, менеджеров, экономистов, оценщиков и т.д.

Российские же ПБУ предназначены в основном для бухгалтеров, а отчетность - для контролирующих органов. Правилами составления финансовой отчетности в соответствии с МСФО, не предусматривают некоторых жестких национальных правил составления отчетности. Цель ее состоит в том, чтобы в любой практической ситуации составитель мог следовать принципу составления, а не пытаться найти лазейки в четко прописанных правилах, которые позволили бы обойти какие-либо базовые положения. Среди таких принципов выделяют следующие: принцип начисления, принцип непрерывности деятельности, осторожности), уместности и другие.

На сегодняшний день эти стандарты финансовой отчетности были приняты, как обязательные во многих странах Европы. Однако Российские компании, которые перейдут на международную отчетность будет иметь свои как плюсы, так и минусы. Плюсы этого перехода очевидны: Компаниям России будет легче попасть на международные рынки капитала, так как будет, увеличивается сопоставимость их показателей, кроме того, эта отчетность делает деятельность фирмы более прозрачной, что даст компаниям привлечь больше инвесторов для анализа их деятельности. Единственное, что эта система имеет еще и свои минусы: так как

величина чистой прибыли соответствующая международным стандартам может являться значительно ниже, чем при российском учете. К минусам можно отнести и дополнительные затраты сил и средств компании, тогда как выгоду от перехода на стандарты финансовой отчетности первоначально трудно будет оценить. Не стоит забывать и о том, что сама по себе отчетность не гарантирует поступление инвестиций. Условно выделяют три группы отчетности по МСФО 1. Компании, которым необходимы кредитные ресурсы. 2. Компании, имеющие партнеров за рубежом. Отчетность, понятная обеим сторонам, будет являться большим плюсом. 3. Компании, которые уделяют большое внимание корпоративной культуре. Особенно это актуально для тех компаний, имеющих представителей в руководстве и получающих всю информацию из финансовой отчетности.

Предоставить отчетность по международным стандартам с помощью одного из способов: при помощи первичного учета по международной отчетности, а также с помощью трансформации национальной финансовой отчетности в формат международных стандартов. Параллельный учет предоставляет собой качественный результат. Но этот способ очень затратный и не всегда обоснован с экономической точки зрения, поэтому большое количество организаций предоставляют отчетность по международным стандартам при помощи трансформации, не требующая ежедневных затрат и проводимая одновременно после окончания отчетного периода. Она представляет собой процесс составления отчетности международным путем перегруппировки учетной информации и корректировки статей отчетности, которая была подготовлена путем применения правил российской системы бухгалтерского учета. Однако, единого алгоритма «перевода» не существует, и в каждом случае требуется искать индивидуальный подход. Каждый специалист, трансформирует отчетность, имея право определять методику и этапы трансформации отчетности каждой конкретной организации самостоятельно.

Одной из самых важных форм, как российских, так и международных стандартов финансовой отчетности является бухгалтерский баланс. Однако международные стандарты не предусматривают какую либо стандартную форму баланса, однако определяется круг обязательных статей баланса: основные средства; нематериальные активы; инвестиции, запасы; учтенные по методу участия; финансовые активы; торговые и другие дебиторские задолженности; задолженность покупателей и заказчиков и другая дебиторская задолженность; денежные средства и их эквиваленты; налоговые обязательства; долгосрочные обязательства, включающие выплату процентов; резервы; доля меньшинства; выпущенный капитал и резервы. В России форма баланса закреплена законодательно.

Сделав выводы можно прийти к мнению что, с введением Международных стандартов по предоставлению финансовой отчетности появиться возможность для инвесторов видеть деятельность как одной компании, так и нескольких. В результате этой деятельности заинтересованные стороны с наименьшей боязнью будут вкладывать свои средства в развитие предприятия.

#### **Литература:**

1. Интернет-портал журнала «Главбух» - <http://www.glavbukh.ru/art/11462>

## **ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ, ИХ СУЩНОСТЬ И СОСТАВ**

В теории и практике составления баланса, когда речь идет о структуре отдельных элементов балансового отчета, обычно актив подразделяют на следующие укрупненные части в зависимости от того, расходуются они в одном отчетном периоде, или служат предприятию на протяжении многих отчетных периодов:

- а) Внеоборотные активы;
- б) Оборотные активы.

В отношении внеоборотных активов можно сказать, что они как бы изъяты из общего оборота, пребывают в течение длительного срока в распоряжении предприятия, не меняя своего внешнего вида и экономического значения и, многократно обслуживая производственные и торговые процессы и операции, теряют свою ценность постепенно (т. е. изнашиваются).

Внеоборотные активы - активы, приносящие предприятию доходы в течение более одного отчетного периода. С этим определением связана концепция, утверждающая, что затраты, произведенные для приобретения таких активов, постепенно относятся на расходы (на счет прибылей и убытков) в течение срока их полезной эксплуатации [1].

Основные фонды являются наиболее значимой составной частью имущества предприятия и его внеоборотных активов.

Основные средства - это основные фонды, выраженные в стоимостном измерении.

Основные средства - это средства труда, которые неоднократно участвуют в производственном процессе, сохраняя при этом свою натуральную форму, а их стоимость переносится на производимую продукцию частями по мере снашивания. В юридической трактовке основные средства представляют совокупность вещей, сохраняющих свою натуральную форму и используемых коммерческой, некоммерческой организацией или индивидуальным предпринимателем в хозяйственной деятельности в течение длительного (более 12 месяцев) периода [2].

Нематериальные активы представляют совокупность не имеющего вещественной формы оцениваемого имущества, сохраняющего свое содержание и используемого организацией в хозяйственной деятельности.

Нематериальные активы - право пользования природными ресурсами, патенты, лицензии, ноу-хау, программные продукты, монопольные права и привилегии (включая лицензии на определенные виды деятельности), организационные расходы, торговые марки, товарные знаки, брокерские места, иные права и нематериальные активы [3].

Основной характерный признак нематериальных активов - это отсутствие их материальной формы воплощения. Указанный признак вытекает из семантики понятия нематериальных активов. Объекты, признаваемые в качестве нематериальных активов, могут принести в будущем экономическую выгоду. В этом они соответствуют критериям признания объектом в качестве элемента финансовой отчетности - актива.

Но они отличаются от других внеоборотных активов тем, что они не имеют осязательной формы, что вносит определенные трудности в процесс их денежной оценки.

Состав нематериальных активов:

права на объекты интеллектуальной и промышленной собственности: результаты интеллектуальной деятельности (изобретения, полезные модели,

промышленные образцы и другие); получаемые права и привилегии на использование объектов интеллектуальной собственности; права на использование и распоряжение природными ресурсами, имуществом, программным обеспечением; права на возможность осуществления видов деятельности и отдельные операций, подтвержденные лицензиями, сертификатами или договорами; организационные расходы организации (расходы, связанные с образованием юридического лица); стоимость деловой репутации (гуд-вилл) - товарные знаки, торговые марки, знаки обслуживания, фирменное наименование и т.п. [4]

Важно рассмотреть источники формирования внеоборотных активов.

К вложениям во внеоборотные активы, в свою очередь, относятся вложения в нефинансовые активы и долгосрочные финансовые вложения. Вложения в нефинансовые активы представляют собой затраты организации в объекты основных средств, земельных участков и объектов природопользования, нематериальные активы, а также затраты организации по формированию основного стада продуктивного и рабочего скота. А долгосрочные финансовые вложения представляют собой те средства, которые отвлечены из оборота предприятия и вложены в другие предприятия либо в виде долгосрочных кредитов, либо в виде приобретения акций этих предприятий. И в том, и в другом случае предприятие получает дополнительный доход в виде процентов или дивидендов.

По своему характеру эти вложения связаны с: осуществлением капитального строительства, а также реконструкцией расширением, техническим перевооружением действующих предприятий и объектов непродуцированной сферы; приобретением зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и других отдельных объектов (или частей) основных средств; приобретением земельных участков и объектов природопользования; приобретением и созданием активов нематериального характера [6].

Таким образом, внеоборотные активы - это активы, приносящие предприятию доходы в течение более одного отчетного периода. К внеоборотным активам относятся основные средства, нематериальные активы, незавершенные капитальные вложения, долгосрочные финансовые вложения, прочие внеоборотные активы. К вложениям во внеоборотные активы, в свою очередь, относятся вложения в нефинансовые активы и долгосрочные финансовые вложения. По своему характеру эти вложения связаны с приобретением и созданием внеоборотных активов [5].

#### **Литература:**

1. Лекции по Финансам Предприятия, Чибисов О.В., 2006 г.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000г. № 117-903 // Законодательство РФ. – 2000. - № 32. – ст. 3340
3. Николаева Т.П. ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ: Учебное пособие, руководство по изучению дисциплины, методические рекомендации по выполнению курсовых работ / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2005. – 152 с.
4. Положения по бухгалтерскому учету. – М., «Издательство Эксмо», 2006г. – 238с
5. Шеремет А.Д., Ионова А.Ф. Финансы предприятий: менеджмент и анализ. Учеб пособие.-2 изд., испр. И доп. – М: Инфра - М, 2006.-479с.

## **БУХГАЛТЕРСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ**

В бухгалтерской отчетности первостепенное значение среди других видов отчетности придает то, что она предоставляет пользователям всю информацию о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и изменениях в финансовом положении организации для того, что бы пользователь мог принять экономически правильное решение. Бухгалтерская отчетность - представляет собой способ группировки и обобщения информации о финансово - хозяйственной деятельности предприятия за определенный отчетный период, в денежном измерении, в денежной единице РФ, на определенную дату, в специальных унифицируемых балансах [1].

Бухгалтерская отчетность выступает как средство наблюдения пользователями отчетной информации за работой организации, выявления признаков ее банкротства, формирования единой государственной базы статистического наблюдения и макроэкономических показателей, использования при налогообложении и других целях.

Присоставлении бухгалтерской отчетности используются основные понятия, такие как:

- отчетный период – период, за который организация должна составлять бухгалтерскую отчетность;
- отчетная дата – дата, по состоянию, на которую организация должна составлять бухгалтерскую отчетность [2].

Бухгалтерская отчетность в зависимости от охватываемого периода деятельности организации делится на промежуточную и годовую. Промежуточной бухгалтерской отчетностью считается отчетность, составленная на внутригодовую дату (месячная, квартальная). Месячная и квартальная бухгалтерская отчетность составляется нарастающим итогом с начала отчетного года. Промежуточная отчетность включает в себя:

- Бухгалтерский баланс, содержащий показатели, характеризующие величину и состав активов, и источники их формирования (пассив) на отчетную дату. Это единый баланс организации, в котором отражаются операции по всем видам деятельности, осуществляемым ею;
- Отчет о прибылях и убытках, где приводятся данные по формированию финансовых результатов;
- Отчет о движении денежных средств.
- Отчет по итогам за год является годовым бухгалтерским отчетом. При этом согласно статье 14 Федерального закона “О бухгалтерском учете” отчетным годом для всех организаций считается календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно. Она составляется в течение 30 дней после 31 декабря и предоставляется в течении 90 дней после 31 декабря, но не позднее 1 апреля после 31 декабря.

В состав годовой бухгалтерской отчетности включаются:

- Бухгалтерский баланс;
- Отчет о прибылях и убытках;
- Отчет об изменении капитала;
- Отчет о движении денежных средств;
- Отчет об использовании целевого финансирования;

- Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках;
- Аудиторское заключение о степени достоверности показателей этой отчетности [3].

По степени обобщения отчетных данных выделяют индивидуальную бухгалтерскую отчетность и консолидированную финансовую отчетность. Индивидуальная бухгалтерская отчетность составляется организациями. Как элемент метода бухгалтерского учета эта отчетность выполняет не только информационную функцию, характеризуя финансовые результаты деятельности организации и финансовое положение, но и контрольную функцию, обеспечивая системный контроль точности данных бухгалтерского учета при завершении каждого учетного цикла. Поэтому все организации должны составлять индивидуальную бухгалтерскую отчетность за каждый отчетный период. Консолидированная финансовая отчетность представляет собой объединение отчетности группы хозяйствующих субъектов, находящихся в определенных юридических и финансово-хозяйственных взаимоотношениях, контролируемых головной организацией. Как разновидность бухгалтерской отчетности, консолидированная финансовая отчетность выполняет исключительно информационную функцию [4].

На наш взгляд, для внешних пользователей при принятии ими экономических решений, эта отчетность используется как дополнительная информации к индивидуальной бухгалтерской отчетности. Главной задачей бухгалтерской отчетности (индивидуальной и консолидированной) является обеспечение гарантированного доступа заинтересованными пользователями к качественной информации о деятельности организации или информации о группе организаций, входящих в корпоративную семью. Для решения этой задачи бухгалтерская отчетность должна быть составлена по определенным правилам в соответствии с основными требованиями к ведению бухгалтерского учета и отчетности.

Бухгалтерская отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером организации. В организациях, где бухгалтерский учет ведется на договорных началах специализированной организацией или специалистом, бухгалтерская отчетность подписывается руководителем организации, руководителем специализированной организации, либо специалистом, ведущим бухгалтерский учет [5].

#### **Литература:**

1. Конспект лекции по бухгалтерскому учету (2012г).
2. Багудина Е. Г., Большаков А. К. – “Экономический словарь”(электронный вариант).
3. Мощенко Н. П. – “Международные стандарты финансовой отчетности”/ Финансы и статистика/2007г./272 стр.
4. Соколова Е.С. – “Бухгалтерский учет”/Учебно-методический комплекс/Изд. центр ЕАОИ/2008г./ 200 стр.
5. Артеменко В.Г., Остапова В. В. – “Анализ финансовой отчетности”/Омега-Л/2007г. /272 стр.
6. Ефимова О., Мельник М. – “Анализ финансовой отчетности”/Омега- Л/2004 г./231 стр.
7. Бабаева Ю.А. – “Бухгалтерский финансовый учет”/Вузовский учебник/2003г./525 стр.
8. Карагод В. С., Трофимова Л. Б.-“ Международные стандарты финансовой отчетности”/Юрай-Издат/320 стр.

*Гайдарова Н.Г.*  
*студентка 2 курса «БУАиА»*  
*Факультета «Информатики и финансов»*  
*СПбГИЭУ в г. Кизляр.*  
*Научный руководитель: Алибеков Ш.И*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА**

Достижения любого коллектива, будь то крупное промышленное предприятие или субъект малого предпринимательства, во многом зависят от того, как организованы получение и переработка экономической информации. Чем достовернее сведения о производстве и чем быстрее их получают, тем больше возможностей для эффективного управления предприятием. Наиболее важную, достоверную систематическую экономическую информацию дает бухгалтерский учет. В процессе учета разрозненные данные систематизируют и обрабатывают, после чего они становятся основой для принятия управленческих решений. Бухгалтерский учет - одна из важнейших функций управления предприятием. В этих условиях эффективность бухгалтерского учета во многом зависит от правильной его постановки на предприятии.

Под организацией бухгалтерского учета понимают систему условий и элементов (слагаемых) построения учетного процесса с целью получения достоверной и своевременной информации о хозяйственной деятельности организации и осуществления контроля за рациональным использованием производственных ресурсов и готовой продукции. Основными слагаемыми системы организации бухгалтерского учета являются первичный учет и документооборот, инвентаризация, План счетов бухгалтерского учета, формы бухгалтерского учета, формы организации учетно-вычислительных работ, объем и содержание отчетности [1].

Действительно, в настоящее время все ярче проявляется необходимость в полноценном управлении финансовыми средствами предприятия для того, чтобы как можно полнее использовать его возможности в достижении целей, поставленных руководством предприятия.

Бухгалтерский учет организуют и ведут исходя из особенностей деятельности организации и выбранной учетной политики. Для рациональной организации бухгалтерского учета необходимо:

- изучать нормативно-правовую базу, регулирующую ведение учета и отчетности;
- анализировать организационные и производственные особенности организации с целью правильного выбора объекта и формы учета, документооборота;
- определить характер и объем учетной работы с целью установления штата бухгалтерии и распределения работ между ее сотрудниками;
- установить структуру аппарата бухгалтерии и формы его взаимосвязи с подразделениями организации.

Именно учетная политика определяет и направляет дальнейшую работу не только бухгалтерских и финансовых служб, но и всей организации. Тонкости учетной работы, обусловленные спецификой деятельности хозяйствующего субъекта, должны быть предусмотрены в бухгалтерской учетной политике для правильного выбора наиболее оптимальной схемы ведения бухгалтерского учета организации. В силу п. 3 ст. 5 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативными актами органов, регулирующих бухгалтерский учет, самостоятельно формируют учетную политику исходя из своей структуры, отрасли и других особенностей деятельности [2].

Ответственность за организацию бухгалтерского учета, соблюдения законодательства при выполнении хозяйственных операций возложено на руководителя организации. Главный бухгалтер организации обеспечивает соответствие осуществляемых хозяйственных операций законодательству Российской Федерации и несет ответственность за ведение бухгалтерского учета, формирование и своевременное предоставление полной и достоверной бухгалтерской отчетности [3].

На практике руководитель редко ведет бухгалтерский учет лично. В этом случае, мы считаем, что руководитель должен создать необходимые условия для правильного ведения бухгалтерского учета, обеспечить обязательное выполнение всеми подразделениями и службами, а также работниками требований главного бухгалтера в части порядка оформления и представления для учета документов и сведений.

На должность главного бухгалтера рекомендуются лица, имеющие высшее специальное образование или стаж по специальности не менее трех лет.

Основные функции, выполняемые бухгалтерией:

- учет материально-технических ценностей (основных средств, материалов)
- учет расчетов по оплате труда
- учет затрат на производство
- учет финансовой деятельности (реализации продукции, прибыли, фондов и резервов)
- учет денежных операций (денежных средств в кассе, на расчетном счете, расчетов с поставщиками, прочими кредиторами, расчетов с бюджетом и т.п.)
- составление бухгалтерской отчетности [4].

Организация бухгалтерского учета на основе аутсорсинговых услуг дает возможность существенно сократить расходы предприятия на подбор и содержание кадров, организацию рабочего места бухгалтеров, специализированное бухгалтерское и юридическое программное обеспечение. Слежение за постоянно меняющимися бухгалтерским и налоговым законодательством, формами документов, сроками подачи отчетности и уплаты налогов также будет обеспечено предоставляющей бухгалтерские услуги организацией.

#### **Литература:**

1. Кондраков Н. П. «Теория бухгалтерского учета». – М. 2009.
2. Лытнева Н. А., Парушина Н.В., Кыштымова Е. А. «Бухгалтерский учет и анализ». – М. 2011.
3. Муравицкая И. К., Лукьяненко Г. И. «Теория бухгалтерского учета» – М. 2011.
4. Федосова Т. В. «Бухгалтерский учет» – М. 2008.
5. Швецкая В. М., Головки И. А «Теория бухгалтерского учета» – М. 2009.
6. Поленова С. Н. «Теория бухгалтерского учета» – М. 2010.
7. Сайгидмагомедов А. М., Даитов В. В. «Теория бухгалтерского учета» – М. 2005.

## **УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ: ПРОБЛЕМА СООТВЕТСТВИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЕГО ТЕКУЩЕЙ СТРАТЕГИИ**

Признание управленческого учета в качестве самостоятельной подсистемы бухгалтерского учета состоялось еще в конце 20 в., однако наибольшую актуальность анализируемый вид учета приобрел в условиях рыночной экономики. Это обусловлено необходимостью получения оперативной информации для принятия эффективных управленческих решений, способных повлиять на хозяйственную деятельность субъекта. В статье приводятся различные точки зрения известных ученых и исследователей, выводы которых, позволяют констатировать об управленческом учете, как о неотъемлемой части функционирования экономического субъекта.

С переходом экономики Российской Федерации к рыночным отношениям организации поставлены в совершенно новые условия хозяйствования. Процесс адаптации к новым условиям хозяйствования вызывает потребность в новых подходах к управлению предприятием. Актуальность темы статьи обусловлена тем, что в настоящее время при существенных изменениях основных показателей деятельности предприятия от заранее запланированных норм, отчетливо выражается несоответствие вносимых администрацией изменений с его текущей стратегией. На вопрос «Что такое управление?» можно дать неоднозначный ответ, от простого к сложному. Как говорил один из наиболее выдающихся менеджеров 20 века, Ли Якокка: «Управление представляет собой не что иное, как настраивание других людей на труд». В Древней Греции примерно также рассуждал и Сократ, определяя деятельность управленца: «Главная задача – поставить нужного человека на нужное место и добиться выполнения своих указаний». В экономическом словаре понятие “управление” характеризуется как сознательное целенаправленное воздействие со стороны субъектов, руководящих органов на людей и экономические объекты, осуществляемое с целью направить их действия и получить желаемые результаты. В словаре Ефремовой Т.Ф., под “управлением” понимается административное учреждение или отдел учреждения, организации, руководящие какой-либо отраслью хозяйственной, научной, военной деятельности. Анализируя данные определения, следует отметить, что они имеют схожий смысл. Итак, управление - это целенаправленное воздействие администрации предприятия на хозяйственные процессы в целях увеличения прибыли и сохранения собственного капитала.

Данное толкование процесса управления, а также развитие рыночной экономики в индустриально-развитых странах обусловило создание такого раздела бухгалтерского учета как управленческий учет. Профессор В.Ф. Палий, определяя управленческий учет как систему внутреннего оперативного управления, отмечает: “Суть управленческого учета заключается в представлении информации, которая необходима или может пригодиться менеджерам в процессе управления предпринимательской деятельности.

В отечественной экономической литературе понятие «управленческий учет» появилось после публикации работ академика Н.Г. Чумаченко, профессора С.С. Сатуболдина и др.

По мнению академика Н.Г. Чумаченко, в отличие от учета затрат в управленческом учете, упор делается на составление предварительных смет затрат, оперативное выявление отклонений от смет, систематический анализ издержек производства и вариантов управленческих решений на базе оценки их себестоимости.

Профессор Соколов Л.В. подчеркивает, что «управленческий учет представляет собой в первую очередь аналитический учет основного производства, калькуляцию себестоимости, регистрацию затрат агентов предприятия, во-вторых, преимущественно перспективный анализ хозяйственной деятельности».

В экономической литературе сформировалось мнение, основанное на понимании управленческого учета профессора М.З. Пизенгольца, который считает, что «управленческий учет представляет собой не только систему сбора, регистрации и обобщения информации. Это скорее система управления предприятием, интегрирующая разные подсистемы и методы управления, направленные на достижение одной цели – совершенствования производства, снижения затрат, повышения доходов. Сравнивая данные высказывания можно сделать вывод о том, что все обоснования сущности понятия «управленческий учет» в совокупности представляют единое целостное определение».

Одним из важных элементов управленческого учета является оперативное управление. Под «оперативным управлением» понимается управление текущими событиями, а также совокупность мер, позволяющих воздействовать на конкретные отклонения от установленных заданий производства. Оперативное управление подразделяется на оперативное планирование, оперативный учет и оперативный контроль. В свою очередь, оперативное планирование разрабатывается на основе текущих планов и утвержденных программ. Наряду с оперативным планированием следует также выделить стратегическое и текущее планирование. Стратегическое планирование целесообразно рассматривать как инструмент, с помощью которого формируется система целей функционирования предприятия, и объединяются усилия всего коллектива по его достижению. В теоретическом аспекте выделяют такой этап стратегического планирования как оценка текущей стратегии.

