**Министерство образования и науки РФ**
**ФГБОУ. ВПО.**
**«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
**(СПбГЭУ)**
**Филиал в г. Кизляре**

# «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ»

**Материалы VII-Всероссийской научно-практической конференции**

**23 мая 2013 года**

**г. Кизляр 2013**

Утверждено
Редакционным – издательским советом филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

**Ответственный редактор:**
Кандидат экономических наук, профессор Нагиев Р.Н.

Редакционная коллегия:
д.э.н., профессор Рыбин В.Н., д.ю.н., профессор Чибинев В.М.,
к.и.н., доцент Сулейманов Б.Б., д.э.н., доцент Коноплянник Т.М.,
д.э.н., профессор Алибеков Ш.И., к.ю.н., доцент Гаджиев Р.М.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ».: Материалы VII-Всероссийской научно-практической конференции филиала СПбГЭУ в г. Кизляре, 23 мая 2013г.

Сборник содержит материалы Всероссийской научно-практической конференции, организованной филиалом Санкт – Петербургского государственного экономического университета в г. Кизляре.

В сборнике представлены доклады, статьи, выступления, посвященные актуальным проблемам социально-экономического, политического и правового развития России на современном этапе. Издание предназначено для сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов экономических и правовых специальностей.

©СПбГЭУ, 2013

## Содержание

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСТОРИИ, ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Кузнецов Э.В.**
Право на индивидуальность как основа духовности ..... 9
**Сулейманов Б.Б.**
Правовая модернизация: некоторые вопросы теории……...13
**Гаджиев Р.М.**
Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина ..... 19
**Гумашвили Л.Э.**
Политико-правовое устройство Чечни в составе царской России после Кавказской войны ..... 24
**Сербин М. В.**
**Сербина Л.А.**
Выборы – правовой и политический институт ..... 28
**Сербин М. В.**
Основные функции института многопартийности и направления их дальнейшего совершенствования..... 31
**Сербина Л.А.**
Применение технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), комплексов для электронного голосования (КЭГ) и современных информационных технологий на выборах, проводимых в Российской Федерации..... 38
**Гельдибаев Дж. Ш.**
Реализация конституционных прав граждан в сфере окружающей среды ..... 43
**Матыева А. Р.**
Историко-правовые аспекты развития современного избирательного законодательства Чеченской Республики ..... 50
**Борчашвили З.Ю.**
Чеченская Республика - равноправный субъект Российской Федерации ..... 55
**Сулейманов Б.Б.**
**Шарбабчиев Ю.А.**
Публичная власть как признак государства ..... 58
**Кучинская Е.Н.**
**Султанова М.Б.**
Правосознание и правовая культура ..... 62
**Алиева З.М.**
**Гусейнова Р.М.**
О некоторых вопросах формирования правовой культуры подрастающего поколения..... 67
**Коневиченко Игорь Леонидович**
Роль казачества в становлении и развитии современного российского государства и обеспечении его безопасности..... 68
**Старовойтов В.Н.**
Актуальные проблемы определения начала человеческой жизни в современном российском и зарубежном законодательстве ..... 71
**Салихов Э.Н.**
Актуальные проблемы правового регулирования трудовой миграции в России ..... 75
**Рогожевский Е.В**.
Поддержка институтов гражданского общества в условиях централизации власти: проблемы теории и практики ..... 78

**Иванов А.В**.
К вопросу о реализации права в деятельности адвоката ..... 80
**Андрейцо С.Ю.**
**Смольяков А.А.**
**Сухих А.Ю.**
К вопросу об обеспечении прав иностранных граждан в деятельности полиции России ..... 82
**Магомедов М.А.**
Реформирование судебной системы: современное состояние и перспективы……..85
**Абдулаев М. А.**
Особенности правовых систем современных исламских государств..... 88
**Магомедова Д. А.**
К вопросу о проблемах соотношения правового государства и гражданского общества…….....92
**Абдулкадирова Х.Д.**
Теоретический аспект самозащиты прав…….....95

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Голубева С.Н.**
Наем жилых помещений в Российской Федерации: основы правового регулирования ..... 98
**Джабраилов Г.Ш.**
Актуальные проблемы правового регулирования отношений по управлению многоквартирными домами…….....102
**Дайитмирзаев Ш. А.**
Некоторые проблемы оформления права собственности на земельные участки……..105
**Голубева С.Н.**
**Элимханова К.А.**
Об ипотечном кредитовании молодых учителей общеобразовательных школ..... 109
**Сулейманов Б.Б.**
**Полтавский И.А.**
Некоторые особенности категории услуга..... 112
**Махтаев Ш.И.**
**Аливердиева О. Р.**
Изъятие земельных участков за совершенное правонарушение ..... 116
**Махтаев Ш.И.**
**Попова Я.**
Современные проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения..... 119

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Махтаев Ш.И.**
Профилактика экстремизма в молодежной среде..... 122
**Бутенко А.С.**
Миграционная преступность в современной России..... 125
**Дудаев И. И.**
Кровная месть и современный мир ..... 129
**Камышова Е.Г.**
Спорные вопросы квалификации по ст. 138.1 УК РФ……....138
**Махтаев Ш. И.**
**Аджимавов Н. Р.**
Понятие и виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности..... 140

**Махтаев Ш. И.**
**Хочберов Гамзат**
Санкция ст. 109 УК РФ нуждается в изменении ..... 144
**Бутенко А.С.**
**Лукашенкова К.Х.**
Детектор лжи ..... 147
**Бутенко А.С.**
**Алиев Руслан**
Методика расследования нераскрытых преступлений прошлых лет ..... 151

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Нюдюралиева С.Ф.**
Развитие системы финансирования обязательного медицинского страхования в Российской Федерации ..... 155
**Коваль А.В.**
Международное налоговое планирование как инновационный ресурс повышения конкурентоспособности предпринимательства ..... 157
**Алиева Г.Р.**
Микрозаймы - что это? ..... 159
**Сяднева Е.В.**
Маркетинг и его роль в обеспечении эффективности деятельности страховой компании .... 161
**Коваль А.В.**
**Гандалова С.**
Проблемы и Перспективы развития предпринимательства в муниципальных образованиях ..... 163
**Федорова Ю.Ю.**
Проблемы развития малого бизнеса в Республике Дагестан ..... 169
**Сяднева Е.В.**
**Магомедова П.**
Место среднего бизнеса в социальном развитии общества ..... 172
**Нюдюралиева С.Ф.**
**Фортуна Е.С.**
Особенности финансов предприятий общественного пассажирского автотранспорта ..... 175
**Нагоев А.Б.**
Развитие туристско-рекреационного комплекса как фактор роста экономики регионов ..... 179
**Шидов А.Х.**
**Шидов С.А.**
**Тхамадокова А.**
**Даова Б.Х.**
Развитие экономического потенциала региона в условиях повышения конкурентоспособности производственных комплексов ..... 182
**Казиева Б.В.**
**Казиев К.В.**
Некоторые вопросы оценки уровня региональной налоговой нагрузки ..... 185
**Рыбин Алексей**
Проблемы, связанные с оценкой и управлением капитализацией страховой компании ..... 188
**Николаенко А.В**.
Российско-китайские отношения в азиатско-тихоокеанском регионе ..... 191
**Шишканева В.Д**.
Тенденции и перспективы развития региональных рынков жилья ..... 193

**Гаджимагомедова Э.**
Перспективы Российской экономики: проблемы и факторы роста ..... 195
**Тангатарова И**.
Проблемы уровня и качества жизни населения РД ..... 197
**Магомедова Д.З.**
Основные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации ..... 200
**Гаджиева П.**
Направления совершенствования финансовой системы РФ ..... 203
**Давлакова С.А.**
Основные свойства личности как объекта управления ..... 206

## РАЗВИТИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АНАЛИЗА И АУДИТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Коноплянник Т.М.**
Бухгалтерский и налоговый учет: перспективы сближения ..... 209
**Труфанова В. Н.**
Счетоведение – двойная запись ..... 213
**Наврузбекова З.Р.**
Проблемы образования и получения прибыли ..... 215
**Шиукашвили Т.Т.**
Бухгалтерский учет: история и современность ..... 218
**Афаунова Ж.Ч.**
Совершенствование первичного учета и контроля использования нефтепродуктов, смазочных материалов, запасных частей ..... 220
**Губачиков А.М.**
**Эркенов Ш.А.**
Новый закон «О бухгалтерском учете» и требования к формированию учетной политики организации ..... 223
**Ахметова Л. А.**
Бухгалтерский учет операций по договорам комиссии ..... 227
**Гильфанова Р.**
Трансформация бухгалтерской финансовой отчетности ..... 232
**Зылёва Н.В.**
Документальное оформление учета затрат ..... 233
**Смольникова Ю.Ю.**
Классификация экологических затрат в бухгалтерском учете ..... 237
**Труфанова В. Н.**
**Ахмедова Е.Ш.**
Аудит налога на прибыль ..... 240
**Абанокова Э.Б.**
**Шериева Л.Р.**
Проблемы формирования системы внутреннего контроля деятельности бюджетных учреждений ..... 242
**Ахметова Л.А.**
**Ахметов А.З.**
Проблемы финансового оздоровления банков ..... 244
**Наврузбекова З.Р.**
**Ибрагимова Р.И.**
Учет материально-производственных запасов ..... 247
**Шиукашвили Т.Т.**
**Анатова Наида**

Учет основных средств: классификация, оценка, учет поступления основных средств.....249
**Алиев Ш.А.**
**Гишкаева Х.Ш.**
Развитие рынка аудиторско - консалтинговых услуг в ЧР.....252
**Шиукашвили Т.Т.**
**Алиева П.**
Гудвилл в бухгалтерском учёте.....254
**Ибрагимова А.Х.**
**Закиряева Р.**
Классификация затрат.....257
**Алибеков Ш.И.**
**Гаджимагомедова Ч.М.**
Управленческий анализ как продукт эволюции бухгалтерского учета.....258
**Мурадова С.Д.**
**Джамалудинова Ш.Д.**
Учет расчетов с подотчетными лицами.....260
**Труфанова В.Н.**
**Ерёмкина Е.**
Документирование аудита.....262
**Наврузбекова З.Р.**
**Исаева Милана**
Существенность в аудите.....264
**Сижаева С.С.**
**Уянаева К.А.**
Учет налогообложения прибыли предприятия и ее использование.....266
**Сижаева С.С.**
**Жанатаева М.**
Учет основных средств в 2013 году.....269
**Шиукашвили Т.Т.**
**Нурмагомедова Фарида**
Резервы по сомнительным долгам.....270
**Труфанова В.Н.**
**Гаджибагомедова Х.**
Оценка основных средств.....274
**Нечитайло А.И.**
**Пасько Ю.С.**
Прибыль как один из основных источников формирования собственного капитала предприятия.....275
**Ибрагимова А.Х.**
**Гусейнов Байрамали**
Принципы аудита.....278
**Алибеков Ш.И.**
**Магомедиминовой Н.А.**
Учет добавочного капитала.....280
**Нечитайло А.И.**
**Репкина С. С.**
Учетные принципы и правила бухгалтерского учета в управлении совместной деятельностью.....282
**Шибзухова Р.А.**
**Архестова М.Р.**
Учреждения бюджетной сферы: влияние изменений Закона о бухгалтерском учете.....285

**Алибеков Ш.И.**
**Гусенова М.И.**
Влияние методики учета и анализа реализации продукции на формирование доходов предприятий в условиях рыночных отношений.....288
**Гасанова Э.**
Проблема учета основных средств .....290

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИТ и ИС В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

**Абдуллаева. З.Л.**
**Сулейманова. А.И.**
Правовая информатика .....293
**Бабакова Е.А**.
Преимущества и недостатки применения беспроводных технологий в офисе.....296
**Магомедова М.Н.**
**Абдулгалимова Ш.М.**
Перспективы развития систем компьютерного зрения .....298
**Хасмамедова Э.И.**
**Бондаренко А.С.**
Система машинного перевода PROMT .....300
**Магомедова М.Н.**
**Решедова Д.**
Перспективы интеграции Web-интерфейса в автоматизированные информационные системы .....303
**Шамхалова А.**
Эффективность внедрения систем электронного документооборота на примере филиала СПбГЭУ в г.Кизляре .....304
**Танимурадова Л.А.**
**Куринной К.Г.**
Перспективы внедрения интернет-технологий.....307
**Бабакова Е.А.**
**Фирсова А.М.**
Внедрение системы ГЛОНАСС в республике Дагестан.....308
**Танимурадова Л.А.**
**Дагиров Э.А.**
Достоинства и недостатки использования технологии виртуализации .....311
**Танимурадова Л.А.**
**Тагирова П.М.**
Статья на тему: «Роль сети Интернет в трудоустройстве».....312
**Абдуллаева З.Л.**
**Саликов Т.Б.**
К вопросу о недостатках использования готовых CMS и положительных сторонах собственных веб-разработок.....315
**Курбанисмаилова Ж.**
Проблемы внедрения автоматизированных информационных систем при сдаче ЕГЭ .....318

**Кузнецов Э.В.,** *д.ю.н., профессор,*
*Заслуженный деятель науки РФ,*
*Президент Российской ассоциации философии права*
*(Санкт-Петербург)*

# ПРАВО НА ИНДИВИДУАЛЬНОСТЬ КАК ОСНОВА ДУХОВНОСТИ

## Из истории о естественных правах человека

Естественные права человека - вопрос не новый для истории цивилизации. Более того, проблема естественных прав (естественное право) возникла задолго до появления государственной организации общества. И, несомненно, она переживет историю государства. Во всяком случае, историю классовой трактовки государства естественное право пережило.

О естественном праве как совокупности естественных прав человека говорили еще в Древней Элладе. Естественно-правовые взгляды нашли свое развитие в учениях софистов, Сократа, Платона, Аристотеля, римских мыслителей и юристов, среди которых выделялся Цицерон. Заметим, что уже Цицерон апеллировал к законам природы, ее разуму и справедливости, которая воздает каждому свое. Критерием справедливости писаных законов он рассматривал их соответствие естественному праву.

Учение о естественных правах имеет длительную историю своего развития. Она свидетельствует о периодах взлета и падения этой доктрины. Установлена закономерность, которая состоит в том, что интерес к естественным правам человека всегда возникал на переломных этапах развития человеческого общества.

Как закономерный результат возрождения естественно-правовых взглядов в Европе после крушения тоталитарной системы и соответствующего мышления следует рассматривать принятие 10 декабря 1948 года генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека. Сюда же следует отнести и Парижскую Хартию для новой Европы от 21 ноября 1990 года. В этих важнейших для человечества документах говорится о том, что пренебрежение и презрение к правам человека ведут к варварским актам; естественные нрава человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и должны быть гарантированы законом; их соблюдение и полное осуществление - основа свободы, справедливости.

## Духовность и естественные права человека

Несмотря на солидный возраст проблемы, она до сих пор остается непознанной до конца. Уровень ее познания зависит от степени подготовленности человека к ее вос-

приятию. Как говорится, человек видит вокруг себя прекрасное ровно настолько, насколько он подготовлен к восприятию прекрасного. Нужно определенно сказать, что к пониманию и осмыслению ряда аспектов этой проблемы сегодня мы не готовы. Среди них вопрос об источниках естественных прав. В нашей науке этот вопрос вообще не поднимается. В самом деле, кто наделяет человека естественными правами? Можно определенно лишь ответить, что государство ни в коей мере не является творцом этих прав. Было бы великим заблуждением думать иначе.

Длительное время наше правосознание было деформировано, и мы действительно «онаучивали» такие расхожие понятия, как «государство», «партия», «родное правительство». Между тем естественные права неотчуждаемы от человека, они его суть. Само слово «человек» гордо не звучит. Это слово приобретает смысл, если его носитель в полной мере осознает и обладает естественными правами.

Говоря об источниках прав человека, русские юристы обращались к Творцу. И тот вопрос более чем серьезный. В основе естественных прав лежит нравственность, духовность. При этом духовность вовсе не сводится к так называемой «сознательности». Тоталитарное государство развило патерналистически-инфантильный тип сознания. Вся идеология покоилась всецело на признании примата общественных форм, что противоречит естеству человеческого духа.

Кризис политический повлек за собой и кризис духовный (более правильно считать наоборот!). Правовая и общая культура личности сейчас находится в полной запущенности. У нее отсутствуют те абсолютные нормы и ценности, которые необходимы. В сознании многих людей смешались такие понятия, как «добро» и «зло», «правомерность» и «законность», обесценены такие понятия, как «милосердие», «благожелательность», «правда», «порядочность» и т.д.

В принципе все подлежит переосмыслению. Возможно, мы являемся свидетелями процесса смены мировоззренческой парадигмы, лежащей в основе всей современной культуры и самого образа жизни.

Под духовностью следует понимать не просто нравственное поведение человека, но и осознание его принадлежности и причастности ко всему Храму мироздания. Вот почему признание естественных прав человека невозможно без признания его естественных обязанностей. В научной литературе вопрос о естественных обязанностях человека, к сожалению, не привлекает пока необходимого внимания.

### Право на индивидуальность — основа духовности

Человек познает принадлежащие ему с рождения права и обязанности. И чем более высока ступень цивилизации, тем глубже и шире познание этих прав и обязанностей. Полнота закрепления естественных прав и обязанностей в законодательстве, Конституции характеризует уровень цивилизованности государства, его правовой характер.

До недавнего времени мы понятия не имели о том, что существует право на личную жизнь, право на свободу убеждений и их распространение, и при этом считали, что строим «высший исторический тип государства». До сих пор у нас не гарантированы до конца такие права, как право на вознаграждение за труд, обеспечивающее достойное человека существования, право на собственность, право на общественный порядок. Мы до сих пор имеем слабое представление о таких естественных правах человека, как право на частную жизнь, свобода брачного выбора, не отягощенного экономическими постулатами, право на индивидуальность. Эти моменты характеризуют недостаточный уровень правосознания общества.

Между тем одной из предпосылок творческой демократии, по словам известного русского юриста И. А. Ильина, является высокий уровень правосознания.

Его основой является личность с духовным достоинством и правами. Если в народе нет здравого правосознания, то демократический строй превращается в решето

злоупотреблений и преступлений. Люди, лишенные духовного достоинства и естественных человеческих прав становятся рабами, хотя в истории период рабства давно миновал. Духовное рабство гораздо опаснее. Духовные рабы, по словам Аристотеля, достаточно причастны уму, чтобы понимать чужие мысли, но недостаточно, чтобы иметь свои. В этих условиях очень легко зарождаются новые классы, новые слои, новые национальности, не имеющие своей истории и культуры, которую они презирают. Эти новые доктрины и лица принадлежат к полуинтеллигенции. Они не имеют представления о правосознании, нравственности, религии. Сложность и утонченность мира неведома им.

«Совесть» и «честь» для них понятия относительные. Неудивительно, что в таких условиях формируется и расцветает полунаука, перед которой преклоняются с суеверием.

Именно в такой среде созрела «химера всеобщего равенства и предрассудок всеобщей свободы». Идея справедливости была подменена всеобщим уравнением. Эта мысль задолго до Маркса была высказана Стенькой Разиным: «Чтобы всяк всякому был равен». По словам Ф. Достоевского «рабы должны быть равны...Не надо образования, довольно науки! Жажда образования есть уже жажда аристократическая». Свобода от науки, свобода безбожия, свобода от правосознания - вот те постулаты, на которых основывается любой тоталитарный режим.

## Право на индивидуальность - право на нравственность

Сегодня мы являемся очевидцами крушения старых мифов о человеке и праве. Все более очевидной становится мысль о том, что основные законы социального развития нами до конца не познаны. Человек, утративший чувство реальности, единственно достоверной реальностью самоуверенно признал самого себя. В соответствии с этим он пожелал не обрести смысл жизни, а сконструировать его. Все те закономерности, которые нас окружают и влияют на поведение, не связанные с нашим сознанием, отвергались. А те индивидуальности, которые смели лишь догадываться о существовании этих закономерностей, изгонялись и уничтожались. Само понятие «право на индивидуальность» было под запретом, ибо оно буквально означает «право на неравенство».

Как же это увязать с известной преамбулой французской Конституции 1958 года, в которой провозглашены принципы всеобщей свободы, равенства и братства? Обратимся к весьма своеобразному ответу на этот вопрос известного профессора права Парижского университета Ф. Люшера, который участвовал в выработке проекта Конституции 1958 года, в течение 9 лет был членом Конституционного совета Франции и ректором университета в Сорбонне.

«О, Равенство! - писал он. - Сколько же различий требуется учитывать во имя твоего торжества! Действительно, применение принципа равенства ведет лишь к подчеркиванию существования основного права: права на индивидуальность». [5; с.229]

Таким образом, несмотря на провозглашение в конституции идей свободы, равенства и братства, право на индивидуальность рассматривается Ф. Люшером как основное право человека. Само по себе равенство не является естественным. Более того, его навязывание означало бы объявление войны самой человеческой природе и, следовательно, вызов свободам. В этом смысле равенство и свобода несовместимы. Поэтому, как это ни парадоксально, в самой преамбуле французской Конституции заложено противоречие. И это, на мой взгляд, не прихоть законодателя, а констатация вечного противоречия между формальным равенством и действительным неравенством. Строгое соблюдение формального равенство может привести к усугублению действительного неравенства, полное же искоренение неравенства означает, по словам Люшера, восстание против человеческой природы.

## Индивидуальность как антипод одинаковости

В этом смысле каждый человек индивидуален: со своими, присущими только ему интересами, потребностями, желаниями. Утверждение том, что «незаменимых людей нет» могло появиться лишь в условиях всеобщей идиотизации общества. Именно к такому состоянию общества приводит идея всеобщей уравнительности (этому состоянию созвучен проект Козьмы Пруткова «О введении единомыслия в России»).

Всеобщая уравнительность опасна своим конформизмом. Девиз «все как у людей» становится путеводной звездой социальной одинаковости, стимулом жизни обывателей. Эта одинаковость становится не только образом мышления, но и моды, увлечений, стилем всей жизни.

Такое общество отталкивает умных людей своим принципом равенства притязаний при неравенстве способностей, а следовательно, и заслуг. Это общество готово принять любые достоинства, кроме умственных; эти последние - «контрабанда», или как выражались наши недавние «кумиры», - «идеи, которые нам постоянно подкидывают со стороны».

Известный немецкий философ Артур Шопенгауэр писал, что «общество возлагает на нас обязанность бесконечного терпения к глупости, извращенности и безумию; напротив, личные достоинства должны вымаливать себе пощаду или же прятаться, ибо Умственное превосходство оскорбительно уже в силу своего существования... Поэтому умные речи и замечания имеют смысл лишь в умном обществе; в обычном же их прямо-таки ненавидят: чтобы понравиться в таком обществе, надо быть пошлым и ограниченным <...> нужно сравняться с другими». [6; с.94]

Внутренняя пустота и отвращение к самим себе гонят нас в такое общество. Беспросветное однообразие собственной личности невыносимо.

Известно, что несчастье легче переносятся сообща; к несчастьям же люди причисляют и скуку, а потому они и сходятся, чтобы скучать вместе. В определенной мере Шопенгауэр был прав, когда говорил, что общительность людей не есть прирожденный инстинкт, она покоится не на любви к обществу, а на страхе перед одиночеством. Между тем одиночество, утверждал он, удел всех выдающихся умов.

Живя же в обществе, не следует отворачиваться от той или иной индивидуальности, раз она определена и дана природой, какой бы великой, дурной или смешной она ни была. Никто не может изменить своей индивидуальности - своего характера, ума, темперамента, внешнего облика. Живя с людьми, необходимо признавать каждого, считаться с его индивидуальностью, какова бы она ни была.

Таким образом, индивидуальность - это антипод одинаковости, которая неестественна для всего живого и тем более для человека. В условиях одинаковости может быть воспитан лишь духовный раб. Естественным же правом человека является его право на индивидуальность.

### Литература


1. Кузнецов Э.В. Право на индивидуальность: к истории вопроса // История государства и права. М., 2009, № 9
2. Кузнецов Э.В. Право на индивидуальность: к истории вопроса // История государства и права. М., 2009, № 10
3. Кузнецов Э.В. Некоторые особенности формирования юридической науки в России (актуальные проблемы теории и истории права и государства). Ижевск, 2008
4. Актуальные проблемы теории государства и права. СПб., 2010 (работа подготовлена на русском, английском, французском и испанском языках)
5. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. М., 1993

6. Шопенгауэр А. Афоризмы житейской мудрости. М., 1990

**Сулейманов Б.Б.,** *доцент*
*Филиала в г. Кизляр ГОУ ВПО*
*«Санкт-Петербургский государственный*
*экономический университет»*

## ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

Термин модернизация стал популярным в российском обществе. Этому способствовало ряд обстоятельств, в том числе ориентиры государственной политики, которые были провозглашены представителями верховной власти. Модернизации посвящались послания Президента РФ, совещания Правительства РФ, научные конференции, круглые столы и т.п. Между тем для эффективности проводимых преобразований, на наш взгляд, необходимо раскрыть хотя бы наиболее существенные аспекты модернизации, в том числе понятие, черты, движущие силы, цели, задачи и т.п. Значительное место в процессе модернизации занимает право; различные сферы общества (экономика, политика, культура и др.) регулируется правовыми средствами. При этом право является не только средством, но и объектом модернизации, т.е. приложением модернизационных технологии.

Модернизация понимается по-разному. В самом общем виде модернизация (от греч. moderne — новейший) — усовершенствование, улучшение, обновление объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества. В таком значении данный термин можно применять в самых различных областях. Однако в научной литературе модернизацию используются и в других значениях. В частности, как процесс перехода от традиционного общества, который отождествляется главным образом с социальными отношениями патриархально-феодального типа, к современному обществу индустриального капиталистического типа[1]. По-мнению, Г. Н. Соколова, решающим фактором модернизации выступает преодоление, а также замена традиционных ценностей, препятствующих социальному изменению и экономическому росту, на ценности, мотивирующие хозяйствующих субъектов на инновационную деятельность- разработку, создание и распространение новых технологии и генерирование новых организационно-экономических отношений[2]. В таком значении модернизация – это способ преодоления традиционного общества. Однако такое понимание модернизации представляется не единственным, поскольку в научной литературе приводятся и другие трактовки, которые порождают множество различных вопросов.

Так, И. П. Никитина отмечает, что деление истории на три главных типа социальной организации: до-индустриальный, индустриальный и постиндустриальный является грубым и поверхностным. В его основе лежит лишь одна черта общественного развития - уровень экономического роста. В результате последние три столетия истории оказываются разделенными на две противопоставляемые друг другу эпохи, в то время как вся предшествующая история, занимающая многие тысячелетия, попадает в невыразительную рубрику "доиндустриального общества". Само различие между индустриальными и постиндустриальными типами общества существенно лишь с точки зрения уровня экономического развития. Оно оказывается, однако, второстепенным, когда во внимание принимается целостная культура развитых обществ трех последних веков. Постиндустриальное общество - не самостоятельная эпоха, а лишь современный

[1]Бычков В.В. Модернизация. /Философский энциклопедический словарь./Под ред. А.А. Ивина. М.,2004.,
[2] Соколов Г. Н. Модернизация//Новейший социологический словарь/состав. А.А. Грицанов, в.Л. Абушенко, Г. М. Евелькин и др. Минск, 2010.С.583, 584.

этап индустриальной эпохи, обладающей несомненным внутренним единством[1]. Автор далее продолжает: «процесс модернизации характерен не только для капиталистических, но и для социалистических стран. Последние также апеллируют к разуму и науке и стремятся обеспечить устойчивый экономический рост. Более того, они претендуют на гораздо более эффективную модернизацию, чем та, которая доступна капиталистическим странам»[2]. Эти утверждения ученого представляются как минимум спорными. Однако они свидетельствуют об отсутствии одного общепринятого подхода к пониманию модернизации. Разные подходы и множество спорных моментов предопределяет актуальность проблемы формирования теоретической концепции модернизации.

Важным вопросом модернизации является – вопрос о его теории. Очевидно, что модернизация носит общенаучный характер; проблемы модернизации касаются многих аспектов человеческой жизни. Потому думается правильным, что необходима теория модернизации, раскрывающая не только её понятие, но и субъекты, объекты, стадии и .п. В научной литературе, на наш взгляд, отсутствует такая полноценная теория, которую можно было бы применить и в том числе и к правовому прогрессу. При этом имеются разработки, которые могут стать основой для указанной теории.

Модернизация – это некое преобразование сегодняшней действительности, поскольку она предполагает улучшение, развитие сложившейся ситуации. Поэтому, как правильно пишут некоторые исследователи, основополагающей категорией анализа выступает категория современности[3]. Категория современность отражает проблемную ситуацию, в которой оказалась общество вследствие распада или размывания той системы ценностей и отношений, которая обеспечивала легитимацию социальных порядков и осмысленность общей картины мира у членов этого общества[4]. В таком значении модернизация может быть определено как дефиниция, применяемая для характеристики процесса социальных изменений, посредством которого менее развитие общества приобретают черты и характеристики, отличающие развитие общества[5]. Однако такой подход в научной литературе названы самим общим, объясняющим переход от традиционного общества к современным[6]. Модернизация – это совокупность экономических, демографических, психологических и политических изменений, претерпеваемых традиционным обществом в процессе его трансформации в общество современного типа[7].

Однако, на наш взгляд, модернизация нуждается в более широком обобщении, которое способствовало созданию теории модернизации, применяемым ко многим изменениям общества. Об этом вскользь говорится в философской и научной литературе. «Поначалу концепция модернизации касалась в основном развивающихся стран. Между тем позже она стала выдвигаться в качестве универсальной модели, предназначенной для истолкования в едином ключе всех крупных событий современной политической истории»[8],- отмечается в философском словаре. При этом формы (модели), предложенные учеными, в значительной степени «приземляли» концепцию модернизации. В основном предлагались две модели модернизации: вестернизации и догоняющей модели. Вестернизация предполагает внедрение в культурную ткань разных стран струк-

---

[1] Никитина И.Н. Индустриальное общество. Философия. Энциклопедический словарь./Под ред. А.А. Ивина. М.,2004. С.319.

[2] Там же.

[3] Назарова В.С. Модернизация политических институтов и законотворческая политика в координатах «традиция-модернизация»: объяснительная модель в историческом перспективе //Законотворческая политика РФ: проблемы юридической техники. Сборник научных статей./ Под ред. А.В. Малько, М.А. Костенко. Саратов-Таганрог.,2012.С.188-2003.С.189.

[4] Капустин Б.Г. Современность//Новая философская энциклопедия.Т.3.М.,2001.С.587.

[5] Назарова В.С. Модернизация политических институтов и законотворческая политика в координатах «традиция-модернизация»:..С.189.

[6] Там же.

[7] Шевелев В.Н. Россия: от модернизации к трансформации. Ростов-на-Дону. М.,2008.С.23.

[8] Философия. Энциклопедический словарь./под ред. А.А. Ивина. М.,2004.С.517.

тур, технологий и образа жизни западных обществ. В основном такого рода преобразование происходило в форме колонизации. Догоняющая модель предполагает приблизить отсталые в экономическом отношении страны к развитым[1]. В.С. Назарова, считая, что такое понимание модернизации возникло во второй половине 50-х-60 гг. прошлого века (автор называет его «ранней теории модернизации»), имеет некоторые существенные недостатки: западный образец рассматривался в качестве цели развития, по степени приближения к которой считались возможным оценить успехи и неудачи любой современной модернизации; культурная традиция рассматривалась как препятствие на пути модернизации[2].

Далее утверждается несколько иное: «С помощью индустриализации изменяется жизнь ряда стран, при этом модернизация воспринимается как исторический процесс, рационально направленный на радикальное преобразование структуры современного мира. Предполагается, что мировая тенденция индустриальной цивилизации одинаково проявляется в Европе, в Америке и в Азии, в демократических и тоталитарных государствах»[3]. В последнем абзаце говорится именно о модернизации вообще. В научной литературе имеются близкие к этому подходы. Так, Т. Беттел определяет модернизацию как совокупность различных практик как определенного способа жизнедеятельности, в ходе которого субъекты исторического процесса, используя общественные институты, организации и учреждения, воздействовали на систему социальных отношений и связей, изменяли общество и изменялись сами[4].

Модернизацию понимают и как конкретный исторический процесс, который протекал на конкретной территории в конкретных жизненных условиях. Таким процессом называется процесс, проходивший в Европе в конце XV- начале XVI вв[5].

В научной литературе, анализируя процесс модернизации, указывают на его черты. К ним относятся:

- вступление общества в период неравновесия, с повышением степени исторического риска, связанного с делегимитизацией институтов власти и политического участия, эрозией социальных ценностей, ростом неконтролируемого насилия[6];
- Универсализация принципов и появление универсальных сил, создающих «большое общество» на основе рынка, который создает единое экономическое пространство; значительную роль играет государство, создавшее систему административных институтов, осуществлявших деятельность на основе правовых норм. Государство также способствует появлению культурного стиля и языка культуры;
- Заметную роль играет формализованное право, которое формирует универсальные принципы поведения индивида в обществе. Право становится одним из механизмов кристаллизации гражданского общества, вытесняя обычай и сословно-корпоративные привилегии[7];
- Изменяется структура, появляются подсистемы, замещающие традиционные автаркичные мирки. Это подсистемы – экономическая, политическая, социальная и культурная - предельно взаимозависимы и образуют единое целое. Такая структура повышает историческую эффективность и прочность общества. Такая структура образовалась на протяжении 16-начала 19вв. Процесс модернизации способствует

[1] Там же.
[2] Назарова В.С. Модернизация ……С.194.
[3] Философия. Энциклопедический словарь….С.517.
[4] Беттел Т. Собственность и процветание. М.,2008.С.32-33.
[5] Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование общества. Сравнительное изучение цивилизации. М.,1999. С.126-127; Рачков В.М. «Европейское чудо». Рождение новой Европы в XVI- XVIII вв. Перм,1999.С.28-30.
[6] Рачков В.М. «Европейское чудо».С.28-30; Назарова В.С. Модернизация ……С.198.
[7] Берман Г. Дж. Средневековое английское право справедливости; Право и вера в трех революциях//Вера и закон: примирение права и религии. М.,2008: Назарова В.С. Модернизация ……С.198.

появлению новых универсальных категории, характеризующих социальную структуру, в частности в экономике разделение труда и конкуренция, регламентируемые правом. В политике утверждается система разделения властей, происходит трансформация места и роли государства в политической системе общества. В социальных отношениях сословно - корпоративная организация уступает формальному равенству[1].

- Синкретическая культура традиционная общества в процессе модернизации распадается на автономно самостоятельные сферы: статус наук обретает философия, политика и право, фигура мудреца, святого и мастера с диффузными социальными статусами заменяются специалистами, администраторами и учеными. Профессионализм и компетентность становятся ценностями и ориентирами[2].

В приведенных чертах имеются признаки как универсальные, которые приложимы ко всем масштабным модернизационным процессам, так и характерные Европейской модернизации.

Хотелось бы указать на важный момент: приведенный нами процесс модернизации является масштабным явлением, который характерен для обществ переходного периода, причем от традиционного к индустриальному. Поэтому целесообразно проанализировать модернизацию и в узком значении. Наверное, в таком понимании должны быть такую черту, как совершенствование на основе достижении науки и техники. При этом ориентиром могут быть требования, вызовы современности и объекты, которые уже соответствуют, становятся примерами. Например, модернизация судебной власти должна привести к такому качеству, которое позволить эффективно защищать права, свободы и законные интересы. Можно заключит, что модернизация как термин может обозначать различные по масштабам и последствиям преобразования различных сфер общества.

в юридической литературе существуют исследования о правовой модернизации, которые основаны на проанализированном выше понимании модернизации, отталкиваясь от процесса перехода от традиционного общества к индустриальному. Это, прежде всего, работы А.В. Малько, А. Ю. Соломатина[3]. Модернизация, по их мнению, означала трансформацию всех сторон жизни; в сфере государства происходит повышение его политической ответственности в ходе его конституциализации и возрастания организационной эффективности в результате механизма разделения властей[4].

Первоначально предпосылки для модернизационных изменений сложились в Нидерландах и Англии, где зародились первые естественно-правовые теории. Однако во втор. пол. 18 веке стремление перестроить систему праву совершенно на иных началах было свойственно всем государствам Европы[5]. Как нам кажется, авторы справедливо указывают на стремление преобразования правовой системы (именно правовой системы: думается, авторы использовали понятие «система права» в значении правовой

---

[1] Беттел Т. Собственность и процветание. М.,2008; Дидерикс Г. и др. От аграрного общества к государству всеобщего благоденствия. Модернизация западной Европы с 15 в по 1980. М.,1998; Назарова В.С. Модернизация ……С.200.

[2] Рачков В.М. «Европейское чудо».С.30; Назарова В.С. Модернизация ……С.200.

[33] Например: Малько А.В. , Соломатин А. Ю. Модернизации права в глобальном мире//Модернизация права: зарубежный и отечественный опыт. Сборник статей/ Отв. Ред. А.В. Малько, А.Ю. Соломатин.Пенза.,2004.С12-21.; Малько А. В., Соломатин А. Ю. Правовая политика как фактор модернизации российского общества// Правовая политика в условиях модернизации. Сборник материалов Всероссийской конференции «Правовая политика в условиях модернизации». 19 июля 2010 г./Отв. Ред. В.В. Смирнов. М.,2011.С.40-50.

[4] Малько А. В., Соломатин А. Ю. Правовая политика как фактор модернизации российского общества// Правовая политика в условиях модернизации. С.44.

[5] Малько А.В. , Соломатин А. Ю. Модернизации права в глобальном мире//Модернизация права: зарубежный и отечественный опыт. Сборник статей/ Отв. Ред. А.В. Малько, А.Ю. Соломатин. Пенза.,2004. С.12.

системы) как всеевропейскую тенденцию. Вспомним помимо революции хотя бы преобразования Петра 1. Далее ученые отмечают, что революционный импульс модернизации права придали только революции 18 века - Французская и Американская. Они обеспечили возвышение национальной буржуазии и положили начала двум моделям конституционного развития - конституционного плюрализма и конституционного монизма[1].

Малько А.В. , Соломатин А. Ю. заключают, что американскую конституционную модель чрезвычайную и сбалансированную с точки зрения разделения властей[2].

Основными элементами модернизации в 19 веке становятся:

1) конституционализация права, т.е. приоритетное развитие его на основе уважения прав человека и создание системы разделения властей;

2)обновление и дифференциация права в результате смены модели экономического развития.

3) гуманизация уголовной политики и реализация исполнения наказаний;

4) оптимизация судопроизводства.

5) профессионализация юридической науки и юридического образования[3].

Элементом модернизации являлась и систематизация законодательства. Последствием модернизации являлась и интернализация права[4].

Авторы говорят и о постмодернизме. Предпосылки постмодернизационных преобразований сложились в середине XX века, но сама модернизационная волна, порождаемая постиндустриальной экономикой. Набирает силу в 1970-1980 –е гг. Что же на это повлияло? Авторы отвечают: всеобщая компьютеризация производства и быта, переход от энергетической достаточности к энергетическому изобилию, динамичное развитие биотехнологии и сферы услуг[5]. С этим периодом ученые связывают появление комплексных отраслей права (атомное, транспортное и. д.). В юридической литературе начали использовать такие правовые конструкции, как предпринимательское право, хозяйственное право, право торгового оборота и т.д.[6] Однако, на наш взгляд, появление комплексных отраслей взгляд ли связано с постмодернизацией. Как пишет С.С. Алексеев, комплексные образования (морское право, банковское право, хозяйственное право, страховое право, природоохранительное право) являются комплексными в том смысле, что нормы в них входящие, не связаны единым методом и механизмом регулирования, почти все они имеют «прописку» в основных отраслях[7]. Комплексные отрасли – это в большей степени результат развития кодифицированного законодательства, хотя и по экономическим потребностям, которое приводит к комплексным нормативным обобщениям. Комплексные отрасли сформировались не только в развивающихся бурно в последнее время(например, атомное право) областях, но и в других в частности, в здравоохранении, образовании[8]. Если признать наличие комплексных отраслей признаком постиндустриального общества, то придется считать советское общество тоже таковым. При этом в советском обществе отсутствовали все остальные признаки правового постмодернизма.

Характерной чертой, по мнению Малько А.В., Соломатин А. Ю., современной

---

[1] Там же.

[2] Там же. С.13.

[3] Малько А. В., Соломатин А. Ю. Правовая политика как фактор модернизации российского общества// Правовая политика в условиях модернизации. Сборник материалов Всероссийской конференции «Правовая политика в условиях модернизации». 19 июля 2010 г./Отв. Ред. В.В. Смирнов. М.,2011.С.44.

[4] Малько А.В. , Соломатин А. Ю. Модернизации права в глобальном мире//Модернизация права: зарубежный и отечественный опыт. С.16.

[5] Там же.

[6] Там же. С.16,17.

[7] Алексеев С.С. Общая теория права. В 2-х томах. Т.1. М.,1981.С.254.

[8] Алексеев С.С. Структура советского права. М.,1975.С.193-208; Протасов В.Н., Протасова Н.В. Лекции по общей теории права и теории государства. М.,2010.С.272-278.

постмодернизации является также усиление независимости судебной власти. которая становится противовесом для других ветвей власти[1]. А интернационализация права, начавшаяся еще в XIX веке, на рубеже XIX- XXвв. качественно усиливается в условиях глобализации, которая несет и отрицательные моменты[2]. В частности, навязывание отдельными государствами своих культурно-правовые ценности другим странам. Авторы заключают, «таким образом, модернизация права как исторический закономерный процесс и длительный процесс весьма противоречива и не закончена. В виде постмодернизации этот феномен достиг планетарных, глобальных масштабов, но эти же самые масштабы во многом случаях вызывают отторжение»[3].

Позиция ученых, безусловно, основываются на результатах исторической и философской наук, и представляется попыткой системного обоснования масштабных изменений в правовом регулировании и появления современных правовых систем.

На наш взгляд, правовую модернизацию можно определить, как системное преобразование правовой жизни общества с целью создания эффективного механизма правового регулирования общественных отношений. Такое определение может быть признано «рабочим».

Автор диссертационной работы о правовой модернизации А.В. Белинков приводит следующие общие признаки правовой модернизации:

1. Модернизация - процесс, коренным образом изменяющий систему права, систему законодательства и правовую систему общества.

2. Модернизация не только изменяет основные правовые институты общества, придаёт им новое содержание и форму, но и приводит к появлению новых институтов.

3. Модернизация меняет систему правовых ценностей в обществе устраняет из общественного сознания ценности, присущие предшествующему этапу общественного развития и формирует новые ценности, основанные на идеях равенства всех перед законом, неотъемлемых прав и свобод личности и т. д.

4. Государство играет в процессе модернизации ведущую роль, опираясь на пока немногочисленную прозападно настроенную элиту, для которой идеалом во всех аспектах жизни общества должны были стать Западная Европа и США, а потому стандартами в политической и правовой сфере должны были стать стандарты западного мира[4].

Однако не все приведенные признаки являются сущностными для правовой модернизации. Прежде всего, представляется преувеличением, что модернизация «меняет систему правовых ценностей в обществе, устраняет из общественного сознания».

Больший интерес вызывает модернизацию права как объекта. На наш взгляд, в некоторых случаях возможно охват термином «правовая модернизация» не только собственно права, но и в целом правовую систему, и даже правовую жизнь.

В научной литературе справедливо призывают учитывать части права, которые подвержены правовой модернизации[5] и наоборот, и те части, которые почти не поддаются указанному процессу. К первым, т.е. легко поддающимся модернизации правильно относят несколько сфер больше технико-правового регулирования (сфера технического процесса, сфера научно-исследовательских работ и т.д.) и в целом частного права[6].

---

[1] Малько А.В. , Соломатин А. Ю. Модернизации права в глобальном мире//Модернизация права: зарубежный и отечественный опыт. С.17.

[2] Там же. С.18, 19.

[3] Там же. С.19.

[4] Белинков А.В. Модернизация права в России: теоретический анализ. Автореферат диссертации к.ю.н. М.,1999. С.8.

[5] Там же. С.11.

[6] Там же.

Консервативными правовыми явлениями, обеспечивающими преемственность правовой жизни общества, являются правовое сознание и правовая культура, система права, которые почти невосприимчивы процессу модернизации. Но при этом необходимо иметь ввиду, что система права по сравнению правосознанием и правовой культурой подвержена некоторому изменению; правовая культура, по мнению некоторых правоведов, включает правовое сознание, хотя это небесспорно. В научной литературе отмечается, что доминантой, определяющей специфику российского опыта модернизации, является культура как системообразующий фактор любой цивилизации, в том числе и российской[1]. Однако, на наш взгляд, самым «антимодернизационном» правовым явлением может быть признано правосознание.

Итак, можно заключит, что правовая модернизация остается еще малоисследованным явлением, многие аспекты которого вызывают весьма серьезные споры в юридическом сообществе.

**Гаджиев Р.М.,** *к.ю.н., доцент,*
*зав. кафедрой «Общеправовых дисциплин»*
*Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

## МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Проблема прав человека является в современном мире сложной и многоплановой, имеет множество аспектов и требует научной оценки. Актуальной проблемой является сегодня и проблема механизмов защиты прав и свобод человека. В современном демократическом государстве права и свободы человека представляют собой важнейший политико-юридический и социальный институт. [14] Конституция России признает права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, которой все остальные общественные ценности не могут противоречить. [1]

Исследованием проблемы механизма защиты прав и свобод человека занимались такие ученые как: Снежко О.А., Железнов Б.Л., Мордовец А.С., Марченко М.Н., Матузов Н.И., Малько А.В., Перевалов В.Д. и др.[5-8]. В их работах исследуются различные механизмы защиты прав и свобод, дается понятие, структура, анализируются процессы осуществления такой деятельности.[5,8]

Толковый словарь русского языка Ожегова С.И. под механизмом понимает систему, устройство, определяющие порядок какого-либо вида деятельности ими последовательность состояний, процессов определяющих собою какое-нибудь действие, явление.[9]

По мнению Снежко О.А. конституционный механизм состоит из двух элементов: системы государственных органов, с помощью которых каждый может защитить свои права и свободы и средств защиты (судебных, административных, гражданско-правовых, уголовно-правовых и др.) [5] Мордовец А.С. предполагает различать механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина в широком и узком профессиональном толковании. Под механизмом охраны и защиты прав и свобод он понимает и гарантии их обеспечения. [7]

Железнов Б.Л. в механизме государственной защиты прав и свобод человека и гражданина выделяет нормы конституционного, административного, уголовного, гражданского, трудового, семейного и других отраслей права. [6]

---

[1] Ерлопенко Т.Ф. Теория модернизации// Модернизация России и Европы. Сборник материалов. Т.1. Ростов-на-Дону., 2005.С.83.

Под механизмом защиты прав и свобод человека и гражданина следует понимать систему определенных средств и способов защиты, с помощью которых субъекты правозащитной деятельности осуществляют защиту нарушенных прав и свобод, находясь в определенной жизнедеятельности.

В современной России все еще отсутствует подлинное уважение к человеку и его правам. Права человека не заняли достойного места в нашей жизни, их нарушение носит массовый характер (невыплата зарплат, безработица, нарушение прав вынужденных переселенцев и т.д.). В стране не гарантирован прожиточный минимум, призванный обеспечить достойное существование человека, значительная часть населения находится за чертой бедности. [13]

Довольно низка, сегодня, и роль суда, который должен олицетворять подлинное право, истинную справедливость, быть надежным гарантом защиты прав и свобод граждан. Авторитет суда и правосудия, а также уровень законности ещё на низком уровне, нуждается в совершенствовании и законодательство современной России. [16]

Деформация правосознания, происходившая десятилетиями, укоренила пренебрежение к правам и свободам, создала ситуацию незащищенности человека, его неуверенности в завтрашнем дне, в непредсказуемости действий властей.

Конституция РФ впервые юридически закрепила прямую обязанность государства защитить права человека (ст.2). [1] Права человека представляют собой общественную ценность, их соблюдение, уважение и защита являются обязанностью каждого государства. Государство должно создавать условия для их реализации и механизмы для их защиты.[3] Обеспечение таких условий и защита прав и свобод человека и гражданина входят в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления. Для обеспечения прав человека необходима единая, четко скоординированная система правовых механизмов и процедур реализации прав и свобод человека. В этой связи особенно актуально создание комплексности механизма, единой системы обеспечения и защиты прав человека. [10] Система защиты прав и свобод человека должна включать: судебную и несудебную защиту, административные действия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, право на получение квалифицированной юридической помощи, законную самозащиту человеком своих прав и свобод, деятельность правозащитных организаций, международно-правовой механизм и другие средства и методы защиты.

Принято различать внутригосударственные и международные способы и средства защиты прав и свобод человека. [8]

Судебная система является одной из центральных в защите прав и свобод человека. Принять законы о судебной системе РФ, Конституционном суде РФ, об арбитражных судах, новые Гражданский, Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы. Независимые и беспристрастные административные суды – необходимое средство для укрепления законности в деятельности государственных органов.

Конституция РФ, предписав, что права и свободы человека и гражданина определяет смысл, содержание законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, одновременно установила способ обеспечения этих прав и свобод – правосудие.

Суд является гарантов прав и свобод личности. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст.46) [1] Право на судебную защиту каждого означает, что им обладает любое лицо независимо от гражданства.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, закрепленный в Конституции РФ, адресован всем ветвям государственной власти. Реализация этого принципа обеспечивается в первую очередь конституционным правосудием в лице Конституционного Суда РФ, важнейшей функцией которого является защита прав и свобод человека и гражданина.[2] Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с

индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным в конкретном деле. [5]

Право на судебную защиту принадлежит каждому физическому лицу, в том числе и недееспособному, которое может защищать свои права в суде через родителя или представителя (опекуна). Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Только суд может решать вопросы об аресте, заключении под стражу и содержании под стражей, и только суд может решать дела, связанные с применением мер уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.[13] Право на судебную защиту реализуется через совокупность различных процессуальных средств, обеспечивающих справедливое и эффективное восстановление нарушенных прав.

В конституции РФ 1993г. закреплены гарантии правосудия: гарантии подсудности, право на юридическую помощь, презумпция невиновности, запрет повторного осуждения, право подавать жалобу в соответствующий суд и принятие по ней законного, справедливого решения, право на пересмотр приговора, гарантия от самообвинения и др. [16] В статье 45 Конституции РФ говорится: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ гарантируется». [1]

Под государственной защитой прав и свобод понимается направленная на это деятельность всех ветвей государственной власти – законодательной, судебной и исполнительной. Каждая из них, действуя самостоятельно, должна в то же время направлять свои усилия на защиту предоставленных гражданам прав и свобод.

Административно-правовая форма защиты прав и свобод человека и гражданина предопределяется, прежде всего, издаваемыми в соответствии с Конституцией, федеральными конституционными законами и федеральными законами, устанавливающими полномочия органов исполнительной власти в конкретных сферах управления и определяющих формы защиты граждан от неправомерных действий должностных лиц.[13]

Административный порядок рассмотрения жалоб и иных обращений граждан как правозащитный механизм объективно необходим, но он, ни в коей мере не снижает значимости судебной защиты прав и свобод. Человек сам вправе избрать способ рассмотрения его административно-правового спора с органом власти. Обжалование тех или иных решений или действий в административном порядке не закрывает путь к судебному обжалованию противоправных решений органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Особая роль в защите прав и свобод принадлежит Президенту РФ, как гаранту прав и свобод человека и гражданина (ст.80) [1] Как глава государства Президент обладает широкими полномочиями и имеет большие возможности для выполнения этой обязанности. Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатываются и решаются на уровне Правительства РФ и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства. Министерство внутренних дел обязано решать вопросы борьбы с преступностью, обеспечивать безопасность населения, защищать его имущественные и иные права от посягательств.

Ответственна роль в гражданском и уголовном судопроизводстве адвокатуры. Адвокат вступает в уголовный процесс в качестве защитника подозреваемого или обвиняемого, либо представителя потерпевшего гражданского истца или гражданского ответчика.[13]

Одним из способов защиты гражданином своих прав является направление жалоб и заявлений в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, руководителям предприятий, учреждений и организаций. [3]

Действенным способом защиты гражданами своих прав и свобод нередко оказывается их обращение в редакции газет, журналов, на телевидение, в интернете и т.д. В

последние годы для отстаивания социально-экономических прав широко используются митинги, шествия, забастовки, пикеты и др. акции. Это привлекает внимание государственных органов, общественности к имеющимся нарушениям прав и свобод, побуждает принимать меры по восстановлению законности и справедливости.

Нарушенное равноправие людей нужно и можно защищать всеми средствами, предоставляемыми Конституцией и законом. В частности, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, от обращения за помощью к судам, правоохранительным органам до законной самозащиты и законного обращения в международные организации. [1,3]

Наряду с судебной защитой прав и свобод человека и гражданина в России функционируют государственные институты внесудебной защиты. [15]

Эти институты призваны существенно дополнять судебный механизм защиты прав и свобод, законных интересов личности. Национальная система несудебных государственных учреждений в РФ состоит из следующих звеньев: Институт Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченные по правам человека, ребенка [15] и другие специализированные Уполномоченные в субъектах РФ, Комиссия по правам человека при Президенте РФ, которая содействует реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина. Данная комиссия готовит проекты указов и распоряжений Президента РФ по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, разрабатывает предложения Президенту РФ о совершенствовании механизма защиты прав личности, участвует в подготовке законопроектов и международных договоров по защите прав и свобод человека, по подготовке материалов для докладов в международные организации, рассматривает обращения граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, учреждений и организаций, в которых содержится информация о фактах систематических нарушений прав и свобод человека и т.д. Институт Прокуратуры РФ осуществляет надзор за законностью правовых актов, надзор в сфере экономики и экономической безопасности, предупреждает преступные проявления в обществе.

Кроме этих институтов в РФ действуют и такие институты как: Администрация Президента РФ и Правительства РФ, Министерство Юстиции РФ и иные федеральные органы исполнительной власти РФ. [11]

В последние годы в российском законодательстве активно идет процесс гуманизации права, приведения его в соответствии с нормами международного права, международных стандартов в области прав человека. [15] В РФ возникли и официально действуют многочисленные неправительственные правозащитные организации (НПО), в уставах которых в качестве цели ставится защита прав человека. В настоящее время зарегистрировано более 1000 НПО, функционирующих практически во всех субъектах РФ. Многие из них объединены в правозащитные центры, ассоциации и иные союзы. К числу таких организаций относятся общество «Мемориал», комитеты и фонды солдатских матерей Московский исследовательский центр по правам человека и др.

Важное место в системе защиты прав человека занимают и международные организации такие как: ООН, Совет Европы, ОБСЕ, Комиссия по правам человека в рамках ООН, в 1993г. учреждена должность Верховного Комиссара ООН по правам человека и др. В 1948г. ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, содержащую широкий перечень как гражданских и политических, так и социально-экономических и культурных прав. [4] ООН и другие международные организации справедливо уделяют особое внимание нарушениям основных прав и свобод человека, происходящим в результате международных преступлений государств.

Существуют и различные формы регионального сотрудничества (ОБСЕ и Совет Европы). Совет Европы имеет постоянно действующий орган по защите прав и свобод человека. На основании Европейской конвенции о защите прав и основных свобод от 4

ноября 1950г. в Совете Европы были образованы Комиссия и суд по правам человека, имеющие право рассматривать жалобы государств и отдельных лиц. С 1998г. по настоящее время жалобы рассматривает единый Европейский Суд по правам человека, работающий на профессиональной основе. Решение Европейского суда является окончательным и обязательным для государств-участников Конвенции 1950г., в том числе и для России. Государство, не выполнившее решение Суда, может быть подвернуто штрафу, возможно и приостановление его членства в Совете Европы. [12]

Формирование правового государства в России и развитие гражданского общества предполагает последовательное и неуклонное соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права и положений международных договоров, участниками которых является РФ. [14] Принципиальное значение имеет положение Конституции о том, что общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры России являются составной частью, её правовой системы. [1] Более того в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина как в соответствии с Конституцией, так и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. [1] Современное международное право не только закрепляет перечень основных прав и свобод человека, которыми обладает каждый индивид, но и предоставляет ему право на прямой доступ в межгосударственные судебные и несудебные органы для защиты своих прав. [17] Права и свободы человека бесспорно носят универсальный характер, а их защита является обязанность всех государств. Наша страна- участница большинства международных соглашений по правам человека, что обязывает её выполнять взятые на себя обязательства. Особое значение для РФ приобретает проблема соблюдения своих международных обязательств, связанных вступлением в Совет Европы.[15]

Таким образом, главное в решении проблемы защиты прав человека на данный момент – не только теоретическая разработка и закрепление прав и свобод, а создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации. Важно также устранить прямые нарушения прав, причины их порождающие; поставить силу закона на пути злоупотреблений и произвола в отношении граждан, упрочить их защиту.

Проблема прав человека, их защиты перестала быть исключительно внутренним делом каждого государства и переросла в фактор международной политики и объект заботы всего мирового сообщества. [14]

**Литература**

1 .Конституция РФ 1993г. – М., 2012

2. ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994г.

3. ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав 4. и свобод человека, прав и свобод гражданина РФ» от 28 декабря 2012г. №272-ФЗ

5. Всеобщая декларация прав человека 1948г.

6. Снежко О.А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ, Саратов, 1999г.

7. Железнов Б.Л. Механизм государственной защиты основных прав и свобод// Ученые записки. Т .138. Юридические науки. Казань, 2000г.

8. Мордовец А.С. Общая теория государства и права. Академический курс: В 2-х томах. Т.1: «Теория государства».- М., Зерцало, 2000г.

9. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М., 2005г.

10. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. доп. М., 1998г.

11. Матвеева Т.Д. День прав человека//Международная жизнь. 2004 №-2.

Чайка Ю.А. Права человека – приоритет Конституции РФ// Российская юстиция, 2005 №-2

12. Морозова Л.А. Теория государства. – М., «Юристъ», 2002г.

Права человека. Учебник для вузов/ Под ред. Е.А. Лукашева. – М., изд. «Норма», 2003г.

13. Зорькин В.Д. Конституция и права человека в 21 веке. – М., 2008г.

Права человека и правовое социальное государство в России/ отв.ред. Е.А. Лукашева. – М., 2011г.

14. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. – М., 2010г.

15. Конституционное право. Учеб. для бакалавров/ отв.ред. В.И. Фадеев.- М., «Проспект», 2013г.

**Гумашвили Л.Э.**
*кандидат юридических наук, доцент,*
*заведующий кафедрой правовых дисциплин Чеченского*
*государственного педагогического института*

## ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ УСТРОЙСТВО ЧЕЧНИ В СОСТАВЕ ЦАРСКОЙ РОССИИ ПОСЛЕ КАВКАЗСКОЙ ВОЙНЫ

В исторической науке признано, что окончание Кавказской войны и присоединение по ее результатам Северного Кавказа к Российской империи имеют огромное историческое значение не только для России, но и для народов Северного Кавказа. Кавказская война явилась самым крупным политическим событием России XIX века. В период существования Имамата Шамиля Россия тратила на войну огромные финансовые средства и теряла в год до 25 тысяч солдат и офицеров [1, с. 220].

Завершив Кавказскую войну – политико-правовую акцию вооруженного покорения данного края, царскому правительству необходимо было решить вопрос о включении новых территорий в систему территориального управления и правовой организации страны. *Речь могла идти лишь о политико-правовом решении вопроса о правовом статусе Северного Кавказа в составе Российской империи в мирное время.* При этом вопрос управления Северным Кавказом являлся предметом обсуждения в течение всего периода ведения военных действий 1817-1864 гг. и единого мнения по разработке подхода к организации власти на Кавказе, в частности в Чечне, не было. Именно поэтому подходы к организации власти на Северном Кавказе и методы ее осуществления в Чечне подвергались частым изменениям. Различные подходы к организации управления на вновь присоединенных территориях Северного Кавказа предлагались так называемыми «колонистами», «регионалистами» и «централистами».

*Колонисты* исходили из того, что окраины – это колонии, которые не могут иметь русское управление. Так, например, отдельные государственные деятели России предлагали организовать управление на Кавказе с учетом местной специфики. Так, Д.А. Милютин предлагал проводить на Кавказе такую политику, при которой горцы были бы «убеждены в неприкосновенности их религии, обычаев, образа жизни. Мы должны всеми силами стараться согласовать наше владычество с интересами самих горцев – как материальными, так и нравственными»[2, с. 123] . *Регионалисты* предлагали сохранять самобытность окраин и устанавливать для них свое специфическое полицейское управление. *Централисты* были сторонниками унификации и русификации систему управления, суда и образования национальных окраин на российской правовой основе.

Таким образом, регионалисты и централисты в качестве стратегической цели видели полицейскую и экономическую интеграцию России с ее национальными «периферияими», установление социальной, правовой, административной однородности в империи. При этом средства и темпы достижения этой цели у сторонников регионализма и центризма существенно разнились. Централисты считали необходимым и вполне реальным проводить интеграцию ускоренными темпами. Регионалисты полагали, что в силу национально-культурной самобытности каждой окраины на них невозможно в полной мере распространить российскую администрацию, законодательство и суд; они придерживались принципа постепенности в проводимых на вновь присоединенных окраинах политико-административных преобразований [2, с. 116-117].

Для управления Чечней избирались различные варианты. Так, например, еще в 1852 г. в той части территории Чечни, которая была занята царскими войсками, в качестве эксперимента было организовано так называемое *Чеченское управление*, в состав которого входили начальник и народный суд. *В суд Чеченского управления входили главный кадий, переводчики и старейшины, знавшие обычаи (адаты).* Сам Николай I для наиболее эффективного административного развития Чечни предлагал «постепенно вводить их в круг обязанностей казаков» и при этом «не оскорблять обычаев их» [3, с. 144] . Кроме того, и об этом следует сказать особо, на завершающем этапе покорения Чечни наместник Кавказа князь А.И. Барятинский издал «Прокламацию к чеченскому народу», в которой закреплялись следующие права чеченского народа: свобода вероисповедания, освобождение от военной службы, народное судопроизводство по нормам шариата и адата, временное освобождение от уплаты обязательных платежей, неприкосновенность имущества, справедливое распределение земель между аулами и пр. [3, с. 135-136]

К моменту завершения Кавказской войны на практике в управлении Кавказским регионом одержали верх *регионалистские тенденции*, *решения вопроса административно-правовыми средствами, колониальным правлением,* выразившиеся в существовании института наместничества (1844-1882, 1905-1917 гг.) и специального комитета в центре по делам Кавказа – Кавказского комитета (1845-1882 гг.). При этом еще 6 января 1846 г. высочайше утвержденные особые правила сформулировали права наместника Кавказа. Он являлся главнокомандующим Отдельным Кавказским корпусом, а также Наказным атаманом Кавказских казачьих войск, и обладал всей полнотой военной и гражданской власти на Кавказе. Одновременно с должностью Наместника Кавказа был создан Кавказский комитет, функционировавший на правах особого министерства, входившего в Государственный Совет [4].

Чечня была включена в российскую систему административно-территориального устройства, местных органов власти, т.е. в систему управления, в которой местный компонент учитывается при решении вопросов жизнедеятельности населения края, однако с учетом превалирования интересов центральной власти. Система управления основана была на сосредоточение административной власти в руках военных офицеров, подчинявшихся Наместнику Кавказа, на представительство местного населения в органах управления и суда. Словом, она сочетала принципы единоначалия, возможности быстрого перемещения войск и народного суда [5, с. 29]. Сегодня на территории, которая до революции 1917 года входила в состав Терской области, располагаются следующие субъекты Российской Федерации и административные единицы: Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская и Ингушская Республики, Хасав-Юртовский и Кизлярский районы Дагестана, а также район Кавказских Минеральных Вод Ставропольской области. Система власти и судопроизводства, созданная в регионе в ходе реформ 1860-х гг., стала называться военно-народным управлением.

Создавая в Кавказском крае наместничество с так называемым военно-народным управлением, царское правительство *продолжала свою колониальную политику*. Оно не

разрешило населению иметь земства, не предоставило право Кавказу иметь общеимперские судебные органы, ограничив деятельность городских управ. Правительство по существу не управляло Кавказским краем, а продолжало вести себя здесь как в недавно завоёванной стране. В литературе отмечается: «При царской власти Кавказ был всегда на военном положении…» [6, с. 3]; лишая народы Кавказа законных прав в области местного самоуправления, царское правительство ставило их в исключительное положение неполноправных граждан страны… [7, с. 12].

Административно-территориальное устройства было осуществлено следующим образом: согласно Положению от 16 января 1860 г. левое крыло Кавказской линии было переименовано в Терскую область. Чуть позже 25 декабря 1860 г. на основании временных штатов военно-народного управления Терская область была разделена на шесть округов: Кабардинский, Владикавказский, Чеченский, Кумыкский, Ичкеринский и Аргунский. Впоследствии количество округов Терской области и их наименования подверглись изменениям. А в 1862 г. Терская область была разделена на два военных отдела. Терскую область возглавлял начальник, являвшийся одновременно наказным атаманом казачьих войск в пределах области. Он пользовался правами начальника дивизии и по военной части в непосредственном подчинении ему стоял штаб, а по гражданскому управлению начальнику Терской области принадлежали все права и обязанности, присвоенные губернаторам [2, с. 135-141] . Правовой акт регулирующий порядок управления назывался «Положение об управлении Терской областью» от 29 мая 1862 года [8].

Спустя определенное время, а именно в 1882 году Кавказское наместничество и Кавказский комитет упраздняются. Учреждается управление Кавказским краем, и оно вверяется Главноначальствующему гражданской частью, который одновременно являлся и главнокомандующим войсками Кавказского военного округа и Кавказских казачьих войск [3, с. 12].

Нормы «Положения о губернских и уездных земских учреждениях»(1864) в национальные районы (Польша, Кавказ и др.) не вводились[9, с. 322]. Признавалось неподготовленность Кавказа для восприятия начал земского самоуправления. Вместе с тем граф Воронцов – Дашков, Наместник Кавказа твёрдо надеялся, что именно с помощью земских учреждений можно быстрее достигнуть умиротворения края. Введение земства в Терской области означало бы конец самоуправству чиновников. Общероссийское юридическое законодательство полноправно распространилось бы на данный регион. Но реализовать эти планы и предложения не удалось[10]. Местные бюрократы опасались потери своей абсолютной власти и докладывали в вышестоящие инстанции, что горцы ещё не готовы к принятию земской системы. Однако, именно горцы, как ни какое другое население империи, было готово к самоуправлению. Доказательство тому то, что в одном из законопроектов Государственной думы 1913 г. было внесено законодательное предложение «О введении земских учреждений в Терской области», в связи с тем, что «…сама система управления горцами как бы нарочно создаёт и закрепляет атмосферу недоверия к власти» [11, с. 129].

Следует признать, что система управления Северным Кавказом негативно было воспринято большинством населения края. Дело в том, что русская администрация отличалась такими негативными проявлениями, как беспорядок, вымогательство, расхищение государственной казны. Такие действия стали почти обыденными явлениями. Злоупотребления властью, взяточничество, незаконное присвоение чужого имущества – в этом и проявлялись действия администрации Кавказского Края.

Вместе с тем этническая общность чеченцев в этот период времени обеспечивалось хозяйственной сферой. При этом общественно значимые коррективы в процессы этнической консолидации, основой которых уже начинает выступать экономическое развитие Чечни, вносило административно-полицейское вмешательство в процессе установления здесь колониального режима. А.И. Хасбулатов отмечает: «Чеченский народ

на рубеже веков переживал переходный период, который был подготовлен проникновением в Чечню российского капитализма. Чечня превращается в источник нефтяного и сельскохозяйственного сырья и рынок сбыта готовых товаров промышленности»[12, с. 11, 150]. Изменения, обусловленные установлением здесь российского территориально-административного управления, коснулись и социальной сферы общества. Но оно не носило масштабного характера и не коснулось основной массы населения Чечни, занимавшегося сельскохозяйственным трудом. По свидетельству ряда авторов, только небольшой слой чеченцев – офицерское сословие, купечество, смог адаптироваться к новым социально-политическим реалиям. Царское самодержавие создавало в Чечне так называемое «высшее сословие» из числа чеченских офицеров, находившихся на царской службе, которое вознаграждалось за долголетнюю службу выделением земли в частную собственность [13, с. 496] . Но основная масса населения Чечни пребывало в состоянии традиционных общественных отношений, основу которых составляло аграрное хозяйство. Новое административное управление оказалось не в силах преобразовать традиционную социально-политическую организацию чеченцев.

Следует отметить и то, что в литературе наряду с негативными последствиями потери независимости Чечней отмечался и ряд преимуществ, полученных этим краем. В частности, речь шла о том, что в сложившихся после присоединения Чечни к Российской империи конкретно-исторических условиях, чеченский народ мог, находясь в составе России, обеспечить, вопреки политике царизма, объективно более прогрессивный и перспективный путь своего развития, или же, оставаясь мнимо самостоятельным, постоянно подвергаться угрозам со стороны иноземных поработителей [2, с. 12-13] .

Таким образом, политико-правового решения - устройства Северного Кавказа по завершению Кавказской войны не имело место. Выбранный вариант колониального, административно-территориального устройства Северного Кавказа же сохраняло в этом крае состояние военного положения, стрессовое, напряженное состояние для местного населения.

**Литература**

1.Ахмадов Я.З., Хасмагомадов Э.Х. История Чечни в XIX-XX веках. М., 2005. – 690 с.

2.Ибрагимова З.Х. Чеченский народ в Российской империи: адаптационный период. Москва, 2007. - 756 с.

3. Прокламация чеченскому народу Главнокомандующего Кавказской армией, Наместника Кавказского, генерал-фельдмаршала, князя А.И.Барятинского // РГИА. Ф.23. Оп.1. Д.398. Л.76 об.-79.

4.Ибрагимова З.Х. Чеченский народ в Российской империи: адаптационный период. Москва, ПРОБЕЛ-2000 .2007. – 756 с.

5.Мачукаев Л.Ш. Система управления Северным Кавказом в конце XIX – начале XX в. (на материалах Терской Области). Диссерт. канд. ист. наук. М., 2004. – 226 с.

6.Померанцев А.В. Как живут и трудятся народы в горах Кавказа. – М.,Л.,1927. - 48 с.

7.Кузнецов Н.Д. Третья Гос.дума и национальная политика царизма на Кавказе. Автореф. дисс. канд. ист. наук. - М.,1951. – 48 с.

8.Кануков А.А. Законодательные акты, касающиеся Северного Кавказа и в частности Терской области. - Владикавказ. - 1914.

9.Мусульманские депутаты Государственной думы России 1906-1917. Сборник документов и материалов. Уфа,1998.

10.АВПРИ. Ф.144 (Перс. стол). Оп.488. Д.418,1896-1907,1910. Л.57.

11.Дякин В.С. Национальный вопрос во внутренней политике царизма (XIX – нач. XX в.). СПб.,1998. – 1004 с.

12. Хасбулатов А.И. Установление Российской администрации в Чечне (вторая

половина XIX – начало XX в.). М.: 2001. – 238 с.
13. История народов Северного Кавказа (конец XVIII – 1917 г.). М.: Наука. 1988. – 670 с.

**Сербин М. В.**
*Кандидат юридических наук, доцент,*
*Вице-президент Молодежного Союза Юристов России,*
*Заместитель декана юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения*

**Сербина Л.А.**
*Преподаватель кафедры информационного права и правоведения*
*Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения*

## ВЫБОРЫ – ПРАВОВОЙ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

На современном этапе развитие российской государственности неразрывно связано с формированием элементов правового государства, и, как следствие этого, основной из проблем, подлежащих разрешению, является порядок формирования государственной власти. Конституция РФ (ст. 3) закрепляет базовые положения, согласно которым единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, осуществляющий власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Учитывая выборность органов власти в качестве атрибутивного признака демократической государственности, проблематика вопроса заключается в том, что от степени демократизма избирательной системы зависит степень демократизма формируемых на ее основе органов государственной власти и местного самоуправления.

Глубокие преобразования политической системы России на рубеже тысячелетий приводят к трансформации избирательной системы из декларативного в реально функционирующий демократический институт, поиском и апробацией на практике различных форм реализации и защиты конституционного права российских граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

В условиях становления в Российской Федерации демократического правового государства традиционный взгляд на выборы как формальную процедуру формирования органов публичной власти является ограниченным и неполным. Современные научные представления о многофункциональной природе выборов позволяют рассматривать выборы и как основы конституционного строя, и в качестве института народовластия, и как способ реализации политической правосубъектности граждан.

Свободные выборы признаются в качестве основополагающего положения конституционного строя России, что отражает глубинную сущность российского конституционного строя, провозглашение и юридическое закрепление народовластия. Как закреплено в ч. 1 ст. 3 Конституции РФ, «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Закрепляя за народом России всю полноту верховной власти, Конституция РФ определяет механизм ее осуществления, где лидирующее положение занимает непосредственное волеизъявление народа (прямая или непосредственная демократия), а высшим его проявлением являются референдум и свободные выборы.

В ч. 3 ст. 3 Конституции РФ референдум и свободные выборы определены как высшее непосредственное выражение власти народа. Приведенная норма указывает на высшее положение выборов в системе институтов народовластия. Тем самым устанавливается наибольший авторитет решений, принятых на референдуме и результатов свободных выборов.

В самой идеологии выборов как института непосредственной демократии заложена реальная возможность разрешения существующих противоречий между личностью и государством, преодоления экономического, политического и социального отчуждения. Сказанное означает, что в демократическом обществе государство и граждане, сохраняя условия собственной автономии, сосуществуют в режиме постоянного диалога и взаимоконтроля, когда имеется реальная возможность включения граждан в процессы выработки и принятия решений по ключевым вопросам общественного развития.

В системе современного народовластия выборы - это процесс принятия политико-правовых решений, субъектом которого является общество в лице его дееспособных граждан, а объектом - государственная власть. Посредством конституционных выборов осуществляется публичное политическое воспроизводство самого государства, а именно социальная ротация или перераспределение (перегруппировка или передача) законодательных и правительственных функций и полномочий. В указанном контексте под выборами понимается участие граждан в осуществлении власти как непосредственным волеизъявлением по коренным вопросам общественной и государственной жизни при формировании представительных органов государственной власти и местного самоуправления, так и выделение из своей среды путем голосования представителей для выполнения в этих органах функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на выборах. Однако характеристика выборов как формы осуществления народовластия не означает, что они сводятся только к избранию своих представителей в органы государственной власти и местного самоуправления: форма существует для того, чтобы реализовать содержание какого-либо явления, в данном случае - власть народа, то есть, способность подчинять своей воле, добиваться соответствия ей. Следовательно, выборы должны обеспечивать сознательное формулирование народом своей воли, контроль за ее реализацией и возможность прерывать деятельность избранных лиц, в том случае, если она не реализуется. Закрепленные на конституционном уровне права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления позволяют выявить политическую волю народа и сформировать на ее основе легитимные органы власти. Это означает, что выборы являются одним из существенных моментов политического самоутверждения граждан, политической самоорганизации гражданского общества, обеспечивающим его автономию, юридически признанной за гражданами и их политическими объединениями возможностью быть субъектами государственной власти. Сказанное позволяет рассматривать выборы и как способ политической правосубъектности граждан.

Таким образом, сущность и значение выборов проявляется во множестве аспектов: они являются и основой конституционного строя РФ и важнейшим институтом непосредственного народовластия, определяют формирование органов народного представительства, выступают средством активизации населения, устанавливают обратную связь между гражданами и выборными лицами, содействуют развитию демократического правового государства в Российской Федерации.

Многофункциональная природа выборов может быть предметно раскрыта и определена в системе таких взаимосвязанных категорий как «избирательная система» и «избирательное право», поскольку именно в этих категориях объективизируется юридическое содержание выборов.

Становление институтов выборной демократии в нашей стране проходило по сценарию развития любого исторического процесса, а именно в условиях параллельного поиска новой структуры организации власти и оформления институтов политического участия граждан в ее осуществлении на федеральном и региональном уровнях.

Особенность современного этапа заключена в его переходности, когда старые институты сохраняют свое влияние на выработку и принятие стратегических решений,

а новые еще не обладают необходимыми качествами для адекватного воздействия на политику будущего развития и ее регулирование. Это означает, что в системе и процессах функционирования власти одновременно присутствуют носители противоположных общественных тенденций - модернизации и реставрации, и олицетворяющие их технологии социального управления - авторитарная (олигархическая) и демократическая (гражданская), что проявляется в перманентных институциональных кризисах и конфликтах. Разрешение последних возможно лишь при условии достижения компромисса между ведущими социально-политическими силами и группами, что предполагает, в свою очередь, наличие механизма согласования интересов и позиций.

Реальная возможность блокирования негативных тенденций в социально-экономической и социально-политической сферах общественной жизни заложена в идеологии и практике выборной и представительной демократии.

Российский исторический опыт показал, что характерная черта взаимоотношений между обществом и государством состоит в их взаимном недоверии друг к другу. В новых условиях этим основным действующим лицам отечественной политической сцены необходимо найти публично-правовой язык урегулирования встречных требований и претензий, поскольку в ходе исторического развития им и фактически, и юридически было свойственно желание превратить другую сторону прежде всего в объект решения собственных проблем, что и привело к полной деградации государственно-общественных институтов, норм и ценностей. Подобная утилитарная, а по существу антисоциальная и антиправовая, позиция, как самого общества, так и отчужденного от него государства обернулась циклическим процессом общественных кризисов, революций и административно-бюрократических реформ, а в конечном итоге – разрушением общего культурного, правового и политического пространства.

Преодолеть взаимное недоверие и отчуждение представляется возможным посредством образования публично-правовой структуры взаимодействия общества и государства, которая стала бы предпосылкой и условием их совместной деятельности и существования. Такой структурой являются институты непосредственной и представительной демократии, благодаря которым власть и граждане, сохраняя условия собственной автономии, воспроизводства и регулирования, сосуществуют в режиме постоянного диалога и взаимоконтроля. Ресурсы их интеграции заключены в модели конституционно-демократической государственности, в рамках которой присутствует реальная возможность включения граждан в процессы выработки и принятия решений по ключевым вопросам общественного развития и ориентации деятельности государственных институтов и учреждений на практическое осуществление этих, а не других решений.

Однако отношения между обществом и государством, властью и гражданином в условиях демократической формы их организации не являются идеальными. Политический гражданский контроль за деятельностью государственных институтов тоже обладает целым рядом конфликтогенных качеств. Демократия порождает свои тупиковые линии поляризации общественных групп и интересов. Дилеммы, которые несут в себе негативные тенденции развития, провоцируют кризисы и даже электоральные катастрофы. Такие иррациональные формы демократии, как маргинальная демократия, несут в себе столь же разрушительный потенциал, как тоталитарное или бюрократическое государство. Отсюда настоятельная потребность всесторонне осмыслить это общественно-историческое явление, понять его политическую природу, раскрыть юридическое содержание и гарантировать наименьшие социальные издержки в ситуации перехода к системе ответственного участия граждан и их выборных представителей в структурах и процессах власти.

Выборы - важнейший институт организации и функционирования публичной власти в современных политических обществах. Они составляют новую проблемную область и сферу профессиональной деятельности. В современной науке феномен вла-

сти вообще и выборной власти в частности осмысляется представителями самых различных профессий, и прежде всего юристами, историками, политологами и политиками. Сегодня, как и вчера, политики не только выстраивают конкретные схемы общественного устройства, но и реализуют абстрактные виды стратегии и тактики изменения существующих институтов государственной власти и управления; юристы не ограничиваются вопросами формулирования норм позитивного права и законодательства, регламентирующего власть в ее необходимых проявлениях, а активно включаются в обоснование политической практики превращения желаемого образа государства и права в реальность.