Рассмотрим определение понятия «стратегия компании» по А.Томпсону и Дж. Стрикленду. Это методы конкуренции и ведения бизнеса, которые выбирает менеджмент для удовлетворения клиентов, успешной конкуренции и достижения глобальных целей организации. В зависимости от направления деятельности и целей организации, администрацией предприятия, группами менеджеров разрабатывается текущая стратегия деятельности предприятия. Данная стратегия обычно разрабатывается на срок до одного года и представляет собой комплекс запланированных мероприятий, новых и ответных действий. Это означает, что при разработке стратегии заранее анализируются возможные потери, риски деятельности предприятия, а также разрабатываются пути и меры их преодоления. Неотъемлемой частью стратегии является составление бизнес-плана предприятия, который содержит информационное описание предстоящего бизнеса. В нем также отражаются предварительные оценки результатов за определенный период. Однако в процессе функционирования предприятия нередко возникают проблемы соответствия оперативного управления его текущей стратегии. Это может быть обусловлено влиянием конкурентов, сменой руководителя предприятия, изменениями цели функционирования предприятия, а также влияниями внешних факторов.

Немецкий генерал-фельдмаршал Эрвин Роммель отмечает, что «самый лучший стратегический план бесполезен, если он не может быть выполнен тактически». В толковом словаре Ожегова под «тактикой» принято понимать совокупность средств и приемов для достижения намеченной цели. А под «стратегией» следует понимать искусство планирования, руководства, основанного на правильных и далеко идущих прогнозах. Сравнивая высказывания, следует отметить, что в них заложен единый смысл, который заключается в том, что стратегия без тактики существовать не может, так как в этом случае она представляет собой оторванную абстракцию. Следовательно, разработка текущей стратегии должна включать определенную тактику, которая может быть основана на разработке способов и приемов, обеспечивающих успешное

функционирование предприятия. Разработка успешной стратегии, как правило, базируется на сложных и рутинных расчетах бизнес-процессов и операций. Но даже такая стратегия со временем может стать неэффективной, причиной этому может являться потеря информации, внешние перемены, а также деградация самого рутинного процесса. В этом случае руководству предприятия необходимо провести SWOT - анализ проанализировать и указать причину возникновения негативных явлений в хозяйственном процессе. Процесс управления изменениями начинается с идентификации проблемы, с целью недопущения потери эффективности деятельности в будущем. Далее разрабатываются необходимые изменения, а также программа их внедрения. Такой вариант привлекателен тем, что предприятие может заранее осуществить необходимые изменения в развитии дальнейшего бизнеса.

Следовательно, для того чтобы предприятие успешно функционировало обязательно наличие службы аналитики, службы планирования, и разумеется выявление недостатков прогнозирование, а также их коррекции с целью выработки эффективной стратегии управления.

### Литература:

1. Практические занятия по менеджменту [Электронный ресурс] / [сайт] Официальный сайт Бориса Григорьевича Литвак. Режим доступа: [http://www.bglitvak.ru/?page\\_id=418](http://www.bglitvak.ru/?page_id=418). Дата обращения: 20.01.12 г.
2. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь[текст] - 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2006. — 495 с.
3. Т.В. Ефремова Новый словарь русского языка [Электронный ресурс] / [сайт] Толково-словообразовательный. Режим доступа: <http://www.classes.ru/all-russian/russian-dictionary-synonyms-term-89367.htm>. Дата обращения: 20.01.12 г.
4. Вахрушина М.А. Бухгалтерский управленческий учет [текст] учебник для вузов/М.А. Вахрушина.-М : Финстатинформ, 2000.
5. Бухгалтерский и управленческий учет [Электронный ресурс] / [сайт] Возникновение и сущность управленческого учета. Режим доступа: <http://www.jourclub.ru/23/812/2/>. Дата обращения: 20.01.12 г.
6. Общий толковый словарь русского языка [Электронный ресурс] / [сайт] Тактика Режим доступа: <http://tolkslovar.ru/t347.html>. Дата обращения: 20.01.12 г.

*Исаева М.*

*ст. 2 к. спец. БУАиА*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: Наврузбекова З.Р.*

## ФОРМЫ И СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА

Порядок исчисления заработной платы работникам всех категорий регламентируют различные формы и системы заработной платы. Под формой понимают объект учета труда, подлежащий оплате: время или количество выполненной работы [1]. Оплата труда - это система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами [2].

Политика в сфере оплаты труда является одной из важнейших частей управления предприятием, ведь от того, как эта политика осуществляется, в значительной мере зависит эффективность работы предприятия, так как заработная

плата является одним из существенных стимулов в рациональном использовании рабочей силы. Практикуются две основные формы оплаты труда: сдельная (оплата труда за количество выработанной работником продукции), повременная (оплата труда за количество фактически отработанного работником времени). Все остальные формы оплаты труда являются производными от этих [3].

При повременной оплате труда заработная плата рабочему или служащему определяется в соответствии с его квалификацией и количеством отработанного рабочего времени. Такая оплата труда применяется, как правило, в тех случаях, когда труд работника невозможно нормировать. Сфера распространения повременной оплаты труда – руководящий и административно-хозяйственный персонал, дежурный персонал и т. п.

При сдельной оплате труда работник получает заработную плату в зависимости от количества выполненной работы по установленным сдельным расценкам за единицу доброкачественной продукции, выраженной в натуральных показателях. При использовании сдельной оплаты труда применяются нормы времени, нормы выработки и сдельные расценки [4].

Такая форма оплаты труда, на наш взгляд, является наиболее эффективной, так как стремление работника получить достойную заработную плату приведет к увеличению производительности труда, что является одним из способов повышения эффективности работы предприятия.

Основным направлением в стимулировании труда является заработная плата. Заработная плата - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Выплата заработной платы обычно производится в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях). В соответствии с коллективным или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться в иных формах, не противоречащих российскому законодательству. Доля заработной платы, выплачиваемой в неденежной форме, не может превышать 20% от общей суммы заработной платы [2].

Под системой оплаты труда понимается способ установления соотношений между мерой труда и мерой платы за него, на основании которой определяется порядок исчисления заработка работника. Для оплаты труда работников в настоящее время используются следующие системы:

- тарифная (повременная) – труд оплачивается по времени, которое работник фактически отработал;
- сдельная – труд оплачивается по количеству продукции, которое работник изготовил;
- бестарифная – труд оплачивается, исходя из вклада конкретного работника в деятельность организации;
- система плавающих окладов – труд оплачивается, исходя из суммы денежных средств, которую организация может направить на выплату заработной платы;
- система выплат на комиссионной основе – труд оплачивается, исходя из размера части выручки организации, полученной за счет действий работника;

Установленные системы оплаты труда фиксируются в коллективном договоре, Положении об уплате труда и обязательно – в трудовых договорах с конкретными работниками [6].

#### **Литература:**

1. Козлова Е.П., Бабченко Т.Н., Галанина Е.Н. Бухгалтерский учет в организациях – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 800 с.

2. Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет: учебник – М.: ИНФРА – М, 2007. – 592 с.
3. Мельников И. Бухгалтерский учет – 2009 – 304 с.
4. Ерофеева В.А., Тимофеева О.В. Бухгалтерский учет: конспект лекций – 2-е изд. – М.: Юрайт-Издат, 2009. – 192 с.
5. Виноходова А.Ф., Марченкова И.Н., Черникова А.А. Теория бухгалтерского учета: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – Старый Оскол: ТНТ, 2009. – 304 с.
6. Черненко Н.Ю., Черненко А.Ф. Бухгалтерский финансовый учет: учеб. пособие. – Ростов н/Д.: Феникс, 2011. – 476 с.

*Жангуразова А.*

*магистр 2 курса*

*направление «Экономика», ЭФ, КБГУ*

*Научный руководитель: к.э.н., ст. преподаватель Байсултанова Л.Б.*

## **ОСОБЕННОСТИ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАТРАТ В САНАТОРНО-КУРОРТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ**

В современных условиях развития рыночной экономики в основу своей деятельности большинство организация ставит нужды и запросы потребителей товаров и услуг. Это ставит в число главных задач санаторно-курортного рынка, выявление и соблюдение интересов представителей спроса и предложения, защищая, во-первых, права граждан на получение качественных санаторно-курортных услуг по приемлемым ценам, а, во-вторых - права хозяйствующих субъектов, на получение выгод от профессиональной деятельности.

Решение проблем управляемости предприятий санаторно-курортной сферы возможно в рамках концепции устойчивого развития, опирающейся на территориальный принцип долгосрочного комплексного развития курорта.

Деятельность большинства организаций санаторно-курортного комплекса очень сложна и многообразна. Это во многом определяется наличием у них множеством вспомогательных и обслуживающих подразделений и хозяйств, каждое из которых представляет собой различные отрасли народного хозяйства. А каждая отрасль, имеющая свои особенности, требует специфических знаний и в области бухучета, и в налогообложении, и в методологии учета затрат.

Указанное обстоятельство вызывает большие трудности не только при определении затрат в разрезе «разноотраслевых» товаров и подразделений, но и расходов по статьям затрат.

На сегодняшний день, необходима централизованная координация усилий специалистов по созданию санаторно-курортной системы, отвечающей современным стандартам, в оказании «скорой помощи» участникам рынка санаторно-курортного сектора в ведении хозяйственной деятельности. Достичь высоких результатов в этой области возможно исключительно в рамках активно действующей системы контроля за деятельностью организации.

Экономическая и юридическая самостоятельность современных организаций санаторно-курортной сферы вынуждает хозяйствующие субъекты проявлять особый интерес к выбору высокоэффективной рыночной стратегии, обеспечивающей конкурентоспособность на рынке. В этих условиях необходимо точно и эффективно решать главный вопрос предпринимательства - производство качественной продукции (работ, услуг) с минимальными затратами.

Поэтому особо актуальной в сложившихся условиях становится проблема контроля организации эффективного управления затратами предприятия санаторно-курортных учреждений.

Прежде всего в улучшении нуждается действующая в отечественной практике классификация затрат в санаторно-курортном секторе, основным недостатком которой является сохранение нацеленности главным образом на достоверное исчисление себестоимости выпускаемой продукции при ослаблении внимания к текущему контролю формирующих ее затрат и повседневному информационному обеспечению управления.

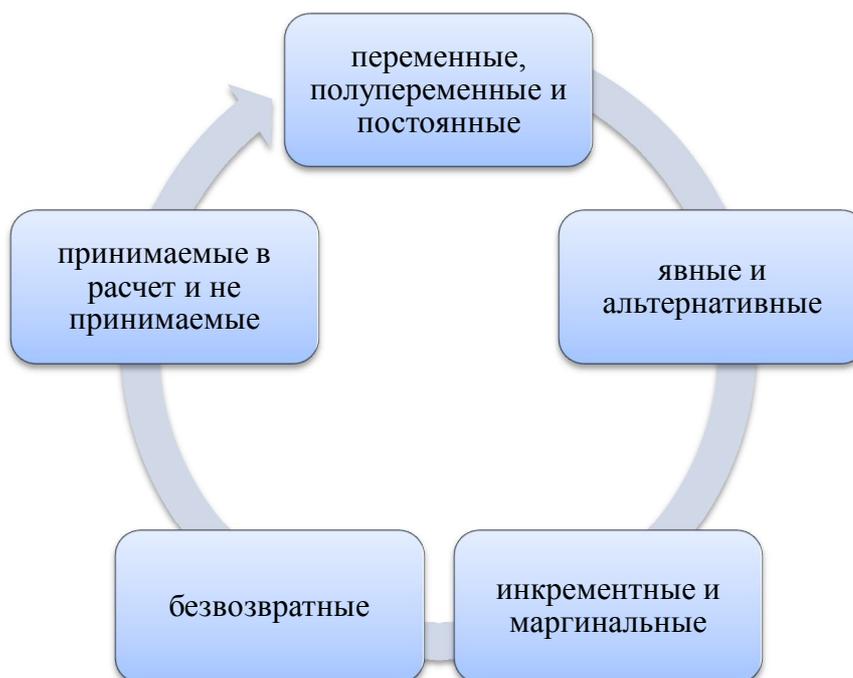
В условиях усовершенствования хозяйственного управления становится все более актуальной проблема создания классификационной модели, построенной в соответствии с современными особенностями организации учета на санаторно-курортных предприятиях. Модели построения классификации затрат на производство позволят формировать учетно-аналитическую информацию для управления и строить организацию учета затрат исходя из конкретных особенностей предоставления услуг.

Целесообразно выделить три основных направления классификации затрат:

- формирование наиболее полной информации о затратах для определения себестоимости товаров, работ и услуг (Рис. 1);
- для принятия стратегических решений (Рис. 2);
- для контроля и регулирования деятельности (Рис. 3).



**Рисунок 1. Классификация затрат для определения себестоимости услуг.**



**Рисунок 2. Классификация затрат для стратегических решений**



**Рисунок 3. Классификация затрат для контроля регулирования деятельности**

Четкость классификации затрат во взаимосвязи с местами их возникновения и центрами ответственности дает нам возможность достижения указанной цели, относительно проблем калькулирования себестоимости.

Правильно выбранная методика классификации затрат позволяет снижать затраты, в свою очередь снижение затрат на санаторно-курортные услуги, позволяет повысить их конкурентоспособность за счет эффективной ценовой политики.

Большинство проблем возникает вследствие того, что значительная часть затрат контролируется только частично. Кроме того, на предприятиях санаторно-курортного сектора существуют проблемы с внутренней отчетностью и документооборотом. Данная классификация производственных затрат, на наш взгляд, позволяет выявить объективно существующие группы затрат, является наиболее полно-отражающей процессы формирования издержек и взаимоотношения между их отдельными частями, и позволяет целенаправленно осуществлять эффективное управление производственными процессами.

*Закиряев Р.*

*ст. 2 к. «БУАиА», СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Ибрагимова А.Х.*

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, СХОДСТВА И РАЗЛИЧИЯ УЧЕТА США (GAAP) И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ УЧЕТА (IAS)**

При построении математической модели хозяйственной деятельности предприятия можно использовать международный опыт ведения бухгалтерского учета в той его части, которая увеличивает точность модели.

Отличия российского бухгалтерского учета от учета с использованием международных стандартов не являются кардинальными. Они не требуют существенных преобразований в бухгалтерском учете российских предприятий. Можно выделить несколько главных отличий:

- 1) некоторые принципы бухгалтерского учета;
- 2) план счетов и кодировка хозяйственных операций;
- 3) способы оценки активов;
- 4) использование вероятностных характеристик;
- 5) возможность капитализации некоторых расходов;
- 6) порядок составления отчетности;
- 7) способы определения бухгалтерской и налогооблагаемой прибыли;
- 8) порядок и способы внесения исправлений в бухгалтерскую отчетность;
- 9) методы анализа результатов хозяйственной деятельности.

Рассмотрим каждый пункт.

1. Суть данного принципа заключается в том, что в международном учете расходы признаются тогда, когда есть обоснованная вероятность их возникновения, а доходы - только тогда, когда они реально получены. Такой подход целесообразно использовать при составлении математической модели хозяйственной деятельности предприятия.

2. Применение плана счетов и кодировка хозяйственных операций в системах международного бухгалтерского учета более свободные, нежели в российском учете. Российский план счетов представляет собой хорошо отработанный на практике и достаточно строго регламентированный документ. Его преимущества состоят в том, что он позволяет составить достаточно подробную и четкую математическую модель хозяйственной деятельности предприятия и одновременно придает ей стандартный характер.

Согласно общему уравнению баланса план счетов в системе международных бухгалтерских стандартов обычно включает следующие основные разделы:

- активы;
- пассивы;
- собственный капитал;
- доходы (выручка);

- расходы;
- налоги от прибыли.

Счета актива, пассива и собственного капитала имеют постоянный характер, сальдо которых всегда отражается в балансе. Исключение составляют только счета собственного капитала, носящие название "Изъятие капитала" и "Вложения капитала" для предприятий единоличного владения и товариществ. Данные счета могут закрываться при реформации баланса.

Счета доходов и расходов носят название временных счетов: в конце отчетного периода они закрываются, и определяется финансовый результат работы предприятия в виде прибыли или убытка. Это некие аналоги счетов 90,91 российского бухгалтерского учета. Сальдо по счетам учета налогов на прибыль отражается в балансе аналогично отражению на счете 68 в российском бухгалтерском учете и показывает либо задолженность предприятия по налоговым платежам, либо переплату (зачет).

Кодирование хозяйственных операций в рамках международных стандартов не очень регламентировано, что позволяет использовать упрощенные записи, сохраняя только экономический смысл. Например, расходы на приобретение материалов (без учета НДС) применительно к российскому плану счетов можно оформить бухгалтерской проводкой типа:

Д-т 10, К-т 51 - расходы на материалы  
вместо следующей комбинации:

Д-т 60, К-т 51 - оплата поставщику материалов;

Д-т 10, К-т 60 - приемка материалов на склад.

3. Способы оценки активов и пассивов в системе международных стандартов опираются на принцип осмотрительности. Стоимость активов отражается по правилу низшей оценки из двух сумм: из себестоимости и рыночной цены. Разница между этими двумя суммами по производственным запасам может списываться либо на себестоимость реализованной продукции, либо на убытки предприятия (эти суммы убытков в соответствии с налоговым законодательством страны могут не учитываться при налогообложении прибыли).

Амортизационные отчисления на основные средства рассчитываются исходя не из их балансовой стоимости, а из разницы балансовой и ликвидационной стоимости.

Пассивы в виде краткосрочных и долгосрочных обязательств могут оцениваться по приведенной (дисконтированной) или по полной стоимости. Такие оценки целесообразно учитывать в ряде случаев при составлении математической модели хозяйственных операций для установления зависимости между изменением стоимости активов и пассивов и финансовым результатом работы предприятия.

4. В системе международных стандартов бухгалтерского учета используются и вероятностные подходы. Это касается, например, дебиторских задолженностей.

Дебиторской задолженности международные стандарты уделяют повышенное внимание.

Вероятностным оценкам подвергаются и непредвиденные убытки. Они могут начисляться согласно международным нормам в том случае, если событие вероятно и его сумма может быть определена в разумных пределах. Непредвиденная прибыль никогда не начисляется.

В номенклатуру вероятных событий включаются и дополнительные расходы, связанные с гарантийными обязательствами предприятия по реализованной продукции. Эти расходы оцениваются статистическими данными за предыдущие периоды.

Правда, в России управление дебиторской задолженностью в современных условиях затруднено из-за целого ряда причин, главные из которых - нечеткость законодательства, слабое исполнение судебных решений и значительно более высокие ставки по факторинговым операциям.

5. В международных стандартах четко определена возможность капитализации расходов на содержание основных средств и на НИОКР. Расходы на содержание основных средств капитализируются при одном из условий:

- увеличивается срок их полезного действия;
  - увеличивается их мощность и производительность;
- улучшается качество выпускаемой продукции.

Расходы на НИОКР капитализируются при наличии в совокупности следующих условий:

- имеется проект, и расходы на НИОКР обособлены от других;
- продемонстрирована техническая осуществимость проекта;
- четко выражено намерение руководства или собственников производить и продавать результат реализации проекта;
- проведен анализ рынка или установлена полезность использования НИОКР внутри производства;
- у предприятия в наличии достаточно средств для завершения проекта и вывода его на рынок.

В российской практике бухгалтерского учета возможность капитализации затрат на содержание основных средств и на проведение НИОКР существенно ограничена, что является определенным недостатком. В настоящее время нет необходимости использовать в математической модели хозяйственной деятельности предприятий международный опыт по капитализации затрат. Если произойдут изменения в российском законодательстве по этому вопросу, то они сравнительно легко могут быть отражены в бухгалтерском учете.

6. Порядок составления бухгалтерской отчетности, соответствующий международным стандартам, отличается от российской практики несколько большей скрупулезностью и наличием дополнительных этапов. Это связано с рядом обстоятельств, среди которых основными являются:

- упрощенные кодировки хозяйственных операций;
- необходимость закрытия временных счетов в конце отчетного периода;
- необходимость проведения корректировок по событиям, происшедшим в последние дни отчетного периода;
- возможность оперативного составления и отображения отчета о прибылях и убытках предприятия.

В системе стандартов бухгалтерского учета США (GAAP) предписывается поэтапное составление бухгалтерской отчетности:

- расчет и отображение пробного баланса для выверки дебетовых и кредитовых оборотов счетов Главной книги;
- корректировка пробного баланса путем добавления операций по соотношению доходов и расходов одного периода, а также путем внесения дополнительных операций конца отчетного периода;
- составление отчета о прибылях и убытках;
- закрытие временных счетов и выделение из отчета о прибылях и убытках финансового результата;
- реформация баланса (в конце года).

При составлении математической модели хозяйственной деятельности предприятия нет необходимости следовать указанным этапам. Целесообразно использовать только корректировки (в том числе статистические и вероятностные), которые позволяют четко соотносить доходы и расходы отчетного, прошлых и будущих периодов. Данные действия могут затруднить исследования, поскольку модель требует закрытия счетов реализации на финансовый результат работы предприятия на более ранних этапах, а не в самом конце составления отчетности.

7. Особое место в бухгалтерском учете, проводимом по международным стандартам, занимают вопросы отражения прибыли и начисления налогов на прибыль. Согласно этим стандартам предприятия в отчете о прибылях и убытках отдельно показывают прибыль, полученную от основной деятельности и от нетрадиционных хозяйственных операций. Из полученной суммы прибыли исключаются ошибки, связанные с неточностями в предыдущих периодах и с изменениями, происшедшими в учетной политике. Кроме того, вычитаются убытки от переоценки запасов, от реализации основных средств и нематериальных активов, а также штрафы за невыполненные договорные обязательства перед другими фирмами и убытки от аннулированных заказов. В результате этих операций получается так называемая бухгалтерская прибыль. Она не всегда совпадает с налогооблагаемой прибылью. Это несоответствие может возникать, например, вследствие того, что, как и в России, за рубежом чаще всего бухгалтерский учет ведется по методу начисления, а налоговый учет - по методу оплаты. Кроме того, несоответствие может быть обусловлено тем, что предприятия, которые оказывают покупателям дополнительные услуги по гарантийному обслуживанию, свои обязательства фиксируют в бухгалтерском учете по оценочным суммам. А для целей налогообложения они должны использовать величины реальных затрат.

8. Российский бухгалтерский учет заметно отличается от учета по международным стандартам способами внесения исправлений в составленную отчетность.

Исправления, связанные с изменением учетной политики, обычно вносят по решению руководства предприятия или в связи с изменениями стандартов. При этом изменения вносят во все предшествующие периоды, а общий результат корректировок включают в отчет о прибылях и убытках текущего периода. Если изменения касаются оценки активов и пассивов, то исправления вносят не в отчетность предыдущих лет, а только в отчетность текущего года. Ошибки прошлых периодов исправляют в виде изменения сальдо начальной прибыли текущего периода.

9. Способы анализа хозяйственной деятельности предприятия, применяемые в международных стандартах, разнообразнее используемых в практике российского бухгалтерского учета. Предпочтение отдается сравнительным методам, например анализу изменений во времени и сопоставлению с отраслевыми показателями. Широко используется метод определения функций чувствительности финансового результата по различным параметрам. Способ коэффициентов, отражающих разнообразные аспекты деятельности предприятия, наиболее распространенный в России, западные специалисты считают добротным, но менее эффективным.

#### **Литература:**

1. Андросов А.М. «Бухгалтерский учет: Учебное пособие». – М.: Андросов. 2003 – 102 с.3
2. Палий В.Ф. Международные стандарты учета и финансовой отчетности: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2003. – 472 с.
3. Николаева С.А. «Международные и российские стандарты бухгалтерского учета: Сравнительный анализ, принципы трансформации, направления реформирования». Изд. 2-е перераб. И доп. – М.: «Аналитика-Пресс», 2003 г. – 672 с.
4. Ткач В.И., Ткач М.В. «Международная система учета и отчетности». - М. - Финансы и статистика, 2003 г. – 257 с.
5. Терехова В.А. «Международные стандарты бухгалтерского учета в российской практике: учебное пособие». М.: Издательство «Перспектива», 1999 г. – 386 с.
6. Бухгалтерская система ГАРАНТ

## **РАЗРАБОТКА ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА, ОТЧЕТНОСТИ И БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ**

Анализ бюджетирования как экономической категории позволил сделать вывод, что современная методика бюджетирования, основанная на инновационных подходах анализа, планирования и контроля деятельности, отражает степень интеграции и унификации учетных процессов для различных субъектов хозяйственной деятельности.