Современное понятие выборной демократии и избирательного законодательства как системы государственно-правовых институтов, основанных на политическом волеизъявлении граждан и регулирующих их участие в избирательном процессе, отличается от представлений, выработанных в прошлом. Новое избирательное право составляет значительную по своему объему и воздействию область юридических действий, правил и процедур, обеспечивающих политическую ротацию и передачу власти по итогам регулярно проводимых выборов.

**Сербин М. В.**
*Кандидат юридических наук, доцент,*
*Вице-президент Молодежного Союза Юристов России,*
*Заместитель декана юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения*

## ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ИНСТИТУТА МНОГОПАРТИЙНОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Институт многопартийности одновременно является показателем наличия в государстве: демократии, должного уровня законности и правопорядка, гласности, возможности апеллировать к правовым методам, средствам и способам реализации и защиты гражданами права на свободу объединения, выражения мнений, мыслей, слова, идеологического и политического многообразия, условий для формирования гражданского общества. Из этого следует, что институт многопартийности призван выполнять по крайней мере, иметь условия для осуществления таких важнейших функций, как: социально-политическая, социально-экономическая, социально-правовая и социально-воспитательная.

Вполне резонным следует признать вопрос к диссертанту относительно того, почему все четыре функции института многопартийности, политических партий, составляющих сам конституционно-правовой институт представлены в неразрывной связи с социальностью. Дело в том, что как нам представляется, в содержании, сущности, назначении социальности заложена изначально ее важность, необходимость и актуальность для граждан, государства и общества. Наконец социальные начала даже в общем назначении означают наличие в государстве, обществе надлежащих условий для осуществления, проведения в жизнь заявленных, провозглашаемых целей и разрешения, постановления для их достижения задач.

После столь необычного введения попытаемся раскрыть сущность, содержание, назначение и механизм реализации всех четырех вышеупомянутых функций института многопартийности, отдельно взятых политических партий. Начнем с социально-политической функции. Она является первостепенной, ведущей, ибо предназначена создать условия для реализации гражданами права на активное участие в политической жизни, в управлении делами страны, в деятельности государственных органов власти и местного самоуправления. Объем, сущность, содержание и особенности социально-

политической функции любой политической партии во многом определяются: существующим в государстве политико-правовым режимом; законодательным урегулированием, действующей в обществе партийной системы; наличием у них авторитета, поддержкой различными слоями населения. Главным назначением социально-политической функции института многопартийности является обеспечение возможности своим приверженцам войти в органы государственной власти: представительные, исполнительные, судебные и органы местного самоуправления, то есть подготовка кадров для исполнения властных полномочий после прихода к политической власти. Важным условием при этом должно стать продвижение своих функционеров во властные структуры и, в конечном счете, приход к власти посредством законных, не насильственных политических акций, методов, способов и средств.

Социально-политическая функция института многопартийности заключается также в установлении, упорядочении взаимоотношений с иными общественными объединениями и в наведении мостов с различными политическими институтами, с тем, чтобы по возможности выработать формы совместного участия в решении различных насущных задач, проблем, вопросов имеющих первостепенное значение для конкретного периода. К примеру, в современной ситуации требуется безотлагательное разрешение таких проблем как: обеспечение занятости населения; поддержка отечественного производителя; защита природных ресурсов, богатств; борьба с наркоманией; обеспечение законности и правопорядка; прекращение вывоза за пределы России стратегического сырья. Решение указанных насущных задач не под силу только одним политическим партиям, это возможно только посредством соединения воедино разных структур: государственных, негосударственных, общественных.

Важное значение в сфере социально-политических усилий занимает способность политических партий обеспечить постоянные, прочные взаимовыгодные взаимоотношения с населением, будущими избирателями, от которых зависит прохождение их представителей во властные структуры. Данное направление, форма осуществления социально-политической функции института многопартийности определяется целями создания любой политической партии. Обоснованием этому могут служить следующие доказательства: во-первых, решение политических задач политическими средствами, способами без поддержки различными слоями населения невозможно, недостижимо; во-вторых, политические партии просто обязаны научиться преобразовывать, превращать социальные интересы граждан в политические требования, воплощая их в своих программных и уставных документах, то есть осуществлять политизацию общественных интересов, переводить их на рельсы политического движения, звучания. Однако в настоящее время трудно назвать хотя бы одну из них, способную действовать, таким образом, в процессе осуществления социально-политической функции.

Социальное содержание фактически заложено в любое политическое мероприятие, акцию, ибо вопрос всегда сводится к решению таких проблем, как улучшение качества жизни различных слоев населения: работающих и безработных, пенсионеров и несовершеннолетних, государственных служащих и работников негосударственных структур. Стремление к власти, смене социально-экономического курса проводимого органами государственной власти облекается в политическую программу всех политических партий. Другое дело, что делается это плохо продумано, без должной поддержки граждан, в силу неспособности партийного актива увлечь за собой массы, убедить, доказать им, что политическая партия является выразителем их воли, готова к представлению и защите социально-экономических интересов на различных уровнях.

Итак, социально-политическая функция института многопартийности предназначена для: обеспечения политических целей; проведения в жизнь политических устремлений; оказания помощи гражданам в разрешении экономических проблем; формирования в массах политической культуры; организации политических акций, мероприятий, направленных на улучшение жизненных условий граждан; подготовки и осущест-

вления смены социально-политического курса с тем, чтобы сохранить национальную государственность, экономический и политический суверенитет, защитить государственные интересы.

Социально-экономическая функция института многопартийности, находясь в неразрывной связи с социально-политической, тем не менее, имеет свое специальное назначение, Вряд ли найдутся специалисты оспаривающие утверждение о том, что экономика не является основой, базой, фундаментом, любого государства[1]. Любые политические устремления не обеспеченные, не опирающиеся на экономические возможности бесперспективны, не достижимы и даже более того вредны, ибо провоцируют общество, отдельные слои населения на необдуманные акции, действия, влекущие сложности политического, социального и экономического характера. Достижение социальных целей без создания экономической составляющей, без обеспечения экономических интересов и защиты экономической безопасности государства не представляется возможным, прежде всего потому, что государство рано или поздно становится экономическим рабом, должником у стран «оказывающих ему экономическую помощь», особенно займами на кабальных условиях, как это проделано с Российской Федерацией.

Экономическая база, составляющая, воздействует не только на политическую функцию, но и на правовую, социальную, информационную и государственно-управленческую прежде всего потому, что внутренняя, тем более внешняя политика государства, находящегося в экономической зависимости у других государств, является лишь жалким подобием суверенного, самостоятельного участника, субъекта межгосударственных отношений. Законы и подзаконные нормативные правовые акты не обоснованные, необеспеченные экономическими возможностями кроме хаоса, разложения законоисполнителей, ни к чему иному привести не могут, ибо в силу неспособности обеспечить граждан и юридических лиц теми правами, свободами и интересами, которые ими закреплены, провозглашены, вызывают негативное к ним отношение, не желание ими руководствоваться. Экономика, ее возможности имеют прямое отношение к государственно-управленческой деятельности так, как без экономического сопровождения сложно ожидать от нее положительных результатов, уважительного отношения к предписаниям управленцев.

Особое значение экономические возможности государства, общества имеют для осуществления институтом многопартийности социально-экономической функции. Объясняется это тем, что любые социальные программы останутся невыполненными, если они не обеспечены экономическими возможностями. Согласно ст.7 Конституции Российской Федерации, Россия заявила себя социальным государством, то есть государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Для политических партий это означает, что свою деятельность они обязаны направлять на: преодоление противоречий между различными слоями населения; недопущение неравенства, преимуществ, тем, более дискриминации граждан по признаку социальной принадлежности; поддержание стабильности и социального спокойствия, мира в обществе; обеспечение баланса интересов различных социальных слоев; борьбу с безработицей; осуществление общедоступности и бесплатности различных видов образования; создание условий для обеспечения граждан жильем; обеспечение гарантий политических, гражданских и трудовых прав и интересов граждан. Важное место в системе социально-экономической деятельности политических партий, института политического многообразия должно отводится заботе о семьях, детях, пенсионерах, инвалидах, представителях силовых структур, лицах, отбывающих наказание.

Вышеозначенные формы деятельности социально-экономического характера политические партии могут осуществлять только при условии наличия в их рядах подготовленных, авторитетных лидеров и простых функционеров, ибо проведение в жизнь названных мероприятий требует значительных усилий, знаний, порядочности и ответ-

ственности. Государство, его органы и организации, их должностные лица, работодатели различных государственных и негосударственных структур просто, без волокиты, сопротивления не позволят политическим партиям добиться того, чтобы каждому гражданину было предоставлено все то, что ему положено по закону, праву либо нарушенное право своевременно восстановлено.

Практика разрешения проблем социально-экономической направленности изобилует примерами бездушного отношения, чаще противоправного характера, допускаемых различными должностными лицами к жалобам, заявлениям и обращениям граждан. Политические партии в указанных случаях, если желают, чтобы их поддерживали, за них голосовали, обязаны быть готовы идти в любую инстанцию: законодательную, исполнительную, судебную, а при необходимости и в межгосударственную, правозащитную организацию.

Проведение в жизнь мероприятий социально-экономической направленности обязывает, политические партии наполнять свои политические программы реальными социальными задачами, от разрешения которых во многом зависит реализация содержания, предписания ст. 7 Конституции России гласящей о том, что, в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Прекрасное содержание желательного и крайне необходимого для граждан, общества, государства, однако реальность иная, свидетельствующая о том, что это пока в большей мере пожелания, задумки на будущее, с одной стороны. С другой стороны, отсутствие стремления со стороны государства, его органов и организаций должным образом относится к исполнению ст. 2 Конституции России, требующей от них признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, наделяет политические партии прекрасными возможностями доказать гражданам свои способности, стремление принудить власти политическими средствами к выполнению конституционных установок в сфере социально-экономической деятельности либо передаче власти тем, кто способен на деле доказать, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Социально-экономическая функция института многопартийности способствует: созданию общего пространства гражданского согласия; повышению уровня структурированности общества, его нацеленности на активное, целенаправленное участие в различных видах общественных отношений; прекращению деятельности в политической системе так называемых квазипартий, которые не собирают, не нацеливают население на единение, сложение усилий для совершенствования взаимодействия между гражданами, государством, обществом, а разъединяют их, противопоставляя друг другу.

В завершение исследования сущности и важности социально-экономической функции приходится, к сожалению, констатировать то, что в современных условиях, социально-экономическая ситуация весьма сложна и мало предсказуема из-за отсутствия в России взвешенной, обоснованной социальной политики, нацеленной на обеспечение насущных нужд многих категорий населения. Особенно обездоленными в социальном плане оказались пенсионеры, построившие, создавшие все ценное, что имеется в России, открывшие и разработавшие месторождения полезных ископаемых, которыми пользуются лишь единицы, то есть те, кто о них ранее даже не слышал, и дети, несовершеннолетние, которые без вины виноваты в том, что их многие родители, не имея работы, не способны их обеспечить самым необходимым: учебой, специальностью, возможностью хорошо питаться, одеваться, отдыхать.

Указанное выше одновременно свидетельствует еще и о том, что отдача от так называемой социально-экономической функции политических партий крайне низка,

незначительна. Причинами тому можно назвать: неумение видеть и определять наиболее эффективные, но не запрещенные законом формы и способы работы в массах; неспособность добиваться конкретных результатов, отстаивая законные права и интересы как определенной категории граждан, так и отдельных из них; нежелание ради достижения главного, объединяться с другими политическими и общественными структурами; отсутствие подготовленных кадров, способных убеждать массы, оказывать нуждающимся юридическую помощь; недооценка значения занятия ведущей роли и места в системе органов местного самоуправления; слабо поставленная работа по повышению уровня политико-организационного потенциала, то есть способности внедрения своих сторонников в различные системы органов государственной власти.

Естественным следует признать то, что диссертантом названы только отдельные проблемы и противоречия существующие, действующие в механизме организации и осуществления социально-экономической функции института многопартийности, однако даже приведенные в значительной степени сказываются на авторитете политических партий, стремлении граждан к их поддержке, ибо как уже упоминалось выше на данном этапе мероприятия социально-экономического характера занимают значимое место в каждом субъекте федерации, городе, поселке и даже отдельно взятых улиц, домов, квартир, групп российских граждан. Подтверждением, доказательством этому служит не только содержание ст. 7 Конституции РФ, но и ст. 39, гласящей о том, что: а) каждому гарантируется социальное обеспечение, б) выплачиваются государственные пенсии и социальные пособия установленные законом, в) поощряются добровольное социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения, г) поощряется благотворительность.

Согласно п. «е» ст. 71 Конституции РФ, в ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики и федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации. В соответствии с п. «б» ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся: защита прав и свобод человека и гражданина и согласно п. «ж» координация всех вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение. Пунктом «в» ст. 114 Конституции РФ, Правительство Российской Федерации обязано обеспечить проведение в России единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии. Часть 4 ст.125 Конституции РФ наделяет Конституционный Суд Российской Федерации правом и обязанностью по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверять конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ Президент Российской Федерации является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, а в соответствии с п. 1 ст.82 он при вступлении в должность приносит народу присягу, в которой клянется при осуществлении своих полномочий уважать и охранять права и свободы человека и гражданина.

Россия в целом, ее субъекты, все виды государственной власти Российской Федерации (законодательная, исполнительная, судебная) и Президент наделены правом и одновременно обязанностью активно, добросовестно и эффективно решать социальные вопросы, вырабатывать и обеспечивать социальные программы. Вполне закономерен вопрос о том, а какое это имеет отношение к институту многопартийности и его социально-экономической функции? Ответ один, - прямое и непосредственное, более того, именно учитывая то, что социальное обеспечение возложено на выше перечисленные структуры и их должностных лиц, политические партии обязаны прежде всего добиваться от органов государственной власти, должностных лиц неукоснительного исполнения социальных программ, а результаты социальной деятельности, осуществляемой в Российской Федерации должны становится достоянием граждан. Таким образом, в

данной сфере поле деятельности политических партий весьма значительно, однако труд на нем пока мало заметен и недостаточно эффективен.

Следующей функцией института многопартийности, отдельно взятых политических партий является социально-правовая. Начнем с уяснения ее понятия, содержания и назначения, затем разберемся с тем, как, каким образом она реализуется, что мешает реализации и какие меры, мероприятия следует для этого предпринимать и осуществлять в каждом конкретном случае, ситуации политическим партиям. Под социально-правовой функцией, как нам представляется, следует понимать совокупность мероприятий, урегулированных национальным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права правозащитной направленности либо не запрещенных законами и подзаконными актами, вырабатываемых компетентными органами, организациями, общественными и партийными организациями в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие для каждого гражданина, находящегося на территории Российской Федерации. Данное определение согласуется с международными стандартами социального предназначения. Подтверждением этому служит ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, гласящая, что: «1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Данная функция именуется социально-правовой в силу того, что ценности социального характера, направленности, о которых упомянуто не только во Всеобщей декларации прав человека, в Международных пактах о различных правах человека, Конвенциях МОТ, Конституции Российской Федерации, но и во множестве различных законов и подзаконных актах закреплены, санкционированы правом, законом, что означает обязательность их исполнения. О значимости вряд ли следует много говорить так, как в самом определении заложен главный ответ, - создать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Государство, в котором такая задача решена, вправе именовать себя не только социальным, но и правовым, демократическим. В таком государстве нет необходимости звать граждан на митинги, шествия, пикеты, забастовки, и наоборот там, где имеется значительное социальное расслоение граждан, нищенские зарплаты, пособия и пенсии, да еще и несвоевременная их выдача, не только зреет недовольство, но и условия для смены власти, выступлений против такого антисоциального курса.

Основными причинами, влекущими отступление от социальной политики, социальных программ в первую очередь являются неурегулированность мер, мероприятий относящихся к механизму социального обеспечения; недостаточная экономическая обеспеченность, поддержка, обоснование действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов социального предназначения; отсутствие надлежащего контроля и надзора за исполнением мероприятий социального характера; излишняя терпимость со стороны граждан по отношению к невыполнению властями социальных программ и обещаний и недостаточная подготовленность политических партий повседневно, эффективно отстаивать социальные интересы граждан.

Разобравшись с назначением социально-правовой функции института многопартийности и причинами, проблемами, препятствующими ее осуществлению, совершенствованию необходимо определиться, в части касающейся механизма участия политических партий в их ликвидации, предупреждении. Исходя из того, что социальные ценности, идеи и положения, а точнее мероприятия, порядок и особенности их организации и осуществления, реализации прописаны, закреплены законодательно, первейшей заботой политических партий должна стать забота о разработке и принятии таких зако-

нодательных актов, которые были бы реально исполняемыми, а то, что в них представлено, граждане способны были бы реализовать, применить, использовать на законных началах.

Следующим направлением в деятельности политических партий в указанной сфере является систематическая, целенаправленная работа с различными социальными структурами, еще лучше в них самих, направленная на выполнение закрепленных законами сопутствующих социальных мер, в первую очередь относящихся к: обеспечению граждан рабочими местами, медицинским обслуживанием, жилыми помещениями, получению образования и юридической помощи. Обеспечение исполняемости законов и подзаконных актов, которыми закреплены различные социальные права и интересы граждан требует от политических партий готовности и долгой, длительной процедуры их отставания в различных органах государственной власти, в том числе в судах. Без наличия опытных юристов и иных специалистов усилия, целью которых является обеспечение реализации и защиты нарушенных социальных прав, свобод и законных интересов, бесперспективны. Выходов из указанной ситуации несколько: а) наличие своих юридических кадров, являющихся членами политических партий, б) обращение к услугам компетентных юристов, сочувствующих и разделяющих цели, задачи, программу, устав партии, в) заключение договоров, соглашений об оказании конкретных юридических услуг с юридическими службами, которым можно доверять оказание надлежащей, квалифицированной юридической помощи.

Одним из эффективных, но весьма не простых способов проведения в жизнь социально-правовой функции политическими партиями можно признать повышение правовой культуры, правового сознания граждан Российской Федерации. Эффективность повышения уровня правовой культуры заключается в том, что граждане должным образом юридически образованные, подготовленные способны сами разобраться в том, что декларировано законом, а что реально возможно, достижимо, и в силу этого они будут осознанно поддерживать ту политическую партию, которая не на словах, а на деле стремится предметно защищать, отстаивать полагающиеся либо нарушенные права, свободы и законные интересы граждан России. Сложность же заключается в том, что правовая работа, правовая пропаганда и правовое воспитание в массах наталкиваются на примеры явного беззакония, демонстрируемого различными органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами. Тем не менее, даже такие трудности не могут быть приняты как оправдание безынициативности, бездеятельности в организации и осуществлении правового просвещения.

В современных условиях функционирования института многопартийности многое зависит от результатов, способности осуществления социально-воспитательной функции политическими партиями. Основными проблемами, трудностями в этой области является фактическое искоренение из различных видов общественных отношений, и даже из образовательных правоотношений, элементов воспитательного воздействия на граждан, в целом, и на подрастающее поколение, в частности. Важнейшей задачей политических партий во все века было и остается агитация, пропаганда, распространение идей, взглядов, преимуществ той или иной идеологии, политической программы, стратегии, то есть, если сказать точнее, политическое воспитание, вовлечение граждан в политико-идеологическую работу, означает, обеспечивает подготовку различных категорий населения для поддержки политической партии и проведения ее представителей в различные органы государственной власти.

Недооценка государственной властью роли и места механизма воспитательного воздействия на граждан России представляет политическим партиям прекрасные возможности занять эту нишу своей продуманной, сорентированной, скорректированной воспитательной работой, которая должна быть конкретизирована социальным наполнением, воздействием.

**Литература**

1.Глущенко П.П. Социально-правовая защита семьи в РФ. Монография. СПб. 1999. С.19.

**Сербина Л.А.**

*Преподаватель кафедры информационного права и правоведения Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения*

## ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ – КОМПЛЕКСОВ ОБРАБОТКИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ (КОИБ), КОМПЛЕКСОВ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ (КЭГ) И СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ВЫБОРАХ, ПРОВОДИМЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации для голосования на избирательных участках используются два вида технических средств подсчета голосов: комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексы для электронного голосования (КЭГ).

Помимо развития избирательного законодательства, в Российской Федерации активно совершенствуется техническая основа проведения выборов и референдумов. В этом отношении Россия находится в рамках общемировых тенденций, занимая по ряду направлений лидирующие позиции.

ЦИК России работает над схожим по своей сути механизмом – механизмом дистанционного голосования с помощью сети Интернет и мобильных устройств. Современные технологии пока не дают возможности полностью гарантировать право каждого избирателя голосовать лично при дистанционном голосовании. Попытки зарубежных стран урегулировать эту проблему в рамках доступных им при проведении дистанционного голосования технологий нельзя признать абсолютно эффективными. Например, в Великобритании при голосовании по почте избиратель должен заполнить специальный бланк о том, что он заполнил бюллетень лично и в отсутствии посторонних, а в Германии избиратель должен в письменном виде клятвенно заявить, что бюллетень заполнен им лично и в полном соответствии с его волей[1]. Электронные аналоги подобных бланков также не дают стопроцентной гарантии устранения возможности присутствия посторонних при заполнении бюллетеня в случае добровольного или вынужденного отказа избирателя от тайны голосования – при голосовании не будут присутствовать члены избирательной комиссии и независимые наблюдатели, как при голосовании на избирательном участке.

В КОИБ реализована технология контактного оптического сканирования отметок, проставленных избирателями в бюллетенях» Комплексы были созданы в 2003 году и в 2010 году усовершенствованы.

В комплексе используется закрытая архитектура, которая не использует общераспространенное программное обеспечение (ПО) типа Windows. Программное обеспечение КОИБ устанавливается на специализированном сертифицированном уполномоченным государством органом (ФСТЭК) оборудовании. Изменение ПО КОИБ возможно только в заводских условиях. После сборки именно на заводе комплексы опечатываются специальной пломбой.

В КОИБ отсутствуют устройства, позволяющие устанавливать с ним беспроводную связь. Также комплекс защищен от электромагнитного воздействия (сертифицирован в соответствии с нормами).

В комплексах реализована технология контактного оптического сканирования отметок, проставленных избирателями на бюллетенях. Избиратель может поставить любую отметку в квадрате – галочку, заштриховать и т.п. КОИБ считывает любой знак в предназначенном для отметок поле.

КОИБ-2010 распознает бюллетени с надежностью 99,9%, т.е. не более одной ошибки распознавания на 1000 обработанных отметок при условии корректного типографского изготовления бюллетеней, правильного их оформления участковой комиссией и проставления избирателем отчетливой отметки в квадрате.

Так как при голосовании на КОИБ используются бумажные бюллетени, всегда есть возможность сравнить результат ручного подсчета с автоматизированным. Такая возможность предусмотрена законом. За всю практику использования комплексов фактов расхождений ручного и автоматизированного подсчета зафиксировано не было. КОИБ состоит из накопителя для бюллетеней и приемного устройства, выполненного в виде крышки избирательного ящика, в которой объединена вся электронная аппаратная часть комплекса, основу которой составляет микропроцессор с подключенным к нему сканером. Имеется клавиатурное устройство ручного ввода, необходимое для настройки комплекса, переключения режимов и исполнения ряда стандартных процедур. Однострочный жидкокристаллический дисплей предназначен для вывода данных. В режиме голосования он показывает количество поданных бюллетеней, что фактически позволяет любому избирателю оценить явку на своем избирательном участке на момент собственного голосования. В КОИБ-2003 на случай неисправности в крышке имеется отсек для ручного голосования, позволяющий в экстренном случае использовать электронную урну как обычную.

В КОИБ-2010 впервые реализована технология голосового интерфейса: выдача голосовых сообщений оператору и избирателю (подсказок по управлению КОИБ, о правилах голосования, озвучивание результатов голосования после его завершения). КОИБ-2010 способен обращаться к избирателю с 50 фразами.

КОИБ-2010 отличается от своего предшественника КОИБ-2003 также тем, что:

- он гораздо легче (для сравнения: вес КОИБ-2003 – 16 кг, КОИБ-2010 – около 9 кг);
- накопители бюллетеней изготовлены из полупрозрачного поликарбоната (в КОИБ-2003 накопители изготовлены из ДСП);
- реализована возможность ввода бюллетеня только лицевой стороной вниз (для соблюдения тайны голосования);
- возможен прием бюллетеней единого формата А4, что повышает его надежность (в КОИБ-2003 используются бюллетени еще и форматов А3 и А5);
- время полной обработки одного бюллетеня не превышает 3 секунд;
- распознает бюллетени с надежностью 99,9%, то есть не более одной ошибки распознавания отметки на 1000 обработанных отметок при условии корректного типографского изготовления бюллетеней, правильного их оформления участковой избирательной комиссией и проставления избирателем отчетливой отметки в квадрате;
- используются современные и более надежные внешние сменные носители информации (флеш-карта), а в КОИБ-2003 в качестве внешних носителей используются дискеты;
- предусмотрена возможность использования аккумуляторных батарей для обеспечения работоспособности сканирующего устройства, в том числе автомобильных аккумуляторов, в случае отключения электропитания на избирательном участке.

В составе КОИБ на каждом участке обычно используется два сканера, что позволяет избежать потери информации в случае отказа одного из них.

Однако КОИБ имеет и ряд недостатков. Под сомнение ставится способность КОИБ распознавать недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы. КОИБ не всегда распознает слишком бледные отметки в бюллетенях, может при-

нять типографский брак за отметку, неверно оценить подлинность бюллетеня. Сторонние эксперты отмечают неспособность КОИБ отличить действительный бюллетень от его черно-белой ксерокопии или вовсе неразличение цвета сканером устройства.

Кроме того, в связи с упрощением процедуры регистрации политических партий, возможно, КОИБ-2010 предстоит подвергнуть технической модернизации, так как в настоящее время он рассчитан на избирательный бюллетень длиной до 60 см.

В состав КЭГ входят 5 стационарных устройств сенсорного голосования, 2 переносных устройства для голосования на дому, 2 тренажера, которые устанавливаются перед входом в помещение для голосования на каждом избирательном участке, оснащенном КЭГ, для ознакомления избирателей с голосованием на сенсорном устройстве, сетевой контроллер, сервисный блок с монитором, мини-принтеры.

Устройство автономного питания не входит в состав КЭГ и является дополнительным оборудованием, применение которого предусматривается отдельным решением организующей выборы комиссии. Устройство автономного питания обеспечивает непрерывное электропитание до 14 часов.

Все оборудование подключено к локальной сети и не имеет выхода в Интернет, благодаря чему надежно защищено от хакерских атак.

В КЭГ реализована возможность голосования с помощью кнопочного управления, полностью дублирующего сенсорный интерфейс; возможность оснащения кнопочной панели рельефными знаками по шрифту Брайля для использования КЭГ при голосовании слабовидящих избирателей; возможность использования звуковых сообщений (подсказок), транслирующихся в подключаемые наушники или встроенные динамики.

Эксплуатация КЭГ на избирательном участке осуществляется силами двух операторов из числа членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Перед использованием комплексы проходят тестирование.

Кажущаяся на первый взгляд сложной процедура электронного голосования на практике не вызывает особых затруднений. Избиратель, прибывший в помещение для голосования, вместо бумажного бюллетеня получает карточку со штрих-кодом для электронного голосования, которую член участковой избирательной комиссии активирует путем считывания штрих-кода на оптическом считывателе. Избиратель подходит к комплексу для электронного голосования и прикладывает карточку к светящемуся прямоугольнику-считывателю так, чтобы штрих-код был внизу. На экране избирателю предлагается выбрать вид выборов и начать заполнение электронного бюллетеня. Избиратель осуществляет голосование путем касания сенсорного экрана.

После того как избиратель проголосовал, на экране появляется развернутое окно с продолжением электронного бюллетеня с отображением сделанного избирателем выбора и просьбой подтвердить этот выбор или вернуться к предшествующему экрану для повторения голосования. Завершив заполнение электронного бюллетеня, избиратель нажимает кнопку с надписью «ЗАВЕРШИТЬ ЗАПОЛНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ». После этого на контрольной ленте индивидуального печатающего устройства (мини-принтер с окошечком) отображается и регистрируется результат волеизъявления избирателя (за кого подан голос, без указания данных избирателя), и он может сравнить результат на ленте со своим выбором на экране. Затем путем нажатия кнопки «ПОДТВЕРЖДАЮ» голосование завершается.

Распечатка результатов голосования может быть получена на КЭГ сразу после окончания голосования на избирательном участке. Для составления протокола об итогах голосования производится ввод дополнительных сведений на сервисном блоке. Согласно запросам на экране вводятся числовые значения строк протокола, которые не могут быть подсчитаны КЭГ автоматически – количество избирателей, включенных в список на избирательном участке, количество выданных бюллетеней, количество погашенных бюллетеней и др. Далее производится автоматическая проверка контрольных

соотношений и распечатывается протокол об итогах голосования. После проверки протокола он подписывается членами участковой избирательной комиссии и записывается автоматически на внешний носитель информации – карту памяти. Карта памяти вместе с распечатанным и подписанным избирательной комиссией протоколом доставляются в вышестоящую избирательную комиссию.

Нормативно-правовая база формируется на основе федерального избирательного законодательства, нормативных актов ЦИК России, включая инструкции по порядку применения.

В основе КЭГ - микроконтроллерные схемы и собственный формат данных. В устройствах сенсорного голосования (УСГ) отсутствует жесткий диск, в отличие от обычного компьютера, и не используются операционные системы высокого уровня (типа Windows). Данное техническое решение позволяет надежно защитить КЭГ от возможных попыток несанкционированных воздействий и вирусных атак. Кроме того конструктивные особенности КЭГ исключают возможность ввода каких-либо программных, либо аппаратных «закладок» после проверки целостности и работоспособности комплекса комиссией и наблюдателями на участке. Подобное вмешательство потребует механического вскрытия КЭГ в ходе голосования с нарушением пломб, и это в присутствии всех участников избирательного процесса (избирателей, членов комиссии, наблюдателей). После чего потребуется еще использовать специализированные устройства (программаторы) для перепрограммирования каждого из микроконтроллеров в устройствах сенсорного голосования.

Электронная машина голосования в Индии отличается простотой исполнения, невысокой стоимостью и состоит из блока управления и блока для голосования, соединенных между собой кабелем. Простота устройства действительно делает его менее уязвимым для целого ряда угроз, в то же время именно из-за этой простоты и дешевизны возможен доступ к внутренним частям устройства в связи с отсутствием механических и электронных средств защиты. Используемые в Бразилии кнопочные аппараты, обеспечивающие голосование повсеместно, требуют набора цифр, соответствующих предпочитаемому кандидату или партии, что подразумевают наличие минимального уровня образованности у всех голосующих индейцев Амазонии.

Нормативными документами ЦИК России в случае поступления обоснованных жалоб предусмотрена процедура контрольного подсчета голосов избирателей, которая проводится избирательной комиссией на участках, оборудованных КЭГ, по данной контрольной ленте.

Переносные устройства сенсорного голосования в составе КЭГ обеспечивают голосование вне помещения избирательного участка. В них реализованы дополнительные возможности для слепых и слабовидящих избирателей: устройства оснащены азбукой Брайля и наушниками для голосового сопровождения.

Перед началом голосования на каждом участке, оборудованном техническими средствами подсчета голосов (КЭГ или КОИБ), проводится обязательная процедура тестирования устройств. В присутствии председателя, членов избирательной комиссии, наблюдателей проводится полный цикл тренировочного голосования, в процессе которого проверяется корректность работы программного обеспечения комплекса. Все устройства проверяются на возможность выбора каждого из кандидатов, проводится формирование итогового протокола тестового голосования, который подписывается членами участковой избирательной комиссии и наблюдателями. Далее устройства опечатываются.

Прошедшие федеральные кампании ознаменовались масштабным применением технических средств подсчета голосов на избирательных участках. Они использовались во всех 83 субъектах Российской Федерации.

От участников избирательного процесса жалоб на использование ни КОИБ, ни КЭГ, не поступило. Также не было попыток вмешательства в работу технических средств и ГАС «Выборы».

На выборах Президента Российской Федерации свыше 12 тысяч технических устройств (КОИБ и КЭГ) были размещены на 5,5 тысячи участков. Комплексы для электронного голосования использовались на 311 участках в восьми субъектах Российской Федерации: в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Татарстан, Республике Хакасия и Чеченской Республике, а также в Мурманской и Томской областях. Также КЭГ использовались на 22 участках за пределами страны: в Германии – на 11 участках, в Польше - на четырех и на семи избирательных участках в городе Байконур (Республика Казахстан).

Для информирования широкой общественности были созданы видеоролики, разъясняющие правила голосования избирателей, специальные обучающие фильмы для членов избирательных комиссий. Во всех регионах страны прошло обучение операторов комплексов и членов избирательных комиссий. Информационные материалы о правилах голосования были размещены на всех избирательных участках в стране, где использовалась техника. Избирательные комиссии субъектов федерации провели обширную информационно-разъяснительную работу в своих регионах, провели презентации технических устройств, специальные разъяснительные мероприятия и публичные обсуждения.

Проведение перед голосованием на избирательных участках по всей стране обязательной процедуры тестирования технических средств подсчета голосов с участием наблюдателей, на которой подтверждается корректность работы устройств, в значительной степени снижает уровень безосновательной критики в адрес техники и организаторов выборов и является одной из основных мер по повышению открытости избирательных процедур и повышения доверия к системам электронного голосования.

Вопросы применения на практике и дальнейшего совершенствования технических средств подсчета голосов обсуждаются публично и всесторонне с участием широкой общественности, представителей политических партий, экспертов, журналистов, общественных организаций инвалидов.

Устройства для электронного голосования обязательно проходят экспертизу в общероссийских организациях инвалидов для учета потребностей избирателей с ограниченными физическими возможностями.

В результате активного участия общественности в контроле за выборами сформирован стабильный и достаточно высокий уровень доверия избирателей к КЭГ, что позволяет в перспективе наращивать их применение на избирательных участках.

Электронное голосование с использованием КЭГ российские организаторы выборов определяют как более приоритетное направление развития технических средств подсчета голосов.

Для увеличения использования КЭГ требуется внесение изменений в законодательство о выборах. На настоящий момент существует ограничение по применению комплексов: общее количество участков, где проводится электронное голосование, не должно превышать одного процента от числа участков, образованных на территории, на которой проводятся выборы (референдум). Вопрос о снятии данного ограничения сейчас рассматривается. В перспективе предусмотрено расширение функций КЭГ для обеспечения проведения электронного голосования на национальных языках народов России.

Создание интегрированной системы голосования на всех уровнях избирательных комиссий, обеспечивающей автоматизированный подсчет голосов избирателей и автоматизированную передачу результатов голосования с избирательных участков в электронном виде в ГАС «Выборы», является главным направлением внедрения инфокоммуникационных технологий в электоральную практику России-Направления реали-

зации и комплекс работ для достижения данной цели обозначены в Программе технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации, принятой в 2011 году.

Освоение избирателями процедуры электронного голосования облегчают тренажеры, и, несмотря на наличие психологического барьера у избирателей, привыкших голосовать при помощи бумажных бюллетеней, процент желающих голосовать без привычного бумажного бюллетеня постепенно возрастает.

Однако, несмотря на неоспоримые достоинства, комплексы для электронного голосования не лишены недостатков, к которым, в частности, относятся: недостаточная прозрачность выборов при использовании электронных машин; возможность нарушения тайны голосования (посторонний человек может увидеть выбор избирателя); медленная работа системы электронного голосования и недостаточное число устройств на избирательном участке, что приводит к образованию очередей.

Работы по внедрению в Российской Федерации электронных систем голосования ведутся с учетом обратной связи с представителями экспертного сообщества, политических партий, с учетом мнений представителей общественных организаций для соблюдения баланса между масштабированием технологий и доверием граждан к системам электронного голосования.

Проведение этих работ позволяет расширить возможности реализации избирательных прав граждан Российской Федерации; повысить прозрачность избирательного процесса, расширить возможности контроля общественности за ходом избирательного процесса и исключить влияние человеческого фактора на ход и результаты голосования.

**Литература**

1. Журавлев В.П. Современная избирательная система России на пути совершенствования // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011, № 8. С, 128-135.

**Гельдибаев Дж. Ш.,** *соискатель; Института бизнеса и права Санкт-Петербургского национально-исследовательского Государственного университета информационных технологии механики, и оптики.*

## РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принятая в 1993 году конституция РФ закрепила ряд основополагающих прав и свобод человека и гражданина. Так, наряду с другими правами и свободами, выделяют и так называемые экологические права, закрепленные непосредственно в ст. 42 Конституции РФ. Хотя данная сфера конституционных прав граждан в юридической литературе необоснованно отодвинута на второй план, и еще мало изучена учёными-юристами, все они сходятся в одном: что недостаточно лишь простого закрепления экологических прав и свобод в Конституции, но и необходимо чёткое закрепление механизмов их осуществления в реальной жизни. Право человека на безопасную (здоровую) окружающую среду относится к числу его фундаментальных прав. Длительное время потребность человека дышать чистым воздухом, пить чистую воду, есть чистые продукты, удовлетворялась как сама собой разумеющаяся и не требовала правовой регламентации. Но те времена прошли. Сейчас, когда более двух третей экосистем в мире превратились в искусственные или скажем полуискусственные, человек часто подвергается неблагоприятному, а то и опасному воздействию окружающей природной среды. Поэтому он нуждается в социальной защите. Конституционное право личности на бла-

гоприятную окружающую среду:[1] В соответствии со ст. 42 Конституции РФ (гласит) Каждый имеет право на благоприятную возможность проживать в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде а также право на возмещение ущерба, получение, достоверной информации о ее состоянии и на контроль за их реализацией, получать надлежащую экологическую планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по подготовке, обсуждении и принятии экологически значимых решений. Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные правонарушением предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей среды, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных «Экологические права, устанавливаемые Конституцией РФ» ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим бедствий, социальным и государственным страхованием граждан, образованием государственных и общественных, резервных и иных фондов помощи, организацией медицинского обслуживания населения, государственным контролем за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранительного законодательства. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, как и методы, их определения, утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации, санитарно-эпидемиологического надзора и совершенствуются по мере развития науки и техники. При нарушении требований к качеству окружающей среды выброс, сброс вредных веществ и иные виды воздействия на среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены по предписанию органов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной лесной службы, иных специально уполномоченных государственных органов. Добровольное и обязательное государственное экологическое страхование предприятий, учреждений, организаций, граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия осуществляется для предотвращения и ликвидации их последствий. Единая система внебюджетных государственных экологических фондов объединяет Федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды и образуется из средств, поступающих от юридических и физических лиц, включая платежи за выбросы, сбросы, размещение отходов и другие виды загрязнения, штрафы за экологические правонарушения, средства от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства. Граждане обладают широкими полномочиями для реализации своих экологических прав, предполагающими возможность создавать общественные объединения по охране окружающей среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения; принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, референдумах по охране окружающей среды, излагать свое мнение, обращаться с заявлениями, жалобами, петициями, требовать их рассмотрения; требовать в административном и судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов; требовать ограничения, приостановления, прекращения их деятельности; ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан. За экологические правонарушения, т.е. за виновные противоправные деяния, должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую либо уголовную ответственность, а предприятия, учреждения, организации — административную гражданско-правовую ответственность.

Экологические общественные объединения граждан могут разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать его экологическую культуру, привлекать граждан к природоохранительной деятельности; за счет своих средств и добровольного участия населения выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов; оказывать содействие государственным органам в борьбе с нарушениями природоохранительного законодательства; создавать общественные фонды по охране окру-

жающей среды и расходовать их на проведение экологических мероприятий; рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу (становящуюся юридически обязательной после утверждения ее результатов органами государственной экспертизы); требовать назначения государственной экологической экспертизы; выступать с изложением своей платформы в средствах массовой информации. Согласно ст. 13 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991г, государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать всемерное содействие общественным объединениям и гражданам в реализации их экологических прав и обязанностей, принимать меры по выполнению их предложений и требований. Должностные лица и граждане, препятствующие осуществлению экологических прав и обязанностей, привлекаются к ответственности по закону. В частности, граждане и общественные объединения граждан могут требовать от гидрометеорологических и других соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране. Должностные лица, граждане, предприятия, учреждения, организации, виновные в несвоевременной или искаженной информации, отказе от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии среды и радиационной обстановки, подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке (граждане – до десятикратного размера минимальной заработной платы, должностные лица — до двадцатикратного размера минимальной заработной платы). Признание экологических прав граждан становится одним из наиболее существенных факторов развития российского экологического права. Закрепление в ст. 42 Конституции Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, важно, прежде всего, с точки зрения вовлечения граждан в механизм охраны окружающей среды. Ранее, до принятия Конституции России 1993 г., в Законе об охране окружающей природной среды было закреплено право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью (ст. 11),(см. схема 3).[2]

В соответствии Законом это право обеспечивается планированием и нормированием качества окружающей природной среды, мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей природной среды, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий; социальным и государственным страхованием граждан, образованием государственных и общественных резервных фондов помощи; возмещением в судебном или административном порядке вреда, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды и иных вредных воздействий на нее, в том числе последствий аварий и катастроф; государственным контролем за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранительного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в его нарушении (данные меры являются основными способами реализации экологических прав граждан). Для реализации данного фундаментального права важно, что Законом предусмотрен ряд существенных полномочий граждан и общественных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды. Они включают право принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, референдумах по охране окружающей среды, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями, требовать их рассмотрения; требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии природной среды и мерах по ее охране; требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влия-

ние на окружающую природную среду и здоровье человека; ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями (ст. 12, 13). Таковы конституционные основы экологических прав граждан и гарантии их реализации. В соответствии со ст. 18 Конституции права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Что касается практической реализации этих прав, то в настоящее время она затруднена по ряду серьезных причин. Основная из них — кризисное состояние экономики, невозможность, с одной стороны, обеспечить выделение хоть в какой-то мере достаточных финансовых и материальных средств на охрану окружающей среды, с другой — невозможность по экономически соображениям закрывать экологически вредные предприятия или хотя бы ограничивать их деятельность. Другой причиной является низкий уровень правовой культуры граждан, знания ими законодательства по охране окружающей среды. В защите прав граждан в области охраны окружающей среды действующее законодательство отводит значительную роль судам. Однако суды практически пока бездействуют в данной сфере, поскольку и физические, и юридические лица мало осведомлены о возможностях судебной защиты своих экологических прав. Также в качестве основного конституционного экологического права граждан признается право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия.

Нормативно-правовое закрепление права личности на благоприятную окружающую среду. Чтобы человек чувствовал себя защищенным, прежде всего надо создать отвечающее общественным потребностям природоохранительное законодательство, которое в полной мере бы реализовывало конституционные права граждан. Несмотря на значительные масштабы и остроту экологических проблем, создаваемых радиационным загрязнением окружающей среды, потенциальную экологическую опасность эксплуатируемых многочисленных ядерных объектов, в России отсутствует законодательство о ядерной безопасности. Ответственность, хотя бы моральную, за экологические беды граждан и всего общества несут, прежде всего, российские законодатели. Закрепление в Основном законе и других актах природоохранительного законодательства экологических прав означает для законодателя необходимость учета их смысла и содержания при развитии и совершенствовании всего российского законодательства, в том числе в области охраны окружающей среды. Особая ответственность лежит на законодателе в связи с тем, что в настоящий исторический период практически обновляется или вновь создается весь нормативно-правовой массив.

Конституционное признание права каждого на благоприятную окружающую среду ставит перед органами законодательной власти три основные взаимосвязанные задачи. Первая, касается создания законодательных основ обеспечения охраны окружающей среды в России. Вторая задача состоит в том, чтобы в законодательстве были закреплены правовые экологические меры, которые в перспективе позволили бы обеспечить восстановление и сохранение благоприятного состояния окружающей среды и соответственно реально обеспечивать право граждан на благоприятную окружающую среду. Третья задача заключается в определении необходимых правовых средств и гарантий защиты нарушаемых экологических прав граждан. Немыслимо предположить возможность защиты и обеспечения, экологических прав граждан без формирования системы отвечающего общественным потребностям экологического законодательства. Задача создания в ближайшей перспективе современного законодательства является первостепенной для России. Закон «об охране окружающей природной среды» хотя и содержит ряд прогрессивных экологических мер и требований, но, как показала практика имеет ограниченный эффект. Причина этого не в его дефектах, она главным образом в том, что последовательная реализация его положений требует их развития в са-

мостоятельных законов, правительственных постановлений и нормативных актов специально уполномоченных государственных органов. В Российской Федерации необходимо, прежде всего, принять пакет законов в области ядерной безопасности, об отходах а и потребления, об использовании агрохимикатов. Одновременно при развитии и совершенствовании природоресурсового, предпринимательского, гражданского, уголовного, административного и иного законодательства, реализация которого связана с охраной окружающей среды, в нем должен быть обеспечен учет экологических требований конституционных прав граждан. Для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду законодатель должен установить оптимальную и адекватную систему правовых экологических требований, выполнение которых позволит обеспечить сохранение, а где необходимо — и восстановление благоприятного состояния окружающей среды в России. При определении таких требований должны учитываться все ее основные характеристики: чистота, ресурсоемкость (неистощимость), видовое разнообразие эстетическое богатство и т. д.. Основными элементами правового механизма обеспечивающего сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды. В создаваемом экологическом законодательстве, должны стать нормирование (лимитирование) природопользования, всесторонняя оценка воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, государственная экологическая экспертиза и лицензирование экологически опасной деятельности, экономические стимулы и меры юридической ответственности. Представляется, что как одну из гарантий обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду законодателю следует при создании природоохранительного законодательства предусмотреть участие граждан в принятии решений, реализация которых связана с существенным вредным воздействием на окружающую среду. Особенно важно создать правовые предпосылки и урегулировать процедуры участия граждан в оценке воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду. В законодательном порядке гражданам должно быть предоставлено право защищать не только личные интересы, но и публичные. Под влиянием происходящих в 90-е годы в России перемен в политической, экономической и социальной сферах идет процесс более активного развития экологического законодательства в трех взаимосвязанных направлениях: а) создания массива собственно экологических законов и иных нормативных правовых актов; б) совершенствования природоресурсного законодательства; в) экологизации хозяйственного, гражданского, уголовного и иных отраслей системе российского законодательства а) 19 декабря 1991 г. был принят головной комплексный акт отрасли экологического права — Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды». Закон предусмотрел ряд новых инструментов в обеспечении охраны окружающей среды или усовершенствовал имеющиеся. Это касается регулирования экологических прав граждан и общественных формирований, экологической экспертизы, экономического механизма охраны окружающей среды, экологического воспитания и образования, юридической ответственности за экологические правонарушения. Также на данный момент действуют и иные нормативно-правовые акты регулирующие отношения в данной сфере, так например, Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г.; Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г. и т. д. Связанность органов исполнительной власти экологическими правами граждан Статья 2 Конституции РФ устанавливает, что соблюдение прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Эти права определяют, в частности, деятельность исполнительной власти и местного самоуправления. Соблюдение экологических прав граждан является основным критерием надлежащего соблюдения и обеспечения законодательства органами исполнительной власти. В полной мере это относится к нормотворческой деятельности органов исполнительной власти, осуществляемой в рамках делегированного нормотворчества. При планировании и реализации всех мероприятий, имеющих

отношение к охране окружающей среды, правительство и администрация обязаны учитывать и соблюдать экологические права граждан, определенные в Конституции и природоохранительном законодательстве. В рамках общей обязанности Правительства Российской Федерации, иных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по исполнению природоохранительного законодательства в контексте соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду необходимо выделить, прежде всего, задачу надлежащей организации государственного управления и контроля в сфере охраны окружающей среды. Другая важнейшая задача Правительства — обеспечение адекватного финансировании и охраны окружающей среды за счет средств государственного бюджета, выделяемого отдельной строкой, формирование внебюджетных экологических фондов и осуществление государственного контроля за эффективным использованием вложенных средств. На практике же организация управления охраной окружающей среды в последние годы находится в состоянии экспериментирования. В конце 80-х годов была предпринята попытка консолидации управления в рамках единого министерства, из которого впоследствии были выделены самостоятельные комитеты, ориентированные на обеспечение охраны и использования отдельных природных ресурсов. Соответственно по этой причине, а также из-за отсутствия должного финансирования эффективность управления природоохранительной деятельностью в стране в целом государственного контроля в частности остается крайне низкой.[3] Центральная проблема в охране окружающей среды связана с финансированием. Стабилизация экологической ситуации в России, постепенное восстановление благоприятного состояния окружающей среды, реальное обеспечение экологических прав граждан требуют, как известно, колоссальных финансовых затрат. Законом об охране окружающей природной среды заложены принципы нового экономического механизма, направленного на обеспечение в перспективе права граждан на благоприятную окружающую среду. Создание экономического механизма охраны окружающей среды преследует две основные взаимосвязанные цели — расширить источники финансирования природоохранительной деятельности и создать условия экономической заинтересованности в соблюдении правовых требований охраны окружающей среды. Наряду с традиционными бюджетными средствами финансовые потребности будут в определенной мере удовлетворяться за счет системы внебюджетных экологических фондов, формируемых, в частности, из платежей за загрязнение окружающей среды, сумм, полученных по искам о возмещении вреда, штрафов за экологические правонарушения и др. В условиях почти полного прекращения финансирования природоохранных программ из федерального и местных бюджетов консолидация экологических фондов в бюджет не только затрудняет, но и делает практически невозможной реализацию многих мер по стабилизации напряженной, а местами критической экологической обстановки в стране. Соответственно сводятся к минимуму возможности Правительства по выполнению возложенной на него Основным законом одной из основных обязанностей — осуществлять меры по обеспечению прав и свобод граждан (ст. 114) . Так же нормативно-правовую базу по охране окружающей среды, и конституционных прав граждан, пополняют не только законодательные, но и исполнительные органы гос. власти РФ. Для выполнения возложенных функций органы исполнительной власти наделены государственно властными полномочиями, реализуемыми ими в определенных для этих организаций правовых формах. Компетенция Правительства РФ, возглавляющего систему органов исполнительной власти в области охраны экологических прав граждан, сформулирована на основании ст. 6 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды». Наряду с общими функциями по реализации государственной экологической политики, разработке государственных экологических программ и координации деятельности других органов исполнительной власти, Правительство реализует свои управленческие функции путем создания нормативной базы. Так, в соответствии с Планом действий Правительства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования на 1996

— 1997 гг., утвержденным Постановлением Правительства от 19 февраля 1996 г. # 155 «О плане действий Правительства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования на 1996 — 1997 годы», предусматривалась разработка нормативных актов и программ по следующим основным направлениям: — формирование политики устойчивого развития и правовое обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Право граждан на достоверную экологическую информацию и проблемы его реализации.

Чернобыльская катастрофа с особой остротой поставила вопрос о доступе граждан к экологической информации. [4]3Как реакция на эту общественную потребность Конституцией и Законом об охране окружающей природной среды гражданам было предоставлено право требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране. Конституция также закрепляет в качестве основного право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Хотя в последние годы информация о состоянии окружающей среды в стране стала более доступной и обширной, чем ранее, серьезные правовые проблемы в данной сфере остаются. Так, в апреле 1993 г. На Сибирском химкомбинате в Томске-7 произошла авария, повлекшая выброс в окружающую среду радиоактивных веществ. Последствия этой аварии с точки зрения «чистой физики» были неизмеримо меньше, чем в Чернобыле. И все-таки было нечто крайне опасное, что объединяло об аварии, — умолчание. В практике имеют место и более серьезные нарушения, в частности конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Наряду с этим правом Конституция РФ устанавливает общее право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29). Исключение составляют сведения, содержащие государственную тайну. Перечень таких сведений определяется федеральным законом. В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г, под государственной тайной понимаются «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации». По закону не подлежат засекречиванию сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях: о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии (ст.7). Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с законом несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба.

Что касается защиты права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, то она обеспечивается в порядке, определяемом Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», от 27 апреля 1993 г. и изложенном выше. Пределы административного и судебного усмотрения при обеспечении соблюдения и защиты, экологических прав граждан Конституция РФ провозглашает закрепленные в ней права граждан непосредственно действующими. Вместе с тем, очевидно, что с учетом напряженной экологической ситуации, а также существующих экономических и иных трудностей реализация права на благоприятную окружающую среду в России не может быть обеспечена в полной мере в настоящее время. Его следует рассматривать одновременно и как программное положение, на которое должны ориентироваться органы, прежде всего исполнительной и судебной ветвей власти в своих действиях. В этих условиях, принимая решение, каждая из властей, очевидно, будет руководствоваться собственным усмотрением. При этом важно опре-

делить критерии допуска разумного, обоснованного усмотрения. Основным критерием может служить реальная возможность обеспечить в каждом конкретном случае соответствующее экологическое право. Изучение практики природоохранительной деятельности в стране, особенно в системе исполнительной власти, дает немало примеров, когда те или другие управленческие решения принимаются по усмотрению административных органов. При этом игнорируются не только общественные экологические интересы, права граждан на благоприятную окружающую среду, но и прямые требования экологического законодательства. В этой связи встает вопрос о пределах административного и судебного усмотрения при принятии решений, затрагивающих экологические права граждан. Так, Закон об охране окружающей природной среды в качестве одного из элементов экономического механизма охраны окружающей среды предусматривает взимание платы за загрязнение окружающей среды. При этом в соответствии со ст. 20 порядок исчисления и применения нормативов платы должен определяться Правительством РФ. При определении порядка в нем были указаны конкретные суммы платежей в рублях, соответствующие общественным интересам на момент утверждения в Правительстве. Механизм защиты экологических прав граждан. Признание экологических прав граждан одна из существенных новых характеристик развивающегося российского законодательства. Признав право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, Конституция РФ закрепила прогрессивные тенденции правового развития.[5] Конституционное регулирование экологических прав граждан имеет большое политическое и юридическое значение для России. В условиях сложной экологической ситуации в стране, крайне низкой эффективности природоохранительной деятельности государства, вовлечение граждан и их общественных объединений в охрану окружающей среды, можно ожидать, будет полезным. Закрепление и реализация экологических прав граждан стимулирует природоохранительную деятельность государства, так право на благоприятную окружающую среду предполагает возможность требовать соответствующего поведения от других субъектов, прежде всего от государственных органов и предприятий.

**Литература**


1. Лукашева Е.А. Конституция РФ совершенствование защиты прав человека м-1994г
2. Комментарий к Конституции РФ зд-во ВЕК 1996г
3. Петров В.В, Окружающая среда и здоровье человека 3 ф-ы возм. Вреда здоровью Вести МГУ 1994г
4. Постановление Конституционного Суда от11.03.96 №7-п
5. Федеральный закон об экологической экспертизе 1995г



**Матыева А. Р.**
*ассистент кафедры правовых дисциплин*
*Чеченский государственный педагогический институт*


## ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Право избирать и быть избранным является наиболее важным достижение демократии и один из важнейших аспектов конституционного развития Чеченской Республики - это становление и развитие избирательного законодательства. К настоящему времени Чеченская Республика является полноправным субъектом Российской Федерации. Возвращение Чеченской Республики в конституционное поле Российской Феде-

рации начинается с 2000 года. К этому времени этап широкомасштабных боевых действий в рамках контртеррористической операции (КТО) в основном был завершен, и федеральный центр приступил к формированию временных органов государственной власти Чеченской Республики.

После включения Чеченской Республики в конституционное поле Российской Федерации встал вопрос об организации системы органов государственной власти на территории данного субъекта России. В соответствии с п. "н" ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а ч. 2 ст. 76 Конституции России предусматривает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов[1].

Первым юридическим документом о создании органов власти и управления в Чечне явился Указ Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 года №1071 «Об организации временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике»[2]. В это же время Президент России В.В. Путин своим Указом Главой Администрации Чеченской Республики назначает Ахмата Абдулхамидовича Кадырова.

В связи с этим 10 января 2000 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» приняла постановление №68/776-3 «Об образовании Избирательной комиссии Чеченской Республики»[3].

Избирательная комиссия Чеченской Республики явилась первым легитимным государственным органом Чеченской Республики, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В виду отсутствия Основного закона (Конституции) данного субъекта Российской Федерации и самой системы государственных органов Чеченской Республики Указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2002 года №1401 было утверждено Положение о проведении референдума Чеченской Республики по проекту Конституции Чеченской Республики, проектов законов Чеченской Республики "О выборах Президента Чеченской Республики" и "О выборах в Парламент Чеченской Республики". Следует отметить, что данный референдум был первым после проведения референдума по Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года на пространстве территории России и вообще явился первым референдумом, проведенным в субъектах Российской Федерации в современной России[4].

В Чеченской Республике впервые имело место высшее непосредственное выражение власти народа, каковым явился референдум 23 марта 2003 года. Он явился первым шагом на пути возврата Чеченской Республики в правовое поле федеративного государства и началом перехода от военной фазы разрешения кризиса к политическому урегулированию. В жизни Чеченской Республики это поистине историческое событие, так как чеченский народ осознанно сделал правильный выбор, важный и решающий шаг на пути восстановления законности и правопорядка.

В голосовании по проекту Конституции Чеченской Республики приняли участие 509 796 участников референдума. За принятие Конституции Чеченской Республики проголосовало 489 257 участников референдума, что составило 95,97 процента[5].

Выборы глав субъектов Российской Федерации проходили в регионах России с 1991 по 2005 год. В 1996 году по данному вопросу высказался Конституционный Суд России, рассматривая запрос губернатора Алтайского края о конституционности положений Устава Алтайского края, признал, что глава администрации края не может назначаться законодательным собранием, а должен избираться населением[6]. Кроме того, в Федеральный закон о порядке формирования Совета Федерации было включено

положение о необходимости завершения выборов глав исполнительной власти до конца 1996 года. В период с 1996 по 2004 год выборы глав регионов проводились во всех регионах России с периодичностью, как правило, 4 — 5 лет. Порядок проведения выборов регулировался как федеральными, так и региональными законами.

Порядок избрания Президента Чеченской Республики регламентировался законом Чеченской Республики, принятом на референдуме 23 марта 2003 г. «О выборах Президента Чеченской Республики». Президент избирался на четыре года гражданами РФ, место жительство которых расположено на территории ЧР, достигшими на день голосования 18 лет, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Конституцией Чеченской Республики выборы Президента ЧР назначает Совет Республики Парламента ЧР. Президентом ЧР мог быть избран гражданин РФ не моложе 30 лет. Одно и то же лицо не могло занимать эту должность более двух сроков подряд.

5 октября 2003 года были проведены выборы первого Президента Чеченской Республики, когда в списки избирателей было внесено 509 347 избирателей, приняли участие 499 325 избирателя, что составляло 87,70 процента и за кандидатуру Кадырова А.А. проголосовало 403 490 человек (80,84 процента)[7]. В новейшей истории Чеченской Республики выборы Президента ЧР Кадырова А.А. явились вторым после референдума историческим, судьбоносным событием. Теперь в республике после 1991 года начала функционировать высшая исполнительная власть, которая сразу же взялась за восстановление жизнеобеспечения чеченского общества во всех сферах его деятельности.

После трагической гибели первого Президента Чеченской Республики Ахмата Кадырова Президент Российской Федерации было принято решение провести досрочные выборы Президента Чеченской Республики.

В досрочных выборах второго Президента Чеченской Республики приняло участие 29 августа 2004 года 505 936 избирателей, что составляло 85,25 процента. За кандидатуру второго Президента Чеченской Республики Алханова А.Д. проголосовало 372 687 человек (73,67%)[8].

В сентябре 2004 года Президент России В. В. Путин выступил с инициативой изменения порядка наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Федерации, предложив утверждать их в должности решениями законодательных органов по предложению Президента.

Наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – избирательная методика, лежащая в основе процедуры выборов главы региональной исполнительной власти. Непосредственно процедура осуществляется законодательными органами субъекта Федерации по представлению Президента России. Указанный порядок замещения высших государственных должностей в регионах России был введён в конце 2004 года по инициативе второго Президента РФ В. В. Путина. Последний, выступая 13 сентября 2004 года на расширенном заседании Правительства, объявил о намерении внести ряд принципиальных изменений в избирательное законодательство. В частности, в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[9] целый ряд норм, которые устанавливают принципиально новые правила региональных выборов, которые призваны действовать в целях обеспечения единства государственной власти и не противоречат положениям иных актов российского избирательного законодательства, что впоследствии подтверждено решением Конституционного Суда РФ.

В соответствии с новой редакцией документа, кандидатуру главы региона утверждает законодательной орган государственной власти субъекта Федерации по представлению Президента РФ. За 35 дней до истечения срока полномочий действующего губернатора Президент вносит свои предложения по кандидатуре нового главы испол-

нительной власти региона. Законодательное собрание должно в течение двух недель со дня внесения представления рассмотреть указанную кандидатуру. Если законодательное собрание региона отклоняет её, Президент в течение недели с этого момента имеет право повторно внести своё предложение. В законе также присутствует пункт о проведении Президентом соответствующих месячных консультаций по кандидатуре главы региона в случае двукратного отклонения или непринятия решения законодательным органом. В случае, если региональные законодатели в третий раз отклонят кандидата на должность, Президент вправе распустить законодательное собрание региона.

Документом оговаривается, что глава региона может быть отрешен от своей должности главой государства в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В декабре 2005 года Конституционный суд Российской Федерации признал такой порядок назначения глав субъектов Федерации конституционным[10].

После отставки Президента Чеченской Республики А. А. Алханова Парламент Чеченской Республики, согласно установленному порядку назначения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, по представлению Президента Российской Федерации

В. В. Путина 2 марта 2007 года наделяет Рамзана Ахматовича Кадырова полномочиями Президента Чеченской Республики.

Президент России Д.А. Медведев в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов Государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 26 Федерального закона от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях» внес на рассмотрение Парламента Чеченской Республики кандидатуру Кадырова Рамзана Ахматовича для наделения его полномочиями Главы Чеченской Республики. 5 марта 2011 года Парламент Чеченской Республики наделяет Рамзана Ахматовича Кадырова полномочиями Президента Чеченской Республики.

Выборы в Парламент Чеченской Республики также имели свои особенности. Выборы в Парламент Чеченской Республики первого созыва проводились в соответствии с принятым на референдуме Чеченской Республики 23 марта 2003 года законом Чеченской Республики “О выборах в Парламент Чеченской Республики».

В ст. 78 Конституции Чеченской Республики было определено, что "Парламент Чеченской Республики является постоянно действующим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Чеченской Республики". Он состоит из двух палат - Совета Республики и Народного Собрания.

В ст. 79 Конституции Чеченской Республики говорилось: "1. Совет Республики состоит из 21 депутата, представляющих административно-территориальные единицы республики (города республиканского значения и районы), избираемых по одномандатным избирательным округам на основе прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Народное Собрание состоит из 40 депутатов, избираемых на основе прямого избирательного права при тайном голосовании"[11].

Выборы в Парламент Чеченской Республики первого созыва были назначены Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 2005 года N978 "О назначении выборов в Парламент Чеченской Республики первого созыва" на 27 ноября 2005 года[12]. В выборах по единому избирательному округу приняли участие 415150 избирателей, что составляет 69,59% избирателей, включенных в списки избирателей[13].

Деятельность Парламента Чеченской Республики наряду со многими положительными аспектами высветила и ряд отрицательных аспектов бикамерализма в условиях его применения в функционировании законодательного органа субъекта Российской Федерации. Кроме того, возникла необходимость дальнейшего приведения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством

Конституционного законодательства Чеченской Республики. Парламент Чеченской Республики еще 19 мая 2006 г принял закон Чеченской Республики № 9-РЗ «О Парламенте Чеченской Республики» (с изменениями и дополнениями от 14 марта 2007 г.)[14], а референдум от 2 декабря 2007 г о внесении изменений и поправок в Конституцию Чеченской Республики внес существенные изменения именно в главу 5 «Парламент Чеченской Республики».

В соответствии с новой редакцией ч. 2 ст. 78 Конституции Чеченской Республики: «Парламент Чеченской Республики является однопалатным и состоит из 41 депутата, избираемых сроком на 5 лет гражданами Российской Федерации, проживающими в Чеченской Республике, на основе прямого избирательного права при тайном голосовании, в порядке, установленном федеральным законодательством, настоящей Конституцией и законом Чеченской Республики» [14]. Таким образом, в Чеченской Республике осуществлен переход от бикамерализма функционирования законодательного (представительного) органа власти к однопалатному Парламенту.

За время функционирования Избирательной комиссии Чеченской Республики были организованы и проведены: выборы Президента Российской Федерации 26 марта 2000 года; выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 20 августа 2000 года; Первый референдум Чеченской Республики 23 марта 2003 года; выборы Президента Чеченской Республики 5 октября 2003 года; выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 декабря 2003 года; выборы Президента Российской Федерации 14 марта 2004 года; досрочные выборы Президента Чеченской Республики 29 августа 2004 года; первые выборы депутатов Парламента Чеченской Республики 27 ноября 2005 года; выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2007 года; референдум Чеченской Республики 2 декабря 2007 года; выборы Президента Чеченской Республики 2 марта 2008 года; досрочные выборы депутатов Парламента Чеченской Республики второго созыва 12 октября 2008 года; первые муниципальные выборы в органы местного самоуправления Чеченской Республики 11 октября 2009 года; выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2011 году; выборы глав и депутатов представительных органов муниципальных образований Чеченской Республики 4 декабря 2011 года и выборы Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

**Литература**


1. Гумашвили Л.Э., Таймасханов Х.С., Вагапов М.М. Становление и конституционное развитие Чеченской Республики в постсоветское время: Монография. – Грозный. ГУП «Книжное издательство», 2009.
2. Указ Президента Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 1071 «Об организации Временной системы органов исполнительной власти в Чеченской Республике» // Российская газета, № 112 за 10 июня 2000 г.
3. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 10 января 2000 г. N 68/776-3 "Об образовании Избирательной комиссии Чеченской Республики" // «Российская газета» от 14 января 2000 г., № 9.
4. «Выбор между войной и миром». Автор-составитель: Эльсункаев Солижан Мадаевич, член Избирательной комиссии Чеченской Республики, г. Грозный , 2010 г.
5. Там же.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П "Российская газета" № 10, 17.01.2001 г.
7. «Выбор между войной и миром». Автор-составитель: Эльсункаев Солижан Мадаевич, член Избирательной комиссии Чеченской Республики, г. Грозный , 2010 г.
8. Там же.

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ, 2002, № 24. Ст. 2253; 2004, № 33. Ст. 3368; 2005, № 30. Ст. 3104; 2006, № 29. Ст. 3125; № 50. Ст. 5303; 2010, № 17. Ст. 1986; № 41. Ст. 5192;2011, №28. Ст. 4111.
10. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 г. № 13-П Постановление КС РФ от 21.12.2005. N 13-П
11. Конституция Чеченской Республики (проект). Отпечатано по заказу Инициативной группы по проведению референдума Чеченской Республики: ООО «Мика» 366900, 2003, ЧР г. Гудермес.
12. Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 2005 года, № 978 «О назначении выборов в Парламент Чеченской Республики первого созыва» // Российская газета, № 3856 от 25 августа 2005 г.
13. Электоральный паспорт Чеченской Республики. Избирательная комиссия Чеченской Республики. ООО ИПП «Журналист». г. Абакан, Республика Хакасия. 2006.
14. Закон Чеченской Республики от 14 марта 2007 года № 9-РЗ «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики от 19 мая 2006 года № 5-РЗ «О Парламенте Чеченской Республики» // «Вести республики» от 28.03.2007, № 38.
15. Конституция Чеченской Республики (в редакции референдума Чеченской Республики от 2 декабря 2007 года). Официальный текст. Грозный. ГУП «Издательско-полиграфический комплекс «Грозненский рабочий».

**Борчашвили З.Ю.**
*Студентка 1-го курса историко-юридического отделения*
*Чеченский государственный педагогический институт*

## ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА – РАВНОПРАВНЫЙ СУБЪЕКТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Чеченская Республика является субъектом Российской Федерации. Российская Федерация состоит из 83 субъектов шести видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономный округ.

Федеративным характером России предопределены те особенности федеративной модели российской государственности, которые находят свое отражение, во-первых, в нормах Конституции Российской Федерации и федеральной законодательстве, во-вторых, в нормах основных законов субъектов Федерации и в их законодательстве[1].

Одним из основных конституционно-правовых статусов субъектов Российской Федерации является наличие у них собственных основных законов - конституций (уставов) и законодательства. При этом согласно части 2 статьи 5 Конституции РФ, республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Каждый субъект Федерации, обладает комплексом признаков - статусом. В литературе выделяют признаки и черты, называя их признаками и чертами конституционно- правового статуса субъекта Федерации. При этом важными гарантиями соответствия конституций и уставов субъектов Федерации федеральной Конституции является:

- верховенство Конституций РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 4);

-высшая юридическая сила, прямое действие и применение на всей территории России федеральной Конституции (часть 1 статьи 15);

-формирование субъектами Федерации системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленным федеральным законом (часть 1 статьи 77);

-взаимное согласие Российской Федерации и ее субъектов для изменения статуса последнего в соответствии с федеральным конституционным законом (часть 5 статьи 66);

-возможность проверки соответствия конституции и устав субъектов Федерации посредством конституционного судопроизводства, осуществляемого Конституционным Судом РФ. При этом положения конституций и уставов, признанные не соответствующими конституции правового государства.

Указанные конституционные положения играют важную роль в укреплении законности, формировании единого правового пространства и создании правового государства. При этом, как известно понятие юридического статуса субъекта Федерации в Конституции РФ и федеральных законодательных актов не дается. Вместе с тем, оно прослеживается в конституционно–правом регулировании статуса субъекта Федерации в статях 5, 65, 66, 67 и в др. Конституции РФ, а в качестве юридической категории закреплено в ее статье 137, где он провозглашается как единый федеративный статус субъекта РФ.

Субъекты РФ - республики обладают определенными признаками государственности, придающими России качества федеративного государства. Конституции РФ даже именует республику в составе России государством, что, однако, не означает наличие у них суверенитета. Конституционный Суд РФ указал, что суверенитет Российской Федерации исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, то есть не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации [2].

Субъекты Российской Федерации имеют собственную систему органов государственной власти, которую составляют законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высшее должностное лицо субъекта РФ (глава субъекта, президент, губернатор) высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (правительство, администрация); органы судебной власти – мировые судьи, а в некоторых субъектах Федерации – конституционные ( уставные) суды.

Субъекты Российской Федерации имеют свои территорию, как пространственный предел их власти, которая обладает неприкосновенностью. Границы между субъектами РФ могут быть изменены только с их взаимного согласия (часть 3 статьи 67 Конституции РФ). При этом, как отметил Конституционный Суд РФ, изменение границ между субъектами РФ не может затрагивать основы конституционного стоя, государственную целостность РФ, нарушать права и свободы человека и гражданина, интересы других субъектов РФ, Российской Федерации в целом и интересы других государств.

Конституционно-правовые положения по определению статуса субъекта Федерации образуют понятие, которое затем при реализации элементов и признаков данного статуса находят свое воплощение в конкретных юридических статусах субъектов Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Опираясь на совокупность перечисленных выше признаков, выделяют главные признаки правового положения субъекта федерации (остальные характеристики - производные от них):

Во-первых. Субъекты федерации - это системообразующие для федерации элементы;

Во-вторых. Субъекты федерации, как и федерация в целом, обладает не просто государственной властью, а учредительной государственной властью;

В-третьих. Субъекты федерации находятся в состоянии прямой постоянно действующей взаимозависимости в отношениях между собой и в отношениях с федеральным центром;

В-четвертых. Субъекты федерации обладают определенной самостоятельностью и ее конституционными гарантиями;

В-пятых. Субъекты федерации имеют законодательно установленное право участия в делах федерации;

В-шестых. Субъекты федерации вправе заключать соглашения с другими субъектами федерации, с субъектами других федераций, административно-территориальными единицами других государств, а также участвовать в иных международных отношениях.

Исторические, экономические, традиционные и другие особенности субъектов, входящих в состав Российской Федерации, конституционно-правовой статус данного участника федеративных отношений в полной мере будет отражен в предлагаемом нормативно-правовом акте.

Отношения между Российской Федерацией и Чеченской Республикой определяются Конституцией РФ, федеральными законами, Конституцией Чеченской Республики, а также заключенными в соответствии с федеральным законом договорами между органами государственной власти РФ и ЧР о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Чеченской Республики.

Чеченская Республика является субъектом Российской Федерации. Федеративному государству свойственна конституционная система, состоящая из федеральной конституции и конституций субъектов федерации. Российская Федерация является объединением государственных и территориальных образований. Республики составе Российской Федерации обладают определенными признаками государства, и ,прежде всего правом принимать свои конституции (устав).

В постконфликтной Чеченской Республике принятие Конституции 23 марта 2003 года и законов Чеченской Республики, в дополнение к Конституции и законодательству Российской Федерации, формирование всех ветвей государственной власти данного субъекта единого государства обусловили восстановление подлинного содержания конституционно-правового статуса Чеченской Республики в качестве субъекта Российской Федерации, а граждане, живущие на территории Чеченкой Республики, получили возможность пользоваться защитой единого государства и его субъектов в рамках конституционного пространства Российской Федерации. Чеченская Республика является равноправным субъектом Российской Федерации, а граждане Российской Федерации, живущие в чеченской Республике, гарантированы в равной с другими гражданами Российской Федерации реализации их прав и законных интересов на территории единого государства[3].

Анализ содержательной стороны данного аспекта показывает, что правовые отношения выступает в качестве формы взаимоотношения субъектов права, в которой включаются и обязанность, являющаяся элементом ответственности. А сама юридическая ответственность предстает перед нами как некая форма правоотношения. Ответственность субъекта, вытекающая из необходимости нести ответ за свое неправомерное поведение, т. е. обязанность, корреспондируется с правомочиями соответствующего субъекта право применения, потребовать этого ответа и принудить к реализации ответственности субъекта правонарушения.

Взгляд В. О. Лучина, по мнению которого в широко, обобщенном плане конституционно-правовая ответственность представляет собой обусловленную нормами Конституции необходимость соответствующих субъектов отвечать за свое юридически значимое поведение в установленном порядке и действовать в соответствии с возло-

женными на них обязанность, а в случае отклонения - претерпевать определенные лишения.

Вмести с тем, не всякая мера публично–принудительного воздействия, имеющая политическое содержание, можно считать конституционно–правовой. В этом плане следует согласиться с Н. А. Богдановой, которая предлагает, что значительная часть мер и оснований данной социальной сферы носят политические характер: основание ответственности выступает негативная оценка деятельности субъектов, даваемая либо с позиции политической целесообразности, либо с позиции прав.

Подводя итог анализу вопроса, хотелось бы вышеназванные положения дополнить и таким важным замечанием, который принадлежит проф. Н. А Богдановой, и который состоит в том, что конституционно – правовая ответственность – это один из элементов статуса субъекта Федерации и он служит своего рода целью установления конституционно-правового статуса любого субъекта конституционного права и занимает в нем центральное место. [4]

**Литература**


1. Гумашвили Л.Э., Муртазалиев В.Ю. Комментарий к Конституции Чеченской Республики / Под общей редакцией Л.Э. Гумашвили. – Махачкала: АЛЕФ, 2013.- 328 с.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 года №10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 2000, № 25. Ст. 2728.
3. Р. М. Дзидзоев., А.М. Цалиев. Конституционное право Российской Федерации. – Владикавказ: Издательско-полиграфическое предприятие им. В. Гассиева, 2011. - 272 с.
4. Гумашвили Л.Э. Чеченская Республика в системе российского федерализма: конституционно-правовые основы. Монография. Грозный. 2010. – 332 с.



**Сулейманов Б.Б.,** *к.и.н.,*
*доцент кафедры «ГПиЭБ», Заслуженный юрист РД.*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

**Шарбабчиев Ю.А.**
*1 курс, факультет «ПиЭБ»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*


## ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ КАК ПРИЗНАК ГОСУДАРСТВА

Актуальность данной темы объясняется необходимостью изучения признаков государства, как особой формы организации общества, имеющей законы, публичную власть, население, территорию, армию и правоохранительные органы.

Государство олицетворяет общую волю, представляющую собой выражение преобладающей силы, то есть большинства граждан, входящих в государство. Сущность государства – "общее благо, которое должно получаться от выполнения реальных государственных интересов".

В широчайшем значении власть – всегда волевые отношения: индивида к самому себе (власть над собой), между индивидами, группами, классами в обществе, между гражданином и государством, между должностным лицом и подчиненным, между го-

сударствами. Реализуется она в сфере личной и общественной деятельности – политической, экономической, правовой.

Основными компонентами власти является ее субъект, объект, средства (ресурсы) и процесс, который приводит в движение все ее элементы (механизм и средства взаимодействия субъекта и объекта).

Власть – это способность класса, социально группы, личности подчинять своей воле другие классы, другие социальные группы, других людей, побуждать их или принуждать действовать в интересах властвующих или не препятствовать осуществлению и достижению интересов тех, кто обладает властью.

Проблема власти постоянно обсуждается в юридической науке, что свидетельствует об актуальности темы, а также о важности правильного понимания власти. При этом совершенно справедливо отмечается, что организация государственной власти является наиболее объёмной и традиционной проблемой теории государства и права[1].

Достаточно распространен функциональный подход к пониманию власти. Г.Н. Манов пишет «Любая власть, в том числе государственная, - это особая функция по руководству, управлению и координации волевых действий людей. Проявляясь в них, государственная власть не сводится только к этому. Она есть нечто большее. Власть, подчеркнем еще раз, - это сила, которая способна подчинять »[2].

Можно привести определение власти, в котором подчеркиваются разные стороны этого феномена. Определение социолога: "власть означает любую закрепленную социальными отношениями возможность настаивать на своем, даже при наличии сопротивления, независимо от того, в чем эта возможность выражается" (Макс Вебер); философа: "власть может быть определена как достижение намеченных эффектов" (Бертран Рассел).

Власть — это определённые полномочия, права распоряжаться теми или иными вещами, возможность оказывать влияние на окружающих людей, воздействовать на положение вещей в обществе различными методами, будь то посредством авторитета или даже принуждения. Власть дает право принимать и приводить в исполнение такие решения, которые могут коснуться судеб многих людей, а не только человека, принявшего решение.

Политическая власть неразрывно связана с властью государственной, находит в ней свое продолжение. Государственная власть – главное, типичное средство осуществления политической власти. Отличия политической и государственной власти тяжело выделить, тем не менее, они есть. Всякая государственная власть имеет политический характер, но не всякая политическая власть является государственной. Государственная власть выполняет роль арбитра в отношениях между разными социальными слоями общества, смягчает их противоборство, выполняет "общие дела". Государство – центральный институт политической власти. Ядром политики как сферы деятельности, связанной с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, является проблема завоевания, содержание и использование государственной власти. Термин "политическая власть" призван подчеркнуть реальную способность и возможность класса, который не имеет власти, вести борьбу за ее завоевание, проводить свою волю в политику – в пределах правовых норм и за их помощью. Политическая деятельность не исчерпывается государственной деятельностью. В отличие от государственной власти, политическая власть класса, другого социального сообщества не способна выполнить, роль умиротворителя противоборствующих сил общества или осуществлять "общие дела". Политическая и государственная власть имеют разные механизмы осуществления. Государственная власть характеризуется наличием аппарата управления и аппарата принуждения. Она имеет властное принудительное влияние на поведение людей и их организации, обеспеченные государственно-правовыми методами.

Источником власти в современных демократических государствах является народ.

Государственная власть, являлась одним из видов власти в обществе, имеет много характерных черт, отличающих ее от других видов власти.

Следующей важной чертой (особенностью) государственной власти считается ее верховенство среди всех видов власти общества.

Верховенство означает ее наивысшую силу, наибольший вес ее решений, указаний, требований

Верховенство государственной власти означает также ее независимость, неподчиненность решениям никакой другой власти. Обладание верховной властью свидетельствует о наличии у данного государства возможности самостоятельно решать вопросы любой важности.

Одной из существенных черт государственной власти является ее суверенность.

Суверенитет неразрывно связан с верховенством. Суверенитет и верховенство – это стороны одной медали. Они означают независимость власти от кого – либо и от чего-либо.

Суверенитет государства стремится быть абсолютным, т.е. неограниченным. Однако в реальной жизни он ограничивается факторами различного свойства - внешними, внутренними, объективными, субъективными. Среди них можно назвать мировую систему государств, военный захват всей территории или части территории государства другими государствами, объективные экономические законы, нравственный и духовный мир человека.

Итак, суверенитет как свойство (атрибут) государственной власти заключается в ее в раво - это система общеобязательных, формально определённых юридических норм, вырабатывающих общественную классовую волю (конкретные интересы общества, классов и другие), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на урегулирование общественных отношений.

Однако из важнейших черт государственной власти является ее единство.

Характерным признаком государственной власти является наличие у государственного аппарата возможности использовать силовые методы решения отдельных задач, осуществлять принуждение при помощи специальных органов и учреждений.

Еще один важный признак государственной власти состоит в том, что эта власть должна быть легальной, т.е. законной, официально признанной и утвержденной.

Весьма характерным признаком государственной власти является ее законность, обеспеченная признанием и поддержкой общества.

Черты, свойства государственной власти:

- Субъект власти;
- Объект власти;
- Содержание властной деятельности;
- Средства, способы, приемы осуществления государственной власти;
- Ресурсы власти[3].

По мнению политолога С. Липсета, легитимность означает способность системы породить и поддерживать веру народа в то, что ее политические институты в наибольшей степени отвечают интересам данного общества. Признавая различия между легальностью и легитимностью, следует также признать, что легальная власть может быть нелегитимной и наоборот.

Публичная власть составляет самый существенный, неотъемлемый признак государства даже там, где его становление происходило при внешне сохраняющихся формах родового строя в виде сельской общины и ее органов[4].

В современном государстве должны быть сняты все односторонности его исторического существования, отразившиеся в приведенных выше первых двух группах признаков государства.

На основе проведенного выше краткого анализа основных признаков государства, с учетом его общественных целей и социального назначения можно сформулировать следующее определение понятия о государстве.

Государство есть политико-территориальная организация общества, его публичной, суверенной и легитимной власти, обеспечивающая безопасность, содействующее развитию свободы и благосостояния как общества в целом, так и его составных частей.

В качестве признаков государства в юридической литературе называются также налоги, займы, иногда - даже право и государственный язык. Несомненно, именно государство устанавливает, взимает налоги, формирует или изменяет налоговую систему. Однако налоги по своей природе, прежде всего, экономический, а точнее, социально-экономический институт, который возникает в результате действий сложнейших социально-экономических механизмов и процессов. Здесь же наряду с налогами возникают и такие институты, как "деньги", "прибыль", "проценты", "заработная плата" и т.п. С такого рода оговорками налоги можно считать одним из признаков государства[5].

С точки зрения современного понимания государственной власти можно выделить:

- первичные субъекты государственной власти: народ, общество, его составные части и граждане, обладающие естественными, публичными правами, являющимися основой легитимности учреждаемой или изменяемой ими государственной власти. Следует особо подчеркнуть, что названные права имеют исключительный характер и не могут принадлежать иным субъектам. Присвоение их другими субъектами с точки зрения права является преступлением, не создает правовых оснований властвования, не создает государственной власти и должно рассматриваться как проявление насилия и произвола;

- вторичные субъекты государственной власти: органы государственной власти (парламент, глава государства, правительство, создаваемые первичными субъектами государственной власти, и производные от них органы - министерства, ведомства, комитеты и т.п.), через которые осуществляются конкретные государственно-властные полномочия, направленные на реализацию функций государства.

Важным условием, обеспечивающим системность государственной власти, является то, что каждый ее субъект осуществляет особую разновидность государственной власти. Это обстоятельство выступает основой для определенной субординации осуществляемых ими властей.

Первичные субъекты государственной власти осуществляют учредительную государственную власть, вторичные субъекты - соответственно законодательную, исполнительную, судебную и контрольную власть.

Кратко рассмотрим второй компонент системы государственной власти - разновидности государственной власти.

К ним в первую очередь следует отнести учредительную государственную власть.

Учредительная власть народа как высшая постоянно действующая власть необходима. Это подтверждается и фактически складывающейся разбалансировкой властей при отсутствии в их системе учредительной власти. Ее основными функциями являются: 1) принятие и изменение конституции, обеспечение ее действия; 2) принятие решения о необходимости учреждения качественно новой власти; 3) организация учреждения новой власти; 4) периодическое переучреждение власти (организация выборов должностных лиц и контроль за правильным выражением воли народа); 5) высший контроль за развитием и обеспечением прав человека[6].

В соответствии с этими функциями, по нашему мнению, народ непосредственно должен принимать акты: о конституции, о референдуме, о статусе депутатов и порядке их отзыва, о выборах должностных лиц, о форме государства, статусе и полномочиях

представительных органов власти, о правах личности и общественных объединений людей, о собственности и формах хозяйствования.

Государство существует в обществе всегда в единственном числе. Его трудно и даже невозможно спутать с другими политическими и неполитическими институтами (партии, профсоюзы, церковь и др.) данного общества. Это верно и в той ситуации, когда какой-либо государственный орган образно называют "государством в государстве".

Кроме названных признаков в теории выделяют формальные атрибуты, символику государства. К последним относят герб, флаг, гимн, столицу. Как показывает историческая практика многих государств, в том числе и российского государства, атрибутика подвижна, изменчива. Атрибуты, символика, конечно же, помогают полнее, тоньше осмыслить государство, его намерения, предпочтения; помогают выстроить развернутый образ государства в целом.

**Литература**

1.Тихомиров Ю.А Развитие теории конституционного права // Государство и права. 1998. №7. С.10.
2.Морозова Л.И. Теория государства и права. М., 2003. С.70-71
3. Манов Г.Н. Признаки государства: Новое прочтение // Политические проблемы теории государства. М.: ИГП РАН , 1999. С.42.
4.Радько Т.Н., Теория государства и права, М., 2005. С.94
5.Марченко М.Н., Теория государства и права, М., 2004, С.472
6.Г.Еллинек, Общее учение о государстве, С.-Петербург, 2004, С.373

**Кучинская Е.Н.**,
*преподаватель кафедры «ГПиЭБ» СПбГЭУ*

**Султанова М.Б.**
*Студентка 2 курса факультета: «ПиЭБ»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

Выделившись из животного мира, человек приобрел способность и возможность мыслить, отражать в своем сознании окружающей мир в виде представлений, идей, закрепляемых в различных продуктах человеческой культуры.

В каждом обществе, на всех исторических этапах развития, сталкивались и искали компромисс идеалы и ценности разных людей. Понятия «справедливо» и «несправедливо», «достойно» и «стыдно», в конце концов, на уровне государства находили свое отражение в терминах «законно» и «противозаконно».

Исходя из этого, можно вычленить два относительно автономных, но в то же время взаимосвязанных понятия – «правосознание» и «правовая культура». На первый взгляд, культура имеет преимущество над правосознанием, во многом обуславливает и определяет его. Но часто мы наблюдаем и случаи обратной связи.

Правосознание — это форма осознания права как специфического явления социальной действительности.

Специфический признак правосознания – соотношение в сознании жизненных условий, потребностей, интересов данного класса с возможными, необходимыми или существующими юридическими правами и обязанностями. Результатом такого соотнесения являются идеи, представления о праве.

Следовательно, правосознание – это форма общественного сознания, система понятий, представлений, идей о должном порядке правового регулирования общественной жизни.

Интерпретация сущности и содержания правосознания основывается на самом понимании права. Следует подчеркнуть, что в современных условиях в правопонимании определилось несколько позиций, точек зрения. Это отражается и на толковании вопросов правосознания. Некоторые авторы включают право, понимаемое как совокупность норм, установленных и гарантированных государство, в самосодержание правосознания, рассматриваются нормы как формализованные элементы правосознания. Несомненно, что нормативный характер права есть один из важнейших аспектов в характеристике качества этого социального феномена. В то же время право понимается и как особый вид общественных отношений – правовых отношений.[4]

Правосознание — это не только осознание права, но и правовое самосознание, постижение себя в правовом измерении, определение своего места и значения в мире права, выбор своей правовой роли, своих юридически значимых целей и действий. В этом смысле работа правосознания представляет собой постоянный чувственный и мысленный эксперимент по проверке и перепроверке субъектом правосознания различных юридически значимых моделей и вариантов своего поведения в окружающем мире.[3]

В современных условиях мы наблюдаем возрастающее значение морально-этнических критериев в оценке правовых явлений жизни общества, в том числе и правовых взглядов, идей, теоретических концепций. Несомненно, что проходящая дискуссия об этике ненасилия оказывает воздействие на состояние и развитие правосознания на его идеологическом и психологическом уровне. Такое же влияние на правосознание оказывает и практическая философия, т.е. учение о морали и человеческом долге. Разработка этой проблематики, естественно, отзовется и в теоретическом правосознании, например, в трактовке обязанностей физического лица, юридической ответственности человека и, прежде всего, так называемой перспективной ответственности. На разработку правовой идеологии существенное воздействие оказывает сочетание научного анализа жизненных отношений с нравственно-этнической и гуманистической оценкой происходящих изменений. Связь правовой идеологии с мировоззренческими проблемами, философскими течениями в условиях идейного плюрализма следует толковать взвешенно, учитывать непростой вопрос о соотношении в общественном сознании разных видов и типов идеологий – от либерализма с его идеей личной свободы до социализма с его идеей равенства и социальной справедливости.

В структуре правосознания правовая идеология взаимодействует с правовой психологией, которая охватывает совокупность правовых представлений, желаний, чувств, настроений, характерных для конкретной социальной группы или общества в целом.

Чувство уважения к праву, закону, к правовым учреждениям как элемент содержания правосознания законопослушных, добропорядочных граждан является основой прочного правопорядка, стабильного режима законности.

Для законопослушного правосознания основным мотивирующим фактором является авторитет закона (действующего права). Установочная позиция субъекта такого правосознания является результатом целесообразного выбора на основе взвешивания и оценки достоинств и преимуществ (для себя, для других и всего общества) соблюдения закона и недостатков, невыгод, отрицательных последствий его нарушения. В этом смысле законопослушное правосознание является прагматическим правосознанием.

Определенную мотивирующую роль при формировании законопослушной позиции могут сыграть и качественно-содержательные достоинства самого закона, т.е. мотивы одобрения закона. Но подобные законоодобрительные мотивы здесь имеют вспомогательное (во многом — компенсаторное) значение. Люди сплошь и рядом отрица-

тельно относятся к тем или иным требованиям закона, но в своей основной массе соблюдают их.

Закононарушающее правосознание тоже является прагматичным правосознанием, обусловленным представлениями субъекта о преимуществах и выгодах несоблюдения права и совершения преступлений.

Преступный образ жизни сопровождается деградацией личности и существенной деформацией правосознания, в котором доминирующие позиции начинают занимать антиобщественные «ценности» и криминальные установки так называемого «воровского закона» — своеобразного неписаного кодекса преступного мира.

Одно из исследований, проведенное во Всесоюзном институте по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности под руководством профессора А. Р. Ратинова, показало, что знание права, уровень правовой осведомленности почти одинаковые и у правонарушителей, и у граждан, соблюдающих требования норм права. А вот коэффициенты, отражающие отношение к праву, как правонарушителей, так и лиц с правомерным поведением, выявили разницу в полтора раза. Когда же вывели коэффициенты, отображающие усвоение навыков правового положительного поведения, то разница была установлена весьма значительная – в три раза.

Следовательно, правосознание – это сложное явление, совокупность представлений и чувств, выражающих не только знание права, но и отношение к нему, уважение его как социальной ценности, а также усвоенность навыков правового положительного поведения.[2]

Развитое массовое правосознание, зрелое правосознание и правовая активность отдельных граждан являются основой верховенства права в цивилизованном обществе, фундаментом правового государства. Воспитание правосознания граждан – необходимая составная часть профилактики правонарушений, борьбы с преступностью.

Право во всех его ипостасях представляет собой социокультурный феномен. В культурологическом аспекте правосознание можно рассматривать как элемент культуры общества, его правовой культуры.

Правовая культура связана с правовым сознанием, опирается на него, однако она является самостоятельной категорией, так как включает не только социально-психологические процессы, фиксируемые в соответствующих нормах права, но и юридически значимое поведение людей, правовую деятельность в виде правотворчества и его результатов.

Правовая культура — это достигнутый уровень развития в правовой (и государственно-правовой) организации жизни людей.

Главное в правовой культуре, как подчеркивает известный ученый-юрист С.С. Алексеев, «высокое место права в жизни общества, осуществление его верховенства».[1]

Структура правовой культуры может быть описана следующим образом. Прежде всего, это психологическая правовая культура (например, воровать нехорошо и стыдно). Затем следует поведенческая (я не буду воровать) и, наконец, идеологическая парадигма (воровство – это преступление).

Идеологическая составляющая правовой культуры находит свое отражение в обычаях, кутюмах, законах. А уже писаное или неписаное право формирует правосознание – ту форму общественного сознания, которая отражает право и его применение. Таким образом, правосознание и правовая культура находятся в постоянной взаимосвязи. Правосознание посредством воспитания, образования, через четко установленные законы и нормы влияет на культуру. Но законодательные органы власти также состоят из людей – носителей определенных правовых ценностей.

Связка «правосознание и правовая культура» органична и неразрывна. Они влияют друг на друга, и обусловлены друг другом. Можно сказать, что первое понятие более упорядоченно, ведь в нем отражается как действующее право, так и его история,

лучшие его достижения, а также положительные примеры других государств. Это систематизированные идеи и представления о законности – действительной или желаемой. Правовая культура шире правосознания, и несет в себе большую эмоциональную и поведенческую составляющую.

И правосознание, и правовая культура подразделяются на индивидуальную, социально-групповую и общественную. У индивидуума могут быть ценности, поведенческие установки и правосознание, абсолютно не совпадающее с общепринятым. Бывают социальные группы, в которых формируется совсем иное отношение к законам и их восприятию (не «заработать и купить», а «украсть и пропить»), но в целом общество маргинализирует такие личности и социальные группы.

Современная правовая культура — это правовая культура развитого и эффективно функционирующего гражданского общества и правового государства. По своей сути и основной идее она представляет собой культуру признания, защиты и осуществления прав и свобод человека и гражданина в качестве высших ценностей.

Современной правовой культуре присущи такие качественные характеристики, как: определяющее значение прав и свобод человека и гражданина в правовой организации общественной и государственной жизни; утверждение в массовом правосознании чувства уважения к закону и правопорядку, идей и ценностей господства права; практическая реализация принципов конституционализма и верховенства правового закона; согласованное и эффективное функционирование всех источников позитивного права и всех ветвей государственной власти; правовая активность граждан и их общественных объединений в осуществлении своих прав и надлежащем исполнении своих юридических обязанностей; активная законотворческая, правозащитная и правоприменительная деятельность (в рамках своих правомочий) всех звеньев государственного механизма; разветвленная система легализованных форм, средств и процедур воздействия гражданского общества на государство и контроль за его деятельностью.

Антиподом правовой культуры является правовой нигилизм в его многообразных проявлениях и формах — от недооценки и неуважительного отношения к праву до его полного игнорирования и отрицания. Правовой нигилизм — это всегда и государственный нигилизм, поскольку отрицание права включает в себя по существу и отрицание государства как правовой организации публичной власти.

Правовой нигилизм получил широкое распространение во многих странах. Глубокие корни правовой нигилизм пустил и в условиях российской действительности. Существенную роль при этом сыграли многовековые традиции всевластия деспотических правителей (от царей до большевиков) и бесправия народа.

Один из видных правоведов России профессор Б. А. Кистяковский в статье «В защиту права (интеллигенция и правосознание)», помещенной в сборнике «Вехи» в 1909г., отмечал: «Притупленность правосознания русской интеллигенции и отсутствие интереса к правовым идеям является результатом нашего застарелого зла – отсутствия, какого бы ни было правового порядка в повседневной жизни русского народа»[4]

Славянофилы и вовсе отрицали саму постановку вопроса о правовых гарантиях свободы личности против царского самодержавия и произвола властей. «Гарантия не нужна! Гарантия есть зло», — утверждал К.С. Аксаков. Пародируя правовой нигилизм К.С. Аксакова и других славянофилов, русский поэт-юморист XIX в. Б.Н. Алмазов писал:

По причинам органическим
Мы совсем не снабжены
Здравым смыслом юридическим,
Сим исчадьем сатаны.
Широки натуры русские,
Нашей правды идеал
Не влезает в формы узкие

Юридических начал.

В постсоветское время Россия вступила в новый период своего культурно-правового развития, основными целями и ориентирами которого являются конституционно закрепленные идеи и ценности прав и свобод человека и гражданина, принципы, нормы и институты гражданского общества и правового государства.

Однако в реальной действительности все еще сильны традиции правового нигилизма, усугубляемые и поддерживаемые в современных переходных условиях целым рядом негативных факторов. В числе этих факторов: недостатки проводимых социально-экономических преобразований, незавершенность правовой реформы, неэффективная работа всего аппарата государственной власти, массовое и повсеместное нарушение законодательства, бездействие механизма правозащитной деятельности, особенно в сфере прав и свобод человека и гражданина, неспособность государства справиться с бурно растущей преступностью и т.д.[3]

В нашей стране правовая культура населения пока еще очень низка и явно не отвечает современным требованиям. Дело не только в глубокой криминализованности общества, но и в том, что даже законопослушные граждане не слишком склонны считаться с законами. И это – одна из главных причин того, что юридические нормы, эффективные в цивилизованных странах, оказываются неэффективными у нас.

Сравнивая правовую культуру населения в США и России, журналист Л. Жуховицкий пишет: «У них про водителя-лихача тут же доложат дорожной инспекции. У нас помигают фарами, чтобы собратьев по рулю не застала врасплох засада сотрудников ГИБДД. У них уходить от налогов не только незаконно, но и стыдно, у нас– дело чести, дело славы, дело доблести и геройства. У них в боевиках первый красавец – шериф, у нас – киллер». В правовом государстве жизнеспособность юридических норм зависит больше от уважения к закону, чем от страха перед санкциями за их нарушение.

В современных условиях в российском обществе необходимо преодолеть правовой нигилизм, поразивший многих людей, воспитывать уважительное отношение к закону, сознание и чувство ответственности, непримиримость к произволу, коррупции, такому состоянию правовой системы и общественной морали, который именуют понятием «беспредел».

Поворот к современному уровню правовой культуры, начатый в нашей стране в конце прошлого столетия, проходит медленно и болезненно. Мы жили и продолжаем жить пока еще не в правовом государстве и не по нормам современной правовой культуры. Кризис нашего общества – это не только кризис экономики, но и кризис права. Пока нет порядка в юридической системе государства, не могут быть успешно решены ни экономические, ни политические задачи общественного развития.

**Литература**

1.Клименко А. В., Румынина В. В. Теория государства и права: Учеб. пособие для студ. учреждений сред. проф. образования. – М.: Мастерство, 2002. – 224 с.

2.Комаров С. А. Общая теория государства и права: Учебник. 7-е изд. – СПб.: Питер, 2008. – 512 с.: ил. – (Серия «Учебник для вузов»)

3.Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2004. – 552 с.

4.Теория государства и права. Учебник. Издание 3-е, расширенное и дополненное. Под ред. М. Н. Марченко. – М.: ИКД «Зерцало – М», 2002. – 624 с.

**Алиева З.М.** – *студентка 5 курса факультета права ДГПУ;*
**Гусейнова Р.М.** - *студентка 5 курса факультета права ДГПУ.*

# О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ

Само участие в правовой жизни общества оказывает воздействие на правосознание индивида, способствует усвоению им правовых знаний и навыков. Общество и государство заинтересованы в формировании социально активных и в то же время законопослушных граждан. Утверждая право как большую социальную ценность, выражение и фактор реализации свободы личности, государство способствует укреплению законности, правопорядка, общественной дисциплины. В современных условиях в российском обществе необходимо преодолеть правовой нигилизм, поразивший многих людей, воспитывать уважительное отношение к закону, сознание и чувство ответственности, непримиримости к произволу, коррупции, такому состоянию правовой системы и общественной морали, который именуют понятием «беспредел». Основами формирования здорового нравственного и правового сознания российских граждан являются социальный мир, гражданское согласие, активное сотрудничество всех общественных групп населения, повышение благосостояния народа, расширение материальных гарантий прав человека.

Любые проявления так называемого «беспредела», т.е. игнорирование права, других социальных норм, психология хищнического противоборства частных лиц, исповедующих представления о демократии по формуле «Хочу, чтобы было то, что захочу», образуют завалы на пути формирования гражданского общества, правового государства. Эти проявления социального зла необходимо преодолеть, и одной из важнейших составных частей всей работы по искоренению произвола, нигилизма, социальной апатии являются активные меры по правовому воспитанию граждан.

Воспитание правового сознания в органической связи с началами нравственности, демократического сознания всех граждан представляет процесс повышения культуры общества, человека, обретения им достоинства, свободы и справедливости. В духовной жизни нашего общества за последние годы возросло неприятие идей социально-утопического сознания. Однако актуальными являются вопросы соотношения законности и свободы личности, прав человека и его гражданской ответственности, развития демократии. Очевидно, что демократия, законность, права человека несовместимы с анархией, вседозволенностью, произволом. Свобода человека в ее нравственных и правовых формах означает такой вариант поведения лица, в котором реализация его здоровых, разумных и благородных интересов сочеталась бы с уважением интересов других лиц, общества, государства.

Воспитание правосознания начинается с усвоения нравственных ценностей, норм в семье, школе, в духовном общении, в том числе и играх со сверстниками, товарищами и друзьями. Здесь закладывается нравственный фундамент, на котором формируются элементы правового сознания. В наблюдениях над жизнью, размышлениях о нормально протекающих событиях и бытовых, социальных конфликтах, связанных с нормами права, юридическими оценками, утверждаются правовые представления, взгляды, развиваются чувства молодых граждан.

В правовом воспитании, в его неразрывной связи с общей культурой большая роль принадлежит художественной литературе, средствам массовой информации, в том числе телевидению, радио, газетным публикациям. Воспитание правового сознания является составной частью всей культурной жизни общества, социальной функцией государства, проявляющего заботу о просвещении и воспитании подрастающего поколения. Правовое просвещение взрослых граждан также имеет воспитательное значение в развитии массового сознания общества. Воспитательная работа поднимает индивидуальное правосознание личности до понимания наиболее общих юридических принципов и требований, отвечающих интересам всего общества, государства. Воспитание в духе

права, законности не ограничивается правовым просвещением, формированием позитивного отношения к закону, праву, а находит своё завершение в правовой активности личности, в её правовой культуре.

Правовая культура личности выражается в овладении ею основами юридических знаний, в уважении к закону, праву, в сознательном соблюдении норм права, в понимании социальной, юридической ответственности, в непримиримости к правонарушениям, в борьбе в ними. Знание гражданами своих прав, свобод, а также обязанностей перед государством и обществом является составной частью правовой культуры. Правовое сознание человека включает чувство убеждённости в том, что он найдёт у государства, его органов помощь в защите своих прав, законных интересов, что государство справедливо требует от него выполнения возложенных обязанностей и что он равен в правах с другими гражданами, равен со всеми перед законом и судом.

Средствами повышения правовой культуры граждан являются пропаганда права, развитие у граждан юридических знаний, практическое укрепление законности. Большое воспитательное значение, воздействие на граждан, особенно молодёжь, оказывает пример руководителей, в том числе должностных лиц государственного аппарата, в неукоснительном соблюдении законов, в борьбе с преступностью. Правовая культура - необходимое условие сознательного осуществления гражданином своего долга перед обществом и государством. Развитие правосознания гражданина, общества способствует преодолению отсталых взглядов, отклоняющегося поведения людей, предотвращению случаев произвола и насилия над личностью. Внесение научно обоснованных, взвешенных правовых представлений, взглядов в сознание граждан, борьба с преступностью являются предпосылками укрепления законности и правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство.

**Литература**

1. Егина Л.Г. «Создание правового пространства школы в рамках правового воспитания – настоятельная необходимость»// Право и образование, - М., 2011, №1.
2. Диордиева О.Н. «Обучение школьников праву»// Юридическое образование и наука, - М.,2012, №2.

**Коневиченко Игорь Леонидович**
*Магистр юриспруденции*

## РОЛЬ КАЗАЧЕСТВА В СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕГО БЕЗОПАСНОСТИ

На рубеже XX-XXI веков Россия переживает один из самых сложных за всю ее историю этапов своего существования. Реформы, затронувшие все сферы жизни российского государства и общества и принявшие характер радикальных преобразований, проводятся до сего времени с большими издержками в связи с тем, что негативные последствия судьбоносных для страны решений ее политической элитой тщательно не просчитывались. В наибольшей степени пострадали фундаментальные основы российской государственности - экономика, наука, культура, оборона, безопасность и идеология.

Происходящие в стране изменения и преобразования поставили перед обществом ряд вопросов по поиску путей развития и укрепления российской государственности в постсоветский период, глубокого осмысления закономерностей этого сложного процесса. В настоящее время руководство страны и значительная часть ее населения постепенно пришли к пониманию того, что в такой огромной по территории стране, которую населяют более 160 национальностей, пользующихся различной степенью су-

веренитета, необходимо иметь сильное и эффективное государство. Это является необходимым условием для сохранения единства России, ее возрождения в качестве великой державы, обеспечения надежной защиты страны от угроз внутреннего и внешнего характера. Без сильного государства не может быть сильной армии, надежной правоохранительной системы, эффективной внешней политики, обеспечивающей защиту интересов России на международной арене, мощной экономики и науки.

В условиях ослабления роли государства, явившегося следствием издержек преобразований, произошедших в стране в последние десятилетия, необходимо использовать все имеющиеся ресурсы для укрепления его основных устоев. Одним из таких ресурсов, до сего времени в полной мере не использованным, объективно является российское казачество.

Представляется, что для органов государства казачество, как социальная категория, интересно, прежде всего, в следующих отношениях. Во-первых, с точки зрения той консолидирующей роли, которую казачество играло и может играть в нашем обществе и государстве. Во-вторых, интерес представляют традиции, обычаи социальной самоорганизации и самоуправления казаков, их влияние на решение актуальных этнических, политических, территориальных и других проблем. В-третьих, полезно применение в практике государственного строительства опыта казачества по локализации и нейтрализации конфликтов, в том числе межконфессиональных и межэтнических, присущими именно ему традиционно-правовыми способами. В-четвертых, опыт казачества несколько сотен лет активно участвовавшего в расширении и охране границ российского государства, а также практически во всех оборонительных и наступательных войнах, которые вела Россия, целесообразно в современных условиях максимально использовать в обеспечении национальной безопасности страны.

Традиции и обычаи, формы и методы взаимодействия российского государства с казачеством в интересах решения государственных задач и, в частности, в обеспечении национальной безопасности, сегодня являются для нас одним из важнейших источников приобретения опыта политического управления в Российском государстве, необходимого для строительства новой политической системы управления.

В конце 80-х в начале 90-х годов в СССР, а после его распада в России, возник и стал набирать силу процесс возрождения казачества. Однако вскоре казачье движение столкнулось с рядом сложных проблем, замедливших его развитие. Тем не менее, в настоящее время в стране насчитывается, по примерным оценкам соответствующих структур Администрации Президента России, примерно полтысячи общественных объединений казаков. В казачьих организациях, имеющих различный правовой статус и действующих практически во всех регионах Российской Федерации, состоит по разным оценкам от нескольких сот тысяч до нескольких миллионов участников.

Однако до сего времени огромный потенциал казачества, исторически являющегося защитником единства и целостности страны, надежной опорой российской государственности не получил достойного применения, хотя и многое для этого в организационном и правовом плане исполнительными и законодательными органами власти было все-таки сделано.

С 1996 года российское казачество вступило в новый период своего существования - период вхождения в государственную систему демократической Российской Федерации. В настоящее время идет процесс восстановления казачьих войсковых обществ в качестве сложных государственных и социальных институтов. Однако протекает он неровно, так называемые «реестровые» казачьи организации (то есть обязавшиеся нести государственную службу) испытывают серьезные трудности в своем становлении и развитии, уровень их взаимодействия с органами государства и эффективность деятельности пока невысоки.

Одной из причин сложившегося положения является недостаточная научная проработка проблем казачества и направлений его включения в процесс становления и

устойчивого развития современного российского государства. Чтобы решить возникшие проблемы, необходимо изучить механизм функционирования традиционных казачьих войск, проанализировать деятельность казачества за весь период его существования.

Казачество представляет собой достаточно открытую самоорганизующуюся социальную систему, являющуюся в свою очередь составной частью политической, социально-экономической, духовно-нравственной, идеологической и культурной систем российского государства и общества. Казачество, как и любое другое социальное явление не имеет застывших форм, оно живет и развивается под влиянием изменений внешних условий его существования и внутренних процессов, протекающих внутри системы. Если в начале своего существования в нем ярко проявлялись признаки этнической общности, то XVIII-XX вв., после включения казачьих «речных» республик в состав Российской империи, под воздействием государства в большей степени для казачества стали характерны черты, присущие сословию. В период советской власти официального статуса казачество не имело вообще, тем не менее, оно продолжало свое существование в виде некоей культурно-этнической общности.

В начале XXI века казаки являются органической частью российского государства и социума, представляют собой сложную социальную общность, с достаточно четко выраженными этническими признаками.

Наибольшее воздействие на формирование и изменение казачества, с разной степенью интенсивности, оказывали в прошлом и продолжают оказывать в настоящее время следующие факторы: происхождение казачества; влияние российского государства (политическое, культурное, идеологическое, религиозное и т.д.); социально-экономические факторы; внешнее влияние и экспансия; ландшафтно-климатические условия на территории его проживания; геополитическое положение территории традиционного расселения казаков; религиозное влияние; этнографические факторы; генетические факторы; демократические традиции в общественном самоуправлении казаков.

Одной из основных задач деятельности органов государственной власти по развитию казачьего движения и интеграции его в систему российского государства и общества следует, очевидно, считать - создание базисных основ и условий для экономического и социального возрождения российского казачества. Эту деятельность необходимо осуществлять на комплексной основе, в следующих важных направлениях: структурирование части казачества, задействованного в несении государственной службы, принятие необходимых мер по правовому, финансовому, материальному, научному, кадровому, организационному обеспечению государственной службы казаков; упорядочение отношений казаков и их организаций к собственности на землю, урегулирование порядка природо - и землепользования, создание условий для занятия казачьих обществ предпринимательской деятельностью; обеспечение нормального развития казачьей культуры, образования, патриотического и физического воспитания, деятельности казачьих кадетских корпусов.

Материальное обеспечение процесса развития движения за возрождение казачества и его интеграции в новое российское государство не должно ограничиваться только государственными субвенциями. Казачество само является носителем собственной экономической стратегии, связанной с особенностями его традиционного хозяйственного уклада, исторически сложившимся порядком земле- и природопользования. Поэтому органам государства надо создать казачьим обществам необходимые условия для построения экономического базиса. В этой связи актуальность приобретает вопрос о собственности на землю на исторических казачьих землях.

С государственной точки зрения было бы целесообразно приграничные земли навечно передать в государственную собственность, а в последующем предоставлять их в долгосрочную аренду казачьим организациям. Это позволило бы избежать скупки

этих земель гражданами и предприятиями сопредельных стран и в определенной мере предотвратить попытки иностранных государств использовать указанные выше методы для экспансии.

Процесс глобализации, интенсивно протекающий в настоящее время, позволяет использовать в интересах нашей страны ее срединное положение на Евразийском континенте для создания глобальных евразийских транспортных коридоров. Все эти стратегически важные транспортные коммуникации должны пройти в основном по территориям расселения казаков, поэтому последние в полной мере могут быть привлечены государством для их создания и развития, последующей охраны и эксплуатации, а также в процессе хозяйственного освоения прилегающих к ним земель. Активное участие казачества в реализации проектов по созданию транспортных коридоров поможет решить ему многие из своих экономических проблем.

Недостаточная результативность в достижении казачеством декларированных задач, очевидно, во многом связано, в том числе и с тем, что казаки пока слабо участвуют в политической жизни. Казачьи организации редко участвуют в выборах в органы власти и относительно слабо взаимодействуют с ведущими политическими силами общества. Вследствие этих причин снизился в последнее время политический вес и влияние казачества в общественной жизни страны.

В этой связи казачьему движению необходимо в полной мере восстановить общественно-политическую составляющую в своей деятельности, более активно присутствовать в политической сфере общества, добиваться включения своих представителей в состав органов представительной и исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях. При этом активная общественная деятельность казаков возможна только при условии консолидации российского казачества.

Казачество, является фактором развития и сохранения Российской цивилизации, который, к сожалению, пока должным образом не используется российским государством как действенный инструмент геополитики. Мощное казачье движение может, например, стать сдерживающей силой в противоборстве с экстремизмом и терроризмом, что в полной мере совпадает с государственными интересами России в целом.

**Старовойтов В.Н.**
*Аспирант кафедры теории и истории государства и права*
*СПбГУАП (Санкт-Петербург)*

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛА ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Приступая к рассмотрению вопроса о начале человеческой жизни в современном российском и зарубежном законодательстве важно отметить, что в российском законодательстве прослеживается отсутствие единого подхода к пониманию человека. Это, в частности, обнаруживается в установлении противоречащих друг другу прав человека, а также в несоответствии законодательства реальной жизненной практике. При этом одним из последствий данной ситуации является правовой нигилизм граждан. Другое последствие - это навязывание и культивирование со стороны позитивного права определённых (часто противоестественных) взглядов на традиционные ценности. Типичным примером, в данном случае, может послужить ситуация, связанная с суррогатным материнством и абортом.

Естественнонаучная, или физиологическая, позиция относительно "начала" человеческой жизни отличается от религиозной (метафизиологической) принципиальным отсутствием единого решения даже в пространстве и времени современной

культуры. Различные физиологические подходы могут быть объединены лишь по формальному признаку - ответ на вопрос: "Когда начинается человеческая жизнь?" всегда предполагает сведение "начала" жизни к "началу" функционирования той или иной физиологической системы - сердцебиения, легочной или мозговой деятельности. Например, в начале XX века биология связывала "жизнь" с 4-месячным плодом, т.к. "эмбрион до шести недель - простейшая ткань, до двух с половиной месяцев - млекопитающее существо низшего порядка, и именно с четырех месяцев - фиксируется появление мозговой ткани плода, что говорит о возникновении рефлексивно-воспринимающего существа". В конце XX века у 6-недельного плода регистрируется электрофизиологическая активность ствола мозга. Примечательно, что исчезновение этих мозговых импульсов у человека является современным юридическим основанием констатации его смерти. Если перенести современный критерий смерти человека - "смерть мозга" - на уровень проблемы определения критерия начала жизни, то, сохраняя логику, именно эти 6 недель - начало активности ствола мозга - необходимо принять как время начала жизни. Но полнота мозговой деятельности связана с сознанием и речью. Нельзя не напомнить, что сознание и язык, как признаки личности, появляются лишь на 2-м году жизни ребенка. Но признание этой цифры за начало человеческой жизни абсурдно и, следовательно, вообще подвергает сомнению вариант, связанный с "мозговым" критерием.[4]

Еще один выделяемый физиологический рубеж возникновения человеческой жизни - первое сердцебиение (4 недели). В то же время принципиальным для многих является формирование легочной системы (20 недель), что свидетельствует о возникшей "жизнеспособности" плода. Под жизнеспособностью понимается его способность выжить вне организма матери.

В последнее время физиологические рубежи все более выходят на клеточный уровень. Современная микрогенетика располагает двумя подходами. Согласно первому, собственно индивидуум - неповторимая и неделимая целостность - образуется в течение 2-й недели после зачатия в результате полной утраты у родительских клеток способности самостоятельного существования. Другая позиция, распространенная среди микрогенетиков, связывает начало человеческой жизни с моментом оплодотворения яйцеклетки как моментом обретения полного и индивидуального набора генов будущего биологического организма. "С точки зрения современной биологии (генетики и эмбриологии) жизнь человека как биологического индивидуума начинается с момента слияния ядер мужской и женской половых клеток и образования единого ядра, содержащего неповторимый генетический материал.[7]

Рождение человека в юриспруденции получило значение «юридического факта». В различные времена данное явление (с точки зрения его социального значения - обретения прав) понималось по-разному как законодателями, так и врачами и философами.

Важно отметить, что такой, казалось бы, однозначный факт, как медицинское определение начала жизни человека, по-разному преломляется в законодательствах различных государств и эпох. Данная проблема на протяжении долгого времени вызывает серьёзные дискуссии в среде юристов. Это во многом обусловливает сложность правового регулирования таких вопросов как эвтаназия, аборт, искусственное оплодотворение, трансплантация, генетические вмешательства и, в частности, клонирование человека.

Много точек зрения возникает с определением начала жизни: на какой стадии своего развития плод становится жизнеспособным, т.е. имеет возможность осуществлять основные жизненные функции самостоятельно?

Если исходить из текстуального содержания ст. 17 Конституции РФ, которая предусматривает, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения», то следует согласиться, что правами (а значит, и пра-

вом на жизнь) человек обладает с момента рождения. Если же за основу взять иной момент, то возникнет вопрос: какой именно момент брать за основу - момент зачатия, момент формирования организма, момент начала работы мозга или начала работы сердца?[5]

Международно-правовые и межрегиональные акты не освещают вопрос временных критериев появления права того или иного субъекта на жизнь. Исключение составляет лишь Американская конвенция о правах человека, которая провозглашает право на уважение жизни человека с момента зачатия.[8]

В статье 17 Гражданского кодекса РФ говорится, что правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью. В уголовном праве так же, как и в гражданском, началом жизни считается момент физиологических родов,[6] т.е. начало процесса выхода из утробы матери. Однако гражданско-правовая защита гарантируется по существенным вопросам еще до рождения.

Таким образом, совершенно чётко можно сказать, что на данном этапе в РФ, а также во многих других странах, человеческий плод независимо от стадии его развития, не обладает правом на жизнь и другими естественными правами. Именно эта позиция положена в основу законодательства, предоставляющего женщине право самостоятельно решать вопрос о материнстве. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» позволяет производить искусственное прерывание беременности «по просьбе» при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям – при сроке беременности до 22 недель, а по медицинским показаниям и согласии женщины независимо от срока беременности. Моментом рождения ребенка является момент отделения плода от организма матери посредством родов. Перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности определяется Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Современное российское уголовное законодательство защищает ребёнка с момента начала родов. Ст. 106 Уголовного кодекса РФ, посвящённая детоубийству, предусматривает уголовную ответственность за лишение жизни новорождённого ребёнка во время или сразу после родов. Однако, сам термин «во время родов» закон не объясняет. Уголовно-правовая доктрина имеет несколько подходов к этому вопросу.

Представляется, что проводить границу между абортом и убийством наиболее верным было бы по моменту, с которого плод признается жизнеспособным вне тела матери. Уничтожение жизнеспособного плода (даже при условии нахождения его в организме матери) должно быть признано детоубийством. Исключением из этого правила должны быть случаи, когда операция по извлечению живого плода не может быть проведена по состоянию здоровья матери. При этом, надо отметить, что предложенная граница между абортом и детоубийством вовсе не означает момент возникновения права на жизнь. Граница между бытием и небытием человека, а значит и между отсутствием прав и их наличием, как уже говорилось раньше, однозначно может быть определена только по моменту оплодотворения. Именно здесь прослеживается та самая необходимая причинно-следственная (каузальная) связь, которая позволяет чётко выявить причину и условие появления человека – оплодотворение и правильно протекающую беременность.

Создавшаяся ситуация привела к тому, что в конце 80-х г.г. двадцатого столетия международными организациями начал всерьёз обсуждаться вопрос о единственном призвании эмбриона – быть рождённым в качестве ребёнка. В частности, Рекомендация Совета Европы 1046 (1986г.) об использовании человеческих эмбрионов и утробных плодов для диагностических, терапевтических, научных, промышленных и коммерческих целей [3] в пункте 5 преамбулы указывала на то, что с момента оплодотворения яйцеклетки, человеческая жизнь развивается непрерывно, и нет возможности отделить первую фазу её развития (эмбриологическую) от других фаз. За-

являлось, что понятие эмбриологической фазы существует лишь условно. В связи с этим, документ обращал внимание европейских стран на острую необходимость дать определение биологическому статусу эмбриона. При этом, подразумевалась узкая трактовка понятия «эмбрион». В частности, указанное требование не распространялось на утробный плод, то есть уже имплантированный и достигший более поздней стадии своего развития. В связи с этим, его онтологический статус считается менее спорным, чем статус эмбриона. (Спорные вопросы о его праве на жизнь обсуждаются в рамках законодательства об аборте).

Юридической основой исследований на эмбрионах, а также абортов явились положения большинства международно-правовых документов, в частности, Всеобщей Декларации 1948 г., Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.[1] и др. Указанные документы признают наличие достоинства, а значит, и права на жизнь, за уже рождёнными людьми. Более того, в соответствии с указанными документами, даже для рождённых людей это право не является абсолютным (предполагаются некоторые изъятия: смертная казнь, необходимая оборона и т.д.).

Декларация прав ребёнка от 20 ноября 1959 г. также указывает, что «ребёнок, в виду его физической и умственной неполноценности, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». [2]

Итак, сегодня российское право признаёт человека с момента его рождения (точнее с момента начала физиологических родов). С этого момента уголовное законодательство рассматривает посягательство на плод как посягательство на человека. Ограничения на манипуляции с эмбрионами, которые предусматриваются в законодательстве многих иностранных государств (например, 14-дневный срок для экспериментов, согласие родителей на распоряжение судьбой «лишних» эмбрионов), в российской нормативно-правовой базе не содержатся.

Таким образом, декларируемые благородные принципы относительно святости человеческой жизни с момента зачатия остаются, как правило, лишь на бумаге. Права эмбриона на жизнь и на рождение в какой-то мере охраняются действующим законодательством лишь Германии, Франции, Италии, формальным и непоследовательным.

Российское законодательство в рассматриваемой нами области также пока оставляет желать лучшего. Человек по российским законам приобретает правоспособность исключительно в силу рождения, до своего появления на сает ребенок бесправен и никак не защищен законом от посягательств на свою жизнь. Статья 20 Конституции РФ должна быть дополнена следующей формулировкой: «Государство гарантирует охрану человеческой жизни с момента зачатия».

Человеческая жизнь священна и должна находиться под охраной закона с момента зачатия. Это означает недопустимость уничтожения человеческих эмбрионов или же их использования в исследовательских целях, за исключением случаев невозможности подсадки эмбрионов или же их криоконсервации или донации, в том числе и по причине их нежизнеспособности или же наличия у них каких-либо генетических дефектов. Создание человеческих эмбрионов в исследовательских целях недопустимо.

Чтобы ни говорили скептики, в любом случае необходима реализация основополагающего права каждого ребенка на рождение и на жизнь. Не надо бояться жизни, нужно дать ребенку шанс родиться. Право на рождение - главное из естественных и неотъемлемых прав человека.

Необходимо:

1. Ввести право на рождение в протокол к Европейской конвенции, по правам человека, способствовать его принятию.

2. Установить четкое юридическое определение начала жизни в национальном и международном праве

3. Ввести более жесткую ответственность за незаконный аборт

4. Предусмотреть согласие отца на аборт

5. Необходима защита трудоустройства беременных, выполнение обязательств по уплате алиментов и т.п. – отсутствие социальной поддержки толкает на аборт

**Литература**

1. Всеобщая Декларация 1948 г., Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.// Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: НОРМА-ИНФРА•М, 1999. С.39-44, 539-570.

2. Декларация прав ребёнка от 20 ноября 1959 г. // Международные акты о правах человека. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА•М. 1999. С.307.

3. Recommendation 1046 (1986) on the use of human embryos and foetuses for diagnostic, therapeutic, scientific, industrial and commercial purposes//Texts of the Council of Europe on bioethical matters. Strasbourg, February 1999. - p.17-22.

4. Бродский В.А. Возраст плода. - "Врач", 1913, №22.

5. Комментарий к конституции РФ./ под. Ред. Дмитриева Ю.А. ЗАО Юстицинформ М., 2007.

6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: Научно-практ. комментарий / Отв. ред. В.М. Лебедев. М.: Юрайт-М, 2001. С. 165.

7. Силуянова И.В. Современная медицина и православие http://blagoslovenie.su/izdat/books/sil1/20.php

8. Права человека: Сборник универсальных и региональных международных документов. М., 1990. С. 143.

**Салихов Э.Н.**

*аспирант кафедры теории и истории государства и права*

*СПбГУАП (Санкт-Петербург)*

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

В современном обществе в условиях увеличения мирохозяйственных связей, все большее значение приобретает привлечение и использование труда иностранных граждан. При этом механизмы государственного регулирования зачастую не поспевают за стремительно увеличивающимися миграционными потоками. Имеющиеся стратегии регулирования миграционных процессов нуждаются в кардинальном пересмотре, и прежде всего это актуально для трудовой миграции. В настоящий период Россия занимает второе место в мире по приему мигрантов, однако четкая миграционная политика по-прежнему отсутствует. [1]

Привлечение и использование иностранной рабочей силы оказывает непосредственное влияние на различные стороны жизни общества, такие как экономика, демография, социология, политика и право. В связи с неравномерностью экономического развития отдельных государств и регионов, процессы миграции трудовых сил будут усиливаться. Все большее число стран будет принимать самое активное участие в этих процессах, испытывая социальную, культурную, политическую и демографическую зависимость от них. За последнее десятилетие трудовые иммиграционные потоки заметно возросли и в нашей стране. Они явились следствием экономического роста и открытости российского государства. Отражением происходящих про-

цессов стало оживление и обновление механизма привлечения и использования иностранной рабочей силы, который уже давно перестал отвечать современным потребностям, стал малоэффективен. Необходимость его совершенствования актуализирует исследования в указанной сфере. [1]

Перестройка трудовой сферы неизбежно сопровождается активизацией законотворческой деятельности государства, способной не только привести в соответствие старые рычаги управления новым отношениям, но и создать условия, стимулирующие взаимовыгодное сотрудничество отечественных работодателей и иностранных работников.

В первую очередь изменения коснулись упрощения процедуры трудоустройства работников, создания для них максимально привлекательных условий, связанные с поиском работы. Трудовое и международное законодательство стало создавать конструкции, отражающие специфику положения иностранного работодателя. Все это значительно укрепляет правовой статус иностранного гражданина в сфере труда, способствует более тщательной аргументации правового режима использования им своих прав. [1]

Распад огромного, многонационального государства привел к резкому изменению миграционного обмена России, в первую очередь увеличился обмен трудовыми ресурсами.

Иммиграция оказывает влияние на российскую демографическую ситуацию, определяет характеристику и перспективы национального рынка труда как потребность в высоко, так и низко квалифицированных кадрах. Возникает необходимость административно-правового регулирования порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации: стимулирование притока иностранной рабочей силы, в первую очередь качественной по всем параметрам; увеличение рождаемости населения России, и опять-таки здорового; реформирование пенсионной системы; улучшение системы здравоохранения, позволяющего увеличить срок жизни россиян. Решение какой-либо одной проблемы без решения других не даст положительного результата. Более того, действия в одном направлении приведут к пустой трате средств и времени. Остро стоит проблема ассимиляции или хотя бы закрепления, на первых порах, иностранцев на территории России.

Миграция иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию является одним из направлений внешней трудовой миграции. Она представляет собой наиболее многочисленный миграционный процесс, оказывающий влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в государстве. Практика свидетельствует, что значительная часть иностранных граждан, находясь в Российской Федерации, осуществляет трудовую деятельность без оформления разрешений на работу, стремясь остаться в теневом секторе экономики, и, таким образом, переходит на нелегальное положение. Указанная ситуация в очередной раз подтверждает необходимость проведения специального исследования вопросов административно-правого регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации.

Внешняя трудовая миграция характеризуется рядом самостоятельных признаков. Во-первых, внешняя трудовая миграция сочетает реализацию лицом таких основных общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, как право на свободный труд и право свободного выбора места пребывания (жительства). Во-вторых, трудящийся-мигрант - это физическое лицо, которое осуществляет добровольную оплачиваемую трудовую деятельность в стране, которая не является страной его гражданской принадлежности. При этом данное лицо осуществляет трудовую миграцию в личном качестве; условия выбытия из страны проживания, допуска в страну трудоустройства рассматриваются в строго индивидуальном порядке: трудящий-

ся-мигрант должен получить разрешение на выполнение трудовой деятельности и, как физическое лицо, осуществляет данную деятельность по трудовому договору или гражданско-правовому договору. [1]

В-третьих, внешняя трудовая миграция носит срочный и возвратный характер: время пребывания мигранта в стране трудоустройства ограничено сроком контракта либо сроком выполнения конкретной работы, независимо от способа его прибытия в страну; время действия контракта также может быть ограничено законодательством. В-четвертых, выполнение трудящимся-мигрантом условий контракта регулируется самим контрактом (в соответствии с законодательством страны трудоустройства), где предусматриваются права, обязанности и ответственность сторон за нарушение условий контракта (при этом трудящийся-мигрант должен обладать определенной квалификацией для прохождения теста и отбора на предмет соответствия требованиям, предъявляемым к выполняемой работе).

Единый подход к реализации миграционной политики учитывает демографическую ситуацию и состояние рынка труда регионов, обуславливает необходимость разработки межрегиональных и региональных миграционных программ. При этом региональные программы должны сочетать в себе интересы всех слоев и групп населения и отвечать интересам социально-экономического развития соответствующих регионов. [2]

Сегодняшние изменения как нельзя лучше характеризует история трудовой миграции в нашей стране. С начала 90-х годов в РФ въезжало большое количество трудовых мигрантов, большую часть которых составляли и составляют граждане бывших союзных республик. Следует отметить, что в СССР практически отсутствовали специальные требования, регулирующие труд иностранных граждан. Данная ситуация привела к тому, что когда миллионы соотечественников стали иностранными гражданами, в РФ оказалось весьма сложным осуществлять правовое регулирование труда этой категории лиц. В последние годы происходило активное формирование законодательства в сфере трудовой миграции, однако, правовая система РФ все еще недостаточно разработана для того, чтобы обеспечить эффективное правовое регулирование этого процесса. Кроме того, в науке трудового права России отсутствует какой-либо комплексный теоретический подход к определению особенностей трудоправового статуса иностранного гражданина. Помимо этого, в РФ до сих пор не ратифицированы основополагающие Конвенции МОТ в области трудовой миграции, а именно: Конвенция МОТ №97 «О трудящихся-мигрантах» в области, а также Конвенция МОТ №143 «О трудящихся - злоупотреблениях миграции и об обеспечении Конвенция МОТ №97 «О трудящихся-мигрантах». [4]

В последние годы заключалось большое количество международных соглашений по вопросам трудовой миграции между государствами членами Содружества Независимых Государств и государствами членами Евразийского Экономического Сообщества, ряд соглашений находится в стадии разработки. Таким образом, эти соглашения либо уже действуют на территории РФ, либо будут действовать после их заключения. Кроме того, в результате принятия новейших нормативно-правовых актов был существенно изменен и порядок привлечения в РФ иностранной рабочей силы.

Международный труд это трудовые отношения с иностранным участием. Иностранный элемент может присутствовать как в субъективном составе (субъект отношения иностранный работник, или иностранный работодатель), так и в объекте (труд работника протекает за границей, хотя участники отношения могут быть гражданами одного государства).[3]

Опыт стран, являющихся лидерами по привлечению иностранной рабочей силы на мировом рынке, показывает, что запретительные и контролирующие меры ни в коей мере не решают проблем легальной и, тем более, нелегальной миграции ино-

странной рабочей силы. Попытки административными методами ограничить поток мигрантов, по мнению некоторых иностранных экспертов, увеличивают масштабы нелегальной миграции, так как поток мигрантов не становится меньше, а меняются лишь пропорции между его легальной и нелегальной составляющими.

**Литература**


1. Дробов Д.Е. Административно-правовое регулирование порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации: автореф. дис. к.ю.н. СПб 2010, 24 с.
2. Иванчак, А. И. Правовой статус иностранного гражданина в Российской Федерации в сфере труда: монография. / А.И. Иванчак. - М: Издд-во РГТЭУ, 2009 С.45.
3. Киселев И.Я. Труд с иностранным участием (правовые аспекты). -М.: МЦФЭР, 2003. 4 .03.2003 г.
4. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда, 1919 - 1956. Том 1. Международное бюро труда. Женева, 1991.



**Рогожевский Е.В.**
*аспирант кафедры теории и истории государства и права*
*СПбГУАП (Санкт-Петербург)*


## ПОДДЕРЖКА ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ВЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Приступая к рассмотрению содержания государственно-правового механизма поддержки институтов гражданского общества в условиях централизации можно вспомнить слова бывшего Президента РФ Д.А. Медведева о том, что «ставя задачи нового этапа развития, мы должны обеспечить широкое участие граждан, политических партий и других общественных институтов в их решении» [1].

Переходя к вопросу формирования институтов гражданского общества в России то, здесь говоря об историческом аспекте уместно вспомнить период конца 80-х. Что касается роли многочисленных «неформальных» организаций конца 80-х годов в формировании гражданского общества, то в своем большинстве они носили протестный характер. В силу того, что их появление было связано с краткосрочным отражением общественных настроений по определенным достаточно узким проблемам, эти организации не могли привести к формированию комплексной системы массовых социальных отношений, которая бы легла в основу развития гражданского общества. Отношение к таким организациям в обществе колебалось от безразличного до полностью отрицательного[4].

В большинстве развитых государств формирование гражданского общества носило объективный и в значительной степени стихийный характер, а содержание и структура этого типа общества определялись национально-историческими этнокофессиональными и даже традиционными, а также географическими и климатическими условиями жизни. [3]

Что касается России, то объективный процесс конституирования гражданского общества был прерван неприятием Президентом страны Б.Н. Ельциным, так называемого парламентского проекта Конституции, содержавшего соответствующий раздел[6].

И в силу этого отказом от закрепления в Основном законе даже упоминания о гражданском обществе.

Наиболее интенсивно вопросами формирования гражданского общества в России власти начали заниматься с начала 2000-х годов. К этому времени, по различным данным, было зарегистрировано порядка 500 - 600 тысяч общественных организаций различного уровня.

Власть осознала масштабы этого явления и предприняла целый ряд шагов по выстраиванию отношений с институтами гражданского общества. Прежде всего, следует отметить проведение «Гражданского форума», создание Общественных палат в центре и в регионах, учреждение Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (до 2011 г. — Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека), создание Президентскими указами ряда общественных Фондов и организаций, выделение немалых бюджетных средств для развития гражданского общества и т.д.

На федеральном уровне средствами налоговой политики предпринимаются попытки поставить под контроль весь «третий сектор». В 2005 году был издан перечень зарубежных фондов, которые могут финансировать российские НКО на прежних условиях, а остальные — только после уплаты организацией-получателем в государственную казну 24%-го налога с подученного гранта. Никаких объяснений по поводу логики формирования списка зарубежных фондов, гранты которых освобождаются от этого странного налога, государственные структуры не дали, несмотря па неоднократные обращения НКО. Более того, и попавшие в список фонды с начала 2003 года смогли финансировать без 24%-го налога только НКО в области образования, науки и искусства. Таким образом, поддержки зарубежных фондов были лишены правозащитные НКО и организации, действующие в социальной сфере, т. с самые многочисленные и имеющие огромное значение для развития гражданского общества.

Российский «третий сектор» уже дозрел до выполнения функций общественного контроля за теми сферами деятельности бюрократии, которые касаются нрав и интересов российских граждан. Российская бюрократия сопротивляемся этому очень энергично, и пока элементы гражданского контроля в нашей стране являются скорее исключением, чем правилом [2].

«Есть гражданское общество в России или его нет?» — этот вопрос уже стал традиционным для общественно-политических дебатов. Еще в 2001 авторитетные политтехнологи утверждали, что гражданского общества у нас нет. За эти годы гражданское общество, очевидно, построено, ибо теперь обсуждается в основном степень его «зрелости». Общее мнение на сегодняшний день таково: гражданское общество в нашей стране слабое, неразвитое, и эта слабость определяется его ненужностью. Гражданское общество не нужно государству, которое достаточно сильно, чтобы реализовывать свои функции без помощников. Гражданское общество не нужно населению, которое не желает самоорганизовываться для решения насущных проблем своего двора и своего поселка. И уж тем более гражданское общество не нужно бизнесу, который заинтересован исключительно в прибыли. [5]

В механизме формирования и поддержки институтов гражданского общества в условиях централизации (2000г. – н.в.) можно выделить три этапа

1) 2000-2004 – Первый президентский срок Путина В.В., попытка наведения диалога гражданского общества и власти («Гражданский форум» 2001 года и т.п.).

2) 2004-2008 – Ухудшение взаимодействия, обвинение российских НКО в зарубежном финансировании, деструктивной деятельности против интересов России, «шпионские» скандалы, ужесточение требований к НКО, политическим партиям, ОМСУ.

В этот же период государство пытается создавать «карманное», послушное ему гражданское общество – Общественную палату, советы при органах власти и т.п.

3) 2008 – н.в. – Попытка построения системы взаимодействия между государством и гражданским обществом при руководящей роли государства при сохранении тенденций предыдущего периода.

В настоящее время происходит пересмотр законодательства о политических партиях, что предполагает существенное увеличение их количества. Формирование и поддержка институтов гражданского общества со стороны государства проводится, в основном, через создание различных общественно-консультативных органах при органах государственной власти РФ. Основным примером является Общественная палата РФ. Вместе с тем учреждение подобных институтов «сверху» в условиях централизации власти несколько дискредитирует их, превращая в некоторую имитационную структуру призванную изображать контроль за властью со стороны гражданского общества.

Вместе с тем избирательные компании по выборам Президента РФ и депутатов Государственной Думы РФ 2011-2012 выявили высокий уровень протестных настроений, разобщенность гражданского общества. При этом власть постоянно заботилась о создании хотя бы видимости контроля за происходящим со стороны гражданского общества (создание «Народного фронта», проведение публичных мероприятий в поддержку действующей власти, веб-камеры на выборах и т.д.).

**Литература**


1. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года; http://www.kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349_type63372type63374type6338.
2. Алексеева Л. Гражданское общество: что это такое? Гражданское общество и государство. — М.: Фонд «Либеральная миссия», 2005.
3. Гражданское общество в России. Проблемы становления и развития: учеб. пособие / А.Г. Кучерена, Ю.А. Дмитриев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009.
4. Канунников А. Особенности становления гражданского общества в России // http://www.lawinrussia.ru/blogs/anatolii-kanunnikov/2011/06/01/osobennosti-stanovleniya-grazhdanskogo-obshchestva-v-rossii
5. Либоракина М. Сильное государство невозможно без сильного гражданского общества Гражданское общество: что это такое? Гражданское общество и государство. — М.: Фонд «Либеральная миссия», 2005.
6. Проект Конституции Российской Федерации (подготовлен Конституционной комиссией РФ) // Конституционный вестник. 1993. № 16. С. 21—25.



**Иванов А.В.**

*аспирант кафедры теории и истории государства и права*
*СПбГУАП (Санкт-Петербург)*


## К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА

Реализация права обычно рассматривается в качестве заключительной стадии правового регулирования, его результата как претворения, воплощения правовых норм в фактической деятельности организаций, органов, должностных лиц и граждан.[3]

В правореализующей деятельности адвокатуры при оказании квалифицированной юридической помощи одновременно присутствуют частный и публичный

(всего общества в целом) интересы. Публичный интерес выражается в установлении режима законности, своевременном пресечении нарушений прав и свобод граждан, восстановлении нарушенного права и предупреждении таких нарушений в будущем.[2]

Следует учесть, что в настоящее время адвокатская деятельность не определяется только особым ее характером. Адвокатура, помимо традиционных правозащитных функций, выполняет значительный объем и общегражданской юстиции. Адвокаты оказывают услуги не только гражданам (физическим лицам). Значительную часть их работы составляет представление интересов юридических лиц, например в арбитражном процессе. Действующее процессуальное законодательство наглядно показывает место современной адвокатуры как всеобъемлющего органа правоохраны.

Если исходить из публичного характера деятельности адвокатуры - выполнение государственной функции, связанной с защитой прав и законных интересов граждан, то следует указать на достаточно объемный предмет услуг адвоката. При этом в условиях обеспечения интересов клиента какие-либо обязательства адвоката, возникшие перед клиентом, должны принять универсальный характер. В таких обстоятельствах говорить о четко выстроенном отдельном виде обязательств, предусмотренном гражданским законодательством, например опосредующем отношения адвоката и подзащитного, вряд ли обоснованно. Характер таких обязательств с точки зрения гражданского законодательства носит смешанный характер, а с позиции публичного интереса вообще не имеет значения.[1]

В рамках правореализации распространена такая форма адвокатской деятельности, как оказание услуг юридическому или физическому лицу в форме, при которой адвокат выступает в должности официального советника руководителя фирмы или конкретного физического лица. Комментируемый Закон не запрещает подобную форму адвокатской деятельности, если она не является оплачиваемой штатной (т.е. если такая деятельность и выполняющее ее лицо не включены в штат организации или физического лица и не требуют отдельного трудового или гражданско-правового договора), поскольку п. 3 ст. 2 адвокат наделен правом оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную законом.

В правореализующей деятельности отдельных адвокатов имела также место работа в организациях на конкретных, установленных штатным расписанием или иными внутренними правоустанавливающими документами должностях (заместитель, вице-президент, помощник руководителя по правовым вопросам, арбитражный управляющий, контролер инвестиционной компании и т.д.). Подобная деятельность не может рассматриваться как адвокатская, ибо она связана с выполнением административных, организационно-распорядительных и иных функций в организации и не является только консультационной. Кроме того, такая деятельность, даже если она несет в себе чисто консультационную нагрузку и связана только с оказанием профессиональной юридической помощи, является штатной для организации и оплачиваемой, на нее должны распространяться нормы Трудового кодекса РФ или нормы Гражданского кодекса РФ.

Многие существующие ныне адвокатские бюро, фирмы и другие подобные структуры в числе основных видов своей деятельности имели различные формы обслуживания бизнеса, в том числе занятие работой, не свойственной для адвокатской деятельности в ее чистом виде (аудит, нотариат, арбитражное управление, консалтинг, посредничество в коммерческих сделках). Все это получило название "комплексное сопровождение проектов и сделок" или "комплексное правовое обслуживание", куда входили не только юридическое сопровождение, но и обеспечение полной информации о партнерах, доставки грузов, охраны в пути, нотариальное оформление, аудиторские и ревизионные проверки, претензионное производство и т.д.

Правовые последствия реализации права в деятельности адвокатуры предполагают рассмотрение правореализации в качестве целостного механизма (правоотношение, законность, правосознание, субъективные права, юридическая ответственность и др.); признание одновременной реализации материальных и процессуальных норм права; зависимость эффективности реализации права от эффективности института адвокатуры; оценку правотворчества и реализации права с точки зрения единого процесса формирования и реализации государственной воли; завершение правотворчества как начального момента реализации права; установление конкретного образа действия адвоката как правоприменителя.

Адвокат, имеет право участвовать в правоотношениях в качестве профессионального представителя. Таким образом, он от имени представляемого субъекта осуществляет прав реализацию. Эту ее форму предлагается выделить как «непрямую форму реализации».

Данная форма отличаются от других и по своему содержанию, которое может рассматриваться с двух сторон - со стороны общественной и собственно- юридической.

С одной стороны, реализация права в адвокатуре определяется реальными общественными отношениями, складывающимися в связи с адвокатской практикой. Правовое регулирование придает им особую правовую форму. Их специфика определяется характером деятельности адвоката, осуществляющего защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц выступающим в качестве участника данного правоотношения.

**Литература**

1. Кириловых А.А. Адвокатская деятельность: юридическая помощь через правовую услугу // "Юрист", 2008, N 8

2. Косарев М.А. Основные принципы адвокатской деятельности // Право и политика. 2005. N 10

3. Теория государства и права / Под. ред. В. М. Корсльского и В. Д Перев ва. М., 1999.

**Андрейцо С.Ю.** *(к.ю.н., доцент) - профессор кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского университета МВД России.*
**Смольяков А.А.** *(к.ю.н., профессор, Заслуженный юрист РФ) профессор кафедры конституционного права.*
**Сухих А.Ю.** *– адъюнкт Академии управления МВД России*

## К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ РОССИИ

В системе государственных органов, призванных обеспечивать права иностранных граждан полиция, миграционная служба занимают особое место, которое определяется непосредственной близостью к гражданам, а также совокупностью их полномочий, Их деятельность сопутствует реализации значительной части субъективных прав и свобод личности. [1]

Обеспечение прав иностранных граждан осуществляется в рамках реализуемой государством миграционной политики.[2] Особенность правоотношений по обеспечению прав иностранных граждан в деятельности полиции России состоит в их низкой правовой информированности, незнании законов страны. Стоит помнить и о том, что эти лица зачастую с опаской относятся к государственным органам, особенно к си-

ловым структурам. Они могут находиться в стрессовой ситуации, не адекватно оценивать обстановку.

Международное право прав человека предусматривает равное обращение с гражданами и негражданами. Исключения из этого принципа могут делаться только тогда, когда они направлены на достижение законной цели государства и являются соразмерными с точки зрения достижения этой цели. Статья декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают[1] (1985) (Принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года) гласит: «Каждое государство должно публиковать свое национальное законодательство или правила, касающиеся иностранцев».

На практике существует определенный разрыв между правами, которые международное право прав человека гарантирует негражданам, и реальностью. Во многих странах неграждане сталкиваются с институциональными и эндемическими проблемами. Отдельные исключения из принципа равноправия, которые допускаются международным правом прав человека, не оправдывают таких широко распространенных нарушений прав иностранных граждан как трудовая и национальная дискриминация, ограничение свободы передвижения, личной неприкосновенности.

Российское законодательство, провозглашая принцип равенства прав и свобод, по существу не содержит запрета дискриминации, а термин «дискриминация» используется крайне ограниченно. В стране нет правовых актов, содержащих какое-либо определение дискриминации. Кроме ч. 3 ст. 37 Конституции РФ, этот термин есть только в ст.3 Трудового кодекса РФ, где приведен без определения и разъяснений. Ч. 2 ст. 19 Конституции РФ не содержит однозначного запрета дискриминации. Конституция РФ налагает запрет только на «ограничение прав», только в связи со списком из пяти признаков и только в отношении граждан. В УКРФ есть ст. 136 «Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина». Российское законодательство и правовая практика не предлагают определенного истолкования понятия «ограничение прав». Кроме того, ч. 3 ст. 19 Конституции РФ и Трудовой кодекс РФ также вводят концепт «равных возможностей реализации прав и свобод», что еще более осложняет толкование правовых норм на практике.

Таким образом, понятия «дискриминация», «ограничение прав», «законное или незаконное проведение различий» остаются недостаточно ясными для юристов и для широкой публики. Не прослеживается какой-либо определенной позиции законодателей и правоприменительных органов. Вместе с тем очевидна необходимость устранения указанных пробелов путем внесения дополнений в ряд законов, прежде всего в Трудовой кодекс РФ.

В России большинство правовых норм, относящихся к обеспечению равенства прав, являются материальными, и в законодательстве явно не хватает достаточных процедурных гарантий против дискриминации. А именно процессуальные гарантии особенно значимы в обеспечении прав иностранных граждан. В стране отсутствует специальное антидискриминационное законодательство.

В Российской Федерации ни на федеральном, ни на региональном уровне не существуют какие-либо специальные органы, отвечающие за предупреждение и ликвидацию дискриминации. Необходимо возложить функции по противодействию дискриминационным проявлениям на правоохранительные органы. Обоснованно введение специальных должностей в системе МВД и Прокуратуры, или введение специальной антидискриминационной комиссии на федеральном уровне.

В рамках оценки задачи, связанной с регулированием миграционных потоков, заслуживает внимания и изучение вопроса, касающегося «проблемы обострения криминогенной обстановки вследствие притока мигрантов». Одни ученые из множества факторов детерминирующих состояние преступности, в последнее время, все чаще выделяют такой фактор как миграция населения.

Одной из актуальных проблем остается воплощение в нормотворчестве и, тем более, правореализации в системе МВД международных стандартов, в частности касающихся иностранных граждан. Надо заметить, что в России значительно интенсифицируется обучение правам человека сотрудников органов внутренних дел. Появляются издаваемые под эгидой МВД специализированные издания [2]

На сегодня при создании механизма взаимодействия полиции, международных организаций и НКО в сфере обеспечения прав иностранных граждан следует учитывать следующие обстоятельства:

1) в условиях миграции создаются специфические системы формальных и неформальных сетей мигрантов, регулирующих как отношения внутри общины, так и взаимоотношения этих общин с местным сообществом;

2) языковой барьер, материальная неустроенность, новая, совершенно незнакомая культура, отсутствие плотных коммуникаций затрудняют быстрое налаживание диалога между мигрантами и местным населением.

3) полученная в ходе исследования информация о проживающих на территории России различных категориях мигрантов и ходе их социокультурной адаптации может помочь в поиске и выработке путей профилактики возможных конфликтов с принимающим населением

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге действует программа «Толерантность», представляющая собой изложение крупных системных задач ближайших лет, важнейшая из которых – внедрение в общественное сознание понимания того, что в Санкт-Петербурге проживают не представители этносов и диаспор, а петербуржцы разных национальностей.

Решение задач по обеспечению прав иностранных граждан должно проводится по следующим основным направлениям:

1. Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2. Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

Для улучшения работы в деятельности полиции по обеспечению прав иностранных граждан необходимо:

- создание специальных баз данных, касающихся миграционных потоков населения;
- патрулирование мест скопления, компактного проживания, учебы, либо работы иностранцев;
- создание сети контактов с приезжими студентами, рабочими, представителями национальных организаций, общественности, студенческими организациями;
- регулярные исследования, направленные на оценку конфликтного потенциала религиозных организаций, национальных диаспор и др. организаций;
- разъяснительная работа среди граждан о толерантном отношении к другим нациям;
- неукоснительное соблюдение сотрудниками полиции в своей профессиональной деятельности прав и свобод граждан, предупреждение любых проявлений политического экстремизма и ксенофобии;
- совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости;
- повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способов формирования толерантной среды;

**Литература**

1. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года // Центр ООН по правам человека, Права человека: Сборник международных договоров, 2010 С. 20-40.

2. Берекашвили Л.Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов Учебное пособие. - М.: МЮИ МВД России, Изд - во "Щит -М", 1999.

3. Галуза Е.В. Правовое регулирование миграции и ее правовое обеспечение. Дис. к.ю.н., Ростов-на-Дону, Юридический институт МВД, 2004 с 144-146

4. Международное гуманитарное право и обеспечение прав человека в деятельности сотрудников правоохранительных органов. — Москва; Смоленск, 2001.

***Магомедов М.А.*** *Ст. преподаватель*
*Кафедры «ГПиЭБ» СПбГЭУ филиал в Кизляр*

## РЕФОРМИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Роль судебной власти в жизни демократического общества очень велика. В таком обществе достаточной степенью свободы пользуются его члены и их объединения, все взаимоотношения строятся на основе права. Судебная же власть выступает социальным регулятором отношений субъектов общества, обеспечивая соответствие этих отношений правовой норме и используя правосудие, как присущий только ей способ реализации властных полномочий.

Создать в России судебную власть, которая бы соответствовала статусу демократического и правового государства - задача судебной реформы, которая началась в начале 90-хъ годов XX столетия.

Практическим началом судебной реформы является Концепция судебной реформы Российской Федерации, одобренная Верховным Советом РСФСР 24 октября 1991г. Главной задачей судебной реформы тогда было признано утверждение судебной власти в государственном механизме как самостоятельной влиятельной силы, независимой в своей деятельности от властей законодательной и исполнительной. Концепция отображала то, что власть должна обладать высоким статусом, быть организационно оформленной, хорошо подготовленной профессионально и действующей в процессуальном порядке, отвечающем всем требованиям справедливости. Данные идеи нашли официальное оформление сначала в Законе РФ "О статусе судей в Российской Федерации"(1992г), а затем в Конституции РФ 1993 г., на базе которой начало формироваться новое законодательство и был принят Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации"[1. 413.]

Изменение политического устройства государства, перестройка экономической базы общества в связи с переходом к рыночной экономике, смещение приоритетов в соотношении интересов государства и личности в пользу личности - все эти социально политические преобразования, происходившие в нашей стране вызвали судебную реформу, так как они были бы немыслимы без формирования соответствующей правовой среды.

Судебная реформа - часть реформ, осуществляемых в нашей стране, в результате которых произошли кардинальные изменения конституционного строя, политических и экономических основ государства, его правовой системы. Поэтому этому цели

судебной реформы должны быть гармонично связаны с общими целями всех других реформ.

Судебная реформа возродила в России институт мировых судей, который позволяет освободить суды основного звена судов общей юрисдикции от гражданских и уголовных дел, не отличающихся сложностью, а также от дел об административных нарушениях. Закон о судебной системе, принятый 31 декабря 1996 г. в общих чертах обозначил "контуры" этого института. В 1998 году появился Закон о мировых судьях, который разъяснил конкретные вопросы организации и основ деятельности мировых судей. И Закон от 29 декабря 1999г. "Об общем числе мировых судей и количестве участков в субъектах Российской Федерации" положил начало практическим усилиям по введению реальных мировых судей. В соответствие с законами мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ в качестве самостоятельного звена. Одновременно они вместе с конституционными (уставными) судами составляют систему судов субъектов РФ (местных судов).[2. 55]

Были введены многочисленные законы, которые направлены на повышение уровня судебной системы, а именно ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21.07.94, №1-ФКЗ, ФЗ «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 03.12.94, № 55-ФЗ, ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.95, №45-ФЗ, ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28.04.95, №1-ФКЗ, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 05.05.95, №70-ФЗ вместе с федеральным законом о введении его в действие 05.05.95, №71-ФЗ, ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» от 10.01.96, №6-ФЗ. Основной системообразующий документ, который установил единое правовое пространство для законодательства о судоустройстве, приняла Государственная Дума второго созыва. Этим документом стал Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.96, № 1-ФКЗ. А также ФЗ «О судебных приставах» от 21.07.97, №118-ФЗ, ФЗ «Об исполнительном производстве» от 21.07.97, №119-ФЗ, ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 08.01.98, № 7-ФЗ, ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.98, № 188-ФЗ, ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» от 10.02.99, № 30-ФЗ, ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» от 23.06.99, № 1-ФКЗ, ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» от 29.12.99, №218-ФЗ, ФЗ «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 02.01.2000, № 37-ФЗ.[3] []

Судебная реформа - это практическое преобразование. Достижение целей преобразований связано не столько с нормативным описанием «правильных» образцов правосудия и правоохранительной деятельности, не столько с заимствованием институтов из иностранного и российского дореволюционного права, сколько с точным представлением о причинах провалов при налаживании новых отношений чисто юридическими методами.[4. 474]

Главной причиной того, что новшества не прививаются на современной российской почве и извращаются на практике, выступает сопротивление демократическим преобразованиям со стороны судей и сотрудников правоохранительных органов, а также судебной и правоохранительной систем в целом.[5. 784.] Новые формы оказываются не адекватными менталитету этих людей, их повседневным служебным отношением и привычкам, принятым в названных системах технологиям способам оценки деятельности и каналам карьерного роста. Отказ от люстрации, сохранение руководящих постов в судах и правоохранительных органах за людьми советской закалки или их выучени-

ками имеют своим следствием уязвимость, ненадежность, шаткость всяческих преобразований.

Следующей по значимости причиной, сдерживающей демократические преобразования, представляется сохранение в видоизмененных формах «телефонного права», а также институциональных связей и личных приязненных отношений работников судебной и правоохранительной систем. Эти системы охотно предоставляют федеральной и местной власти услуги по выборочному уголовному преследованию и угодному разрешению так называемых «заказных» дел. Власти, в свою очередь, небескорыстно создают на базе некоторых судов «островки благополучия», снабжают суды и судей через органы Администрации Президента и местных администраций, доплачивают судьям и персоналу из неконституционных источников, списывают с судов коммунальные долги, ведут переговоры с председателями судов по поводу предоставления нуждающимся судьям квартир.[6. 736]

Многие службы и подразделения правоохранительных органов переродились, предоставляя коррупционные услуги организациям и частным лицам; продажность захлестнула и судейский корпус, стала реальной проблемой. Надо отметить, что судьи принимают взятки, в основном, за быстроту рассмотрения дел и вынесение законных решений; поэтому лихоимцы остаются. практически безнаказанными.[7] Судебные решения используются конкурирующими финансовыми группировками для закрепления достигнутых закулисно договоренностей, а также и как ресурс экономического противоборства.[8]

Наконец, реформы отторгаются судебной и правоохранительной системами, как и другими бюрократическими структурами, поскольку создают напряженность в делах и временно расстраивают нормальный производственный процесс, затрудняют работу «конвейера». [9,10, 11.]

**Литература**

1Жуйков В.М. Судебная реформа: проблемы доступа к правосудию. – М.: Статут, 2007.- 413 с.

2. Радченко В.И.. Судебная реформа в Российской Федерации. Некоторые теоретические и практические проблемы.- М.: Юстицинформ, 1999. - 55 с.

3. Судебная реформа России: проблемы совершенствования процессуального законодательства ( по материалам научно - практической конференции Москва , 28 мая 2001 г.). М.,2011.

4. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы.- М.: Зерцало, 2009.- 474 с.

5. Гражданский процесс./ Под ред. М. К Треушникова - М.: Городец, 2007. — 784 с.

6. Судебное производство в уголовном процессе Российской Федерации/ Под ред. Карпова А.И. - М.: Юрайт, 2009. — 736 с.

7. Игнатов В.Г. Государственная и муниципальная служба современной России: Учебное пособие / В. Г. Игнатов. – Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2009.

8. Пальгов Б. Альманах "Неволя" 2007

9. Фоков А.П. Судебная власть в системе разделения власте

Шерстюк В.М., Совершенствование арбитражного процессуального и гражданского процессуального законодательства: АПК РФ и Федеральная целевая программа "Развитие судебной системы России на 2007-2011 годы" "Законодательство", N 3, март 2007 г.