Мировая практика внедрения системы бюджетирования на предприятии позволила выявить ее положительные и отрицательные стороны.

Таблица 1

Достоинства и недостатки существующих систем бюджетирования

Достоинства	Недостатки
1) координация деятельности предприятия в целом, каждого структурного подразделения, центра ответственности, сегмента	1) сложность формирования системы
2) стимулирующее воздействие на деятельность работников	2) дороговизна содержания системы
3) своевременное внесение корректировок в деятельность предприятия в целом, каждого структурного подразделения, центра ответственности, сегмента	3) восприятие работниками предприятия конкретных бюджетных показателей как средство для оценки их деятельности
4) учет информационно-аналитических данных бюджетов прошлых периодов	4) возникновение обратной связи между достижимостью целей и их стимулирующим эффектом
5) совершенствование процесса распределения производственных финансовых ресурсов	5) изменения требований к системе ведут к необходимости внедрения новой системы
6) инструмент достижения желаемых результатов и сравнения, достигнутых и желаемых результатов в деятельности предприятия в целом, каждого структурного подразделения, центра ответственности, сегмента	

Система бюджетирования для сельскохозяйственных предприятий представляет собой инновационный подход к управлению сельскохозяйственным производством, применение которого способствует более корректному определению целей развития экономического субъекта в краткосрочном и долгосрочном периодах, согласованию интересов субъектов агропромышленной интеграции и принятию на этой основе качественных управленческих решений. Сам процесс бюджетирования на

сельскохозяйственных предприятиях, предназначенный для оптимального распределения производственных и финансовых ресурсов во времени, направлен на:

- составление, принятие и анализ бюджетов различных уровней, последующий контроль за их исполнением;
- повышение результативности работы сельскохозяйственного предприятия в целом, его структурных подразделений, центров ответственности, сегментов деятельности при помощи целевой ориентации и координации внешних и внутренних экономических процессов;
- выявление рисков и снижение их уровня.

Механизм реализации системы бюджетирования на сельскохозяйственном предприятии предполагает определение объектов бюджетирования, разработку операционных (бюджета реализации, производства, производственных запасов, прямых затрат на материалы, семена, удобрения, корма, прямых затрат на оплату труда, общепроизводственных, коммерческих, общехозяйственных расходов, бюджета прибылей и убытков) и финансовых (инвестиционного бюджета, плана денежных потоков, прогнозного баланса) бюджетов на базе созданного учетно-информационного обеспечения, расчет и анализ соответствующих показателей деятельности каждого структурного подразделения, центра ответственности, сегмента деятельности каждого бюджета, определение объема денежных ресурсов, обеспечивающих финансовую устойчивость и платежеспособность сельскохозяйственного предприятия, выявление резервов привлечения внутреннего и внешнего финансирования, прогнозирование доходов, расходов и капитала сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, внедрение в практику работы сельскохозяйственных предприятий системы бюджетирования позволяет решать проблемы оптимизации финансовых потоков, а также сбалансированности поступления денежных средств и их использования.

Одним из методологических направлений организации и функционирования системы управленческого учета, отчетности и бюджетирования на сельскохозяйственных предприятиях является совершенствование методики определения размера заработной платы работников, основанной на принципах бюджетирования, а именно эффективности, непрерывности, детализации, прозрачности.

Исследование показало, что процессы интеграции и унификации учетных процедур требуют внесения изменений в систему оплаты труда, как на государственном уровне, так и в рамках системы управленческого учета, отчетности и бюджетирования, что объясняется необходимостью более эффективного применения принципа формирования фонда оплаты труда по центрам ответственности сельскохозяйственного предприятия, использования стимулирующих механизмов повышения эффективности сельскохозяйственного производства, совершенствования расчета заработной платы руководителей и специалистов, в основе которого лежит механизм определения оплаты труда, основанный на конечном результате деятельности предприятия.

Автором предложена следующая классификация расходов на оплату труда на сельскохозяйственных предприятиях:

- Расходы на оплату труда, отражаемые в составе производственных – это начисленная заработная плата за фактически выполненную работу, исходя из сдельных расценок, тарифных ставок и должностных окладов. Такие расходы отражаются непосредственно на затратных счетах;
- Расходы на дополнительную оплату труда – это расходы, отражаемые на счетах денежных средств и включающие оплату проезда работников, ценовые разницы по собственной продукции, предоставляемой

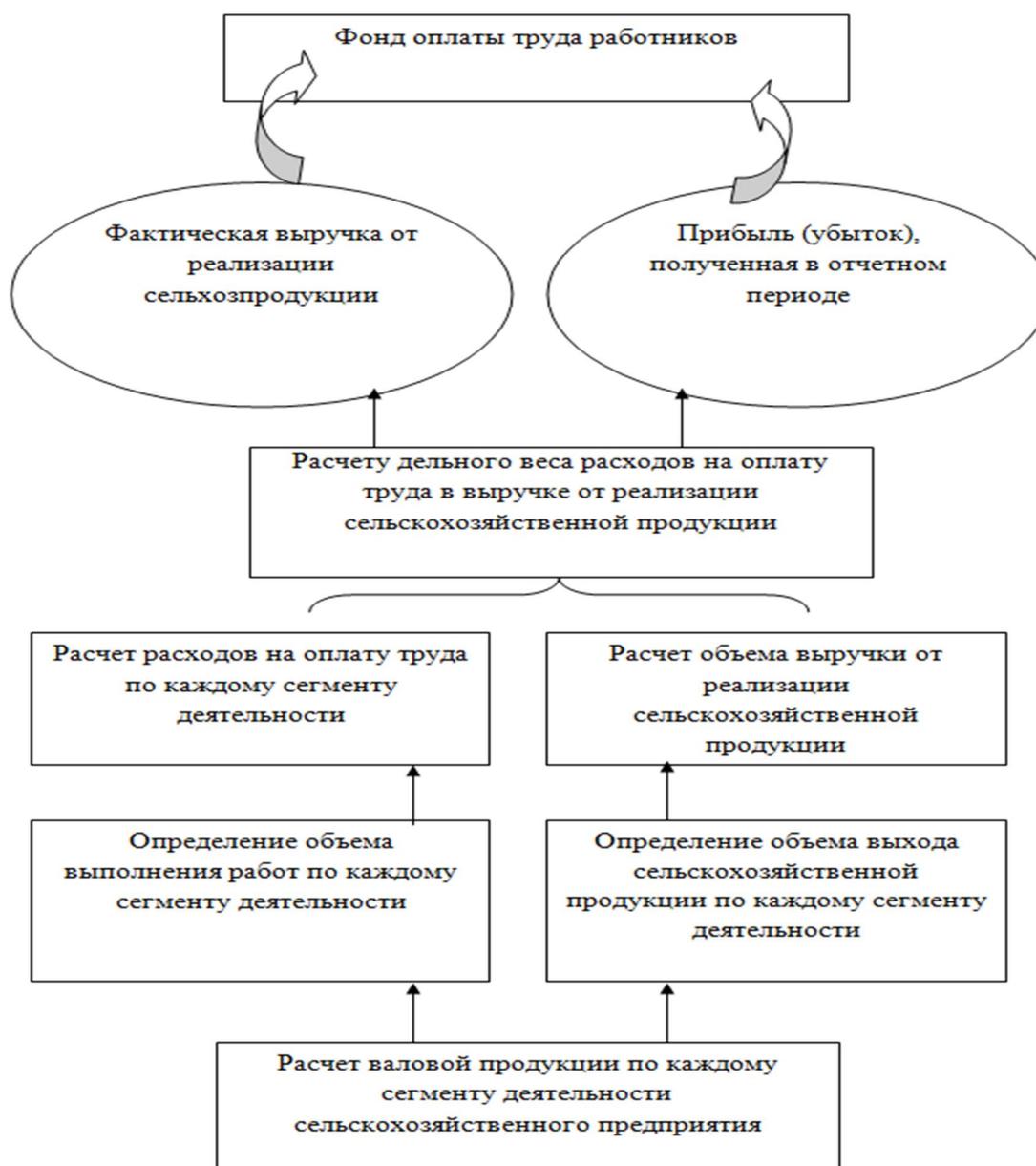
работникам и т.д.;

- Расходы на оплату труда, включающие стоимость бесплатно предоставляемых продуктов питания, стоимость бесплатно выдаваемой форменной одежды и т.д. Такие расходы списываются со счетов, учитывающих произведенную готовую продукцию;

Такая классификация создает учетно-информационное обеспечение для управления сельскохозяйственным предприятием о величине заработной платы в денежной и натуральной формах.

Переход всех сельскохозяйственных предприятий в целом, сегментов деятельности и центров ответственности, в частности, на самостоятельную систему управленческого учета, отчетности и бюджетирования позволит использовать методику определения размера заработной платы работников от валовой продукции и выплаты премий из части прибыли, основанную на принципах бюджетирования (Рис. 1).

По каждому сегменту деятельности сельскохозяйственного предприятия необходимо определять нормативную величину заработной платы и ее удельный вес в валовой продукции. В конце года в зависимости от фактически полученной валовой продукции, выручки от реализации и материальных затрат будет корректироваться фактический фонд оплаты труда.



**Рис. 1. Методика определения размера заработной платы работников, основанная на принципах бюджетирования**

Предлагаемая методика имеет отличия от существующих в настоящее время, в частности ее практическое применение на сельскохозяйственных предприятиях позволит формировать информационно-аналитическую базу о прямых и косвенных расходах на оплату труда по каждому сегменту деятельности, центру ответственности и предприятию в целом, обеспечивать внутренних пользователей информацией о величине основной и дополнительной заработной платы, а также стимулирует высокопроизводительный труд, экономию в использовании материальных ресурсов.

### **Литература:**

1. Хруцкий В.Е., Сизова Т.В. Внутрифирменное бюджетирование., М., Финансы и статистика, 2003

*Кимова Д.Р.*

*магистр 2 курса*

*направление «Экономика», ЭФ КБГУ*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Сижжаева С.С.*

## **ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА ЗАТРАТ НА СЫРЬЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ КОНДИТЕРСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Изучение проблем, касающихся учета совершенствования материальных ресурсов на предприятиях кондитерской промышленности обусловлен тем, что на данном участке существует достаточное количество нерешенных вопросов. На этих предприятиях материальные затраты в общей структуре производства образуют более 60%, что обуславливает роль учета затрат на сырье и материалы в формировании себестоимости продукции. Основные резервы экономии сырья и материалов можно вычислить в процессе производства.

Учет должен отражать наличие и движение сырья и вспомогательных материалов, контроль за выполнением плана материально-технического снабжения, за своевременным и правильным документированием всех операций по приходу и расходу, за сохранностью материальных ценностей на складах, способствовать правильному исчислению себестоимости материалов или выявлению отклонений от твердых учетных цен, систематическому контролю за правильностью отпуска материальных ценностей на производство и соблюдением установленных норм их расхода. Одним из основных моментов учета и контроля использования материальных ресурсов в кондитерской промышленности является поступление и приемка сырья и материалов по качеству. Существует ряд недостатков, присущих данному процессу. Первый основной момент – отпуск сырья в производство.

На данном этапе важное значение имеет определение лимита при отпуске материальных ресурсов в производство. Однако практика показывает неудовлетворительное состояние лимитирования выдачи материальных ценностей. Лимит отпуска материалов рассчитывается на основании унифицированных рецептур и планов производства (заказов). Лимитирование не предназначено для контроля за использованием материальных ресурсов в производственном процессе, его целью является только контроль отпуска (выдачи) материальных ресурсов.

Следующим важным моментом является запуск сырья, который оформляется в учетных регистрах, производственных отчетах, рецептурных журналах, сменных рапортах или других документах.

Для повышения эффективности деятельности кондитерских предприятий учет сырья и вспомогательных материалов должен быть правильно организован. В практике ведения учета сырья и вспомогательных материалов нет единой системы и единой документации. Отсутствуют какие-либо методические указания по вопросам организации и формам оперативного учета затрат сырья и вспомогательных материалов на производство.

На кондитерских фабриках учет движения сырья и вспомогательных материалов ведется по-разному. На одних фабриках отпуск сырья с центрального склада в цеховые кладовые осуществляется по лимитным картам. На центральном складе на каждый вид сырья ведется отдельная карточка складского учета, в которой на каждый цех отводится отдельная графа. В ней фиксируется количество отпущенного сырья и

роспись старшего кладовщика цеха в получении. В функции старшего кладовщика цеха входит получение сырья с центрального склада и доставка его до цеховой кладовой. В цехе имеются сменные кладовщики - 2 или 3 в зависимости от количества смен.

В цеховой кладовой ведется книга, в которой на каждое наименование сырья открывается отдельная страница. В этой книге показывается остаток на начало смены, поступление и отпуск в цех. Сырье из цеховой кладовой в цех получает старший рецептурщик (технолог), который и расписывается в данной книге в получении. Отпуск сырья в цех производится в соответствии с рабочими рецептурами.

Параллельно с ведением книги для удобства пользования в некоторых цеховых кладовых составляется ведомость, так как книга заполняется в течение месяца и в ней трудно ориентироваться при определении остатков сырья на начало каждой смены. В ней по каждому наименованию сырья отражается остаток на начало смены, поступление и отпуск в производство, на обратной стороне - остаток сырья по видам на начало смены в рецептурном отделении.

Важное значение в учете и контроле имеет оценка сырья и вспомогательных материалов в текущем учете. Известно, что сырье и вспомогательные материалы показываются в балансе по фактической себестоимости заготовления или приобретения. Текущий учет сырья и вспомогательных материалов кондитерские фабрики ведут по-разному: по фактической себестоимости заготовления, по планово-расчетным ценам с выделением отклонений о них, по оптовым (прейскурантным) ценам с выделением транспортно-заготовительных расходов.

При текущем учете сырья и вспомогательных материалов по фактической себестоимости заготовления транспортно-заготовительные расходы относятся прямо на каждый вид сырья и вспомогательных материалов, и, следовательно, при этом способе получают самые точные данные о себестоимости заготовленного сырья. Однако исчисление фактической себестоимости каждого наименования материала в условиях широкой номенклатуры является весьма трудоемким. Поэтому на этих предприятиях в качестве учетных цен в текущем месяце применяют средние фактические цены, сложившиеся в прошлом месяце, исходя из остатка каждого наименования материала и прихода за месяц в количественном и стоимостном выражении согласно счетам поставщиков.

В разные месяцы фактические цены по отдельным наименованиям резко колеблются. Средняя же фактическая цена материалов за месяц может быть определена только по его истечении, когда будет известна сумма транспортно-заготовительных расходов. Поэтому применение в качестве учетных цен в отчетном месяце фактической цены, сложившейся в прошлом месяце, оправдано тем, что это способствует своевременной обработке первичных документов по учету материалов, а, следовательно, сдаче в срок отчетности.

Но в то же время текущий учет по фактическим ценам затрудняет определение влияния отдельных факторов на их изменение, не способствует правильной оценке результатов хозяйственной деятельности отдельных подразделений предприятия и практически не позволяет произвести анализ факторов, влияющих на отклонение фактической себестоимости заготовления от плановой, так как оно показывается комплексной суммой. Анализ причин изменения себестоимости сырья можно произвести лишь весьма трудоемким выборочным методом.

При текущем учете сырья и вспомогательных материалов по плановорасчетным ценам отдельно выявляются отклонения от нее. Преимущество этого способа учета заключается в том, что плановая цена сырья и вспомогательных материалов гораздо ближе подходит к их фактической себестоимости по сравнению с учетом по оптовым ценам. Однако при таком учете трудно выявить факторы, повлиявшие на отклонение фактической себестоимости заготовления от плановой, поскольку эти отклонения отражаются общей суммой,

С точки зрения повышения степени аналитичности учета специфики кондитерской промышленности наиболее целесообразным, по мнению автора, является текущий учет сырья и вспомогательных материалов по оптовым (прейскурантным) ценам с выделением транспортно-заготовительных расходов. При этом способе учета создается возможность детального анализа влияния отдельных факторов на отклонение фактической себестоимости заготовления от плановой, а именно можно количественно измерить влияние изменения качества сырья (содержание сухих веществ и сортности), его структуры, транспортнозаготовительных расходов и др. Однако на кондитерских фабриках, зачастую транспортно-заготовительные расходы учитываются без подразделения их по группам сырья, путем распределения общей суммы отклонений пропорционально учетным ценам. Этим самым искажается себестоимость готовой продукции отдельных цехов, так как имеются значительные колебания в транспортно-заготовительных расходах на отдельные группы сырья, потребляемые различными цехами.

В кондитерской промышленности технологический процесс организован так, чтобы к концу месяца производственный цикл заканчивался остатков незавершенного производства не оставалось. Во всяком случае, остатки на конец месяца сводятся к минимальному количеству. Но, тем не менее, оперативный учет движения полуфабрикатов также нуждается в периодически проводимой инвентаризации (инвентаризации незавершенного производства). Она необходима не только для контроля за сохранностью незаконченной продукции, но и для полного выявления изменений норм затрат, отклонений от норм, точного исчисления себестоимости продукции и определения эффективности производства отдельных изделий.

В связи с вышеизложенным на предприятиях отрасли необходимо:

- определение содержания сухих веществ в сырье при загрузке его в производство, установление кранов-дозаторов на коммуникациях, идущих в другие цехи, пересчет рецептур на фактическое содержание сухих веществ в сырье или загрузка сырья в производство в точном соответствии с фактическим содержанием в нем сухих веществ, ежедневное определение плотности этикеток и соответствующие пересчеты по сырью, совершенствование существующего оперативного учета затрат сырья на производство;

- разработка достаточно быстрых и точных методов определения содержания сухих веществ во всех кондитерских изделиях, что создаст хорошие предпосылки для организации оперативного контроля использования сырья в производстве.

#### **Литература:**

1. Русак Н.А. Совершенствование экономического анализа и учета в кондитерской промышленности. - М.: Агропромиздат, 1996. - 248 с.
2. Савонякене Т.В. Учет отклонений от нормативных материальных затрат // Пищевая промышленность. - 1990. - № 2.
3. Скобельская З.Г., Леонтьева М.А. Расчет рецептур кондитерских изделий: учебн. пособие / МГУПП. - М., 1998.
4. Валебникова Н.В., Василевич И.П. Современные тенденции управленческого учета // Бухгалтерский учет. - 2000. - №18.

*Маиуков М.  
Магистр 2-го года обучения направление  
«Экономика», ЭФ КБГУ  
Научный руководитель: к.э.н., доцент Афаунова Ж.Ч.*

## **ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

В области использования трудовых ресурсов главной задачей является обеспечение эффективности занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, достаточная обеспеченность предприятия нужными трудовыми ресурсами, их рациональное использование.

Анализ показателей использования трудовых ресурсов организации проводят в следующей последовательности:

- анализ обеспеченности организации кадрами (по полу, по возрасту, по профессиям и по квалификации, по семейному положению и т.д.);
- анализ движения рабочей силы в организации;
- анализ состава и структуры персонала организации;
- анализ производительности труда;
- анализ соотношения темпов роста средней заработной платы и средней производительности труда;
- сводный анализ резервов роста выпуска продукции, по факторам, связанным с использованием трудовых ресурсов.

Источниками информации для анализа трудовых ресурсов выступают: форма № 5 «Приложение к бухгалтерскому балансу», Отчет о численности персонала, форма 1-т, штатное расписание организации, расчет потребности организации в кадрах, данные табельного учета о движении рабочей силы, данные отдела кадров и т.д.

Основными задачами анализа являются:

- изучение и оценка обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами в целом, а также по категориям и профессиям;
- определение и изучение показателей текучести кадров;
- выявление резервов трудовых ресурсов, более полного и эффективного их использования;
- изучение и оценка уровня производительности труда на предприятии;
- изучение организации оплаты труда персоналу предприятия;
- изучение динамики роста средней заработной платы и рассмотрение ее соответствия росту производительности труда и др.

В соответствии с действующим законодательством предприятия сами определяют общую численность работников, их профессиональный и квалификационный состав, утверждают штаты, поэтому для анализа необходимо использовать данные первичного учета и составить аналитическую таблицу, в которой численность персонала отчетного года сравнивают с численностью предыдущего года.

Основными характеристиками персонала организации являются: численность и структура.

Численность персонала организации зависит от характера, масштаба, сложности, трудоемкости производственных (или иных) и управленческих процессов, степени их механизации, автоматизации, компьютеризации. Эти факторы определяют ее нормативную (плановую) величину. Более объективно персонал характеризуется списочной (фактической) численностью, т.е. числом сотрудников, которые официально работают в организации в данный момент.

Структура персонала организации это совокупность отдельных групп работников, объединенных по какому-либо признаку. Она может быть статистической и аналитической.

Статистическая структура отражает распределение персонала и его движение в разрезе занятости по видам деятельности, а также категорий и групп должностей. Так, выделяется персонал основных видов деятельности (лица, работающие в основных и вспомогательных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских подразделениях, аппарате управления, занятые производством продукции, услуг или осуществляющих обслуживание этих процессов) и неосновных видов деятельности (работники жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы). В свою очередь, все они подразделяются на категории: руководителей, специалистов, других служащих (технических исполнителей), рабочих.

Аналитическая структура подразделяется на общую и частную. В разрезе общей структуры персонал рассматривается по таким признакам, как профессия, квалификация, образование, пол, возраст, стаж работы. Частная структура отражает соотношение отдельных групп работников, например «занятые тяжелым трудом с помощью простейших приспособлений и без них», «занятые на обрабатывающих центрах» и т.д.

Профессиональная структура персонала организации — это соотношение представителей различных профессий или специальностей (экономистов, бухгалтеров, инженеров, юристов и т.д.), обладающих комплексом теоретических знаний и практических навыков, приобретенных в результате обучения и опыта работы в конкретной области.

Квалификационная структура персонала — это соотношение работников различного уровня квалификации (т.е. степени профессиональной подготовки), необходимого для выполнения определенных трудовых функций. В нашей стране уровень квалификации рабочих характеризуется разрядом или классом (например, для водителей), а для специалистов — категорией, разрядом или классом.

Обеспеченность предприятия трудовыми ресурсами также определяется сравнением фактического количества работников по категориям и профессиям с плановой потребностью. Особое внимание уделяется анализу обеспеченности предприятия кадрами наиболее важных профессий. Необходимо анализировать и качественный состав трудовых ресурсов по квалификации.

Половозрастная структура персонала организации — это соотношение групп персонала по полу (мужчины, женщины) и возрасту. Возрастная структура характеризуется долей лиц соответствующих возрастов в общей численности персонала. При изучении возрастного состава рекомендуются следующие группировки: 16, 17, 18, 19, 20-24, 25-29, 30-34, 35-39, 40-44, 45-49, 50-54, 55-59, 60-64, 65 лет и старше.

Структура персонала по стажу может рассматриваться двояко: по общему стажу и стажу работы в данной организации. Общий стаж группируется по следующим периодам: до 16 лет, 16-20, 21-25, 26-30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40 лет и более. Стаж работы в данной организации характеризует стабильность трудового коллектива. Статистика выделяет следующие периоды: до 1 года, 1-4, 5-9, 10-14, 15-19, 20-24, 25-29, 30 лет и более.

Структура персонала по уровню образования (общего и специального) характеризует выделение лиц, имеющих высшее образование, в том числе по уровню подготовки — бакалавр, специалист, магистр; незаконченное высшее (более половины срока обучения); среднее специальное; среднее общее; неполное среднее; начальное.