10. www.allpravo.ru

11. www.rosreforma.ru

**Абдулаев М. А.**
*аспирант, ст. преподаватель кафедры ГПиЭБ*
*факультета ПиЭБ филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ СОВРЕМЕННЫХ ИСЛАМСКИХ ГОСУДАРСТВ

Такие характерные черты исламского права, как застойность и консерватизм, проявлявшиеся на протяжении нескольких веков (с середины XIII в. — до середины XIX в.), вызывали у некоторых ученых сомнения по поводу его способности соответствовать требованиям нового времени. Так, великий немецкий философ Гегель пришел к выводу, что «ислам уже давно сошел со всемирной исторической арены и вновь возвратился к восточному покою и неподвижности».[1] Но необходимо обратить внимание на то, что данное утверждение было высказано философом в начале XIX в. и соответствовало ситуации, сложившейся в тот период, когда ислам исламское право находилось в состоянии застоя и консервации. Реформы, произошедшие в исламско-правовой системе во второй половине XIX в., как отмечалось ранее, явились адекватным ответом на вызов времени, стали выходом из застойного состояния и привели к модификации исламского классического права, его кодификации. Дальнейший ход развития исламского мира и исламского права доказал несостоятельность такого утверждения.

По мнению А. Х. Саидова все предложения о реформе в исламском государстве и праве противоречили традиционной исламской доктрине, согласно которой божественные предписания неприложны и не должны укладываться в законодательные рамки. Тем не менее, процесс законодательных реформ начался, и в сферу отношений, которые раньше регламентировало лишь исламское право, вторглись нормативные источники европейского происхождения. Этот процесс, начавшийся в середине XIX в., затронул, прежде всего, сферы, в которых конфликт с традиционным мусульманским правом был не слишком острым.[2]

М. Р. Рида провел интересную аналогию, сравнивая правовую систему любого общества с языком этого общества: «Подобно тому, как язык не должен позволять правилам другого языка управлять собой без пересмотра и приспособления, — отмечал он, — так нельзя, и заимствовать законы другой нации, не взвесив их на весах соответствующего мировоззрения и нравов. В противном случае возникнет хаос, будут утрачены гармония и самостоятельность».[3] С данным утверждением трудно не согласиться, поскольку правовая аккультурация предполагает установление разумных рамок для заимствований правовых положений с сохранением национального правового своеобразия. В этом процессе М. Р. Рида призывал использовать принцип предпочтительности, заключающийся в заимствовании наиболее пригодных законов с предоставлением преимущества общественным интересам, как основы для выведения законов из Корана и сунны, а также методов выбора, сопоставления и синтеза наилучших черт каждого из четырех богословско-правоведческих толков (мазхабов) ислама с привлечением независимых мнений факихов, которые необязательно должны проистекать из какого-то одного мазхаба.[4]

Уникальной моделью в плане взаимодействия исламского права и национальной правовой системы является правовая система Ливанской Республики. Дело в том, что

---

[1] Гегель Г. В. Ф. Сочинения. — Т. 7.: Философия права. — М.: Соцэкггиз, 1930. — 380 с.
[2] Саидов А. Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В. А. Туманова. — М.: Юристъ, 2000. — 448 с.
[3] Рида Максуд Рида Халифат и великий имамат. — Каир, 1922. — Текст на араб. яз.//с. 30.
[4] Рида Максуд Рида Халифат и великий имамат. — Каир, 1922. — Текст на араб. яз.//с.338

состав населения этой страны состоит из 17 религиозных общин, основными из которых являются исламские и христианские, хотя 60% населения составляют мусульмане. В соответствии с Национальным пактом 1943 г. высшие государственные посты в стране распределяются по конфессиональному признаку: главой государства (президентом) должен быть только христианин, премьер-министром — мусульманин-суннит, председателем парламента — мусульманин-шиит. Соответствующее соотношение было установлено для представительства религиозных общин в парламенте, правительстве, министерствах и ведомствах.[1] Конфессиональная система сложилась в те годы, когда христиане составляли большинство населения. Демографические изменения в пользу мусульман поставили вопрос о приведении политической структуры в соответствие с новыми реалиями. Опыт Ливана показывает возможность сосуществования классического исламского права и современной правовой системы, где право регулирует общественные отношения не зависимо от религиозной принадлежности.

Правовая система Ливана носит смешанный характер, ориентированный на европейские и преимущественно французские правовые образцы, а вопросы личного статуса у каждой конфессии регулируются собственными правовыми нормами, в частности, нормам исламского права. Так, согласно ливанскому закону об организации мусульманского судопроизводства 1942 г., споры в области семейно-правовых отношений среди мусульман регулирует османский Семейный закон 1917 г. (до 1922 г. на территорию Ливана распространялась правовая система Османской империи).

Направления действия исламского права как персонального права и правовых систем исламских государств различны, однако провести четкую грань между сферами их действия сложно. Как правило, нормы исламского права охватывают преимущественно отношения личного статуса, но могут и выходить за эти рамки, включая гражданские, конституционные, административные и уголовные отношения. Последнее характерно для стран Аравийского полуострова. Так конституционные поправки 1980 г. закрепили в светском законодательстве Пакистана такие традиционно исламские институты, как религиозные налоги — закат и ушрий, телесные наказания в виде публичной порки, отсечения кисти руки, забрасывание камнями, обязательная молитва для государственных служащих и пост. За несоблюдение этих правил предусмотрена юридическая ответственность.[2]

Роль и влияние классического исламского права на функционирование правовых систем современных исламских государств по-прежнему неоспоримы. Это подтверждается, прежде всего, наличием в конституциях исламских государств ряда соответствующих положений.

Одним из таких конституционных положений, существующих приблизительно в 28 государствах, отображающим влияние исламских институтов и норм на государственное право и одновременно выступающии правовой основой такого влияния, является признание ислама государственной религией. Такие положения имеют, например, конституции Иордании, Объединенных Арабских Эмиратов, Туниса, Катара,, Пакистана и т. д. Так, согласно Конституции Афганистана 2004 г. ислам имеет статус официальной государственной религии. В ст. 3 Конституции провозглашается, что «в Афганистане не может быть принят ни один закон, противоречащий священной религии ислама».[3] В этом проявляется преемственность конституционного закрепления статуса ислама, поскольку аналогичная норма содержалась еще в первой Конституции Афгани-

---

[1] Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / Отв. ред. А. Я. Сухарев. — М.: НОРМА-ИНФА, 2001. — 840 с.

[2] Плешов О. В. Талибизация Пакистана — угроза реальная или мнимая? // Мусульманские страны у границ СНГ (Афганистан, Пакистан, Иран и Турция — современное состояние, история и перспективы). — М.: Ин-т востоковедения РАН; Крафт+, 2002. — С. 148-156.

[3] Конституция Исламского Государства Афганистан. — Кабул: Гослитиздат, 2004. — С. 5-13. — Текст на языке дари.

стана 1923 г., где в ст. 2 устанавливалось, что «религией народа Афганистана является священная религия ислам».

Совет Исламской академии правоведения (фикха) в ответ на проводимые разработки в области искусственного оплодотворения и вызванные этим дискуссии, в октябре 1986 г., заслушав разъяснения специалистов и врачей, принял соответствующее постановление, в котором отмечается, что в настоящее время искусственное оплодотворение теоретически возможно семью способами, из которых, согласно шариату, запретными в силу того, что могут привести к кровосмешению, потере возможности идентификации матери и другим опасным с точки зрения шариата последствиям, являются следующие пять способов:

— оплодотворение яйцеклетки женщины-донора спермой мужчины, будущего отца ребенка, с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки в матку супруги этого мужчины, будущей матери;

— оплодотворение яйцеклетки женщины, будущей матери, спермой мужчины-донора, не являющегося ее законным супругом, с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки обратно в матку женщины;

— оплодотворение яйцеклетки жены спермой мужа с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки в матку сторонней женщины (суррогатной матери), добровольно согласившейся выносить плод;

— наружное оплодотворение яйцеклетки женщины-донора спермой мужчины-донора с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки в матку женщины, нуждающейся в искусственном оплодотворении;

— наружное оплодотворение яйцеклетки одной из жен мужа его спермой с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки в матку другой жены.

Совет не возражает против использования описанных ниже шестого и седьмого способов искусственного оплодотворения в случае насущной необходимости, при условии принятия всех необходимых мер предосторожности:

— оплодотворение яйцеклетки жены спермой мужа путем ее введения внутрь влагалища или матки жены;

— наружное оплодотворение яйцеклетки жены спермой мужа с дальнейшей пересадкой оплодотворенной яйцеклетки в матку жены.[1]

В контексте адаптации предписаний классического исламского права, уместным представляется упоминание о новом феномене — «евроисламе», который трактуется как разновидность умеренной, в отличие от своего «восточного» аналога религии, приверженцы которой стремятся адаптироваться к демократическим правовым нормам и государственному устройству, светскому укладу жизни европейских стран. Компоненты евроислама — частичный отказ от некоторых предписаний шариата, следование конституциям европейских стран проживания, признание прав человека и демократических норм. Д. Бубакер — имам большой французской мечети и глава созданного в 2003 г. во Франции Совета мусульманского культа, полагает, что подобный «светский ислам» поможет мусульманам уважать европейские структуры, европейский образ жизни, относиться к религии как частному делу.[2] Справедливости ради необходимо подчеркнуть, что отношение к данной концепции в исламском мире скорее отрицательное, чем положительное.

При анализе правовых систем современных исламских государств напрашивается вывод о формировании в настоящее время «современного» исламского права, которое отличается от классического рядом существенных особенностей. Принятие нового законодательства, закрепляющего положение классического исламского права и ориен-

[1] Постановления и рекомендации Совета исламской академии правоведения (фикха) — фетвы / Пер с араб. М. Ф. Муртазина. — М.: Ладомир, 2003. — 278 с.

[2] Малышева Д. Демократизация постсоветского Востока: Модели и реалии // Мировая экономика и международные отношения. — 2004. — №6. — С. 85-95.

тирующегося на его общие принципы, ведет к существенным изменениям технико-юридического содержания современного исламского права, характера его норм и соотношения их с религиозными правилами поведения.

Таким образом, представляется глубоко символичным, что третье тысячелетие открывается годом диалога цивилизаций. Решение об этом было единодушно (без голосования) принято в 1998 году на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе, выдвинутой бывшим Президентом Ирана Мохаммадом Хатами в развитие концепции «Дипломатия Великого шелкового пути». Характерно, что из 39 первоначальных соавторов этой резолюции, включая Россию, к которым позднее присоединились еще 7 стран, 22 государства представляли исламский мир и входили в состав межправительственной Организации Исламский конгресс, а также ряд поликонфессиональных стран, в частности индия и Китай с многочисленными мусульманскими общинами.[1]

Бывший президент Ирана Мохаммад Хатами в своем выступлении на саммите «тысячелетия» в ООН в сентябре 2000 г. Обосновал необходимость диалога цивилизаций. Годом диалога между цивилизациями, а ЮНЕСКО в качестве стратегической цели на период 2002—2007 гг. определила тему диалога между цивилизациями.[2]

Итак, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что правовые системы исламских государств с помощью заимствования правовых положений эволюционируют. Причины трансформации и модернизации правовых систем современных исламских государств кроются не только в изменениях, имеющих место внутри исламских государств, но и являются следствием геополитических изменений, происходящих в современном мире, что привело к сближению правовых систем и гармонизации законодательства различных государств для решения конкретных насущных проблем, стоящих перед человечеством, порожденных эпохой глобализации. При этом необходимо иметь в виду, что эти процессы не противоречат общим принципам, выработанным в рамках исламской правовой доктрины.

Необходимо разграничивать два близко стоящих друг к другу, но не тождественных понятия: «исламское право» и «правовая система исламских государств». Исламское право является персональным правом, т. е соблюдение его норм рассчитано на людей, исповедующих ислам, независимо от места проживания. Правовые системы исламских государств носят территориальный характер. Нормы, содержащиеся в правовых системах национального права, рассчитаны на всех граждан, проживающих на территории исламского государства независимо от религиозной принадлежности.

Ни в одной национальной правовой системе исламских государств нормы классического исламского права не функционирует в чистом виде. Они дополняются с помощью обычаев, договоров, соглашений, административных решений и других актов, содержащих нормы позитивного права, а также на основе заимствований правовых положений у других правовых систем.

Заслуживает особого внимания характер взаимоотношений классического исламского права и правовых систем «неисламских» государств, где мусульмане составляют меньшинство населения, предполагает регулирование им только сферы личного статуса мусульман.

Влияние исламского права на правовые системы исламских государств проявляется в каждом исламском государстве поразному. Всё это в зависимости от исторических закономерностей развития данного государства, культурных особенностей людей, населяющих его, а так же от его геополитического расположения.

---

[1] Мелихов И. А. Исламский мир // Международная жизнь. — 2001. — №3. — С. 60-70.

[2] Зотов В. Д. Цивилизации в XXI веке — конфликты и война или диалог и сотрудничество? // Социально-гуманитарные знания. — 2004. — №3. — С. 27-41.

**Библиографический список**

1. Гегель Г. В. Ф. Сочинения. — Т. 7.: Философия права. — М.: Соцэкггиз, 1930. — 380 с.
2. Саидов А. Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В. А. Туманова. — М.: Юристъ, 2000. — 448 с.
3. Рида Максуд Рида Халифат и великий имамат. — Каир, 1922. — Текст на араб. яз.//с. 30.
4. Рида Максуд Рида Халифат и великий имамат. — Каир, 1922. — Текст на араб. яз.//с.338
5. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / Отв. ред. А. Я. Сухарев. — М.: НОРМА-ИНФА, 2001. — 840 с.
6. Плешов О. В. Талибизация Пакистана — угроза реальная или мнимая? // Мусульманские страны у границ СНГ (Афганистан, Пакистан, Иран и Турция — современное состояние, история и перспективы). — М.: Ин-т востоковедения РАН; Крафт+, 2002. — С. 148-156.
7. Конституция Исламского Государства Афганистан. — Кабул: Гослитиздат, 2004. — С. 5-13. — Текст на языке дари.
8. Постановления и рекомендации Совета исламской академии правоведения (фикха) — фетвы / Пер с араб. М. Ф. Муртазина. — М.: Ладомир, 2003. — 278 с.
9. Малышева Д. Демократизация постсоветского Востока: Модели и реалии // Мировая экономика и международные отношения. — 2004. — №6. — С. 85-95.
10. Мелихов И. А. Исламский мир // Международная жизнь. — 2001. — №3. — С. 60-70.
11. Зотов В. Д. Цивилизации в XXI веке — конфликты и война или диалог и сотрудничество? // Социально-гуманитарные знания. — 2004. — №3. — С. 27-41.

**Магомедова Дженнет Абдулмеджидовна**
*Преподаватель кафедры теории государства и права*
*Федерального государственного бюджетного образовательного*
*учреждения высшего профессионального образования*
*«Российская правовая академия*
*Министерства юстиции Российской Федерации»*
*Северо-Кавказский (г. Махачкала) филиал*

## К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ СООТНОШЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Исследование проблемы соотношения правового государства и гражданского общества, стоит одной из первых в списке наиболее важных проблем юридической науки. Российское государство, формально определённое в конституции как правовое[1], пока находится только на стадии формирования институтов правового государства и, как следствие, – гражданского общества. После освобождения от гнёта тоталитарного режима граждане нашей страны вновь приобрели со стороны государства защитника своих прав и свобод, а их осуществление стало возможно в условиях формирующегося гражданского общества. В самом общем виде согласно мнению профессора В.С. Нерсесянца правовое государство есть государство, в котором господствует право, т.е. более конкретно это «правовая форма организации и деятельности публично-

[1] Конституция Российской Федерации // информационный банк «Консультант Плюс».

политической власти и её взаимоотношений с индивидами как субъектами права»[1]. Однако, А.Б. Венгеров так же видит возможность правового государства только при условии приоритетности права. Истоком приоритета права в демократически устроенном обществе служат естественные, неотъемлемые права и свободы человека и гражданина, обусловленные социальной природой личности.[2]

Можно выделить следующие основные черты и свойства правового государства, характеризующие его сущность и социальное назначение:

- приоритет права во всех сферах общественной жизни;

-гарантированный круг основных прав и свобод человека и гражданина как показатель уровня цивилизованности общества, качества деятельности государственных органов;

- взаимная ответственность государства и личности;

- осуществление государственной власти по принципу разделения властей;

- осуществление конституционного надзора только судом.[3]

Резюмируя всю совокупность признаков правового государства, мы сделали вывод, что для его нормального функционирования неотъемлемым элементом его должно являться гражданское общество. Анализируя мнения различных учёных по вопросу о понятии гражданского общества, мы остановились на рассмотрении материалов «Круглого стола» в журнале «Государство и Право». Так В.М. Межуев, говорит об отношении власти и общества к терминам «гражданин», «гражданство» в советский период. «При коммунистах гражданство было синонимом государственного подданства, а слово «гражданин» - термином языка, на котором подданный говорил с властью («гражданин начальник»), а власть с подданным («пройдёмте, гражданин»)». Люди осознавали себя гражданами по отношению к государству, но не к другу, то есть слово «гражданин» говорило нам о его зависимости от государства, хотя должно было указывать на обратное.

Однако, при всей размытости, неопределённости фактического содержания, понятие гражданского общества во всех своих многообразных контекстах имеет, тем не менее, позитивный ценностный смысл. «Никто не может сказать толком, что такое гражданское общество, но все знают, что это хорошо». Гражданское общество – зрелая стадия исторического развития общества. Гражданское общество формируется по мере того, как все члены общества признаются в равной мере свободными – субъектами, обладающими естественными и неотчуждаемыми правами и свободами.[4]

Признаки гражданского общества А.Б. Венгеров выделяет следующие, оно: во-первых, открытое социальное образование; во-вторых, сообщество свободных индивидов; в-третьих, это правовое демократическое общество; в-четвертых, это саморазвивающаяся и самоуправляемая система; и в-пятых - это плюралистическая и сложноструктурированная система.[5]

Говоря о соотношении правового государства и гражданского общества, можно сделать вывод о том, что правовое государство не противостоит гражданскому обществу, а создаёт для его нормального функционирования и развития наиболее благоприятные условия. В таком взаимодействии содержаться гарантия разрешения возникающих противоречий правовым цивилизованным путём, гарантия исключения социальных катаклизмов, гарантия ненасильственного развития общества.

Современная либерально-юридическая теория в соответствии с традициями либерализма рассматривает гражданское общество и государство как относительно неза-

---

[1] Нерсесянц В.С. Правовое государство: история и современность. // Вопросы философии. – 1989. – №2.
[2] Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2000.
[3] Арато А. Концепция гражданского общества: восхождение и упадок. // Полис. – 1995. – №3.
[4] Чиркин В.Е. Разделение властей: социальные и юридические аспекты. // Советское государство и право. – 1990. – №8.
[5] Венгеров А.Б. Несущие конструкции правового государства. // Общественные науки. – 1990. – №3.

висимые сферы частных и общих интересов.[1] Развитое демократическое правовое государство является социальной ценностью всего человечества, условием развития свободной личности, гарантом сохранения стабильного мира и благополучия. Гражданское общество – это сфера свободной активности, в которой действуют индивидуальные и коллективные субъекты, преследующие частные цели и интересы. «В этом контексте государство выступает как сфера публично-властных отношений, в которых носители властных полномочий, составляющие аппарат государства, обязаны руководствоваться всеобщими интересами». Но, для полного формирования правового государства, помимо провозглашения конституционного принципа, прежде всего, нужен определенный уровень материальной обеспеченности людей, развитая экономика, определенный культурный уровень населения.

Иная стратегия отношений, по мнению А.И. Соловьёва образуется во взаимодействии государства с гражданским обществом, когда государство выступает как структура, имеющая своей главной целью не власть (то есть не власть конкретной группы, сословия или класса), а управление, урегулирование и упорядочение социальных взаимоотношений людей. В данном аспекте государство предстаёт уже не как центр властвования, а как орган макроуправления социума, функционально подчинённый последнему, не как институт, ориентированный на те или иные групповые (сословные, классовые, корпоративные) приоритеты (в том числе, возможно, и приоритеты большинства общества), а как структура, руководствующаяся общесоциальными задачами, критериями общественной пользы и экономической эффективности.[2]

У гражданского общества, однако, существуют и другие резервы активизации. Говоря простыми словами, государство может быть некой административной структурой, действующей не согласно законам власти или принципам социального макрорегулирования, а согласно специфической логике служебных и человеческих отношений. Гражданское общество контактирует с государством даже не как партнёр, а как получающий услуги клиент. Именно в данном аспекте граждане в наиболее зримой форме выступают как носители социальных, материальных, культурных и прочих потребностей, способ удовлетворения которых является показателем реального отношения к ним государства».

Гражданское общество – питательная среда правового государства – оно заставляет государственную власть умерить свои желания, подчиниться законам, ею принятым, и служить населению всей страны.

Гражданское общество на пути к правовому государству развивается вместе с государством. Правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества и условием его дальнейшего совершенствования. Рассмотрев в совокупности признаки обоих понятий, мы пришли к выводу, что эти два явления тесно взаимосвязаны между собой и развитие одного напрямую зависит от развития другого, то есть смело можно сказать, что правовое государство и гражданское общество – это две стороны одной медали.

**Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации // информационный банк «Консультант Плюс».
2. Абдулаев М.И. Теория государства и права. М., 2004.
3. Арато А. Концепция гражданского общества: восхождение и упадок. // Полис. – 1995. – №3.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2000.

[1] Абдулаев М.И. Теория государства и права. М., 2004

[2] Соловьёв А.И. Три облика государства – три стратегии гражданского общества. // Полис. – 1996. – №6.

5. Венгеров А.Б. Несущие конструкции правового государства. // Общественные науки. – 1990. – №3.
6. Ильин М.В., Коваль Б.И. Две стороны одной медали: гражданское общество и государство. // Полис. – 1992. – №2.
7. Козлихин И.Ю. У истоков концепции правового государства. Идея правления законов, а не людей. // Вестник СПУ. Серия 6. Философия, политология, социология, психология, право. – 1993. – №1.
8. Кузнецов Э.В. Правовое государство (из истории русской правовой мысли). // Правоведение. – 1991. – №1.
9. Малько А.В. Теория государства и права. М., 2006.
10. Мушинский В.О. Правовое государство и правопонимание. // Советское государство и право. – 1990. – №2.
11. Нерсесянц В.С. Правовое государство: история и современность. // Вопросы философии. – 1989. – №2.
12. Соловьёв А.И. Три облика государства – три стратегии гражданского общества. // Полис. – 1996. – №6.
13. Чиркин В.Е. Разделение властей: социальные и юридические аспекты. // Советское государство и право. – 1990. – №8.
14. Четвернин В.А. Понятие права и государства: введение в курс теории права и государства. М., 1997.

**Абдулкадирова Хадижат Далгатовна**
*Преподаватель кафедры теории государства и права*
*Федерального государственного бюджетного образовательного*
*учреждения высшего профессионального образования*
*«Российская правовая академия*
*Министерства юстиции Российской Федерации»*
*Северо-Кавказский (г. Махачкала) филиал*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ САМОЗАЩИТЫ ПРАВ

На сегодняшний день при развитии общества и государства все ярче прослеживается желание человека не зависеть от государства, что проявляется в желании самостоятельно осуществлять защиту своих прав и законных интересов.

В современных реалиях все чаще стали говорить о «самозащита», которая не так давно закреплена в действующем законодательства.

Самозащита прав – это один из способов защиты гражданских прав, осуществляемый лицом самостоятельно, не прибегая к помощи государства и иных лиц.

Для него характерно то, что субъект гражданского права защищает себя собственными действиями. По сравнению с другими средствами защиты, самозащита без обращения в суд или в иной орган, осуществляющих защиту прав.

Под самозащитой гражданских прав понимается совершение управомоченным лицом не запрещенных законом действий фактического характера, направленных на охрану его личных или имущественных прав или интересов, интересов и прав других лиц и государств.

Вместе с тем бытует мнение, что самозащита должна включать действия, направленные не только на защиту, но и на предотвращение гражданских правонарушений, в том числе в сфере частной собственности. Так, В.В. Витрянский относит самозащиту права к способам, которые позволяют предупредить или пресечь нарушение права [1].

Законодатель при самозащите установил определенные юридические гарантии, по которым действия не должны выходить за пределы закона и должны быть соразмерны совершенному деянию. На практике часто возникает вопрос отграничения самозащиты имущественных прав и самоуправства, как уголовно наказуемого деяния (ст. 330 УК РФ).

Часто мы не хотим тратить наше время и нервы на защиту своих прав, забывая при этом, что фиктивная защита невозможна без нашего активного участия, ведь самозащита прав – это инициативная самостоятельная деятельность лица по недопущению нарушения права. По уменьшению последствия данного нарушения. Такой способ защиты гражданских прав предусмотрен гражданским правом.

Самозащита прав должна быть соразмерной нарушению и правомерной. Самозащита не может быть признана правомерной, если:

а) она явно (т.е. очевидным образом как для самого лица, прибегшего к самозащите, так и для любых иных лиц) не соответствует способу и характеру нарушения (например, если для защиты своего садового участка гражданин пропустил через металлическую сетку ток высокого напряжения);

б) причиненный (возможный) вред является (может явиться) более значительным, нежели предотвращенный.

Вред, причиненный действиями при самообороне, должен возмещаться с учетом презумпции виновности потерпевшего, поскольку причиной самообороны явилось его противоправное поведение. Юридически данная презумпция должна быть выражена в императивной норме о том, что размер возмещаемого вреда, причиненного при правомерной самообороне, не должен превышать 25 процентов от нанесенного ущерба, вне зависимости от степени вины обороняющегося. Не степень вины обороняющегося должна стать определяющим критерием для суда в решении вопроса о возмещении вреда, а презумпция вины нападающего. В противном случае определение степени вины создает ситуацию невозможности объективно решить дело, поскольку требует проведения сложных и долговременных мероприятий. Например, для установления характера опасности, угрожаюшей оборонявшемуся, оценки его сил и возможностей по отражению нападения, а также иных обстоятельств, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и защищавшегося, необходима медико-психологическая экспертиза.

Вообще необходимо отметить, что термин "самозащита" законодательно закреплен только в гражданском и трудовом праве, в остальных отраслях права урегулированы лишь отдельные ее способы.

По нашему мнению, самозащита гражданских прав по своей юридической природе представляет собой форму защиты права. Она также является субинститутом гражданского права и должна рассматриваться как самостоятельное субъективное гражданское право.

В семейном праве понятие "самозащита" не закреплено, однако согласно ст. 4 СК РФ "к семейным отношениям, не урегулированным семейным законодательством, применимо гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений". А это позволяет говорить о правомерности применения гражданско-правовых норм, регулирующих порядок и условия самостоятельной реализации права на самозащиту (ст. ст. 12, 14 ГК РФ), к семейным отношениям.

При этом исследуются не только правовые, но и моральные аспекты самозащиты. По мнению Р.Б. Головкина, из текста ст. 45 Конституции РФ усматривается не только правовой, но и моральный характер защиты прав самим человеком и иными лицами. Особо им изучается самозащита такого объекта права, как частная жизнь. Исследование проводится по двум направлениям: индивидуальная защита частной жизни другого человека и индивидуальная защита собственной частной жизни. В первом случае индивидуальная защита идентифицируется с необходимой обороной и причинени-

ем вреда при задержании лица, совершившего преступление, во втором - с самозащитой. Самозащита частной жизни в большей степени морально обоснована, так как со стороны права она урегулирована преимущественно диспозитивными гражданско-правовыми нормами, предоставляющими широкую свободу индивидуальной защиты частной жизни. Диспозитивность права в данном случае предусматривает широкие возможности обращения к морали и ее ценностям[2]. Основанием для применения самозащиты частной жизни является любое нарушение в данной сфере. Это может быть как преступление, так и административное или гражданское правонарушение, любые аморальные действия. Представляется, что самозащита частной жизни может осуществляться только в форме действия, поскольку трудно себе представить, что бездействуя можно защитить свое право.

**Список использованной литературы**

[1]. Витрянский В.В. Судебная защита гражданских прав / Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 1996.

[2]. Головкин Р.Б. Правовое и моральное регулирование частной жизни в современной России: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Н. Новгород, 2005.

**Голубева С.Н.**,
*ст. преподаватель кафедры гражданского права и экономической безопасности СПбГЭУ филиал в Кизляр*

## НАЕМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Вплоть до второй половины 90-х гг. XX в. основная часть жилищного фонда Российской Федерации принадлежала государству и использовалась гражданами на основании договора найма жилого помещения. В настоящее время большая часть жилищного фонда находится в частной собственности граждан и юридических лиц.

Развитие и кодификация гражданского законодательства невозможны вне рамок взаимодействия с жилищным, семейным законодательством. Кодификация гражданского законодательства не ограничивается Гражданским кодексом РФ. Продуктами совместного взаимодействия гражданского и жилищного законодательства являются, с одной стороны, гл. 18 и 35 ГК РФ, с другой - Жилищный кодекс РФ.

Кодификация гражданского законодательства (до 1 января 1995 г.) не предусматривала специальных глав, посвященных праву собственности на жилые помещения. Объяснить это можно разными причинами, однако главная из них заключается в том, что вплоть до недавнего времени основная часть жилищного фонда России находилась в государственной собственности. Помещения данного фонда сдавались внаем, а отношения, складывавшиеся в связи с этим, регламентировались первоначально подзаконными актами, затем гл. 28 (наем жилых помещений) Гражданского кодекса РСФСР 1964 г., а впоследствии - Основами жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик 1981 г. и Жилищным кодексом РСФСР 1983 г.

По мере осуществления в нашей стране экономических преобразований и в особенности благодаря бесплатной приватизации жилищного фонда, а также наделению правом собственности членов жилищных и жилищно-строительных кооперативов, выплативших паевые взносы, значительное число российских граждан стали собственниками жилья. Жилые помещения все чаще стали выступать объектами экономического оборота. Новые отношения потребовали адекватного правового регулирования.

До 1 января 1995 г. отношения собственности в жилищной сфере регулировались фрагментарно, что приводило, с одной стороны, к дублированию, с другой - к противоречивости и, кроме того, оставляло значительные пробелы в данной сфере.

На сегодняшний день правовое регулирование отношений собственности на жилое помещение содержится в ряде законодательных актов, принятых в последние годы, в первую очередь в ГК РФ. В этом Кодексе впервые в истории отечественной кодификации появилась целая глава, посвященная праву собственности и другим вещным правам на жилые помещения. Действовавшие до введения в действие части первой ГК РФ Законы "О собственности в СССР" и "О собственности в РСФСР", содержавшие наряду с другими нормы о праве собственности на жилые помещения, применялись в течение небольшого отрезка времени и, по существу, по многим аспектам выполнили роль переходных актов. Аналогичная судьба постигла и Законы РФ от 24 декабря 1992 г. N 4218-1 "Об основах федеральной жилищной политики" и от 4 июля 1991 г. N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", которые до настоящего времени оставались в числе важных актов [7].

При всем этом основным договором, с помощью которого жилые помещения передаются в пользование вообще и во временное возмездное владение и пользование в частности, остается договор найма жилого помещения.

Права и обязанности участников данного договора регулируются гл. 35 ГК РФ и актами жилищного законодательства. Среди последних особо следует выделить ЖК РФ. Без преувеличения договор найма жилого помещения можно назвать центральным институтом жилищного законодательства и одновременно одним из видов гражданско-правовых договоров.

Действующее законодательство разделяет договорные отношения, складывающиеся по поводу возмездной передачи жилых помещений во владение и пользование. По существу ГК РФ выделяет договор найма жилого помещения, по которому жилье предоставляется только гражданам (гл. 35 ГК РФ). Безусловно, возможно заключение арендного или иного договора, который регулируется гл. 34 или иными положениями ГК РФ, по которым жилое помещение может предоставляться юридическим лицам, при этом Гражданский кодекс РФ оговаривает возможность его использования только для проживания граждан [3].

В свою очередь, договоры найма жилого помещения подразделяются на договор социального найма жилого помещения  и договор найма жилого помещения. Жилищное законодательство наряду с этими договорами выделяет и договор найма служебных жилых помещений, договор найма жилых помещений в общежитии, а также договор найма жилых помещений, находящихся в пользовании членов жилищных и жилищно-строительных кооперативов [6].

В отличие от социального найма заключению договора коммерческого найма жилых помещений не предшествуют те многочисленные административные предпосылки (нуждаемость, постановка на учет и т.д.), которые, как правило, необходимы для заключения договора социального найма. В данном случае следует достичь соглашения по всем существенным условиям договора.

В качестве сторон договора найма жилого помещения выступают наймодатель - собственник жилого помещения или управомоченное им лицо и наниматель - гражданин, самостоятельно либо с другими гражданами использующий жилое помещение для проживания.

За последние годы законодатель неоднократно изменял подходы к регулированию срочного возмездного владения и пользования жилым помещением. Дело в том, что в последние десятилетия, вплоть до 6 июля 1991 г., к таким отношениям применялось исключительно определение договора найма жилого помещения. После внесения изменений и дополнений в ЖК РСФСР из договора найма жилого помещения был выделен договор, для заключения которого гражданину не требовалось быть нуждающимся в улучшении жилищных условий.

До вступления в силу части второй ГК РФ (т.е. до 1 марта 1996 г.) в законодательстве и на практике такие отношения именовались арендными, а соответствующие соглашения - договорами аренды. Договор аренды жилых помещений регламентировался некоторыми нормами таких законодательных актов, как ЖК РСФСР, Законы РФ "Об основах федеральной жилищной политики" и "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".

Гражданский кодекс РФ восстанавливает прежнее наименование договора. При этом данный Кодекс, с одной стороны, отделил коммерческий наем от социального, а с другой - договор коммерческого найма от договора аренды, изменил не только форму, но и содержание рассмотренных выше отношений.

Во-первых, в отличие от разрозненного и фрагментарного регулирования вышеуказанными актами арендных отношений ГК РФ упорядочил и почти полностью отрегулировал отношения, вытекающие из договора коммерческого найма.

Во-вторых, ГК РФ установил ряд новых императивных (общеобязательных) правил, направленных, с одной стороны, на защиту пользующихся жилыми помещениями граждан, установив обязанности наймодателя, преимущественное право на заключение договора на новый срок, судебный порядок разрешения спорных вопросов, а с другой стороны - на защиту собственников жилых помещений, предусмотрев обязанности нанимателя, срок договора.

В-третьих, ГК РФ в основном "развел" в разные законодательные "коридоры" (гражданский и жилищный) во многом схожие отношения, предметом которых выступает один объект - жилые помещения. Как следует из Кодекса, обязательства, вытекающие из договора коммерческого найма, регулируются гражданским законодательством. Следовательно, в соответствии со ст. 71 Конституции РФ их регламентация является исключительной компетенцией Российской Федерации, и, соответственно, обязательства, вытекающие из договора социального найма, регулируются жилищным законодательством, т.е. согласно ст. 72 Основного Закона данная регламентация относится к совместной компетенции России и ее субъектов.

Указанные положения закона внесли ясность в правоприменительную и судебную практику.

До вступления в силу части второй ГК РФ (до 1 марта 1996 г.) договор аренды жилых помещений распространялся на отношения, связанные с возмездным владением и пользованием жилищем, как гражданами, так и юридическими лицами. Регулированию таких отношений были посвящены нормы ЖК РСФСР (ст. ст. 131 - 136), Законов РФ "Об основах федеральной жилищной политики" (ст. ст. 17, 18) и "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" (ст. 2). В приватизационном законодательстве нормы, касающиеся договора аренды в государственных и муниципальных жилищных фондах, содержались до введения в действие Федерального закона от 15 мая 2001 г. N 54-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" [8].

В настоящее время законодатель изменил основания классификации договорных отношений, связанных с возмездным владением и пользованием жилыми помещениями. Основными отличиями таких соглашений перестали быть срок и условия оплаты жилого помещения.

Главным критерием разграничения договоров найма и аренды в жилищной сфере выступает определение того, кем является субъект - пользователь жилого помещения. Законодатель, не рассматривая в данном контексте иные различия соглашений, устанавливает четкий принцип деления договоров: если пользователем выступает гражданин, то это договор найма жилого помещения, если юридическое лицо - то договор аренды. Арендатором по договору аренды жилого помещения может выступать и индивидуальный предприниматель. Такой вывод можно сделать, учитывая то, что в соответствии с п. 3 ст. 23 ГК РФ к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила ГК РФ, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями [2]. Соответственно в первом случае применяется гл. 35, а во втором - гл. 34 ГК РФ. В первом случае регламентация осуществляется применительно к договору коммерческого найма гражданским законодательством, по отношению к договору социального найма - в основном актами жилищного законодательства (как Российской Федерации, так и ее субъектов), во втором - только актами гражданского законодательства (исключительно Российской Федерации).

Итак, главным отличием договора аренды жилых помещений от договора найма жилых помещений является статус субъекта возмездного владения и пользования жилищем.

Правовая регламентация арендных отношений содержится в гл. 34 ГК РФ. По договору аренды жилого помещения арендодатель обязуется предоставить арендатору, являющемуся юридическим лицом, жилое помещение за плату во временное владение и пользование. При этом арендатор не вправе использовать жилое помещение для промышленных, складских и тому подобных целей. Суды признают такие договоры аренды недействительными в силу их ничтожности в связи с использованием арендованного жилого помещения в производственных целях без перевода в установленном порядке жилого помещения в нежилое.

Единственная возможность использования жилища арендатором - сдать арендованное жилое помещение в субаренду (поднаем) своим сотрудникам или иным гражданам [3]. Поскольку ГК РФ (ст. 615) указывает на необходимость получения согласия арендодателя на заключение договора поднайма, думается, что на такую возможность следует сразу указывать в договоре аренды жилого помещения.

В литературе можно встретить мнение о том, что арендатор должен предоставлять полученное им по договору аренды жилье в субаренду по договору найма жилого помещения [5]. Представляется, что такое положение лучше бы защищало права пользователей жильем. Однако в настоящее время об этом говорить не приходится в связи с отсутствием специального регулирования данных отношений.

Договор аренды жилого помещения заключается в простой письменной форме, и если срок договора превышает один год, то в отличие от договора найма подлежит обязательной государственной регистрации.

Как следует из ст. 610 ГК РФ, срок действия договора аренды жилого помещения определяется соглашением сторон; если же срок в договоре не указан, то считается, что он заключен на неопределенный срок. В последнем случае каждая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив другую сторону за три месяца. При этом соглашением может быть установлен другой срок для предупреждения.

Так же как и при регламентации договора коммерческого найма, ГК РФ устанавливает преимущественное право арендатора перед другими лицами на заключение договора на новый срок(ст. 621 ГК РФ). Однако данное право несколько отличается от права нанимателя жилого помещения. Для соблюдения преимущественного права арендатору необходимо не позднее времени, указанного в договоре, предложить арендодателю заключить договор на тех же или иных условиях. Если арендодатель отказался от продления договора в связи с решением не сдавать помещение в аренду, но в течение года со дня истечения срока договора заключил аналогичный договор с другим лицом, арендатор вправе потребовать в судебном порядке перевода на себя прав и обязанностей по заключенному договору и (или) возмещения убытков, причиненных отказом возобновить с ним договор.

Поскольку любое жилище непосредственно связано с землей, закон предусматривает сохранение права пользования земельным участком, на котором расположено жилое помещение (многоквартирный дом, в котором расположено жилое помещение), даже при переходе права собственности на участок.

Таким образом, с переходом к рыночной экономике основная ставка сделана на то, чтобы потребность в жилье удовлетворялась не за счет общественных фондов потребления, а за счет собственных средств граждан. Государство должно поощрять жилищное строительство и создавать условия для осуществления права граждан на жилище, закрепленное в статье 40 Конституции РФ [1]. В то же время провозглашается, что малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственного, муниципального и других жилищных фондов. Кроме того, поставлена задача - создать рынок жилья, преодолеть отрицательные последствия уравнительного распределения жилья. С этой целью была проведена приватизация жилых помещений, т.е. бесплатная передача

в собственность граждан занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищных фондах.

**Литература**

1. Конституция РФ 1993 (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенным Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // КонсультантПлюс, 2013.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.02.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу 01.03.2013) // СПС КонсультантПлюс, 2013.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 14.06.2012) // СПС КонсультантПлюс, 2013.

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2013) СПС КонсультантПлюс, 2013.

5. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. М.: Статут, 2000. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. //СПС КонсультантПлюс, 2013.

6. Крашенинников П.В. Жилищное право. М.: Статут, 2011. //СПС КонсультанПлюс, 2013.

7. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2011. // СПС КонсультантПлюс, 2013.

8. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2011. // СПС КонсультантПлюс, 2013.

**Джабраилов Гасан Шамильевич**
*Преподаватель кафедры теории государства и права*
*Федерального государственного бюджетного образовательного*
*учреждения высшего профессионального образования*
*«Российская правовая академия*
*Министерства юстиции Российской Федерации»*
*Северо-Кавказский (г. Махачкала) филиал*

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ

Введение в действие в 2005г. Жилищного кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) значительно изменил систему управления жилищным фондом в целом и многоквартирными домами (далее - МКД) в частности. Тем самым законодатель стремился развить и изменить сложившуюся ситуацию в жилищно-коммунальной сфере (далее - ЖКС).

Прошедшие 7 лет, с одной стороны, подтвердили работоспособность деятельности по управлению МКД, а с другой стороны явно обозначились проблемы управления МКД, преодоление которых затруднено из-за несовершенства жилищного законодательства. Некоторые из этих проблем в области регулирования отношений по управлению и оказанию услуг по техническому обслуживанию в МКД между собственниками и управляющими организациями (далее - УО) рассмотрены в настоящей статье.

Хотелось бы обсудить, на наш взгляд, наиболее актуальные проблемы правового регулирования управления МКД. К ним можно отнести:

1. Утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации «Стандарты раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в

сфере управления МКД»[1] предусматривает, что УО обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах, о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в МКД и т.д. В действительности, такая информация УО не предоставляется, либо предоставляется не в полной мере. Тем самым собственники квартир МКД не могут должным образом проконтролировать расходование денежных средств УО, собранных с жильцов за техобслуживание.

Необходимо законодателю установить жесткие санкции для руководителей УО за не предоставление либо несвоевременное предоставление сведений собственникам МКД о полученных доходах (сбор за техобслуживание, за полученную плату от сдачи в аренду подвальных, чердачных помещений и стен МКД и понесенные расходы по управлению МКД); за не размещение информации на сайте УО; за не вывешивание информации на стендах в помещениях УО, чтобы любой собственник МКД, мог спокойно просмотреть, какой был сбор, куда и сколько расходовали денежные средства. Также за то, что руководитель УО не отчитался перед собственниками о полученных доходах и понесенных расходах. Надзор за выполнением этих требований возложить на Государственную жилищную инспекцию соответствующего субъекта (далее ГЖИ).

2. До введения Жилищного кодекса РФ конкуренция на рынке жилищно-коммунальных услуг практически отсутствовала. Органы местного самоуправления отвечали за состояние жилищного фонда и распоряжались общим имуществом МКД. Собственники помещений в МКД, по существу, были отстранены от управления МКД. Однако законодательство изменилось, и теперь бремя содержания общего имущества МКД возлагается на собственников (ст. 39 ЖК РФ). Однако собственники помещений в МКД, несмотря на такую обязанность, возложенную на них жилищным законодательством, занимают сегодня немного сдержанную позицию относительно своего участия в управлении МКД. В настоящее время в России культура несения этого бремени находится на низком уровне. Уникальность и сложность ситуации заключаются в том, что, несмотря на наличие юридических предпосылок, на данный момент в большинстве домов нет социально активных собственников квартир, готовых взять на себя ответственность перед своими соседями-собственниками и начать решать вопросы, связанные с управлением их общим имуществом. При этом приход частных УО вызывает у граждан определенные опасения в части гарантий их состоятельности, надежности и профессионализма. В силу отсутствия у УО опыта, знаний, профессионализма, недостаточности установленных законодательством норм в сфере управления МКД, отсутствия современных стандартов и правил, такая деятельность может привести к негативным, а в определенных случаях необратимым последствиям для заказчика - собственника МКД.

Если приводить пример из зарубежного законодательства, то там профессиональные сообщества управляющих предлагают различные образовательные курсы, как базовые, так и повышающие квалификацию. На Западе многие политехнические вузы, а также специальные колледжи дают базовое образование, позволяющее выпускнику начать работать управляющим. К сожалению, в Российском образовательном процессе пока такого нет. Можно только сказать о курсах повышения квалификации, которые начали проводиться в этом году. В частности Российская правовая академия

Министерства юстиции Российской Федерации г. Москва проводит курс под названием «Специалист по управлению многоквартирными домами»[2]. На наш взгляд это хороший способ для повышения профессионализма руководителей УО, который последующем даст результат и улучшит работу в сфере управления МКД.

Полагаем, что одно из требований к руководителю УО в сфере управления МКД

[1] См.: Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010г. № 731 «Стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»
[2] См.: Интернет сайт http://rpa-mu.ru

в России должно содержать:

1) наличие у руководителя УО высшего или среднего профессионального образования соответствующего профиля для выполнения работ в сфере управления МКД, которые могут выполняться данными лицами самостоятельно, и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

3. Не секрет, что рынок ЖКХ захлестнула волна недобросовестной конкуренции УО: повсеместно подделываются протоколы общих собраний, из которых следует, что жильцы "выбирают" некие УО, о которых даже не знают. Все это заканчивается неразберихой, бесконечными судебными тяжбами с должниками, путаницей и финансовыми преступлениями. Вместе с тем, учитывая сложность и дорогостоящие судебные процессы для рядовых граждан, среди которых немало пенсионеров, инвалидов, иных социально незащищенных категорий лиц и просто далеких от юриспруденции людей, сложилась ситуация, при которой жильцы зачастую просто не связываются с УО - мошенниками, нагло нарушающими закон. Однако именно собственник, и никто иной, правомочен защитить нарушенное право правовыми способами.

4. Хотелось бы отметить несколько проблем на пути создания конкурентной среды в управлении МКД:

а) пассивность собственников. Для органов власти всех уровней недостаточно просто информировать население об изменениях жилищного законодательства, необходимы более настойчивые и решительные меры, которые помогут собственникам помещений ощутить ответственность и важность своего положения в доме. Большинство собственников квартир, даже сегодня мало что знают про объем своих прав и тем более про возможности и необходимости участия в управлении МКД;

б) нехватки средств и несвоевременные платежи за оказанные услуги. Несвоевременная оплата сдерживает качество выполняемых работ. Из-за этого УО бывают вынуждены обращаться в суд для взыскания задолженности за техобслуживание в принудительном (судебном) порядке. И тот процесс взыскания затягивается, пока будет исполнено решение суда;

в) следующая острая проблема управления МКД - управленческие кадры. Сегодня значительная часть руководителей ЖКС переняли американский стиль управления - стремление к собственной выгоде и максимальной прибыли УО. Квалифицированные специалисты, увлеченные своим делом, являются редким исключением из общего правила. Кроме того конкурентоспособность УО повышается при наличии сертификатов, подтверждающих ее профессионализм, опыт и финансовую стабильность, а также неуклонное следование стандартам в сфере ЖКХ.

5. Повсеместно сложилась практика сдачи цокольных и подвальных помещений МКД в аренду, передачи их в собственность, размещения наружной рекламы на стенах и крышах МКД без согласования с собственниками, проживающими в этих домах. Тогда как решения касающиеся общего имущества МКД должно принимать общее собрание собственников помещений большинством голосов (ст. 44 ЖК РФ). Полученные денежные средства это дополнительные средства, для использования в интересах собственников МКД, а именно на оказание услуг по техобслуживанию, для улучшения состояния МКД. Но, к сожалению, зачастую эти денежные средства уходят в карман руководителя УО.

Общее собрание собственниками МКД, на наш взгляд, не проводится по двум причинам:

а) многие собственники МКД не знают о том, что вопросы касаемо общего имущества решаются собственниками, путем проведения общего собрания;

б) подготовить проект правильного решения, обеспечить кворум на таком собрании, добиться консенсуса на собрании большого числа совершенно разных и нередко малознакомых людей довольно сложно. Многие собственники думают, что это их не касается, отказываясь участвовать и голосовать по вопросам повестки собрания.

6. Согласно информации Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее ГЖИ РД) растет число обращений граждан по вопросам качества предоставления коммунальных услуг и содержания жилья[1]:

2010 год – 1 149 обращений;

2011 год – 1 227 обращений;

2012 год - 932 обращений;

Это свидетельствует об острой потребности жителей РД в осуществлении регионального государственного жилищного надзора.

Принимая во внимание рост нагрузки на ГЖИ РД вследствие востребованности жителями РД функции регионального государственного жилищного надзора, в связи с необходимостью эффективной реализации требований федерального законодательства, с этого месяца планируется увеличить численность сотрудников ГЖИ РД.

Отметим, что на территории РД на сегодняшний день создано 74 УО и 191 ТСЖ, оказывающих услуги по управлению МКД, обслуживающих 3 545 домов общей площадью 7 млн. 375 тыс. 591 кв.м.

ГЖИ РД в отношении УО выдано около 7-ми тысячи предписаний, из них исполнено около 3-х тысяч. Исходя из этого, можно сделать вывод, что УО уклоняются от исполнения предписаний ГЖИ РД.

Сумма наложенных штрафов за привлечение УО и руководителей УО составило[2]:

2010 год – 1 млн. 289 тыс. руб.;

2011 год – 1 млн. 347 тыс. руб.;

2012 год – 1 млн. 808 тыс. руб.;

Приводя итог сказанному, хотелось бы отметить, что работа предстоит большая. Одни проблемы можно решить посредством формирования внутренней сплоченности собственников, а решение большинство других проблем зависит от работы органов государственной власти субъектов уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора и органов местного самоуправления. При этом было бы желательно опираться уже на сложившийся опыт зарубежных стран в решении проблем управления МКД.

**Дайитмирзаев Шарип Абдурахманович**
*Преподаватель кафедры теории государства и права*
*Федерального государственного бюджетного образовательного*
*учреждения высшего профессионального образования*
*«Российская правовая академия*
*Министерства юстиции Российской Федерации»*
*Северо-Кавказский (г. Махачкала) филиал*

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Возникновение права собственности на земельные участки регламентировано Гражданским и Земельным кодексами РФ. Статья 25 ЗК РФ гласит, что права на земельные участки подлежат государственной регистрации в соответствии с ФЗ «О государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и сделок с ним».

[1] См.: Статистические данные Государственной жилищной инспекции РД.

[2] См.: Статистические данные Государственной жилищной инспекции РД.

В настоящее время оформление земельных участков производится двумя способами: обычным и упрощенным. Упрощенный порядок оформления права собственности предоставляется гражданам, которые в рамках правового поля начали использовать земельные участки до введения в действия ЗК РФ, т.е. до 29 октября 2001 г., в целях, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства. Порядок оформления прав, предусмотренный как упрощенный, получил в народе название «дачная амнистия. В юридической литературе много внимания уделено дачной амнистии, тем не менее, данная проблема до настоящего времени является актуальной и злободневной.[1]

Никто не отрицает, что дачная амнистия действительно направлена на упрощение процедуры регистрации прав, но на самом же деле бюрократизм местных властей не дает гражданам в полной мере реализовать свои права в этой области в субъектах РФ. Особенно актуальным данный вопрос стал, когда было принято решение продлить срок»дачной амнистии».

В частности в г. Махачкале РД, проблема в процедуре регистрации права на земельный участок состоит в следующем: гражданин обращается в регистрационную службу, где ему отказывают в принятии документов, т.к. отсутствуют правоустанавливающие документы; при этом правоустанавливающим может являться любой документ, при помощи которого можно сделать заключение, что данный земельный участок был выделен именно лицу, на имя которого он выписан. Таковым могут быть ь решение администрации, свидетельство о праве на пожизненное наследуемое владение, справка с администрации, архивная выписка, членская книжка садоводческого товарищества, выписка из похозяйственной книги, выписка из протокола принятия в члены садоводческого товарищества и т.д.

В самом же ФЗ « О государственной регистрации права собственности права собственности на недвижимое имущество и сделок с ним» отсутствует понятие правоустанавливающего документа. Его заменяет статья 17 этого же ФЗ[2].

Однако среди перечня указанного в данной сфере невозможно ввести уточнение, т.е. нет точного указания на то, какой документ должен являться правоустанавливающим.

Далее, после полученного отказа гражданину приходится собрать определенный перечень документов для получения Постановление главы города. Примерным перечнем этих документов является:

1) Справка об отсутствии налога за земельный участок и за имущество.
2) Нотариально заверенное согласие соседей.
3) межевое дело.
4) Исполнительная съемка ( топографический план).
5) Квитанции об оплате коммунальных платежей.
6) Фотографии земельного участка.

Проблемным также является то, что за самовольное строение требуется выплатить штраф в размере 20 тысяч рублей, хотя в Кодексе об административных нарушениях максимальный штраф за такое правонарушение составляет 5 тысяч рублей.[3] Но если, же строении нет, необходимо выкупать данный земельный участок по кадастровой стоимости., так как он не был освоен. Однако есть специальная процедура изъятия земельного участка и выставления его после на аукцион, установленные в Земельном

---

[1] Стародумова С.Ю. Проблемы регистрации права собственности в субъектах// http://lib.podelise.ru/docs/312/index-8128.html

[2] ФЗ от 21.07.1997 № 122-фз « О государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и сделок с ним»

[3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях . М.,2005.

Кодексе Российской Федерации.[1] Правила указанной процедуры не выполняются, потому что контроль местной власти в этой сфере очень слабый.

Для решения каких либо проблем, связанных с правоустанавливающими документами, и для четкой доказательственной базы при оформлении участка в судебном порядке, рациональным было бы ввести в ФЗ « О государственной регистрации права собственности и сделок с ним» четкое определение правоустанавливающего документа, то есть установления признаков, по которым этот документ можно выделить из ряда других документов, содержащих сведения о недвижимости и о ее владельцах.

Необходимость такого определения вызвана рядом объективных факторов:

1. Изменение порядка оформления и выдачи правоустанавливающих документов в разные периода истории государства.

2. Отсутствие единого порядка оформления и выдачи таких документов в различных регионах страны.

3. Многообразие оснований возникновения вещных прав и отсутствие единых требований к оформлению любого правоустанавливающего документа на земельный участок.[2]

С учетом этих обстоятельств, сформулированное в законе определение правоустанавливающего документа, с одной стороны, должно определить правовое значение любого документа о правах на недвижимость, составленного в любой период времени, а с другой стороны, позволит сформулировать четкие требования к любому документу, который будет составлен после издания закона.[3]

По нашему мнению, правоустанавливающим должен являться документ, который утверждает бесспорное право лица на земельный участок, а также на время своего издания он должен являться законным. Он должен определять вещные права гражданина на данный земельный участок, т.е. документ должен содержать в себе четкую информацию, в истолковании которой не приводит к различным проблемам.

Изложенные выше соображения приводят к трем основным выводам в плане формулирования норм закона о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним:

1) Определение правоустанавливающего документа должно быть включено в ФЗ о регистрации прав на недвижимость как одно из основных понятий.

2) Это определение должно быть сформулировано так, чтобы на его основании было бы возможным в любом случае выделить документ, являющийся правоустанавливающим.

3) Законом о регистрации должны быть определены случаи выдачи правоустанавливающих документов государственными органами. Эти случаи должны быть ограничены первичным возникновением права собственности на объекты недвижимости.

Требует анализа и такое нововведение, как предоставление нотариусу права обратиться с заявлением о государственной регистрации. Согласно новой редакции абз. 2 п. 1 ст. 16 ФЗ « О государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и сделок с ним», в случае, если права возникают на основании нотариально удостоверенной сделки или иного совершенного нотариусом нотариального действия, заявление о государственной регистрации права может подать нотариус, совершивший соответствующего нотариального действия. Очевидно, что нотариус составляет самостоятельную категорию заявителей, так как не является правообладателем или стороной сделки, а полномочия вытекают не из доверенности, а из закона и факта совершения соответствующего нотариального действия. В связи с этим возникают вопросы,

---

[1] Земельный Кодекс Российской Федерации М.,2007.

[2] Киндеева Е.А., Пискунова М.Г. Недвижимость: права и сделки. Кадастровый учет и государственная регистрация прав. - 4-е изд., перераб. и доп. - "Издательство Юрайт", 2011.

[3] Стародумова С.Ю. Проблемы регистрации права собственности в субъектах РФhttp://lib.podelise.ru/docs/312/index-8128.html

может ли нотариус подать заявление, не получив согласие на это правообладателя, и как должен поступать регистрирующий орган, если заявление нотариуса будет дезавуировано лицом, в чьих интересах оно подано. Конечно же, на первый вопрос ответ отрицательный, а во втором случае не должна проводиться, что, по нашему мнению, необходимо отразить в законе.[1]

Остро стоит также проблема оформления доверенности. Достаточно часто возникают ситуации, когда участок продают, не имея на это права, то есть при отсутствии свидетельства о государственной регистрации права собственности. Приходится оформлять земельный участок на продавца, о месте нахождения которого может быть ничего неизвестно. Обычно при такой форме покупки земельного участка у нотариуса оформляется доверенность, в которой указываются права продать и получить деньги. Но срок доверенности три года, и, многие не замечая этого положения, откладывают регистрацию. Впоследствии срок доверенности заканчивается, а установление местонахождения продавца становится проблематичным. Для решения этой проблемы целесообразно было бы ввести изменения в законодательство, смысл которых заключается в том, чтобы в доверенность возможно было бы вписать пункт: « продлить срок доверенности без моего согласия», т.е. дополнить статью 186 ГК РФ пунктом 3.

Что касается продажи земельного участка, когда право распоряжения отсутствует, то здесь, для упрощения процедуры переоформления от одного лица на другое, необходимо внести изменения в закон о «дачной амнистии», после которых будет возможно заключить договор купли – продажи земельного участка, права владения и пользования которых у продавца есть. То есть те земельные участки, которые подлежат переоформлению по ФЗ от 30.06.2006. №93-ФЗ « О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»[2]

Подводя итог всему вышеизложенному, видится необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в законодательную базу РФ, для решения тех проблем, которые были указаны в данной работе.

**Список, использованной литературы**


1) Гражданский кодекс РФ. М.,2008.
2) Земельный Кодекс Российской Федерации. М.,2007.
3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М.,2005.
4) Федеральный закон от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества».
5) Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21.07.1997 N 122-ФЗ.
6) Киндеева Е.А., Пискунова М.Г. Недвижимость: права и сделки. Кадастровый учет и государственная регистрация прав. - 4-е изд., перераб. и доп. - "Издательство Юрайт", 2011.
7) Стародумова С.Ю.Проблемы регистрации права собственности в субъектах РФ http://lib.podelise.ru/docs/312/index-8128.html.


[1] Киндеева Е.А., Пискунова М.Г. Недвижимость: права и сделки. Кадастровый учет и государственная регистрация прав. - 4-е изд., перераб. и доп. - "Издательство Юрайт", 2011.

[2] ФЗ от 30.06.2006. №93-ФЗ « О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»

**Голубева С.Н.**,
*ст. преподаватель кафедры ГПиЭБ*
*филиала СПбГЭУ*

**Элимханова К.А.,**
*студентка 1 курса*
*факультета информатики и финансов*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# ОБ ИПОТЕЧНОМ КРЕДИТОВАНИИ МОЛОДЫХ УЧИТЕЛЕЙ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛ

С середины XIX по начало XX в. в системе образования меняется взгляд на образовательную деятельность и непосредственно на сам статус педагогического работника. В отношении педагогических работников законодательством Российской Федерации предусматривались определенные гарантии в виде социальных льгот и преимуществ. Статус педагога с непосредственными образующими элементами прав и гарантий к середине XIX в. находится в слаборазвитом состоянии. Для развития системы образования в отдаленных местностях и на окраинах России, государство заинтересовывало педагогических работников путем предоставления льгот и гарантий, выгодно дававших преимущества по сравнению с обычным положением учителя. Таким педагогам устанавливались льготные, особые условия службы, а также особые сокращенные сроки по присвоению чинов, которые, в свою очередь, предоставляли право учителю на должность и устанавливали определенные выгодные права и привилегии. Таким образом, во второй половине XIX - начале XX в. в системе образования вырабатывается и закрепляется система гарантий в виде правительственных награждений и поощрений, присуждаемых поэтапно, во многом зависящих от выслуги определенного срока, которые позволяли награжденному педагогу улучшить свое общественное и материальное положение[2].

В 2012 году предусмотрен ряд мер по привлечению молодых специалистов в общеобразовательные учреждения.

Одна из них - стимулирование работников общеобразовательных учреждений, приступивших к работе после окончания педагогических вузов. Для этого в системе оплаты труда предусмотрен повышающий коэффициент к должностному окладу в течение первых трех лет работы в размере 25 процентов. С 1 сентября 2012 года запущен процесс увеличения указанного повышающего коэффициента до 30-35 процентов. Республиканской целевой программой "Развитие образования в Республике Дагестан на 2011-2015 годы" к 2015 году планируется довести долю молодых специалистов от общего количества педагогических работников до 10,5 процентов. В целях привлечения в сельские школы молодых специалистов республиканской целевой программой "Социальное развитие села", утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 19 апреля 2004 г. N 114, установлены порядок и условия предоставления и использования субсидий на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность.

В 2011 году проводилась работа по выдаче льготных ипотечных кредитов молодым учителям под 8,5 процента годовых с первоначальным взносом не более 10 процентов от стоимости жилья.

Кредитный договор является одной из разновидностей договорного займа. Общее правовое регулирование кредитного договора осуществляется пар. 2 гл.42 ГК РФ. Согласно 819 ст. ГК РФ только банк или иная кредитная организация могут быть

кредиторами по такому договору. Сама правовая конструкция кредитного договора весьма проста, напрямую вытекающая из пар.1 гл.42 ГК, о чем дополнительно оговаривается в п.2 ст. 819 ГК. Кредитный договор является сделкой, согласно которой кредитор принимает обязательства перед заемщикам по предоставлению денежных средств в объеме, предусмотренном заключенным договором, а заемщик, следовательно, такую сумму кредитору вернуть и уплатить предусмотренные соглашением проценты за пользование предоставленными денежными средствами[6].

В соответствии с параграфом 1 раздела II Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года "ипотечный жилищный кредит станет основным механизмом приобретения жилья в собственность, цены на жилье, условия ипотечного жилищного кредитования и доходы населения позволят приобретать жилье 60 процентам населения. Следует отметить, что некоторые ученые в области гражданского права разделяют позицию, согласно которой ипотекой может одновременно обозначаться и собственно залог недвижимости, и обеспеченные им кредитные обязательства[2]. Ипотека на современном этапе признана приоритетным инструментом реализации жилищной программы в России. Об ипотеке сегодня мечтают многие россияне, однако по данным Национального агентства финансовых исследований (НАФИ), около 81% граждан не имеют возможность взять ипотеку, даже если нуждаются в улучшении своих жилищных условий. Основная причина недоступности ипотеки в Российской Федерации - низкий уровень доходов населения, высокие процентные ставки, а также неуверенность в доходах [5].

Ориентируясь на указанные нужды населения и в целях повышения социального статуса учителей общеобразовательных школ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1177 "О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита", которым утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита. В соответствии с ним субсидии для возмещения затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита выделяются в бюджеты субъектов Российской Федерации на софинансирование первоначального взноса за ипотечный кредит исходя из того, что размер первоначального взноса составляет не более 20% от общей стоимости кредита [1].

Процентная ставка по ипотечному кредиту для молодых учителей одна из самых низких на ипотечном рынке, что дает возможность приобрести жилье в кредит на более низких процентах, что в свою очередь увеличивает число людей способных взять ипотечный кредит.

При отборе претендентов установлены конкретные требования, в том числе такие как: наличие не менее одного года стажа педагогической работы; постоянное место проживания на территории данного муниципалитета; отсутствие взысканий по выполнению профессиональных обязанностей; наличие рекомендации (ходатайства, положительной характеристики) с места основной работы.

Среди обязательных условий предоставления ипотечного кредита является продолжительность работы в системе общего образования данного региона не менее 5 лет.

Особенностью учительского кредита является то, что появилась возможность привлечения созаемщика (максимальное число заемщиков участвующих в сделке – не более 2), кредит (заем) предоставляется и погашается в рублях, срок предоставления кредита (займа) от 3 до 25 лет[6].

Анализ правовых актов, действующих на территории Республики Дагестан показывает следующие преимущества ипотечного кредита: сниженный первоначальный взнос – заемщик должен внести не менее 10% собственных средств на приобретение жилья; оплата части первоначального взноса за счет субсидии, предоставляемой в рамках программы; возможность покупки квартиры в любом городе Республики Дагестан; возможность учета иных социальных выплат на этапе получения кредита (средства ФЦП «Жилище», региональные субсидии, средства материнского (семейного) капитала); фиксированная процентная ставка на весь срок кредитования – 8,5%;возможность привлечения созаемщика.

Кроме того, Министерством образования и науки Республики Дагестан проводится разъяснительная работа со студентами старших курсов высших учебных заведений для привлечения их на работу в школы.

Студентам - выходцам из данных муниципальных образований предусмотрены социальные льготы при поступлении на работу учителем. Помимо стимулирующей части заработной платы это компенсация коммунальных услуг по оплате электроэнергии и отопления. Также в 2012 году главам муниципальных образований было рекомендовано проработать вопрос предоставления молодым учителям льготных кредитов на приобретение жилья.

Обязательным условием для каждого общеобразовательного учреждения будет являться повышение квалификации молодых учителей.

Республиканской целевой программой "Развитие образования в Республике Дагестан на 2011-2015 годы" предусматривается адресная поддержка молодых специалистов, поступивших на работу в образовательные учреждения, расположенные на территории сельских поселений Республики Дагестан. Несмотря на положительные стороны программы, учительский кредит требует доработки, поскольку выданный кредит на самую скромную однокомнатную квартиру педагогу придется порядка двадцати лет. Причем рассчитывать подобное жилье, возможно, приобрести в хрущевке и не в самом престижном районе. Есть еще один минус учительского кредита - даже если брать кредит на двадцатилетний срок, переплата будет весьма существенной. Влияние оказывает и тот факт, что учительский кредит предлагается специалистам, не достигшим 35-летнего возраста. За пределами регулирования данной программы остаются педагоги, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, но в силу возраста не могущих на него рассчитывать.

Тем не менее, многие эксперты считают, что новые учительские кредиты могут пользоваться спросом, поскольку население охотно обращается за предоставлением кредитов в банки, и кроме того львиную долю в кредитах составляют именно ипотечные [4].

**Литература**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1177 "О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита"
2. Письмо Роспотребнадзора от 01.04.2008 № 01/2973-8-32 «О дополнительных мерах по защите прав потребителей в сфере предоставления кредитов».
3. Постановление Правительства РД от 09.08.2011 № 270 (ред. от 18.02.2013) «О республиканской целевой программе "стимулирование развития жилищного строительства в Республике Дагестан на 2011-2015 годы».
4. Сборник узаконений и распоряжений правительства. 1909. N 98. Ст. 844.
5. Яковлева С. Принцип добросовестности в договорном праве: российское законодательство и судебная практика // Хозяйство и право. 2009. N 1. С. 121.
6. Гришаев С.П. Ипотека на современном этапе. Комментарий

законодательства 2010г.
7. Соломин С.К. Банковский кредит//проблемы теории и практики. М.: Юстицинформ 2011г.

**Сулейманов Б.Б.,** *к.и.н.,*
*доцент кафедры «ГПиЭБ», Заслуженный юрист РД.*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

**Полтавский И.А.**
*Студент 4 курса факультета «ПиЭБ»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ КАТЕГОРИИ УСЛУГА

Развитие рыночных отношений в России способствовали быстрому расширению финансово-хозяйственной деятельности общества, появлению новых как экономических, так и правовых элементов. Все это в сумме привело к развитию производства, обилию товаров и соответственно услуг.

Услуга - важнейшая многогранная категория, которую можно рассматривать как с экономической, так и с правовой даже философской точки зрения. Такую обширность услуга приобретает в связи с ее значимости и огромными объемами функционирования в сфере общественных отношений. Но, несмотря на большую значимость, сущность, понятие, сфера регулирования услуги является многоаспектными, что неизбежно приводит к дискуссионности в научных кругах.

Безусловно, прежде чем раскрывать сущность и основные элементы понятия услуги, необходимо определить понятие данного феномена. Так в словаре С.И. Ожегова под услугой понимается:

1. Действие приносящее пользу, помощь другому;
2. Бытовые удобства, предоставляемые кому-нибудь[1].

В большей степени понятие услуга находится на стыке экономической и правовой науки. Так, в экономической литературе сложился подход, согласно которому услуги - воплощенные в товары называются материальными, а услуги, которые не оставляют осязаемого результата, называют нематериальными, последние, как правило, направлены на удовлетворение личных потребностей граждан[2].

Пожалуй, большое значение имеет суждение К. Маркса, согласно которому « услуга - есть не что иное, как полезное действие той или иной потребительской стоимости- товара ли, труда ли[3].

В связи с этим позиция цивилиста Н.А. Баринова сводится к тому, что «... услуга- это экономическое отношение, возникающее по поводу результатов труда, создающего потребительские стоимости, проявляющееся в форме полезного действия товара( вещи) или самой деятельности для удовлетворения конкретных, разумных потребностей человека[4].

Довольно интересной позицией представляется суждение Е.П. Грушевой, которая приходит к выводу, что «… услуга – это экономическое отношение не по поводу результатов труда, а по поводу труда, как деятельности[5].

Следует заметить, несмотря на важность сферы услуг в экономике, концепция в России долгое время не получала должного развития. По мнению многих ученых подобная стагнация связана с идеологией марксисткой теории, а она в свою очередь отдавала предпочтение, прежде всего материальному производству, а услуги почти не рассматривались как самостоятельная сфера[6].

Следует заметить, что лишь в XX веке Э.М. Агабабьян при проведении анализа сферы услуг, приходит к выводу, что последняя, представляет собой комплекс экономических детородных отраслей и видов труда, где труд по своей экономической природе является производительным, а продуктом труда является услуга[7].

Таким образом, по мнению многих авторов, следует признать, что первые исследования сущности услуг приводятся в экономической литературе, но услуга должна рассматриваться и как правовая категория, так как данные категории (экономические и правовые) не являются взаимоисключающими, скорее речь идет о взаимном дополнении.

Безусловно, представленное суждение о взаимосвязи двух категорий оправданы. Подтверждением является даже такой простой пример, что в правовой сфере понятие «услуга» является одним из объектов гражданского права, предметом которого в большей степени выступают имущественные отношения.

В правовой сфере «услуга», форма ее реализации представляют собой большую сложность, нежели в экономической среде.

В юридической среде категория услуга была известна как договор найма. Это был особый договорной топ, включающий в себя три разновидности договоров, в котором основным критерием выступало наличие или отсутствие овеществленного результата[8].

Следует заметить, что точного определения услуги в Российском законодательстве нет. Так Д.И. Степанов понимает под услугой разновидность объектов гражданских правоотношений, выраженную в виде определенной правомерной операций, т.е. в виде ряда целесообразных действий исполнителем, либо в деятельности, являющейся объектом обязательства, имеющей нематериальный эффект, неустойчивый вещественный результат, связанный с другими договорными отношениями[9].

По нашему мнению представленное определение имеет ряд достоинств, так и недостатков. Положительные черты проявляются в том, что действительно «услуга» является важнейшим объектом гражданско-правовых отношений, но самое главное – это более чем точное замечание в отношении «неустойчивой вещественности» и «нематериального эффекта».

Безусловно, доктрина выделяет два основных критерия разграничения услуги от работ и как принято считать именно отсутствие вещественности и не материальный характер служит той конструкцией, которая позволяет разделить работы от услуг. Но представленные критерия разграничения весьма условны и приемлемы ни ко всем видам услуг. Примером тому служит осуществление юридических услуг, которые, несмотря на закрепление в статье 779 ГК (договор возмездного оказания услуг) могут выражаться в вещественной форме.

Проблема разграничения услуг и работ существовала в дореволюционной цивилистике. Сторонник разграничения работ и услуг выступает Г.Ф. Шершеневич, который понимал под подрядом «…исполнение работ как продукта приложения рабочей силы». При этом отмечая, что «… в подряде мы имеем дело с «исполнением» работы»[10].

По замечанию многих ученых отличие подряда от личного найма Г.Ф. Шершеневич усматривал в «результате труда».

Помимо гражданско-правовой сферы понятия «услуга» дана в налоговом законодательстве. Так в налоговом кодексе под услугой для целей налогообложения признается «деятельности, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Исходя из определения, представленного в налоговом праве, по мнению некоторых специалистов можно отметить четыре основных признака услуги:

1. Услуга является деятельностью, т.е. совокупностью целенаправленных действий, направленных на достижение определенной цели;

2. Услуга всегда имеет определенный результат (полезный эффект), составляющий основную имущественную (потребительскую) ценность в услуге;

3. Результат (полезный эффект) услуги имеет материального выражения;

4. Результат услуги потребляются в процессе оказания услуги, и тем самым сразу же теряет свою ценность, именно поэтому он не может обращаться на рынке и выступать самостоятельным объектом гражданско-правовых сделок, а реализуется в процессе оказания услуг[11. С.39].

По общему правилу вышеперечисленные признаки верны, за исключением второго. Ибо, как уже было сказано выше, услуга в определенных случаях имеет вещественный результат.

Важным вопросом, является соотношение между сферой услуг и сферой обслуживания. По мнению Е.Д. Шешенина оказание услуг как общественное отношение складывается в сферах обслуживания населения. Однако, не всякое обслуживание представляет собой оказание услуг. К сфере услуг относятся только те отношения, в результате которых гражданину оказывается услуга, ссылаясь на суждение К. Маркса, который в свою очередь определил услуги как « особую потребительскую стоимость», ибо «труд оказывает услуги не в качестве вещи, а в качестве деятельности. Также Е.Д. Шешенин отмечает, что нельзя отождествлять сферу обслуживания со сферой услуг, так как нельзя считать, что все услуги однородны по своей экономической сущности[12].

Таким образом, вопрос отождествления сферы услуг и обслуживания заключается опять-таки в проблеме разграничения услуг от работ.

Несмотря на то, что согласно гражданскому кодексу РФ услуга является объектом гражданско-правовых отношений, в большей степени свое применение услуга находит в главе 39 ГК РФ – возмездное оказание услуг. Исходя из самого названия главы и выше представленных определений услуги, мы видим, что законодатель закрепил лишь основу для услуг материального характера. По более чем правильному замечанию В.А. Белова « это не мешает ГК урегулировать отдельные случаи по оказанию услуг безвозмездного характера наиболее известных из которых являются безвозмездное хранение, оказание бесплатной юридической помощи для отдельных категорий граждан[13. С.62].

Несмотря на это, по не объяснимой причине, законодатель нормативно закрепил лишь, как указывалось выше именно возмездную категорию оказания услуг. В данном случаи будет актуален вопрос, поставленный В.А Беловым в труде «Занимательная цивилистика» о возможности сконструирования родового понятия обязательства по безвозмездному оказанию услуг на основе безвозмездных случаев услуг?

По мнению автора, большинство ученых относится к такому понятию резко отрицательно. Одно дело - требование и обязанность по безвозмездной передачи имущества - субстанции, пространственно определённой и существующей независимо от лица - своего собственника. И совсем иное – требовать безвозмездного оказания личных услуг – действий, которые неотделимы от исполнителя и ценны самим процессом своего совершения.

Тем не мене законодательное признание отдельных случаев существования обязательств такого вида наводит на мысль: в этих случаях основания, достаточные для ограничения свободы должника, все-таки существуют, несмотря на безвозмездный характер обязательств. Примером, которого, по мнению Белова, является служебный гардероб учреждения, которое принимает на хранение вещи, являющихся в организацию по службе и т.д. достаточным основанием к возложению на лицо обязанностей по хранению является его интерес в том, что бы возможно более широкий круг лиц пользовался результатами его основной деятельностью.

Таким образом, по мнению автора, можно выделить следующие основания:

1. Публичный интерес;

2. Личные имущественные соображения;
3. Стремление привлечь внимание клиентов к основной деятельности.

Вот три мотива, которые законодатель видит достаточным основанием для возложения на лицо обязательств по безвозмездному оказанию услуг[13.С.62-64].

С представленными суждениями трудно не согласиться. Следует обратить внимание, что подобная конструкция, несмотря на отсутствие законодательного закрепления в главе 39 ГК действует давно. Примером тому является комнаты отдыха в аэропортах, вокзалах, детские площадки в супермаркетах и т.д. Было бы целесообразным наравне с возмездными услугами, в указанной, главе закрепить категорию безвозмездного оказания услуг, что послужило бы устранению некоторых разночтений в правовом регулировании данной сферы.

Исходя из выше изложенного, можно с уверенностью сказать, что услуга – это комплексное и разнородное понятие, играющее весомое значение в сфере жизнедеятельности общества.

Подведя итог, проанализировав указанные выше суждения о сущности услуги, можно выделить основополагающие, полные признаки, раскрывающие содержание и определение услуги. По мнению Халудоровой С.В. такими выступают:

1. Услуга - это специфическая форма экономических отношений;
2. Услуга является деятельностью, т.е. совокупностью целенаправленных действий, направленных на достижение определенной цели;
3. Услуга представляет потребности человека;
4. Является полезным действием;
5. Может иметь творческую, эксклюзивную направленность;
6. Имеет материальную потребляемость, нефармализованность качества и многое другое[11.С.39-40].

**Литература**


1. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.,1986.С.729
2. Солодин М.В., Полякова Т.Д., Овсянников Л.Н. Теоретические проблемы услуг в непроизводственной сфере при социализме. М.,1972. С.107-108
3. Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений. Т.23. М.,1962. С.203-204
4. Баринов Н.А. Услуги (социально-правовой аспект). Сар.,2001. С.17
5. Грушевая Е.П. Обязательство по предоставлению услуг в хозяйственных отношениях// Правоведение №1,1982. С.82
6. Буганов В.Н. Услуга как объект маркетинга// Маркетинг в России и за рубежом №2, 1998. С.106-111
7. Агабабьян Э.М. Экономический анализ сферы услуг. М.,1968. С.24-25
8. Новицкий И.Б. Римское право. М.,1997. С.189
9. Степанов Д.И. Услуга как объект гражданского права. М.,2005. С.217
10. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права ( по изданию 1907 г.). М.,1995. С.190
11. Халудорова С.В. Понятие услуга в Российском законодательстве// Гражданское право №4, 2012
12. Шешенин Е.Д. Классификация гражданско-правовых обязательств по оказанию услуг// Антология уральской цивилистики. Сборник статей. М.,2001. С.353-356
13. Белов В.А. Занимательная цивилистика. Выпуск 1. М., 2006

**Махтаев Ш.И.**
*ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Аливердиева О. Р.**
*3 курс факультета ПиЭБ*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# ИЗЪЯТИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ЗА СОВЕРШЕННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Одним из существенных элементов устойчивого развития земельного оборота является законодательное закрепление исчерпывающего перечня оснований и процедуры прекращения прав на землю. Так ЗК РФ[1] и ГК РФ[2] предусматривают следующие виды принудительного прекращения права собственности на землю: конфискация, реквизиция, изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд, изъятие земельного участка, который не используется в соответствии с его назначением, изъятие земельного участка используемого с нарушением законодательства. Остановимся подробнее на двух последних основаниях, так как именно с прекращением прав на землю по этим основаниям на практике могут возникнуть существенные проблемы. Это связано прежде всего с тем, что вопросы принудительного прекращения прав на землю требуют особой регламентации и от того насколько четко отлажен механизм принудительного прекращения прав на землю зависят гарантии имущественно – правового статуса собственников, землевладельцев и землепользователей земельных участков. Однако анализ действующего законодательства, показывает, что оно содержит множество пробелов и противоречий, которые вызывают существенные проблемы на практике. Так ст.ст.284 и 285 ГК РФ предусматривают возможность принудительного прекращения права собственности на землю, если собственник земельного участка не использует его по целевому назначению или осуществляет использование земельного участка с грубым нарушением земельного законодательства. При этом ст.286 ГК РФ указывает на то, что прекращение права собственности на землю по основаниям предусмотренным ст.ст.284 и 285 ГК РФ осуществляется в форме публичных торгов в добровольном или судебном порядке.

Недостатком действующего законодательства, является также то, что статья 286 ГК РФ при регулировании порядка изъятия земельного участка по основаниям предусмотренным ст.ст.284 и 285 отсылает к земельному законодательству, а Земельный кодекс РФ в статье 44 говорит, что принудительное прекращение права собственности на земельный участок осуществляется в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Таким образом наблюдается ситуация когда два нормативно-правовых акта отсылая друг к другу, образуют тем самым правовой вакуум.

Более того, несмотря на то, что глава 17 Гражданского кодекса РФ действует с 23 апреля 2001года[3], а Земельный кодекс РФ с 30 октября 2001[4] до сих пор (по состоянию на 1 июня 2002г.) не определено какие органы имеют право инициировать процедуру прекращения прав на землю (как права собственности так и иных прав). Действующее Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства РФ от 23.12.1993г. № 1362 (в ред. Постановления Правительства РФ от 12.03.96 N 271)[5] не предусматривает за органами осуществляющими государственный земельный контроль полномочия по возбуждению процедуры принудительного прекращения прав на земельный участок. В пп. г п.10 указанного Положения говориться только о том, что органы, осуществляющие государственный земельный контроль имеют право вносить в местную администрацию предложения о полном или частичном

изъятии (выкупе) земельных участков в случаях, предусмотренных земельным законодательством, думается, что эта норма не может относиться к отношениям, регулируемым ст.ст.284-286 ГК РФ и ст.54 ЗК РФ, так как здесь речь, скорее всего, идёт об изъятии земельного участка для государственных (муниципальных) нужд или о реквизиции.

На наш взгляд, все эти вопросы следовало решить следующим образом.

Орган государственного земельного контроля при выявлении факта использования земельного участка с нарушением земельного законодательства, выносит предупреждение о допущенных нарушениях, данное предупреждение будет носить превентивный характер и иметь форму обязательного для исполнения предписания. Целью предупреждения должно являться информирование собственника земельного участка о допущенных нарушениях земельного законодательства, а также устранение этих нарушений. Поэтому в предупреждении должен быть указан срок, в течение которого собственник должен устранить допущенные нарушения, этот срок может зависеть как от свойств земельного участка, так и от характера допущенного нарушения. Так, если нарушение проявляется в неиспользовании земельного участка предназначенного для сельскохозяйственного производства, либо жилищного или иного строительства, срок должен определяться с учетом сезонного характера тех или иных работ. Если же нарушение проявляется в грубом нарушении правил рационального использования земли, то срок должен определяться с учетом времени необходимого для прекращения определённого вида хозяйственной деятельности, но не может превышать одного месяца с момента уведомления собственника земельного участка о допущенных нарушениях. При этом исполнением предписания органа государственного земельного контроля будет являться прекращение или начало соответствующей хозяйственной деятельности по использованию земельного участка. Исполнение предписания органа государственного (муниципального) земельного контроля будет являться гарантией того, что против собственника земельного участка не будет возбуждена процедура принудительного прекращения прав на земельный участок, однако это не будет служить основанием для освобождения собственника земельного участка от обязанности возместить в полном объеме вред, причинённый земельному участку в результате совершения земельного правонарушения (п.1 ст.76 ЗК РФ).

Вместе с предупреждением о необходимости устранения допущенных нарушений, орган государственного земельного контроля может вынести решение о наложении на собственника земельного участка административного взыскания, если в его действиях (бездействиях) имеется состав административного правонарушения.

Если собственник земельного участка в срок указанный органом государственного земельного контроля не устранит допущенных нарушений, в отношении него возбуждается процедура принудительного прекращения прав на земельный участок.

Принудительное изъятие у правонарушителя земельного участка, вовсе не означает, что этим его ответственность перед обществом является исчерпанной. Очевидно, что принудительное изъятие земельного участка направлено, прежде всего, на прекращение противоправного воздействия субъекта на земельный участок, при этом основной целью является сохранение полезных свойств земли. Однако если имело место ухудшение свойств земельного участка, то логичным является необходимость в приведении земельного участка в пригодное для использования состояние при его захламлении, других видах порчи, снос зданий, строений, сооружений при самовольном строительстве. С одной стороны бывший собственник земельного участка несет неблагоприятные последствия в момент продажи земельного участка, так как чем хуже земельный участок, тем за меньшую цену его можно продать. Таким образом, ответственность собственника земельного участка проявляется в виде убытков (в форме упущенной выгоды). Однако могут возникнуть ситуации, когда участок будет продан по цене значительно превышающей рыночную, например, когда новый собственник собирается реализовать на земельном участке крупный инвестиционный проект. В таком случае пра-

вонарушитель не только не потерпит неблагоприятных последствий за совершенное правонарушение, но еще и останется в выгоде. Поэтому на наш взгляд следует предусмотреть норму, согласно которой после продажи земельного участка с торгов на бывшего собственника земельного участка будет возлагаться обязанность восстановить первоначальное состояние земельного участка, либо возместить расходы на такое восстановление

Следует заметить, что ни Гражданский, ни Земельный кодексы не указывают на то в порядке какого производства и какой суд должен рассматривать дела о прекращении права собственности на землю по основаниям, предусмотренным статьями 284 и 285 ГК РФ.

Что же касается подведомственности дел об изъятии земельных участков в порядке ст. ст. 284, 285 ГК РФ, то в соответствии со ст. 27 АПК РФ, и в соответствии со ст.22 ГПК РФ, если собственником земельного участка является юридическое лицо, то дело об изъятии земельного участка должно рассматриваться в арбитражном суде если же собственником является гражданин или группа граждан, то дело должно рассматриваться в судах общей юрисдикции. В случае если земельный участок принадлежит на праве долевой собственности нескольким лицам, как физическим, так и юридическим, и одним из сособственников является гражданин, то дело подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции. Ситуация усложняется если собственником земельного участка является гражданин имеющий статус предпринимателя. В таком случае, согласно совместному постановлению пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ от 18 августа 1992 года № 12/12[6], необходимо выяснить связано ли противоправное использование земельное участка с осуществлением данным гражданином предпринимательской деятельности. Если это так, то дело подлежит рассмотрению в арбитражных судах, если использование земельного участка не связано с осуществлением предпринимательской деятельности, то дело будет рассматриваться в судах общей юрисдикции.

Итак, изъятие земельного участка по ст. 284 и ст. 285 ГК РФ представляет собой вид юридической ответственности за нарушение земельного законодательства, которое проявляется в виде противоправного использования земельного участка в форме действия или бездействия. Дела об изъятии земельных участков по статьям 284 и 285 ГК РФ рассматриваются в порядке искового производства, в судах общей юрисдикции или в арбитражных судах в зависимости от субъекта правонарушения. Целью изъятия земельного участка является обеспечение рационального и бережного использования земли.

**Литература**


1. Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 4147,
2. Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, №32, ст. 3301
3. Вестник ВАС РФ, №1, 1992г.
4. Собрание законодательства Российской Федерации, 23.04.2001, №17, ст. 1644
5. Собрание законодательства Российской Федерации, 29.10.2001, №44, ст.4147.
6. Российская газета, №58, 27.03.1996.
7. Гражданское право // Учебник для Вузов под ред. А.П. Сергеева и Ю.К. Толстого М.: Теис 1996 ст.327

**Махтаев Ш.И.**
*ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Попова Я.**
*3 курс факультета ПиЭБ*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Правовая охрана земель не является самоцелью, а служит важнейшим средством обеспечения продовольственной безопасности и занятости населения и в целом социальной стабильности в российском обществе. Вот почему институт правовой охраны земель занимает центральное место среди других институтов земельного права, регулирующих земельные отношения, что подтверждается также и тем, что в Земельном кодексе Российской Федерации (далее - ЗК РФ) глава "Охрана земель", закрепляющая фундаментальные обязанности всех субъектов земельных отношений по сбережению земель, следует сразу же после гл. I "Общие положения".[1]

Однако этим признанием значимости охраны земель, пожалуй, и ограничивается рассматриваемый предмет правового регулирования. Основные положения главы "Охрана земель" ЗК РФ имеют преимущественно рекомендательную научно-методическую направленность и в основном не наполнены необходимым императивным нормативно-правовым, т.е. обязательственным, содержанием. Свидетельством тому, например, являются следующие положения ст. 12 - 13 ЗК РФ: "Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы..."; "В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель"; "В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах" и т.д.

Как видно из содержания последней нормы, экономическое стимулирование по охране и рациональному использованию земель не предусматривает иные методы, кроме возможного использования налоговых льгот, хотя в ст. 14 Федерального закона "Об охране окружающей среды" приводится достаточно широкий перечень разнообразных методов экономического стимулирования лиц, добровольно осуществляющих мероприятия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе и такие, как установление платы за негативное воздействие на окружающую среду и возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде (в том числе почвам). В рассматриваемой гл. II "Охрана земель" ЗК РФ такие методы экономического регулирования не предусматриваются, что позволяет собственникам земель, землепользователям, землевладельцам и арендаторам вести истощительное землепользование, игнорировать севообороты, не вносить удобрения и т.д.[2]

Кроме того, общим недостатком рассматриваемой гл. II ЗК РФ является ее преимущественная ориентированность на предотвращение деградации и иных повреждений земель либо на восстановление земель, уже подвергшихся негативному воздействию хозяйственной деятельности. Практически не предусматривается регулирование отношений, направленных на обеспечение повышения плодородия земель, не подвергшихся негативным воздействиям человека, и тем более земель, находящихся под отри-

цательным влиянием природных сил (наводнение, опустынивание и др.). Изначальная предзаданность такой позиции четко просматривается в ст. 13 ЗК, предусматривающей "сохранение почв и их плодородия" или "сохранение достигнутого уровня мелиорации", которые в основном находятся на низком уровне. Очевидным недостатком в этих нормах является отсутствие слова "повышение". Его введение в рассматриваемые нормы следующим образом изменило бы их содержание: "Сохранение почв и повышение их плодородия", "Сохранение и повышение достигнутого уровня мелиорации", т.е. качественно усилило бы их экологическую значимость.

В ст. 13 ЗК РФ не предусмотрены нормы, обязывающие собственников земель и лиц, не являющихся собственниками земель, к соблюдению чередования культур в севооборотах, и вообще отсутствует комплексный подход к охране земель как к сложным и в то же время хрупким природным образованиям, свидетельством чего является, например, игнорирование проблемы охраны биоразнообразия сельскохозяйственных угодий. Такие недостатки, приводимые не в качестве укора авторам Кодекса, не способствуют всестороннему регулированию многообразных отношений, возникающих в сфере охраны земель.

Таким образом, как видно из вышеизложенного материала, охрана земель в современной России направлена исключительно на воспроизводство почвенного плодородия. Воспроизводство - воссоздание чего-либо израсходованного в процессе производства посредством их последующего производства. Относительно земель это означает восстановление израсходованного на формирование урожаев плодородия почв до исходного уровня путем внесения удобрений, использования севооборотов, обработки почвы и т.д. Никаких сомнений о приоритете воспроизводственного вектора в земельно-правовой политике России не оставляет Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" , в котором предусматривается установление правовых основ государственного регулирования обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности. [3]

Однако воспроизводственная парадигма в охране земель не может удовлетворять интересам нынешнего поколения россиян, поскольку такой подход нацелен лишь на обеспечение его ограниченных потребностей в продовольствии, как по количеству, так и по качеству продуктов питания. Вместе с тем ожидаемый рост народонаселения России и изменение его продовольственных приоритетов в сторону экологичности питания предполагают повышенный спрос, как на количество, так и на качество продуктов питания. С другой стороны, занимая 10% площади пашни мира, Россия должна поставлять продовольствие и в голодающие регионы. Этим внутренним и глобальным внешним требованиям должно удовлетворять и плодородие почв России. Нынешнее же земельное законодательство России, как видно, не соответствует этим современным вызовам человечества.

Но даже и те скромные задачи, на решение которых ориентирует участников земельных отношений ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", обречены на неудачу, поскольку ст. 22 - 24 данного Закона, предусматривающие осуществление государственного контроля за воспроизводством плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рациональным использованием, а также государственную поддержку деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ утратили силу.

Следовательно, нормы земельного законодательства России, регулирующие отношения в сфере охраны земель сельскохозяйственного назначения, нуждаются в существенном обновлении и приведении их в соответствие с многообразием современ-

ных вызовов, инициированных глобальными процессами всемирного финансового, продовольственного и экологического кризисов. [4]

**Литература**

1. См.: Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ, с изм. и доп., внесенными Федеральными законами от 30 июня 2003

2. См.: Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", с изм. и доп., внесенными Федеральными законами от 22 августа 2004 г.

3. См.: Федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения"

4. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (с изменениями и дополнениями)

**Махтаев Ш.И.**
*ст. преподаватель кафедры ОПД*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

## ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Мы живем в сложном и постоянно меняющемся мире, в котором проблема национального, этнического, социального и политического экстремизма стоит особенно остро. Мы каждый день слышим обо все новых и новых случаях ксенофобии и национализма, главным участником которых является молодежь, как слой наиболее остро и чутко реагирующий на все изменения общества.

В составе современной Российской Федерации более ста этносов, в том числе около тридцати наций. Взаимоотношения между различными нациями этническими и религиозными группами всегда отличались своим противоречивым характером – тяготением к сотрудничеству и периодическими взрывами конфликтности. В настоящее время одной из актуальных проблем в России является экстремизм среди подростков и молодежи.

Данное явление является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженных деструктивному влиянию, легче формируются радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах[1].

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

По данным МВД России на учете органов внутренних дел состоит 302 неформальных молодежных объединения, 50 из которых представляют наибольшую общественную опасность.

В последние годы отмечается активизация ряда экстремистских движений, которые вовлекают в свою деятельность молодых людей. По экспертным оценкам, в среднем 80 процентов участников организаций экстремистского характера составляют лица, возраст которых не превышает 30 лет [2].

Причиной возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде можно выделить следующие особо значимые факторы:

1. Обострение социальной напряженности в молодежной среде (характеризуется комплексом социальных проблем, включающим в себя проблемы уровня и качества образования, «выживания» на рынке труда, социального неравенства, снижения авторитета правоохранительных органов и т.д.).

2. Криминализация ряда сфер общественной жизни (в молодежной среде это выражается в широком вовлечении молодых людей в криминальные сферы бизнеса и т.п.).

3. Изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации и секты, насаждающие религиозный фанатизм

и экстремизм, отрицание норм и конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности).

4. Проявление так называемого «исламского фактора» (пропаганда среди молодых мусульман России идей религиозного экстремизма, организация выезда молодых мусульман на обучение в страны исламского мира, где осуществляется вербовочная работа со стороны представителей международных экстремистских и террористических организаций).

5. Рост национализма и сепаратизма (активная деятельность молодежных националистических группировок и движений, которые используются отдельными общественно-политическими силами для реализации своих целей).

6. Наличие незаконного оборота средств совершения экстремистских акций (некоторые молодежные экстремистские организации в противоправных целях занимаются изготовлением и хранением взрывных устройств, обучают обращению с огнестрельным и холодным оружием и т.п.).

7. Использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности).

8. Использование сети Интернет в противоправных целях (обеспечивает радикальным общественным организациям доступ к широкой аудитории и пропаганде своей деятельности, возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях) [3].

При организации работы по профилактике молодежного экстремизма необходимо учитывать, что она представляет собой систему, включающую несколько уровней:

1. Вся молодежь, проживающая на территории России.

На этом уровне необходимо осуществление общих профилактических мероприятий, ориентированных на повышение жизненных возможностей молодых людей, снижение чувства незащищенности, невостребованности, создание условий для их полноценной самореализации и жизнедеятельности.

2. Молодежь, находящаяся в ситуации возможного «попадания» в поле экстремистской активности (молодежь в «зоне риска»).

В данном контексте деятельность по профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде должна быть направлена на молодых людей, чья жизненная ситуация позволяет предположить возможность их включения в поле экстремистской активности.

К таким категориям могут быть отнесены:

1. Выходцы из неблагополучных, социально-дезориентированных семей, с низким социально-экономическим статусом, недостаточным интеллектуальным уровнем, имеющим склонность к трансляции девиаций (алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие);

2. «Золотая молодежь», склонная к безнаказанности и вседозволенности, экстремальному досугу и рассматривающая участие в экстремистской субкультуре как естественную форму времяпрепровождения;

3. Дети, подростки, молодежь, имеющие склонность к агрессии, силовому методу решения проблем и споров, с неразвитыми навыками рефлексии и саморегуляции;

4. Носители молодежных субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний;

5. Члены экстремистских политических, религиозных организаций, движений, сект

При организации профилактической работы важно учитывать социально-экономические и возрастные особенности разных периодов, в которых оказываются подростки и молодежь.

Наиболее опасным, с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности, является возраст от 14 до 22 лет. На это время приходится наложение двух важнейших психологических и социальных факторов.

В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы» – «они»[4].

Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию.

В социальном плане большинство молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет оказываются в позиции маргиналов, когда их поведение не определено практически никакими социально-экономическими факторами (семья, собственность, перспективная постоянная работа и др.).

Молодые люди, продолжая образование, покидают школу, семью, уезжают в другой город или регион, оказываясь в ситуации и свободы, и социальной незащищенности. В итоге молодой человек мобилен, готов к экспериментам, участию в акциях, митингах, погромах.

При этом готовность к подобным действиям усиливается из-за его низкой материальной обеспеченности, в связи, с чем участие в проплаченных кем-либо акциях протеста может рассматриваться как допустимая возможность дополнительного заработка.

Поиск идентичности, попытки закрепиться в жизни ведут к неуверенности, желанию сформировать круг близких по духу людей, найти ответственного за все беды и неудачи. Таким кругом вполне может стать экстремистская субкультура, неформальное объединение [5].

В России необходимо для начала развить институт социальной работы до должного уровня, чтобы проводить профилактику в таком новом ключе как экстремизм. Необходимо создавать условия для социальной востребованности молодых людей, уделять особое внимание проблемным группам, разработать эффективный комплекс мер по предотвращению распространения экстремистских и радикалистских настроений в молодежной среде.

**Литература**

1. Абдулатипов Р.Г. Проблемы профилактики экстремизма // Этнопанорама, 2002, №2 с.74.

2. Антонян Ю.М. Экстремизм и его причины / Ю.М. Антонян.- М: Логос , 2010. – 288с.- ISBN: 978-5-98704-502-2.

3. Власов, В.И. Экстремизм: сущность, виды, профилактика / В.И. Власов. - М.: Изд-во РАГС, 2003. - 175с.

4. Кромин, А. Российская молодежь: проблемы и решения / А. Кромин // ОБНС. -2007. - №6. - С. 25-31

5. Сазанова Е. Молодежный экстремизм как социальный феномен // Экстремизм и другие криминальные явления. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2008. - С. 43-46

**Бутенко А.С.**
*ст. преподаватель кафедры ОПД*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# МИГРАЦИОННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

21 век отмечен активизацией социальных, экономических и политических процессов, определяющих сложную и противоречивую картину развития современной цивилизации. Мировое сообщество осознало, что самой большой опасностью для человечества является интенсивно растущая национальная и транснациональная преступность, включающая в себя и традиционно уголовные, и военные, и экономические, и вновь возникшие террористические угрозы, в том числе глобального характера.

Вхождение Российской Федерации в европейский рынок товаров, финансов, услуг влечет за собой значительный обмен трудящимися-мигрантами, который сопровождается ростом преступлений, совершаемых приезжими различных категорий, в том числе жителями других регионов России, стран СНГ, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Наиболее интенсивно эти процессы протекают в сверхкрупных городах, в первую очередь в г. Москве.

Россия - место, где для некоторых иностранных граждан имеются наилучшие возможности (правда, сопряженные с большими рисками) для доступа к ценной информации и вознаграждающей занятости, для приобщения к престижному потреблению, получения качественного образования, место, дающее передышку в ходе протяженных миграционных перемещений, и т.д. [1]

Миграция в Москву представляет собой весьма специфический случай - по принимающей среде, структуре притягивающих факторов, социальному и психологическому срезу мигрантских потоков, правовым условиям пребывания. Но эта специфичность как раз и может оказаться одной из главных причин формирования в столице и трансляции на всю страну представления о повышенной криминогенности «человека перемещающегося». Вряд ли можно оспорить утверждение, что преступность среди мигрантов в Москву есть и что она влияет на безопасность жизни в столице.

Обращение к проблеме преступности мигрантов и других категорий приезжих в Российскую Федерацию объясняется тем, что она во многом определяет региональную специфику преступности крупных городов и приграничных территорий в целом (ее основные параметры, характеризующие интенсивность, качественное своеобразие), а также в разрезе территориально-административных образований.

Преступность приезжих как криминологическая проблема в первую очередь связана с процессами урбанизации и миграции населения

Население России постепенно пополняется различными категориями мигрантов и других приезжих, которые вследствие нестабильности политической и экономической ситуации у себя на родине, низкого уровня жизни и безработицы вынуждены искать более благоприятные для проживания места.

В силу определенных обстоятельств некоторые из них под воздействием ряда негативных факторов совершают преступления.

Представители Генпрокуратуры и Федеральной миграционной службы России считают, что «на фоне более миллиона совершаемых в России преступлений 50 с лишним тысяч совершаемых иностранными гражданами выглядят несерьезно, даже говорить не о чем».

Показатели преступности мигрантов тесно связаны с социальным благополучием в стране и регионе: резкий их рост наблюдается в периоды социальных кризисов, так что миграционная преступность начинает оказывать существенное влияние на криминальную ситуацию в целом.

Преступность мигрантов высоколатентна: в соответствующую статистическую графу преступление попадает лишь если преступление раскрыто, установлено совершившее его лицо.

Преступления, совершенные как иностранными гражданами, так и в отношении этих граждан могут быть самыми. Единственным основанием отнесения преступления к данной категории является гражданство преступника или жертвы преступления.

Иностранными гражданами в Российской Федерации считаются лица, не являющиеся гражданами России и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству других государств. [2]

К особенностям личности преступника следует отнести правовое положение иностранных граждан на территории России, социально-психологические факторы, профессиональные особенности, а так же языковой барьер.

Учитывая особенности правового статуса иностранных граждан, их необходимо классифицировать по следующим критериям:

1. Длительность пребывания иностранных граждан в России, в

том числе:

а) постоянно проживающие в России и имеющие вид на жительство;

б) длительно находящиеся, в стране (студенты, аспиранты, представители различных фирм, журналисты, лица дипломатического корпуса);

в) кратковременно пребывающие в России (туристы, члены экипажей судов, спортсмены, артисты, лица, следующие транзитом, и др.).

Цель пребывания в России:

а) прибывшие по служебным делам или межправительственным соглашениям;

б) прибывшие для решения общественных, политических, экономических, торговых, научно-технических и иных подобных задач;

в) прибывшие по личным (частным) делам (по приглашениям родственников, знакомых, студенты и т.д.);

г) следующие транзитом. Принадлежность к одному или нескольким государствам, региону, континенту (азиаты, американцы, африканцы, европейцы и т.

д.) Степень подчиненности юрисдикции России:

- иностранные граждане, подчиненные юрисдикции России в полном объеме наравне с гражданами России (студенты, специалисты, туристы, рабочие, журналисты и др.);

- иностранные граждане, обладающие полным дипломатическим иммунитетом и привилегиями; в) иностранные граждане, обладающие частичным иммунитетом от уголовной юрисдикции.

Для преступников-иностранцев характерно совершение преступлений, требующих наличия криминальных профессиональных навыков, участие в организованных преступных группах. Отмечается, что преступники-мигранты, являющиеся российскими гражданами, совершают более тяжкие преступления, чем иностранцы.

Обстоятельствами, обусловливающими причины и условия совершения преступлений с участием иностранных граждан, являются;

1) интенсивный приток населения;

2) отсутствие или недостаточное количество специализированных подразделений по раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с участием иностранных граждан;

3) плотность населения;

4) миграция;

5) виктимность;

6) латентность. [3]

В последние годы большую тревогу вызывает миграция лиц, которая имеет ярко выраженный криминальный характер. Эти лица либо в нарушение действующего зако-

нодательства пересекают границу страны, либо, используя легальные способы и документы, прибывают на территорию с целью занятия преступной деятельностью. В Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации подобные опасения высказываются при характеристике современной миграционной ситуации. Массовая миграция иностранных граждан и лиц без гражданства из государств Закавказья, Центральной и Восточной Азии и их незаконное пребывание в ряде районов Российской Федерации зачастую ухудшают социальную обстановку, создают базу для формирования террористических организаций и политического экстремизма, являются угрозой безопасности Российской Федерации.

Общий анализ информации о темпах миграции позволяет заключить, что незаконная миграция растет быстрыми темпами и уже в настоящее время представляет собой комплексную проблему. Так, по оценочным данным, представленным П.П. Барановым, ежегодно в России оседают около 3 миллионов незаконных мигрантов, и при сохранении этой тенденции к 2010 г. число нелегальных мигрантов в России составит около 19 миллионов человек (одна седьмая часть населения страны).

В то же время нельзя не отметить положительные изменения, которые произошли в последнее время в сфере организации миграционного учета. В частности, с вступлением в силу Федерального закона от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» организована деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и об их перемещениях. Указом Президента от 19 июля 2004 г. №928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» окончательно урегулирован правовой статус Федеральной миграционной службы России, которая является федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Современная Россия оказалась недостаточно подготовленной к борьбе с незаконной миграцией не только в силу экономических проблем, но и несовершенства законодательной базы, недостаточного международного сотрудничества в борьбе с данным явлением. Большая роль в борьбе с незаконной и вынужденной миграцией принадлежит миграционной политике государства.

Почему именно Россия до сегодняшнего дня с такой патологической настойчивостью соблюдала этот безвизовый режим, тогда как ее собственные граждане никуда особенно не двигались - ни в Таджикистан, ни в Казахстан (с которым границы практически не существует), ни в Азербайджан, - это загадка.

С другой стороны, именно российская власть повседневно в течение многих лет унижала собственный народ этим последовательным попустительством нелегальной миграции (а также преступности и любому "интернациональному" криминалу) на фоне изгнания русских сначала из стран СНГ, а потом и из собственных национальных республик России.

Однако некоторые исследователи отмечают, что на данный момент в России нет миграционной политики, несмотря на то, что принят ряд документов и фактически имеется отвечающая современным требованиям федеральная законодательная база по проблемам массовых миграций. Внедрение миграционных карт только начинает реализовываться. Как отмечает руководитель федеральной миграционной службы России генерал-лейтенант милиции Ромодановский К., нередко возникают случаи, когда по вине органов власти добросовестный иностранец при пересечении государственной границы не получал миграционную карту и автоматически становился нелегалом, т.к. законодательство не позволяет получать миграционные карты непосредственно на территории страны. Перед государством встал вопрос об иммиграционной амнистии. Эксперимент в данном направлении уже успешно проведен на территории Московской области и Красноярского края. Кроме того еще ведется работа по согласованию проектов

соглашений о реадмиссии с Украиной, Республикой Казахстан, Киргизской, Турецкой республиками, КНДР, а также с Евросоюзом. [4]

Государственная миграционная политика основывается на следующих принципах:

Согласование государственных интересов России и интересов субъектов Федерации

Обеспечение прямого действия Конституции Российской Федерации и применения федеральных законов в области регулирования миграционных процессов и защита законных прав мигрантов на территории субъектов Российской Федерации, Единообразное применение в субъектах Российской Федерации федеральных стандартов в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, защиты законных прав мигрантов

Недопустимости дискриминации мигрантов по признаку расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, пола, социальной принадлежности, убеждений

Дифференцированного подхода к регулированию различных видов миграций

Стимулирование рационального территориального распределения вынужденных мигрантов квотирования приёма беженцев и предоставления временного убежища.

По мнению Пинкевич Т.В., миграционная политика по объективным и субъективным причинам не всегда соответствует вышеизложенным принципам, но активно стремиться исправить существующее положение.

Данные факты ясно говорят о том, что Россия только сейчас начинает задумываться об управлении миграционными процессами, что не может в скором будущем не принести положительных результатов.

Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства является, с одной стороны, частью преступности на территории России, а с другой - по некоторым параметрам заметно отличается от преступности россиян (уровень преступности, латентность преступности, виды преступлений).

Виды преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, также достаточно отличаются от преступлений, совершенных россиянами; имеют устойчивое распределение внутри себя как целого и могут быть объяснены характером отношений между россиянами, как устойчивой группы людей, длительное время проживших на одной территории, и иностранными гражданами и лицами без гражданства, временно проживающими в той или иной территории, высокая по сравнению с россиянами степень миграции.

Различия, как по основным показателям преступности, так и по видам совершаемых преступлений приводят к тому, что две части единого целого - преступность иностранных граждан и лиц без гражданства и преступность россиян - взаимно обусловливают друг друга в значительной степени, противоположны и в то же время взаимосвязаны. [5]

Ведь целостность системы характеризуется в первую очередь тем, что ее части (подсистемы) выполняют целый спектр функций, тесно взаимосвязаны и вместе с тем каждая из них занимает свое уникальное место в системе.

Миф об увеличивающейся эскалации насилия на территории России благодаря преступности иностранных граждан и лиц без гражданства имеет под собой веские основания. В самом деле, различия между преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства и преступностью россиян достаточно заметны. Логика развития отношений между частями единого целого такова, что чем более реальное различие между ними, тем больше мифов рождается в общественном сознании. На наш взгляд, это происходит в силу того, что существует необходимость сгладить, нивелировать различие в положении частей целого, привести в равновесие разрыв между ними.

В этом смысле мифы о преступности, в том числе и о преступности иностранных граждан и лиц без гражданства обречены вечно существовать в общественном сознании.

**Список использованной литературы и источников**


1. ФЗ «О вынужденных переселенцах»
2. ФЗ «О беженцах» от 30 декабря 2006г. № 266
3. ФЗ от 18 июля 2006г. № 121 «Вынужденные переселенцы»
4. Криминология. Учебник для вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой Москва, 2007.
5. Официальный сайт МВД России. Состояние преступности 2012 год.



**Дудаев И. И.** *Адъюнкт кафедры уголовного права*
*Санкт-Петербургского университета МВД России*
*старший лейтенант внутренней службы*


## КРОВНАЯ МЕСТЬ И СОВРЕМЕННЫЙ МИР

Кровная месть (также вендетта, от итал. vendetta — мщение) — принцип, согласно которому лицо, совершившее убийство, либо кто-либо из членов его семьи, рода, племени, клана, группировки, обязательно подлежит смерти в порядке возмездия, а не правосудия. Кровную месть осуществляет, соответственно, кто-либо из членов семьи, рода, племени, клана, группировки, к которой принадлежал убитый. Кровная месть - это обычай требующей обязательного возмездия за убийство человека или нанесение ему увечий. По древнем обычаям за убийство мстили родственники убитого самому убийце или одному из его блажащих родственников[1] До недавнего времени принято было считать, что институт кровной мести, отвергнутый цивилизацией, ушел в прошлое и сегодня представляет лишь исторический интерес, почему? Для подобного вывода имеются, конечно, определенные основания. Большинство современных людей различного социального положения и культурного типа не воспринимают образ действий, характеризуемый как самосуд, частное преследование и самочинная расправа индивида над лицами, которые виноваты перед ним. Подобно тому, как последователи мировых религий — христиане, мусульмане, а также иудеи — верят в то, что возмездие принадлежит Богу, что за все их несчастья и обиды «кому надо» отомстит всевидящий и вездесущий Бог, сознательные граждане политического сообщества доверяют государству вершить правосудие, вручают ему «меч возмездия», возлагают на него поистине божескую миссию карать все злое и преступное в человеческой среде. Обычай кровной мести давно изжил себя, однако например, в Чечне кровная месть передается из поколения в поколение. Духовенством Чеченской республики было принято решение искоренить такую традицию. Инициатором проекта стал глава Чеченской республики Рамзан Кадыров. Сейчас по подсчетам священнослужителей, им удалось свести на нет около тысячи конфликтов. Сейчас приближается очень важный для мусульман месяц – Рамадан. По данным чеченского муфтията, осталось три семьи, которые помирятся уже к концу месяца. Надо отметить, что комиссия решает не только вопросы кровной вражды, но и вопросы бытового, имущественного и семейного характера. За все время работы Духовенством Чеченской республики урегулировано 3328 споров.[2]

Уголовное преследование согласно закону, исходящему от государства, право быть единственным или, во всяком случае, верховным арбитром в конфликтах. Раннему государству так и не удалось достичь монопольного положения в сфере применения физического насилия к лицам, нарушающим правопорядок и интересы общества, ему долго, после установления обязательных штрафов за убийство и другие

преступления, приходилось терпеть кровную месть, самосуд и другие частные формы беззаконной расправы. Когда суверенное национальное государство, устанавливая свое верховенство в различных общественных сферах, достигло перелома и в этом направлении, стали очевидными определенные сложности в развитии самого государства. Сдвиг от частного к публичному началу в области разрешения конфликтов, сопровождающихся причинением вреда и обидами, означал юридический запрет кровной мести (впрочем, с этого начинали еще ранние государства), отказ потерпевшему в праве самостоятельно мстить за совершенное в отношении его преступление. Историки иногда называют время или даже даты отмены кровной мести тем или иным королем либо князем. Считают, что в Древней Руси кровная месть отменена в XI веке при Ярославичах, в Китае этот обычай подвергся запрету в III в. до н.э. при императоре Сяо-Гуне в результате реформ легиста Шан Яна. Исчезновение кровной мести в Древней Индии связывают с очень ранним периодом, чуть ли не с ведической эпохой, когда распространился порядок уплаты компенсации родственникам убитого [Бонгард-Левин, Ильин 1985. Институты родовой мести можно встретить в раннефеодальных обществах Азии. Монголы времен Чингисхана сохранили обычаи мести, в которую вовлекалось большое число участников, причем сама месть удерживала некоторые архаические черты. Долг мести переходит от одного поколения к другому и направляется против родственников и потомков, не имеющих прямого отношения к факту убийства, послужившего причиной мести. В монгольском «Сокровенном сказании» рассказывается о том, как Чингисхан, победив татар, вспомнил о кровных обидах, которые в свое время татары нанесли его роду. После совета с родичами он сказал своему войску: «Татары заслужили нашу месть, убив нашего отца; теперь предстоит удобный случай умертвить всех их людей мужского пола, кто ростом будет не ниже колесной чеки; остальных разделим и сделаем рабами». Часто случалось, что между победителями и побежденными «вставала старая кровь и вражда». Традиции кровной мести играли печальную роль в эпоху раннего феодализма, ими прикрывались и оправдывались многие жестокие акции борьбы за власть, богатство и престиж, их пытались использовать при насильственном разрешении классовых конфликтов. В Европе кровную месть запретили еще франкские короли из династии Меровингов, потом в отдельных королевствах, герцогствах, иных политических образованиях это запрещение подтверждалось неоднократно, но месть продолжала существовать вопреки закону. Во Франции, Ирландии, Польше, Чехии и некоторых других европейских странах случаи кровной мести отмечались еще в XV–XVI вв., принимая временами характер широкой практики. Если говорить о компенсациях (плата за кровь и композиции), то они не отменяли месть, но составляли ей альтернативу, добровольную в безгосударственных обществах, принудительную в условиях ранней государственности. Те эпохальные рубежи, которые историки связывают с отменой кровной мести, означали, скорее всего, что она утрачивает черты межгруппового конфликта, разрешаемого по воле сторон, и поступает теперь под контроль королевских, царских или княжеских судов, публичной власти, которая пожелала участвовать в «продаже мести», т.е. получать с виновного часть штрафа, а то и весь штраф. Иначе говоря, в целях не только фискальных, но и идеологических государство включает в свою юрисдикцию конфликты, связанные с убийством и другими преступлениями. После того как у государства появились веские основания запрещать кровную месть и преследовать ослушников, история института кровной мести вступила в особую стадию измененного развития, которую, в общем и целом, можно было бы назвать пульсирующей. Это — стадия нелегального или полулегального существования института, не признаваемого государством, но все же не вытесненного до конца из политической реальности некоторых стран. Периодически кровная месть способна возрождаться в малых или больших масштабах, не достигающих, однако, того размаха, которым характеризовалась соответствующая практика во времена раз-

ложения родового строя, социальной дифференциации, образования и первых шагов раннего государства. Сегодня кровная месть существует в странах, где семья и родовые связи не утратили традиционных черт, а также в местах, где центральная государственная власть никогда не пользовалась доверием населения. К ним можно отнести некоторые области Италии и Испании, Корсику и Сицилию. В Албании история кровной мести не прерывалась, этот институт («гьякмарья») был подтвержден известным юридическим сборником «Канун» Лека Дукадина (XV в.). На Ближнем и Среднем Востоке (Саудовская Аравия, Египет, Йемен) кровная месть или ее элементы являются частью общественной жизни, несмотря на попытки государства поставить их под жесткий контроль. Тем не менее, здесь родственникам иногда предоставляют право привести в исполнение смертный приговор убийце, вынесенный судом, они вправе примириться, получить выкуп за кровь и т.д. Коран запретил самовольную кровную месть, но за убийство предусмотрел смертный приговор, если родственники жертвы не простят убийцу. Вместо кровной мести — справедливое наказание (кысас), наложенное шариатским судом. Широкую известность получила современная практика кровной мести на Кавказе и в Афганистане. Историческая судьба кровной мести в традиционных обществах Азии, Африки и Латинской Америки, которые довольно поздно встали на путь государственного развития (в XX веке), — отдельная тема. Там среди других традиционных социальных институтов кровная месть, по существу, никогда не исчезала, поэтому право молодых государств лишь в наше время решает задачи преодоления наиболее тяжких последствий древних обычаев мести. Древняя практика кровной мести, несмотря на жестокие крайности и подчас обильное кровопролитие, приводила к прекращению вражды между сторонами на базе общего согласия и компромисса. {3} Никто (включая родовые, общинные, религиозные суды, правовых посредников и т.д.) не навязывал людям мир, они приходили к нему сами, принимая решение, которое их устраивало. Конфликтом, если можно так сказать, управляли сами враждующие стороны, поэтому даже теоретически они не могли остаться без надлежащего удовлетворения. Иная практика складывалась в эпоху раннего государства и появления публичных судов. За каждым убийством и прочими преступлениями стоит теперь конфликт, самым активным участником которого государство считает только себя, ревностно вытесняя из этой сферы все прочие социальные структуры вплоть до религиозных, не говоря уже о частной инициативе. Эта работа заняла не одно тысячелетие, она завершилась лишь в начале Нового времени, когда сформировавшиеся национальные государства в Европе и других частях мира более или менее окончательно утвердились в своем монопольном праве на легитимное применение физического насилия к лицам, нарушающим установленный законом порядок общественных отношений (правопорядок). Данное право предполагает безусловную монополию государства на уголовное преследование преступников, на физическое задержание и арест лиц на основании закона, на лишение человека свободы, содержание его в тюрьме по приговору суда и ряд других монополий, вытекающих из верховенства закона, суверенного характера государственной власти. Ради достижения этой цели государству пришлось существенно потеснить общественные структуры, прежде всего Церковь, ограничить действие множества институтов гражданского общества. Но начиналось все это с борьбы государства против института кровной мести. Здесь, как мы видели, публичная власть действовала решительно, можно сказать, бесцеремонно. После того как преследование лиц, совершивших убийство и другие тяжкие преступления, трансформировалось в функцию государства, а соответствующие дела стали делами публичного обвинения, потерпевший в качестве стороны конфликта был вскоре вытеснен официальным обвинителем, представителем интересов государства, которые не совсем совпадают или даже совсем не совпадают с интересами лица, являющегося жертвой преступления. Последний теряет возможности управлять своим конфликтом, добиваться полноты

удовлетворения своих требований. Произошло то, что известный норвежский криминолог Н. Кристи называет «кражей конфликта». «Жертва лишена возможности участвовать в разрешении своего собственного конфликта. Ее конфликт похищен государством, причем кража совершается профессионалами». В результате этой «кражи» потерпевший много потерял, стал абсолютно зависимым от позиции обвинителя в уголовном процессе. Материальная форма конфликта, сторонами которого выступают агрессор и жертва, оказалась в тени процессуальной формы, выраженной в противостоянии обвиняющей и обвинительной, преследующей и преследуемой сторон. Причем для той и другой жертва преступления есть не более чем повод для словопрений, а ее интересы — лишь материал, используемый участниками состязательного процесса для доказывания своей правоты. «В нашем обществе, — пишет тот же Н. Кристи, — жертва преступления теряет дважды. Один раз во взаимодействии с преступником, другой во взаимодействии с государством». Таким образом, цивилизованные формы правосудия лишили жертву преступления привилегии быть хозяином положения и судьей в собственном деле, и в этом есть своя логика, определяющая добродетели и пороки государственной власти. Государство не в состоянии обеспечивать интересы конфликтующих сторон так же тщательно и пристрастно, как это делают сами участники конфликта. В генетической памяти современного человека, предки которого прошли суровую школу кровной мести, существует, хотя бы на интуитивном уровне, твердое представление о том, что конфликт, в котором он пострадал от руки и по вине своего недоброжелателя, принадлежит ему, и только сам он лучше всех знает, в чем состоит полагающаяся ему справедливая мера удовлетворения. Но цивилизация судила иначе: управление конфликтом (уголовно-правовым отношением между преступником и потерпевшим) она передает государству, которое в целях укрепления организованности и порядка определяет степень ответственности преступника и меру удовлетворения потерпевшего. Теперь каждая из сторон, находившаяся ранее в отношениях кровной мести, числится у государства на разных счетах. Суд, исходя из государственных интересов, может строго покарать агрессора, но при этом остаться полностью равнодушным к интересам жертвы. Более того, он может занимать по отношению к жертве не менее жесткую позицию, чем по отношению к агрессору. Суровость или мягкость судебного приговора в отношении лица, совершившего преступление, определяется факторами, лежащими в плоскости отношений между обвиняющей и обвиняемой, преследующей и преследуемой сторонами, но никак не отношений между преступником и потерпевшим. Все это явилось следствием всемирно-исторического поражения мстителя с его безотчетной вспыльчивостью, непомерными требованиями, субъективно завышенными представлениями о ценности своей семьи, своего племени, своего народа, нации и, наконец, своего личного достоинства. Поскольку государство, начиная с его первичных форм, много натерпелось от неорганизованной стихии мести и неуемной гордыни мстителя, его вечно настороженное и в известном смысле враждебное отношение к человеку, одержимому мстительным чувством, было перенесено на фигуру потерпевшего в уголовном процессе. Хотя законодатели и судьи всегда, так или иначе, сочувствовали жертвам преступления, они, тем не менее, ограничивали мстительные порывы последних, старались как можно сильнее сковать их инициативу жесткими процессуальными формами. Современное правосознание не признает месть в качестве уважительного мотива преступления; мотивация мести, согласно уголовному закону, лишь отягощает вину преступника. В ряде кодексов убийство или телесные повреждения в порядке кровной мести расцениваются как отдельные преступления, влекущие суровые санкции.

На протяжении последних нескольких столетий государство с помощью религии и Церкви пытается вырвать «жало мести», оно обращается к человеку с призывами: «не предавайся диким мстительным инстинктам», «доверься власти и ее судам», «улаживай конфликты цивилизованными способами», снова и снова повторяет хри-

стианскую заповедь «не мсти», ибо есть сила, которая ответит на причиненное тебе зло. Согласно Священному Писанию Бог, сказав «Мне отмщение и Я воздам», освободил человека от долга мстить, но не запретил саму месть. Государство же, не имея в себе ничего божественного, берет на себя больше: лишает человека права ответить на зло, причиненное ему лично, возлагает бремя возмездия на обезличенный аппарат правосудия, где не ангелы и херувимы вершат дела, а зачастую безразличные судьи, пресыщенные чиновники, недалекие службисты-полицейские, нечистые на руку адвокаты. Принято думать, что с образованием государства и усилением политизированного правосудия эпоха кровной мести завершилась, а на смену ей пришли цивилизованные формы уголовного преследования преступников. В действительности отношение государства к кровной мести и сопутствующим ей институтам платы за кровь (компенсацией) образует непрерывную линию в истории — от древности до наших дней. Во времени эта линия условно подразделяется на периоды. Первый — эпоха разложения родового строя, появления первых признаков имущественного расслоения. Формирующиеся в рамках родоплеменных отношений органы публичной власти начинают воспринимать институт кровной мести как тормоз объединительным тенденциям, развитию обменных и иных хозяйственных связей между племенами. Не имея возможности изменять либо отменять обычаи родовой кровной мести, они устанавливают некоторый социальный контроль над соответствующей практикой. Вожди и суды племени становятся арбитрами в делах кровной мести, гарантами примирения сторон. Появляются «профессиональные» посредники (медиаторы) и примирители, действующие часто независимо от родо-племенной власти. Их роль возрастает с появлением платы за кровь, выплат и компенсаций, которые первоначально не исключали месть, а были ее альтернативой. Религиозные культы, со своей стороны, ограничивают месть посредством установления права убежища, расширения сакральных зон, где месть запрещена божествами. При всем том месть за убийство и другие кровные обиды всецело остается в ведении родственников жертвы. Второй — эпоха первичных форм государства, имущественного расслоения, социальной дифференциации на подступах к рабовладельческим и раннефеодальным формам хозяйствования. Нарождающаяся протополитическая элита (военные вожди и их окружение) заинтересована в укреплении межплеменной (межгрупповой) солидарности, которую подрывает кровная месть. Публичная власть активно способствует процессам ограничения кровной мести, сужения круга ее участников с обеих сторон, устанавливает и ужесточает социальный контроль в данной сфере. Кровная месть осуществляется теперь с участием вождей и публичных судов, которые стремятся примирить стороны. Месть перестает быть свободным решением обиженного рода, она должна получить на это санкцию власти. Суды «разрешали» месть в случаях умышленного убийства, тогда как по другим категориям убийств требовали примирения и принятия платы за кровь (библейский вариант). В конце концов, примирение становилось обязанностью мстителя, уклонение от которой наказывалось властью. Ее глава (царь, фараон, король, князь и т.д.) считал себя ответственным за личную безопасность каждого человека на своей территории, поэтому каждое убийство или случай мести он преследовал как «преступление против мира и спокойствия». Зарождаются первичные представления об общественной опасности преступления. С убийцы берут теперь помимо кровного выкупа еще и штраф в пользу короля, царя или князя. Наряду с регулярной данью, военными контрибуциями судебные штрафы являлись значительным источником пополнения государственной казны. Третий — эпоха стабилизации ранних государств, формирование рабовладельческих обществ, зарождение феодальных общественных отношений. Государство устанавливает частичный, а потом и полный запрет кровной мести, не делая исключений даже для умышленных убийств. Все кровные дела проходят через государственные суды как преступление против личности, которые наказываются денежными штрафами. Смертной казнью

карается лишь умышленное убийство (и то не всегда) да политические преступления против короля. Все остальные преступления приносят государству деньги. «Варварские правды» и судебники, относящиеся к тому времени, являются своего рода тарифами и прейскурантами, определяющими «цену» преступления. Плата за кровь родственникам убитого некоторое время сохраняется, но она становится все более скромной по сравнению со штрафами, которые убийца платит власти (как в Древней Руси: вира князю превышает головщину, выплачиваемую родичам). Так как суды превратились в «доходные учреждения», государство борется за расширение судебной юрисдикции. Каждый случай мести или получения выкупа, минуя государственный суд, строго наказуемы, также как и независимое посредничество по примирению кровной вражды. Однако институт кровной мести оказывал упорное сопротивление государству, он продолжал существовать там, где политическая власть была малоактивной либо плохо справлялась с задачей обеспечения безопасности населения, в результате чего люди вновь прибегали к древним, но еще свежим в памяти формам самозащиты. Четвертый — эпоха раннего и последующего Средневековья, время империй, королевств, монархий, противостояния светской и церковной власти, усиления земельной аристократии и т.д. Запрещенная государством, осужденная Церковью кровная месть уже не практикуется в низших и средних слоях общества, удовлетворение за все свои обиды они получают через суд феодалов или короля. Отменены денежные выплаты потерпевшим, кроме случаев возмещения имущественного вреда, причиненного им в результате преступления. Одним из удивительных парадоксов раннего Средневековья в Западной Европе и на Руси является длительное существование кровной мести в верхних кругах феодального общества, в среде высшей аристократии, родовой знати. Здесь традиции кровной мести не прерывались, они поддерживались духом аристократизма, высокими понятиями о благородстве и родовой чести, которые поддерживались в княжеских и королевских семьях. Они играли печальную роль в эпоху раннего феодализма, ими прикрывались и оправдывались многие жестокие акции борьбы за власть, богатство и престиж, их пытались использовать при насильственном разрешении классовых конфликтов. Исконная вражда аристократических родов как постоянное политическое и экономическое соперничество сопровождалась частыми кровавыми столкновениями. Эти, по сути, политические убийства вызывали ответную реакцию, т.е. месть, осуществляемую во внесудебном порядке со ссылкой на высокие религиозные и этические принципы. В этом особенно отличались королевские, царские или княжеские роды, внутри которых представителя различных ветвей, а иногда и близкие родственники, постоянно ввязывались в династические распри, оспаривали друг у друга трон (престол), не останавливаясь при этом перед любыми злодеяниями и убийствами. Примечательно, что в династических и аристократических междоусобицах сохранялись некоторые архаические черты института кровной мести, — например, коллективная родовая ответственность, объективное вменение вины за убийство, возложение вины отцов на детей и наоборот. Тот, кто одерживал верх в междоусобной схватке, подвергал каре не только своего соперника-врага, но и его родителей, потомков. Можно привести сколько угодно исторических примеров, когда короли и цари обрушивали жестокие репрессии, уничтожали целые семейства и аристократические роды, причисленные к политическим врагам. Пережиточные категории кровной мести, несмотря на свой анахронизм, все же помогали избежать нравственного осуждения подобных репрессий со стороны общества либо ослабить это осуждение до некоторой степени. Высшие слои общества, и могущественные монархи беззастенчиво эксплуатировали древний простонародный взгляд на месть как на «правое дело», эту привычку, можно сказать, переняли правящие верхи современных государств. В последующем идеология кровной мести существенно повлияла на представления людей о сословной, аристократической и дворянской чести, о необходимости «смывать кровью» всякое оскорбление, унижение лич-

ного достоинства аристократа, дворянина. Соответствующее удовлетворение они искали на рыцарских турнирах, поединках и дуэлях. Что же касается самой кровной мести, то она периодически возрождалась в средневековом обществе, когда наступали неспокойные смутные времена и власть, не будучи способной, справиться с преступностью и насилием, теряла влияние и контроль над людьми. Тогда граждане брали в руки оружие и по «праву мести» сами карали убийц, насильников, своих обидчиков. Необходимость в этом исчезала, как только государственная власть преодолевала кризис, вновь овладевала средствами наведения порядка. Пятый — эпоха Нового и Новейшего времени, исключительно динамичная, весьма содержательная в смысле цивилизационных подвижек, достижений человечества в экономике, культуре, во всех сферах общественной жизни. Политическая история данной эпохи есть торжество государственности, свидетельство ее блестящих побед, но также, особенно на протяжении последних двух-трех столетий, известных слабостей и поражений. В вопросах, относящихся к нашей теме, ничего существенно нового на первый взгляд не произошло. Месть как мотив человеческих действий оттеснена за рамки культуры, подвергается нравственному порицанию. Трудно представить себе что-либо более несовместимое с духом современной культуры и цивилизации, чем кровная месть. Но она все-таки продолжает существовать даже в Европе, не говоря о других регионах мира, где соответствующие обычаи никогда не исчезали. Вспышки кровной мести сегодня происходят там, где, казалось бы, их не следовало ожидать. Частные расправы с обидчиками на почве мести — это пока спорадические случаи, но они ставят вопрос, не является ли кровная месть «спящим» институтом, готовым при определенных обстоятельствах пробудиться в любое время. Такую возможность нельзя исключать. Очевидно, во всяком случае, что частная месть в наше время является реакцией человека на общественное неблагополучие, которое приводит к тому, что государство не может защитить своих граждан либо делает это крайне плохо, а общественные (самодеятельные, самоуправленческие) механизмы коллективной самозащиты людей отсутствуют. Если обратиться к европейской истории, начиная с появления ранних государств до рубежного XVII века, начала Нового времени, то в ней было несколько исторических моментов, когда казалось, что возвращение института кровной мести уже произошло. В тот период состояние государственной власти было нестабильным, она то усиливалась, то ослаблялась в зависимости от соотношения сил центральной королевской власти и крупных феодалов (баронов), господствовавших в провинциях. Бесконечные войны феодалов с королем и между собой повсюду вносили беспорядок, дезорганизацию, единая система управления и правосудия не складывалась. Страдали от этого низшие и средние слои населения, которые оказывались жертвами преступных нападений, грабежей и убийств. В Средневековой Англии слабость центрального государственного аппарата не компенсировалась наличием власти на местах, так как последняя не могла взять на себя функцию посредничества между враждующими родами или даже отдельными лицами. В этих условиях личная, семейная, родовая вражда не могла найти выход в чем-либо ином, кроме как в кровной мести, которую профессор Фрэнсис Бэкон назвал «диким правосудием. В Англии, как и в большинстве других частей Европы, королевская власть всей своей мощью подавляла частную месть среди простонародья, но она никогда не распространяла подобную политику на аристократию, которая считала ниже своего достоинства преследовать убийцу через суд, вступать в переговоры с его родственниками, людьми несопоставимого с ними социального ранга. Аристократы предпочитали мстить и только мстить. Они это делали для того, чтобы показать преимущество сильного перед слабым, дать низшим слоям понять, насколько для них опасно поднимать руку на богатых и знатных. На эту особенность феодальной кровной мести обращал внимание известный французский историк Марк Блок. К XIII веку, писал он, аристократические титулы окончательно становятся наследственными, и аристократия стремится закре-

пить за собой в качестве почетной привилегии право браться за оружие, смывая кровью нанесенную обиду. «Заставить касту воинов отказаться от мести вообще не представлялось возможным, но можно было отобрать право мести у всех остальных. Таким образом, насилие становится классовой привилегией». Однако при слабости центральной власти (а это было ее почти хроническое состояние) кровная месть становится на некоторое время межсословным явлением, проникала во все ячейки общества. «Все люди средневековья и эпохи феодализма, — утверждал М. Блок, — жили под знаком мести. Месть вменялась оскорбленному как священный долг. Ее не отменяла даже смерть оскорбленного». В средневековую практику кровной мести горожане и крестьяне привносили собственные представления о чести и достоинстве, но теперь эти представления носили отпечаток социального протеста, классовой борьбы. Слуги мстили господам за дурное обращение, крестьяне в эпоху «огораживания» жгли имущество, убивали лендлордов, которые сгоняли их с земель. В таких делах частная месть оказывалась более эффективной и скорой мерой, чем обращение к продажному правосудию. Но когда центральная власть и бароны на местах восстанавливали порядок, они тем самым вновь подавляли и запрещали кровную месть в социальных низах. Приливы и отливы в практике частной мести следовали один за другим на протяжении почти всего Средневековья. Возможно, не все европейские страны пережили «кровавую трагедию мести» которая, как утверждают, была в Англии времен Ф. Бэкона и В. Шекспира, но в той или иной мере она затронула многие области европейского континента, не оставив в стороне Средневековую Русь. Примечательно, что отдельные традиции и пережитки древней мести еще долго удерживаются в карательной политике и правосудии феодальных государств после того, как сама кровная месть, по существу, исчезла. Например, родственники обеих сторон (убийцы и его жертвы) активно участвуют в состязательном процессе в государственных судах — приносят клятвы, присяги, выступают поручителями, обеспечивают возмещение ущерба. Один из героев знаменитого средневекового эпоса «Песнь о Роланде» терзается тем, что в случае проигрыша им судебного дела «тридцать человек из его родни, которые за него поручились, повиснут большой гроздью на дереве в Проклятом лесу». В суде, по замечанию М. Блока, «индивид и группа воспринимались как единое целое». Если по какой-либо причине обвиняемый не мог лично биться в судебном поединке с обвинителем, его можно было заменить родственником (на Руси аналогичный обычай отмечался вплоть до времен Ивана III). Убийство по мотивам защиты родовой чести воспринималась судьями с большим пониманием, чем какое-либо другое убийство. Согласно жестким моральным кодексам того времени, потеря жизни воспринималась как меньшее несчастье по сравнению с утратой чести. Суд по-прежнему поощрял денежные и иные выплаты за кровь и увечье, основная тяжесть которых ложилась на родственников. В Англии существовала пословица: «Если не хочешь получить удар копья, купи его». Принцип родовой солидарности зримо присутствовал и в практике наказания знатных аристократов и вельмож, неудачно участвовавших в политических заговорах и интригах. Изобличенные в предательстве либо лишившиеся доверия приспешники короля (царя) подвергались казни либо изгнанию вместе со своими родичами, семейством. Некоторые исследователи, анализируя историческую эпоху, на которой раннее государство развивает бурную активность в уголовно-правовой сфере, ограничивает и вытесняет кровную месть, считают возможным характеризовать соответствующие процессы как «отмену кровной мести» государством или «отмирание кровной мести» например, Ни тот, ни другой термин, по нашему мнению, не является подходящим для выражения сути происходивших тогда изменений. Укорененная в некоторых психофизических особенностях человеческой природы, месть как социальное чувство и социальное явление «бессмертна». Это убедительно доказано всем многовековым опытом христианского преодоления мстительности в человеческих отношениях, логикой просвещенческого

гуманизма, осуждающего месть в качестве мотива поведения людей. Более двух тысяч лет назад Иисус Христос обращался к христианам: «Не мстите, но прощайте друг друга», но все время люди вели и ведут себя так, как будто бы Он никогда этого не говорил. Гуманисты атеистического толка без устали внушали людям, что мстительность есть плохое качество человека, и сегодня мы охотно осуждаем ближнего своего, если он предается злобствованию и чувству мести, но сами зачастую не способны ограничивать себя в проявлении подобных эмоций, готовы жестко «наказывать» других за самые мелкие, причиненные нам обиды. Месть — это чувство, постоянно тлеющее в психике человека, она сильно напоминает «спящий вирус», который затаился в глубинах душевной конструкции человека, готовый проснуться при определенных обстоятельствах. Мстительные порывы сведены к минимуму, когда человек живет в условиях безопасности, когда его жизнь, здоровье и имущество надежно защищены успешно действующими социальными институтами — экономическими, политическими, правовыми. Напротив, экономические кризисы, политические неурядицы, нравственная разболтанность, ослабление элементарного правопорядка, высокая степень социальной агрессивности актуализируют месть как форму самозащиты личности в условиях, когда индивид, лишенный эффективной помощи со стороны государства и его институтов, вынужден полагаться главным образом на себя. Возрождению некоторых, казалось бы, забытых форм мести, включая кровную месть, в немалой степени содействует бесхребетная либеральная политика в сфере уголовного права, которая, как показывает современный опыт западных стран и России, с завидным рвением защищает права обвиняемого, подсудимого, осужденного, т.е. права человека, совершившего убийство или другие преступления, но сплошь и рядом оставляет без надлежащего удовлетворения интересы лиц, пострадавших от преступления. В современном уголовном процессе потерпевший, в том числе по делам об убийстве, является второстепенной процессуальной фигурой, об этом много говорят юристы, но положение дел в этом смысле не меняется. Кровная месть возрождается, когда государство выпускает из своих рук официальное право принуждать, монополию на легитимное применение насилия к лицам, совершающим преступления. Тем самым слабое государство ослабляет гражданское общество. Инициатива на насильственные действия присваивается лицами и организациями, не опирающимися на общественное согласие, то есть нелегальными группами и даже преступными корпорациями. Разрушение государственной монополии на легитимное насилие есть симптом и результат разложения государства как политического организма, оно означает утрату порядка и безопасности, погружение общества в хаотическое состояние. В истории многонациональной, этнически разнородной России институт кровной мести, можно сказать, никогда не утрачивал своей актуальности. Помимо населения Кавказского региона, о котором уже говорилось, многие народы Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока прибегали к соответствующей практике до начала XX века. Законодательство царской России, официальное правосудие исходили из того, что каждый народ привержен собственным традиционным способам примирения кровных конфликтов, и ему не следует препятствовать в соблюдении давних обычаев. Право Российской империи была поистине плюралистическим в том смысле, что оно вбирало в себя многочисленные традиционные обычно-правовые системы народов, находящихся на стадии родо-племенных отношений. Так называемое «право инородцев» защищалось и уважалось. В первые годы советской власти политика терпимости к этому праву некоторое время продолжалась, но в 30-х годах был взят курс на «монистическую», т.е. восходящую к единым началам, правовую систему, для чего пришлось вытеснять элементы традиционного «юридического быта», в первую очередь вредные обычаи и привычки. {4} Кровная месть, похищение женщин, баранта и другое наследие родового строя подверглись уголовному преследованию. В целях противодействия практике кровной мести, процветавшей в то время на Кав-

казе, 5 ноября 1928 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет РСФСР принял постановление «О примирительном производстве по борьбе с обычаем кровной мести». В соответствии с ним действующий в то время Уголовный кодекс был дополнен главой «О преступлениях, составляющих пережитки родового строя» [Собрание Узаконений 1928, с. 356]. Основная цель мероприятий заключалась в вовлечении общественности в примирительный процесс между кровниками. При исполнительных комитетах местных Советов областей, краев, автономных областей, то есть регионов, входящих в зону распространения обычаев кровной мести, были созданы примирительные комиссии «с целью ликвидации случаев кровной мести». В их состав входили судьи, представители исполнительной власти и общественных организаций, включая женские. Комиссии должны были выявлять все случаи вражды на почве кровной мести и примирять кровников на публичных заседаниях с участием всех совершеннолетних родственников жертвы и убийцы «вплоть до седьмого колена».

Задача ликвидировать кровную месть ударными методами в ходе кампании не могла быть успешной. К тому же процедуры примирения, строго говоря, не представляли собой «чистой медиации», в них было много процессуальных формальностей и административных элементов. На кровников заводились «примирительные дела», где фиксировались все заявления участников, а это во многом связывало дальнейшие их действия. Слабо учитывались психологические стороны примирительного процесса: каждое слово фиксировалось в протоколе, каждое обещание оформлялось подписью, полностью исключалась всякая конфиденциальность, необходимая в переговорах. Они должны включить энергию самозащиты в справедливый и безопасный порядок человеческих отношений, который смог бы свести к минимуму агрессию и вражду, избавил бы человека от необходимости быть мстительным.

**Литература**


1. Кровная месть и смертная казнь //Сибирский юридический словарь 2005
2. Сайт духовенства ЧР 2013г
3. Юридическая этнология (по народам северного Кавказа) 2004



**Камышова Е.Г.**

*Ст. преподаватель кафедры теории государства и права*
*Федерального государственного бюджетного образовательного*
*учреждения высшего профессионального образования*
*«Российская правовая академия*
*Министерства юстиции Российской Федерации»*
*Северо-Кавказский (г. Махачкала) филиал*


## СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПО СТ. 138.1 УК РФ

Сравнительно недавно УК РФ был дополнен статьей 138.1, которая предусматривает уголовную ответственность за незаконные производство, приобретение и (или) сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Предметом данного преступления являются специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации.

Практика показывает, что уголовных дел, возбужденных по рассматриваемой статье очень много, однако никто не может точно объяснить, чем отличается, например, детская игрушка с видеокамерой от специального технического средства в рамках

рассматриваемого состава преступления. Возникает закономерный вопрос, волнующий многих людей, не желающих получить судимость по ст. 138.1 Уголовного Кодекса РФ - чем отличается «незаконное» техническое средство, «попадающее» под действие ст. 138.1 Уголовного Кодекса РФ, от «законного»?

Например, можно ли считать незаконными такие устройства, как, например, устройство – видеоняня, которое состоит из приемника и передатчика, позволяющего вести мониторинг и передавать сигнал на расстояние до 150 метров, или очень распространенные в последнее время автомобильные видеорегистраторы. Оба этих прибора можно использовать для «негласного получения и регистрации акустической информации и для негласного визуального наблюдения и документирования». Не говоря уже о мобильном телефоне, который оснащен видеокамерой и способен транслировать видео- и аудиоинформацию. Таким образом, практически любое устройство, оснащенное функциями аудио- и видеозаписи можно использовать для негласного получения информации и рассматривать в качестве предмета рассматриваемого состава преступления. На наш взгляд здесь возникает возможность толковать ст. 138.1 по-разному и непонятно куда это приведет.

Анализ практики показывает, что большинство «преступлений» по ст.138.1 совершили люди, продавшие или купившие предметы типа брелка, авторучки или часов, причём в единственном экземпляре. Между тем, правоохранители, мотивируя незаконность деяний, ссылаются на то, что гражданин не имел лицензии, предусмотренной федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (п.2 ст.17). Однако, данный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Таким образом, граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, вряд ли попадают по действие данного закона. Понятно, если бы ст.138.1 звучала следующим образом: Производство, сбыт приобретение… Но в диспозиции статьи указано: Незаконные производство, сбыт приобретение... Таким образом, чтобы привлечь человека к уголовной ответственности по данной бланкетной статье необходимо доказать в чём заключалась незаконность его деяний. В данном случае правоохранительные органы, как правило, ссылаются на закон «О лицензировании», однако не могут объяснить в чём именно заключается незаконность деяния.

На наш взгляд, в отношении ст. 138.1. для того чтобы доказать незаконность деяния надо иметь закон, где написано что есть законно, а что незаконно. Однако на настоящий момент нет такого закона, где бы физическим лицам запрещалось продавать, либо предписывалось иметь лицензию при приобретении (сбыта) одного экземпляра специального технического средства.

Таким образом, в законодательстве Российской Федерации отсутствует законодательно закреплённое понятие специального средства, указанного в диспозиции данной нормы закона и четкие признаки таких средств. Постановление Правительства 214 от 10 марта 2000 г. к сожалению не дает исчерпывающий перечень признаков относимости устройств к категории специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, при чем в добавок содержит неопределённые понятия типа "камуфлированный", "бытовой предмет", что создает трудности и для производителей и для покупателей различной бытовой техники.

Другой вопрос - для получения какой именно информации должно быть предназначено устройство, чтобы подпадать под (ст.138.1 УК РФ)? Для информации, охраняемой статьей 138 УК РФ (тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений) или вообще для любой информации?

Как видно из всего вышеизложенного, ст. 138.1 УК РФ нуждается в серьезной доработке и дополнении в целях устранения пробелов и сложностей при квалификации действий, связанных с оборотом и применением отдельных технических средств.

**Махтаев Ш. И.**
*Ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Аджимавов Н. Р.**
*студент 2 курса, факультета ПиЭБ*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

## ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ

Данная группа преступлений впервые обособлена в рамках самостоятельной главы. Она немногочисленна - включает всего семь составов, объединенные общим объектом уголовно-правовой охраны.

Объект - сложный, составной. Исходя из наименования гл. 17 УК РФ, таковым выступают в их совокупности свобода, честь и достоинство человека. Поскольку глава расположена в разделе "Преступления против личности", под первым из названных объектов подразумевается гражданская (личная, физическая) свобода как свобода человека принимать решения независимо от государства, свобода распоряжаться самим собой, делать индивидуальный выбор. Это не только возможность по своему усмотрению перемещаться в пространстве, определять круг общения и общаться с другими людьми, но и свобода от давления извне, направленного на изменение образа жизни, поведения лица.

[1]Право на личную свободу подтверждено предписаниями Конституции РФ, в ч. 1 ст. 22 которой заявлено, что "каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность".

Честь и достоинство - два очень близких по духу и содержанию понятия. Честь - это внутреннее нравственное достоинство, состояние. Достоинство - осознанный лицом и окружающими факт обладания человеком некой совокупностью нравственных и интеллектуальных качеств. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, а ч. 1 ст. 21 гласит, что достоинство личности охраняется государством. Это предполагает признание наличия у каждого человека и гражданина своей чести и достоинства, права на личную свободу.[2] В ст. 150 ГК РФ указано, что честь и достоинство личности неотчуждаемы и принадлежат гражданину от рождения.

Охрана упомянутых объектов осуществляется многими отраслями права. В частности, ст. 152 ГК РФ подчеркивает, что честь и достоинство могут защищаться гражданско-правовыми способами. Определенную лепту в защиту вносит и уголовное право, предусматривая в гл. 17 УК РФ систему норм, направленных на охрану означенных объектов.

[3]Преступления гл. 17 УК РФ могут нарушать и дополнительные объекты - жизнь, здоровье, имущественные интересы, общественную безопасность и т.д.

Личная свобода, честь и достоинство охраняются не только нормами данной главы. Например, эти объекты нарушаются или могут быть нарушены посягательствами, предусмотренными ст. ст. 133, 137, 138, 152, 153, 206, 301 УК РФ и др. В этих случаях данные объекты выступают в качестве дополнительных, факультативных. В преступлениях же анализируемой главы они являются основными, ведущими.

Потерпевшим может быть любое физическое лицо - как должностное, так и частное, как дееспособное, так и недееспособное, а в некоторых случаях - даже умершее. Интересно, что в главе "Преступления против порядка управления" есть ст. 329, предусматривающая запрет деяния (надругательство над Государственным гербом или флагом), которая затрагивает честь и достоинство юридического лица - государства, его органов.

С объективной стороны особенность преступлений рассматриваемой группы заключается в том, что, во-первых, они совершаются только путем действий, т.е. активного поведения, и, во-вторых, составы их сконструированы по типу формальных, т.е. они полагаются оконченными с момента осуществления действия, независимо от наступления (ненаступления) последствий.

Субъектом преступлений является лицо, достигшее 16-летнего возраста. За похищение человека (ст. 126) ответственность возможна уже с 14-летнего возраста. Субъектом квалифицированного вида незаконного помещения в психиатрический стационар (ч. 2 ст. 128) выступает лицо, занимающее служебное положение.

С субъективной стороны все преступления гл. 17 относятся к категории умышленных. Некоторые квалифицированные их виды предполагают наличие двух форм вины (ч. 3 ст. 126 и ст. 127, ч. 2 ст. 128). Мотивы, как правило, на квалификацию содеянного не влияют, но в п. "з" ч. 2 ст. 126 корыстные побуждения названы в качестве обстоятельства, усиливающего наказание. С учетом изложенного анализируемые преступления могут быть охарактеризованы как предусмотренные гл. 17 УК РФ противоправные действия, посягающие на личную свободу, честь и достоинство личности, совершаемые умышленно лицом, достигшим, как правило, 16-летнего возраста. В соответствии с двумя основными видами объектов, в совокупности составляющих родовой объект гл. 17, выделяют две группы преступлений:

— против личной (физической) свободы: похищение человека (ст. 126), незаконное лишение свободы (ст. 127), торговля людьми (ст. 127.1), использование рабского труда (ст. 127.2), незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128);
— против чести и достоинства личности: клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130).

[4]Преступления против личной свободы

Похищение человека (ст. 126 УК РФ). Данный состав преступления выделился из состава незаконного лишения свободы в 1993 г.) ввиду участившихся случаев таких посягательств и их повышенной опасности по сравнению с обычным противоправным лишением свободы.

Данное преступление может быть определено, как умышленное перемещение человека вопреки его воле из естественной для него социальной среды в иное место с намерением содержать его определенное время в неволе.

Помимо основного объекта - личной (физической) свободы - данное посягательство предполагает наличие дополнительного и факультативных объектов: телесной и психической неприкосновенности личности, здоровья, а также жизни (ч. 3 ст. 126).

Потерпевшим является физическое лицо независимо от возраста, пола, способности осознавать значимость происходящего, социального положения, гражданства, отношения к религии и т.д. Теория и практика не склонны относить к потерпевшим лиц и усматривать предусмотренное ст. 126 деяние, если похищен ребенок, состоящий в близком родстве с похитителем (родитель, дедушка, бабушка и т.п.), и по замыслу похитителя - в интересах ребенка. Думается, что такое изъятие, если это соответствует воле законодателя, должно оговариваться в тексте нормы.

С объективной стороны преступление выражается в похищении, т.е. захвате (завладении) и перемещении человека помимо или вопреки его воле. Завладение (захват) и перемещение - два обязательных элемента объективной стороны.

Способы похищения могут быть самыми различными: тайно или открыто, с обманом или без такового, с угрозами либо с насилием и т.д. Для квалификации по ст. 126 они значения не имеют.

В результате похищения потерпевший изымается из привычной ему социальной среды, утрачивает возможность определять место пребывания по своему усмотрению, свободно перемещаться в пространстве.

С момента утраты такой возможности преступление полагается оконченным. Длительность утраты возможности и нахождения в неволе (час, сутки, недели, месяцы) значения не имеет.

Похищение человека обычно сочетается с другими видами преступных действий: угрозами, насилием, лишением свободы и т.п. По общему правилу дополнительной квалификации по ст. 126 не требуется, если только не совершено более тяжкое, чем похищение человека, преступление (например, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, убийство) либо присутствует реальная совокупность (например, похищенное лицо подвергается истязанию, изнасилованию, в отношении его совершается вымогательство).

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Виновный, осуществляя похищение, осознает, что он действует вопреки воле потерпевшего и лишает его личной свободы, и желает поступить таким образом. Цель - содержание человека в неволе.

Мотивы могут быть различными - месть, ревность, желание устранить на период заключения сделки конкурента, хулиганские или карьеристские побуждения и т.п. Но чаще всего они носят корыстный характер. Мотивы подлежат учету при назначении наказания.

Субъектом преступления, как уже ранее упоминалось, является лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Анализируемое преступление имеет сходные черты с захватом заложника (ст. 206 УК РФ). Однако у этих деяний различны основные объекты (не личная свобода, а общественная безопасность), способы осуществления деяний - захват, а также содержание выдвигаемых требований (если таковые выдвигаются). При похищении человека они не афишируются; виновный стремится это сделать втайне, в том числе и от органов власти. При захвате заложника, напротив, виновный стремится сделать содеянное достоянием широкого круга лиц, в том числе и властей; шире и круг преследуемых виновным целей.

Ответственность за похищение человека дифференцирована. К числу квалифицирующих признаков ч. 2 относит похищение, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; в) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; г) в отношении заведомо несовершеннолетнего; д) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; е) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений.

Большинство этих признаков присущи тому или иному преступлению против личности и рассмотрены ранее.

Под насилием, опасным для жизни или здоровья, понимается физическое воздействие, которое повлекло (или могло повлечь) причинение вреда здоровью потерпевшего (тяжкого, средней тяжести или легкого).

Виды предметов, относимых к оружию, регламентируются Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ "Об оружии". Выделяют огнестрельное, холодное, метательное, газовое, пневматическое и сигнальное оружие. Под предметами, используемыми в качестве оружия, понимаются предметы, которыми может быть причинен вред здоровью потерпевшего, опасный для жизни или здоровья (бритва, топор, ломик, дубинка и т.п.).

Одного наличия у похитителя оружия или предметов, используемых в том же качестве, недостаточно. Необходимо, чтобы они были применены (пущены в ход) при совершении преступления.

К особо квалифицирующим признакам закон (ч. 3 ст. 126 УК РФ) относит похищение человека, если оно: а) совершено организованной группой либо б) повлекло по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия. Иными тяжкими последствиями признаются, например, причинение тяжкого вреда здоровью или крупного ущерба, самоубийство потерпевшего. Эти последствия должны находиться в причинно-следственной связи с похищением человека и к ним должно проявиться психическое отношение виновного в форме неосторожности. Освобождение похищенного лица считается добровольным, если лицо - при осознании возможности дальнейшего удержания похищенного - по своей инициативе, либо в ответ на обращение родственников, властей и т.д. освобождает потерпевшего без предъявления встречных ультимативного характера требований.

Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ). Личная (физическая) свобода является основным объектом этого преступления, в отличие, например, от деяний, описанных в ч. 2 ст. 301 или ч. 2 ст. 305 УК РФ, где она выступает дополнительным объектом.

Потерпевшим может быть любое лицо вне зависимости от пола, возраста, способности осознавать факт лишения свободы и т.д.

Объективная сторона описана законодателем с помощью позитивных и негативных признаков. В нее входит а) незаконное б) лишение свободы, в) не связанное с похищением. Последний из названных признаков является разграничительным с преступлением, предусмотренным предыдущей статьей. Вместе с тем он позволяет уяснить некоторые особенности признаков состава ст. 127: незаконное лишение свободы не связано с захватом либо перемещением потерпевшего, иначе содеянное подлежало бы квалификации как похищение человека. Кроме того, этот негативный признак свидетельствует о том, что при совпадении во времени похищения и лишения свободы не может идти речь о совокупности преступлений. Предпочтение отдается ст. 126 (похищение человека).

Лишение свободы ведет к изоляции человека от общества, обычного окружения. Арест, заключение под стражу, содержание под стражей и задержание граждан осуществляются представителями власти, управомоченными должностными лицами в порядке, предусмотренном законом. Граждане могут лишить свободы другое лицо лишь при пресечении преступления, доставлении органам власти и находясь в состоянии крайней необходимости. Все иные случаи лишения свободы (изоляции) со стороны граждан должны рассматриваться как незаконные (второй негативный признак).

**Литература**


1. Конституция Российской Федерации: Официальный текст ( и изменениями от 9 января 1996 г., 10 февраля 1996 г. И 9 июня 2001г.)/ Оформление А.А. Громов. – СПБ.: Издательский Дом А. Громова, 2002.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая.- Москва : Проспект, КноРус, 2012.
3. Уголовный кодекс Российской федерации. – Москва : Проспект, КноРус, 2013.
4. Иванов Н.Г. Уголовное право Российской Федерации: Общая и Особенная части: Учеб. Пособие для студ. сред, проф. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия»; Мастерство; Высшая школа, 2000.
5. Уголовная право России: Учебник для вузов: В 2 т./ Под ред. д. ю. н., проф. А. Н. Игнатова и д. ю. н., проф. Ю. А. Красикова. – Т. 2: Особенная часть. – М.: Норма, 2005.

**Махтаев Ш. И.**
*Ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Хочберов Гамзат**
*студент 2 курса, факультета ПиЭБ*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

# САНКЦИЯ ст. 109 УК РФ НУЖДАЕТСЯ В ИЗМЕНЕНИИ

За совершение любого преступления предусмотрено наказание, вид и размер которого определен в санкции соответствующей статьи.

Действующий уголовный кодекс установил в ст. 109 за причинение смерти по неосторожности наказание на срок до трех лет ограничения свободы или лишения свободы на тот же срок. За совершение преступления предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на тот же срок с возможность назначения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

По нашему мнению «меры наказания за неосторожные преступления должны, прежде всего, эффективно предотвращать повторное совершение подобных преступлений»[1] и смягчение санкций является одним из важнейших направлений рационализации системы наказаний за причинение смерти по неосторожности.