Критерием оптимальности структуры персонала является соответствие численности работников различных должностных групп объемам работ, необходимых для выполнения каждой должностной группой, выраженным в затратах времени.

Неукомплектованность персонала нередко оказывает отрицательное влияние на динамику объема продукции и ее качества. Даже неукомплектованность непромышленного персонала косвенно влияет на ход производства.

Сокращение численности рабочих не в ущерб объему производства продукции и ее качеству возможно при условии механизации и совершенствования организации труда, особенно во вспомогательных подсобных подразделениях предприятия.

В ходе анализа следует проверить обеспеченность производства рабочими определенных профессий, сопоставив для этого фактическую и плановую численность рабочих по всем используемым на предприятии профессиям. В случае выявления значительных отклонений по каким-либо профессиям необходимо установить конкретные причины и наметить мероприятия по их устранению. Значительная нехватка рабочих по какой-либо профессии затрудняет работу предприятия, создавая так называемые «узкие места» в производстве.

Общая квалификация рабочих характеризуется средним тарифным разрядом, определяемым как средневзвешенная величина.

Степень сложности работ определяется как средневзвешенная величина разряда работ и трудоемкости их выполнения. Средний разряд выполняемых работ должен быть несколько выше разряда рабочих для повышения их заинтересованности в повышении квалификации.

Полноту использования трудовых ресурсов можно оценить по количеству отработанных дней и часов одним работником за анализируемый период времени, а также по степени использования фонда рабочего времени. Такой анализ проводится по каждой категории работников, по каждому производственному подразделению и в целом по предприятию.

Уменьшение потерь рабочего времени по причинам, зависящим от трудового коллектива, является резервом увеличения производства продукции, которые не требуют дополнительных капитальных вложений и позволяет быстро получить отдачу.

Изучив потери рабочего времени, необходимо определить непроизводственные затраты труда, которые складываются из затрат рабочего времени в результате изготовления забракованной продукции и исправления брака, а также в связи с отклонениями от технологического процесса.

Напряжение в обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами может быть несколько снято за счет более полного использования имеющейся рабочей силы, роста производительности труда, интенсификации производства, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, внедрение новой более производительной техники, усовершенствования технологии и организации производства. В процессе анализа должны быть выявлены резервы сокращения потребностей в трудовых ресурсах в результате проведения вышеперечисленных мероприятий.

*Султанова М.*

*магистр I курса*

*направление «Экономика», ЭФ КБГУ*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Афаунова Ж. Ч.*

## **КОНТРОЛЬ И РЕВИЗИЯ РАСЧЕТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПРИНЯТЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

Выполняя свои функции, бюджетные учреждения используют бюджетные средства для оплаты дополнительных услуг других организаций – энергоснабжения, водоснабжения, канализационных, поставки различного оборудования, закупки материалов. Согласно ст. 157 БК РФ предварительный, текущий и последующий

контроль за исполнением осуществляют органы государственного, муниципального финансового контроля. Нецелевое использование средств согласно ст.289 Бюджетного кодекса и нормативных актов Министерства финансов Российской Федерации это направление и использование их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения.

Одним из грубых нарушений, допускаемых при расчетах с поставщиками и подрядчиками является неисполнение требований ст.73 БК РФ. В соответствии с нормами данной статьи бюджетные учреждения, органы государственной власти РФ, государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Таким образом, независимо от наличия или отсутствия статуса муниципального заказчика бюджетное учреждение обязано вести реестр закупок, под которым следует понимать документ, содержащий перечень приобретенных товаров (работ, услуг), оплаченных бюджетным учреждением. Пункт 2 ст.73 БК РФ устанавливает обязательные требования к реестру, в частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цену и дату закупки.

Наименования поставщиков, подрядчиков и исполнителей должны соответствовать их учредительным документам; местом нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей считается место их государственной регистрации в качестве юридического лица, а если поставщиком, подрядчиком или исполнителем является индивидуальный предприниматель, то его место жительства.

Датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Обязательной формы реестра федеральное законодательство не устанавливает. Однако многие органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления по отношению к своим подведомственным учреждениям определили стандартные формы реестров закупок. Отсутствие реестра закупок расценивается проверяющими Росфиннадзора как нарушение положений БК РФ, в частности ст.73.

Следующим типичным нарушением можно назвать отсутствие публикации извещения о размещении заказов в сети Интернет.

Еще одно нарушение заключается в том, что при проведении учреждениями открытых конкурсов конкурсной комиссией не всегда проводится проверка на отсутствие у участников конкурса задолженности по налогам и иным платежам в бюджеты.

Кроме вышеперечисленных нарушений на практике встречаются:

- нарушения сроков размещения извещений о проведении запроса котировок (конкурса) на официальном сайте;
- изменение цены контракта на приобретение товаров, работ, услуг после проведения конкурса более чем на 10 %;
- отсутствие подписей членов комиссии (присутствующих на заседании) в протоколе рассмотрения котировочных заявок;
- отсутствие в котировочной заявке информации о характеристике поставляемых товаров, наименовании и объеме выполняемых работ, оказываемых услуг;
- включение в извещения о проведении конкурса указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, влекущие за собой ограничение участников размещения заказа.

За нарушения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность.

Грубым нарушением расчетов с поставщиками и подрядчиками является ситуация, когда учреждения заключают договора с подрядными организациями, принимают акты выполненных работ, но не отражают данные операции в бухгалтерском учете. В результате происходит искажение данных бухгалтерской отчетности. Или нарушение статьи 262 БК РФ, когда организация заключает договор на выполнение работ или оказание услуг, не имея на то финансового подтверждения.

При расчете с поставщиками и подрядчиками за счет бюджетных средств выявленная дебиторская задолженность на отчетную дату встречается на практике, когда предварительно оплаченные бюджетным учреждением продукция, работы, услуги будут поставлены в следующем отчетном периоде или даже финансовом году.

Если бюджетное учреждение расходует средства, выявленные из бюджета соответствующего уровня, не нарушая условия их получения, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификацией расходов бюджетов РФ, то возникновение дебиторской задолженности при проверке не должно расцениваться как нецелевое использование бюджетных средств.

Тем не менее, при расчетах с различными организациями за счет средств бюджета соответствующего уровня необходимо учитывать репутацию поставщиков, чтобы не допускать использование бюджетных средств на образование необоснованной дебиторской задолженности.

Типичной ошибкой, которая выявляется в ходе ревизий и проверок, является списание дебиторской задолженности, у которой не истек срок исковой давности.

Согласно Гражданскому кодексу (ст. 195) под исковой давностью понимается срок, в течение которого организация, право которой было нарушено, может использовать судебную защиту нарушенного права.

Различают следующие сроки исковой давности:

- общий, который равен 3 годам (ст. 196 ГК РФ);

- специальный (ст. 197 ГК РФ): для отдельных видов требований он может быть сокращенным или более длительным по сравнению с общим сроком.

В соответствии со ст. 200 ГК РФ истечение срока исковой давности начинается со дня, когда организация узнала или должна была узнать о нарушении своего права. Если обязательство имеет определенный срок исполнения, то исчисление исковой давности начинается по окончании срока исполнения обязательства.

Истечение срока исковой давности должно быть подтверждено:

- документами на отгрузку материальных ценностей, выполнение работ, оказание услуг покупателям (заказчикам), не оплатившим их;

- платежными документами, содержащими дату оплаты аванса поставщику (исполнителю), который не выполнил договорные обязательства;

- актами сверки задолженности.

Однако организация, у которой имеется дебиторская задолженность, не должна бездействовать и выжидать, когда закончится исковой срок, она должна использовать свое право, предоставленное ей нормами ГК РФ, и применить судебную защиту. Бездействие руководителей бюджетных учреждений в данном случае можно квалифицировать как нарушение принцип результативности. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата (ст. 34 БК РФ). В данном случае бюджетные

средства потрачены, а результата нет. Особое внимание бухгалтерам следует обратить на случаи, когда срок исковой давности прерывается. В соответствии с нормами ст. 203 ГК РФ предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга, прерывается течение срока исковой давности. После перерыва он начинается заново. Время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок. То есть, если до момента истечения срока исковой давности кредитор обратился в суд, суд вынес решение о взыскании долга, однако данное решение не было исполнено, течение срока исковой давности начинается со дня вступления решения в законную силу. И только по истечении 3 лет со дня вступления решения в законную силу долг можно признать безнадежным. Как показывает практика проверок, руководитель бюджетной организации зачастую не учитывает данный момент, и дебиторская задолженность списывается с баланса учреждения до истечения указанного срока, что является нарушением, которое впоследствии отражается в акте проверки.

Если срок исковой давности истек, то учреждение вправе списать дебиторскую (кредиторскую) задолженность. Списание производится по каждому обязательству на основании данных инвентаризации, письменного обоснования и приказа руководителя учреждения.

Учреждение может списать дебиторскую задолженность с истекшим сроком исковой давности и нереальную ко взысканию на основании решения суда. Поэтому во избежание конфликтной ситуации с проверяющими органами по вопросу списания дебиторской задолженности, возникшей по бюджетным средствам, рекомендуем заручиться решением арбитражного суда о нереальности взыскания данной задолженности.

Таким образом, исходя из вышесказанного, все учреждения в процессе своей деятельности допускают ошибки. Где-то это является следствием сложившихся обстоятельств, а где-то это связано с невнимательностью специалистов.

*Жангуразова Л.  
магистр 2 курса  
направление «Экономика», ЭФ КБГУ  
Научный руководитель: к.э.н., доцент Сижжаева С.С.*

## **РОЛЬ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

Мировое сообщество последние десятилетия все больше внимания уделяет надежности систем внутреннего контроля (далее СВК). Внутренний контроль, являющийся неотъемлемой частью системы регулирования хозяйствующего субъекта, объединяет контрольную среду, систему бухгалтерского учета и отдельные средства контроля, направленные на формирование достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности. Это форма обратной связи, благодаря которой субъект, управляющий системой, получает необходимую информацию о ее действительном состоянии для правильной оценки фактически сделанного и выявления отклонений от заданных параметров, приводящие к существенным убыткам предприятия.

Необходимость построения более эффективных систем внутреннего контроля осознана и в России. Между тем современные системы внутреннего контроля не в полной мере выполняют присущие данному институту функции по устранению информационной асимметрии и повышению результативности бизнеса, особенно в условиях его консолидации. В результате недооценки роли и сохраняющегося традиционного подхода к формированию систем внутреннего контроля хозяйствующие

субъекты во многом лишены полезной и профильной информации контрольно-аналитического характера. Проблема недостаточной эффективности систем внутреннего контроля усугубляется тем, что при их научном обосновании и проектировании не в полной мере учитывается влияние институциональной структуры экономики, в частности, особенности взаимосвязанных организаций. Все это предполагает необходимость переосмысления существующей теории и практики функционирования систем внутреннего контроля, разработку концепции их оценки и формирования применительно к взаимосвязанным организациям.

Огромное количество крупнейших банкротств, кризис доверия в отношении финансовой отчетности потенциальных инвесторов и всего рынка капитала – показало нам, существенные недостатки существующей модели управления предприятиями, даже страны с развитой рыночной экономикой не являются исключением. Это связано с несовершенностью системы внутреннего контроля, что в свою очередь зависит от уровня осознания работниками предприятия, что, внутренний контроль это не проверяющий и карающий орган, а служба, деятельность которой направлена на совершенствование и повышение эффективности компании.

Низкая эффективность СВА привела к ужесточению требований к корпоративному управлению на законодательном и нормативном уровне (например, появления закона Сарбейнса-Оксли в США в 2002 году, появление новых требований регуляторов фондового рынка и фондовых бирж и т.п.). К примеру, крупнейшие фондовые биржи мира требуют для инвестирования ценных бумаг компании в листинг биржи, наличия в ней внутреннего контроля в качестве обязательного условия.

В числе первостепенных следует выдвинуть задачу повышения качества информационного обеспечения национального хозяйства, что неразрывно связано с совершенствованием систем внутреннего контроля организаций. Удовлетворение общественной потребности в достоверной и структурированной информации возможно лишь на основе развитых систем внутреннего контроля, ориентированных не только на внешний аудит, но и на управление внутрифирменными процессами.

Деятельность СВК должна быть построена на пяти принципах:

- постоянство деятельности;
- независимость СВК;
- беспристрастность СВК;
- профессиональная компетентность;
- беспрепятственность и эффективность осуществления своих функций.

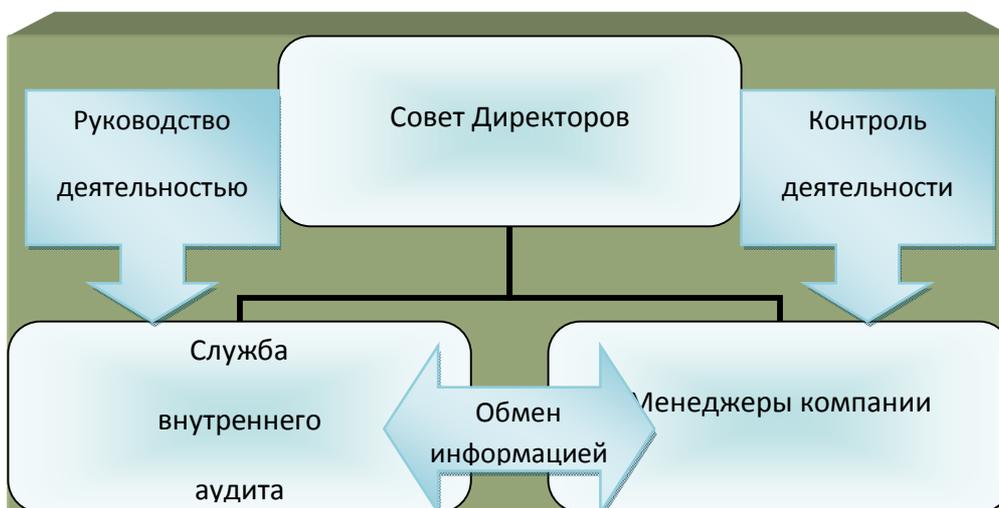
Служба внутреннего аудита, для эффективного функционирования должна включать следующие сферы ответственности:

В области управления персоналом (обеспечение необходимыми ресурсами, повышение квалификации, поддержание высокого уровня профессионализма);

В операционной деятельности предприятия (программное и техническое обеспечение, поддержание высокого качества работы, управление знаниями и т.д.);

В сфере высшего управления компанией (постановка основных задач компании, определение сферы ответственности и т.д.);

Независимость службы внутреннего аудита, в современных условиях является наиболее яркой проблемой, так как, обеспечивается строгим соблюдением огромного количества правил (СВК действует под непосредственным контролем Совета Директоров; СВК по собственной инициативе докладывает Совету Директоров о вопросах и проблемах возникающих в ходе осуществления СВК своих функций; СВК не осуществляет деятельность, подвергаемую проверкам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.) (Рис 1.).



**Рисунок 1. Организационная структура предприятия, с позиции независимости**

Для выживания в современных условиях хозяйствующий субъект должен располагать учетной и контрольно-аналитической информацией, которая, с одной стороны, обеспечивает формирование достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности, что подтверждается в результате аудита, а с другой - позволяет вырабатывать и принимать управленческие решения, прогнозирующие динамичность меняющейся рыночной инфраструктуры; управлять новыми по своему содержанию отношениями с клиентами и партнерами в процессе осуществления различных хозяйственных процессов (снабжения, производства, сбыта и др.).

Коммерческая организация, являющаяся самоорганизующейся социально ориентированной системой, функционирует в жестких условиях конкурентной среды и имеет полную хозяйственную самостоятельность. В таком положении ее деятельность в широком смысле должна быть направлена на завоевание и удержание предпочтительной доли рынка, на достижение превосходства над конкурентами. В соответствии с этим, СВК коммерческой организации должна быть ориентирована главным образом на обеспечение следующих основных показателей эффективности функционирования в современных условиях: устойчивое положение организации на рынках (среди конкурентов), признание организации субъектами рынка и общественностью, своевременная адаптация систем производства и управления организации к перманентно меняющейся внешней среде (рыночной конъюнктуре). В рыночных условиях, характеризующихся высокой неопределенностью и нестабильностью внешней среды, эффективное управление организацией предполагает гораздо больший спектр планов, гораздо больший объем плановой, а, соответственно, и контрольной работы, чем при плановой экономике. Более того, в настоящее время в силу усиления конкурентных отношений на мировых и отечественных рынках, стремительного развития и смены технологий, растущей диверсификации бизнеса и усложнения бизнес-проектов управление коммерческой организацией существенно усложняется, что обуславливает усложнение ее СВК. В современных условиях внутренний контроль в российских организациях должен приобрести характер основы, присутствующей на всех уровнях управления. В более широком смысле в конкурентной среде рыночных отношений эффективная СВК, при прочих равных условиях, является гарантией успешной деятельности коммерческой организации.

Результативность СВК характеризует экономия потерь, т. е. ущерба, обусловленная ее функционированием. Очевидно, что СВК организуют с учетом отдачи от ее функционирования или, точнее говоря, затраты на создание и

поддержание функционирования СВК определенной степени сложности вместе с упущенной выгодой от альтернативного вложения средств, направленных на создание и содержание СВК, не должны превышать ожидаемых убытков от отсутствия соответствующей СВК.

Внутренний контроль является одной из отправных точек, с которых идет совершенствование работы всего предприятия в целом и бухгалтерии, в частности. Внутренний контроль становится неким помощником, который способствует работникам бухгалтерии в решении их задач. Основываясь на внешних и внутренних данных, оперативно пополняющихся, он также дает возможность администрации предприятия оперативно и с наилучшей выгодой решать вопросы жизнедеятельности предприятия.

Каждая организация должна иметь отдел внутреннего контроля, который должен стать неким катализатором, который, используя всю имеющуюся у него информацию, к которой у других участников отношений нет доступа или возможности ознакомления, выдает варианты решения приемлемые для предприятия в первую очередь.

*Жанголанов Х.М.*

*Студент КБГУ им. Х.М. Бербекова,*

*Научный руководитель: к.э.н. доцент Сижжаева С.С.*

## **ОСОБЕННОСТИ АУДИТА ПРИ КОНКУРСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

В связи с постоянно меняющимися экономическими условиями вероятность возникновения кризисных ситуаций на предприятии возрастает в разы, и никто не застрахован от банкротства в сложные для экономики времена. Предприятиям и их собственникам грозят такие испытания как резкое падение спроса, сложность и дороговизна привлечения заемных средств, массовый отказ от оплаты долгов и т.д. Такие испытания могут превратить в банкрота еще не так давно процветавшее и успешное в финансовом отношении предприятие.

В связи с этим, для тех, кто потерпел неудачу в бизнесе и не может рассчитаться по своим долгам, законом предусмотрена процедура банкротства, а именно процедура конкурсного производства. Смысл конкурсного производства в том, чтобы дать возможность должнику восстановить платежеспособность, ну а если это невозможно - справедливо распределить имеющиеся активы между кредиторами.

Конкурсное производство - это единственная процедура банкротства, конечным результатом которой должна быть ликвидация должника. Но при этом остается возможность сохранения должника вследствие применения, например, мирового соглашения или в связи с переходом к внешнему управлению при определенных обстоятельствах.

Открытие конкурсного производства происходит после принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом (п.1 ст.124 Закона). Суд утверждает конкурсного управляющего, который осуществляет инвентаризацию и оценку имущества должника. Конкурсную массу составляет все имущество должника, имевшееся на момент открытия конкурсного производства, и выявленное в ходе конкурсного производства. Конкурсный управляющий должен представлять отчеты собранию кредиторов и в арбитражный суд, который его назначил.

Исходя из этого, весьма целесообразно привлекать аудиторов, для того чтобы проверить достоверность отчетов конкурсного управляющего (арбитражного управляющего) и оценить законность его действий по формированию и расходованию конкурсной массы.

Конечно, может показаться, что для предприятия, испытывающего финансовые трудности, оплата услуг аудиторов будет всего лишь лишней нагрузкой. Кредиторы такого предприятия и так уже получили значительный ущерб из-за задержки выплат по долгам.

На самом деле, обанкротившееся предприятие, у которого отсутствуют денежные средства, может располагать значительными активами в неденежной форме, и проверка законности их движения необходима для кредиторов во избежание еще больших потерь.

Многолетняя практика банкротств свидетельствует о том, что конкурсное производство часто используется не для удовлетворения требований кредиторов, а для дальнейшего расхищения имущества. Величина средств, которые будут выявлены в ходе проведения аудиторской проверки и поступят в конкурсную массу для обеспечения выплат кредиторам, благодаря профессиональной и высококвалифицированной работе аудиторов может быть значительно больше, чем оплата их услуг. Необходимо отметить и то, что аудиторская проверка в условиях конкурсного производства не носит характера полноценного аудита бухгалтерской отчетности, а представляет собой совокупность специальных процедур согласованных с заказчиком и позволяющих аудиторской организации акцентировать внимание на том, что конкретно интересует его в ситуации банкротства.

В соответствии с Федеральным законом №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» аудит это независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

Собственно аудит занимает незначительную долю в общем объеме работ, для проведения которых аудиторы привлекаются в обанкротившихся предприятиях. В соответствии с оговоренными в договоре задачами, оказываемые аудитором услуги могут быть отнесены к сопутствующим аудиту услугам или к прочим, связанным с аудиторской деятельностью услугам.

В условиях банкротства предприятия о проведении аудиторской проверки договариваются хозяйствующий субъект, аудитор и какая-либо третья сторона. Соответствующие процедуры регламентируются Федеральным правилом (стандартом) N 30 "Выполнение согласованных процедур в отношении финансовой информации". При проведении конкурсного производства от имени хозяйствующего субъекта выступает временный арбитражный управляющий, назначенный арбитражным судом. Третьей стороной, участвующей в формулировании аудиторского задания, чаще всего выступают кредиторы.

Аудиторская проверка при проведении процедуры конкурсного производства в отношении экономического субъекта направлена на сбор фактов и подтверждение достоверности информации, которая содержится в отчетах арбитражного управляющего.

В условиях конкурсного производства снижается ценность информации, содержащейся в периодической отчетности. Отчасти, это происходит в связи с прекращением хозяйственной деятельности и нарушением некоторых допущений бухгалтерского учета, а именно непрерывности деятельности организации.

В ситуации банкротства финансовая отчетность как источник информации утрачивает свое значение для инвесторов и собственников. В связи с этим отпадает и необходимость подтверждения ее достоверности. Это касается непосредственно отчета о прибылях и убытках и отчета об изменениях капитала. Отчет о движении денежных средств, составляемый один раз в год, так же не удовлетворяет потребности в информации о денежных потоках, роль которой возрастает в условиях конкурсного производства. Из этого следует, что аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности как таковой практически не востребован в ходе конкурсного производства. Аудиторы

привлекаются для выполнения согласованных процедур, правового и налогового консультирования, а также анализа хозяйственной деятельности.

В первую очередь, аудитору необходимо установить соответствие кандидатуры арбитражного управляющего требованиям Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)". Для этого аудитор должен убедиться в том, что выполняются все требования, предъявляемые к лицам, желающим стать арбитражными управляющими, выяснить имеется ли определение арбитражного суда о назначении конкурсного управляющего. Так же необходимо удостовериться в том, что у арбитражного управляющего нет заинтересованности в отношении должника или кредиторов и отсутствует передача обязанностей управляющим другому лицу.

Неотъемлемой частью проверки является оценка законности протоколов собраний кредиторов и принятых кредиторами решений. Аудитор должен удостовериться в соблюдении порядка, предусмотренного Законом N 127-ФЗ, при созыве и проведении собраний кредиторов.

Источником средств для покрытия расходов, связанных с проведением конкурсного производства, и удовлетворения требований кредиторов является конкурсная масса. В ходе проверки полноты формирования конкурсной массы и соответствия совершенных хозяйственных операций законодательству о банкротстве аудитор в первую очередь изучает деятельность должника в период, предшествующий банкротству.

При рассмотрении результатов оценки имущества несостоятельного предприятия, аудитор должен учитывать то, что конкурсный управляющий может оценивать имущество как самостоятельно, так и привлекая независимых экспертов с оплатой их работы в составе внеочередных расходов. Важно учесть то, что оценка, данная имуществу оценщиком, носит лишь рекомендательный характер и не является обязательной, а принятие окончательного решения относительно стоимости продаваемого имущества относится к компетенции собрания кредиторов.

Аудиторской проверке, помимо всего прочего, подлежат размер расходов по ведению конкурсного производства и их обоснованность. Текущие расходы, связанные с проведением конкурсного производства, обязанность по оплате которых возникла после признания организации банкротом, покрываются за счет конкурсной массы вне очереди.

Аудитором проверяются операции по удовлетворению требований кредиторов. Суть проверки заключается в том, чтобы оценить законность рассмотрения требований кредиторов и производимых по ним выплат. Нужно учитывать то, что могут возникнуть ошибки при проведении выплат кредиторам. Это происходит в результате нарушения очередности или несоразмерном удовлетворении требований.

Заключительным этапом аудиторской проверки в условиях конкурсного производства является установление достоверности отчетной информации, содержащейся в промежуточном ликвидационном балансе, ликвидационном балансе и отчете конкурсного (арбитражного) управляющего.

В промежуточном ликвидационном балансе содержится основной объем информации о наличии и стоимости имущества и об обязательствах предприятия-банкрота.

При проведении проверки достоверности отчетов арбитражного управляющего аудитором используются сведения о формировании конкурсной массы, об удовлетворении требований кредиторов и о расходах на проведение конкурсного производства.

Отчет аудитора по результатам проверки может быть адресован арбитражному управляющему, собранию кредиторов, руководителю должника, собственникам и т.д.

В своем отчете аудитору следует дать характеристику исходных данных, использованных при проверке, и указать ограничения в доступе к ним, если таковые были.

Необходима современная методика аудита в конкурсном производстве, которая повысит качество, надежность и достоверность результатов аудиторской деятельности в этой области. Так же будет способствовать лучшему пониманию со стороны пользователей, создаст необходимые условия для совершенствования правовых механизмов банкротства.

## СЕКЦИЯ 8. ПРИКЛАДНАЯ ИНФОРМАТИКА В ЭКОНОМИКЕ

*Магомедова М.Н.*  
*ст. преподаватель кафедры ИСвЭК,*  
*аспирант СПбГИЭУ*

### СИСТЕМНАЯ ПРИРОДА ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Сегодня мы здесь собрались обсудить главный вопрос глобализация, что из себя представляет данный процесс и к чему он приведет. То есть можно говорить о проблеме практики, которая перед нами стоит.

Изменение средств делового общения, обмена производственной, научно-технической, экономической, финансовой информацией, резкое сокращение времени осуществления межвалютных сделок; быстрое распространение знаний в результате научного или других видов интеллектуального обмена; превращение многонациональных компаний и других организаций, как частных, так и государственных, в основных действующих лиц глобальной экономики.

В рамках данного исследования будет рассмотрено системное происхождение процесса глобализации. Прежде чем мы перейдем к рассмотрению вопроса хотелось бы уточнить некоторые понятия и термины системного анализа. Так что же мы называем системой. Многие авторы трактуют данный термин по-разному. В частности «системой называется комплекс взаимосвязанных элементов вместе с отношениями между элементами и между их атрибутами» [1].

Одним из признаков системы является наличие окружающей среды, в которой она существует. В нашем случае что бы представить процесс глобализации как характерный для систем процесс систематизации элементов необходимо доказать наличие внешней среды по отношению к данной системе.

Если изучить классификацию систем, приводимую в теории системного анализа можно сделать выводы, что все системы представляют собой единый комплекс надсистем и подсистем.

Наиболее известной нам классификацией является предложения Э.С. Биром классификация систем по след составу

При использовании системного анализа для задач синтеза и анализа сложных систем управления используют классификацию систем по:

- виду объекта - технические, биологические, организационные и др.;
- научным направлением - математические, физические, химические и др.;
- виду формализации - детерминированные, стохастические;
- типу - открытые и закрытые;
- сложности структуры и поведения - простые и сложные;
- степени организованности - хорошо организованные, плохо организованные (диффузные), с самоорганизацией [2].

Система - упорядоченное множество структурно взаимосвязанных и функционально взаимодействующих однотипных элементов любой природы, объединенных в целостный объект, состав и границы которого определяются целями системного исследования. Характерные особенности больших систем:

- значительное количество элементов;
- взаимосвязь и взаимодействие между элементами;
- иерархичность структуры управления;
- наличие человека в контуре управления и необходимость принятия решений в условиях неопределенности.

Каждая из классов систем функционирует, взаимодействует между собой, что говорит о том, что развиваться, одна система не зависимо от другой не может. Одно только не четкое разграничение классов систем между собой говорит о том, что разграничить подсистемы между собой нельзя.

Следовательно, в действительности глобализация имеет системную природу чем то что каждый из элементов составляющих вносит какой то свой вклад. Глобализация есть естественный процесс характерный для всей системы в целом, но не процесс как результат действия ее отдельных частей.

Все системы, которые мы рассматриваем, относятся к одной системе более высоко порядка называемой суперсистемой. Делая выводы можно сказать что процесс является одним из свойств сложных систем, а право ИТ и все остальные сферы являются всего лишь инструментами в данном случае.

#### **Литература:**

1. Экономико-математические методы и прикладные модели: Учеб. Пособие для вузов/ В.В. Федосеев, А.Н. Гармаш, Д.М. Дайитбегов и др.; Под ред. В.В. Федосеева. - М.: ЮНИТИ, 2001.-391с.
2. Э.Ст. Бир. Кибернетика и управление производством.

**Балаев Э.К.**

*Старший преподаватель кафедры «ИСвЭ»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **РЕКЛАМА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ, КАК ПРОЦЕСС ГЛОБАЛИЗАЦИИ МАРКЕТИНГА**

Важным условием и следствием глобализации является изменение индустриальной экономики в так называемую «новую экономику» (экономику, основанную на знаниях) или информационное общество. В нем на первый план выступает четвертый, информационный сектор экономики (вслед за сельским хозяйством, промышленностью и экономикой услуг), где информация и знания революционизируют не только сферу материального производства, но и преобразуют жизнь общества. Рост сферы информационных технологий и связанных с ними отраслей отражает саму суть современной фазы развития НТП.

Фундаментальная черта информационного общества – проникновение компьютерных информационных технологий во все сферы жизни людей. В формирующемся информационном обществе важнейшим ресурсом развития становятся интеллект и финансы, не знающие материальных границ и легко перемещающиеся в виртуальном пространстве с помощью информационных технологий. Их бурное развитие выдвинуло в число важнейших ресурсов развития также фактор времени. В результате масштабной информатизации изменяется характер и стиль социально-экономической жизни. Проблемой номер один становится не производство, а реализация произведенной продукции. Экономическая среда предстает для потребителя как проблема выбора из многообразия образов, стилей, стандартов, марок и товарных знаков.

Материальная реальность при этом не ликвидируется, но стимулируется, сохраняя атрибутику этой реальности в форме виртуальной операционной среды, в которой удобно создавать и демонстрировать образы. Эту операционную среду создают информационно-коммуникационные комплексы, отображающие на экранах компьютеров атрибутику реальности и обеспечивающие имитацию управления этой

реальностью нажатием клавиатуры. Применение информационных технологий избавляет от негарантированного платежеспособным спросом производства.

Развитие единых информационных сетей способствует глобализации обычаев, правил бытового поведения, определенной стандартизации представлений людей о желаемых стандартах жизни. С целью глобализации потребления и сбыта активно используется Интернет. Международными продовольственными корпорациями распространяется стандартная пища. Глобальное потребление тесно сочетается с глобальным сбытом. Маркетинговые и сбытовые технологии едины во всем мире. В настоящее время более 60% предприятий в мире имеют свои страницы в Интернете, активно предлагая продукцию, находя выгодных поставщиков, партнеров и инвесторов. Это становится условием производственного успеха, так как глобальный «электронный рынок» развивается взрывным образом, удваиваясь ежегодно, обеспечивая самый экономичный способ распространения информации о продукции предприятия.

На сегодняшний день помимо того, чтобы иметь собственный сайт для компании, хорошо еще будет дополнением страничка в социальных сетях. Социальная сеть — платформа, онлайн сервис или веб-сайт, предназначенные для построения, отражения и организации социальных взаимоотношений.

Социальные сети - явление не только уникальное для пользователей Интернета, но и важное для профессионального понимания перспектив развития Паутины на ближайшие годы, в том числе - новых способов донести до целевой аудитории информацию о своем продукте или услуге.

В последние несколько лет социальные сети стали «Интернетом в Интернете». Более 50% всех «жителей» Паутины создали свое альтер-эго в одной из популярных социальных сетей.

Это говорит о том, что практически весь срез виртуального общества (по возрасту, полу, увлечениям и т.д.) присутствует тем или иным образом в социальных сетях. Причем, по мнению авторитетных экспертов, тенденция роста аудитории социальных сетей в будущем будет только крепнуть.

Для рекламодателей социальные сети предоставляют уникальные возможности непосредственного контакта с потребителями в глобальном уровне, так как можно реализовывать свой товар или услуги не только в своей стране, но и за ее пределами. Ежедневно миллионы пользователей ведут беседы о компаниях, их товарах и услугах, делясь своим мнением и впечатлениями. В результате отдельно взятый участник сетевого сообщества может испортить (или наоборот улучшить) репутацию компании с многомиллионным оборотом.

Объем рынка рекламы в социальных сетях неуклонно растет. В 2011 году, по оценкам аналитической компании eMarketer, он достиг отметки в 1,225 млрд долларов. В настоящее время наибольший интерес к социальным сетям проявляют компании таких секторов, как потребительские товары, производители спиртных напитков, автопроизводители, компании индустрии развлечений. Потребительские бренды до последнего времени не вели агрессивную рекламную политику в сети Интернет, однако на будущее многие из них запланировали бюджеты на маркетинг в социальных сетях.

Рост рекламы в социальных сетях ведёт к перетягиванию бюджетов. Столь популярные площадки для размещения рекламы, как поисковые сети, веб-сайты крупных газет и журналов, интернет - СМИ, теперь вынуждены сокращать рекламные бюджеты или подстраиваться под реалии Web 2.0, оптимизируя свои сайты под функционал социальных медиа.

Реклама в социальных сетях – явление, возникновение которого логично сочетается с базовыми принципами маркетинга. Несомненный плюс реклама бренда в социальных сетях – прозрачное, четкое и понятное таргетирование аудитории по заранее определенным параметрам.

Пользователи добровольно выкладывают всю информацию, которая понадобится для эффективной рекламы в социальных сетях: возраст, пол, образование и, что важно, интересы и увлечения.

Внимание пользователей в сети все больше сдвигается в сферу социальных сетей и блогов. Они являются уже новыми способами медиа рекламы и дают такие возможности для рекламы и позиционирования, которые никакому виду рекламы не доступны, к тому же эти средства привлекают целевую, узконаправленную аудиторию, которая состоит из потенциальных покупателей и лиц. Необходимая информация доносится ненавязчивым образом до целевой аудитории, что воспринимается читателями без раздражения и отторжения.

Игнорирование компаниями социальных медиа означает потерю контакта со своим клиентом и, как следствие этого, потерю прибыли. Мнение клиента - вот что действительно важно в эпоху социальных медиа.

Реклама в социальных сетях еще не стало по-настоящему популярным инструментом для маркетолога и проверенным средством «достучаться» до своей целевой аудитории для клиентов-заказчиков. Но это лишь вопрос времени и эволюции в сознании тех, кто работает с потребителем. Реклама бренда в социальных сетях – эффективный инструмент будущего, но лишь в руках грамотного специалиста.

#### **Литература:**

1. Дунаев В.А. Глобализация XXI век. – М.: «Издательство «Экономисть»», 2005.
2. Миропольский Д. Будущее мировой экономики: соотношение рыночных и плановых основ // Экономист. 2004. №8.
3. Попкова Е.Г. «Глобализационный переход» в системе современных качественных переходов // Финансы и кредит. 2005. №11.
4. Социальная сеть/ [Электронный ресурс]: [http://ru.wikipedia.org/wiki/Социальная\\_сеть](http://ru.wikipedia.org/wiki/Социальная_сеть)

**Бабакова Е.А.**

*ассистент кафедры Информационных систем в экономике  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Сегодня глобализация рассматривается как одна из главных характеристик современного состояния мира. Ни одна страна не может больше жить изолированно, отгородить от внешнего мира свою экономику или культуру. Глобализация охватила все стороны жизни. Любая национальная экономика сегодня может продуктивно функционировать, только если находит себе место в мировой экономической системе. Все больше возникает наднациональных политических институтов, и внутренняя политика строится с оглядкой на мнение европейских или всемирных организаций. Выравнивается культурный и образовательный уровень, при этом во всем мире стремительно распространяются западные индивидуалистические ценности [1].

Глобализация имеет много положительных сторон в виде выравнивания уровня жизни в разных странах. Однако и ее негативные проявления становятся все острее - в частности, экономические кризисы и экологические катастрофы приобретают всемирный характер.

Глобализация экономики - одна из закономерностей мирового развития. Неизмеримо возросшая по сравнению с интеграцией взаимозависимость экономик

различных стран связана с формированием экономического пространства, где отраслевая структура, обмен информацией и технологиями, география размещения производительных сил определяются с учётом мировой конъюнктуры, а экономические подъёмы и спады приобретают планетарные масштабы [2].

Растущая глобализация экономики выражается в резком увеличении масштабов и темпов перемещения капиталов, опережающем росте международной торговли по сравнению с ростом ВВП, возникновением круглосуточно работающих в реальном масштабе времени мировых финансовых рынков. Созданные за последние десятилетия информационные системы неизмеримо усилили способность финансового капитала к быстрому перемещению, что содержит в себе, по крайней мере, потенциально, способность к разрушению устойчивых экономических систем.

Информационной деятельности, как никакой другой, присущ интернациональный характер и высокий уровень глобализации. Развитие рынка информационных услуг и продуктов обеспечивает активизацию процессов глобализации хозяйственных отношений в мировой экономике. Сеть Интернет, как элемент рынка информационных услуг и продуктов, сегодня превратилась в один из важнейших практических механизмов и инструментов глобализации мировых хозяйственных связей, связав участников рынка напрямую и позволив каждому экономическому агенту выйти на мировой рынок со своим спросом и предложением

Глобализация и интегрированное развитие индустриальных экономик значительно расширяет возможности бизнеса. Информационные технологии и информационные системы обеспечивают мобильный доступ и аналитическую мощь, которые удовлетворяют потребности в проведении торговли и руководстве предприятиями в масштабе стран и континентов. Глобальная связь и системы управления доставляют потребителю информацию о предложениях, качестве и ценах и позволяют совершать сделки и заказы в течение 24 часов в сутки в любом месте, где есть доступ в сеть [3].

Современный информационный рынок - рынок электронной информации и коммуникации, который можно разделить на три взаимодействующих области:

- информация собственно рынка информационных услуг (с одной стороны, базы данных, доступные в электронном виде через сети связи и на носителях, имеющих вещную форму, и с другой стороны, услуги по организации доступа к базам данных в электронном виде);
- электронные сделки (электронная торговля, биржевые и финансовые операции - e-commerce);
- глобальная электронная коммуникация (организация работы сети).

Развитию глобализационных процессов способствовал беспрецедентный прогресс новой техники и технологий - компьютерных и коммуникационных сетей и средств транспорта, обеспечивших высокий уровень экономических взаимосвязей и воплотивший в себе образование единого мирового информационного пространства. Создание глобальных производственных структур и всех видов мировых рынков (товарных, финансовых, кредитных, фондовых, валютных, интеллектуальной собственности, технологических и др.) и их эффективное функционирование неотделимо от получения и оперативного использования самой различной экономической и социально-политической информации. В связи с этим образовался мировой рынок стратегической и деловой информации и информационных технологий, без широкого использования которых современный национальный и транснациональный капитал функционировать не может.

В современных условиях новые научные открытия, технологические инновации, рост качества интеллектуального капитала, динамичное развитие информационно-компьютерных технологий, электронной коммерции, средств мобильной связи, расширение бизнес-пространства становятся важнейшими факторами экономического

роста. Современную экономику, базирующуюся на передовых информационных технологиях, на новых научных знаниях, называют «новой», «информационно-сетевой» экономикой или экономикой знаний («knowledgeindustries»). Широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий во все сферы хозяйства и быта - важнейшая технологическая особенность развития современной мировой экономики. В процессе информатизации экономики информационные и технологические прорывы тесно переплетаются в единый процесс, который имеет тенденцию к самоускорению. Это означает непрерывное развитие информационно-коммуникационных технологий, следствием чего является качественное обновление технологической основы производства. При этом внимание акцентируется на диверсификации структуры экономики, развитии не капиталоемких отраслей, ИКТ, что должно привести к ускорению экономического роста.

#### **Литература:**

1. Что такое глобализация / [электронный ресурс]: <http://znayuvse.ru/nash-mir/chto-takoe-globalizatsiya>.
2. Глобализация экономики. Экономический словарь / [электронный ресурс]: [http://abc.informbureau.com/html/aeiaaeecaoss\\_yeiiee.html](http://abc.informbureau.com/html/aeiaaeecaoss_yeiiee.html).
3. Лекция: Развитие информационных технологий [электронный ресурс]: <http://www.intuit.ru/department/itmngt/itmangt/3/>.
4. Сферы рынка информационных ресурсов / [электронный ресурс]: <https://sites.google.com/site/mirinfrin/cover-page/new>.
5. Политическая экономия в системе экономических наук / [электронный ресурс]: <http://www.agentstvobonna.ru>.

*Иванова М.С.  
ассистент кафедры «ИСвЭ»  
СПбГИЭУ в г. Кизляре*

### **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

В условиях глобализации всех процессов экономической деятельности, система оказания государственных электронных услуг характеризуется качественным изменением методов и способов. Толчком к этим изменениям послужили тенденции «информационного перехода», когда на смену рутинным и социально напряженным взаимоотношениям органов государственного управления и населения приходят инструменты информационного общества и инноваций.

Важным отличием традиционной и инновационной систем оказания государственных услуг является то, что инновационная система оказания государственных услуг на базе современных информационных технологий ориентируется на интеграцию материальных и информационных потоков, в то время как традиционная – на их разделении как обособленных процессов [3].

Иначе говоря, на достигнутом уровне развития старые формы управления государством уже не отвечают потребностям общества, что требует реформы государственного сектора сферы оказания услуг.

Кроме того, процесс оказания государственных «электронных услуг» подразумевает качественно новый уровень интеграции структур органов государственного управления, занятых их оказанием. Этот качественно новый уровень,

может быть, достигнут только за счет трансформации организационно-экономического и организационно-управленческого строения традиционных организационных структур в соответствии с их местом и ролью в процессе оказания государственных «электронных услуг» на базе современных информационных технологий [1].

Первым и наиболее важным фактором формирования инновационных технологий в сфере оказания государственных электронных услуг состоит в разделении функций управления и функций оказания государственных электронных услуг, как на уровне правительства, так и на уровне отдельного ведомства или местного органа управления[4]. Решение данной проблемы позволит произвести «санацию» всех видов государственных услуг с целью ликвидации тех функций, которые уже перестают служить общественным целям или могут эффективнее выполняться частным сектором.

Вторым фактором является установление жесткой зависимости их функциональной принадлежности от конечных результатов своей работы. Поэтому указанный фактор определяет процесс формирования обратной связи между органами государственного управления и потребителями государственных электронных услуг в лице населения и предпринимательства, что позволяет проводить оценку эффективности и результативности их деятельности. Наиболее реальным вариантом реализации условий этого фактора является разработка, внедрение и реализация системы стандартов оказания государственных электронных услуг.

Третьим фактором формирования инновационных технологий в сфере оказания государственных электронных услуг является их ориентированность на потребителя в лице населения и предпринимательских услуг. Высокий уровень доступности государственных электронных услуг для их потребителей с объективной необходимостью предполагает разработку и реализацию системы стандартов качества их оказания, что в данном случае ассоциируется с рыночными механизмами повышения качества товаров и услуг.

Четвертым приоритетным фактором формирования инновационных технологий в сфере оказания государственных электронных услуг является фактор управляемости, направленный на децентрализацию властных полномочий путем их делегирования нижестоящим ведомствам и персоналу.

Пятым приоритетным фактором формирования инновационных технологий в сфере оказания государственных электронных услуг является фактор организационной культуры в рамках института государственного управления, направленный на повышение инициативности государственных служащих, развитие их стремления творчески относиться к своему делу, брать на себя ответственность, глубже понимать задачи своей организации.

Реализация перечисленных факторов формирования инновационных технологий в сфере оказания государственных электронных услуг позволит государственным структурам из стандартных иерархических образований, насчитывающих сотни сотрудников, трансформироваться в ассоциации небольших организаций с разветвленными горизонтальными связями и относительно небольшой численностью аппарата.

Проблемы, препятствующие повышению эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти, носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти. Необходима реализация программно-целевого подхода для обеспечения совместимости государственных информационных систем, разработки стандартов и технологий их взаимодействия [2]. С этой целью должна быть разработана модель оказания государственных электронных услуг.

К важнейшим критериям, характеризующим эффект использования модели электронных государственных услуг можно отнести:

- сокращение времени (продолжительности), затрачиваемого на процесс оказания государственной услуги, начиная от ее запроса со стороны населения или предпринимателей и заканчивая ее непосредственным получением;
- рост числа пользователей государственными электронными услугами, что ведет к росту качества жизни населения и качества инфраструктурной предпринимательской среды;
- увеличение параметров доступности государственных электронных услуг, измеряемые показателями количества компьютеров у населения, инфоматов в пределах шаговой доступности мест массового проживания, наличия государственных электронных порталов;
- уровень защищенности персональных данных от несанкционированного доступа.

#### **Литература:**

1. Багаев Г.В. Информатизация и модернизация государственного аппарата.
2. Власова Е.А. Механизм оптимизации деятельности органов местного самоуправления.
3. Никифоров Н.А. Власть — электронному правительству. / Прямые инвестиции.
4. Салихов Е.А. Роль информатизации в современных аспектах жизнедеятельности органов местного самоуправления.

*Азизова П.Д.*

*ст. 2 к. Филиала СПбГИЭУ*

*Научный руководитель: Абдулаева З.Л.*

### **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобализация — процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Глобализация представляет собой процесс втягивания мирового хозяйства, связанных друг с другом системой международного разделения труда, экономических и политических отношений. На этой базе происходит формирование единой мировой сетевой рыночной экономики — геэкономике и её инфраструктуры, разрушение национального суверенитета государств, являвшихся главными действующими лицами международных отношений на протяжении многих веков. Процесс глобализации есть следствие эволюции государственно оформленных рыночных систем [1].

Расширению информационного пространства человека способствовали появление книгопечатания и почты, изобретение телеграфа и телефона, открытие радио и телевидения. Огромный вклад в глобализацию информационного пространства внесло массовое применение во всех сферах деятельности человека, в странах западной цивилизации, современных информационно-коммуникационных технологий.

Характерными особенностями современного глобального информационного пространства являются:

- охватывание всего цивилизованного человечества;
- прозрачность современного глобального информационного пространства;
- резкое расширение спектра возможных информационных воздействий;
- трудность своевременного выявления оказываемых информационных воздействий и предотвращения их негативных последствий.

Эти особенности не дают оснований считать, деятельность человека в глобальном информационном пространстве и использование им этого пространства, позволит обеспечить нужный уровень информационной безопасности личности, общественных групп и всего общества.