В результате проведенных опросов относительно санкций статей за неосторожные преступления, в том числе за статьи устанавливающие наказание за причинение смерти по неосторожности, более 80 % опрошенных высказали мнение о том, что санкции необоснованно завышены. Проведенный сравнительный анализ соответствующих норм ранее действовавшего УК РСФСР и действующего в настоящее время УК РФ свидетельствует о том, что определенные шаги в направлении смягчения санкций статей об ответственности за неосторожные преступления были сделаны. Это следует, прежде всего, из того, что деяние, совершенное по неосторожности, признается преступлением, только в случаях специально предусмотренных Особенной частью УК. Однако наказание за причинение смерти по неосторожности в целом смягчено не было. Вместе с тем обращает на себя внимание снижение санкции наказаний за совершение неосторожных преступлений в сфере использования техники, которые по неосторожности причинили смерть. Это четко ощущается при сравнительном анализе ст.ст. 85 и 211 УК РСФСР, и ст.ст. 263 и 264 УК РФ.

В то же время, по сравнению с ст. 106 УК РСФСР 1960 г. санкция ст. 109 УК РФ стала, как мы считаем, более усеченной. В большей мере это относится к видам наказания, которые можно назначить за причинение смерти по неосторожности. Так санкция ст. 106 УК РСФСР устанавливала два вида наказания за совершение неосторожного убийства: лишение свободы на срок до 3 лет и исправительные работы на срок до 2 лет, любой из которых мог быть назначен осужденному. Статья 107 проекта УК России 1992 г. содержала две части. Согласно ч. 1 причинение смерти по неосторожности наказывалось исправительными работами на срок до 2 лет, или ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 3 лет. Часть 2 статьи 107 предусматривала ответственность за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам. Санкция предусматривала наказание в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишением свободы на срок до 5 лет. Согласно проекта 1995 г. ст. 107 УК РФ за причи-

[1]Шаргородский М.Д. Уголовная политика в эпоху научно-технической революции. – В кн.: Основные направления борьбы с преступностью. М.: Юрид. лит-ра, 1975, с.105.

нение смерти по неосторожности предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет по части первой и по части второй в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Законодатель в процессе разработки кодекса 1996 г. пошел по пути уточнения и расширения санкций статьи за неосторожное причинение смерти. В настоящее время санкция статьи 109 УК РФ предусматривает более строгое наказание. Санкция ч.1 ст. 109 УК РФ до трех лет ограничения свободы или лишения свободы на тот же срок. За совершение преступления предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на тот же срок с возможность назначения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Учитывая, что наказание в виде ограничения свободы в настоящее время не применяется, мы видим безальтернативность в выборе вида наказания. Если провести сравнительный анализ и по другим статьям, в которых в качестве квалифицирующего признака предусмотрена ответственность за причинение смерти по неосторожности, мы видим, что законодатель чаще всего сохраняет в санкции статьи УК РФ аналогичный вид наказания с санкцией статьи в УК РСФСР, в тоже время сроки наказания значительно снижены. К примеру, санкция ч. 2 ст. 211 УК РСФСР, устанавливала за совершение данного преступления наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет с лишением права управлять транспортным средством или без такового. Санкцией ч. 2 ст. 264 УК РФ за совершение преступления по своему содержанию аналогичного ст. 211 ч.2 УК РСФСР, устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством.

Не отрицая положительного потенциала снижения сроков наказания, которое произвел в некоторых случаях в ст.ст. УК РФ, по сравнению с УК РСФСР, хотелось бы отметить, что ограничение в выборе вида наказания, в пользу лишения свободы, установленное санкциями статей, по нашему мнению является значительным недостатком УК РФ, который необходимо устранить в максимально сжатые сроки. Таким образом, по нашему мнению, законодатель пытается оказать устрашающее воздействие и таким образом

Отсутствие фактической альтернативы лишению свободы в санкциях статей УК РФ создает трудности в судебной практике, приводит к частому применению ст. 64 УК РФ, что, как мы считаем, нельзя признать правильным. Вместо того, что бы назначить лицу, причинившему по неосторожности смерть «реальное» наказание, пусть и не связанное с лишением свободы, суды вынуждены из предложенной в санкции альтернативы различных видов наказания, назначать лишение свободы на срок ниже низшего предела или на основании ст. 64 УК РФ назначать более мягкое наказание. Так как не могут назначить указанное в санкции наказание в виде обязательных работ. При изучении нами уголовных дел, такое было почти в половине судебных решений.

Дальнейшая рационализация наказуемости за неосторожное причинение смерти должна осуществляться по пути все более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы: штраф, арест, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы за совершение неосторожных преступлений следует назначать лишь в исключительных случаях. Отстранение от должности, штраф, запрещение заниматься определенной деятельностью – вот те основные меры, которые в настоящее время могут быть с пользой применены для борьбы с этой категорией преступлений.[1] Мы полностью разделяем данную точку зрения, однако в связи появлением новых видов наказания, считаем, что перечень видов наказания указанных Шаргородским М.Д. можно продолжить такими как арест и обязательные работы, что не противоречит изложенной позиции. Учитывая специфические

[1] Шаргородский М.Д. Уголовная политика в эпоху научно – технической революции. – В кн.: Основные направления борьбы с преступностью. М., «Юрид. литература» , 1975 г., с 75.

особенности лиц, которые совершают причинение смерти, по нашему мнению наиболее оптимальным видом наказания, за причинение смерти по неосторожности, можно считать арест. Реальное применение на практике такого вида уголовного наказания, думается, содействовало бы решению повышения эффективности действия рассматриваемой системы.[1] Следующей необходимой мерой рационализации наказуемости за причинение смерти по неосторожности является максимальное сближение санкций за однородные деяния, повлекшие аналогичные последствия (как верхних, так и нижних пределов). В настоящее время санкции за фактически однородные деяния различны. Как указывалось выше за совершение преступления предусмотренного ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 3 лет или лишения свободы на тот же срок. По ч. 2 ст. 109 УК РФ за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам или вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей предусмотрено наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет или без такового. В то же время по ст. 143 УК РФ за нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, лицом на котором лежала обязанность по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности смерть человека предусмотрено санкцией наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Не смотря на то, что в данной статье отсутствует указание на смерть двух и более лиц, ст. 143 ч. 2 УК РФ, фактически однородна ч. 2 ст. 109 УК РФ, т.к. получается, что ответственность так же за ненадлежащее выполнение служебных обязанностей. В то же время в санкции ст. 143 отсутствует альтернативные виды наказания, имеющиеся в ст. 109 УК РФ, т.е. ограничение свободы и наказание предусмотрено только в виде лишения свободы. Согласно ч. 2 ст. 264 за нарушение лицом, управляющим автомобилем правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортных средств повлекшее по неосторожности смерть человека санкция предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет. Мы видим реальное отличие санкции от санкции ч. 1 ст. 109 УК РФ, в частности, безальтернативность в выборе вида наказания – только лишение свободы и более максимальный предел наказания – 5 лет. За нарушение правил по ч. 3 ст. 264 УК РФ, которое повлекло по неосторожности причинение смерти двум и более лицам, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 10 лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до 3 лет. И вновь мы видим существенную разницу санкции данной статьи с ч. 2 ст. 109 УК РФ. За совершение преступления, предусмотренного ст. 263 УК РФ, т.е. за нарушение правил эксплуатации и безопасности движения железнодорожного, воздушного или водного транспорта, повлекшее по неосторожности смерть человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет, а за те же действия, повлекшие по неосторожности смерть двух и более лиц, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 10 лет. Не смотря на некоторую идентичность санкции данной статьи с санкцией ст. 264 УК РФ, в ней отсутствует возможность применения дополнительных видов наказания, что по нашему мнению является существенным недостатком санкции данной статьи.

Все рассмотренные примеры показывают, что санкции статей, предусматривающих наказание за причинение смерти по неосторожности различны, не только по срокам, но и по видам наказаний, что вызывает определенное недоумение.

[1] Авдеев В.А. Актуальные вопросы лишения свободы несовершеннолетних. // Уголовное право. № 2, 2001 г., с.5.

Мы предлагаем кардинально изменить отношение к данному вопросу типизации и унификации составов неосторожных преступлений типизировать и унифицировать санкции соответствующих норм. По нашему мнению во всех статьях, предусматривающих ответственность за причинение смерти по неосторожности санкции должны содержать одинаковые виды наказания с равнозначными минимальными и максимальными пределами. То же самое относится и к ответственности за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам и причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей, т.е. установить 2 вида санкций в зависимости от указанных последствий или допущенных нарушений.

**Литература**


1. (действующая редакция, с изменениями, вступившими в силу с 15 марта 2013 года)
2. Плотников А.И. - Теоретические основы квалификации преступлений.
3. Попов А.Н, - Уголовный закон и его обратная сила.
4. Попов В. - Некоторые аспекты практики прокурорского надзора за оперативно розыскной деятельностью органов внутренних дел.
5. Пусторослев П.П. - Анализ понятия о преступлении.
6. Рарога А.И - Российское уголовное право В 2-х т. Т. 2. Особенная часть.
7. Решетников Ф.М. - Ответственность за должностные преступления в зарубежных странах.
8. Рогатых Л.Ф. - Квалификация контрабанды Учебное пособие.
9. Рогатых Л.Ф - Незаконный оборот оружия.
10. Саблер В.К. - О значении давности в уголовном праве.
11. Салтевский М.В. - Криминалистика.
12. Сапожков А.А. - Кредитные преступления.
13. Сборник научных трудов - Актуальные вопросы уголовного процесса современной России.
14. Селиванов Н.А. - Криминалистика.
15. Сильнов М.А. - Вопросы обеспечения допустимости доказательств в уголовном процессе.
16. Сильной М.А. - Допрос как средство процессуального



**Бутенко А.С.**
*Ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Лукашенкова К.Х.**
*студентка 2 курса фак. ПиЭБ*
*специальности юриспруденция*
*СПбГЭУ в г. Кизляре*


## ДЕТЕКТОР ЛЖИ

Детектор лжи, либо как еще его называют – полиграф, на сегодняшний момент продолжает набирать значительные обороты в современном обществе. Его применение становится полезным практически в каждой сфере жизни – начиная от отношений в личной жизни и заканчивая крупным производством.

"Детекция лжи", осуществляемая с помощью полиграфа - сложная, комплексная процедура, состоящая из четырех этапов:

- изучения материалов о человеке, подлежащем проверке на полиграфе (подготовительный этап),

- предтестового собеседования,
- непосредственно самой проверки и
- послетестовой беседы.

Детектор лжи – это оборудование, регистрирующее и оценивающее реакции организма человека на внешние раздражители [1]. Например, человеческий организм реагирует на звук чего-либо не только внешне, т.е. поворотом головы к источнику звука, но и внутренне, т.е. меняется частота дыхания, учащается сердцебиение и так далее. Причем данная реакция проявляется спонтанно, не поддающаяся человеческому контролю. Благодаря уникальной методике тестирования на детекторе лжи, человеку задается ряд вопросов, на которые ему необходимо ответить. Ответы, которые не соответствуют истине, вызывают у испытуемого инстинктивную реакцию, которую, в свое время и регистрирует детектор лжи. Как правило, скрыть любую реакцию от полиграфа невозможно, так как человек контролировать их не может. Большинству разумным существам на нашей планете свойственно хитрить, обманывать, притворяться, да и просто лгать.

Словари поражают своим числом синонимов глагола «обманывать». За тысячелетия существования нашей цивилизации было придумано сотни – тысячи вариантов обмана, каждому из которых дано свое имя. Обманывают все и каждый по сто раз на дню. Человек, в отличие от любого животного, чаще всего обманывает сознательно, т.е. он заранее может узнать результат своего обмана. Как правило, обман и является незаменимым атрибутом в человеческих отношениях. Мужья лгут своим женам, работники своим работодателям, ну а дети – родителям. Так же остро стоит вопрос и тогда, когда необходимо знать правду, когда неправда приносит только убытки или расходиться с установленными правилами либо причиняет в личных отношениях моральный дискомфорт. Проверить на детекторе лжи человека, порой может оказать единственной лазейкой из паутины обмана. Мы привыкли доверять нашему окружению, однако, к сожалению, мы не успеваем либо просто не хотим проверять, а насколько общество искренне к нам относится [2]. А вспоминаем об этом лишь тогда, когда уже произошли финансовые растраты, мошенничество, убытки, тайная работа на конкурентов, скрываемые откаты или халатное отношение к своим обязанностям. После, начинаем не спать ночами, мучаемся в подозрениях, выслушиваем сплетни об измене своей второй половины. В таких ситуациях, правду узнать просто необходимо. Проверить на детекторе лжи близкого нам человека либо сотрудника компании поможет в дальнейшем избежать множества проблем и вопросов [3]. Проверить на детекторе лжи человека – распространенное понятие, которое широко известно в массах. Специальное психофизиологическое исследование с применением детектора лжи – именно так называется данное действие, которое мы привыкли называть просто – проверить на детекторе лжи человека. Детектор лжи – довольно сложный инструмент, именно поэтому работа на нем должна осуществляться только квалифицированными специалистами, т.е. полиграфологами. Проверить на детекторе лжи человека – является удачным решением для определения правды, поскольку именно от честности человека, который находится рядом с вами, зачастую зависит очень многое. В настоящее время, большинство компаний понимают всю необходимость использования метода проверок на детекторе лжи.

Кадровые проверки на полиграфе получили огромное распространение в промышленных организациях, торгово-розничных сетях, строительных компаниях, банковских, страховых и иных финансовых структурах. «Проверить на детекторе лжи человека – значит быть уверенным в завтрашнем дне», – говорят большинство руководителей компаний. Перед проверкой на полиграфе детекторе лжи тестируемый подписывает добровольное согласие и знакомится со списком вопросов, на которые ему предстоит ответить. У него есть полное право не отвечать на неприятные или нежелательные вопросы. Подкорректировать же вопросник можно в ходе предтестовой беседы, если эксперт посчитает это необходимым. Среднее время проверки составляет от двух

часов. В определенных случаях оно может достигать и пяти-шести часов. Начинать тестирование лучше между 9 и 10 часами утра или 13 и 14 часами дня. Не стоит проводить мероприятие раньше семи утра и после восьми вечера. Проводить проверку на детекторе лжи нужно в изолированном помещении с хорошей звукоизоляцией и нейтральным, спокойным тоном стен. Яркие красочные обои и картины не допустимы. Желательно поддерживать постоянную температуру и использовать естественно-искусственное освещение. Все эти параметры, их изменения могут повлиять на реакцию человека, а, следовательно, на результат исследования [4]. Проверка на детекторе лжи – дело сугубо добровольное, и испытуемый дает письменное согласие на него. Непосредственно сама проверка на полиграфе (детекторе лжи) начинается с предтестовой беседы. Полиграфолог знакомится с испытуемым, объясняет суть процедуры и правила поведения. Затем на человека прикрепляются датчики, которые фиксируют психофизиологические параметры организма во время ответов на вопросы. После проверки на полиграфе специалист-полиграфолог анализирует полученные данные и составляет вывод о правдивости и честности кандидата.

Факторы, влияющие на конечный результат психофизиологического исследования:[5]

Ошибочная интерпретация результатов — детектор измеряет не ложь, а изменение физиологических реакций организма, свидетельствующих о значимости предъявляемых стимулов для исследуемого лица.

При несоблюдении специалистом существующих методик и базовых принципов проведения исследований данный фактор может приводить к ошибкам.

Предубеждение исследуемого лица — реакции организма отражают не истинность фактов, а всего лишь веру испытуемого в их истинность или ложность. Испытуемый может думать, что его знание правдиво, хотя на самом деле оно не отражает объективной реальности.

Предубеждение полиграфолога — так как данные, полученные при помощи полиграфа, могут интерпретироваться весьма широко, то в случаях, когда эксперт имеет предубеждение по отношению к тестируемому, существует опасность ложного вывода.

Противодействие — утверждается, что существуют методы, при которых тестируемый может влиять на показания, используя различные манипуляции, незамечаемые специалистом. Состояние проверяемого лица — физическое или психологическое истощение исследуемого лица. Наличие у исследуемого лица психического расстройства или фазы обострения заболевания, связанного с нарушением деятельности сердечно-сосудистой либо дыхательной системы. Нахождение исследуемого лица в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, регулярное употребление исследуемым лицом сильнодействующих лекарственных препаратов или психоактивных веществ, наличие у исследуемого лица болевого синдрома связанного с обострением какого-либо заболевания, а также нахождение женщины во второй половине периода беременности и если возраст исследуемого лица менее 14-18 лет. По оценкам экспертов, точность проверок на полиграфе составляет 80-95 %. Учитывая высокую надежность и оперативность, можно утверждать, что проверка на полиграфе значительно превосходит другие методы проверки в изучении кадров. По данным американских специалистов, экономический эффект от подобных проверок составляет за год около 3 млрд. долларов. Иногда возникает вопрос о законности использования полиграфа. В отношении государственных ведомств, силовых структур, правоохранительных органов его использование регулируется “Законом об оперативно-розыскной деятельности”. Негосударственные предприятия, используя полиграф в кадровой работе, опираются на Кодекс законов о труде: работодатель имеет право выдвигать определенные требования к кандидатам, продиктованные конкретными условиями трудовой деятельности.

Таким образом, хотя применение полиграфа непосредственно законодательством не регламентируется, его использование является законным во всех его практических приложениях.

Основным содержанием психофизиологических исследований с использованием полиграфа, выполняемых специалистом-полиграфологом по заданиям дознавателя, следователя, прокурора или суда, является опрос с использованием названного технического средства.

Такой опрос по «юридическому статусу» практически равнозначен допросу. Опрос с отслеживанием, фиксацией и оценкой психофизиологических реакций человека, которые «говорят» за него, — это своего рода невербальный допрос. В обоих случаях источник сведений (фактических данных) об обстоятельствах исследуемого события — человек. Сведения, получаемые как при экспертном опросе, так и при допросе, являются доказательствами. Выявляемые экспертом при опросе психофизиологические реакции, которые подлежат оценке, фиксируются с помощью технических средств.

При допросе получаемые сведения, помимо протокола, могут фиксироваться с использованием технических средств (фото-, аудио-, видео-, киноаппаратура), которые допрашивающее лицо может применять как самостоятельно, так и привлекая для этих целей технических помощников или специалистов. Фиксация при допросе показаний с помощью технических средств позволяет более глубоко оценить эти показания. Например, при повторном просмотре (прослушивании) сделанных записей можно выявить какие-то специфические поведенческие (психологические) проявления допрашиваемого во время освещения им некоторых фактов (распознавание таких проявлений является элементом тактики допроса), что может использоваться при оценке его показаний, а также в других целях (принятие решения о проведении повторного допроса и т. п.).

Представляется, что в перспективе целесообразно было бы предоставить лицам, осуществляющим расследование и судебное рассмотрение дел, применять при допросе полиграф. С развитием науки перечень технических средств, используемых в судопроизводстве для получения доказательств в целом и при производстве отдельных процессуальных (следственных) действий, в частности, пополняется. Методики их применения и подготовка юристов с учетом этого постоянно совершенствуются. Полиграф должен быть включен в законодательный перечень технических средств, допустимых при допросе. Для реализации данного предложения потребуется также внесение изменений в образовательные программы по подготовке юристов.

В частности, в учебный курс криминалистики, которая является обязательной для изучения всеми юристами, должны быть внесены изменения (дополнения) по тактике допроса. Аналогичные изменения должны быть внесены и в образовательные программы по повышению квалификации или переподготовке соответствующих юристов-практиков. Потребуется также оснащение следственных и судебных органов достаточно надежными и простыми в обращении полиграфами.

В пользу данного предложения свидетельствует также следующее. Достаточно большое количество одних и тех же методов и технических средств в настоящее время используется как для получения доказательств при производстве судебных экспертиз, так и при производстве других процессуальных (следственных) действий. Выбор процессуальных средств для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу, осуществляется в подавляющем большинстве случаев по усмотрению (по выбору) уполномоченных должностных лиц. Например, для установления одного и того же обстоятельства может быть проведена как экспертиза, так и другое процессуальное (следственное) действие. Кроме того, использование полиграфа при допросе упрощает процесс оценки показаний допрашиваемого.

При предоставлении возможности следственно-судебным органам использовать полиграф непосредственно при допросах психофизиологические исследования с ис-

пользованием полиграфа для получения доказательств могли бы проводиться в случаях, когда требуется глубокое изучение идеальных следов об исследуемом событии с использованием специальных знаний, а также в целях перепроверки данных, полученных во время выполнения других процессуальных (следственных) действий, в том числе при допросах с использованием полиграфа.

**Литература:**

1. Варламов В.А. Варламов Г.В. Краснодар: «Советская Кубань» Детектор лжи. 2000. 239с.
2. Журин С.И. Алюшин. М.В. Обзор современных полиграфов Мир и безопасность. 2. 2003.
3. Журин С.И. Использование полиграфа для проверки утечки информации через сотрудников. Мир безопасности. Январь 2003.
4. Журин С.И. Панин О.А. Сравнение методов проверки персонала. Мир безопасности. Март 2003.
5. Кокорев Д.А. Психофизиологическая экспертиза с применением полиграфа //"Адвока", N 7, июль 2005 г.
6. Пол Экман. Психология лжи. – СПб.: Изд-во «Питер», 2000. – 272 с.
7. Холодный Ю.И. Применение полиграфа при профилактике, раскрытии и расследовании преступлений. Изд. дом "Мир безопасности", 2000.
8. Штыров В.Полиграфние экспертизы // Законность, 2007, N 9

**Бутенко А.С.**
*Ст. преподаватель кафедры «ОПД»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Алиев Руслан**
*Студент 2 курса фак. ПиЭБ*
*специальности юриспруденция*
*СПбГЭУ в г. Кизляре*

## МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ НЕРАСКРЫТЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОШЛЫХ ЛЕТ

Установление лица, совершившего преступление, нераскрытое в течение многих лет, занимает весьма существенное место в деятельности следователей, оперативных работников по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений.[3]

С этой целью проводится комплекс следственных действий. Успех этой деятельности во многом зависит от знания следователями, оперативными работниками информативных свойств объектов, имеющих доказательственное значение, лицах, совершивших преступления, а также других лиц (свидетелей, потерпевших), умения пользоваться данными о преступлениях многолетней давности; особенностей отображения свойств личности в результате ее взаимодействия с другими объектами как при совершении преступления, имеющего длительную давность, так и до и после него; системе следов, возникающих при совершении преступления, а также иных источниках, содержащих информацию.

Общий массив нераскрытых преступлений прошлых лет возрастает из года в год. Только за период с 2007 по 2009 годы общее количество нераскрытых преступлений составило 4,6 млн. преступлений.[1] Как свидетельствуют официальные статистические данные, большинство нераскрытых преступлений прошлых лет, по-прежнему,

составляют кражи, грабежи, разбойные нападения. Вместе с тем увеличилось число убийств, фактов причинения вреда здоровью, умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества, краж транспортных средств, мошенничеств, фальшивомонетничеств и других преступлений в сфере экономики.

Успех любого расследования, а в особенности расследования по делу о нераскрытом «старом» преступлении, во многом зависит от правильной оценки и умелого использования собранного доказательственного материала и оперативно-розыскных данных.

*Цели анализа материалов, имеющихся по делу о нераскрытом преступлении, состоят:*

- в исследовании и оценке доказательств, собранных при расследовании;
- в исследовании и оценке оперативно-розыскных данных;
- в оценке всех имеющихся данных в их совокупности с учетом новых сведений, полученных уже после приостановления дела;
- в установлении пробелов, ошибок и иных недостатков в расследовании и возможностей их устранения;
- в определении конкретных целей и задач дальнейшей работы по приостановленному делу.[5]

Процесс исследования и оценки доказательств, как известно, идет непрерывно в ходе всего расследования по мере собирания доказательств, в том числе и по делу о нераскрытом преступлении, возобновленному производством.

Вычленение и оценка данных о личности преступника является одной из важнейших целей анализа материалов приостановленного дела. Чаще всего по таким делам прямых указаний на личность виновного не имеется, однако нередко есть доказательства, использование которых дает возможность в будущем, при определенных условиях, установить лицо, совершившее преступление (следы пальцев рук, следы обуви, описание внешних признаков и т. д.).[2]

После истечения сроков расследования преступления и невозможности найти виновного в совершении преступления дело направляется в архив. Но в некоторых случаях его расследование может быть возобновлено.

Для возобновления предварительного следствия так же, как и для возбуждения дела, необходимы основания. В соответствии со ст. 211 УПК РФ предварительное следствие возобновляется на основании постановления следователя после того, как:

— отпали основания его приостановления;

— возникла необходимость производства следственных действий, которые могут быть осуществлены без участия подозреваемого, обвиняемого.[7]

Приостановленное предварительное следствие может быть возобновлено также на основании постановления руководителя следственного органа в связи с отменой соответствующего постановления следователя.

Важно правильно определить момент возобновления. Процессуальные основания к возобновлению дела могут иметься, — например, обнаружены существенные пробелы в расследовании, для восполнения которых требуется производство следственных действий. Однако наличие таких процессуальных оснований само по себе еще не означает обязательность немедленного возобновления дела сразу после их выявления.

Формулировка закона (ст. 211 УПК РФ) в этом отношении достаточно лояльна: следствие возобновляется после того, как отпали основания для приостановления или возникла необходимость производства дополнительных следственных действий. Такая формулировка предоставляет следователю право выбора момента возобновления после появления указанных условий. В отличие от возбуждения уголовного дела, при котором закон предусматривает максимальный срок принятия решения, для возобновления

дела такой срок не установлен. Поэтому большое значение приобретает тактическая сторона вопроса. Объясняется это тем, что все неотложные следственные действия, направленные на выявление и закрепление следов преступления, а также на установление преступника, давно выполнены или, по крайней мере, должны были быть выполнены.

С момента совершения преступления, так или иначе, прошло значительное время. Поэтому некоторое тактически обоснованное промедление с возобновлением не может повредить расследованию в такой степени, как затяжка с возбуждением дела. Разумеется, если промедление с возобновлением производства может, хотя бы в малейшей мере отрицательно повлиять на ход расследования, дело должно быть возобновлено немедленно, по возникновении оснований, указанных в ст. 211 УПК РФ.[4]

Цели расследования по возобновленному делу определяются, как и при первоначальном расследовании. Однако на первый план выдвигается цель исследования вопроса о виновности определенных лиц, с установлением которых возобновляется производство. Поэтому сведения о лице, совершившем преступление, на основании которых возобновляется дело, должны быть не только правдоподобными либо достоверными, они должны быть поддающимися проверке следственным путем. Принципиальная проверяемость, возможность объективного исследования с целью подтверждения или опровержения полученных сведений должна учитываться при их оценке и принятии решения о возобновлении производства по делу.[6]

Время, прошедшее с момента совершения преступления, безрезультатность произведенного расследования, особенно его ошибки, недостатки и другие, проанализированные ранее факторы накладывают отпечаток и на тактику отдельных следственных действий по возобновленному производством делу о нераскрытом преступлении.

Следственные действия по таким делам могут проводиться как впервые (например, допросы вновь выявленных свидетелей; осмотры ранее неизвестных мест происшествий; обыски у новых лиц; проверка и уточнение на месте показаний появившегося обвиняемого) так и повторно. Проведение повторных допросов, осмотров, обысков особенно характерно для дел о нераскрытых преступлениях прошлых лет. На особенности повторных следственных действий указывается в криминалистической литературе. Однако говорится об этом обычно кратко, и данная проблема еще требует специального, глубокого исследования.

Наиболее распространенным следственным действием по возобновленным делам о преступлениях прошлых лет является допрос.[1] По общему правилу, чем больше времени прошло с момента восприятия факта, события, явления, тем труднее воспроизведение его в памяти человека, тем меньше отчетливость образов этих фактов, событий, явлений в памяти допрашиваемого. Однако интенсивность забывания воспринятого зависит от ряда объективных и субъективных факторов, и время, прошедшее с момента события, — всего лишь один из них. Без учета всех этих факторов невозможно правильно решать вопросы об объеме информации, которую можно получить от допрашиваемого по возобновленному делу, и о достоверности отсроченных показаний.

В работах, посвященных психологии допроса, упоминается реминисценция, усиливание в памяти новых смысловых связей при отсроченном воспроизведении по сравнению с непосредственным; оживление, приобретение новых связей в отношении того, что казалось бы навсегда утрачено памятью.[8]

В заключение можно сказать, что в оперативно-розыскной и криминалистической деятельности на сегодняшний день такие способы идентификации, как снятие отпечатков губ, ногтей, ног, зубов человека применяются крайне редко. Чаще всего идентификация проводится по отпечаткам пальцев. Информация о ДНК тоже не собирается и не имеет широкого применения при раскрытии преступлений. Хотя такая информация имеет большую значимость для раскрытия преступлений прошлых лет.

Кроме того, любая информация о преступлении может иметь весьма важное криминалистическое и доказательственное значение, поэтому необходимо добросове-

стно и аккуратно подходить к оформлению дел, систематизации собранной информации.

К сожалению, в связи с трудным финансовым положением и плохой оснащенностью в оперативно-розыскной деятельности часто остается невозможным проведение ряда технологоемких и дорогостоящих экспертиз, которые помогли бы в дальнейшей криминалистической идентификации.

Однако, несмотря на это, в профессиональной криминалистической деятельности необходимо помнить различных методах идентификации, потому что только их комплексное использование может сделать криминалистическую деятельность эффективной.

**Литература**

1. Александров М.Ю. Организация работы органов предварительного следствия системы МВД России по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет // Предварительное следствие. - 2009. Вып. 4(6).
2. Белкин Р. С. Собирание, исследование и оценка доказательств. - М., 1966. 315 с.
3. Быков В.М. Расследование нераскрытых преступлений прошлых лет. М., 2001. - С. 88-91.
4. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / Под ред. А.В. Смирнова. СПб.: Питер, 2003, 2004.
5. Криминалистика: учебник для студентов вузов / под ред. А.Ф. Волынского, В.П. Лаврова. - М: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 873.
6. Криминалистика: учебник для студентов вузов / под ред. А.Ф. Волынского, В.П. Лаврова. - М: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 873.
7. Пискарев В.П. Повышение эффективности раскрытия и расследования преступлений прошлых лет - важная задача следственных органов // Предварительное следствие. - 2009. Вып. 4(6). С. 7.
8. Ратинов А.Р. Судебная психология для следователей. - М: Проспект, 2001. 325с.

**Нюдюралиева С.Ф.**
*зав. кафедрой финансов, к.э.н.*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Созданная в Российской Федерации система многоканального финансирования здравоохранения предусматривает использование ресурсов, получаемых из внебюджетных фондов ОМС и формируемых за счет обязательных взносов налогоплательщиков, из государственного бюджета, источниками которого являются преимущественно налоги, а также из средств добровольного медицинского страхования, из платных медицинских услуг, из фондов социального развития организаций [2, с.24-25].

К числу наиболее сложных проблем обязательного медицинского страхования относится ориентация при организации системы на использование двух уровней – Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) и Территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС). Существование первого из них связано с необходимостью общего нормативного и организационного руководства системой, предполагающего разработку нормативных документов по ведению медицинского страхования в регионах, подготовку типовых правил страхования населения, финансирование затрат, связанных с лечением социально опасных и заразных болезней, финансирование научно-исследовательских работ, крупных инвестиций и пр.

Решение проблемы справедливого и всеобщего распределения объединенных финансовых ресурсов возможно, как нам представляется, только путем реального страхования на втором уровне организации страховой медицины путем дифференциации страховой премии по группам населения.

В связи с этим стоит обратить внимание на характер договорных отношений между страховой компанией и гражданами. В договоре предусматриваются обязательства по оказанию определенного набора медицинских услуг, однако страховой взнос, как самый существенный элемент финансовых отношений, в котором могут и должны найти, как нам представляется, отражение принципы страхования, не указан. В настоящее время система настроена на решение проблемы финансирования медицинских услуг заболевших граждан. Между тем страховая медицина должна ориентироваться изначально на финансирование всех страхователей, то есть на здоровых граждан и лишь потом на больных [1, с.31-33].

Второй уровень организации ОМС должен быть сориентирован на страхование населения. На этом уровне должна проявить свое действие реальная конкуренция между страховыми компаниями, направленная на привлечение страхователей и соответственно финансовых ресурсов.

Центральное место в этом процессе должно быть уделено обоснованию страховой премии. Уровень премии в медицинском страховании зависит от четырех фундаментальных факторов. Первый из них – это уровень развития экономики, определяющий объем финансовых ресурсов, получаемых из бюджета и внебюджетных фондов ОМС. В кризисные периоды возможности финансирования системы здравоохранения ограничены, и влияние данного фактора может быть негативным. В периоды расцвета, подъема экономики отчисления в финансовые ресурсы будут более значительными.

Второй и третий фактор (пол и возраст) чаще всего рассматриваются вместе. В табл.1 представлена дифференциация стоимости потребления медицинских услуг в зависимости от пола и возраста. Приведенные данные подтверждают существенность этих факторов. Так, на мужчин в пенсионном возрасте на 27% тратится больше средств, чем на женщин. Велики также различия в потреблении медицинских услуг по возрасту. В расчете на одного мужчину они изменяются от 0,691 до 1,504, или в 2, 2 раза [3].

*Таблица 1.*

*Половозрастные коэффициенты потребления медицинских услуг*

| | Группы населения | | |
|---|---|---|---|
| *Возраст (число лет)* | *мужчины* | *женщины* | *в среднем* |
| 0-2 | 1,504 | 1,268 | 1,383 |
| 3-15 | 0,691 | 0,595 | 0,641 |
| 16-54 | - | 1,045 | 1,014 |
| 16-59 | 0,987 | - | |
| Старше 55 | - | 1,145 | 1,235 |
| Старше 60 | 1,456 | - | |

Четвертым важным фактором дифференциации расходов на медицинские услуги и соответственно на уровень премии является региональный фактор. Условия жизни населения (экология, состояние окружающей среды, удаленность от научно-исследовательских медицинских центров и др.) могут оказывать первостепенное влияние на медицинское страхование. Данное обстоятельство необходимо учитывать путем использования корректирующих региональных коэффициентов при расчете премий.

Таким образом, каждый страхователь получает страховой медицинский полис с отражением конкретного объема премии, дифференцированной по группам населения и учитывающей перечисленные четыре фактора.

То обстоятельство, что за страхователя платит ФФОМС, не должно никого удивлять, поскольку в практике страхования оплата премии за страхователя может производиться другими лицами. Так, например, предприятие может выплачивать средства застрахованному работнику для оплаты премии по заключенному со страховой компанией договору страхования жизни.

Формула для расчета премии (Пр) по группе населения имеет следующий вид:

$$Пр = Бс\ Кпв\ Кр\ К$$

где, Бс – прогнозируемая страховая премия на одного жителя страны;

Кпв – коэффициент, учитывающий пол и возраст группы населения;

Кр - коэффициент, учитывающий региональный фактор;

К - корректирующий коэффициент.

Корректирующий коэффициент отражает неполную сбалансированность суммарного объема премий по стране и объемов выделенных финансовых ресурсов, обусловленных неточным расчетом премий, зависящих от структуры выделенных групп населения, от точности применяемых половорастных и районных коэффициентов. Практически данный коэффициент должен приближаться к единице. Для расчета корректирующего коэффициента можно использовать соотношение:

Корректирующий коэффициент = Объем выделенных финансовых средств на обязательное медицинское страхование / Сумма премий по всем группам населения и регионам

Важное достоинство предлагаемого подхода состоит в том, что информация о распределении средств становится открытой. При этой системе трудно будет объяснить, почему расходы на здравоохранение в расчете на одного жителя в Дагестане в 5 раза сейчас ниже чем в г. Москве, или почему расходы на годовалого ребенка различаются по регионам в несколько раз. В действующей системе эти различия скрыты и размыты.

Третий уровень организации обязательным медицинским страхованием - это лечебно-профилактические учреждения. Они конкурируют между собой за получение средств от страховых компаний и оказание качественных услуг, контроль за которыми осуществляют страховые компании. Страховые организации стремятся снизить выплаты и обеспечить при этом улучшение обслуживания населения. Вопросы заработной платы медицинского персонала, нормирования объемов медицинской помощи и финансовых затрат – это внутренние проблемы лечебных учреждений. Решение их оптимизируется в процессе конкуренции.

Таким образом, более широкое использование рыночных механизмов в обязательном медицинском страховании создаст предпосылки для повышения эффективности системы финансирования, повышения качества медицинских услуг.

**Список использованной литературы**

1. Шейман И.М. Анализ системы финансирования и управления федеральными медицинскими учреждениями.- Доклад, подготовленный для проекта Тасис «Российская Федерация: Поддержка управления системой здравоохранения».- М.: 2012.
2. Шишкин С.В. Новые требования к системе финансирования медицинских учреждений федерального подчинения. //Экономика здравоохранения.- 2013.- № 2(51).- С. 26-27.
3. http://www.minfin.ru

**Коваль А.В.**
*Кафедра Финансов,*
*старший преподаватель,*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## МЕЖДУНАРОДНОЕ НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИННОВАЦИОННЫЙ РЕСУРС ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

На современном этапе развития глобальной мирохозяйственной систем национальные предпринимательские элиты поставлены перед жестким выбором: либо приобретение ими международной конкурентоспособности, либо уход с рынков. Продолжающиеся кризисные явления в мировой экономике только усугубляют ситуацию, ставя вопрос о самом факте дальнейшего успешного существования и инновационного развития национального предпринимательства. Анализ исследования швейцарских ученых С. Баттисон, Дж. Глаттфельдера и С. Витали о реальной структуре владения мировыми богатствами позволяет уверенно говорить о неравном противостоянии между представителями национального бизнеса и крупнейшими глобальными транснациональными корпорациями (ТНК).[1]

Безусловно, несопоставимость ресурсов участников такой борьбы делает невозможной сколько-нибудь продолжительную эффективную конкурентную борьбу между ТНК и средними, а также малыми предприятиями. Выход в такой ситуации, на наш взгляд, только один – реализация инновационных ресурсов и подходов к ведению

предпринимательской деятельности. С их помощью можно добиться не только значительной оптимизации расходов, а также повышения общей прибыльности, что в свою очередь послужит основой роста конкурентоспособности бизнеса.

Одним из примеров может служить использование субъектами предпринимательской деятельности международного налогового планирования. Если налоговое планирование в рамках национального законодательства достаточно известно, то международное налоговое планирование не получило массового применения российскими компаниями. Зачастую налоговое планирование рассматривается как совокупность законных действий налогоплательщика, связанных с использованием им ряда приемов и способов, а также предоставляемых законом льгот с целью минимизации налоговых обязательств. Но такой взгляд на налоговое планирование неоправданно ограничивает его содержательную сущность и сферу применения.

Хотя само понятие классического налогового планирования и подразумевает применение национального законодательства для минимизации налоговых платежей хозяйствующих субъектов, но обходит стороной его многочисленные возможности, появившиеся в связи с процессом глобализации мировой экономики. Использование международной составляющей в процессе налогового планирования позволяет компании значительно повысить эффективность мероприятий по оптимизации ее налогового бремени.[2] В отличие от национального, международное законодательство представляет обширный набор инструментов для налогового планирования, в первую очередь, за счет специфики формирования структуры его международной нормативно-правовой базы.

Международное налоговое планирование основывается на использовании систем международных договоров об избежании двойного налогообложения, различий в налоговом законодательстве стран мира, международной судебной практики, «налоговых гаваней» и оффшорных зон. Цели международного налогового планирования несколько отличаются от классического. Кроме уменьшения налоговых платежей большую значимость приобретает анонимизация владельцев бизнеса и обеспечение нераскрытия важных уставных данных фирмы, особенно при использовании оффшорных схем. Как правило, процесс международного налогового планирования охватывает обширный спектр правоотношений, направленный не только на уменьшение платежей по какому-нибудь налогу как таковому, но и на повышение эффективности использования всех финансовых ресурсов предприятия. В тоже время, если оптимизация налогового бремени произведена некорректно, то штрафные санкции налоговых органов многократно превысят планируемый эффект от оптимизационных мероприятий.

В рамках применения компанией международного налогового планирование определяющее значение приобретают факторы, связанные с:

- Выбором территориального расположения бизнес-структур, в том числе места регистрации компании, местонахождения ее руководства и основных функциональных подразделений;
- Выбором юридической формы ведения предпринимательской деятельности, в том числе с точки зрения ограниченной или неограниченной ответственности компании, создания холдинговых структур или применения компаний с разделенными портфолио;
- Построением организационной структуры компании, в особенности системы владения, договорных отношений между аффилированными фирмами, использования агентских и кредитных схем.

В зависимости от выбора местонахождения бизнеса или его элементов можно варьировать как налоговую нагрузку и уровень анонимности владельцев, так и уровень защиты компании от требований кредиторов и органов государственной власти. Безналоговые и низконалоговые юрисдикции могут послужить странами, удобными для организации оффшорной компании, используемой в международном налоговом планиро-

вании. Большинство таких юрисдикций обладают развитой инфраструктурой, направленной на обеспечение простоты и высокой скорости (в пределах 3 – 7 дней) регистрации фирмы, при этом отсутствует необходимость раскрытия информации о реальных бенефициарах оффшорного бизнеса. Такая степень анонимности обеспечивается путем привлечения номинальных директоров и акционеров при одновременном использовании института поверенных в делах для управления компанией.

Применение методов международного налогового планирования предполагает выбор той или иной формы договорных отношений между национальной и оффшорной фирмами. Так, одним из наиболее распространенных способов оптимизации налоговой нагрузки является применение агентских договоров между оффшорной компанией (принципалом) и национальной фирмой (агентом), по условиям, которых агент действует в интересах принципала от своего имени, но за счет принципала. Широкое распространение такая практика получила в Великобритании, где по положениям национального законодательства, агентам запрещено разглашать информацию о компаниях-принципалах.

При использовании агентского договора доходы от хозяйственной деятельности поступают компании, зарегистрированной в Великобритании, и передаются оффшорной фирме за вычетом комиссионного вознаграждения. Финансовая отчетность британской компании зачастую включает только информацию о полученной комиссии и не содержит сведений об общей величине полученного дохода, который не подлежит налогообложению при условии, что он извлекается из источника за пределами Великобритании. Доходы оффшорной компании облагаются по символическим ставкам или вообще не подлежат налогообложению, что позволяет значительно сократить размеры налоговых платежей.

Таким образом, применение инновационных методик международного налогового планирования позволяет легально достичь значительного понижения налогового бремени, что, в свою очередь, повышает эффективность использования финансовых ресурсов компании. Активное внедрение таких инноваций успешно послужит столь необходимому в нынешних условиях обеспечению международной конкурентоспособности национального бизнеса, а значит и поступательному развитию российской экономики, что благотворно скажется на благосостоянии всех граждан нашей страны.

**Список использованной литературы**

1. Battison S., Glattfelder J., Vitali S. The network of global corporate control. Zurich, 2011.
2. The International Tax Planning Association http://www.itpa.org
3. Siemens E. Offshore Company Law. Geneva: Academy & Finance, 2009.
4. Palmer M., Dewhurst J. International Tax Planning Using UK Companies. Bristol: Jordans, 2010.

**Алиева Г.Р.**
*Ст. преподаватель кафедры «Финансов»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## МИКРОЗАЙМЫ - ЧТО ЭТО?

Жизненные ситуации, которые могут повлечь острую необходимость в финансовых средствах, возникают часто. При этом не всегда у человека имеется в распоряжении необходимая сумма. Именно поэтому микрозаймы на сегодняшний день становятся все более востребованным кредитным продуктом. Обратиться в банк и получить ссуду небольшого размера на непродолжительный срок могут лица, для которых найти средства в иных источниках становится проблемой.

Микрозайм рассматривается как кратковременная ссуда на удовлетворение текущих нужд заемщика, связанных с его личными целями и потребностями. Такой вариант кредитования может быть оптимальным для осуществления текущих покупок, оплаты обучения, лечения, путешествий и других целей. В соответствии с действующим законодательством микрозаймом может признаваться ссуда, размер которой не превышает суммы в один миллион российских рублей. Условия, на которых банки предоставляют данный вид кредитных продуктов, отличаются доступностью, поэтому использовать микрозаймы могут практически все заинтересованные в банковской помощи лица.

Следует также отметить, что микрозаймы имеют определенные преимущества, которые способны выделить этот продукт из ряда иных потребительских кредитов.

Прежде всего, оформление микрокредита осуществляется очень быстро. При обращении в банк такая ссуда может быть выдана заемщику в течение часа. В случае использования возможности онлайн обращения в банк заем передается соискателю на следующий день, если иное не предусмотрено условиями конкретного кредитора.

Оформить микрозайм можно при предоставлении минимального пакета документов. Заинтересованному соискателю займа необходимо иметь только паспорт гражданина России, а также быть зарегистрированным на постоянном месте проживания в районе присутствия банка. В некоторых случаях банк может затребовать дополнительные документы, которые должны отражать наличие у заемщика постоянного места работы, что станет дополнительным доказательством его платежеспособности. Справки о доходах и поручителях по данному кредитному продукту не требуются, что повышает доступность ссуды для большого числа потенциальных заемщиков, желающих оформить микрокредит.

Условия микрозайма просты и предполагают отсутствие дополнительных комиссий. Заемщику необходимо будет погашать ссуду с учетом четко определенной ставки без комиссий и других обязательных платежей, которые могут существенно повысить стоимость кредита. Также заемщик имеет право погасить ссуду досрочно. То есть, если у человека появляется свободная сумма средств, он может выплатить задолженность ранее установленного банком срока.

Достаточно часто банки, готовые выдать микрокредит своим клиентам, не осуществляют проверки его кредитной истории, что делает ссуду доступнее для большего числа потребителей, не имеющих возможности оформить потребительский кредит или иной вид кредитного займа.

Несмотря на то, что данное направление кредитования только начинает набирать популярность, многие граждане успели оценить привлекательность и удобство оформления этого кредитного продукта, который позволяет устранять финансовые проблемы, является доступным и выгодным финансовым инструментом.

Из этого следует вывод, что оформление микрозайма может рассматриваться как рациональное решение финансовой проблемы, так как выгода, простота, скорость и удобство оформления этого вида кредита обеспечивают удовлетворение потребностей соискателей возможности быстро получить в распоряжение необходимую сумму финансовых средств.

Почему граждане выбирают микрокредиты? Стремительный рост микрокредитования поражает воображение. Только за первые 9 месяцев объемы выдачи микрокредитов выросли на 30%, а у отдельных компаний-лидеров рынка рост составил и все 60%. При этом микрофинансисты радостно потирают руки и уверяют, что рынок еще далек от насыщения. Кто же берет микрокредиты и почему?

По словам специалистов, спрос со стороны населения на микрокредиты превышает предложение и дальше он будет только расти, поскольку с каждым днем все больше людей осознают преимущества микрокредитов перед банковскими займами. Заявку на микрокредит можно оставить здесь.

Главный плюс микрокредитов заключается в простоте получения денег. Микрофинансовые организации (МФО) выдают кредиты за 20 минут и из документов просят только паспорт. При этом в большинстве случаев им неважно, какая кредитная история у заемщика, кем он работает и работает ли вообще.

Также приятно, что вся процедура оформления проста и понятна. Заемщик четко знает, сколько ему надо вернуть к концу срока кредитования. Здесь нет никаких комиссий, страховок, дополнительных платежей. Заемщик берет деньги в долг и платит только за них.

Особенно полезен микрокредит в критические моменты, когда деньги нужны прямо сейчас, а время собирать большой пакет документов нет.

Среди минусов микрокредитов можно назвать небольшой размер займа, который, как правило, составляет до 50 тыс. рублей. Для покупки автомобиля этих средств может и не хватит, зато вполне достаточно для того, чтобы протянуть до зарплаты, купить бытовую технику или съездить за рубеж.

Что касается процентов по микрокредитам, то они выше, чем в банке, однако психологически воспринимаются легче. Заемщик берет в долг небольшую сумму на короткий срок, чаще всего до 1 месяца, и вернет эту же сумму с небольшой переплатой. Сама переплата выглядит вполне разумно и ни у кого шока не вызывает. Именно поэтому МФО едва справляются с наплывом клиентов.

Как признаются микрофинансисты, среди их главных клиентов пока еще мала доля молодежи. В основном берут микрокредиты среднее и старшее поколение. Цели могут быть абсолютно разными. Мелкие предприниматели оформляют микрозаймы для покрытия кассовых разрывов, бюджетники берут в долг, чтобы дотянуть до зарплаты. Много у МФО клиентов, которым отказывают в банках, а деньги все равно нужны.

**Литература:**

1. Деньги Кредит Банки: Учебное пособие / Градова Н.С.;- СПб, : СПбГИЭУ, 2011 – 151 с.
2. Деньги Кредит Банки : Учебник / Лаврушин О.И. - М.: КНОРУС, 2011 – 260 с.
3. Теория и практика финансов и банковского дела на современном этапе: Учебное пособие / Савинская Н.А., Гончарук О.В.; - .;- СПб,: СПбГИЭУ, 2011 –246 с.

**Сяднева Е.В.**
*ст. преподаватель кафедры «Финансов»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## МАРКЕТИНГ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАХОВОЙ КОМПАНИИ

Страховой маркетинг в России в последнее время становится достаточно актуальным направлением развития рынка. Появляется все больше статей и книг, где в той или иной степени рассматриваются и обсуждаются задачи и проблемы страхового маркетинга. Тем не менее, несмотря на рост интереса к этому направлению, в настоящее время российский страховой маркетинг все еще недостаточно развит.

Развитие и формирование маркетинговых систем в российских страховых организациях происходит одновременно с эволюцией роли и функций маркетинга в страховании. Во многих страховых компаниях не было и нет самостоятельных независимых маркетинговых служб. Такое положение может быть более или менее терпимым в тех организациях, которые действуют с большой корпоративной клиентурой. В таких компаниях функция сбыта часто не может не быть изолированной от разработки страховых проектов и услуг, а также от функции маркетинга. Самостоятельные службы маркетин-

га и сбыта у российских страховщиков возникают обычно там, где организовывается широкая работа с физическими лицами. Однако сегодня чаще всего структуры сбыта занимаются продажей страховой продукции без поддержки дополнительных маркетинговых отделов.

Страховой маркетинг как самостоятельное течение возник в экономически развитых странах относительно недавно - в начале семидесятых годов. У нас в России это явление мало распространено до сего времени.

Усилившаяся на исходе XX столетия тенденция к глобализации мировой экономики затронула и страховой рынок. Сближение экономик разных стран создает принципиально новые условия для страхового бизнеса, способствует унификации условий страхования. И чтобы выжить в условиях жестокой конкуренции, страховым компаниям приходится прибегать к услугам маркетинга, который издревле применялся на рынках товаров народного потребления.[1]

Возможности страхового маркетинга очень велики. Его введение в практику страховщиков благоприятно сказывается на их деятельности, из чего следует значительное улучшение финансово-экономического положения в страховании.

Целями страхового маркетинга являются формирование и стимулирование спроса, обеспечение обоснованности принимаемых управленческих решений и планов работы страховой компании, а также расширение объемов предоставляемых услуг, рыночной доли и прибылей. Предлагать клиенту то, что реализуется, не пытаться навязывать что-то иное – основа маркетингового подхода в управлении деятельностью страховой компании.

Опыт применения маркетинга в деятельности страховых компаний показывает, что процесс маркетинга включает в себя ряд действий, которые могут быть сведены к двум основным функциям:

1) формирование спроса на страховые услуги;

2) удовлетворение страховых интересов.[2]

С точки зрения экономической теории формирование спроса – это целенаправленное воздействие на потенциальных покупателей с целью повышения существующего уровня спроса до желаемого уровня, приближающегося к уровню предложения данной компании.

С точки зрения маркетинга применительно к страховому рынку первая функция включает в себя целый ряд мероприятий по привлечению клиентуры как потенциальных страхователей к услугам данного страхового общества. Эта функция реализуется через использование методов и средств влияния на потенциальных страхователей: реклама, организационные мероприятия по заключению договоров страхования, дифференциация тарифов на страховые услуги, сочетание страховых услуг с различными формами торгового и юридического обслуживания.

Задача планирования стратегии и тактики маркетинга не только в том, чтобы завладеть страховым рынком, но и в постоянном контроле над формированием спроса, с тем, чтобы в нужный момент изменить тактику конкурентной борьбы в соответствующем направлении.

Вторая основная функция маркетинга, как было указано выше, - удовлетворение страховых интересов. Реализация этой функции является залогом нового спроса на страховые услуги. Страховые компании затрачивают большие средства на совершенствование организации продаж страховых полисов, улучшение обслуживания клиентов и поддержание имиджа.

Практика развития маркетинга на отечественных страховых компаниях показывает, что на начальном этапе его воспринимают преимущественно как торгово – сбытовую или даже рекламную деятельность.[3]

По мере развития рыночных отношений маркетинг все более будет интегрироваться в общую систему управления компанией, когда в основе принятия практически

всех сбытовых, финансовых, административных и других решений будет лежать информация, поступающая от рынка.

Учитывая все это, можно предположить, что основные классические положения маркетинга, формирующие образ мышления в управлении компанией и образ действия на страховом рынке, станут для отечественных страховых компаний актуальными, фундаментальными и необходимыми.

Таким образом, маркетинг страховых услуг в наше время становится очень перспективной областью. Руководители должны понять, что нет смысла предлагать то, что никто никогда не купит, а значит необходимо иметь в своем штате людей, знающих и понимающих нужды населения. Только так можно обеспечить стабильный рост прибыли компании и занять достойное место в международной сфере страховых отношений.

**Список использованной литературы**

1. Гомелля В.Б., Тулентн Д.С. Страховой маркетинг: актуальные вопросы методологии, теории и практики. М.2009.

2. Алиев Б.Х. Страхование: учебник для студентов вузов, обучающихся по специяльности «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»/Б.Х. Алиев, Ю.М. Махдиева. – М.: ЮНИТИ_ДАНА, 2011. – 415 с.

3. В.В. Шахов Страхование учебник для студентов вузов/ под ред. В.В. Шахова, В.Н. Григорьева, А.Н. Кузбагарова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 335

**Коваль А.В.,**
*ст. преподаватель кафедры «Финансы»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

**Гандалова С.**
*студентка 1 курса направления Экономика ,*
*профиль подготовки: Финансы и кредит,*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Развитие малого и среднего предпринимательства имеет большое значение для превращения экономики России в инновационную, использующую достижения научно-технического прогресса.

Современное предпринимательство выступает под лозунгом социальной ответственности перед обществом. Поддержка предпринимательских инициатив населения, обеспечение воспроизводства субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличение численности занятых в данном секторе экономики способствуют росту уровня жизни граждан и доступности для них социальных благ, что формирует условия привлекательности территорий (регионов и муниципальных образований) для жизни.

Формирование предпринимательской среды в муниципальных образованиях способствует укреплению социально-экономических позиций среднего класса в муниципальных образованиях, а значит, становлению в стране массового социального слоя, заинтересованного в политической стабильности, развитии демократических основ, повышении качества жизни и реализации мероприятий по модернизации экономики и страны в целом.

В рыночной экономике предпринимательство, способствует обеспечению экономического роста, инвестиционной привлекательности, созданию рабочих мест, повышению уровня и качества жизни населения муниципальных образований.

Зарубежный и отечественный опыт экономического развития свидетельствуют о том, что становление предпринимательства на муниципальном уровне – необходимый элемент муниципальной экономической политики.

Однако ряд проблем определения роли предпринимательства в развитии местного сообщества требуют более глубокого исследования.

Регулирование предпринимательской деятельности на муниципальном уровне направлено на обеспечение и поддержание равного доступа всех субъектов предпринимательства к необходимой им инфраструктуре и услугам, формирование условий муниципальной конкуренции, защиту потребителя от недобросовестных производителей товаров и услуг.

В тоже время следует учитывать – излишнее регулирование и контроль, получившие название административные барьеры, могут препятствовать нормальному функционированию и развитию предпринимательства. Административные барьеры не просто являются препятствием на пути развития бизнеса и инвестиций, но и являются одним из стимулов ухода предпринимателей в «теневую» экономику с целью снижения транзакционных издержек и бюрократических рисков. Специалисты, занимающиеся подсчетом масштаба «теневой» экономики в России, приходят к мнению, что он составляет не менее 30–40% от ВРП.

Однако сводить проблему дебюрократизации экономики только к устранению административных барьеров неверно. Здесь важно найти баланс интересов публичного и частного сектора, производителя и потребителя, без которого невозможно эффективное функционирование цивилизованного рынка.

Основные проблемы развития предпринимательства в муниципальных образованиях представлены в результатах социологических опросов предпринимателей города Кизляра, Кизлярского и Тарумовского районов в ходе которых был задан ряд вопросов, таких как: Что, на Ваш взгляд, может создать серьезные проблемы для Вашего предприятия на ближайшие 2-3 года? С какими проблемами Вам пришлось столкнуться при организации своего дела? [2]

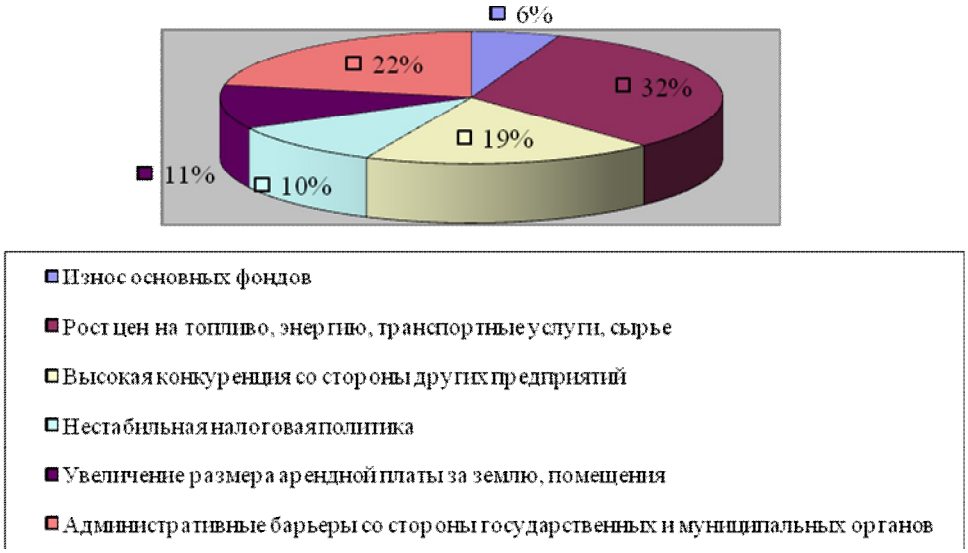


**Рисунок 1. Что, на Ваш взгляд, может создать серьезные проблемы для Вашего предприятия на ближайшие 2-3 года?**

**Рисунок 2.Скакими проблемами Вам пришлось столкнуться при организации своего дела?**

Как видно из данных опросов наибольшие проблемы в муниципальных образованиях связаны с высокой конкуренцией, административными барьерами, ростом цен на топливо, энергию, транспортные услуги, сырье, отсутствием капитала и дефицитом квалифицированных кадров и др. Что подтверждает тезис о не развитости инфраструктуры предпринимательства и отсутствием эффективного управления процессами развития предпринимательства в муниципальных образованиях.

В то же время необходимо учитывать, то, что предпринимательство играет весьма значительную роль в экономике, его развитие влияет на экономический рост, на ускорение научно-технического прогресса, на насыщение рынка товарами необходимого качества, на создание новых дополнительных рабочих мест, то есть решает многие актуальные экономические, социальные и иные проблемы, что должно учитываться местной властью при организации управления территорией.

Во многих экономически развитых странах государство оказывает большую поддержку малому и среднему предпринимательству, которому свойственны цивилизованные черты. Дееспособное население все больше и больше начинает заниматься бизнесом. Для экономики в целом деятельность малых и средних компаний оказывается важным фактором повышения ее гибкости. По уровню развития малого и среднего предпринимательства специалисты судят о способности территории приспосабливаться к меняющейся экономической обстановке, данное обстоятельство наиболее важно в условиях экономических кризисов.

Совокупность качественных характеристик малого и среднего предприятия трансформируется в специфическую роль бизнеса как сектора экономики, определяя его экономическую и социальную значимость. Они - основа сильных и слабых сторон малого и среднего предпринимательства. Сегодня преимущества малого и среднего предпринимательства по сравнению с другими секторами экономики выражены четче, чем недостатки [1].

В тоже время субъектам малого и среднего предпринимательства свойственны недостатки, среди которых следует выделить самые существенные: более высок уро-

вень риска, поэтому высока степень неустойчивости положения на рынке; зависимость от крупных компаний; недостатки в управлении делом; слабая компетентность руководителей; повышенная чувствительность к изменениям условий хозяйствования; трудности в привлечении дополнительных финансовых средств и получении кредитов и др.

В условиях России, именно создание и энергичное развитие сектора малого и среднего предпринимательства должно стать основой социальной и экономической реструктуризации.

В 2010 году в России было зарегистрировано почти 2,5 млн новых ООО, обществ с ограниченной ответственностью. Это наиболее распространенная форма собственности, которую выбирают предприниматели при открытии бизнеса: в форме ООО регистрируются 87% всех коммерческих организаций. [3]

Большой популярностью при регистрации ООО пользуются: Московская область, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Краснодар, Самара, Ставрополь Липецк, Иваново и Сочи. Причина — снижение там налоговой ставки при упрощенной системе налогообложения в три раза: с 15% до 5%.

Что нужно иметь в виду помимо местной ставки налогов? Правила открытия своего дела по всей стране одинаковы. В среднем вся процедура регистрации компании занимает около двух недель. За это время предпринимателю нужно принести заверенные нотариусом документы в налоговую инспекцию. Там его фирму зарегистрируют в едином госреестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) и отправят сведения о ней в страховые фонды. После этого нужно купить печать, открыть расчетный счет в банке.

Затраты на уплату пошлин и других обязательных платежей составляют от 5000 до 7500 рублей. Однако во многих регионах на разных этапах регистрации фирм обнаруживаются подводные камни, которые затягивают процесс регистрации. Рассмотрим некоторые из них:

***1)Нотариусы требуют дополнительные документы. В разных муниципальных образованиях страны существуют свои требования к заверению документов на регистрацию. Поэтому прежде чем идти к нотариусу, лучше запросить в налоговой список документов, которые надо будет предоставить для регистрации.***

2)Информация до страховых фондов идет долго.

Налоговая инспекция также должна отправить сведения о новом ООО в Фонд обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд и Фонд социального страхования. Им тоже нужно внести фирму в свои базы. Без справки о регистрации в фондах нельзя будет открыть счет в банке и начать работать.

***3)Налоговые инспекции часто задерживает выдачу документов.***

Каждая налоговая по-своему трактует законодательство и просит предоставить разный набор документов для регистрации юридического лица.

***4)Банки часто требуют местную регистрацию (прописку). Получив все документы о регистрации, предприниматель должен открыть расчетный счет фирмы в банке. [3]***

В свою очередь следует помнить, что развитие предпринимательства и социально-экономическое развитие территории взаимосвязаны. [4] Часто именно взаимное развитие и обеспечивает привлекательность территории для населения.

Доходы и образование населения, уровень преступности, лояльное отношение властей к коммерсантам, легкость регистрации компаний — в каждом российском муниципальном образовании эти показатели разные. У разных предпринимателей разные требования: открывать завод лучше в муниципальном образовании с низкими зарплатами, магазин — с высокими.

К показателям оценки привлекательности муниципального образования для ведения бизнеса следует отнести:

1. Социальные характеристики: численность населения, уровень преступности, образованность.

2. Покупательную способность населения: доходы населения (рассчитанные через объем поступления в бюджеты налога на доходы физических лиц) и стоимость жилой недвижимости.

3. Деловой климат: развитие малого бизнеса (через объем сборов налогов на вмененный доход и по упрощенной системе налогообложения), «терпимость» властей к сторонним инвесторам (через уровень проникновения федеральных торговых сетей), стоимость и сроки регистрации компании.

4. Устойчивость к кризису: динамика сборов налога на физических лиц, динамика цен на жилую недвижимость и официально зарегистрированной безработицы, экспансия торговых сетей.

5. Инфраструктуру: наличие аэропорта, количество федеральных автомобильных трасс, стоимость подключения к электросетям.

6. Комфортность ведения бизнеса: количество гостиниц от трех звезд, время в пути, уровень развития общепита.[3]

Для исполнения полномочий органов местной власти необходимы финансовые и материальные ресурсы. Их источниками являются налоговые доходы и иные поступления от хозяйствующих субъектов.

Ясно, что если местные власти стремятся увеличить свои доходы, то они должны стремиться к увеличению их источников и росту их доходности, то есть развивать местную экономику и развивать предпринимательство.

В условиях рыночной экономики каждый субъект социально-экономических отношений имеет свои собственные цели и решает свои собственные задачи. Их цели и задачи конкурентны по своей политической и экономической природе.

Следовательно, для добровольной интеграции их усилий, выбора в своей деятельности тех целей и задач, достижение и решение которых будет способствовать их росту и усилению, необходимы определенные вехи и ориентиры, основанные на оценке состояния факторов рыночной среды.

Этой цели служит планирование социально-экономического развития.

При подготовке планов и программ социально-экономического развития органы местного самоуправления должны иметь в виду, что эти планы и программы не должны быть просто программами или планами действий и мероприятий органов местной власти. Планы и программы социально-экономического развития территории должны ориентироваться в первую очередь на укрепление тенденций роста ведущих отраслей и при этом предоставлять информацию, необходимую для развития всех секторов рынка.

К процессу планирования важно подключить как бизнес сообщество, так и институты гражданского общества. Стратегические цели и задачи планов и программ должны пройти широкое обсуждение с тем, чтобы привлечь к их реализации как можно большее число заинтересованных лиц.

За счет эффективного использования местных возможностей и ресурсов, формирования благоприятной среды для предпринимателей и инвесторов, активной кооперации предприятий в условиях рыночной экономики и благодаря самостоятельности органов местного самоуправления у муниципальных образований имеется возможность определять масштабы и направления своего развития, исходя, прежде всего, из интересов местного сообщества.[4]

Однако в российских условиях есть несколько особенностей.

Так, различные регионы, города и иные территории оказались вовлечены в рыночные хозяйственные отношения очень неравномерно, в них также неравномерно развита рыночная инфраструктура, и они неравномерно преодолевают кризисные явления в социально-экономических отношениях.

А, например, в небольших муниципальных образованиях в условиях переходного периода предприятия и их руководители оказались в большинстве своем неготовыми

функционировать в новой хозяйственной обстановке. Не везде и органы публичной власти адекватно восприняли рыночные хозяйственные отношения.

Вместе с тем, нельзя полагать, что можно привлекать любого инвестора в муниципалитет, не сообразуясь с ближними и дальними последствиями размещения (расширения, реконструкции) того или иного предприятия, тем более, что, как известно, ошибки в размещении практически неисправимы. Такой подход теснейшим образом связан с особенностями территорий, где ресурсы, прежде всего муниципальные, жестко лимитированы, а возможности маневра для реализации основных функций территории могут быть крайне ограничены. У каждой территории есть (или должны быть) определенные требования к размещаемым объектам с учетом того, как они вписываются в уже сложившуюся экономическую среду, планировочную структуру, какое воздействие они могут оказать на занятость и социально-демографическую структуру населения, а также на экологическую ситуацию.

Иными словами – способствует ли размещение объекта комплексному устойчивому развитию муниципального образования или нет?

Какие секторы местной экономики целесообразно развивать?

Каким предприятиям следует помогать в первую очередь? ГД

Обоснованно ответить на вопросы такого рода можно лишь на основе ряда социально-экономических прогнозов, которые должны предшествовать социально-экономическому планированию.

Развитие предпринимательства на уровне муниципального образования позволяет решить ряд актуальных задач, таких как:

- оживление в обществе предприимчивости и инициативы, помощь широким слоям населения для вхождения в коммерческую деятельность;
- создание большого количества новых рабочих мест, обеспечение эффективной занятости населения;
- привлечение к трудовой деятельности временно свободного и частично занятого населения;
- содействие экономическому и социальному развитию населенных пунктов;
- организация производства товаров массового спроса для населения, развитие потребительского рынка;
- разукрупнение предприятий путем выделения отдельных структурных единиц с последующим выкупом;
- развитие конкуренции в отраслях народного хозяйства;
- развитие новых видов деятельности, присущих рыночной экономике;
- возрождение подсобных производств и ремесел.

Решив, указанные выше задачи, местная власть, опираясь на предпринимательский потенциал, местные инициативы, сформирует условия для обеспечения привлекательности и комфортности жизни местного населения в муниципальном образовании.

**Литература:**

1. Мониторинг административных барьеров на пути инвестиций и развития предпринимательства в Южном федеральном округе // Доклад Консультативной службы по иностранным инвестициям (FIAS), Группа Всемирного банка. www.worldbank.org.ru. 2010.

2. Результаты социологического опроса «проблемы формировании предпринимательской среды в муниципальных образованиях РД». Кафедра Финансов филиала СПбГЭУ в г.Кизляре.

3. Соколова А.С какими сложностями можно столкнуться в разных городах при регистрации компании // Форбс. 2011. www.forbes.ru/svoi-biznes

4. Комитет Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления «Местное самоуправление и развитие предпринимательства». Методические рекомендации для органов местного самоуправления. Москва. 2008. с.44-49

**Федорова Ю.Ю.**
*ассистент кафедры «Финансов»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Малый бизнес - это бизнес, опирающийся на предпринимательскую деятельность небольших фирм, малых предприятий, формально не входящих в объединения.

Деятельность субъектов малого и среднего бизнеса в России регулируется принятым 24 июля 2007 года Федеральным законом 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», где указаны критерии отнесения предприятия к малому бизнесу.

Наиболее «свежим» законодательным документом в области малого предпринимательства является принятое 22 июля 2008 года Постановление № 556 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства". Это постановление призвано способствовать развитию малых предприятий, и устанавливает критерий доходности предприятий малого бизнеса.[2, С.67-70]

Степень развития малого бизнеса и активности предпринимателей во многом определяет уровень демократизации государства и открытости его экономики. За счёт поддержки сегмента малого предпринимательства государство решает общие проблемы повышения уровня благосостояния населения и увеличения в процентном соотношении граждан со средним уровнем дохода. Также налоговые поступления от малого бизнеса в значительной степени способствуют пополнению бюджета. Малый бизнес позволяет повысить средний уровень социальной ответственности, экономической инициативы и осведомлённости граждан отдельно взятого государства. Конкуренция, которая является основным условием работы малых предприятий в системе с рыночной экономикой, позволяет сдерживать рост цен на товары и услуги, побуждает предпринимателей постоянно повышать качество продукции и внедрять новые технологии. Малый бизнес частично решает в государстве проблемы с безработицей. Когда в странах с развитой рыночной экономикой от 50 до 90% граждан заняты именно в этой сфере. Стоит заметить, что роль малого предприятия в рыночной экономической системе трудно переоценить. По сути, именно предпринимательство является конструктивной единицей и гарантией существования развитой рыночной экономики.[2, С.55-57]

Сегодня предпринимательство - это одна из основных сфер экономики республики. В Дагестане сформирована система поддержки малого и среднего предпринимательства. Созданы республиканские и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы. Активно поддерживается инновационное и молодежное предпринимательство. От компетенции, предприимчивости и ответственности специалистов зависит дальнейшее экономическое и социальное развитие республики, а так же жизненный уровень дагестанцев.

По предварительным итогам в республике действуют 3424 малых предприятия, 85 - средних и 34556 индивидуальных предпринимателей. Государственная поддержка им оказывается в рамках республиканских программ по нескольким направлениям: финансовая, имущественная, информационная, образовательная. Законом о республиканском бюджете ежегодно предусматриваются расходы на финансирование программ по поддержке малого и среднего бизнеса в объеме не менее 100 миллионов рублей. В рес-

публике создана и активно работает инфраструктура, которая обеспечивает консультационную, организационную, юридическую, финансовую поддержку предпринимателей по всем направлениям их деятельности

Необходимо создать благоприятные условия для ведения инновационной деятельности, развития рынка технологий, внедрения результатов научно-технической деятельности, увеличения выпуска конкурентоспособной продукции. Одним из приоритетов республиканской экономической политики является работа по вовлечению молодежи в предпринимательство. Малый и средний бизнес является эффективным полем для самореализации молодежи. В 2012 году был внедрен комплекс мер по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность и поддержке молодежного предпринимательства. Соответствующий раздел включен в республиканскую целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2012-2015 годы».

Для того чтобы малый бизнес действительно стал соответствовать отводимой ему роли в новой экономике, мы должны создавать все необходимые для этого условия. Постепенное совершенствование законодательства, финансирование целевых программ, создание для предпринимателей условий максимального экономического благоприятствования - все это даст положительный результат. По данным УФНС по РД на 1 января текущего года, в Дагестане зарегистрировано 14709 юридических лиц, более 70 тысяч индивидуальных предпринимателей. Налоговые поступления от этого сектора экономики в консолидированный бюджет республики выросли. Такие успехи стали возможны благодаря оказываемой государством поддержки малому бизнесу. Работа в этом ключе будет и дальше вестись, республиканской целевой программой на этот год на развитие малого и среднего предпринимательства из республиканского бюджета предусмотрены средства в размере 100 млн. рублей. К этим средствам мы привлекаем и дополнительные, за счет побед в федеральных конкурсах.[3, С.67-70] С этого года постановлением правительства Республики Дагестан внесены изменения в порядок предоставления грантов. Они будут выдаваться в виде субсидий при условии обеспечения долевого участия в финансировании бизнес-проекта собственными средствами в размере не мене 20%. Размеры самого гранта увеличены до 300 тыс. рублей.

Анализируя ситуацию в малом бизнесе в Республике Дагестан можно сделать вывод о том, что этот сектор предпринимательства пока еще далеко не использует всех своих возможностей. В России на долю малых предприятий приходится примерно 12% валового внутреннего продукта. Когда в развитых странах этот показатель достигает 50 - 60%. На 1000 человек населения России приходится в среднем 6 малых предприятий, что в 5 - 8 раз ниже, чем в развитых странах. Считается, что российский малый бизнес исходя из задач экономического развития в перспективе может увеличить количество действующих малых предприятий до 3 млн. единиц, а занятость на этих предприятиях - до 30 млн. человек.

В настоящее время успешному развитию малого предпринимательства препятствует множество проблем.

Прежде всего, это организационные проблемы, связанные с определением и отведением месторасположения, юридическим оформлением, регистрацией предприятия, открытием счета в банке и т. п.

Существуют определенные трудности выхода на рынок, в том числе растущие транспортные расходы и низкая покупательная способность населения, неплатежеспособность потенциальных производственных потребителей продукции малых предприятий.

Процесс развития малого бизнеса прямо или косвенно тормозит сложившаяся в нынешней России система налогообложения.

По мнению большинства общественных деятелей, малому бизнесу выгоднее пребывать "в тени". Этому способствует политика федерального центра, обложившего

мелких предпринимателей явно непосильным единым социальным налогом. Не отстает и региональная власть, упорно стремящаяся все налоги устанавливать по максимальной ставке. А уж в количестве административных барьеров, в числе проверяющих и контролирующих тем более недостатка нет. Получить кредит для малого бизнеса - практически неосуществимая мечта. В связи с этим, весьма важной является проблема формирования финансовой базы малого предпринимательства. Иногда собственного стартового капитала недостаточно, чтобы открыть дело, а получение заемных средств в виде кредитов часто затруднено из-за жестких условий коммерческих банков. Высокие процентные ставки, «привязывание» рублевых кредитов к курсам иностранных валют, отсутствие льготных кредитов, безусловно, препятствуют развитию малого бизнеса.[1, С.45-47]

Серьезными проблемами являются материально-техническое обеспечение сырьем, нехватка или отсутствие производственных помещений и оборудования, низкая квалификация персонала, недостаточная правовая защищенность деятельности предприятия.

К неотложным мерам создания условий для развития МСП, на мой взгляд, являются следующее:

* при формировании бюджета города, района, необходимо предусмотреть выделение отдельной строкой хотя бы не менее 2 процентов от бюджетной массы для поддержки малого предпринимательства;

* необходимо установить порядок направления не менее 25 процентов средств, полученных за счет приватизации и средств фонда занятости, на цели создания новых рабочих мест в малом предпринимательстве;

* надо бы предоставлять предпринимателям основные фонды, включая нежилые помещения и земельные участки, в аренду на льготных условиях;

* необходимо определить предельный перечень местных органов исполнительной власти и управления, допускаемых к осуществлению контрольных функций, устанавливая регламентные сроки, периодичность и последовательность контрольных проверок различными органами;

* для исключения практики дублирования проверок различными контролирующими организациями было бы целесообразно ввести проведение исключительно комплексных единовременных проверок;

* на каждом малом и среднем предприятии желательно ввести книгу регистрации всех инспекторских проверок, проводимых контролирующими органами;

* необходимо определить и устранить бюрократический барьер, связанный с разрешительной практикой, лицензированием, регистрацией, проблемами в сфере аренды помещения, землеустройства, оказанием услуг по электроэнергии и т.д. для предпринимательской деятельности.[3, С.45-56]

На данный момент в России принято необходимое законодательство по поддержке малого предпринимательства, однако большим рывком для нашей страны стало бы воплощение в жизнь всех принятых мер и программ поддержки. Это позволило бы России не только решить мелкие текущие проблемы, но и перейти на новый уровень экономического развития.

**Список литературы**

1. Галкин В.В. Основы предпринимательской деятельности / В. Галкин. - М. : Феникс, 2011. - 288 с.

2. Лебедева С.Н. Экономика торгового предприятия : учеб. пособие / С.Н. Лебедева, Н.А. Казиначикова, А.В. Гавриков ; [под ред. С.Н. Лебедевой]. - 4 -е изд., испр. - Мн. : Новое знание, 2010. - 240 с.

3. Пелих А.С. Основы предпринимательства / А.С. Пелих. - М. : Феникс, 2012. - 512 с.

**Сяднева Е.В.**
*ст. преподаватель кафедры «Финансов»*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Магомедова П.**
*студентка 4 курса спец. «ФиК»*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

# МЕСТО СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

Экономические достижения стран с рыночной экономикой напрямую зависят от успешного использования предпринимательского потенциала, общеэкономической политики государства и отношения общества к бизнесу. История развития мирового хозяйства свидетельствует: когда бизнес эффективен, он и социально ответственен. Связь между эффективностью и социальной ответственностью бизнеса в развитых странах сегодня считается аксиомой. Социальная ответственность бизнеса проявляется в осознании, что предпринимательская организация нацелена на интересы сообщества, ресурсами которого (кадровыми, материальными, экологическими, финансовыми и др.) она пользуется.

Мировой опыт последнего десятилетия свидетельствует о возрастающей роли предприятий среднего бизнеса в развитии регионов. Эти предприятия часто демонстрируют более эффективные результаты своей деятельности и, следовательно, более высокую социальную ответственность за сферы и место приложения своих бизнес — усилий.

Социально ориентированный бизнес перестает быть прерогативой только транснациональных и крупных государственных корпораций. Средний бизнес все более использует свои преимущества и возможности для применения эффективных бизнес — моделей, построенных на прогрессивных управленческих решениях и четком представлении о своем потребителе. Зачастую именно средний бизнес обладает большими ресурсами для четкого и оперативного реагирования на требования времени и рынка, чем компании-гиганты или малые предприятия.

Проведенные исследования показывают, что «крупных» компаний в России должно быть 3–5 тысяч, «средних» от 10 до 25 тысяч, «мелких» от 30 до 150 тыс., остальные — это либо очень крупный, либо индивидуальный бизнес. В российской научной литературе нет однозначного подхода к определению: «средний бизнес».[2]

Чаще всего на практике даются и оцениваются количественные характеристики размеров предприятий. Под «средним» бизнесом понимаются существенно разные по размеру предприятия. В развитых странах средний бизнес — это преимущественно компании с оборотом 30–50 млн. долл., иногда до 100 млн. долл. В России предприятие, имеющее порядка нескольких миллионов долларов годового оборота, относится к «среднему» бизнесу. Такой маломощный «средний» бизнес остается вне поля зрения зарубежных ERP-игроков.