Такое поведение наблюдается у многих наших современников, впервые приобретших к современному информационному миру. Это касается молодого поколения, которому информационное пространство одно из первых предоставляет возможность самостоятельно действовать и проявить себя как личности в мировом масштабе. К ним относятся хакерство и разработка вирусных программ. Десятки тысяч номеров украденных и предлагаемых для продажи в Интернете кредитных карт свидетельствуют о той легкости, с которой совершается в информационном пространстве подобного рода преступления, связанные с незаконным доступом к персональной информации и наносящие значительный ущерб их владельцам. Только воровство и использование украденных кредитных карт наносит их законным владельцам ущерб не менее одного миллиарда долларов ежегодно. Формирование глобального информационного пространства проблемы обострились, связанные с интеллектуальной собственностью. Интеллектуальная собственность — это фактически информация, на владение которой претендует или имеет право лицо, называемое собственником. При этом носитель информации играет небольшую роль. Проблема заключается в том, что получение информации каким либо лицом не связано с уменьшением ее на носителе, находящемся, в чьей-то собственности и перемещать носителя от собственника к собственнику [2].

Глобальное информационное пространство создает пользователю неограниченные возможности перемещать по информационным сетям информации, не ставя в известность об этом ее собственника. Средства массовой информации (СМИ) также активно используют возможности, которые предоставляет современное глобальное информационное пространство, для проведения информационно-психологической обработки населения в интересах

Глобальное информационное пространство таит в себе определенные угрозы, и по мере его развития эти угрозы могут усиливаться. Но человек не может жить вне этого пространства. Необходим целый комплекс специальных мер для обеспечения допустимого уровня безопасности жизни и деятельности человека в глобальном информационном пространстве. Данный комплекс должен включать мониторинг всех точек этого пространства, осуществляемый в режиме реального времени с целью своевременного выявления существующих и возникающих в нем информационных угроз, их предотвращения и нейтрализации, а также ликвидации негативных последствий этих угроз. Такой мониторинг станет возможным, если основная масса субъектов глобального информационного пространства станет в нем участвовать и возьмет на себя моральную ответственность за безопасность этого пространства. Это означает, что должна быть соответствующая этика — этика глобального информационного пространства, которой будут следовать субъекты данного пространства и без которой безопасность человека в глобальном информационном пространстве будет невозможна. Основу этой этики должна составлять традиционная этика взаимоотношений людей, которая создавалась в течение многих веков и без которой трудно представить существование человеческого общества как сейчас, доступную в настоящее время [3].

#### **Литература:**

1. <http://otvet.mail.ru/question/73060703>
2. <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
3. [http://infinan.ru/informatika/mir\\_\(uchebnoe\\_posobie\).html](http://infinan.ru/informatika/mir_(uchebnoe_posobie).html)

## **РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИНТЕРНЕТА В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобальная коммуникация с помощью компьютерной сети Интернет - принципиально новая сфера общественно-политической реальности. Исследования в этой области ведутся сравнительно недавно и преимущественно в рамках зарубежных научных разработках [1]. Проблемы международных отношений и глобального развития включают на современном этапе общекультурные аспекты развития общества. Они, в свою очередь, входят в область исследования формирующихся глобальных информационных инфраструктур, поскольку определяют новое качество социальных взаимоотношений, в том числе и общественно-политических.

Например, Войскунский А.Е [2] считает, что среда Интернет является практическим воплощением идеи. П.Тейяр де Шардена, считал же что: «Ноосфера стремится стать одной замкнутой системой, где каждый элемент в отдельности видит, чувствует, желает, страдает так же, как все другие, и одновременно с ними»[3]. Таким образом, Тейяр де Шарден предсказывал синхронизацию у множества взаимодействующих субъектов процессов мотивационной и эмоциональной регуляции деятельности, которая действительно воплотилась в сети Интернет, обеспечивающей межкультурное взаимодействие и международные социальные связи.

В последнее время, изучая учеными Интернет-коммуникацию, можно заметить научный интерес к Интернету как к ведущей социальной технологии. Данная технология определяет новый мировой порядок социальных отношений не только внутри одного государства, но и качественные особенности взаимосвязей на межгосударственном уровне. Учитывая в настоящее время неоднозначность процесса глобализации, где решающую роль играет развитие единого информационного пространства, изучение значения Интернета в данном направлении представляется архиважной задачей.

Вхождение в единое информационное пространство не есть отстраненный от глобальной политики процесс; это процесс, в котором ставятся задачи не только по решению локальных проблем в области информационного права, сетевого криминала и т.д.. Недочеты таких разработок, имевшие место к настоящему времени, по нашему мнению, отражают переломный момент современного мирового развития в общем. Безусловно, они были связаны с недооценкой роли информационных технологий, а именно Интернета, в проблемах международных отношений и глобального развития.

Роль Интернета в процессе глобализации определяется двумя базовыми составляющими: международной тенденцией к глобальному информационному охвату посредством Интернета и спецификой социально-экономического и информационного развития отдельных стран.

Одним из плюсом интернета является так же использование возможностей в различных отраслях экономики, таких как:

Автоматизация финансов, интернет – банкинг, интернет-торговли, интернет-магазины. Управление банковскими счетами через Интернет, является наиболее динамичным и представительным направлением финансовых Интернет - решений, в силу наиболее широкого спектра финансовых (в данном случае банковских) услуг, представленных в системах интернет-банкинга. Сегодня с помощью систем Интернет-банкинга, можно покупать и продавать безналичную валюту, оплачивать коммунальные услуги, платить за доступ в Интернет, оплачивать счета операторов сотовой и пейджинговой связей, проводить безналичные внутри- и межбанковские

платежи, переводить средства по своим счетам, и, конечно, отслеживать все банковские операции по своим счетам за любой промежуток времени. Подобные системы могут быть основой систем дистанционной работы на рынке ценных бумаг и удаленного страхования, т.к. они обеспечивают проведение расчетов и контроль над ними со стороны всех участников финансовых отношений.

Распространение Интернет-торговли было одним из факторов, который привел к развитию систем Интернет-платежей по всему миру. Интернет - это как раз та область, которая может помочь коммерческим банкам в их продвижении на рынке розничного обслуживания. Однако услуги Интернет-торговли во многом на текущий момент не востребованы. Тем не менее, в России сегодня довольно велико число людей, готовых пользоваться высокотехнологичными услугами и оплачивать их, но для этого им просто необходимы удобные способы оплаты, в том числе дистанционные. Между тем, большая часть населения ни разу не приобретала товары в Интернет-магазинах, а онлайн-покупатели предпочитают не использовать системы онлайн-платежей, которые наряду с традиционными способами в настоящий момент предлагают посетителям Интернет-компаний.

Социокультурная составляющая процесса глобального информационного развития неразрывно связана с формированием информационной культуры применения Интернет -технологии для создания гражданского общества.

Интернет-коммуникация по сравнению с другими средствами массовой коммуникации является одной из самых влиятельных социальных технологий как по силе воздействия на общественную и индивидуальную сферу, так и по возможностям взаимодействия в транснациональном масштабе. От внедрения Интернет в общественную жизнь страны зависит процесс демократизации и укрепления внутренних социальных связей, помимо того, что способствует эффективному сотрудничеству в рамках единой мировой информационно-политической системы.

Само по себе внедрение Интернета представляет собой не только техническую проблему; это проблема информационного образования относительно комплексного применения Интернет - возможностей и выработки эффективной политики цифровой демократии. Игнорирование этой стороны процесса информатизации грозит опасностью навязывания обществу неоптимальных для него моделей, усилением конфронтационных начал в стране по мере продвижения реформ и срывом в конечном итоге трансформационных процессов в обществе.

Социально-экономические, общественно-политические отношения в рамках процесса глобализации в настоящее время во многом зависят от Интернет -коммуникации, прямо влияющей на перспективы международного развития. При этом по сравнению с другими средствами массовой коммуникации Интернет стал ведущей социальной технологией по силе воздействия на общественную и социально-экономическую сферу в транснациональном масштабе и по возможностям проведения коммуникационного диалога[5].

#### **Литература:**

1. Интернет ссылка <http://www.dissercat.com/content/rol-interneta-v-protsesse-globalizatsii>
2. Войскунский А.Е. Метафоры Интернет. "Вопросы философии". - 2001. - N 11. - С. 6479.
3. Тейяр де Шарден П. Феномен человека. - М.: Наука, 1987. - С. 199.
4. [http://otherreferats.allbest.ru/international/00100667\\_0.html](http://otherreferats.allbest.ru/international/00100667_0.html)
5. Интернет ссылка <http://www.dissercat.com/content/rol-interneta-v-protsesse-globalizatsii>

*Абдулгалимова Ш.  
Студентка 1 курса  
Направление подготовки 230700 Прикладная информатика  
Научный руководитель: аспирант СПбГИЭУ Магомедова М.Н.*

## **ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ НА ОСНОВЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА**

Глобализация - процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Глобализация есть объективный процесс, который носит системный характер, то есть охватывает все сферы жизни общества. В результате глобализации мир становится более связанным и более зависимым от всех его субъектов. То есть мир является системой с прогрессирующей систематизацией элементов.

Как утверждает Бранский В.П.: «Следует различать, прежде всего, одностороннюю и всестороннюю глобализацию. Односторонняя охватывает только одну сферу социальной жизни. Всесторонняя распространяется на все сферы - экономическую, политическую, и социокультурную»[2].

Феномен как глобализация трактуется синергетикой как всеобщий механизм повсеместно наблюдаемого в природе направления эволюции: от элементарного и примитивного - к сложносоставному и более совершенному.

В условиях резкого увеличения объемов информации переход к работе со знаниями на основе искусственного интеллекта является, по всей вероятности, единственной альтернативой информационного общества.

Искусственный интеллект (ИИ) - это наука о концепциях, позволяющих компьютеру делать такие вещи, которые у людей выглядят разумными.

В рамках данного исследования предлагает объединить все информационные системы в одну суперсистему. Связующим звеном будет служить искусственный интеллект, который обладает способностью принимать решения близкие к человеческим.

Для создания единого интеллекта управления системами необходимо несколько составляющих:

В рамках данного исследования предлагается агрегирование существующих информационных систем в единую суперсистему. На рисунке 1 представлен вариант синтеза информационных систем.



Рисунок 1 – Предлагаемый вариант синтеза информационных систем

В предлагаемую суперсистему будут, входит следующие основные разновидности интеллектуальных информационных систем:

- интеллектуальные информационно-поисковые системы;
- экспертные системы (ЭС);
- расчетно-логические системы;
- гибридные экспертные системы.

**Интеллектуальные информационно-поисковые системы** являются системами взаимодействия с проблемно-ориентированными базами данных на естественном, точнее ограниченном как грамматически, так и лексически естественном языке.

**Экспертные системы** являются одним из бурно развивающихся классов интеллектуальных систем. Данные системы в первую очередь стали развиваться в математически слабо формализованных областях науки и техники, таких как медицина, геология, биология и др.

**Расчетно-логические системы** позволят решать управленческие и проектные задачи по их постановкам и исходным данным вне зависимости от сложности математических моделей этих задач. При этом конечному пользователю будет предоставляется возможность контролировать в режиме диалога все стадии вычислительного процесса.

Преимущества использования искусственного интеллекта:

- Оптимизация и перераспределение ресурсов в подсистемах;
- Контроль денежных потоков;
- Возможность регулирования не законного перевоза ресурсов.

Какими характеристиками такая система должна обладать:

- умение самообучаться;
- принятие решений на уровне мышления человека;
- быстрый доступ к данным;
- возможность создания резервных копий информации.

Бесспорно то, что компьютеры стали необходимостью в любой сфере деятельности человека. Тем самым, необходимо отметить некоторые причины, побудившие развитие исследований в области искусственного интеллекта:

Приблизить компьютеры к непрограммирующему пользователю, сделать общение с ним столь несложным, чтобы научиться этому при желании мог каждый человек без особых усилий.

Таковы некоторые из настоящих проблем, стоящих перед исследователями и разработчиками искусственного интеллекта. Но, несмотря на всю необходимость этих разработок, стоит задуматься и над социальными последствиями такого рода новшеств.

Искусственный Интеллект и искусственная жизнь представляет прекрасный пример такой интеграции многих научных областей.

К сожалению, жизнь слишком сложна, чтобы можно было наметить общие направления в исследованиях. Доказательством может служить тот факт, что некоторые заинтересованы в исследовании «систем, демонстрирующих феномены живых систем», другие изучают природу химического репродуктивного или пытаются решить философские проблемы самопознания.

#### **Проблемы, которые перед нами стоят**

- каким образом организовать хранение данных
- обеспечить единый протокол для разнородных сетей
- создание такой системы с нуля будет означать большие затраты
- этика
- главный вопрос, который всех интересует, на сколько системы смогут опередить человека

Таким образом, сверхзадачей искусственного интеллекта является построение универсальной, а не специализированной, предназначенной для решения определенных типов задач компьютерной интеллектуальной системы, которая находила бы решения всех (или хотя бы большинства) неформализованных задач, с эффективностью сравнимой с человеческой или превосходящей его.

#### **Литература:**

1. Новикова И. В. Глобализация, государство и рынок: ретроспектива и перспектива взаимодействия. Мн.: Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2009
2. В.П. Бранский, К.М.Оганян. Современные проблемы прикладной информатики: II научно-практическая конференция 23-25 мая 2006г.: Сб. науч. трудов.

*Казумова Э.Ш.*

*студентка 3 курса специальности «ПИвЭ»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: ассистент кафедры «ИСвЭ» Бабакова Е.А.*

### **ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Глобализация - процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Глобализация представляет собой процесс втягивания мирового хозяйства, совсем недавно понимаемого как совокупность национальных хозяйств, связанных друг с другом системой международного разделения труда, экономических и политических отношений, в мировой рынок и тесное переплетение их экономик на основе транснационализации и регионализации. На этой базе происходит формирование единой мировой сетевой рыночной экономики - геэкономки и её инфраструктуры, разрушение национального суверенитета государств, являвшихся главными действующими лицами международных отношений на протяжении многих

веков. Процесс глобализации есть следствие эволюции государственно оформленных рыночных систем.

В основе процесса глобализации мировой экономики лежит усиление взаимодействия между странами в сфере экономики, политики, культуры и общественной жизни. Такое взаимодействие стало возможно, в частности, благодаря развитию информационных технологий - т.е. средств сбора, обработки, хранения и передачи информации.

Усиление глобализации создало предпосылки для формирования международного рынка информационных технологий. В настоящее время он является одним из наиболее динамично развивающихся рынков планеты. Значимость этого рынка растет и на уровне национальных экономик. Информационные технологии создают обширные возможности для распространения и обмена одним из ключевых ресурсов современного мира - информацией. Также, они оказывают прямое влияние на международное разделение труда, на традиционные рынки экономических ресурсов, усиливая, с одной стороны, центристремительные и интеграционные процессы, а с другой - процессы углубления специализации отдельных стран или регионов [1].

В эпоху глобализации деятельность человека переходит в новую, уже давно освоенную, но не урегулированную правом в достаточной мере среду - информационное пространство сети Интернет [2]. Интернет перестал быть простым средством поиска информации, чем-то труднодоступным и экзотическим. Он преобразовался в крупнейшее средство межличностных коммуникаций, стал неотъемлемой частью жизни [3]. Туда же перетекает и огромное количество персональной информации, требующей защиты. Многие государства на сегодняшний день стараются выделить и контролировать свой национальный участок сети Интернет. С одной стороны это направлено на обеспечение безопасности в сети, с другой - могут в значительной мере ущемлять права индивидов, как на получение информации, так и на защиту персональных данных [2].

Персональные данные запрашивают у нас все кому не лень. Зарегистрироваться, назвать имя и ввести электронный адрес просит любой интернет ресурс. Но все, же не следует размещать свои личные данные в сети, не смотря на уверения ресурса о безопасности, и использовании этих данных только в пределах этого ресурса. Персональная страница сервиса всегда привязана к электронному адресу, взломав его, злоумышленник имеет доступ в ваш почтовый ящик. Чтобы этого не произошло, пользователю достаточно соблюдать минимальные требования безопасности, принятые в Сети - придумать достаточно сложный пароль, который будет трудно подобрать, установить на компьютер антивирус и регулярно запускать сканирование системы для поиска программ, крадущих информацию [1].

Среди нарушений в области защиты прав субъектов персональных данных в сети Интернет по статистике лидирует незаконное распространение персональных данных граждан различными интернет-ресурсами. Увеличение числа участников информационного обмена и объема информационных потоков существенно увеличило количество личных данных, перемещающихся в сети и, как следствие, повлекло за собой активизацию криминальных структур, имеющих цель завладение этими данными для использования их в противоправных целях [3].

Мало кто задумывается над тем, что информация о человеке и его действиях в Сети не только записывается, но и передается так называемым «третьим лицам», причем без малейшего вмешательства самого пользователя. Очень часто можно слышать возмущенные возгласы пользователей на тему того, что они не давали согласия на использование данных о себе. К сожалению, большинство людей, уверенных в этом, не читают условия пользовательского соглашения, заводя новую учетную запись в системе электронной почты или регистрируясь в социальной сети.

Как отмечают специалисты по безопасности, знание основ правильной работы в Web у основной массы сообщества нулевая. В лучшем случае пользователи используют новые пароли для входа на разные ресурсы, но это в лучшем.

На сегодняшний день наиболее популярным направлением для атаки хакеров в Web является банковская сфера. Чаще всего атаке подвергаются системы телебанкинга (банковские услуги online). Это легко объяснимо, ведь имея доступ к чужим банковским счетам, можно больше не мучиться над созданием новых вирусных программ...

В web-пиратстве существуют два основных способа атаки на рядового пользователя. Первый – это фишинг. Когда пользователь получает для работы поддельную интернет страницу, и даже не подозревает что вводит свои личные данные на сайт-копию. Часто используется вредителями для перевода денег на поддельные счета. И второй способ, весьма успешные троянские программы, которые встраиваются в Web-браузеры. Пользователь, используя определенный обозреватель, получает скрытую угрозу для всех своих данных. Персональная информация чаще всего структурирована и атакующей программе легче её найти в компьютере [1]. Рост количества правонарушений в информационно-телекоммуникационной среде сопровождается стремительным ростом количества активных пользователей сети [3].

Европейской Комиссией подробно регламентируются вопросы защиты персональных данных при их обработке, передаче с использованием сети Интернет. Значительное внимание в рамках данной реформы отведено проблеме защиты личных данных, опубликованных в социальных сетях. В частности, предлагается усилить так называемое «право быть забытым». Данное право означает возможность полного удаления персональных данных из систем, социальных сетей и т.д., если индивид этого хочет, и нет никаких законных причин препятствующих этому.

Безопасность персональных данных граждан при получении электронных услуг обеспечивается использованием:

- защищенного протокола https, поддерживающего шифрование;
- логина и пароля, установленного после регистрации пользователя на Портале для входа в «Личный кабинет»;
- криптографического алгоритма с открытым ключом (при использовании Карты доступа к электронным услугам с установленным PIN-кодом для ее активации);
- защищенных каналов связи в рамках Единой мультисервисной телекоммуникационной сети, объединяющей исполнительные органы государственной власти и подведомственные им организации, участвующие в процессе предоставления государственных услуг в электронном виде;
- электронно-цифровой подписи, которая используется в качестве аналога рукописной подписи для придания электронному документу юридической силы, а также позволяет отслеживать все действия, производимые должностными лицами с электронными документами и сведениями в системе.

В заключении хотелось бы отметить: не стоит рассматривать процесс глобализации однобоко, говорить о нем, только как об источнике многих бед и конфликтов внутри государств, но также, нельзя и восхвалять, подчеркивая значимость его, как важного источника новых возможностей. Глобализация требует объединения усилий всех государств в решении назревших проблем. В такой ситуации возрастает роль ООН и других международных организаций в разработке программ развития мира, но возможно и возникновение принципиально новых международных структур, способных решить возникающие глобальные проблемы.

### **Литература:**

1. <http://ru.wikipedia.org/wiki/%C3%EB%EE%E1%E0%EB%E8%E7%E0%F6%E8%FF>
2. Опыт ЕС в сфере защиты персональных данных в сети Интернет [Электронный ресурс]. URL: [http://zakon.ru/Blogs/opyt\\_es\\_v\\_sfere\\_zashhity\\_personalnyx\\_dannyx\\_v\\_seti\\_internet/2138](http://zakon.ru/Blogs/opyt_es_v_sfere_zashhity_personalnyx_dannyx_v_seti_internet/2138)
3. Доклад заместителя руководителя Роскомнадзора Р.В. Шерегина «О проблеме защиты персональных данных» «Инфофорум-Гонконг-2012» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rsoc.ru/press/speech/news16685.htm?print=1>

**Куриной К.Г.**

*студент 5 курса специальности «ПИвЭ»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Танимурадова Л.А.*

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДИСТАНЦИОННОМ ОБРАЗОВАНИИ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

Приказом министра образования и науки РФ Андрея Фурсенко утверждено распределение субсидий на сумму 2,5 млрд. рублей из федерального бюджета на организацию дистанционного образования детей-инвалидов. Дистанционное обучение обладает рядом качеств, которые делают его весьма эффективным при работе с детьми-инвалидами и больными детьми. Обучение ведется по индивидуальным образовательным программам и планам, в соответствии с запросами семьи и медицинскими показаниями. Обучение в Центре образования осуществляется преимущественно индивидуально или в группах до трёх человек.

Программное обеспечение адаптировано с учетом заболевания ребёнка. Участники образовательного процесса имеют возможность оперативного доступа к консультационным услугам по различным вопросам, связанным с организационным и техническим обеспечением. И ученики, и учителя имеют доступ к сайту i-школа, на котором размещены учебные материалы по различным дисциплинам, здесь предлагается более 100 курсов по различным предметным направлениям, создана среда общения, социализации и профессиональной ориентации школьников, даны подробные иллюстрированные инструкции по использованию оборудования. Комплекты оборудования передаются участникам образовательного процесса на договорной основе во временное безвозмездное пользование [1].

Дистанционное образование – это возможность получить равное образование людям с ограниченными возможностями.

В наше время это довольно таки сложный трудоемкий процесс, который требует больших денежных вложений. Для подключения одного учащегося к такому типу образования требует приобретение огромного количества оборудования. Не многие в нашей стране обучаются дистанционно на дому, но процесс сдвинулся с «мертвой точки». Обучающихся дистанционно не так уж и много, а получить свое образование хочет каждый. Люди с ограниченными возможностями ничем не отличаются от обычных людей и имеют право на точно такое же образование, но только специфическим способом.

Идея по организации дистанционного образования иным способом требует меньше физических и материальных усилий для организации дистанционного образования в школах, ВУЗах, СУЗах. Для организации такого вида образования не

требуется больших капитальных вложений и каждое учебное заведение в состоянии его себе позволить. Если собственный бюджет учебного заведения не в состоянии позволить себе такой вид образования, то оно может найти спонсора.

Организация дистанционного образования по предложенной идее реализуется с помощью специализированного веб-сайта и определенного количества нетбуков, ноутбуков. Это намного проще и удобнее. Любой ученик школы или студент ВУЗа, СУЗа может зайти на специализированный веб-сайт и посетить необходимую ему дисциплину. Но факт в том, что сторонние люди не смогут зайти на сайт, не имея авторизационных данных. Авторизационные данные выдаются только тем, кто на самом деле обучается в данном учебном заведении. При регистрации на обучение дистанционному образованию, администрация сайта проверяет наличие пользователя в списках учащихся, это касается учащихся, которые по той или иной причине не смогли посетить занятия в лекционных кабинетах. Причиной может быть болезнь, работа, нахождение в поездке и т.д. Для лиц, имеющих ограниченные возможности необходимо заранее обговорить с директором учебного заведения тот факт, что тот или иной ребенок будет обучаться у них дистанционно. Вы скажете, что не все могут пользоваться компьютерами и не все имеют возможности ими управлять!

Данный тип образования больше нацелен на ВУЗы для уже более взрослых учащихся. Включить утром компьютер и зайти на сайт не занимает особого труда. А дальше все движется автоматически, т.е. учащийся, который находится дома, в режиме реального времени может сидеть и наблюдать за процессом лекционных и практических занятий, задавать вопросы при помощи чата, получать ответы от преподавателя.

#### **Литература:**

1. «Молодежно-развлекательный портал» [Электронный ресурс] / [http://dagstudent.ru/news/dagestan\\_poluchit\\_75 mln\\_rublej\\_na\\_distancionnoe\\_obuchenie\\_detej\\_invalidov/2011-08-10-3123](http://dagstudent.ru/news/dagestan_poluchit_75 mln_rublej_na_distancionnoe_obuchenie_detej_invalidov/2011-08-10-3123)

**Мадаев Р.К.**

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Хасмамедова Э.И.*

### **РАЗВИТИЮ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА МВД РОССИИ В ПЕРИОД ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

В последние годы вопросы внедрения информационных технологий, унификации и объединения информационных ресурсов активно поднимаются в Министерстве внутренних дел РФ. В 2009 г. в политике МВД России на данном направлении произошли значительные изменения, которые связаны с принятием Стратегии развития информационного общества в РФ.

Стратегия определила, что в результате реализации основных направлений и мероприятий к 2015 году должны быть достигнуты контрольные значения показателей, которые ставят перед МВД России сложные, но выполнимые задачи. Так, доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий должна достигнуть 100%, т.е. планируется полная автоматизация интерфейса «государство-гражданин».

Выполнение данного норматива заставит МВД России отказаться от "бумажного" документооборота. Также был принят ряд концептуальных документов, определяющих порядок формирования и использования государственных информационных ресурсов [7].

На государственном уровне работает программа "Электронная Россия", согласно которой происходит переход к такому положению дел, когда все документы будут создаваться и передаваться в электронном виде. Это должно упростить документооборот, сделать многие стороны государственного управления более "прозрачными", облегчить взаимодействие граждан и органов власти. Конечно, хотелось бы, чтобы эта программа осуществлялась быстрее, была более эффективной, чтобы на ее реализацию выделялось достаточно средств. Но и то, что уже сделано, заметно улучшает работу госорганов. Это и автоматизированный подсчет голосов на выборах, и электронные системы госзакупок, и различные элементы "электронного правительства", когда министерства и ведомства имеют Web-сайты [8], на которых граждане могут найти ответы на различные вопросы, задать вопросы партиям, депутатам, и даже президенту РФ (по состоянию на 18 октября, Президенту России Владимиру Путину поступило более 2млн вопросов).

Концепция констатировала, что на закрытых территориях и режимных объектах Министерства внутренних дел Российской Федерации формируются интегрированные банки данных, включающие централизованные оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учеты, банки биометрической, статистической, научно-технической и архивной информации, предназначенные для использования подразделениями органов внутренних дел.

Без активного использования информационных ресурсов невозможно качественное изменение структуры управления МВД России, повышение эффективности использования сил и средств и бюджетных ассигнований. Во-вторых, основным направлением развития можно признать создание единого информационного пространства России и как его составной части - единого информационного пространства МВД России.

И в заключение, создание единого информационного пространства предусматривает повсеместное внедрение электронного документооборота, перевода в электронный вид большей части делопроизводства, активное внедрение электронных архивов. Указанная задача предполагает устранение дублирования электронного документооборота "бумажным", создание электронных порталов для ответов на обращения граждан и оказания услуг гражданам.

#### **Литература:**

1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 07.02.2008 N Пр-212 // Российская газета. 16.02.2008. N 34.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года" // СЗ РФ. 24.11.2008. N 47. Ст. 5489.
3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1663-р "Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации" // СЗ РФ. 01.12.2008. N 48. Ст. 5639.
4. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 N 632-р "О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года" // СЗ РФ. 19.05.2008. N 20. Ст. 2372.
5. Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 N 721 "О внесении изменений в Федеральную целевую программу "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)" // СЗ РФ. 21.09.2009. N 38. Ст. 4476.
6. Приказ МВД России от 04.04.2009 N 280 "Об утверждении Концепции информатизации органов внутренних дел РФ и внутренних войск МВД России до 2012 года" // База данных "Нормативно-правовые акты МВД России".
7. [www.juristlib.ru](http://www.juristlib.ru)
8. [www.hit-media.ru](http://www.hit-media.ru)

*Решедова Д.  
ст. 2 к. спец. ПИвЭ  
СПбГИЭУ в г. Кизляре  
Научный руководитель: Абдулаева З.Л.*

## **РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА**

В международном бизнесе появился новый элемент производительных сил в виде информационно-коммуникационных технологий. Информация в совокупности с информационно-коммуникационными технологиями и знаниями являются важнейшими факторами в создании любой экономической системы, оказывая значительное влияние на развитие современных форм международного бизнеса и преобразования старых форм бизнеса в мировой экономике, на которую имеют значительное влияние информационно-коммуникационные технологии. Слияние сетей разных типов и размеров, а также построение глобальной информационно-коммуникационной системы в виде сети Интернет привело к появлению совсем новой среды бизнеса, чисто сетевых, виртуальных компаний, в которых реализуется современное высокотехнологичное управление на базе электронной инфраструктуры. Таким образом, осуществляется модернизация старых форм бизнеса, появляются его новые формы, методы и стратегии управления.

Качественное состояние новой мировой экономики оно проявляется как результат «преобразования» индустриального общества в постиндустриальное, которое, в свою очередь, оформляется как информационное общество, создавая новые, присущие только ему параметры и характеристики.

Под влиянием информационно-коммуникационных технологий вид всех областей международного бизнеса меняются, модифицируются и адаптируются к новым изменениям и отношениям в окружающей деловой среде. ИКТ оказывает значительное воздействие на изменение системы экономического взаимодействия рассредоточенных экономических единиц, создающиеся, организационные схемы в бизнесе непосредственно находятся на сетевом принципе и на сетевом взаимодействии, а сети - являются основным инструментом, в новом появившемся организационной схемы в международном бизнесе. В ходе внедрения новых систем электронной коммерции и электронного бизнеса в практику фирм, корпораций и банков появляются значительные изменения в проведении коммерческих и финансовых транзакций, а также во взаимоотношениях с партнерами и клиентами, разработки и внедрения деловых стратегий, и однозначно происходят изменения в конкуренции [1].

Принимая во внимание, что бизнес – это любая деятельность, в том числе разового характера, направленная на получение прибыли, электронную коммерцию следует рассматривать как форму бизнеса, реализующуюся в значительной степени посредством внедрения в бизнес-процессы информационных и телекоммуникационных технологий и систем.

Коммерция – это вид бизнес - деятельности, связанной с торгово-организационными операциями, направленными на осуществление процесса купли-продажи товаров и оказание услуг с целью получения прибыли.

Торговыми точками (merchant account) в Интернете являются Интернет - магазины и онлайн - аукционы. Зачастую продажу товаров и услуг предприятие организывает у себя на сайте без создания отдельного Интернет - магазина. При всей позитивности использования информационно-коммуникационные технологии есть и минусы данной технологии, в экономической и хозяйственной деятельности современного общества возникают определенные дисбалансы и противоречия. Так, существующее социально-экономическое неравенство между развитыми и

развивающимися странами является причиной так называемого «цифрового неравенства» и, следовательно, разных возможностей для ускорения экономического развития, получения качественных информационных услуг и повышения благосостояния населения. В этих условиях информационно-коммуникационные технологии в развивающихся странах не могут оказывать столь значительного влияния ни на экономические системы и экономические отношения, ни на развитие национального и международного бизнеса, как это происходит в развитых странах [2].

Однако значительной проблемой является то, что в мировом экономическом и информационном пространстве, доминируют развитые страны при этом, они получают больше преимуществ и выгоды от этого, чем менее развитые страны. И в итоге, менее развитые страны вытесняются с внешнего и внутреннего информационного рынка, а развитые страны тем самым используют информационные ресурсы других стран.

Информационные системы помогают делать подробный анализ проблемы, делать «видимыми» комплексные объекты, а также создавать новые продукты. Информационные системы с деловой точки зрения рассматриваются как организационные и управленческие решения. Они основываются на информационно-коммуникационных технологиях, дающий ответ на вызов, посылаемый деловой окружающей средой. Информационно-коммуникационные технологии обеспечивают внутригосударственный, международный и реально глобальный обмен информацией.

Международные экономические отношения на современном этапе имеют тесное взаимодействие электронного, виртуального и реального секторов экономики. Информационные технологии с сетевой структурой делают возможным создание виртуальной корпорации для более эффективной организации глобальной деятельности, посредством, которого является использования электронной почты, сети Интернет и видеоконференций. Они объединяют компании и их филиалы, расположенные в разных географических точках мира, чтобы обеспечить своевременную доставку комплектующих, товаров и услуг, а также взаимодействие между всеми звеньями международного бизнеса.

На сегодняшний день перед страной стоят такие задачи практической реализации, как автоматизации общих и специальных задач на предприятиях. В значительной степени внедряются различные модули ERP-систем - интегрированных систем управления предприятием, предназначенных для планирования всех видов корпоративных ресурсов. Государственная Дума приняла ряд законов, способствующих укреплению взаимодействия деловых структур в рамках единой информационно-сетевой системы [3].

В результате развития информационно-коммуникационных технологий и информационной экономики появились новые фирмы и новые виды бизнеса, новые деловые концепции и новые организационные стратегии, произошли сдвиги в модели международной торговли и конкуренции. Произошло расширение функций банков в связи с развитием электронной коммерции и электронных денег. Появились новые финансовые системы в Интернет: интернет - банкинг, интернет-трейдинг, интернет-страхование. Банковские услуги через Интернет - наиболее динамично развивающийся элемент электронной коммерции [3].

Так же одним из плюсов внедрения данной технологии является электронная коммерция с помощью, которой происходит реализация процесса глобализации, так как внедрения данной технологии представляет собой средство ведения бизнеса в глобальном масштабе. С помощью Интернет даже мелкие и средние поставщики могут заниматься глобальным бизнесом, а тем самым заказчики имеют реальную возможность выбирать поставщиков. Благодаря электронной коммерции расширяется бизнес-пространство и меняются организационные принципы функционирования не только торговли, но и производства и финансов [1].

Таким образом, информационно-коммуникационные технологии и информационные системы в целом способствуют реализации и координации коммерческих операций, что позволяет эффективно выявлять и использовать конкурентные преимущества, обеспечиваемые новой информационно-коммуникационной средой. Сетевые технологии стали основополагающим фактором модернизации традиционной экономики, в том числе методов управления в корпорациях и некоммерческих организациях.

#### **Литература:**

1. [http://otherreferats.allbest.ru/international/00042666\\_1.html](http://otherreferats.allbest.ru/international/00042666_1.html)
2. <http://www.tadviser.ru/index.php/Статья: Электронная коммерция>
3. <http://www.bestreferat.ru/referat-93869.html>

**Садулаева И.**

*Студентка 5 курса специальности «ПИвЭ»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: аспирант Магомедова М.Н.*

### **ПРОБЛЕМЫ ИЗБЫТКА ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Процесс глобализации охватывает все сферы информационного пространства. Это могут быть информационные системы, системы электронного документооборота, облачные технологии использующиеся в различных ИТ компаниях. Использование таких систем включает в себе процесс сбора, обработки и выдачи информации, но сбор информации не является самоцелью. Чтобы полученная информация могла использоваться, причём многократно, необходимо её хранить.

Как нам известно, процесс глобализации сопровождается постоянным увеличением роста потока информации, а информация требует определенного времени на хранение и, исходя из этого, возрастает необходимость хранить данные в архивах.

Хранение очень больших объёмов информации оправдано только при условии, если поиск нужной информации можно осуществить достаточно быстро, а сведения получить в доступной форме. Иными словами, информация хранится только для того, чтобы впоследствии её можно было легко отыскать, а возможность поиска закладывается при определении способа хранения информации и доступа к ней.

Механизмы хранения данных, использующиеся на сегодняшний день значительно устарели, и принцип их работы может некачественно отразиться на работе самих систем использующих эти механизмы и в связи с этим растут и требования к хранению и обработке объёмных данных, что требует от нас применение новых технологий хранения памяти.

Вот как оценил нынешнюю ситуацию аналитик из компании Technology Business Research Group Эллан Франс: “Речь идет о данных, представленных в электронном виде. Раньше предприятия регистрировали сделки на бумаге и складывали записи в папки. Теперь же буквально всё — от платежных карточек до сведений о клиентах - помещается в электронные хранилища. В результате с каждым годом файлы становятся все сложнее, однако записанная в них информация должна быть легко доступной”.

В последнее время все большую актуальность приобретают работы в области создания высокоэффективных запоминающих устройств, среди которых выделяются своими потенциальными возможностями оптические запоминающие устройства.

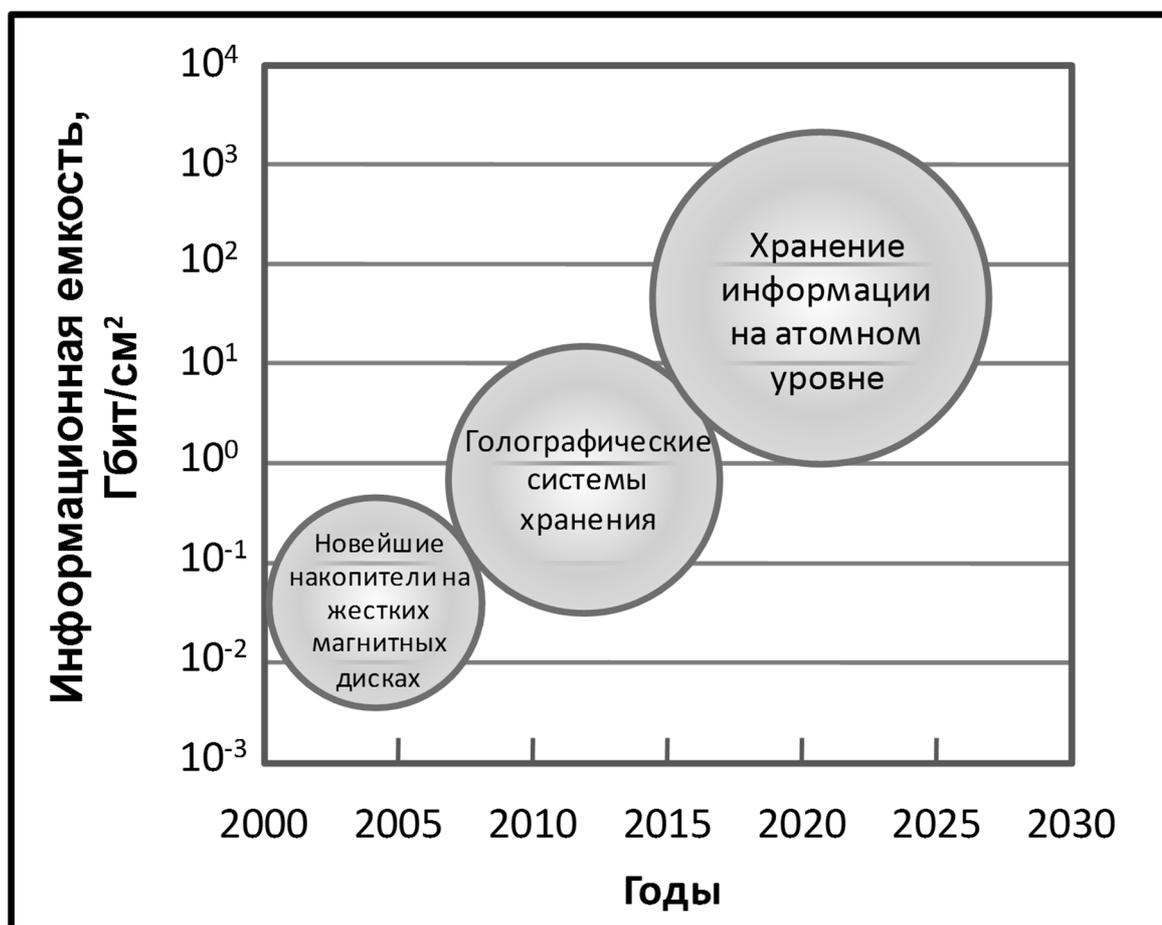
Давайте дадим определение такому виду памяти.

Объёмная оптическая память - это разновидность компьютерной памяти, в которой информация может быть записана и считана в трёхмерном пространстве [1].

Эта технология позволяет записывать и хранить колоссальные объёмы информации. Для многих станет интересно, как же работает эта технология записи данных? Итак, на оптических дисках информация записывается и считывается лучом полупроводникового лазера, сфокусированным в световое пятно малого размера. При этом большая информационная ёмкость в каждом последующем типе оптических дисков достигается за счет использования более короткой длины волны света и многослойности самих носителей.

И все же эволюция информационных технологий не стоит на месте, а стремительно движется вперед, и в будущем человечество будет применять наиболее мощные механизмы для хранения данных, о чем свидетельствует следующая схема от компании IBM, представленная на рисунке

Перспективы развития емкости запоминающих устройств (по данным IBM).



#### Литература:

1. <http://www.pcweek.ru> Сайт//Информационные технологии на военной службе. Открывает ли избыток информации возможности ИТ-карьеры. Деб Перельман

## **ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ, ИХ ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ**

На сегодняшний день количество социальных сообществ и их пользователей растет в геометрической прогрессии. Многие пользователи зарегистрированы в нескольких социальных сетях. И эти люди уже не представляют свой день без посещения своих страниц. На таких сайтах есть возможность обмениваться с другими пользователями мгновенными сообщениями, видео, фото, отмечать события, слушать музыку онлайн и многое другое. На сайтах такого плана можно знакомиться с абсолютно разными людьми, договариваться о встречах. Они помогают людям в поисках друзей, родственников, старых знакомых.

В социальных сообществах проводятся опросы (своеобразный интернет маркетинг), отмечаются события и идет рассылка предложений. При помощи социальной сети появилась возможность собрать большую группу людей-единомышленников и организовать акцию. Социальные сети предоставляют миллионам пользователей массу возможностей. Часть из них избавились от проблем в общении, от комплексов, приобретенных с годами. Кто-то нашел занятие по душе.

Как бы там ни было, но социальные сети оказывают влияние на разумы своих пользователей. Взять, к примеру, ту же рекламу, новые посты после каждого обновления страницы. Интернет-маркетологами эффективно осуществляется раскрутка сайтов, используя преимущества соцсетей: распространенность, большое количество людей, связанных общими интересами, доступность для практически всех возрастных групп. Именно поэтому, разработка сайтов должна изначально учитывать нюансы их продвижения через социальные сети в том числе [1].

Наиболее крупными социальными сетями являются Facebook и vkontakte.ru.

Социальная сеть ВКонтакте.ру создана по образцу зарубежной сети Facebook и входит наряду с сетью Одноклассники.ру в число крупнейших подобных ресурсов в России. Изначально сайт позиционировал себя как социальная сеть для студентов и выпускников российских высших учебных заведений. В настоящее время аудитория сайта представлена всеми слоями пользователей Интернета.

Ежедневно ресурс посещает от 4 000 000 человек и более.

Около 80% посетителей проживают в России. 41% посетителей – из Москвы, 26% – из Санкт-Петербурга.

18% посетителей младше 19 лет, 28% - от 19 до 25 лет, 11% - от 25 до 35 лет.

1 октября 2006 года обществом с ограниченной ответственностью «ВКонтакте» было зарегистрировано доменное имя vkontakte.ru. Данную дату принято считать датой основания сайта.

Изначально «ВКонтакте» можно было попасть только по приглашению; в конце ноября 2006 года по просьбе существующих пользователей была открыта регистрация на сайте.

В сентябре 2007 года сайт вошел в тройку самых посещаемых сайтов России, оказавшись на третьем месте, уступая только веб-страницам поисковых систем Mail.ru и Яндекс.

27 ноября 2007 года сайт занял второе место в народном голосовании премии Рунета.

10 января 2008 года, по данным Alexa.com, сайт стал лидером в России, но остается вторым в Рунете, уступая только Mail.ru.

24 июля 2008 года был зарегистрирован 15-миллионный участник.

Несмотря на то, что официально сервис называется «закрытой социальной сетью», любой желающий, зарегистрировав аккаунт, может использовать его для поиска личных данных интересующих его людей. Также отмечают, что среди пользователей сети не все анкеты соотносятся с реальной личностью (поддельные учетные записи знаменитостей, домашних питомцев, вымышленных персонажей, анкеты реальных лиц, созданные без их ведома с различными целями).

С самого начала существования сайта создатели ВКонтакте.ру отрицали коммерческую составляющую проекта, утверждая, что появление рекламы на сайте может отрицательно сказаться на лояльности пользователей и качестве ресурса в целом. Изначально сайт существовал на деньги создателей, постепенно привлекая частные инвестиции.

Плюсов данной социальной сети огромное множество.

Как и любая социальная сеть, Вконтакте дает нам возможность найти друзей, знакомых, будущих клиентов. Тысячи разнообразных сообществ 24 часа в сутки работают машинами для знакомства, люди постоянно ищут себе подобных. Вконтакте можно с кем-то пообщаться, узнать (или услышать) последние новости. Вконтакте дает нам возможность общаться с людьми, которые находятся совершенно в другом городе или даже стране

Минусы

Люди часами проводят свое время, общаясь в социальной сети, а не легче ли пойти на улицу и пообщаться там вживую?

Facebook – веб-сайт популярной социальной сети. Дата основания сайта – 4 февраля 2004 года. Facebook зародился как сайт для общения студентов Гарвардского университета.

Основателем сервиса является Марк Цукерберг, который смонтировал портал в общежитии университета. Благодаря своему сайту Марк Цукерберг стал самым молодым «бумажным» миллиардером в свои 23 года.

Основным отличием Facebook от существовавших тогда социальных сетей стала именно возможность контакта: Цукерберг предложил людям простой и удобный способ обмениваться информацией друг о друге.

Вплоть до сентября 2005 года сайт использовали только студенты. В июне 2006 года Facebook был открыт для профессиональных сообществ, а в сентябре на сайте была открыта свободная регистрация.

В мае 2007 года сайт открылся для сторонних разработчиков и с тех пор привлек 400 тыс. программистов. Теперь Facebook позволил веб-дизайнерам создавать программного обеспечения для аффилированных сайтов, мобильных телефонов или в форме веб-сервисов, сопряженных с настольными приложениями типа Microsoft Outlook.

Огромной популярности Facebook способствовала волна более чем из 24 тыс. программ от независимых программистов, работающих внутри сайта. Однако стремительный рост привел к частым нарушениям разработчиками приватности членов сети. Один из скандалов был связан с опцией под названием News Feed – возможность просматривать в одной ленте все обновления своих соседей и друзей по социальной сети. Многим пользователям показалось, что подобная опция нарушает их право на частную жизнь – несмотря на то, что они вполне добровольно согласились выставить ее на всеобщее обозрение. Было создано глобальное сообщество «Студенты против Facebook»: за два дня к нему присоединилось более 700 тысяч человек. В результате программисты компании провели трое суток на рабочих местах, чтобы обеспечить максимальную безопасность скандальной опции.

Аудитория facebook.com стремительно растёт. Ежедневно появляется 140 новых пользователей. В 2008 году количество посетителей достигло 90 млн человек, что сделало ее крупнейшей в мире социальной сетью.

Сайт зарабатывает и на спонсорских программах. Так компания Apple одной из первых "прикрутила" к сайту опции для обладателей iPod.