Российской статистикой границы крупного бизнеса никогда четко не определялись. Предполагалось, что в крупном бизнесе численность занятых составляет тысячи и десятки тысяч человек, к примеру, на предприятиях «РЖД» или «Газпром» трудятся сотни тысяч работников.

Сегодня не определены критерии отнесения предпринимательства к среднему бизнесу и его качественное отличие от бизнеса крупного и малого. Создается впечатление, что средний бизнес не интересен ни исследователям, ни чиновникам госструктур. Ситуация эта выглядит достаточно странно, учитывая значительную долю среднего бизнеса в производстве валового продукта. Проще всего определить масштаб средней компании по количеству сотрудников. В самом первом приближении она может со-

ставлять от 250 до 1000 человек. Исходя из этого, получается, что средних компаний у нас в стране от 25 до 160 тысяч. Это очень большой разброс.

Для отдельных отраслей определены границы малого бизнеса по численности занятых работников. Это было сделано для применения упрощенной системы отчетности и налогообложения. Они колеблются по различным отраслям от 15 до 200 человек, но четко определить границы среднего бизнеса с точки зрения численности занятых пока не представляется возможным. В самом общем приближении речь может идти о границах между несколькими десятками и несколькими тысячами человек. Сегодня по российскому законодательству претендовать на упрощенную систему отчетности для малого бизнеса могут компании, чей оборот не превышает 15 млн. руб. Сами представители малого бизнеса уже просят увеличить границу «упрощенки» до 60 млн. руб. Следовательно, эту цифру также можно условно считать границей, разделяющей малый и средний бизнес.

Международная финансовая корпорация (IFC) делит предприятия малого и среднего бизнеса в Евросоюзе по критериям численности компании и годовому валовому доходу.

По данным Гильдии Маркетологов России и Исследовательской компании ROMIR Monitoring (г. Саратов), в нашей стране есть 80 субъектов Федерации с населением превышающим 750 тысяч жителей. В каждом из них около 300–500 средних компаний. В 10–15 наиболее благополучных в экономическом отношении регионов — их около 1000. Итого по России можно условно выделить 35–45 тыс. средних компаний. Сегодня в диапазоне 3–30 млн. долл. коммерческого оборота работает основная масса российских средних компаний. Сектор российского среднего бизнеса формируют успешные и быстрорастущие компании в различных отраслях хозяйствования. Объем выданных среднему бизнесу кредитов уже составляет в целом по России 40 млрд. долл., а остатки на счетах — 30 млрд. долл.

В последние годы значение среднего бизнеса в России для социально-экономического развития общества существенно повысилось. Не умоляя роли и значения крупного бизнеса для развития социальной сферы регионов, необходимо отметить наличие соответствующего места и возможностей участия среднего бизнеса во многих социальных процессах. При этом малый и средний бизнес еще практически не вовлечен в такую практику. В результате крупные компании остаются наиболее передовыми в смысле внедрения социальных программ в силу целого ряда причин. Но это не означает, что средние и малые предприятия могут оставаться в стороне от названного процесса.

В ближайшей перспективе средние предприятия, скорее всего, смогут избежать сильного общественного давления по внедрению программ социальной ответственности, но не в долгосрочной стратегии. При этом не исключено, что часть средних предприятий уже сейчас несут весьма существенную социальную нагрузку и общественное внимание.

Во многих развитых странах крупные корпорации заинтересованы в развитии сопутствующего среднего бизнеса как наиболее эффективного и гибкого в определенных сферах деятельности. Средний бизнес может выступать организующим и связывающим звеном между крупным и малым бизнесом. Такой бизнес может стать цементирующим звеном между верхом и низом по масштабу предпринимательства, вносящим свой вклад в создание ценностей, превращая бизнес — идеи в действия, а действия — в новые коммерческие идеи.[4]

Социально ориентированным может быть только успешный, конкурентоспособный бизнес. Повышенные обязательства перед обществом, которые не предусмотрены законами, может себе позволить только успешная компания. Бизнес может быть «социально ответственным» только добровольно, осознав необходимость внутренних преобразований, которые реализуются в корпоративной политике устойчивого ста-

бильного развития компании. Социальные обязательства перед обществом и людьми должны стать внутренней философией каждой компании, философией успешного собственного ее развития.

Российский бизнес в последние годы все смелее вторгается в сферу оказания широкого спектра социальных услуг, способствуя развитию полноценной социальной инфраструктуры по таким, в частности, направлениям, как пенсионное обеспечение, добровольное медицинское и индивидуальное страхование, финансовые услуги населению (ипотека, потребительский кредит и т.п.), образование, жилищно-коммунальная сфера и многое другое. Соответственно, эффективность социальных программ правомерно начинает оцениваться не масштабами расходов по объемам финансирования, а достигнутым социально-экономическим эффектом. Как следствие, многие корпорации все меньше воспринимают социальные расходы как одностороннюю «благотворительность» и все больше — как взаимовыгодное партнерство с обществом.[2]

В России назрела настоятельная необходимость максимизации результативности хозяйствующих субъектов, деятельность которых направлена на удовлетворение социально значимых потребностей общества. Это касается и таких государственных субъектов, как административные структуры и органы управления, и негосударственных, как общественные организации, фонды, ассоциации и т.п.

Основу состава заинтересованных участников должны составлять региональные администрации и представители ведущих компаний крупного и среднего бизнеса. При единстве социальных целей, задачи крупных и средних компаний будут существенно отличаться. Если крупный бизнес должен активно участвовать в наиболее крупных общерегиональных социальных программах, как правило, инфраструктурных, то средний бизнес должен направить свои усилия на решение локальных социальных задач, реализуя конкретные проекты.

Средние компании — важные налогоплательщики и работодатели. По оценке экспертов, потребность таких компаний в банковских услугах будет расти ежегодно на 25%. В отличие от крупных корпораций, где маржа довольно низкая из-за сильной конкуренции со стороны иностранного капитала, в средних компаниях прибыль часто более высокая и стабильная. Это привлекает к ним не только российских, но и иностранных инвесторов. Так, ряд финских кредитных компаний предлагает российскому среднему бизнесу уже кредиты под 4% годовых, несмотря на кризисную ситуацию.[3]

Средние и малые предприятия менее мобильны по сравнению с транснациональными компаниями, они не могут «если что» просто уйти из региона на какое-то время. Поэтому их подход к инвестированию и эксплуатации оборудования более ответственный и в большей степени учитывает местные особенности. В тоже время у средних предприятий больше связей с местной гражданской и культурной средой, они в большей степени учитывают местные риски по сравнению с крупными международными компаниями.

Учитывая ограниченные финансовые возможности среднего бизнеса, следовало бы рассмотреть вопрос о частичной коммерциализации его деятельности в социальной сфере. Так, в частности, представляется возможным возведение для них социальных объектов в области строительства жилья, здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта и т.п. на условиях льготной аренды или совместного пользования ими со стороны администрации субъекта РФ и бизнес-структур при их коллективном содержании.

Позитивно оценивая значение среднего бизнеса в социальном развитии общества, следует отметить, что он не свободен и от целого ряда присущих только ему проблем. В первую очередь это касается перспектив его инвестиционного развития. Так, например, в середине 90-х гг. XX в. крупная компания SAP предприняла попытку разработать продукт специально для среднего бизнеса, так называемый R/3-Light. Но продукт этот на рынок не вышел, хотя вложили в его разработку не менее 300–400 млн

долл. Продвигать его не стали, так как оказалось, что средний бизнес, в совокупности, ничуть не проще «крупного».

Следующей проблемой становления и расширения среднего бизнеса заключается в неумении и часто нежелании многих собственников и управленцев строить долгосрочную стратегию развития бизнеса. По данным бизнес-исследований только 3–4% предприятий малого и среднего масштаба имеют планы по развитию собственного дела на перспективу. В лучшем случае срок прогнозирования у них составляет 1–3 года, а срок в 5 лет — это уже нереальные для анализа горизонты. Для социальной сферы эти сроки представляются весьма незначимыми.[1]

Условия бизнес — среды в современных условиях не позволяют использовать универсальную для всех регулирующую структуру. Чтобы добиться успеха, необходима новая корпоративная культура среднего бизнеса, которая бы объединяла различные виды изысканий как индивидуальных, так и коллективных.

Для соответствующего разделения функций и полномочий крупного и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии необходимо всестороннее исследовать все аспекты социальной сферы, чтобы определить рациональное распределение участия каждого предприятия в зависимости от его масштаба и направления деятельности в решении общих социальных проблем.

**Список использованной литературы**

1. Корпоративная социальная ответственность: управленческий аспект / Под общ. ред. И.Ю. Беляевой и М.А. Эскиндарова. — М, КноРус, 2008.

2. Социальная ответственность бизнеса: актуальная повестка / Под ред. С.Е. Литовченко, М.И. Корсакова. — М.: Ассоциация менеджеров, 2010.

3. Социальная ответственность бизнеса в условиях современной России: теория и практика: Материалы заседания «круглого стола» / Под общ. ред. В.С. Комаровского, Н.А. Волгина. — М.: Изд-во РАГС, 2009.

4. Социальное рыночное хозяйство: концепции, практический опыт и перспективы применения в России / Под общ. ред. Р.М. Нуреева. — М.: ТЕИС, 2007.

**Нюдюралиева С.Ф.**
*зав.кафедрой финансов, к.э.н.*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

**Фортуна Е.С.**
*студентка 1 курса «ФиК»*
*СПбГЭУ филиал в г. Кизляре*

## ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВ ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПАССАЖИРСКОГО АВТОТРАНСПОРТА

Пассажирский автомобильный транспорт общего пользования оказывает непосредственное влияние на эффективность экономики страны, так как является важным связующим звеном между производством товаров, работ, услуг и их потреблением, обеспечивая основную часть трудовых и культурно-бытовых поездок населения.

Специфика организации финансов предприятий автомобильного транспорта общего пользования заключается в отраслевых особенностях его экономики и организации производства и управления, обусловленных производственным процессом.

Предприятия пассажирского автомобильного транспорта общего пользования обладают следующими особенностями:

- транспорт относится к инфраструктурным отраслям, что определяет всеобщий характер производимой им продукции. Таким образом, социально-экономическое развитие предприятий транспорта имеет расширительное значение как для удовлетворения потребностей предприятий базисных отраслей, так и для повышения качества жизни населения в определенном регионе и в стране в целом;
- продукцией этих предприятий являются социально значимые услуги;
- производство услуг осуществляется вне территории предприятия и в значительной степени определяется факторами внешней среды (потребителями, конкурентами, природно-климатическими условиями, государственными ограничениями, связанными с дорожно-транспортными условиями, экологическим воздействием, безопасностью движения);
- продукция пассажирского транспорта как услуга не может быть произведена впрок, накоплена, складирована, то есть производственный процесс необходимо организовывать в точном соответствии со спросом, что требует формирования резервных провозных способностей;
- производство и потребление продукции совпадает во времени;
- в качестве единицы измерения транспортной продукции используют специфические показатели: пассажиро-километры и количество пассажиров;
- в общей стоимости основных и оборотных средств первые имеют принципиально больший удельный вес, чем на промышленных или строительных предприятиях;
- характеризуются неравномерностью использования в течение года транспортных средств. В этой связи для удовлетворения потребностей потребителей производственные мощности должны быть рассчитаны на «пиковую» нагрузку, а не на ее средневзвешенную величину за определенный период;
- объективно обусловленное недоиспользование производственных мощностей существенно влияет на результат финансово-хозяйственной деятельности и является одной из важнейших проблем управления предприятиями пассажирского транспорта.
- в составе средств производства отсутствует сырье, стоимость которого весьма значительна на промышленных предприятиях;
- меньшие по сравнению с железнодорожным транспортом капитальные вложения при освоении малых пассажиропотоков на небольших расстояниях и в то же время сравнительно более высокая себестоимость пассажирских перевозок.
- в себестоимости перевозок высокий удельный вес составляют заработная плата, а также затраты на топливо, электрическую энергию, амортизацию, ремонт, что обусловлено спецификой транспорта, где преобладающая часть основных фондов находится в движении;
- наиболее распространенная организационно-правовая форма ПАТП – унитарное предприятие региональной или муниципальной формы собственности;
- государство активно вмешивается в установление цен и требований к продукции предприятий, что выражается в формировании системы государственного и муниципального заказа на пассажирские перевозки и допуске перевозчиков на рынок на конкурсной основе. Полномочия по тарифному регулированию принадлежат органам власти субъекта РФ;
- функционируют как планово убыточные. Убытки обусловлены тем, что тарифы на пассажирские перевозки (цена билета) для населения устанавливаются ниже себестоимости и являются директивными для ПАТП;

- местный характер производства и потребления услуг ГПТ определяет целесообразность передачи функций управления процессом предоставления услуг местным органам власти.

Принцип муниципальной ответственности и полномочий в сфере ГПТ закреплен в Транспортной стратегии РФ на период до 2020 года и означает, что орган местного самоуправления несет полную ответственность за организацию транспортного обслуживания, но при этом является собственником соответствующей инфраструктуры и маршрутной сети, а также имеет все необходимые закрепленные федеральным законодательством полномочия.

Распределение полномочий в сфере пассажирского автотранспорта общего пользования в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим его функционирование и финансирование, представлено на рис. 2.1.

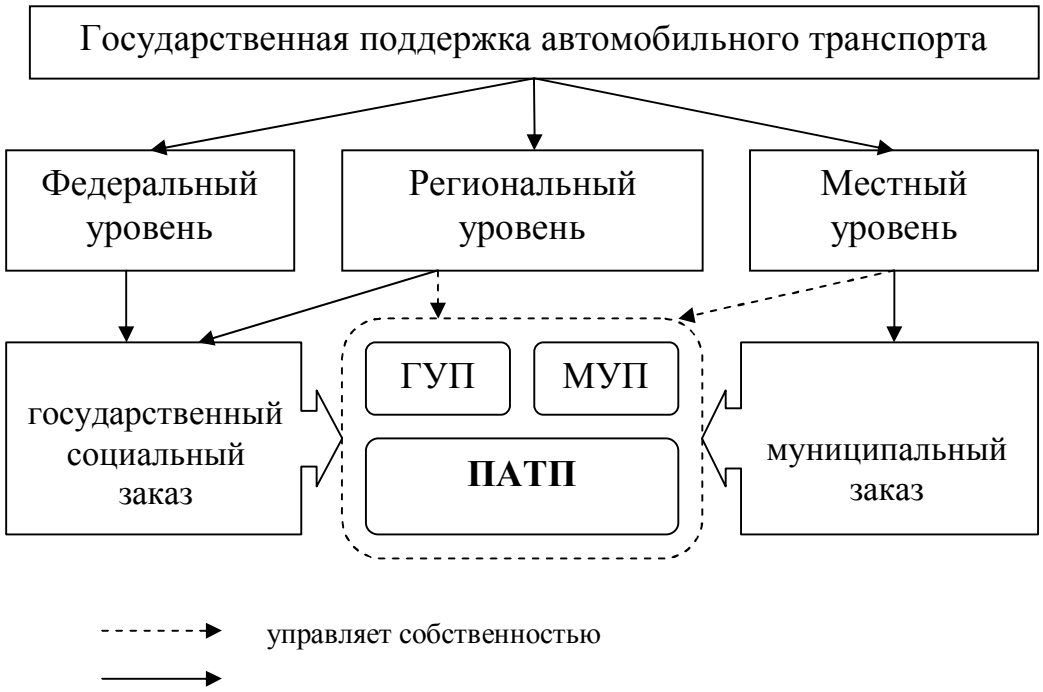


**Рис. Схема распределения полномочий в сфере ГПТ между уровнями бюджетной системы**

Анализ современного состояния и проблем функционирования ПАТП, проведенный в главе 1, и отраслевой специфики финансов пассажирского автомобильного транспорта России позволяет выделить следующие особенности его финансирования. Так, финансирование ПАТП:

- является многоуровневым и многоканальным (основным источником финансовых ресурсов являются собственные средства ПАТП и бюджеты всех уровней);
- в основе финансирования лежит усредненная цена одного километра перевозок с действием поправочных коэффициентов в зависимости от типа подвижного состава;
- предусматривает возмещение затрат предприятий, заключивших договоры на выполнение социального государственного заказа на перевозку отдельных категорий пассажиров с предоставлением льгот по оплате проезда, установленных действующим федеральным и областным законодательством. Данная категория затрат возникает при реализации единых социальных проездных билетов (ЕСПБ);
- предусматривает компенсацию из государственного (местного) бюджета выпадающих доходов автотранспортных организаций в связи с применением госу-

дарственного регулирования тарифов на услуги общественного пассажирского транспорта. Осуществляется на основе распределения между пассажирскими предприятиями в соответствии с определенным процентом доходной части бюджета, что не позволяет ПАТП покрыть убытки и вынуждает повышать тариф;

- финансирование ПАТП из муниципального бюджета основано на принципе остаточного финансирования транспорта.

Экономико-организационные особенности функционирования ПАТП во многом определяют основные направления их финансирования, которые можно сгруппировать в 5 блоков по видам расходов и источникам финансирования:

1) финансирование убытков, обусловленных государственным регулированием тарифов на пассажирские перевозки;
2) финансирование убытков, связанных с социальной поддержкой отдельных категорий граждан и реализацией ЕСПБ;
3) финансирование приобретения подвижного состава (простое и расширенное воспроизводство);
4) финансирование прочих капитальных расходов (приобретение оборудования для ремонта транспортных средств, строительство объектов производственной и социальной инфраструктуры и т.д.);
5) финансирование расходов, связанных с осуществлением текущей деятельности ПАТП (расходы на оплату труда работников предприятия, расходы на приобретение материалов (запчасти и ГСМ), ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, функционирование и обслуживание объектов социальной инфраструктуры ПАТП, обязательное и добровольное страхование имущества и т.д.).

Группировка расходов ПАТП по их экономическому содержанию на текущие и капитальные обусловлена необходимостью разграничения источников и форм финансирования по целевому назначению использования средств: на финансирование производственно-хозяйственной деятельности ПАТП и инвестиционной деятельности.

В рамках данной классификации под текущими расходами ПАТП подразумеваются затраты на осуществление его производственно-хозяйственной деятельности. Под капитальными расходами ПАТП подразумеваются затраты, носящие инвестиционный характер.

Капитальные расходы, как правило, носят единовременный характер и отличаются от текущих расходов более продолжительным периодом между моментом вложения капитала и получением отдачи от него.

На основании выделенных особенностей формирования и использования финансовых ресурсов предприятий транспортной отрасли, а также проведенного анализа теоретических подходов к понятию «финансирование» представляется возможным рассматривать финансирование предприятий автомобильного общественного пассажирского транспорта как процесс обеспечения финансовыми ресурсами производственно-хозяйственной и инвестиционной деятельности предприятий автомобильного общественного пассажирского транспорта для оказания социально значимых услуг населению по перевозке пассажиров.

**Нагоев А.Б.,** *д.э.н.,*
*профессор кафедры «Менеджмент и маркетинг»*
*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова*

# РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА КАК ФАКТОР РОСТА ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ

Общеизвестно, что туристско-рекреационная индустрия, являясь одним из наиболее динамичных секторов мировой экономики, оказывает стимулирующее воздействие на развитие ключевых отраслей (транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления), оцениваемое значимым мультипликативным эффектом, который выступает катализатором социально-экономического развития, прямо и косвенно способствует повышению качества жизни населения.

Современное развитие мирового сообщества, связанное с инновационными преобразованиями в организации труда и досуга, привело к новому пониманию не только структуры, но, в первую очередь, общественной значимости рекреационного туризма, его роли в воспроизводстве человеческого потенциала.

Туризм, в том числе и рекреационный, является одной из наиболее доходных и интенсивно развивающихся отраслей мирового хозяйства. К началу третьего тысячелетия на долю международного туризма приходилось 8% общего объема мирового экспорта и 30-35% мировой торговли услугами. Общие расходы на внутренний и международный туризм составляют 12% мирового национального продукта. Например, в 2003 году европейские страны по оценкам Всемирной туристской организации (ВТО) в целом получили от туризма 476,0 млрд. долларов США (57% мирового дохода от индустрии туризма). По этим же данным, доходность средств, вложенных в развитие туризма, составляет 1:4,8, т.е., один рубль дает доход в 4,8 рубля, что делает туризм рентабельной отраслью[1].

Ранее государство осуществляло единую политику развития санаторно-курортного комплекса, которая была рассчитана на массового потребителя, при этом массовость достигалась хорошо отработанной системой финансирования. Финансирование развития санаторно-курортного комплекса осуществлялось как за счет госбюджета, так и за счет фондов предприятий и других нецентрализованных источников.

В последние десятилетия реформирование российской экономики привело к изменению организационно-правовых форм собственности санаторно-оздоровительных организаций. Прекратило существование общегосударственная система реализации санаторно-оздоровительных услуг. Перед санаторно-курортными учреждениями встала непростая задача по адаптации к условиям рыночных отношений, многие учреждения отрасли оказались неготовыми к наступившим преобразованиям. Отсутствие основополагающих государственно нормативно-законодательных актов способствовало развитию стихийного процесса приватизации и акционирования санаториев, которое разрушило систему функционирования и снижение финансирования санаторно-курортного комплекса [2].

Необходимость повышения эффективности рекреационной сферы с учетом общественно-политических и социальных тенденций становится в новых условиях задачей государственной важности. Значимость рекреационной деятельности на уровне отдельного индивида, группы и общества в целом сформулирована во многих программных документах государственного уровня. Являясь одной из важнейших отраслей социальной сферы,

[1] О туризме в России. Регионы России. Северный Кавказ – Режим доступа: http://www.russiatourism.ru/ 03.09.2011
[2] Поисеев И.И. Устойчивое развитие Севера. Новосибирск, изд-во «Наука», Сибирская издательская фирма РАН, 1999. С. 47-53.

рекреация выступает, по существу, социокультурным инструментом в реализации политики государства.

Однако на сегодняшний день туристско-рекреационная сфера в нашей стране малоэффективна: инфраструктура изношена и медленно реконструируется, в регионах слабо развиты условия для развития рынка санаторно-оздоровительных услуг, преобладают монополизм и устаревшие методы управления, как результат – высокая цена путевок при низком сервисе.

Поэтому первая проблема и направление развития туристско-рекреационной сферы в регионах – это обеспечение доступности рекреационных услуг для населения. Вторая – это развитие туризма, повышение эффективности и конкурентоспособности туристско-рекреационных комплексов регионов. Работа по этим направлениям включает в себя создание современной туристической индустрии и развитие ее инфраструктуры. Необходимо разработать системную методологию, поддерживающую функции и процессы управления развитием региональных туристско-рекреационных комплексов, начиная от целеполагания, сбора и анализа информации, прогнозирования и планирования конъюнктуры макросреды, заканчивая выработкой управляющих воздействий и регулирующих процедур.

К настоящему времени в силу исторически сложившегося многолетнего антропогенного давления на природные лечебные ресурсы в регионе сформированы серьезные экологические проблемы. Еще в советский период в результате загрязнения грунтовых вод продуктами жизнедеятельности на отдельных участках месторождений имели место факты загрязнения минеральных вод, формирующихся вблизи дневной поверхности. Некоторые из источников по санитарно-гигиеническим соображениям были закрыты. Имеются факты нарушения природоохранного режима на территории зон горно-санитарной охраны курорта, в большей части связанные с высокой плотностью проживания, в том числе на особо охраняемых природных территориях (водоохранных зонах, зонах формирования минеральных вод).

Проблемы санаторно-курортного комплекса. Существует значительное отставание курортов КМВ по уровню развития курортно-туристской инфраструктуры. При этом, речь идет не только о материально-технической базе (собственно инфраструктуре), но и о степени удовлетворения этой инфраструктурой культурно-досуговых потребностей отдыхающих. В частности, материально-техническая база многих учреждений комплекса морально и физически устарела, недостаточный уровень развития инфраструктуры многих курортов, невысокий уровень обслуживания больных в ряде здравниц, имеет место самозахват участков территорий курортов и курортных местностей под частное строительство и нецелевое использование курортных земель, ослабление контроля за использованием природных лечебных ресурсов приводит к нерациональному расходованию ценнейших месторождений минеральных вод и лечебных грязей, с позиции современности высока актуальность разработки новых технологий и методик санаторно-курортного лечения и оздоровления пациентов с различными сроками пребывания на курорте, программ оценки их эффективности и качества, значительно сократилось проведение научно-исследовательских и производственных работ в области разведки и использования природных лечебных ресурсов, разработки и внедрения в практику современного технологического оборудования.

В регионе велика доля теневой экономики, что сдерживает рост налоговых поступлений. Крупными корпорациями проводится стратегия трансфертного ценообразования по "выводу" прибыли за пределы региона и минимизации налоговых платежей, уплачиваемых в региональный и муниципальные бюджеты. Медленно развивается инфраструктура как производственная, так и финансовых рынков. Ее несовершенство задает высокий уровень трансакционных издержек в экономике, препятствует слаженности и эффективности взаимодействия отдельных частей рыночного механизма. Недостаточно привлекательных объектов для инвестирования - предприятий, обладающих

высоким потенциалом роста, собственники которых заинтересованы в привлечении инвесторов; низка активность стратегических инвесторов вследствие недостаточной информированности об инвестиционных возможностях региона; ограничен доступ к кредитным ресурсам и другим инструментам долгосрочного финансирования.

Одной из проблем в социальной сфере, в том числе и демографии, характеризуются тем, что за последние 15 лет в регион КМВ перебрались около 200 тыс. чел. Миграционный приток обостряет социальные проблемы: бедность, занятость, обеспечение жильем и социальной инфраструктурой, на основе чего формируется и нарастает ксенофобия, особенно в отношении кавказских народов. Система социальной защиты населения региона КМВ испытывает серьезные проблемы с выполнением своих функций из-за недостаточного финансирования, плохого оснащения оргтехникой, компьютерами, программным обеспечением, недостатка квалифицированных кадров, отсутствием в ряде населенных пунктов стационарных учреждений социального обслуживания.

Требуют решения проблемы связанные с территориальным развитием и в частности транспортной и инженерной инфраструктуры. Отсутствует схема территориального планирования региона КМВ, которая необходима для обеспечения целостного развития территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, рационального использования земельных ресурсов, транспортного и инженерного обеспечения, благоустройства, определения основных направлений градостроительной политики. Административное обособление городов Кавказских Минеральных Вод противоречит реально сложившейся эколого-градостроительной обстановки.

Что касается транспортной и инженерной инфраструктуры, то на данный момент аэропорт "Минеральные Воды" не соответствует общеевропейским стандартам. Более, чем на 30% своей протяженности, параметры федеральных дорог не соответствуют достигнутому уровню интенсивности движения. Аналогичная ситуация с региональными и муниципальными автодорогами. Давно не осуществлялось строительство новых железных дорог на входах в регион КМВ для связи с наиболее развитыми регионами и центрами европейской части России, с курортами Черноморского побережья Краснодарского края и с крупнейшими городскими центрами побережья Каспийского моря.

Таким образом, в целом наблюдается положительная динамика роста численности рекреантов как в целом по стране, так и, в регионе, улучшения использования коечного фонда. Вместе с тем, для исследуемых регионов характерны специфические особенности развития регионального рекреационного комплекса. Фирмы, к примеру, занятые эксплуатацией рекреационных структур в Приэльбрусье, Домбае, Теберде и Архызе, очень слабы как финансово, так и организационно, не способны ни масштабно инвестировать, ни обеспечить соответствующий уровень сервиса.

В регионах наблюдается высокая доля неконтролируемого госорганами оборота рекреационных услуг.

При рассмотрении нормативно-правовой базы и приоритетов государственного регулирования обнаруживается, что: не выделены уровневые приоритеты (на федеральном, региональном и муниципальном уровнях); не заявлена приоритетность отраслей; отсутствуют критерии приоритетности; не указаны временные диапазоны приоритетности; не выделено кадровое, финансовое и информационное обеспечение; не определены ответственность и сроки выхода нормативно - правовых документов, раскрывающих приоритетность; не определен контролирующий орган по направлениям приоритетности.

Существуют факторы, препятствующие увеличению дохода санаторно-туристского комплекса регионов Юга России, к числу которых можно отнести: недостаточную государственную поддержку рекреации как сферы экономики; несовершенство системы учета и статистической отчетности; экономическую нестабильность;

криминогенную ситуацию и несовершенную систему обеспечения безопасности, защиты личности и собственности; снижение уровня жизни населения, разрушение действовавшей ранее системы реализации путевок через профсоюзы и фонды социального страхования; недостаточное освещение рекреационных возможностей регионов в российских средствах массовой информации.

Рекреационная сфера может активизировать развитие исследуемых региональных экономик. Вместе с тем, нельзя забывать о антропогенных нагрузках на биосферу, вызванных развитием этой, может быть, относительно экологически чистой, но не экологически безущербной, отрасли. Существуют нормы антропогенной нагрузки для различных биогеоценезов в различных зонах страны. Однако, в реальности им мало следуют, вследствие чего рекреационное обслуживание негативно влияет на экологическое состояние природных комплексов регионов. С другой стороны развитие рекреационного бизнеса будет способствовать росту доходов и обеспечит существенную занятость населения этих субъектов.

**Библиографический список**

1. О туризме в России. Регионы России. Северный Кавказ – Режим доступа: http://www.russiatourism.ru/ 03.09.2011

2. Поисеев И.И. Устойчивое развитие Севера. Новосибирск, изд-во «Наука», Сибирская издательская фирма РАН, 1999. С. 47-53.

**Шидов А.Х.,** *д.э.н., профессор*
**Шидов С.А.,** *к.э.н., ассистент*
**Тхамадокова А.**, *соискатель*
**Даова Б.Х.,** *магистрант*
*КБГУ им.Х.М. Бербекова*

## РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ

Определение направлений социально-экономического развития региона требует разработки соответствующего механизма управления, который позволял бы органам власти субъекта Российской Федерации осуществлять в среднесрочной и долгосрочной перспективе оценку границ роста валового выпуска и валового регионального продукта в зависимости от инвестиционных усилий, платежеспособного спроса, демографических факторов, а также темпов технического прогресса и других аспектов устойчивого роста. Концептуальной основой данного механизма должно быть управление эффективным использованием ресурсно-инновационного потенциала региона.

Экономический потенциал представляет собой не только совокупность экономических средств, источников и запасов общества для реализации конкретных целей, но и интеллектуальный потенциал общества, реализованный посредством высокого профессионализма и современного образовательного уровня. В связи с этим потенциал региона является социально-экономическим. Основными элементами социально-экономического потенциала являются: природно-ресурсный, природно-климатический, демографический, производственный, инфраструктурный, институциональный, инновационный, инвестиционный, информационный, устойчивая взаимосвязь между которыми и наличие единства целей позволяют рассматривать социально-экономический потенциал регионов как целостную систему.

*Рис. 1. Компоненты социально-экономического потенциала*

Каждый компонент, представленный на схеме (рис. 1), является, с одной стороны, обособленной сложной системой, а с другой - элементом целостного социально-экономического пространства России. Причем все составляющие социально-экономического потенциала должны развиваться согласованно в соответствии с развитием остальных. Так, невозможно развивать производственный потенциал без роста инфраструктурного и инвестиционного. Развитие это должно происходить на инновационной основе и сопровождаться развитием демографического и финансового потенциалов в тесном взаимодействии с процессами становления институциональной составляющей. Ускорение социально-экономических процессов, усложнение мирохозяйственных связей обусловливают значимость развития информационных технологий, от уровня разработанности и использования которых зависит эффективность формирования предпосылок перехода к новой ступени развития России - информационному обществу. РФ в период перестройки в значительной степени утратила свой социально-экономический потенциал. Однако реализация задачи устойчивого экономического роста невозможна без его наращивания, что является в настоящее время сложнейшей научно-практической проблемой.

Особенность современного периода заключается в том, что исследования в большей степени носят прикладной характер, нацелены на поиски конкретных путей усиления социально-экономического потенциала регионов страны, а следовательно, социально-экономического развития и повышения уровня конкурентоспособности регионов.

В условиях продолжающихся экономических реформ и предоставления российским регионам большей самостоятельности возрастает их роль и ответственность за эффективное решение социально-экономических задач на подведомственных им территориях. При этом каждый регион в лице своих хозяйствующих субъектов стремится реализовать собственные экономические интересы, не ограничиваясь только рамками внутрирегионального рынка, что приводит к обострению экономического соперничества за рынки сбыта, сферы приложения капитала, за ограниченные ресурсы на общероссийском экономическом пространстве.

Регионы, эффективно использующие имеющийся потенциал развития, находящие рациональные пути его наращивания, создающие благоприятные условия для ведения бизнеса в условиях единого экономического пространства и нарастающей конкуренции получают больше возможностей для решения задач сбалансированности и са-

модостаточности регионального и местных бюджетов, занятости населения, повышения его жизненного уровня.

Обладание конкурентным преимуществом является необходимым условием обеспечения конкурентоспособности экономического субъекта. Понятие конкурентоспособности имеет различные аспекты, зависящие от места, занимаемого субъектом конкурентных отношений. Соответственно, конкурентоспособность формируется на различных уровнях: товара (услуги), компании, отрасли, региона, страны. Анализ различных аспектов конкурентоспособности позволил выявить место региональной конкурентоспособности и изучить источники формирования конкурентных преимуществ региона.

Авторское видение развития региональной экономики предполагает рассматривать конкурентное преимущество региона как комплексный показатель, характеризующий конкурентные преимущества производимых региональными производителями товаров, самих хозяйствующих субъектов и региональной экономики в целом. Исходя из этого, считаем, что достижение конкурентоспособности региона включает решение двух взаимосвязанных задач:

1. Создание в регионе общих условий, благоприятных для развития предпринимательства, привлечения инвестиций, стимулирующих инновационное развитие, обеспечивающих эффективное использование ресурсов.

2. Формирование совокупности конкурентоспособных региональных товаропроизводителей, имеющих возможность выпускать конкурентоспособную продукцию (услуги), отличающуюся высоким качеством либо уникальностью.

Решению задачи формирования благоприятной внешней среды (относительно региональных товаропроизводителей) или общих региональных условий способствует усиление роли управленческо-интеллектуальной составляющей. Данный фактор введен в качестве основного в схему формирования конкурентных преимуществ региона (см. Рисунок 1).

Стратегическое управление развитием производственного комплекса региона как доминантная составляющая современного управленческого процесса организационно характеризуется с позиции двух научных подходов:

— результатного - статический аспект организации системы стратегического управления;

— процессного - динамический аспект организации управления.

Комплексная реализация этих двух подходов к исследованию системы стратегического управления (ССУ) развитием экономики региона на аналитическом этапе позволила нам выявить ряд факторов организации этой системы, а также в рамках ее проектирования идентифицировать общие для всех систем стратегического управления характеристики по следующим их структурным элементам (подсистемам): объект стратегического управления, его комплексный механизм, организация и субъект стратегического управления. Таким образом, особенности конкретного объекта управления формируют соответствующий механизм управления, который, в свою очередь, определяет форму его организации.

Направления институциональных преобразований и реформирования предприятий региона включают модернизацию производства с целью повышения его эффективности, рост производительности труда, снижение издержек производства, улучшение финансово-экономического состояния, для чего необходимо радикально изменить систему управления и иметь базу точной информации о наличии и состоянии объектов собственности, перенос антиинфляционных мероприятий из сферы обращения в производственную.

В КБР сложилась многоуровневая, многосубъектная, громоздкая система управления государственной собственностью и унитарными предприятиями, исходя из чего необходимо разграничение функций и координация деятельности всех участников и

звеньев управления. Действующая система управления не предусматривает ни экономической заинтересованности этих органов в эффективном использовании государственной собственности, ни их экономической ответственности за убыточную работу предприятий. Таким образом, необходимо повысить мотивацию руководителей предприятия, которые являются единоличным исполнительным органом предприятия.

Для реализации такого курса направлениями реформирования предприятий должны быть: завершение процесса передачи имущества в руки эффективных собственников, заинтересованных в долгосрочном развитии производства; разграничение ответственности собственников и управляющих, развитие механизмов корпоративного управления; повышение инвестиционной привлекательности предприятий; достижение прозрачности финансово-экономического состояния предприятий для собственников, инвесторов, кредиторов; реструктуризация производственных активов для ликвидации неэффективных предприятий через механизм банкротства.

Проведенный анализ свидетельствует, что ключевым фактором стабильного экономического роста является структурная перестройка народнохозяйственного комплекса. Оценив один из главнейших производственных факторов - природные ресурсы, необходимо максимально вовлечь его в воспроизводственный процесс, оказав необходимое управляющее воздействие на основе программно-целевого метода. При сохранении сложившейся структуры экономики предпосылки для преодоления депрессивного состояния в регионе минимальны. Таким образом, необходимо определить приоритеты экономического развития для концентрации усилий государства и общества по эффективному использованию ограниченных ресурсов, чтобы в долгосрочной перспективе поднять до приемлемого уровня конкурентоспособность экономики региона и ее востребованность для обеспечения достойного уровня и качества жизни населения.

Формирование нового хозяйственного механизма, в том числе современных форм и моделей, требует поиска наиболее приемлемых методов по совершенствованию организационно-экономического механизма, направленного на повышение экономического роста в регионе. Проблема сводится к оценке влияния предпринимаемых новаций и ресурсных возможностей региона на воспроизводственный процесс. Перспективным направлением решения может быть создание региональных производственных комплексов, обеспечивающих развитие точек роста на данной территории. Для этого необходимо ряд институциональных преобразований.

**Казиева Б.В.,**
*Доцент кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» КБГУ*

**Казиев К.В.**,
*ст. преподаватель кафедры «Информатика и математическое обеспечение автоматизированных систем» КБГУ*

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ УРОВНЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ*

Использование налогов как инструмента государственного регулирования экономической деятельности предполагает поиск таких региональных режимов налогообложения, которые обеспечили бы адекватное распределение налоговой нагрузки между регионами, отраслями и бюджетами разных уровней. Дифференцирование налого-

*Статья публикуется в рамках выполнения проекта №13-12-07003 «Экономико-математическое моделирование оптимального уровня налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты как основа устойчивого развития региона»

вых нагрузок на региональном уровне будет способствовать сокращению числа дотационных регионов. Повышение финансовой самостоятельности субъектов РФ в конечном счете приведет к улучшению инвестиционного климата, появлению новых рабочих мест и расширению занятости, созданию благоприятной социально-экономической ситуации в стране.

При анализе налоговой нагрузки необходимо учитывать особенности экономики региона, включающие специфику формирования налоговой базы и распределение налогов между категориями плательщиков. Налоговая нагрузка распределяется в экономике по элементам добавленной стоимости, сферам, отраслям и объектам налогообложения, поэтому требуется ее количественная оценка в целом и структурно. Показатель, характеризующий межрегиональные различия налогового потенциала регионов, должен представлять собой объем налоговых поступлений, скорректированный на различия в налоговой базе. Представить налоговую базу в качестве определенного экономического показателя невозможно, так как объекты налогообложения различны (стоимостные либо физические) и налоговые базы разных регионов несовместимы. Соответственно, нет единого мнения по вопросу, какой показатель наиболее адекватно характеризует результаты экономической деятельности хозяйственного комплекса региона.

Использование валового регионального продукта (ВРП) как основы для расчета уровня налоговой нагрузки предполагает учет следующих особенностей данного показателя.

ВРП не включает полностью или частично результаты тех видов деятельности, которые связаны с осуществлением общенациональных функций, т.е. имеющих строгой территориальной привязки (федеральное управление, оборона, внешняя торговля и т.п.). В результате этого суммарный ВРП заметно меньше ВВП, а нераспределяемая часть ВРП колеблется во времени и неодинакова применительно к различным регионам.

При использовании показателя ВРП не возникает проблем при учете деятельности резидентных единиц региона (предприятий, размещенных в данном регионе и не имеющих каких-либо управленческих центров или филиалов в других регионах). Но возникает необходимость разделять результаты деятельности трансрегиональных и транснациональных компаний между конкретными регионами. Основная часть материальных и финансовых ресурсов региона формируется за счет обмена с другими регионами, а значительный объем произведенных в регионе продуктов и услуг потребляется «нерезидентами» в других регионах, и эти операции зарегистрировать сложно.

Помимо этого существует проблема выявления и учета в данных региональной статистики «теневой экономики» региона. А поскольку эта часть экономики вообще не платит налоги, то применение ВРП в качестве базового показателя занижает величину налоговой нагрузки. Активное применение данных о ВРП в экономическом анализе сдерживается тем, что их публикация осуществляется менее оперативно по сравнению с другими статистическими данными, характеризующими основные социально-экономические показатели региона. Территориальные различия в уровне налоговых изъятий могут быть весьма значительными, а причины этого не только в разнице налоговых режимов, но и в структуре ВРП.

Использование показателя валовой добавленной стоимости (ВДС) для расчета уровня налоговой нагрузки также имеет свои особенности.

Валовая добавленная стоимость, созданная региональным хозяйственным комплексом, определяется как разница между стоимостью ресурсов, приобретенных регионом, и стоимостью проданной его предприятиями продукции, то есть это валовой выпуск с учетом амортизации минус промежуточное потребление. Валовая добавленная стоимость является производным показателем ВРП.

Добавленная стоимость, созданная в регионе, выступает как показатель, характеризующий, насколько большую ценность хозяйственный комплекс региона произвел

по сравнению с ценностью ресурсов и благ, необходимых фирмам региона и региональным властям для осуществления производственной деятельности и организации жизни в регионе. Такой подход соответствует пониманию региона как целостного хозяйственно-территориального комплекса, призванного вносить свой вклад в общую величину добавленной стоимости, создаваемой усилиями населения страны в целом.

Применение показателя сальдированного финансового результата в качестве базы для расчета налоговой нагрузки, на наш взгляд, приведет к недостоверным результатам по тем отраслям и видам экономической деятельности, в которых финансовым результатом является убыток.

При определении базового расчетного показателя при оценке уровня налоговой нагрузки на экономику региона следует принимать во внимание следующее.

Показатель ВРП агрегирует налоговые базы трех налогов: налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. При определении налоговой нагрузки часто совмещаются понятия ВРП и налоговой базы, что является некорректным с экономической точки зрения. В случае если выводить налоговую базу из величины налоговой нагрузки, то действительно получается, что ВРП и налоговая база совпадают. Это происходит в результате того, что, как правило, ВРП используется в качестве основного показателя, характеризующего налоговую базу на региональном уровне. С одной стороны, такую характеристику можно признать правильной, а, с другой, она грешит некоторыми неточностями. Указанный подход не включает часть налоговых баз, которые в силу своей экономической природы и методик расчета ВРП в последнюю категорию не попадают. Сюда входят такие налогооблагаемые объекты, как среднегодовая стоимость имущества, налог на игорный бизнес, единый налог на вмененный доход (последний подходит в эту категорию с некоторыми оговорками, т.к. объектом налогообложения является доход, но его исчисление происходит исходя из натуральных показателей). Структуру налоговых баз по этим налогам ВРП не отражает.

Показатель ВДС характеризует источник выплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, но имеются особенности по оборотным налогам (НДС и акцизы), которые учитываются не полностью. Показатель СФР характеризует источник уплаты подоходных налогов, но игнорирует социальные платежи и оборотные налоги.

Таким образом, можно говорить об условном разделении налогов на те, источник уплаты, по которым совпадает с их налоговой базой, и те, у которых налоговая база и источник уплаты различны. Классифицируя налоги с точки зрения соотнесения налоговой базы и источника налогового платежа, можно определить экономическую зависимость между объектами обложения и ресурсами, за счет которых формируется налоговый платеж. Налоги, экономическая связь между налоговой базой которых и источником уплаты устойчива, экономически более справедливы, ясны для плательщика. Если же связь не является определенной, то налог воспринимается как дополнительная обуза к уже существующей совокупности налогов.

При замене ВРП промышленным производством характеристика налоговой нагрузки в регионе будет другой из-за разной доли промышленности в ВРП. Налоговая нагрузка окажется завышенной в регионах с низким уровнем развития промышленности или высокой долей сферы услуг и заниженной в регионах с высокой долей промышленности. Аналогичным образом при замене общего объема прибыли прибылью крупных и средних промышленных предприятий показатель налоговой нагрузки искажается из-за разной структуры прибыли по регионам. Оценка налоговой нагрузки не может быть полной без анализа статистических показателей, отражающих влияние налогообложения на экономику региона. Так, информация о начисленных налоговых платежах в условиях действующей налоговой системы имеет значение для оценки изменений в законодательстве о налогах и сборах, а анализ структуры и динамики налоговых

поступлений важен для определения перспектив изменения объемов налоговых доходов в будущем и позволяет учесть результативность мер налогового администрирования.

Для оценки реального уровня налоговой нагрузки необходимо правильно «читать» первичные источники информации. Поскольку действующая методология определения сумм налоговых платежей ориентирована в основном на оценку выполнения бюджетных назначений, налоговыми платежами отчетного периода считаются все налоговые поступления этого периода независимо от того, по результатам деятельности какого периода они были начислены. Налоговые платежи отчетного периода включают в себя наряду с авансовыми платежами по начисленным в отчетном периоде налогам суммы погашения кредиторской задолженности (в том числе просроченной) по налоговым платежам. А сумма начисленных налогов включает в себя не только начисленные к уплате налоги и сборы по налоговым расчетам текущего периода, но и данные по уточненным расчетам «к доплате» или «к уменьшению», в том числе за предыдущие годы, а также доначисленные суммы платежей по результатам налоговых проверок. По этой причине имеющиеся в налоговой отчетности показатели сумм начисленных налоговых платежей не могут быть в полной мере использованы для достаточно точной оценки уровня налоговой нагрузки на экономику региона.

Следовательно, рационально организовать учет налоговых платежей, относящихся только к деятельности отчетного периода. Переходящие остатки предыдущих периодов, также как и доначисленные по результатам проверок платежи, должны учитываться отдельно. Налоговые платежи следует распределять на: налоговые поступления, относящиеся к текущему отчетному периоду; налоги, уплаченные за предыдущие периоды; поступления в счет погашения задолженности по отмененным налогам; сумма налогов, доначисленная по результатам проверок.

В соответствии с такой группировкой информации о налоговых платежах, уточненная формула для определения уровня фактической налоговой нагрузки будет иметь вид:

$$ННфакт = НПотч / ВРП *100\% = \\ = (НПобщ – НПпред – НПдонач – НПотм) / ВРП*100\% \quad (1)$$

где ННфакт – уровень фактической налоговой нагрузки; НПотч – налоговые поступления, относящиеся к текущему отчетному периоду; ВРП – валовой региональный продукт отчетного периода; НПобщ – общая величина налоговых поступлений; НПпред – уплаченные в отчетном периоде налоги и сборы, относящиеся к предыдущим периодам; НПдонач – сумма доначисленных по результатам проверок налоговых платежей; НПотм – поступления в счет погашения задолженности по отмененным налогам.

**Рыбин Алексей**
*аспирант кафедры «Финансов и банковского дела» ИНЖЭКОН*

## ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОЦЕНКОЙ И УПРАВЛЕНИЕМ КАПИТАЛИЗАЦИЕЙ СТРАХОВОЙ КОМПАНИИ

На сегодняшний день в науке существуют три основных подхода к вопросу формирования и управление стоимостью компании:

1.Метод свободного денежного потока

2.Метод экономической добавленной стоимости

3.Метод денежной рентабельности инвестиций

Наибольшее распространение на практике получил первый метод, а именно анализ и прогнозирование стоимости компании на основе свободного денежного потока.

Именно поэтому мы будем использовать данную методику при оценке стоимости страховой компании в РФ.

Страховые компании создают стоимость двумя основными способами:

1. Страховая компания заключает такие договора, при которых приведенная стоимость ожидаемых выплат и операционных затрат оказывается меньше приведенной стоимости денежных поступлений от страховых взносов.
2. Страховая компания инвестирует временно свободные авансовые отчисления страхователей и получает доходы более высокие, чем требуется для покрытия собственного риска.

Следует выявить некоторые проблемы, с которыми сталкиваются инвесторы, аналитики и финансовые менеджеры при оценке российских компаний, в частности страховых.

Первая и наиболее важная проблема, из которой выделяются остальные, на наш взгляд, это существенная разница в российских (РСБУ) и международных системах финансовой отчетности (МСФО). На западе существует множество схожих методик ведения отчетности, и во многом выбор той или иной системы зависит от специфики деятельности компании.

В настоящее время наиболее остро стоит проблема приведения существующей в стране системы бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями международных стандартов финансовой отчетности (МСФО), а поэтому тема нововведений в бухгалтерском учете и отчетности, ввиду изменчивости отечественного законодательства, не теряет своей актуальности.

Международные стандарты финансовой отчетности создаются в результате работы Комитета по международным стандартам (International Accounting Standards Board, IASB). В его задачу входит унификация систем бухгалтерского учета во всем мировом сообществе. На сегодня в общей сложности разработано более сорока международных стандартов — и это не предел: с каждым годом добавляются новые стандарты, при этом действующие стандарты регулярно пересматриваются, отменяются или объединяются.

Действующая система бухгалтерского учета в РФ существенно отличается от учета операций в соответствии с международными правилами учета. Российские методы учета не отражают всей информации согласно МСФО, а именно: различная степень детализации, по-разному отражается документарное признание задолженности и денежных средств, возможна также неоднозначная интерпретация данных по некоторым видам операций.

Проблема несовпадения российских принципов бухгалтерского учета с международными стандартами финансовой отчетности обсуждается в нашей стране уже давно. Основные различия между МСФО и российской системой учета связаны с исторически обусловленной разницей в конечных целях использования финансовой отчетности. Финансовая отчетность, подготовленная в соответствии с МСФО, используется инвесторами, а также другими предприятиями и финансовыми институтами. Финансовая отчетность, которая составляется в соответствии с российской системой учета, используется главным образом органами государственного регулирования и статистики.

Основные различия заключаются в следующем:

1. одним из принципов, являющимся обязательным в МСФО, является приоритет содержания над формой. В соответствии с МСФО содержание операций или других событий не всегда соответствует тому, каким оно представляется на основании их юридической или отраженной в учете формы. Российские принципы бухучета основываются исключительно на строгом соблюдении законодательных норм, то есть отдают предпочтение форме, а международные стандарты, призванные отражать реальную экономическую сущность операций, ставят во главу угла содержание;

2. вторым основным отличием является схема учета затрат. В соответствии с МСФО учет доходов и расходов ведется по принципу начислений, а РПБУ требуют применения и метода начислений, и кассового метода. Согласно методу начисления результаты операций и прочих событий признаются по факту их совершения, а не тогда, когда денежные средства или их эквиваленты получены или выплачены. Результаты операций отражаются в учетных записях и включаются в финансовую отчетность кредитных организаций тех периодов, к которым они относятся. Необходимость наличия надлежащей документации зачастую не позволяет российским предприятиям учесть все операции, относящиеся к определенному периоду, что приводит к несвоевременности учета этих операций с точки зрения МСФО. Это различие в моменте учета операций вытекает также и из несоблюдения в РПБУ принципа преобладания сущности над формой.

Определив особенности российской учетной политики, можно определить основные условия перехода российских финансовых компаний, в частности страховых на международные стандарты финансовой отчетности:

Первое условие. При переходе на МСФО следует учитывать тот факт, что российская система бухгалтерского учета базируется на жестких, однозначно трактуемых инструкциях, указаниях, положениях и иных нормативных актах, обязательных для выполнения. Создание таких регламентирующих документов обусловлено, в первую очередь, интересами государства в лице различных контролирующих органов. Поэтому очень часто говорят, что основной целью бухгалтерского учета является контроль.

Международные стандарты жестких нормативов не предполагают. Они устанавливают такие понятия, как «справедливая стоимость», «амортизированные затраты», «финансовые активы», «производные инструменты» и т.д., а кредитные организации самостоятельно в своей учетной политике «домысливают» эти понятия, превращая их в порядок ведения бухгалтерского учета тех или иных операций.

Второе условие. Применение страховыми компаниями таких принципов составления отчетности, как «метод начислений», «приоритет содержания над формой» приводит к существенным изменениям финансовых результатов деятельности, а также к изменениям размеров собственных средств (капиталов) страховых компаний

Третье условие. Основное требование, предъявляемое к отчетности по МСФО, — прозрачность. Международные стандарты обязывают страховые компании сообщать о себе всю информацию, которая может быть полезна пользователям информации.

Таким образом, переход российских страховых компаний на ведение учета и составление отчетности по МСФО можно разбить на два этапа. На первом этапе предполагается ведение учета в соответствии с российской учетной политикой, а для составления финансовой отчетности в соответствии с МСФО целесообразно использовать метод трансформации. На втором этапе следует изменить правила ведения бухгалтерского учета так, чтобы отчетность, составленная на основе данных бухгалтерского учета, в полной мере соответствовала требованиям МСФО.

В настоящее время многие страховые компаний, публикуют отчетность как по РСБУ так и по МСФО. Недостатком является тот факт, что отчетность по МСФО у крупнейших страховых компаний представлена только за последние 2-3 года, следовательно, мы не можем использовать ее для оценки стоимости, вследствие недостатка статистической информации для прогнозирования и аналитики.

Следующими немаловажными проблемами являются:

- неразвитость фондового рынка
- неразвитость рынка страхования в РФ
- недостаточность статистических данных
- недостаточная уплотненность данных финансового учета

Рассматривать эти проблемы более подробно не стоит, так как уже было сказано выше, большинство проблем вытекают из проблем финансового учета в РФ, рассмотренных ранее.

**Николаенко А.В.**
*Кандидат политических наук, руководитель приемной комиссии института управления*
*Санкт-Петербургский государственный экономический университет*

## РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

Глобальные перемены, начавшиеся на рубеже 1980-х – 1990–х. годов, оказали существенное влияние на систему международных отношений. Качественные политические и экономические изменения повлияли на международную деятельность государств. В конце XX века – начале XXI века особенно усилились интеграционные процессы в разных регионах мира.

Российский Дальний Восток имеет особенно важное геостратегическое и геополитическое значение для внешней политики. Азиатско-Тихоокеанский регион – зона пересечения геополитических интересов ведущих государств – США, России, Китая, Японии. Взаимодействие на двустороннем, в том числе с Китаем и Японией, уровне имеет большое влияние на систему международных отношений в регионе и геополитический расклад сил.

Российско-китайские отношения занимают особое место во внешней политике России. Для России Китай – это, прежде всего один из самых важных соседей к огромным населением, с которым в настоящее время мы находимся в отношениях добрососедства и сотрудничества. Однако, не стоит забывать о том, что, несмотря на дружбу, отношения могут хранить и угрозу безопасности, вызывать миграционные проблемы на дальнем Востоке и другие.

Перспективы расширения и укрепления российско-китайского стратегического партнерства открывает Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, подписанный в Москве 16 июля 2001 года[1] в ходе государственного визита председателя КНР Цзян Цзэминя.

Ее основные параметры — добрососедство, дружба, сотрудничество, равноправное доверительное партнерство и стратегическое взаимодействие. Новый Договор заметно отличает отсутствие идеологических ориентиров и военно-политических союзнических обязательств.

Страны активно сотрудничают на международной арене, тесно работают в рамках глобальных и региональных организаций, действуют как союзники в борьбе с терроризмом, другими современными угрозами.

Следует подчеркнуть, что взаимоотношения России с Китаем оказывают влияние и на политику всего АТР. В выстраивании своей азиатской политики это является зоной интересов Соединенным Штатов Америки. «В мире сохраняется несколько достаточно мощных региональных центров силы, неподконтрольных США (в первую очередь – ядерные державы – Россия, Китай, Индия)» [2, с. 60].

Заключив договор, РФ и КНР определили основные стратегические направления диалога, которые будут обеспечивать дальнейшее взаимодействие. Это правильный

[1] Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой [Электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/Ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/432569d80021985f43256a8c004d1562?OpenDocument

подход и российских, и китайских политиков. Сейчас Китай развивается очень высокими темпами и претендует на роль регионального лидера и российским руководителям необходимо принимать это во внимание.

Сегодня, по нашему мнению, у России мало рычагов чтобы каким-нибудь образом регулировать эту ситуацию, наше руководство предпочитает не поднимать этот вопрос на встречах с китайскими представителями в жесткой форме, но, безусловно, это очень серьезная проблема, которая угрожает национальной целостности и безопасности России. На сегодняшний день, отношения с крупнейшим соседом Китаем на самом деле приобретают все более конструктивный характер.

На ситуацию в регионе, безусловно, влияет взаимоотношение двух соседних государств – России и Китая. Россия и Китай, как стратегические партнеры, решающие сходные задачи в условиях глобализации и общих вызовов, только развивая и углубляя добрососедство, способны поддержать стратегическое партнерство. Действительно, одним из важнейших направлений развития России и Китая в регионе – это взаимодействие в установлении многополярной структуры международных отношений и укреплении безопасности в АТР.

Отношения партнерства, установленные между Россией и Китаем, являются важным фактором укрепления стабильности и безопасности в Евразии и в мире в целом. Взаимодействие в рамках РИК и БРИК – важный вклад в укрепление многополярного уровня мировой политики.

Поэтому, развивая добрососедские отношения с Китаем, нельзя забывать о том, что Китай может угрожать России в экологическом плане, и необходимы соглашения, которые бы охраняли и защищали Российскую Федерацию от внешних угроз. Нельзя не согласиться с тем, что «сотрудничество с Китаем может превратить Дальний Восток в один из наиболее процветающих регионов России, форпост в Азиатско-Тихоокеанском регионе» [3, с. 122].

Отношения между Китаем и Россией становятся все более предсказуемыми. Объявление 2006 года годом России в Китае и 2007 года годом Китая в России – это не формальный знак добрососедства. Это внятное закрепление той обоюдной заинтересованности в многостороннем сотрудничестве между нашими странами, которое уже не может вызывать ни у кого сомнений. Прошлое не забывается: ни дружба, ни сложности и противоречия, ни всегда существовавший поиск взаимопонимания. На всех нас, прежде всего, заботит настоящее и будущее. Согласно исследованиям одного из ведущих специалистов по Китаю в России М.Л. Титаренко, несмотря на сложности, существует «совпадение коренных интересов двух стран» [6, с. 37], в том числе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

То настоящее, и то будущее, которое мы строим с уважением друг к другу. Меняются наши страны, меняются условия жизни, меняется мир.

В чем-то мы конкурируем, в чем-то учимся друг у друга. И это естественно. Это подтверждается и официальными лицами. Но, как и в прежние времена, Россия остается для Китая своеобразным мостом в Европу, а Китай для России – таким же мостом в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. «Развитие стратегического диалога с РФ для Китая означает, что он имеет в лице России надежного партнера» [4, с. 8].

И потому камертон наших отношений четко фиксирует – есть настроенность на сотрудничество. Сотрудничество, приносящее взаимную выгоду. Нельзя не согласиться с мнением, что «первое десятилетие XXI века ознаменовалось созданием целого ряда предпосылок для наполнения российско-китайского стратегического взаимодействия и сотрудничества в политической, экономической, военной, научно-технической, культурной областях новым содержанием» [1, с. 279] в будущем.

Азиатско-Тихоокеанский регион своеобразен. Россия, к сожалению, сейчас не может претендовать на лидерские позиции в регионе, но необходимо добиваться того, чтобы с нашей страной считались и не сбрасывали со счетов. Важной задачей внешней

политики России является упрочнение ее геополитического положения в системе международных отношений АТР, при этом двусторонние связи становятся важным инструментом защиты национальных интересов.

**Литература**

1. Внешнеполитический процесс в странах Востока: Науч. изд. / Под ред. Д.В. Стрельцова. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 336 с.

2. Зуйков Р.С. Миросистемность: критерии и трансформация // Мировая экономика и международные отношения. – 2009. - № 8. С. 55-61

3. Ларин А.Г. Российско-китайские отношения и китайская миграция в оценке России // Проблемы Дальнего Востока. – 2008. - № 5. С. 111-123

4. Лузянин С.Г. Китай и «ближнее окружение»: региональные и двусторонние аспекты отношений // Проблемы Дальнего Востока. – 2010. - № 3. С. 3-18

5. Разов С.С. Шестьдесят лет российско-китайских отношений: некоторые уроки // Проблемы Дальнего Востока. – 2009. - № 5. С. 20-26

6. Титаренко М.Л. Китай на марше: о достижениях и перспективах развития страны в XXI веке // Проблемы Дальнего Востока. – 2009. - № 5. С. 27-38

**Шишканева В.Д.**
*Калининградский филиал СПб ГУСЭ, г. Калининград, Россия*

## ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ЖИЛЬЯ

Ближайшими тенденциями и перспективами развития региональных рынков жилья, в определенной степени обуславливаются ожиданиями следующих событий:

- новых законодательных инициатив в отношении рынка жилой недвижимости;
- готовящегося введения в 2014 году единого налога на недвижимость, вместо налога на имущество и земельного налога, что позволит рассматривать недвижимость как единый объект и обеспечит формирование полного и достоверного кадастра;
- стабилизации и предсказуемости валютного курса;
- постепенного снижения ипотечных ставок, хотя бы на 2-3 пункта процентной ставки (при условии отсутствия новых пиков финансово-экономического кризиса);
- пересмотра ряда концепций и проектов в сфере строительства в крупнейших рынках недвижимости (Москва, Санкт-Петербург, связанных со сменой руководства этих регионов);
- тенденций к росту агломерационных и конурбанизационных процессов (например, в рамках расширения границ Москвы, решение по которому на данном этапе принято административным образом, без глубоко проработанных обоснований, касающихся естественного роста таких комплексов и пр.).

Следует добавить, что ряду регионов удалось попасть в число стратегически важных для России территорий интенсивного нового строительства, в связи с успешно реализованными инициативами страны по организации крупных спортивных форумов (последовательно: Универсиада (в Казани), Олимпийские игры в Сочи и Чемпионат мира по футболу, проведение которого предусматривает радикальное совершенствование городской инфраструктуры примерно в 12 городах России, в том числе в Калининграде).

Средние цены на первичном рынке жилья регионов России в настоящее время характеризуются высоким уровнем дифференциации, связанным с различным уровнем социально-экономического развития регионов. На стоимость квартир на первичном

рынке не влияет метраж квартиры: квадратный метр жилья в квартирах с разным количеством комнат стоит примерно одинаково.

Рейтинг субъектов РФ по объемам жилищного строительства

| № | Субъект РФ | Введено общей площади жилых домов в I полугодии 2011 года | | |
|---|---|---|---|---|
| | | $м^2$на человека | тыс. $м^2$ | % к I полугодию 2010 г. |
| 1 | Краснодарский край | 0,311 | 1624,9 | 90,5 |
| 2 | Республика Татарстан | 0,309 | 1171,4 | 124,8 |
| 3 | Тюменская область | 0,276 | 940,4 | 98,2 |
| 4 | Московская область | 0,260 | 1850,3 | 73,8 |
| 5 | Белгородская область | 0,231 | 353,3 | 100,8 |
| 6 | Калининградская область | 0,226 | 212,9 | 94,1 |
| 7 | Ленинградская область | 0,213 | 364,4 | 74,0 |
| 8 | Липецкая область | 0,210 | 245,4 | 107,6 |
| 9 | Чувашская Республика | 0,208 | 260,2 | 101,4 |
| 10 | Республика Марий Эл | 0,194 | 135,2 | 102,5% |

Для оценки перспективности рынка элитного жилья обычно рассчитывается отношение стоимости элитного жилья к стоимости типового жилья в регионах России. В качестве элитного жилья выступают элитные квартиры в монолитных и кирпичных домах в престижных районах. В качестве типового – типовые квартиры в панельных, крупноблочных и кирпичных домах спальных районов.

С точки зрения разницы в стоимости элитного жилья и эконом-сегмента лидером по-прежнему остается г. Москва. Здесь стоимость квадратного метра в элитных квартирах превышает цену типового жилья более, чем в два раза, что связано с дефицитом предложения в центральных районах города и с исключительным по российским меркам уровнем престижности местоположения.

Спрос на новые квартиры аналогичен спросу на вторичное жилье. Происходит это из-за активного внедрения в банковскую практику механизма выдачи потребительского кредита на покупку квартиры, по сути, отличного от ипотечного.

Изменения спроса потребителей заключались в ориентации на приобретение готового жилья в объявленные сроки, бюджетные схемы покупок, предпочтение квартир меньшей площади, большая популярность спальных районов. Изменились установки строителей и девелоперов, которые переориентировались в рамках уже начатых проектов на преимущественное создание объектов эконом-класса.

В значительной степени на изменение установок всех субъектов, относящихся к рассматриваемому рынку, было обусловлено либерализацией ипотеки, стимулированной Центробанком, заключающейся в снижении со стороны банков требований к заем-

щикам, снижения первоначального взноса и, как следствие, рост количества ипотечных сделок. В среднем рынок ипотечного кредитования в 2010 году увеличился в 2,5 раза.

**Список литературы**

1. Почему недоступно «Доступное жилье» // Газета «Рынок жилья», http://www.rynokzhilia.ru №40. 13 октября 2011 г.

2. Рейтинг субъектов РФ по объемам жилищного строительства по итогам января-июня 2011 г. РИА-Аналитика / Центр экономических исследований //http://www.rian.ru/research/

3. Динамика региональных рынков жилья РФ. Аналитический обзор –М.: сентябрь 2009.

**Гаджимагомедова Э.**
*Студентка 3 курса специальности «ФиК»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляр*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ПРОБЛЕМЫ И ФАКТОРЫ РОСТА

В сложившейся ситуации существуют две возможные стратегии экономической политики, определяющие альтернативные траектории будущего развития страны. Первая реализовывалась до сих пор по принципам "Вашингтонского консенсуса", применяемым в целях подготовки развивающихся стран для свободного движения международного капитала. Вторая исходит из национальных интересов и основывается на создании максимально благоприятных условий для восстановления и развития отечественного научно-производственного потенциала и подъема народного благосостояния.

Этим двум стратегиям соответствуют и два сценария будущего развития страны. Первый состоит в продолжение сложившихся тенденций деградации научно-производственного и интеллектуального потенциалов страны и ее окончательного превращения в сырьевую периферию мирового рынка с дезинтегрированной и контролируемой извне экономикой, деморализованным населением и распавшимся на антагонистические группы обществом. Второй предполагает быстрое восстановление имеющегося научно-производственного потенциала и его дальнейшее развитие на основе активизации конкурентных преимуществ российской экономики и ее модернизации путем широкого внедрения современных технологий, сочетая быстрый рост производства, инвестиций, оплаты труда и качества жизни населения.

Выбор стратегии предопределит будущее развитие страны на многие десятилетия. Это связано с особенностями структурных изменений мировой экономики и нынешнего состояния научно-производственного потенциала страны. Если сейчас он позволяет при соответствующей экономической политике выйти на высокие (10% в год) темпы роста промышленного производства за счет загрузки и модернизации имеющихся производственных мощностей, то через несколько лет стремительное выбытие устаревшего оборудования и обесценение вывезенного за рубеж капитала создадут ресурсные ограничения для экономики. При этом если сейчас есть объективные возможности за счет резкого наращивания инновационной активности в ключевых направлениях выйти на траекторию опережающего развития, то через несколько лет это сделать будет гораздо труднее, а спустя десятилетие - невозможно. Поэтому выбор первой стратегии неизбежно повлечет за собой утрату основных источников современного экономического роста и соответственно внутренних возможностей опережающего развития российской экономики, закрепляя тем самым ее сырьевую специализацию с характер-

ным для нее неэквивалентным внешнеэкономическим обменом и внешней зависимостью.

Несмотря на большие разрушения, российская экономика все еще обладает мощным научно-производственным потенциалом и достаточными ресурсами для преодоления тенденций ее деградации за счет активизации внутренних возможностей и конкурентных преимуществ. Прежде всего, это: высокий уровень образования населения и духовные традиции, ориентирующие людей на созидательный творческий труд, развитый научно-производственный потенциал; наличие собственных научных школ и уникальных передовых технологий в перспективных направлениях развития; богатые природные ресурсы, обеспечивающие большую часть внутренних потребностей в сырье и энергоносителях; огромная территория и емкий внутренний рынок, дающие возможность широкого разнообразия потребностей населения.

Объем образующихся и накопленных в экономике сбережений достаточен, чтобы обеспечить двукратное увеличение капитальных вложений, необходимое для выхода на режим простого воспроизводства основного капитала в реальном секторе экономики.

Перевод начавшегося оживления экономики в режим устойчивого экономического роста предполагает формирование соответствующих макроэкономических условий, обеспечивающих выгодность расширения производственной деятельности и инвестиций в развитие производства. Эти условия включают нормализацию системы денежного обращения и формирование механизмов кредитования производственной деятельности, снижение процентных ставок и налогообложения производственной и инвестиционной деятельности, исправление ценовых диспропорций, защиту внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции со стороны импортеров.

В целях оздоровления финансового положения производственных предприятий и создания условий для роста инвестиционной активности должны быть предприняты следующие меры по устранению узких мест и повышению эффективности системы государственного регулирования денежного обращения:

Во-первых, должны быть устранены основные причины демонетизации экономики. Для этого целесообразно отказаться от необоснованной политики количественного регулирования денежной массы и перейти к регулированию ставки рефинансирования с ее последовательным снижением до уровня, не превышающего норму рентабельности внутренне ориентированных секторов экономики. Уровень денежного предложения следует привести в соответствие со спросом на кредитные ресурсы со стороны производственной сферы. Для этого вместо эмиссии денег под прирост валютных резервов необходимо перейти к рефинансированию коммерческих банков под залог векселей платежеспособных производственных предприятий. Это потребует от Центрального банка организации мониторинга платежеспособности крупных предприятий и обеспечения прозрачности его эмиссионной политики. В свою очередь, доступ к кредитным ресурсам Центрального банка потребует от предприятий повышения эффективности своей деятельности, будет способствовать их модернизации в соответствии с требованиями повышения конкурентоспособности. При такой организации политики денежного предложения обеспечивается главная функция денежной эмиссии - кредитование экономического роста. Снижая ставку рефинансирования, Центральный банк стимулирует рост экономической активности; повышая ее - ужесточает требования к экономической эффективности.

Во-вторых, необходимо приступить к формированию механизмов долгосрочного кредитования инвестиций в развитие и модернизацию предприятий, осваивающих перспективные технологии, а также выполняющих социальные функции; преобразовав для этого стабилизационный фонд в бюджет развития и создав полноценные институты развития с механизмами их централизованного рефинансирования.

В-третьих, надо прекратить использование гарантированных государством высокодоходных спекулятивных инструментов, отвлекающих денежные ресурсы из производственной сферы, включая эмиссию Центральным банком облигаций и открытие им депозитных счетов коммерческим банкам. Переориентация политики денежного предложения на рефинансирование производственной деятельности снимает проблему стерилизации "избыточной" денежной массы, соответствующим регулированием процентных ставок обеспечивается ее связывание в кредитовании роста объемов и повышении эффективности производства и предложение товаров и услуг.

В-четвертых, следует принять меры по защите отечественной банковской системы от поглощения зарубежными конкурентами, ограничив присутствие последних на российском рынке разумными пределами.

В-пятых, должны быть предприняты необходимые действия по улучшению структуры денежной массы, резкому сокращению ее наличной составляющей. Для этого следует осуществить комплекс мер по электронизации платежей и расчетов, внедрению соответствующих информационных технологий в торговле и финансовых услугах, обеспечение надежной правовой защиты сделок, совершаемых в электронной форме.

В результате осуществления предлагаемых мер политика денежного предложения станет соответствовать обоснованному спросу на деньги, обеспечивая эффективное использование имеющегося в стране научно-производственного потенциала и рост экономики. Сочетание целевого контроля над эмиссией денег и механизмов рефинансирования кредитных институтов под спрос на деньги со стороны производственной сферы обеспечат удержание низкой инфляции и низких процентных ставок, нормализацию платежного оборота, оздоровление финансового положения производственных предприятий и подъем инвестиционной активности.

**Список и использованной литературы**

1. Кудров В. Современная мировая экономика и Россия// Вопросы экономики - 2010.-№3-45-60.
2. Кожахметов, А. Богатство России – в хорошие руки / "Финансовая Россия" № 27, 2008
3. Перспективы российской экономики на 2013 год [Электронный ресурс] http://vadim-galkin.ru/politics/economy/prospects-for-the-russian-economy

**Тангатарова И.**
*студентка 4 курса спец. «ФиК»*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

## ПРОБЛЕМЫ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РД

Современный этап развития регионов, характеризующийся сложным социально-экономическим положением, предъявляет высокие требования к проблемам развития общества и формированию его благосостояния. Низкий уровень доходов населения, отсутствие рабочих мест, сложности в развитии социальной сферы являются главными препятствиями повышения качества жизни. Модернизация региональной экономики требует преодоления бедности и социального неравенства. В этой связи представляется необходимой своевременная реализация программных мероприятий государственной социальной политики.

Республика Дагестан имеет низкий уровень качества жизни, она отстает почти по всем показателям среди регионов Юга России. Можем говорить о высокой зависимости проблемы повышения качества жизни непосредственно от социально-экономической ситуации в регионе, в частности, от темпов роста экономики, уровня

развития социальной инфраструктуры и степени удовлетворенности населения функционированием социальной сферы, наличия возможности реализации трудового потенциала, культурных и нравственных ценностей общества, а рост качества жизни требует разработки и реализации дополнительных мероприятий, направленных на совершенствование механизма государственного управления процессом реализации человеческого потенциала республики.

В настоящее время проблема стабильности современного общества является одной из принципиально важных проблем обеспечения социально-экономической безопасности и устойчивого развития. Преодоление нестабильности, конфликтности, обретение долгожданного спокойствия, гармонии – удачно демонстрируют общее настроение общества. От решения проблем, связанных с обеспечением стабильности, зависит судьба, как региона, так и страны. Поэтому, основные политические, социальные и экономические силы в стране в своих программах акцентируют внимание на принципах построения стабильного общества. [1]

С целью формирования эффективного организационно-управленческого механизма в регионе, обеспечивающего условия для стабильного повышения качества жизни населения разработана комплексная Программа повышения качества жизни и обеспечения социальной стабильности Республики Дагестан.

Достижение социальной стабильности в Республике Дагестан зависит от устранения или возможностей смягчения негативного воздействия факторов, приводящих к нарушению достигнутого равновесия, а именно, от факторов, связанных с социальной неоднородностью общества и значительной дифференциацией доходов отдельных его слоев и с наличием людей, которые относятся к бедным или слабо социально-защищенным слоям населения. При этом следует отметить, что социальная стабильность зависит не только от внутрисистемных процессов, а в большей степени от влияния внешних факторов.

Под воздействием различных факторов в регионе формируются новые социальные группы, общественные институты, что приводит к изменениям в самой социальной системе. Существенные изменения в действующей социальной системе региона и замена некоторых системообразующих элементов приводят к дестабилизации и возникновению социальной напряженности в обществе, являющейся одним из индикаторов социального кризиса. Социальная напряженность является наиболее важным показателем социальной нестабильности.[2]

Среди экономических факторов усиливающее влияние на социальную напряженность оказывает показатель ВРП на душу населения, дважды превышающий критическое значение. Демографические факторы, хоть и оказывают значительное влияние на социальную напряженность, но, вместе с тем, свидетельствуют о стабилизации этого показателя.

Реформы и рыночные преобразования привели к появлению огромного слоя бедного населения, росту социального недовольства и недоверию населения реформам, проводимым органами государственной власти. Возникновение социального протеста как формы выражения неудовлетворенности населения уровнем и качеством жизни является угрозой функционирования экономической системы, способной породить масштабный экономический кризис.

Увеличивается число лиц, считающих, что политическая ситуация в республике ухудшается из года в год, расценивающих политическую ситуацию в регионе как «напряженную, и даже взрывоопасную». Большая часть населения республики не чувствует себя в безопасности, живя в Дагестане и не надеется на улучшение своего благосостояния в ближайшем будущем. На фоне недовольства населения политической и экономической ситуацией, сложившейся в Дагестане, отмечается недоверие населения различным общественным структурам и политическим институтам (наивысший процент доверия отдан мечети).

Подавляющее большинство населения не удовлетворено своим экономическим положением. В то же время последовательное увеличение окладов работникам бюджетной сферы, уменьшение доли бедного населения и увеличение занятости способствует снижению темпов роста протестной активности населения в регионе, и свидетельствует о формировании надежды на улучшение своего социально-экономического положения, что компенсирует уровень напряженности и порождает положительные социальные ожидания. Однако это имеет ограниченный позитивный ресурс. Для своевременного выявления «проблемных точек» в социально-экономической региональной политике на ранних стадиях представляется целесообразным проведение независимых регулярных мониторингов. Результаты анализа данных таких мониторингов существенно повысят информативность и эффективность решений органов государственной власти, направленных на локализацию и устранение причин, способных послужить основанием для открытого протестного поведения населения.

Существующая ситуация, сложившаяся в социальной сфере Республики Дагестан, свидетельствует о системе отношений, характерных для доиндустриального (традиционного) общества, где главным ресурсом является труд, не требующий длительной подготовки. Переход к постиндустриальному обществу возможен при четком осознании того, что основой развития любого социума является человеческий капитал.

Для Республики Дагестан характерна общероссийская тенденция последних лет – опережающее повышение уровня доходов населения, однако, в абсолютном выражении не компенсирующее сложившегося отставания от среднероссийского уровня, которое продолжает расти. За годы рыночных преобразований снизилось значение заработной платы в структуре денежных доходов населения. Пропорционально этому показателю растет доля других доходов, основной причиной чего является тенденция смещения основных источников дохода в теневой сектор. Коэффициент фондов, свидетельствующий о степени дифференциации денежных доходов между наиболее и наименее обеспеченного населения, также указывает на увеличение разрыва между данными группами населения. Особенностью региональной бедности является то, что около половины бедных (свыше 40%) занято в экономике и это свидетельствует о «трудоспособном лице» региональной бедности.

В республике сохраняется высокий уровень безработицы и высокие показатели напряженности на рынке труда, обусловленные ростом трудовых ресурсов, отсутствием достаточного числа постоянных рабочих мест. В перспективе в экономике республики по мере ее технологической модернизации, активного внедрения инновационных технологий, потребность в трудовых ресурсах будет уменьшаться. Проблема трудоизбыточности может обостриться из-за интенсивного прироста населения. С учетом этих факторов, в Дагестане необходимо ускоренно развивать реальный сектор экономики, в первую очередь, сельскохозяйственное производство.

Качество жизни человека определяется состоянием его здоровья. Развитая система здравоохранения способна улучшить не только демографические показатели региона, но и экономический потенциал региона. Республика Дагестан выделяет вопросы здоровья населения и развития здравоохранения в числе главных приоритетов стратегии своего развития. Несмотря на то, что здравоохранение развивается и находится под эгидой национального проекта «Развитие здравоохранения», эта отрасль продолжает находиться в критическом состоянии ввиду изношенности ее основных фондов, отставания от технологического уровня применяемых методов диагностики, профилактики и лечения больных, по причинам несовершенства организации и недостаточного бюджетного финансирования. Несмотря на все некоторые позитивные сдвиги, наблюдаемые в сфере здравоохранения республики, существуют серьезные проблемы в его развитии, а состояние и уровень его развития – не в состоянии удовлетворять потребности населения. [3]

Вместе с тем наблюдаются успехи в реформировании системы образования. Прослеживается устойчивая тенденция проводимых аттестаций педагогических и руководящих кадров образовательных учреждений региона; развивается процесс демократизации учебно-воспитательной работы в учебных заведениях; инновационные процессы: появляются новые учебно-воспитательные учреждения.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

- во-первых, социальная сфера находится в кризисном состоянии.
- во-вторых, низкое качество услуг социальной сферы.
- в-третьих, самоуглубление экономических реформ в республике может успешно осуществляться лишь при условии коренного улучшения состояния социальной сферы и приведения ее в соответствие с потребностями населения.