С начала 2008 года Facebook был переведен с английского на 20 других языков. 20 июня 2008 года заработала русская версия сайта [2].

#### Плюсы

Чем же хороши эти социальные сети и почему их предпочитают многим другим? Перечислим главные плюсы.

1) Аудитория встроена. Вы не загружаете посетителя просьбами открыть аккаунт в двадцать пятой для него по счёту соцсети, а просто приглашаете его присоединиться к Вашей сети при помощи аккаунта на Facebook

2) Вирусные технологии встроены. Нет нужды предлагать посетителю рассказать его друзьям о компании. Они и так поймут, что он присоединился к Вашей компании через ленту обновлений. Или предложение установить приложение.

3) Легко управлять сообществом. Забота о контроле над контентом и пользователями на плечах Facebook, а не на Ваших.

4) Наличествует много удобных приложений. Все их можно использовать для продвижения и раскрутки.

5) Экономия на разработке сайта. Как известно, создание сайта довольно затратное. Создание же странички на Facebook бесплатно.

#### Минусы

1) Популярность Facebook не всегда может быть оптимальной. Если люди потеряют интерес к этой социальной сети, они не захотят и смотреть, что она себя вмещает, чьи странички на ней присутствуют.

2) Вы не управляете функциями на Facebook. Функционал Facebook имеет свои возможности и ограничения. А Вы не вправе ввести серьёзные инновации. Также неизвестно, что будет с функционалом со временем. Возможно, руководство Facebook захочет убрать нравящиеся пользователям приложения или введёт малополезные, или поставит ограничения на что-либо. Всё это может снизить прирост сообщества, которым Вы управляете, или даже уменьшит его численность.

3) Вы не владеете на Facebook списком электронных адресов участников Вашего сообщества. Также неприятно то, что разослать приглашения на свою страницу Вы сможете лишь заплатив Facebook. И то Вы имеете право пригласить лишь ограниченное количество человек.

4) Вы не особо будете отличаться от Ваших конкурентов на Facebook. Всё одинаковое, нет каких-то пикантных особенностей. А они во многом создаются расширенным функционалом. Если же Вы на своём личном сайте запустите какой-то интересный людям функционал, то конкуренты могут потратить месяцы, а то и годы, чтобы догнать Вас в этом [3].

В социальных сетях можно общаться без проблем даже с теми людьми, которые находятся далеко от нас или же просто не имеют времени на живое общение. Минусы в том, что на многих таких сайтах слишком много рекламы. Также было бы хорошо, если бы в социальных сетях появилась цензура.

Социальные сети имеют много плюсов, но и минусов у них также достаточно. Например, мы всё чаще меняем вечернюю прогулку на «посиделки» с виртуальными друзьями «В контакте», «Моём Мире» и т.д. Но если посмотреть с другой стороны, то много друзей мы находим именно в Интернете. Социальные сети напоминают медаль: у неё две стороны, из-за нее много проблем, но в тоже время она всем нужна и нравится.

### Литература:

1. Социальные сети: плюсы и минусы. [Электронный ресурс] / <http://www.viprost.ru/socialnye-seti-plyusy-i-minusy.htm>
2. Социальные сети "ВКонтакте" и Facebook. История создания. Справка. [Электронный ресурс] / <http://ria.ru/spravka/20080731/115343443.html>
3. Плюсы и минусы Facebook. [Электронный ресурс] / [http://www.promo2.ru/?page\\_id=214](http://www.promo2.ru/?page_id=214)

**Клиноква К.В.**

*студентка 3 курса специальности «ПИвЭ»*

*СПбГИЭУ в г. Кизляр*

*Научный руководитель: ассистент кафедры «ИСвЭ» Бабакова Е.А.*

## РАСПРЕДЕЛЕННЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Глобализация – это процесс всевозрастающего воздействия, различных факторов международного значения (например, тесных экономических и политических связей, культурного и информационного обмена) на социальную действительность в отдельных странах.

Центральная идея, лежащая в основе глобализации, заключается в том, что многие проблемы невозможно адекватно оценить и изучить на уровне национального государства, т. е. на уровне отдельной страны и ее международных отношений с другими странами. Вместо этого их необходимо формулировать с точки зрения глобальных процессов. Обилие мнений, подходов, оценок само по себе, не гарантирует основательной проработки темы. Глобализация оказалась трудным вопросом не только для массового сознания, но и для научного анализа.

Общая тенденция развития систем управления базами данных показывает, что распределенные системы получают все большее развитие и распространение. Этому способствует как мировая глобализация, которая приводит к ускорению процессов централизации и децентрализации информационных систем, так и технический прогресс в области хранения и передачи данных. Растут объемы и быстродействие накопителей информации. Все большей становится доля оптоволоконных каналов связи, которые позволяют передавать огромные массивы данных с невиданной до сих пор скоростью. Кроме того, ширится выпуск персональных домашних компьютеров и ноутбуков. Все это вкупе с прогрессирующим снижением стоимости коммуникационных услуг ведет к росту количества удаленных рабочих групп (офисов), а также расширению числа работников, выполняющих свои функции вне своего офиса или основного рабочего места. Эти факторы и способствуют развитию распределенных систем и, соответственно, распределенных баз данных.

Распределенная база данных (DDB – distributed database) – это совокупность логически взаимосвязанных баз данных, распределенных в компьютерной сети. Распределенная система управления базой данных определяется как программная система, которая позволяет управлять распределенной базой данных таким образом, чтобы ее распределенность была прозрачна для пользователей. В этом определении следует уточнить две отличительных архитектурных особенности. Первая из них заключается в том, что система состоит из (возможно, пустого) множества узлов приема запросов (query site) и непустого множества узлов данных (data site). Узлы данных обладают средствами для хранения данных, а узлы приема запросов – нет. В узлах приема запросов лишь выполняются программы, реализующие пользовательский интерфейс для доступа к данным, хранящимся в узлах данных. Вторая особенность состоит в том, что узлы логически представляют собой независимые компьютеры.

Следовательно, у такого узла имеется собственная основная и внешняя память, установлена собственная операционная система и имеется возможность выполнять приложения. Узлы связаны компьютерной сетью, а не входят в мультипроцессорную конфигурацию. Важно подчеркнуть слабую связанность процессоров, которые обладают собственными операционными системами, и функционирует независимо.

При ослаблении отличительных особенностей распределенной СУБД получается параллельная система баз данных. Не существует четкого разграничения между параллельными и распределенными СУБД.

Параллельную СУБД можно определить как СУБД, реализованную на мультипроцессорном компьютере. Такое определение подразумевает наличие множества альтернатив, спектр которых варьируется от непосредственного переноса существующих СУБД с переработкой лишь интерфейса к операционной системе до изолированных комбинаций алгоритмов параллельной обработки и функций баз данных, приводящих к новым аппаратно-программным архитектурам. Как и всегда, приходится выбирать между переносимостью (на несколько платформ) и эффективностью. Изолированные подходы направлены, главным образом, на более полное использование преимуществ конкретного мультипроцессора в ущерб переносимости.

Решение заключается в применении широкомасштабного параллелизма, чтобы усилить мощность отдельных компонентов путем их интеграции в целостную систему на основе соответствующего программного обеспечения параллельных баз данных. В программном обеспечении базы данных могут быть предусмотрены три вида параллелизма, присущие приложениям интенсивной обработки данных:

Межзапросный параллелизм предполагает одновременное выполнение множества запросов, относящихся к разным транзакциям.

Под внутрizaпросным параллелизмом понимается одновременное выполнение сразу нескольких операций (например, операций выборки), относящихся к одному и тому же запросу. И внутрizaпросный, и межзапросный параллелизм реализуется на основе разделения данных.

Наконец, понятие внутриоперационного параллелизма означает параллельное выполнение одной операции в виде набора субопераций с применением. Языки баз данных, ориентированные на операции над множествами, обеспечивают много возможностей для использования внутриоперационного параллелизма.

Характерными чертами параллельных и распределенных СУБД является:

Распределенная/параллельная база данных – это именно база данных, а не «коллекция» файлов, индивидуально хранимых на разных узлах сети. В этом заключается разница между DDB и распределенной файловой системой. Распределенные данные представляют собой DDB, только если они связаны в соответствии с некоторым структурным формализмом (таким как реляционная модель), а для доступа к ним имеется единый высокоуровневый интерфейс.

Система обладает полной функциональностью СУБД. Она не сводится по своим возможностям ни к распределенным файловым системам, ни к системам обработки транзакций. Обработка транзакций – только одна из функций, предоставляемых подобными системами. Наряду с этим они должны также обеспечивать функции запросов и структурной организации данных, которые необязательно поддерживаются системами обработки транзакций.

Распределение данных по множеству узлов невидимо для пользователей. Это свойство называется прозрачностью. Технология распределенных/параллельных баз данных распространяет основополагающую для управления базами данных концепцию независимости данных на среду, где данные распределены и реплицированы по множеству компьютеров, связанных сетью. Это обеспечивается за счет нескольких видов прозрачности: прозрачность сети (следовательно, прозрачность

распределения), прозрачность репликации и прозрачность фрагментации. Прозрачность доступа означает, что пользователи имеют дело с единым логическим образом базы данных и осуществляют доступ к распределенным данным точно так же, как если бы они хранились централизованно. В идеале полная прозрачность подразумевает наличие языка запросов к распределенной СУБД, не отличающегося от языка для централизованной СУБД.

В распределенных СУБД данные и приложения, которые осуществляют доступ к ним, могут быть локализованы на одном и том же узле, благодаря чему исключается (или сокращается) потребность в удаленном доступе к данным, характерная для систем телеобработки данных в режиме разделения времени. Далее, поскольку на каждом узле выполняется меньше приложений и хранится меньшая порция базы данных, можно сократить также конкуренцию при доступе к данным и ресурсам. Наконец, параллелизм, внутренне присущий распределенным системам, открывает возможности для реализации межзапросного и внутризапросного параллелизма.

Высокая производительность – одна из важнейших целей, на достижение которой направлены технологии параллельных СУБД. Как правило, она обеспечивается за счет сочетания нескольких взаимно дополняющих решений, таких как применение операционных систем, ориентированных на поддержку баз данных, параллелизм, оптимизация, балансировка нагрузки. Наличие операционной системы, «осведомленной» о специфических потребностях баз данных (например, относительно управления буферами), упрощает реализацию функций баз данных нижнего уровня и способствует снижению их стоимости. Так, затраты на передачу сообщения могут быть значительно снижены за счет применения специализированного коммуникационного протокола. Механизмы распараллеливания способствуют повышению общей пропускной способности системы (межзапросный параллелизм), снижению времени отклика для отдельных транзакций (внутризапросный и внутриоперационный параллелизм).

Технологии распределенных и параллельных СУБД направлены также на повышение надежности, поскольку, благодаря репликации данных, исключаются одиночные точки отказа. Отказ одного узла или сбой на линии связи не приводит к выходу из строя всей системы. Даже если часть данных становится недоступной, при правильной организации системы пользователи могут иметь доступ к остальной части информации. Под «правильной организацией» понимается поддержка распределенных транзакций и протоколов обеспечения надежности (т. е. протоколов фиксации и восстановления).

В среде параллельных и распределенных СУБД упрощается решение вопросов, связанных с возрастанием объема баз данных или потребностей обработки. При этом редко возникает необходимость в серьезной перестройке системы; расширение возможностей обычно достигается за счет добавления процессорных мощностей или памяти.

В идеале параллельная (и, в меньшей степени, распределенная) СУБД обладает свойством линейной масштабируемости (linear scaleup) и линейного ускорения (linear speedup). Линейная масштабируемость – это сохранение того же уровня производительности при увеличении размера базы данных и одновременном пропорциональном увеличении процессорной мощности и объема памяти. Линейное ускорение означает, что с наращиванием процессорной мощности и объема памяти при сохранении прежнего размера базы данных пропорционально возрастает производительность. Более того, при расширении системы должна потребоваться лишь минимальная реорганизация существующей базы данных.

С учетом соотношения «цена/производительность» для микропроцессоров и рабочих станций оказывается экономически выгоднее составить систему из нескольких небольших компьютеров, чем реализовать ее на эквивалентной по мощности одной

большой машине. Множество коммерческих распределенных СУБД функционирует на мини-компьютерах и рабочих станциях именно по причине более выгодного соотношения цена/производительность. Технологии, основанные на применении рабочих станций, получили столь широкое распространение благодаря тому, что большинство коммерческих СУБД способно работать в рамках локальных сетей, где в основном и используются рабочие станции. Развитие распределенных СУБД, предназначенных для глобальных сетей WAN, может привести к повышению роли мейнфреймов. С другой стороны, распределенные СУБД будущих поколений, скорее всего, будут поддерживать иерархические сетевые структуры, узлы которых являются кластерами компьютеров, взаимодействующих в локальной сети, а сами кластеры соединяются посредством высокоскоростных магистралей.

За последние несколько лет распределенные и параллельные СУБД стали реальностью. Они предоставляют функциональность централизованных СУБД, но в такой среде, где данные распределены между компьютерами, связанными сетью, или между узлами многопроцессорной системы. Распределенные СУБД допускают естественный рост и расширение баз данных путем простого добавления в сеть дополнительных машин. Подобные системы обладают более привлекательными характеристиками «цена/производительность», благодаря современным прогрессивным сетевым технологиям. Параллельные СУБД – это, пожалуй, единственный реалистичный подход для удовлетворения потребностей многих важных прикладных областей, которым необходима исключительно высокая пропускная способность баз данных. Поэтому при проектировании параллельных и распределенных СУБД следует предусмотреть в них соответствующие протоколы и стратегии обработки, направленные на достижение высокой производительности.

Проникновение баз данных в такие области (проектирование, мультимедийные системы, геоинформационные системы, системы обработки графических образов), для которых реляционные СУБД изначально не предназначались, послужило стимулом для поиска новых моделей и архитектур баз данных. Среди наиболее серьезных кандидатов, претендующих на удовлетворение потребностей новых классов приложений, – объектно-ориентированные СУБД. Внедрение принципов распределенной обработки в эти СУБД стало источником целого ряда проблем, относящихся к области так называемого распределенного управления объектами.

#### **Литература:**

1. М. Тамер Оззу, Патрик Валдуриз «Распределенные и параллельные системы баз данных».
2. <http://www.kgau.ru>
3. <http://www.des4web.ru>

***Седирова С.***

*Студентка 3 курса, ПИвЭ,*

*СПбГИЭУ в г. Кизляре*

*Научный руководитель: к.э.н., доцент Удахина С.В*

### **ОБЪЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЕ МОДЕЛИ КАК ОСНОВА СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИИ**

Термин «объект» в программной индустрии впервые был введен в языке Simula в 1967г. И означал какой-либо аспект моделируемой реальности. Сейчас под объектом

понимается нечто, имеющее четко определенные границы (определение известного американского ученого Гради Буча). Объекты, обладающие одинаковыми свойствами, составляют классы (например, курица, чайка и ворона составляют класс птицы). Обычно класс описывается как новый тип данных, а объекты (экземпляры класса) – определенные на его основе переменные.

Стандарт на хранение объектов ODMG 2.0 разработан на основе трех существующих стандартов: управление базами данных (SQL), объекты (стандарты OMG - Object Management Group) и стандарты на объектно-ориентированные языки программирования (C++, Smalltalk, Java).

ODMG добавляет возможности взаимодействия с базами данных в объектно-ориентированные языки программирования: определяются средства долговременного хранения объектов и расширяется семантика языка, вносятся операторы управления данными.

В 2000 г. Рабочая группа ODMG (Object Database Management Group), образованная фирмами-производителями ООСУБД, выпустила очередной стандарт (ODMG 3.0) для ООСУБД, в котором описана объектная модель, язык определения запросов, язык объектных запросов и связующие языки C++, Smalltalk и Java. Стандарты ODMG не являются официальными. Это естественно не устраивает пользователей данной модели. Пользователь, применяя эту модель для доступа к своей информации, будет опасаться за её безопасность, ведь уровень защиты в объектно-ориентированной модели довольно таки слабый, что ведет к большому риску потерять ценность и целостность своей информации.

Объектно-ориентированное программирование требует оставить в стороне характерные представления о программировании, которые долгие годы рассматривались, как стандартные. Однако в то же время, объектно-ориентированное программирование становится наглядным средством разрешения многих проблем, которые доставляют неприятности традиционному программному обеспечению [2].

Особое применение объектные базы находят в телекоммуникациях и сети Интернет. Например, DeutscheTelekom применяет объектную базу ObjectStore для организации информационного хранилища в своей интрасети, СУБД GemStone компании Servio Inc., используется в форумах AmericanOnline, СУБД POET фирмы POET Software GMBH - на форумах CompuServe.

Компания Object Design была основана в 1988 г. с экстренной целью разработать и вывести на рынок ооСУБД, которую стали называть ObjectStore. В конце 90-х у Object Design установились тесные партнерские отношения с IBM, что позволило привлечь к ObjectStore тысячи разработчиков приложений. На основе технологии ObjectStore компанией был разработана одна из первых коммерческих СУБД – Excelon, ориентированная на управление XML-данными. В правильно спроектированной системе, основанной на ObjectStore, нахождение единственного объекта Foo в коллекции из миллиона объектов обычно является очень быстрым вызовом. Для этого не требуется какая-либо работа программистов! С начала 2003 г. компания является подразделением компании Progress Software. Навигационный доступ является одной из сильных сторон ObjectStore. ObjectStore может сохранять и использовать в базе данных указатели C++. Почему это является преимуществом? Потому что в принципе это позволяет персистентно хранить любую произвольную объектную модель C++. На практике могут иметься другие ограничения, не позволяющие это сделать, или позволяющие сделать это не идеальным образом, но факт остается фактом: в ObjectStore можно сохранить любую модель C++. Следует подчеркнуть, что навигационный доступ является основным почти для всех приложений ООБД [7]. Интернет - это собрание разнородных данных, поступающих из разных источников, с разнородными форматами. Поэтому не удивителен выбор вышеперечисленными службами именно объектных СУБД. Естественное хранение

мультимедиа - одна из сильнейших сторон объектных баз. Текст, картинки, видео и звук из которых составляется страничка в Интернете, хранятся в объектной СУБД как набор объектов, подготовленный к передаче на клиент, чем достигается быстрая реакция сервера на запрос. Все большую популярность получают активные Web-серверы. Содержимое страничек они генерируют на лету, широко используя язык Java. Практически все крупнейшие разработчики объектных СУБД сделали Java одним из основных языков программирования своих СУБД.

Фирма InterSystems работает по всему миру, офис находится в Бельгии и есть филиал в Амстердаме. Они создали мощную ООБД, названную CACHE. Cache-объекты предоставляют быструю разработку в целях ускорения производства ПО. Эта технология поддерживает такие концепции как наследование, инкапсуляция и полиморфизм.

Манифест объектно-ориентированных СУБД: [5]

1. Поддержка составных объектов.
2. Поддержка идентичности объектов за счёт применения уникальных идентификаторов.
3. Поддержка инкапсуляции.
4. Поддержка типов или классов (Понятие класса относится к времени выполнения, а типа – к времени компиляции (Компиляция— трансляция программы, составленной на исходном языке высокого уровня, в эквивалентную программу на низкоуровневом языке, близком машинному коду (абсолютный код, объектный модуль, иногда на язык ассемблера)).
5. Поддержка наследования типов или классов за счёт использования перегрузки.
6. Язык DML (Data Manipulation Language) должен обладать вычислительной полнотой, т.е. Это должен быть язык программирования общего назначения (C++, Object Pascal).
7. Набор типов данных должен быть расширенным с использованием системных типов.
8. Поддержка перманентности данных (Перманентность – возможность сохранения).
9. Поддержка больших типов данных (изображения, мультимедиа).
10. Поддержка параллельной работы многих пользователей.
11. Восстановление после сбоев аппаратного и программного обеспечения.
12. Предоставление простых способов создания запросов к данным.

Основные трудности объектно - ориентированного моделирования данных связаны с тем, что не существует конкретного математического аппарата, на который могла бы опираться общая объектно-ориентированная модель данных, как например в реляционной модели данных. Разработка методов управления данными внутри объектов, как и любой процесс программирования нетрадиционных задач, остается «искусством программирования» [6].

Данная модель и ее принципы все больше входят в IT. Доказательством этому служат увеличивающиеся списки компаний и СУБД реализующих данную модель. Среди наиболее известных компаний – разработчиков на данный момент можно выделить: - Objectivity/DB, ONTOS, Inc, Versant Object Technology, ObjectDesign, Inc, Ihex Computing, Inc, UniSQL, Inc, НПЦ "Интелтек Плюс" и т.д.

СУБД на основе данной модели представлены: - Objectivity 5.0, ONTOS DB 2.5. Versant, Release 5, ObjectStore, 5.0, Gemstone, 5.0, POET, 5.0, O2, 5.0, Itasca, 5.0, UniSQL, 3.2, Jasmine, 1.1 ODB-Jupiter, 2.1.

Языки, поддерживающие данную модель: - C++, Java, Smalltalk, VisualBasic, ANSI C, Lisp, CLOS, C, Microsoft Visual C.

Таким образом, основным достоинством объектно-ориентированной модели данных по сравнению с реляционной, широко используемой на данный момент, является возможность отображения информации о сложных взаимосвязях объектов. Примерами могут служить кортежи(tuple), множества(set), мультимножества(bag), списки(list) и массив(array). На сегодняшний день некоторые реляционные СУБД дополняют функциями, позволяющими воспользоваться преимуществами объектной технологии.

Подводя итоги, мы скажем следующее - в настоящее время объектно-ориентированные базы данных достаточно сложны, и потому их коммерческое использование идет медленно. Но у этих моделей есть потенциал, а стало быть, и будущее. А потому исследования в области объектной ориентации становятся главным направлением в теории СУБД.

#### **Литература:**

1. Объектно-ориентированный анализ и проектирование/ [электронный ресурс]: <http://hardline.ru/1/5/1390/1789-3.html>
2. Borland Pascal. Руководство пользователя. Объектно-ориентированное программирование/[электронный ресурс]: [http://citforum.ru/programming/bp70\\_ug/bp70ug\\_09.shtml](http://citforum.ru/programming/bp70_ug/bp70ug_09.shtml)
3. Фреймы и объектно-ориентированная представление знаний/ [электронный ресурс]: [http://systematy.ru/articles/37freymyi\\_i\\_obyektno-orientirovannaya\\_predstavlenie\\_znaniy](http://systematy.ru/articles/37freymyi_i_obyektno-orientirovannaya_predstavlenie_znaniy)
4. Способы организации атрибутивных данных. Реляционная модель данных. Объектно-ориентированная модель данных. Объектно-реляционная модель данных/[электронный ресурс]: [http://edu2.tsu.ru/html/1846\\_new/text/g4.html](http://edu2.tsu.ru/html/1846_new/text/g4.html)
5. Манифест объектно-ориентированных СУБД / [электронный ресурс]: <http://all4study.ru/bd/manifest-obektno-orientirovannyx-subd.html>
6. Диго С. М. Базы данных: Проектирование и использование: Учебник. - М.: Финансы и статистика, 2005. 592с.: ил.
7. Следствия модели запросов [электронный источник]: [<http://oad.asf.ru/standarts/Oobd/OnceAgainOOSUBD/list07.aspx>]

# **ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА, ПРАВА И ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

II - Всероссийская научно-практическая конференция студентов и  
аспирантов

1 декабря 2012г.

Компьютерная верстка А.Ю. Абдурахманова  
Оформление обложки И.С. Садулаевой

---

Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Бумага типографии №1  
Печать цифровая. Усл.-печ. Л. 88,3. Тираж 200 экз. Заказ №6

---

Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре. 368830, Кизляр, ул. Дзержинского 7.  
КМЦ филиала СПбГЭУ в г. Кизляре. 368830, Кизляр, ул. Ленина 14.