Ключевыми проектами, направленными на реализацию Программы повышения качества жизни населения региона, являются:

– проекты, ориентированные на выход экономики из кризисного состояния (комплексная модернизация предприятий, активизация внутреннего рынка и т.д.);

– социально-ориентированные проекты (программы социальной поддержки и помощи различным слоям населения, улучшения жилищных условий и др.);

– проекты развития и модернизации социальной инфраструктуры региона (здравоохранение, культура, образование, спорт, пассажирский транспорт и т.д.);

– проектные мероприятия по поддержке развития предпринимательства (проекты создания производственной и рыночной инфраструктуры, проекты материально-технической поддержки предпринимательства и т.д.);

– проектные мероприятия по организации внешней трудовой миграции (проекты создания соответствующей инфраструктуры трудового посредничества, проекты защиты интересов региональных трудовых мигрантов в других регионах страны и зарубежья и т.д.)

**Список использованной литературы**

1. Аксенов О. Качество как цель и средство // Человек и труд. – 2011. – №11;
2. Бобков В.Н., Масловский-Мстиславский П.С, Маликов Н.С. Качество жизни: вопросы теории и практики. М.: ВЦУЖ 2010;
3. В.М. Жеребин Индикаторы качества жизни населения//Научно-информационный журнал «Вопросы статистики», 2012, №3.- 88 с
4. Злобина, Г.Ю. Качество жизни: структурные составляющие и перспективные направления развития / Г.Ю. Злобина. - М.: Социум, 2007. - 96 с.

**Магомедова Д.З.**
*4 курс спец-ти 080105 «ФиК»*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляр*

## ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановлением Правительства РФ на среднесрочную перспективу 2013-2015гг. социально-экономическая политика РФ будет определяться именно на основе тех приоритетов, которые сформулированы в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020г., в указах Президента РФ от 7 мая 2012г., и в разрабатываемых наиболее важных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2018года.

На сегодняшний день выявлены наиболее важные и играющие колоссальное значение мероприятия в области экономической политики:

1. снижение инфляции, работа в сторону увеличения устойчивости финансовой системы страны;
2. развитие конкуренции и снижение давления на бизнес и соответственно улучшение инвестиционного климата;
3. социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал;
4. модернизация оборонного комплекса и вооруженных сил;
5. инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных отраслей экономики;
6. развитие инфраструктуры;
7. адаптация национальной экономики к требованиям ВТО и становление Таможенного союза;

Но не следует забывать, что одной из наиважнейших задач национальной экономики РФ является, прежде всего, повышение ее производственно-экономического потенциала на основе комплексного развития именно всех отраслей хозяйственного комплекса. Это, конечно же, особенно важно, прежде всего, потому, что отрасли связаны между собой.

Экономический потенциал страны, прежде всего, характеризуется способностью общества, и производить товары и услуги и обеспечивать достаточно расширенное воспроизводство для удовлетворения всех нужд населения, ну и соответственно немаловажным является улучшение качества жизни ее граждан. Возможности общественного производства в той или иной степени зависят от накопленного национального богатства и капитала человеческих ресурсов. Говоря о природном потенциале страны, то очевидно, что его надо кардинально повышать. Для этого необходимо осуществлять расширенное воспроизводство почвенного плодородия, лесных массивов, рыбных запасов, обеспечить качественную переработку природных ресурсов. Следует вернуть в сельхоз. производство хотя бы 12 млн. га продуктивных земель, выбывшей еще с нач. 1990-х годов. Именно за счет этого можно получить дополнительно 18 млн. тонн зерна

Для улучшения потенциала страны следует поднять качество образования, нравственность и здоровье людей путем воспитания и улучшения социальных условий их жизни. Огромное значение имеет повышение заработной платы, мотивирование к труду и т.д. Одной из актуальных проблем на сегодняшний день является сокращение безработицы всего населения.

Что касается технологического потенциала страны, нужно отметить необходимость комплексного обновления основного капитала, последовательного перехода на экологически чистые, безотходные и ресурсосберегающие технологии. А для этого, прежде всего, нужно возобновлять российское машиностроение на новейшей технической основе.

Повышая инвестиционный климат страны, следует повысить удельный вес накопления в ВВП до 25-30%. Привлечь средства населения для инвестиционных целей и использовать амортизационные фонды предприятий по прямому назначению.

Поскольку Россия не относится к числу развивающихся стран, а считается только «временно отставшей», в предстоящее десятилетие ей достаточно будет поднять долю производственных инвестиций до 25-30% ВВП. Для этого необходимо настойчиво продолжать меры по возрождению на новой научно-технической основе отечественного машиностроения. В первую очередь можно и нужно восстановить авиационную промышленность, производство оборудования для электростанций, станкостроение, строительство судов для торгового и рыболовного флота, а также большегрузных танкеров для транспортировки нефти и сжиженного газа. Чтобы сохранить экономическую целостность России, нужен современный, доступный для большинства населения воздушный, морской и железнодорожный транспорт. Все это позволит повысить экономический рост до устойчивых 5-6% в год (конечно, в послекризисный период).

Другое стратегическое направление качественного обновления и реконТаким образом, перед страной стоит задача не просто наращивания ВВП любыми путями, а

основательного изменения его структуры. Высокотехнологичными должны стать практически все виды экономической деятельности, поэтому следует говорить о высокотехнологичных производствах не только в промышленности. В стратегиях развитых стран дифференцируются темпы роста обрабатывающих и добывающих видов деятельности, электроэнергетики; предусматривается уменьшение трудоемких, экологически вредных производств и принимаются меры, направленные на развитие биотехнологий в сельском, рыбном и лесном хозяйстве.

Но на пути социально-экономического развития Россия сталкивается с множеством проблем. И на сегодняшний момент это - кризисов еврозоне, страны которой являются основными потребителями товаров российского экспорта, с ростом опасений относительно «жесткой посадки» экономики Китая, а также с угрозой падения экономики США с «фискального обрыва». Слабая предсказуемость процессов, связанных с действием указанных факторов, допускает широкий спектр возможных сценариев развития событий на будущее, существенно затрудняя выбор оптимального курса экономической политики России.

В сфере экономической политики также имеются внутренние источники неопределенности. Если до парламентских и президентских выборов они были связаны с характером политического курса нового руководства страны, то после выборов главной проблемой экономической политики стало согласование обещаний, данных в предвыборный период, с ресурсными возможностями и объективными потребностями российской экономики.

События 2012 г., в т.ч. отмеченные выше тенденции в сфере политики бюджетных расходов, позволяют говорить об усугублении отмеченного нами в прошлогоднем прогнозе дрейфа экономической политики от целей развития к приоритетам социально-политического характера. Несмотря на то, что в одном из первых указов В.Путина в должности Президента «О долгосрочной государственной экономической политике» были сформулированы амбициозные цели создания новых высокопроизводительных рабочих мест и радикального улучшения инвестиционного климата, реальных шагов в этом направлении не последовало.

Более того, в середине сентября 2012 г. ЦБР повысил ставку рефинансирования с 8,0% до 8,25%, а в начале октября 2012 г. озвучил позицию, в соответствии с которой риски замедления экономического роста стали «не так высоки, как риски ускорения инфляции». Парадоксальным образом ЦБР продемонстрировал готовность к ужесточению денежно-кредитной политики именно тогда, когда центральные банки ведущих стран анонсировали развернутые программы стимулирующих мер.

Между тем, потребность в активных мерах по стимулированию экономического роста в России сохраняется. Несмотря на то, что к началу 2012 г. российская экономика формально вернулась на докризисный уровень ВВП, показатели в отдельных отраслях народного хозяйства и регионах страны оставались ниже докризисных. К середине 2012 г. более трети регионов не смогли преодолеть последствия спада промышленного производства, причем наиболее серьезная ситуация наблюдалась в регионах металлургической и машиностроительной специализации.

В этих условиях «деприоритезация» поддержки экономического роста выглядит крайне спорным, а с учетом отмеченного выше нарастания неопределенности в мировой экономике и весьма рискованным решением.

**Список использованной литературы**

1. Амосов А.И. О победе социального хозяйства в XX веке / А. И. Амосов// Экономическая наука современной России. - 2012. - №4. - С. 32-35.

2. Князев Ю. Социальная рыночная экономика: теория и практика / Ю. Князев // Власть. - 2012. - № 6-7.

3. Микульский К. И. Социально-ориентируемая рыночная экономика - выбор России. / К. И. Микульский // Общество и экономика. - 2012. - №1 4-6

4. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов [Электронный ресурс] /garant.ru/

**Гаджиева П.**
*Студентка 3 курса специальности «ФиК»*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РФ

Финансовая система сегодня является предметом дискуссий и обсуждений. Современная финансовая система в определённой степени приблизилась к структуре финансовых систем западных стран, имеющие федеральное устройство. Тем не менее, сегодняшняя финансовая система России достаточно противоречива и требует серьёзной доработки.

В качестве проблем современного общества, которые призвана решать финансовая система, можно назвать: недостаточные темпы развития экономики; диспропорции развития экономической системы; отставание в адаптации к изменениям на внешних товарных и финансовых рынках; излишнюю социальную напряженность, отрицательно влияющую на воспроизводственный процесс; низкий уровень удовлетворения потребностей индивидуума и др.

Не исключено, что тот состав и структура системы, которая является правильной сейчас, будет оставаться верной и в последующее время. Ведь в России за год происходит большое количество изменений в экономике, принимаются новые законы и вводятся поправки.

За предшествующие годы был проведен ряд реформ практически во всех областях системы государственных финансов. Благодаря этим реформам была значительно повышена эффективность управления государственными финансами, укреплена ее материально-техническая и кадровая базы. Реформы в области государственных финансов внесли существенный вклад в поступательное развитие экономики и социальной сферы Российской Федерации в 2000е годы. Однако в настоящее время система государственных финансов России стоит перед рядом новых вызовов, связанных как с проблемами внутреннего развития страны, так и с вопросами, относящимися к определению места и роли России в мировой экономике и системе международных финансовых отношений. Актуальность этих вызовов стала очевидна. В частности, в результате воздействия на Россию международного финансового кризиса 2008-2009 гг.[2]

В области совершенствования управления финансами на внутригосударственном уровне, можно выделить два направления, требующих особого внимания.

К первому направлению относится проблема повышения эффективности управления общественными финансами на региональном и муниципальном уровнях бюджетной системы. Многие регионы и муниципалитеты России не обладают ни достаточными налоговыми полномочиями, что позволило бы им увеличить собственные доходы, ни полномочиями и навыками существенного и эффективного сокращения расходных обязательств, что в совокупности не дает возможности проводить взвешенную и бездефицитную бюджетную политику.

Ко второму направлению относится совершенствование налоговой системы Российской Федерации. Совершенствование требуется, в особенности, в части перехода на рыночные принципы налогообложения недвижимости, налогообложения операций с трансфертными ценами и налогообложения добычи нефти и газа. Без существенного

улучшения качества налогового администрирования невозможно добиться ни поступления дополнительных доходов для бюджетной системы за счет роста собираемости налогов, ни повысить прогнозируемость и справедливость налоговых обязательств экономических агентов.[1]

С точки зрения создания благоприятной внешней среды для развития российской финансовой системы также можно выделить два приоритетных направления. Во-первых, международный финансовый кризис 2008-2009 гг. показал уязвимость финансовой системы, и в целом экономики России перед воздействием неблагоприятного развития международной финансовой системы. В условиях усилившейся в последние годы волатильности мировой экономики и финансовых рынков, чрезвычайно актуальным является создание механизмов защиты от внешних финансовых и экономических шоков. Одним из таких механизмов является укрепление роли российского рубля в качестве региональной валюты. Расширение использования рубля создаст предпосылки для улучшения условий и увеличения объемов торговли между Российской Федерацией и государствами-партнерами. Переход на расчеты в рублях позволит перейти к использованию рубля в качестве региональной резервной валюты и снизит валютные риски как для Российской Федерации, так и для ее экономических партнеров.

Во-вторых, усиливающаяся взаимозависимость между российской и мировой финансовыми системами требует более активного участия России в системе международных финансовых институтов. При этом международный финансовый кризис выявил определенное несовершенство и несоответствие деятельности международных финансовых организаций стоящим перед ними задачам. Необходимость адаптации к изменившимся условиям требует как совершенствования функций, инструментов и политик международных финансовых организаций, членом которых является Россия, так и соответствующего развития механизмов сотрудничества с международными финансовыми организациями с российской стороны, выработки позиции и предложений Российской Федерации по различным аспектам деятельности международных финансовых организаций. Предпринимаемые в настоящее время мировым сообществом усилия по преодолению последствий глобального финансово-экономического кризиса и реформированию международной финансовой архитектуры в целом создают благоприятные условия для усиления роли России в деятельности международных финансовых организаций и повышения эффективности взаимодействия с ними. К результатам выполнения задачи по повышению эффективности взаимодействия с международными финансовыми и экономическими организациями, прежде всего, относится обеспечение максимально эффективного использования преимуществ международных финансовых организаций в интересах Российской Федерации.[1]

Благодаря росту своей экономики, масштабным реформам государственных финансов в 2000х гг., проведению ответственной долговой политики, в частности, конструктивному взаимодействию с Парижским и Лондонским клубами, Россия переходит из положения страны-реципиента международной финансовой и технической помощи, в положение страны, таковую помощь предоставляющую. Это открывает новые возможности для усиления влияния России на международной арене, но, в то же время, требует тщательной проработки механизмов предоставления финансовой и технической помощи. Статус страны-донора так же предъявляет высокие требования к России с точки зрения проведения ответственной финансовой, и, в частности, долговой политики.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и необходимости повышения эффективности их использования в период после кризиса четыре указанных направления развития имеют непосредственную связь с вопросами обеспечения эффективности бюджетных расходов. Для решения общей задачи обеспечения тесной взаимосвязи бюджетных расходов и реализации мер бюджетной и финансовой политики в этих областях с достижением установленных целевых результатов требуется обеспечить про-

ведение комплексной программы совершенствования нормативной правовой и методической базы, развития аналитических, информационных возможностей Минфина России и других органов государственной и муниципальной власти, а также обеспечение существенного роста институциональных возможностей органов государственной власти, ответственных за эти направления политики, за счет развития человеческого капитала и использования передового международного опыта.

Проведение ответственной и эффективной бюджетной политики на уровне Российской Федерации и в ее регионах является важнейшим инструментом региональной политики государства, которая направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни. Для этого необходимо обеспечить условия, чтобы каждый регион имел необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов. Эта позиция Правительства России обозначена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2011 году и в плановом периоде 2012 и 2013 годов, как определено в «Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», нацелены на обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетов бюджетной системы, а также на стимулирование инновационной деятельности.

Повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления определено как цель реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

В качестве задач развития межбюджетных отношений и инструментов

управления бюджетным процессом в Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года Правительство России определило:

- создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- корректировку механизмов оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами государственной власти и местного самоуправления;
- формирование устойчивой собственной доходной базы региональных и местных бюджетов;
- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.[2]

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2011 - 2013 годах отмечена важность расширения и укрепления налоговой базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, совершенствования налогового администрирования. Отмечена необходимость проинвентаризировать и оценить эффективность влияния на социальные и экономические процессы уже принятых налоговых и таможенных стимулирующих механизмов. В сфере межбюджетных отношений указано на необходимость обеспечить расширение финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, возможностей их влияния на укрепление доходной базы региональных и местных бюджетов, в том числе за счет участия органов местного самоуправления в осуществлении отдельных полномочий по администрированию местных налогов, перехода к самостоятельному регулированию и сбору налога на недвижимость субъектами Российской Федерации и муниципалитетами, корректировки принципов предос-

тавления межбюджетных трансфертов, разработки механизма мониторинга реализации программ повышения эффективности расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оказания региональным органам власти финансовой помощи с учетом их результатов

**Список использованной литературы**

1. Повышение устойчивости финансовой системы страны - важное направление деятельности Минфина России // Финансы. - М.: Финансы. - 2012. - №5. - с.3-14;

2. Стабильность финансовой системы как условие устойчивого социально-экономического развития России / С.В. Рассказов, А.Н. Рассказова // Финансовый менеджмент. - М.: Финпресс. - 2010. - №3. - с.112-126;

**Давлакова С.А.** *3к,*
*факультет Экономики и финансов, ЧГУ*

## ОСНОВНЫЕ СВОЙСТВА ЛИЧНОСТИ КАК ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ

Рассматривая в статье свойства личности, как объекта менеджмента, в первую очередь нужно учитывать такие аспекты, как:

1. Характер;
2. Талант;
3. Харизма;
4. Преданность делу;
5. Компетентность.

Талант — это дар, характер — собственный выбор.

Любой может сказать, что он обладает цельным характером и глубокой порядочностью, но реальным индикатором является только действие. Характер определяет сущность. Это, в свою очередь, определяет то, как воспринимается окружающий мир. Наконец, способ восприятия мира определяет поступки. Именно поэтому ни в коем случае нельзя отделять характер лидера от его действий. Если действия и намерения лидера непрерывно вступают в противоречие друг с другом, то нужно пристальнее приглядеться к его характеру, чтобы выяснить, почему так происходит.

Слово "характер" (греч. character - отличительная черта, признак) по отношению к человеку означает индивидуальное устойчивое проявление существенных свойств личности, выражающихся в особенностях поведения, намерениях и поступках (действиях) по отношению к себе, к людям, к собственности и к труду.

Под чертами характера понимают индивидуальные особенности поведения человека, в которых реализуется его отношение к самому себе и к факторам окружающей его действительности.

Черты характера рассматриваются и оцениваются во взаимосвязи друг с другом. Каждая черта характера приобретает своё значение, часто совершенно различное, в зависимости от её соотношения с другими чертами.

Динамическая функциональная структура личности рассматривается как состоящая из четырех взаимосвязанных и взаимообусловленных подструктур, которые определены как:

- направленность личности;
- жизненный и трудовой опыт;
- индивидуальные особенности психических процессов;
- биологические и психические свойства.

Харизма — это способность притягивать к себе людей. Подлинная харизма при-

суща тем лидерам, которые прежде, чем начать думать о себе, размышляют об окружающих и о том, что их заботит.

По словам Жака Визеля, "углубленное изучение ста человек, которые стали миллионерами благодаря собственным усилиям, показало наличие у них единственного общего знаменателя. Все эти весьма преуспевающие мужчины и женщины умели видеть в людях только хорошее".

Бенджамин Дизраэли понимал данную мысль и применял ее на практике, в чем и состоял один из секретов его харизмы. Он как-то сказал: "Величайшее благо, которое вы можете сделать для другого человека, — это не просто поделиться с ним вашими богатствами, но и показать ему его собственные".

Когда речь заходит о преданности делу, то реально имеются только четыре типа людей:

1. Уклоняющиеся. Люди, которые не ставят перед собой никаких целей, не берут на себя обязательств и ничему не преданы.

2. Сомневающиеся. Люди, которые не знают, смогут ли они наверняка достичь поставленных целей, поэтому они боятся брать на себя обязательства и связывать себя преданностью какому-то делу.

3. Бросающие. Люди, которые начинают двигаться к цели, но выходят из игры, когда продвижение вперед становится трудным.

4. Идущие до конца. Люди, которые ставят перед собой цели, берут на себя обязательство быть им преданными и полностью платят всю цену, чтобы достичь их.

Отсюда вытекает еще одно такое важное свойство характера, как компетентность. Джон Максвелл: «Компетентность идет гораздо дальше слов. Она означает способность лидера сформулировать то, что нужно, спланировать то, что нужно, и сделать то, что нужно, причем, таким образом, когда другим ясно, что вам известно, как надо поступать, и им ясно, что они хотят следовать за вами».

По-настоящему компетентные лидеры не позволяют себе ограничиться всего лишь тем, чтобы на высоком уровне выполнять свои персональные обязанности. Они воодушевляют и мотивируют своих приверженцев поступать точно так же. В то время как некоторые люди рассчитывают, что их достаточно развитое индивидуальное мастерство позволит им выжить, эффективные лидеры сочетают свои навыки и умения с высокой компетентностью и тем самым выводят свои организации на новые уровни совершенства и влиятельности.

Для успешного управления человеческой деятельностью любой субъект управления не может не учитывать потенциала личности объекта управления, в части имеющейся не только физиологической, но и психологической возможности выполнения поставленной задачи.

В процессе трудовой деятельности психическое состояние человека располагают в ряд самостоятельных отдельных групп.

Первая группа - относительно устойчивые и длительные по времени состояния, которые определяют отношение человека к данному виду деятельности (удовлетворенность или неудовлетворенность), его психический настрой.

Вторая группа - временные, ситуативные, быстро проходящие состояния, возникающие под влиянием разного рода отклонений от нормальных параметров производственного процесса, во взаимоотношениях в коллективе, семье т.д.

Третья группа - состояния, возникающие периодически в ходе жизнедеятельности или процесса взаимоотношений с новыми людьми, новыми условиями.

С изменением характера и содержания трудовой деятельности в связи с достижениями научно-технического прогресса, естественно, изменяются и требования к способностям человека, выполняющего определённые должностные (функциональные) обязанности или отдельные формальные поручения. В зависимости

от того, в какой степени уровень способностей конкретного исполнителя соответствует требованиям профессионального характера, предъявляемым процессом и условиями труда, будет зависеть и конечный результат деятельности.

**Литература**

1. Основы менеджмента: Учеб. для вузов/ Под ред. / Д.Д. Вачугова. – 2-е изд. перераб и доп. – М: Высшая школа, 2003.

2. Переверзев М.П. , Шайденко Н.А. Менеджмент: Учебник под общ. ред. проф. М.П. 3. Переверзева – М.: ИНФРА – М, 2006.

4. Исаев Р.А. Менеджмент. М.: 2007.

5. Исаев Р.А. Социально – психологические аспекты развития теории и практики современного менеджмента – М., 2006.

**Коноплянник Т.М.** ***д.э.н.***
*профессор кафедры бухгалтерского учета и аудита*
*института управления СПбГЭУ*

## БУХГАЛТЕРСКИЙ И НАЛОГОВЫЙ УЧЁТ: ПЕРСПЕКТИВЫ СБЛИЖЕНИЯ

Система взаимоотношений налогового и бухгалтерского учёта страны обуславливается действием различных факторов, в числе которых в основном – социально-экономические, а также политические и даже географические.

Количество кредиторов и инвесторов, участие в международных рынках капитала, организационная структура, масштабы организаций и другие социально-экономические факторы определяют существование двух моделей взаимодействия учётной и налоговой систем, в основе которых – различные подходы к формированию бухгалтерской (финансовой) отчётности и определению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

1. Налоговая (континентальная, европейская) концепция предполагает равенство бухгалтерской и налогооблагаемой прибыли. Финансовая отчётность в рамках такой модели составляется в интересах государства (налоговых органов).

2. Собственническая (англо-саксонская, англо-американская) модель исходит из положения о принципиальном различии сумм бухгалтерской прибыли и прибыли, которая принимается в качестве налоговой базы по налогу на прибыль. В условиях функционирования данной концепции отчётность составляется в интересах собственников, следовательно, бухгалтерский учёт практически не зависит от налогообложения.

Принято считать, что налоговый учёт в Российской Федерации появился в 2002 году, однако элементы налогового учёта имели место ещё до вступления в силу 25 Главы Налогового Кодекса Российской Федерации, так как уже в начале 90-х годов XX века в деловом обороте существовало понятие «учётная политика для целей налогообложения».

Однако на первоначальном этапе становления бухгалтерский и налоговый учёт представляли собой единую систему, основанную на приоритете налоговой концепции (бухгалтерский учёт вёлся в целях исчисления налогов).

Первые элементы корректировок бухгалтерской прибыли для целей налогообложения при определении выручки по отдельным видам реализации появились в 1991 году с вступлением в силу Закона РФ № 2116-1 от 27.12.91г. «О налоге на прибыль предприятий и организаций».

Дальнейший этап на пути разделения налогового и бухгалтерского этапа начался с 1995 года, а в 1997 году множество установленных корректировок бухгалтерской прибыли в целях налогообложения обусловили необходимость разработки специализированной формы для их отражения – Справки по корректировке бухгалтерской прибыли. В 2000 году количество корректировок приближалось к сотне.

В 2002 году обязанность ведения налогового учёта была законодательно закреплена Главой 25 Налогового Кодекса Российской Федерации «Налог на прибыль организаций».

При этом, по определению Налогового кодекса РФ, налоговый учёт представляет собой систему обобщения информации для определения налоговой базы по налогу на прибыль на основе данных первичных документов, сгруппированных в соответствии с порядком, предусмотренным Кодексом.

Таким образом, можно сказать о том, что в период с 1991 до 1995 года построение системы взаимоотношений бухгалтерского учёта и интересов системы налогооб-

ложения основывалось на континентальной концепции. С 1995 года начался процесс перехода, направленный в сторону собственнической модели, который окончательно завершился в 2002 году полным обособлением налоговой и бухгалтерской информационных систем.

Основной причиной разделения двух видов учёта является различие их конечных целей.

Бухгалтерская (финансовая) отчётность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчётную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчётный период, необходимое пользователям этой отчётности для принятия экономических решений. Следовательно, данные бухгалтерского учёта призваны обеспечивать интересы инвесторов, кредиторов, банков и иных пользователей, которых, в первую очередь, интересует платежеспособность и рентабельность организаций. Высокие показатели прибыли в бухгалтерском учёте увеличивают платёжеспособность компании и делают её более привлекательной для инвесторов, одновременно способствуя росту вероятности получения кредитов от банков. Однако не стоит забывать, что рост прибыли при прочих равных условиях связан с ростом налогов, что в свою очередь снижает показатели чистой прибыли.

В то же время основной целью ведения налогового учёта является обеспечение правильности исчисления и своевременности уплаты налоговых платежей, в связи, с чем невозможно предоставить финансовую отчётность, в полной мере, являющуюся привлекательной для инвесторов, следуя исключительно нормам налогового законодательства.

В соответствии со статьей 313 НК РФ налоговый учёт представляет собой систему обобщения информации для определения налоговой базы по налогу на прибыль на основе данных первичных документов в целях формирования полной и достоверной информации о порядке учёта для целей налогообложения хозяйственных операций.

Данные налогового учёта должны отражать порядок формирования суммы доходов и расходов, определения доли расходов, учитываемых для целей налогообложения в текущем налоговом (отчётном) периоде, сумму остатка расходов (убытков), подлежащую отнесению на расходы в следующих периодах, а также порядок формирования сумм создаваемых резервов и суммы задолженности по расчётам с бюджетом по налогу.

Система налогового учёта организуется налогоплательщиком самостоятельно, порядок ведения учёта закрепляется в учётной политике для целей налогообложения, утверждаемой соответствующим приказом (распоряжением) руководителя. При этом законодательно установлено, что налоговые и иные органы не вправе устанавливать для налогоплательщиков обязательные формы документов налогового учёта.

Существующие различия между бухгалтерским и налоговым учётом обусловлены, главным образом, налоговыми преференциями и ограничениями в отношении признания в целях налогообложения отдельных видов расходов, среди которых – представительские, рекламные расходы, расходы на уплату процентов и др.

Например, применение амортизационной премии в целях налогообложения прибыли организаций приводит к несоответствию показателей амортизации по данным налогового и бухгалтерского учёта. При этом обязанность налогоплательщика вести отдельный учёт сумм начисленной амортизации в бухгалтерском и налоговом учёте или ежемесячно корректировать суммы амортизации, начисленные в бухгалтерском учёте, обусловлена применением налогоплательщиком амортизационной премии и может быть отменена только одновременно с отменой указанной налоговой преференции.

Таким образом, в настоящее время организации-налогоплательщики вынуждены вести налоговый учёт и представлять налоговые декларации наряду с формированием бухгалтерской отчётности для всех пользователей.

Вместе с тем процесс обособления двух видов учёта так и не был завершён окончательно вследствие негативного влияния для компаний, выраженного в увеличении штата работников и объёма издержек. При этом качество налогового учёта существенно не улучшилось.

В результате в середине 2004 года в рамках Концепции развития бухгалтерского учёта и отчётности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу, утверждённую Приказом Минфина от 01.07.2004 № 180, было закреплено положение о «сближении правил налогового учёта с правилами бухгалтерского учёта».

С 2005 года указанное направление реализуется и в рамках налоговой политики Российской Федерации.

Основной целью процесса сближения бухгалтерского и налогового учёта, как уже было отмечено, является снижение издержек на содержание учётных систем.

Первым этапом сближения стало внесение изменений в статью 313 Налогового Кодекса Российской Федерации, предоставивших налогоплательщику право использовать в целях налогового учёта дополненные необходимыми сведениями регистры бухгалтерского учёта или самостоятельно разработанные регистры.

Начиная с 2005 года организации могут формировать в бухгалтерском и налоговом учёте единый перечень прямых расходов, связанных с производством товаров (выполнением работ, оказанием услуг).

Кроме того, для целей налогообложения прибыли организаций действуют правила учёта авансов, выраженных в иностранной валюте, аналогичные правилам, предусмотренным в бухгалтерском учёте.

Однако в период 2009-2011 годов кризисные явления в экономике Российской Федерации несколько осложнили процесс сближения бухгалтерского и налогового учёта в связи с необходимостью внесения в Налоговый кодекс антикризисных поправок, предполагающих отдаление правил учёта расходов экономического субъекта в рамках бухгалтерской и налоговой учётных систем.

Правила бухгалтерского и налогового учёта различаются не только в части группировки доходов и расходов организации, их признания, но и по отношению к квалификации и классификации амортизируемого имущества, способам оценки материально-производственных запасов, основных средств и других аспектах.

Многие элементы системы бухгалтерского учёта применяются и в основе налогового учёта, одним из принципов которого является ведение учёта на основе данных бухгалтерского учёта или иных документально подтверждённых данных об объектах, подлежащих налогообложению либо связанных с налогообложением.

Таким образом, несмотря на существование различий при ведении двух рассматриваемых видов учёта, бухгалтерский и основанный на его данных налоговый учёт тесно взаимосвязаны.

Однако существующие расхождения в правилах бухгалтерского и налогового учёта приводят к образованию разниц между налоговой базой по налогу на прибыль, исчисленной на основании бухгалтерской информации, и фактически облагаемыми налогами объектами, состоящая из двух частей – постоянных и временных разниц.

Постоянные налоговые разницы обусловлены превышениями фактических расходов, учитываемых при формировании финансовых результатов, над расходами, фактически подлежащими налогообложению, а также непризнанием для целей налогообложения расходов, связанных с передачей имущества на безвозмездной основе и образования убытков, перенесённых на будущее, которые по истечении определённого времени в соответствии с НК РФ, не могут быть приняты в целях определения налогооблагаемой базы (п.4 ПБУ 18/02).

Указанные расхождения в правилах приводят к существованию постоянных налоговых обязательств (активов) – сумм налогов, приводящих к увеличению (уменьшению) налоговых платежей по налогу на прибыль в отчётном периоде.

Временные разницы представляют собой доходы и расходы, формирующие соответствующие (схожие) данные по финансовым результатам предприятия в бухгалтерском и налоговом учёте, но в разных отчётных периодах. Указанные разницы приводят к образованию отложенного налога на прибыль и в зависимости от характера влияния на налогооблагаемую базу подразделяются на налогооблагаемые, увеличивающие налог на прибыль, и вычитаемые временные разницы, уменьшающие сумму налога отчётного периода.

Взаимосвязь между бухгалтерским и налоговым учётом в случае возникновения временных разниц реализуется через использование категорий отложенных налоговых активов, уменьшающих налог на прибыль в следующих отчётных периодах, и отложенных налоговых обязательств, приводящих к будущим увеличениям налога.

Расхождения в учётных системах бухгалтерии и налогообложения создают множество сложностей для экономического субъекта, вследствие этого большинство организаций стремятся минимизировать расхождения в налоговых и бухгалтерских аспектах в отношении применяемых на практике способов ведения учёта.

Основным инструментом сближения двух видов учёта на уровне отдельной компании является учётная политика, в которой закрепляются основные приёмы и способы организации учётных систем. В большинстве случаев существует возможность применения одинаковых положений в учётной политике для целей бухгалтерского и налогового учёта.

В рамках законодательной прерогативы сближения бухгалтерского и налогового учёта в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, а также на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены следующие основные направления:

1) Приведение порядка налогового учёта доходов от реализации имущества, права на которые подлежат государственной регистрации, в соответствие с правилами, действующими в бухгалтерском учёте;

2) Предоставление налогоплательщикам права представлять по итогам отчётных периодов по налогу на прибыль организаций вместо налоговых деклараций расчётов по авансовым платежам, составленных по упрощённой форме;

3) Проведение мероприятий по упрощению бухгалтерской (финансовой) отчётности для отдельных категорий субъектов экономической деятельности.

В целях дальнейшего сближения бухгалтерского и налогового учета в 2012 году планировалось проведение анализа и инвентаризации норм, обуславливающих существование различий в указанных системах. По итогам указанных мероприятий предполагалось выявление областей, в которых законодательством о налогах и сборах нецелесообразно устанавливать особые правила определения показателей, используемых при расчете налоговой базы, отличные от правил бухгалтерского учета.

Количество таких различий в итоге должно быть сведено к минимуму, что будет сделано как путем изменений в Кодекс, так и, возможно, корректировок некоторых правил бухгалтерского учёта. Итогом данной работы должна являться новая система налогового учёта, которая будет более тесно привязана к регистрам бухгалтерского учёта, исключая в большинстве случаев ведение параллельного налогового учёта.

Обособление налогового учёта от бухгалтерской учётной системы, обусловленное принципиальными различиями в целях расчёта налогов и налогового администрирования, с одной стороны, и целями формирования финансовой отчётности, с другой стороны.

Цели налогообложения, предполагающие учёт реально полученных финансовых результатов, не могут быть соотнесены с основополагающими принципами составления бухгалтерской (финансовой) отчётности, вследствие чего единой учётной системы в Российской Федерации в настоящее время реализованы быть не могут, вследствие

этого полный синтез бухгалтерской и налоговой учётных систем в настоящее время невозможен.

Предпринимаемые в настоящее время меры по сближению бухгалтерского и налогового учёта являются в основном попытками совместить несовместимое – синтезировать расчёт налогов и составление отчётности на уровне законодательных требований к представляемой информации.

Нормативные требования к системе бухгалтерского учёта зачастую подчиняют его ведение целям налогового законодательства.

Вместе с тем сближение учётов, связанное с сокращением непроизводственных издержек на учёт компаний, является значимой проблемой на уровне российской экономики.

Первое, что нужно для успешного сближения - это две независимые системы нормативных требований к финансовой отчетности и к расчету налогов, которые не должны пересекаться между собой и содержать взаимные ссылки. Каждая из систем нормативных требований должна преследовать только собственные цели и не обременяться чужими задачами.

В целях создания благоприятной основы для сближения учетов необходимо создание двух независимо регулируемых на законодательном уровне систем. Эта задача может быть достигнута только путём реформирования обеих учётных систем: в рамках бухгалтерского учёта требуется определение соответствующих требованиям налогового законодательства задач административного характера, не связанных напрямую с формированием финансовой отчётности; в рамках налогового учёта, в случаях, где это не нарушает интересы налоговой системы, должны быть доступны методы учёта, сопоставимые с требованиями, применяемыми при составлении финансовой отчётности.

**Труфанова В. Н.,** *зав. кафедрой*
*«Экономики и бухгалтерского учета»,*
*Филиал СПбГИЭУ в г. Кизляре*

## СЧЕТОВЕДЕНИЕ – ДВОЙНАЯ ЗАПИСЬ

С момента зарождения идеи письменной регистрации фактов экономической жизни в специальных (бухгалтерских) книгах до современного уровня понимания и постановки бухгалтерского дела человечество прошло большой путь. Единственного, всеми признанного определения понятия «наука» не существует. Наиболее правильным определением на наш взгляд, является то, которое дает после анализа ряда других определений, профессор Л. С. Берг: наука «есть систематизированное знание», т. е. знание, приведенное в порядок, в систему.

Счетоведение обладает всеми признаками научного знании; своим балансом оно классифицирует имущественное состояние отдельного хозяйства; своими счетами оно систематизирует пеструю, разнородную массу хозяйственных явлений, приводит их в стройный порядок и вновь дает баланс. Бухгалтерия применяет собственный метод – метод двойных записей, устанавливающих в каждом явлении связанность взаимных наукой; принадлежность этого метода противоположностей. Этот метод, рационально примененный, делает счетоведение наукой; принадлежность этого метода только области счетоведения делает последнее самостоятельной. Не одно только счетоведение изучает хозяйственные явления единичного хозяйства; но только счетоведение применяет для этого изучения метод двойных записей.

Одними из первых сделали попытку дать научное определение счетоведения ученые итальянской школы.

Франческо Вилла (1801-1884) считал, что цель счетоводства состоит в том:

- контролировать движение ценностей, находящихся в хозяйстве к началу периода;

- отмечать предполагаемые доходы и расходы в связи с фактическими доходами и расходами.

Другой последователь Ф. Виллы – Д. Масса считал, что счетоведение является отраслью науки об управлении. Цель его состоит в том, чтобы отмечать все хозяйственные операции и классифицировать их по тем или иным признакам, дать управляющему органу хозяйства все сведения, необходимые для управления. В задачи учета, по мнению Массы, входят выявление результатов хозяйственной деятельности и контроль всей работы хозяйства.

Е. Пизани (1845-1915) отмечал, что счетоведение пользуется основами экономики, юриспруденции и математики; направляет работу хозяйства так, чтобы был соблюден принцип соизмеримости доходов и расходов.

Известный представитель немецкой школы бухгалтерского учета И. Шрот указывал, что счетоведение является наукой о систематической записи хозяйственных операций и о контроле этих операций. Другими словами, бухгалтерский учет устанавливает, с одной стороны, порядок выявления имущества хозяйства, изменения этого имущества и результаты этих изменений; с другой стороны, в его задачу входит установление принципов и порядка ведения учетных работ, направленных на то, чтобы вскрыть и выяснить вредные для хозяйства последствия деятельности управляющих органов.

Существенный вклад в развитие учетной науки внес выдающийся швейцарский ученый И. Ф. Шер. Он утверждал, что счетоведение (которое он называл бухгалтерией) – это историография (история) хозяйственной жизни, изложенная по законам систематизации. Предметом бухгалтерии он считал совершившиеся внутренние и внешние хозяйственные и правовые факты. Подход Шера к бухгалтерскому учету как отражению экономической жизни предприятия – историографии – актуален и в настоящее время. И хотя Шер еще был далек от рассмотрения бухгалтерии с точки зрения имущественных интересов различных субъектов экономических отношений, он сделал важные открытия, связанные с определением соотношения между имущественными интересами предприятия и глубиной отражения хозяйственной жизни. Именно Шер сформулировал экономические границы счетоводства, которые, по его мнению,»проходят там, где завтра на теоретически возможное улучшение постановки дела в этих областях внутренней организации предприятия начинает становиться больше той частнохозяйственной выгоды, какую может извлечь из него предприниматель». С того момента, как только затраты на ведение учета, на получение каких-либо дополнительных данных превысят возможное получение хозяйственного эффекта, происходит нарушение этой границы.

Французские ученые Е. Леоте и А. Гильбо выдвинули доктрину трех функций учета:

1. счетоводной, связанной с разработкой специальной логики, с классификацией объектов, счетов и т. д.;
2. социальной, сопоставляющей интересы различных субъектов общественных отношений;
3. экономической, позволяющей с помощью учетной информации осуществлять управление хозяйственными процессами.

Особенно важным в концепции авторов представляется выделение социальной функции. Развивая эту идею, Леоте и Гильбо вплотную подошли к пониманию бухгалтерского учета как совокупности общественных отношений. Они отмечали, что следует различать собственника (капиталиста, коммерсанта и т. д.) как начального счетовода от счетовода по профессии, который ведет учет дел собственника, когда последний по какой либо причине находит нужным заменить себя. Перед третьими лицами ответственен только собственник как начальный счетовод. Счетовод по профессии (бухгалтер)

действует от имени собственника и ответственен только перед ним (за исключением некоторых случаев личных злоупотреблений) за эффективность и профессионализм своих решений. Исходя из этого при определении понятия счетоведения, французские ученые указали на связь бухгалтерского учета и права, а также на единство юридических и экономических научных знаний в теории учета.

В русской школе счетоводства, формирование которой происходило в конце XIX столетия, стало характерным рассматривать счетоведение как науку в неразрывной связи с практикой. В ходе дискуссии, проведенной в московском журнале «Счетоводство» (1888-1904), счетоводство характеризовалось как наука, изучающая хозяйственную деятельность предприятия с целью

-во-первых, дать в любой момент времени точное представление о положении хозяйства и результатах его деятельности;

-во-вторых, уяснить причины появления тех или иных результатов;

-в-третьих, контролировать во всякое время действия лиц, облеченных доверием в данном хозяйстве.

Выдающийся русский ученый, методолог в области бухгалтерского учета, А. П. Рудановский (1863 - 1934) писал, что счетная наука должна иметь теоретические корни, идущие вглубь реальной действительности. Как показали его исследования, метод двойных записей сближает счетоведение с двумя другими науками методического характера – с логикой и математикой. В логике методу двойного счета соответствует закон двойственности; в математике – теория комплексов.

Тесно связана бухгалтерия и с правом: с одной стороны, правильное построение баланса и установление надлежащей корреспонденции счетов немыслимо без ясного представления о юридических взаимоотношениях между контрагентами, которые возникают или ликвидируются при многих изменениях в хозяйственной массе; с другой стороны, юридический анализ хозяйственных отношений часто невозможен без обращения к счетным записям.

**Список использованных источников**

1. Блатов Н.. А. Основы общей бухгалтерии.- 5-е изд., (стереотипное) с доп. – Л.: Государственное торговое издательство, 1931.

2. Соколов Я. В., Соколов В. Я. История бухгалтерского учета: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / Соколов Я. В., Соколов В. Я. -М.: Магистр, 2009. 460с.

**Наврузбекова З.Р.**
*ст. преподаватель*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

## ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОЛУЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ

Для прибыли присущи три функции:

Во-первых, прибыль характеризует экономический эффект, положительный эффект – полученная прибыль, отрицательный эффект – полученный убыток, полученный в результате деятельности предприятия. Наличие прибыли на предприятии означает, что полученные доходы превышают все расходы, связанные с его деятельностью. Но всю финансово-хозяйственную деятельность предприятия с помощью прибыли оценить невозможно. Единого универсального показателя не существуют. Именно поэтому при анализе производственно-хозяйственной и финансовой деятельности предприятия используются комплекс показателей. Значение прибыли состоит в том, что она отражает конечный финансовый результат. Чем высшее прибыль, тем комфортнее себя чувствует предприятие, имея запас для расширения производства.

Во - вторых, прибыль обладает стимулирующей функцией. Вследствие чего, предприятие заинтересовано в получении максимальной прибыли, так как доля чистой прибыли, оставшейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и сборов, должна быть достаточной для финансирования производственной деятельности, социального развития предприятия, и материального поощрения работников.

В - третьих, прибыль является основным источником формирования бюджетов всех уровней. Она поступает в бюджеты в виде налогов, сборов и является основным источником пополнения бюджета, которая обеспечивает выполнения государством своих функций.

Главной и конечной целью деятельности любого коммерческого предприятия является получение прибыли. Чем выше уровень получаемой прибыли, тем больше благ она может дать своим работникам и тем быстрым будет рост финансового состояния предприятия. И основной задачей предприятия является правильно и грамотное распределение прибыли, и от того как правильно предприятие будет распределять и использовать полученную прибыль зависит финансовая устойчивость предприятия

Всегда разделяют бухгалтерскую и экономическую прибыль. Бухгалтерская (балансовая) прибыль рассчитывается как разность между валовым доходом и бухгалтерскими издержками. В свою очередь бухгалтерские издержки – это издержки, принимающие форму прямых платежей. По-другому их называют явными издержками [4].

Как внешние так и внутренние факторы могут повлиять на прибыль . К внешним факторам можем отнести: политическая стабильность; состояние экономики; демографическая ситуация; конъюнктура рынка, в том числе рынка потребительских товаров; темпы инфляции; ставка процента за кредит.

К внутренним факторам относятся: объем валового дохода; производительность труда работников; скорость оборачиваемости товаров; наличие собственных оборотных средств; эффективность использования основных фондов [3].

Валовой доход является основным источником получения предприятием прибыли. Этот показатель в суммовом выражении вычисляется как разница между продажной и покупной стоимостью товаров. За счёт торговых надбавок в основном образуется валовой доход предприятия. Они устанавливаются в процентах к ценам, по которым товар, продукция закупается у производителей или у посредников (оптовая цена)[2].

Оказывает влияния на ее результативность, а также на многие существенные аспекты финансово-хозяйственной деятельности предприятия - характер распределения прибыли.

Одной из главной цели, политики распределения прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, является оптимизация пропорций между капитализируемой и потребляемой её частями. Все это происходит с учётом обеспечения реализации стратегии его развития и роста его рыночной стоимости.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации на каждом предприятии к Уставу обязательно прилагается коллективный договор по формированию и использованию чистой прибыли, заключаемый сроком на три года между работодателем и работниками; через каждые три года данный договор пересматривается и при необходимости корректируется с учётом новых условий хозяйствования. В данном договоре регламентируются права и обязанности обеих сторон[1]

Прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, зависит от суммы налога на прибыль, а чистая прибыль – от суммы затрат, относимых на прибыль.

Такие показатели как: налогоёмкость предприятий, розничные цены на реализованные товары, объём продажи товаров, численность работников, оборачиваемость и состав оборотных средств, издержки обращения являются основными взаимовлияющими факторами

Метод комплексного анализа экономической эффективности хозяйственной деятельности применяют для выявления степени воздействия того или иного взаимо-

влияющего фактора на величину прибыли. Тем самым в совокупность взаимовлияющих факторов входят показатели экономические, характеризующие ресурсы, затраты и конечные результаты.

От объёмов спроса на товары и их предложением зависит величина прибыли в торговле. Проблемы, появляющиеся при реализации товаров в виде снижения спроса на них, могут привести к уменьшению как валового дохода от продажи товаров, так и валовой прибыли. Розничные цены выступают как результат соотношения спроса и предложения на рынке.

Детальный анализ формирования и использования прибыли определяется собой как важный информационный источник разработки подтверждённого прогноза и на его основе плана прибыли как на предстоящий год, так и перспективу.

Результативность политики управления прибылью предприятия складывается не только итогами её формирования, но и характером её разделения.

В соответствии с целями и задачами развития предприятия, распределение прибыли представляет собой процесс формирования направлений её предстоящего использования. Исходя из-за  зарубежного опыта, можно отметить, что именно анализ планирование ожидаемых результатов деятельности позволяет предприятиям выжить, развиваться и выигрывать в конкурентной борьбе.

Основным методом прогнозирования прибыли по мере совершенствования рыночных отношений в стране будет обеспечение соответствующей прибыли на вложенный капитал. Инструментами для повышения уровня рентабельности на инвестированный капитал могут быть увеличение объёма продажи товаров, уменьшение издержек обращения, увеличение эффективности использования ресурсов и затрат.

Человек - предприниматель, рискует своими капиталовложениями, ради прибыли. Ведь инвестируя свои финансовые средства, он надеется получить от них отдачу, в виде прибыли.

Развития предпринимательства в стране должно идти от самого государство, так как это одна из основных долей государственного дохода.

Это поддержка должна осуществляться через законодательные акты.

Вследствие того, что у нас постоянно нестабильное налоговое законодательство, оно заставляет сто раз задуматься людей, которые хотят стать предпринимателями. После очередного изменения налогового кодекса, не окажется ли он в убытке, не произойдет ли так, что прибыль, ради которой, прежде всего, рискует предприниматель, превратиться в «гроши», ради которых и вовсе не стоило бы рисковать.

Каждый экономически грамотный человек, я думаю, что в глубине души, хоть раз, но задумывался, а не открыть ли ему собственное дело, которое обеспечивало не только его, но и повышало в целом экономические показатели государства, что в свою очередь ведет к увеличению каждого гражданина в стране.

Ведь получая высокую прибыль, предприниматель будет и больше расходовать, а это и есть залог экономического процветания страны.

**Список использованной литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 2006. – 493 с.

2. Внешнеэкономический толковый словарь / Под ред. И.П. Фаминского. – М.: Инфра-М, – 2005. – 420 с.

3. Виноградова С.Н. Организация и технологии торговли / С.Н. Виноградова. – М.: Высшая школа, 2009. – 360 с.

4. Кисилев М. Определение платежеспособности предприятий-заемщиков / М. Кисилев // Банковский аудит. – 2008. – №2. – С. 11.

**Шиукашвили Т.Т.,** *асс. Кафедры «ЭиБУ»*
*филиал Санкт-Петербургского государственного*
*экономического университета в г. Кизляре*

# БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Бухгалтерский учет это наука, имеющая длительную историю развития. История науки неразрывно связана с историей общества, с развитием производственного хозяйства и общественного сознания. Учетная мысль зародилась в глубокой древности. Первобытные люди уже имели зачатки хозяйственных знаний. Со временем возникали определенные представления об отношениях, складывающихся по поводу производства, обмена и потребления, материальных благ, и, следовательно, появлялась необходимость их регистрации (учета), основной целью которой был контроль за деятельностью лиц, участвующих в хозяйственном процессе. Развитие бухгалтерской мысли позволило сформировать науку о ее собственной истории. История науки - это некая история людей, которые ее создавали, развивали и совершенствовали. Изучение закономерностей развития бухгалтерии позволяет специалистам творчески подходить к известным категориям, повышать статус бухгалтеров в обществе.

Возникновение учета было связано с появлением первых учетных регистров. Но это не верно. Было время, когда регистрация фактов хозяйственной жизни была не нужна, когда все сведения о хозяйстве свободно помещались в голове одного человека, и не потому, что у этого человека была хорошая память, а просто хозяйство было небольшое, и сведений о нем было не слишком много, а хозяйство не сложнее нашего домашнего, все, что можно было записать, запоминали и без записи, а результаты труда были ничтожны и потому очевидны[1].

Понимание бухгалтерского учета как памяти о хозяйственных процессах дожило и до наших дней. Вот как его определяют два великих французских автора Ив Бернар и Жан Клод Колли: «Техника удостоверения и записи единым цифровым способом знаков той или иной деятельности с целью сохранить о ней память, отразить ее развитие и результаты и обеспечить возможность ее контролировать»[2]. Исходя и чего, бухгалтерский учет в современности - это продолжение вне человека его способности запоминать то, что происходит в хозяйстве собственника. Реализация потребности в форме запоминаний была бы невозможна без развития алфавита и цифр. Неслучайно и развитие письменности, и арифметика получили толчок к дальнейшему развитию именно благодаря хозяйственной деятельности, торговле и бухгалтерии.

Историю бухгалтерского учета принято делить на два больших периода, границей между которыми является 10 ноября 1494 г. В этот день в Венеции вышла в свет работа Луки Пачоли «Сумма арифметики и геометрии, учение о пропорциях и отношениях» (далее - «Сумма»). Одна из глав этой математической энциклопедии - трактат «О счетах и записях» (далее Трактат) - представляла собой первый известный учебник двойной бухгалтерии. Вслед за этим в той же Венеции, а затем и в городах других европейских стран стала издаваться бухгалтерская литература.

Наука о истории бухгалтерского учета насчитывает более 6 тысяч лет. Появление учета было связано с хозяйственной деятельностью человека. В самые первые тысячелетия развивался униграфический учет – то есть простая бухгалтерия, который и отражал различные факты хозяйственной жизни в единицах, в которых они и возникали.

Простая бухгалтерия прошла свое развитие через пять этапов. Первый этап включал в себя инвентарный учет, далее развитие получил контокоррент, затем появляются деньги, которые выступают в качестве объекта учета. А также можно говорить о деньгах, которые как объект учета, слились с учетом расчетов. На более позднем этапе контокоррент и деньги поглотили учет инвентаря.

Вот простая бухгалтерия и представляла собой такую систему систематического и сплошного наблюдения, которая следила за ходом хозяйственного процесса. Она позволила создать такую единую систему учета и взять под полный контроль все денежные и материальные средства хозяйства, а также все общие расчеты. Но у данной системы учета имелись большие недостатки. В самом учете отсутствовало зеркальное отражение. Использовался сам принцип приблизительности и учет носил обычный регистрационный характер. Можно сказать, что в учете не раскрывался экономический и юридический смысл всех фактов, приводимых в нем. А также не использовались все учетные средства для общего определения прибыли. Так же можно утверждать что итоги, с помощью которых можно контролировать правильность учетных записей – отсутствовали.

В России развитие и модернизации бухгалтерского учета было основано на европейских стандартах (в основном Шведская практика). Многие ученые пытались оспорить двойную запись и навязать собственную систему учета, например теория Езерского, которая не прошла проверку временем.

После отмены крепостного права началось быстрое развитие промышленности страны, появился так называемый оперативный учет предприятия. П.И. Рейнбот стал основателем теории оперативного учета. Ученый ввел понятие прямых и косвенных материальных затрат, разрабатывал схему ежегодной калькуляции с помощью которой определилась себестоимость продукции. В тоже время был введен в обращение термин «норма издержек», он предполагал собой показатель определяющий эффективность производственного процесса. После такого скачка в развитии учета профессия бухгалтера требовала интеллекта, образования, способности аналитически мыслить.

Такие как статическая и динамическая концепции бухгалтерского учета оказали огромное влияние на формирование бухгалтерского учета в мире и в России в частности. Из соответствующих теорий были извлечены элементы, с помощью которых была проведена модернизация учета, достигнуты качественные результаты в осуществлении контроля за производственно-хозяйственной деятельностью экономических субъектов. К элементам  мы можем отнести различные методологические приемы, принципы бухгалтерского учета, а также современную бухгалтерскую отчетность.

Бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций.

В последние годы учета стали появляться упоминания о новой форме (направлении) учета. В настоящее время выделяют несколько видов учета:

— статический;

— динамический;

— актуарный.

Статический учет — это учет, цель которого заключается в определение того, позволит ли реализация всех активов предпринимателя на данный момент получить сумму, необходимую для покрытия его кредиторской задолженности.

Динамический учет – это учет, цель которого заключается в выявление и исчисление точного финансового результата хозяйственной деятельности предприятия.

Актуарный бухгалтерский учет – это учет, направленный главным образом, на использование международных стандартов финансовой отчетности (МСФО), выражающий интересы потенциальных и настоящих инвесторов. Актуарный учет направлен на формирование имиджа рыночной привлекательности организации, а в связи с этим возникает необходимость определения биржевой стоимости предприятия.

Новая концепция бухгалтерского учета и разрабатываемые на ее основе правила и нормы постановки и ведения бухгалтерского учета хозяйствующими субъектами, равно как контроля над достоверностью и надежностью финансовой информации,

должны создать элементы рыночной инфраструктуры, обеспечивающей благоприятный климат для частного инвестирования, в том числе иностранных инвестиций.

**Список использованной литературы**

1. Кутер М.И. Теория бухгалтерского учета: учеб. – 2-е изд., перераб и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 640 с.
2. auditfin.com/fin/2010/6/02_03/02_03%20.pdf- журнал «Аудит и финансовый анализ» 6/2010-концептуальные основы актуарного учета и отчетности /Ивашкевич В.Б., Шигаев А.И. [Электронный ресурс]

**Афаунова Ж.Ч.**
*к.э.н., доцент кафедры Бухгалтерского учета, анализа и аудита, КБГУ, т. Нальчик*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕРВИЧНОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕФТЕПРОДУКТОВ, СМАЗОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ, ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ

Повышение эффективности использования автотранспорта в значительной мере зависит от правильного и рационального использования, прежде всего нефтепродуктов, смазочных материалов, запасных частей.

Для учета отпуска нефтепродуктов со складов в пределах утвержденного лимита применяются «Лимитно-заборная карта на получение материальных ценностей» (форма № 117).

Лимитно-заборная карта выписывается в бухгалтерии на одно или несколько наименований ТМЦ в двух экземплярах, из которых первый экземпляр в течение срока действия карты находится у заведующего складом, а второй у получателя материальных ценностей. Заведующий складом в присутствии получателя ценностей отмечает в обоих экземплярах лимитно-заборной карты и количество выдаваемых (получаемых) ценностей и отпускает ценности под расписку получателя.

Отпуск и получение запасных частей в пределах утвержденного лимита производится по специальной лимитно-заборной карте на получение запасных частей (форма №117 а). Она служит оправдательным документом для списания на затраты отпущенных и полученных запасных частей. Лимитно-заборная карта выписывается в бухгалтерии организации в двух экземплярах. Первый экземпляр в течении срока действия карты (обязательно в пределах отчетного месяца) находится у заведующего складом, а второй у получателя ценностей.

Запасные части на производство или подотчет отпускаются только при предъявлении получателем своего экземпляра лимитно-заборной карты и строго в пределах установленных лимитов. По лимитно-заборной карте также учитываются неиспользованные в производстве ТМЦ, возвращаемые на склад. При этом никаких дополнительных документов не составляется. Заведующий складом вместе с другими приходно-расходными документами сдает лимитно-заборные карты в бухгалтерию организации для учета движения материальных ценностей. Стоимостные данные по лимитно-заборной карте подсчитываются бухгалтерией.

Для записи дефектов ремонтируемых в ремонтной мастерской автомобилей применяется «ведомость дефектов на ремонт машин» (форма №130). Ведомость состоит их пяти разделов. Она составляется в мастерской в двух экземплярах. После утверждения руководителем организации о плановой себестоимости ремонта первый экземпляр ведомости остается в ремонтной мастерской, а второй передается на склад и слу-

жит основанием для выдачи ремонтной мастерской перечисленных в ведомости запасных частей.

По окончании отчетного месяца кладовщик отпустивший запасные части по ведомости дефектов передает ее как расходный документ в бухгалтерию для списания запасных частей. Если ремонт автомобиля не закончен, запасные части выданы не полностью, то не выданные запасные части записывают в новую дефектную ведомость или лимитно-заборную карту, на основании которой будут выдаваться запасные части в следующем месяце. Выдача запасных частей сверх количества, указанного в ведомости, производится только с разрешения руководителя организации и оформляется отдельным документом.

Для отражения наличия и движения нефтепродуктов на нефтескладе применяется «отчет о движении горючего и смазочных материалов» (форма №120). Отчет составляет заведующий нефтескладом в двух экземплярах.

Первая часть отчета (приходная) составляется на основании счетов – фактур, лимитно-заборных карт (ф.№117), накладных (ф. №87). Данные каждого счета – фактуры, лимитно-заборной карты и накладных записывают в отчет отдельной строкой. Расходная часть отчета заполняется на основании лимитно-заборных карт, накладных на получение нефтепродуктов, который переносится в приходную часть отчета на следующий период. Отчет служит основанием для оприходования нефтепродуктов, поступивших на склад и для списания в расход или отчета о движении нефтепродуктов, подписывает главный бухгалтер организации.

Существующий в настоящее время в автотранспортных организациях порядок отпуска со склада запасных частей на ремонт автомобилей по многострочным лимитно-заборным картам, открываемым на 15 дней и в целом на шифр затрат, а не на каждый инвентарный номер автомобиля, имеет ряд недостатков как показала практика, такой порядок не обеспечивает контроль за использованием получаемых со склада запасных частей по их назначению.

В целях усиления текущего контроля за расходованием запасных частей по прямому их назначению, но нашему мнению, лимитно-заборные карты по типовой форме №117а необходимо открывать отдельно для каждого инвентарного номера автомобиля. Причем не на 15 дней, а на месяц. Без подтверждающей подписи на них шофера, они к учету приниматься не должны.

Материалы, полученные с центрального склада для производства ремонтных работ, должны быть доставлены получателем на рабочее место, о чем делается подтверждение путем подписи на лимитно-заборной карте шофера. Перед тем, как затребовать вновь получения со склада запасных частей, лицо разрешающее отпуск их, обязано проверить наличие на карте двух подтверждений: шофера о том, что ранее отпущенные со склада запасные части действительно доставлены на рабочие места (запчасти поставлены на автомобиль); кладовщика о том, что снятые с автомобиля изношенные запасные части сданы и оприходованы по складу.

Оформленные таким образом лимитно-заборные карты могут служить базой при разработке норм и установлений лимитов на запасные части для планово-предупредительных ремонтов автомобилей.

Одним из свидетельств несовершенства применяющегося в авто транспортных организациях отпуска запасных частей по разовым накладным является то обстоятельство, что при отпуске новых деталей не предусмотрен порядок возвращения на склад изношенных, отсюда контроль за использованием деталей отсутствует.

Существующая практика учета нефтепродуктов в автотранспортных организациях не обеспечивает надлежащего контроля за их использованием. Имеются случаи, когда ведомости на заправку горючего в автомобили не ведутся вообще. Там, где ведомости составляются, то они являются не типовыми, построены по произвольным формам и нерационально.

Действующий в автотранспортных организациях порядок выдачи дефицитных и дорогостоящих запасных частей по разовым документам или лимитно-заборным картам и списания их на производство по мере выдачи со склада, не обеспечивает контроль за использованием их по прямому назначению. Как правило, нельзя производить замену этих запасных частей, ранее установленных сроков, а выдача со склада новых должна производиться только взамен вышедших из строя и по предъявлении утвержденных актов выбытия (списания) ранее полученных аналогичных предметов для данного автомобиля.

Изучение и исследование этого вопроса позволило сделать вывод, что правильнее дефицитные и дорогостоящие запасные части выдавать в подотчет механикам, при этом не по лимитно-заборным картам, а по специальным требованиям-карточкам особого образца.

Дефицитные и дорогостоящие предметы целесообразно включать в затраты на производство не в момент передачи их в эксплуатацию, а по мере износа на основании актов выбытия (списания). Это очень важно не только для контроля, но и для правильного формирования фактической себестоимости эксплуатации автомобильного транспорта.

В автотранспортных организациях оперативно-бухгалтерский (сальдовый) метод учета запасных частей, на наш взгляд, следует применять в несколько упрощенном варианте.

Взаимосвязь складского сортового учета с учетом в бухгалтерии, исходя из практического отчета и организации автотранспортного предприятия, рекомендуется осуществлять по упрощенному оборотно-сальдовому методу в основу предлагаемого нами такого метода положено объединение двух учетных регистров в один: ежемесячного отчета о движении материальных ценностей (Ф № 121) и сальдовой ведомости (Ф № 41).

Выделим основные преимущества организации учета запасных частей по предлагаемому нами оборотно-сальдовому методу.

Поскольку данные о движении материальных ценностей записываются в книгу непосредственно с карточек материально-ответственного лица, предварительно проверенных бухгалтерией на основании первичных документов, исключается возможность «пересортиц», «красных остатков» и достигается постоянная идентичность складского и бухгалтерского учета материалов.

Отпадает необходимость кладовщику ежемесячно составлять и представлять в бухгалтерию трудоемкие месячные отчеты о поступлении и расходе материалов, в которых каждый месяц заново пишется вся номенклатура материалов.

Кроме этого кладовщик не составляет и не представляет в бухгалтерию сопроводительных реестров, так как приемка документов от кладовщика подтверждается подписью бухгалтера непосредственно на карточке складского учета.

Этой же подписью бухгалтера подтверждается правильность и тождественность остатков материалов на конец месяца, указанные кладовщиком на карточках складского учета с остатками, показанными им, или бухгалтерией в книге.

Отпадает необходимость в составлении отдельной сличительной ведомости по инвентаризации товарно-материальных ценностей, поскольку ее показатели предусматриваются на последнем вкладном листе.

**Губачиков А.М.,** *доцент, к.э.н.*
*кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» КБГУ*
**Эркенов Ш.А.,** *магистр КБГУ*

# НОВЫЙ ЗАКОН «О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ» И ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМИРОВАНИЮ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНИЗАЦИИ

В России бухгалтерский учет и отчетность служит основным инструментов финансового регулирования, проведения единой налоговой, финансовой и социальной политики государства, обеспечивает возможность получения различным заинтересованным пользователям объективной и достоверной информации о деятельности экономических субъектов.

В качестве базисных основ национальных систем бухгалтерского учета и отчетности могут быть приняты международные стандарты финансовой отчетности (МСФО) и общепринятые принципы учета США (US Generally Accepted Accounting Principles – US GAAP). Для гармонизации национальных систем бухгалтерского учета и отчетности многих стран с МСФО предпринимаются различные мероприятия по их сближению путем принятия нового нормативного законодательства и новых национальных учетных стандартов. Учитывая эти задачи, перед российскими законодателями встает задача создания новых отечественных стандартов бухгалтерского учета и отчетности, которые будут наиболее прогрессивными, отвечающими современным тенденциям развития рыночных отношений и их сближения с МСФО.

Современные темпы развития рыночных отношений в нашей стране требуют, чтобы бухгалтерский учет и отчетность соответствовали изменившимся экономическим реалиям деятельности субъектов, формировали и раскрывали достоверную информацию об их финансовом положении и финансовых результатах деятельности. Роль бухгалтерского учета в настоящее время трудно переоценить, так как он выступает одним из основных инструментов современных рыночных отношений. В России период с 2011 года по 2013 год стал дальнейшим этапом развитием бухгалтерского учета, обусловлен значительными изменениями в нормативном законодательстве, связанными с бухгалтерским учетом и отчетностью, изменениям и дополнениям в стандартах бухгалтерского учета, принятию нового приказа о бухгалтерской отчетности организации и т.д. Основой всех изменений в бухгалтерском учете стало принятие нового Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», который вступил в силу с 1 января этого года.

Бухгалтерский учет любой организации, независимо от формы собственности, начинается с формирования и принятия ее учетной политики. Поэтому центральную роль среди национальных стандартов бухгалтерского учета играет стандарт №1 − ПБУ 1/ 2018 «Учетная политика организации».

В соответствии с требованиями ст. 4 ч. 2 ПБУ 1/2008 учетная политика организации формируется главным бухгалтером или иным лицом, на которое в соответствии с законодательством РФ возложено ведение бухгалтерского учета организации, на основе настоящего Положения и утверждается руководителем организации. При этом утверждаются: 1. Рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности; 2. Формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности; 3. Порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации; 4. Способы оценки активов и обязательств; 5. Правила документооборота и технология обработки учетной информации; 6. Порядок контроля за хозяйственными операциями; 7. Другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета.

Важным моментом при этом являются новые квалификационные требования, предъявляемые к лицам, занимающим должность главного бухгалтера. В этом случае следует руководствоваться положением 4 ст. 7 ФЗ РФ № 402-ФЗ, которое формулирует основные квалификационные требования к бухгалтеру или должностному лицу, на которое возлагается ведение учета в ОАО (кроме кредитных организаций), страховых организациях, негосударственных пенсионных фондах, управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов и иных экономических субъектах, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж (кроме кредитных организаций), а также в органах управления государственных внебюджетных фондов.

Главный бухгалтер перечисленных организаций должен иметь:

– во-первых, высшее профессиональное образование;

– во-вторых, стаж работы, связанный с ведением бухгалтерского учета, не менее 3 лет из последних 5 календарных лет, а при отсутствии высшего профессионального образования по специальности бухгалтерского учета и аудита – не менее 5 лет из последних 7 календарных лет;

– в-третьих, не иметь неснятой судимости за преступления в сфере экономики.

Физическое лицо, с которым заключен договор по ведению бухгалтерского учета, должно соответствовать приведенным выше требованиям, а юридическое лицо, с которым заключен договор по оказанию аналогичных услуг, должно иметь не менее одного работника, отвечающего данным требованиям. В кредитных организациях главный бухгалтер должен отвечать требованиям Центрального банка Российской Федерации.

Учетная политика организации по конкретному объекту учета должна выбираться исходя из способов ведения бухгалтерского учета, допускаемых федеральными стандартами, а при отсутствии в стандарте такого способа он разрабатывается самостоятельно (исходя из требований законодательства РФ о бухгалтерском учете). Изменение учетной политики может производиться с начала отчетного года в целях сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет.

В соответствии с ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» изменение учетной политики предусматривается в следующих случаях:

– изменения законодательства РФ и (или) нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету;

– разработки организацией новых способов ведения бухгалтерского учета. Применение нового способа ведения бухгалтерского учета предполагает более достоверное представление фактов хозяйственной деятельности в бухгалтерском учете и отчетности организации или меньшую трудоемкость учетного процесса без снижения степени достоверности информации;

– существенного изменения условий хозяйствования. Существенное изменение условий хозяйствования организации может быть связано с реорганизацией, изменением видов деятельности и т.п.

В тоже время в соответствии с новым законом о бухгалтерском учете учетная политика применяется последовательно из года в год, а ее изменение производится в следующих случаях:

– при изменении требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами;

– при разработке или выборе нового способа ведения учета, применение которого позволит повысить качество информации об объекте учета;

– при существенном изменении условий деятельности экономического субъекта.

Следующим важным моментом является то, что с принятием нового закона «О бухгалтерском учете» начинается работа по формированию новой системы регулирования бухгалтерского учета. Новый закон определяет как функции органов государст-

венного регулирования бухгалтерского, так и функции субъекта негосударственного регулирования бухгалтерского учета (СНРБУ). Отдельные статьи закона посвящены совету по стандартам бухгалтерского учета, Программе разработки федеральных стандартов и переходным положениям.

В соответствии с Федеральным законом существуют два органа, уполномоченные на утверждение стандартов бухгалтерского учета – Минфин России, который утверждает Федеральные стандарты и Центральным Банком России, который утверждает отраслевые (см. ст. 23 Закона о бухгалтерском учете).

С принятием нового закона «О бухгалтерском учете» появятся новые документы в области регулирования бухгалтерского учета:

- федеральные стандарты;
- отраслевые стандарты;
- рекомендации в области бухгалтерского учета;
- стандарты экономического субъекта.

Таким образом, определены четыре уровня регулирования бухгалтерского учета. При этом обязательными к применению являются федеральные и отраслевые стандарты, если иное не установлено ими. Федеральные и отраслевые стандарты утверждаются нормативными правовыми актами в установленном порядке с учетом положений ФЗ РФ № 402-ФЗ.

Федеральные стандарты независимо от вида экономической деятельности будут устанавливать, например, определения и признаки объектов бухгалтерского учета, порядок их классификации, условия принятия к бухгалтерскому учету и списания в бухгалтерском учете. На сегодняшний день Федеральными стандартами сегодня фактически являются ПБУ.

Отраслевые стандарты устанавливают особенности применения федеральных стандартов в отдельных видах экономической деятельности.

Рекомендации в области бухгалтерского учета принимаются в целях правильного применения федеральных и отраслевых стандартов, уменьшения расходов на организацию бухгалтерского учета, а также распространения передового опыта организации и ведения бухгалтерского учета, результатов исследований и разработок в области бухгалтерского учета. Эти документы будут применяться на добровольной основе.

Стандарты экономического субъекта предназначены для упорядочения организации и ведения им бухгалтерского учета. Необходимость и порядок разработки, утверждения, изменения и отмены стандартов экономического субъекта устанавливаются этим субъектом самостоятельно.

Все указанные документы не должны противоречить друг другу и ФЗ РФ № 402-ФЗ в порядке иерархии.

Новшеством также является то, что регулирование бухгалтерского учета впервые в РФ могут осуществлять также саморегулируемые организации, в том числе саморегулируемые организации предпринимателей, иных пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторов, заинтересованные принимать участие в регулировании бухгалтерского учета, а также их ассоциации и союзы, и иные некоммерческие организации, преследующие цели развития бухгалтерского учета. Таким образом, планируется привлечь к разработке нормативных документов в области бухгалтерского учета и профессиональное сообщество бухгалтеров, аудиторов и финансистов, для чего новым законом установлен соответствующий механизм действий и определены функции всех заинтересованных лиц.

Для проведения экспертизы проектов федеральных стандартов при уполномоченном федеральном органе планируется создать совет по стандартам бухгалтерского учета, который будет проводить экспертизу проектов федеральных и отраслевых стандартов. Состав совета по стандартам бухгалтерского учета утверждается руководителем Минфина.

Далее отметим, что перечень положений, из которых должна быть сформирована учетная политика организации, не изменился. В ней необходимо отразить: во-первых, порядок учета объектов и хозяйственных операций, в отношении которых в соответствии с законодательством предусмотрено несколько вариантов учета; во-вторых, вопросы и способы учета, которые законодательством пока не урегулированы. ФЗ РФ 402-ФЗ изменил содержание некоторых элементов учетной политики. Например, с 1 января этого года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, становятся не обязательными к применению. Обязательными к применению продолжают оставаться только формы документов, используемых в качестве первичных учетных документов, установленные уполномоченными органами в соответствии и на основании других федеральных законов, например, кассовые документы.

Поэтому, в соответствии с главой 2 ст. 9 нового Закона № 402-ФЗ, организации при составлении своей учетной политики необходимо утвердить перечень бланков первичных учетных документов и приложить их распечатки.

Также необходимо обратить особое внимание на пункты 6 и 7 ст. 9 Закона № 402-ФЗ. В них отмечено, что при подписании документов необходимо обязательно отразить следующие реквизиты: 1. Подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц; 2. Наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за правильность ее оформления, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за правильность оформления свершившегося события.

Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Поэтому руководитель экономического субъекта, по нашему мнению, должен в учетной политике утвердить и график документооборота.

Следующим важным моментом, на который необходимо обратить внимание, − это регистры бухгалтерского учета (см. гл. 2 ст. 10 Закон № 402-ФЗ) Формы регистров бухгалтерского учета утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Поэтому в своей учетной политике субъекта руководителю необходимо утвердить наименования должностей лиц, ответственных за ведение регистра, а также подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц. Формы регистров бухгалтерского учета для организаций государственного сектора устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Регистр бухгалтерского учета составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

Еще на один момент необходимо обратить внимание − это порядок хранения документов. В соответствии с главой 4 Закона № 402-ФЗ все первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская (финансовая) отчетность подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года. Далее, документы учетной политики, стандарты экономического субъекта, другие документы, связанные с организацией и ведением бухгалтерского учета, в том числе средства, обеспечивающие воспроизведение электронных документов, а также проверку подлинности электронной подписи, подлежат хранению экономическим субъектом не менее пяти лет после года, в котором они использовались для составления бухгалтерской (финансовой) отчетности в последний раз. Экономический субъект должен обеспечить безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защиту от изменений и особое внимание необходимо уделить на надлежащее хране-

ние средств, обеспечивающих воспроизведение электронных документов, а также проверку подлинности электронной подписи.

**Список источников**

1. О бухгалтерском учете: Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ

2. Об утверждении положений по бухгалтерскому учету: Приказ Минфина России от 06.10.2008 N 106н. Учетная политика организации (ПБУ 1/208)

3. Бабаева З.Ш. Учетная политика организации в соответствии с новым законом «О бухгалтерском учете» // Международный бухгалтерский учет, 2012, №42. − КонсультантПлюс

4. Денисова М.О. Общие принципы разработки учетной политики на 2013 год // ЖКХ: бухгалтерский учет и налогообложение, 2012, №12. − КонсультантПлюс

5. Елина Л.А. Особенности учетной политики на 2013 год // Главная книга, 2012, №23. − КонсультантПлюс

6. Кулюкина Н.А. Разрабатываем бухгалтерскую учетную политику на 2013 год // Упрощенка, 2012, №10. − КонсультантПлюс

7. Терехова В.А. Новые требования к бухгалтерскому учету// Все для бухгалтера, 2012, №4. − КонсультантПлюс

8. Захарьян В. Особенности формирования учетной политики на 2013г.: Методологический аспект // Новая бухгалтерия, 2013, №2. − КонсультантПлюс

**Ахметова Л. А.**
*к.э.н., доцент*
*кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита КБГУ*

## БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ ОПЕРАЦИЙ ПО ДОГОВОРАМ КОМИССИИ

Многие организации используют в своей деятельности различные виды посреднических договоров. Самым популярным среди них является договор комиссии.

В соответствии с п. 1 ст. 990 ГК РФ договор комиссии – это гражданско-правовой договор, по которому одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента.

Использование договора комиссии в торговых отношениях в настоящее время очень распространено, поскольку дает сторонам много преимуществ по сравнению с классической куплей-продажей, в частности позволяют комиссионеру войти в товарооборот с небольшими затратами, комитенту расширить рынки сбыта своей продукции, а также значительно оптимизировать издержки обоих. [1]

Договор комиссии имеет много нюансов и различных вариантов построения отношений, поэтому, несмотря на широкое применение, комиссионные отношения не перестают вызывать у бухгалтеров вопросы.

Порядок отражения хозяйственных операций по договору комиссии в бухгалтерском учете, во многом определяется именно положениями договора, заключенного между сторонами. И от того насколько верно отражены операции, связанные с комиссионным договором в бухгалтерском учете организации, зависит и величина налогов, которые начислит организация, так как в налоговом учете именно хозяйственные операции или их результат являются объектами налогообложения. [2]

Сторонами по договору комиссии выступают комитент и комиссионер.

Порядок отражения хозяйственных операций по договору комиссии в учете во многом определяется положениями договора, заключенного между сторонами, напри-

мер, участвует или нет комиссионер в расчетах между комитентом и покупателем (продавцом).[3]

Если комиссионер участвует в расчетах, то вся выручка за реализованный товар поступает на расчетный счет или в кассу комиссионера. Комитенту перечисляется сумма выручки за минусом комиссионного вознаграждения.

Если же комиссионер не участвует в расчетах, то в данном случае вся выручка будет зачислена на расчетный счет комитента, а он, в свою очередь, перечислит комиссионеру причитающееся ему комиссионное вознаграждение.

В этом случае возникает следующая проблема. Поскольку договор на продажу с покупателем заключает комиссионер, а деньги поступают на счет комитента, то никакого контроля над поступлением оплаты за отгруженный товар комиссионер не ведет. В то же время, при отсутствии оплаты отгруженного товара у комитента формально отсутствуют права предъявления претензий к покупателю ввиду отсутствия прямого с ним договора купли-продажи, так как претензии в данном случае к покупателю должны предъявляться комиссионером.

Рассмотрим бухгалтерский учет операций по договору комиссии в разрезе обоих видов договоров. И поскольку сторонами по договору комиссии выступают комитент и комиссионер, следовательно, и рассматривать учет операций следует у каждой из сторон.

Комиссионер, осуществляет предпринимательскую деятельность, направленную на получение прибыли от оказания посреднических услуг по заключению сделок купли-продажи имущества, принадлежащего комитенту.

За свои услуги он получает определенную плату – комиссионное вознаграждение, которое в соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 6 мая 1999 года №32н (Далее ПБУ 9/99) является для него доходом от обычных видов деятельности.

Согласно пункту 5 ПБУ 9/99: «Доходами от обычных видов деятельности является выручка от продажи продукции и товаров, поступления, связанные с выполнением работ, оказанием услуг (далее - выручка)».

Следовательно, по договору комиссии у комиссионера, оказывающего комитенту возмездные услуги, всегда возникает и отражается на счетах бухгалтерского учета выручка от реализации посреднических услуг (комиссионное вознаграждение).

Для наглядности рассмотрим схему отражения операций по договорам комиссии в бухгалтерском учете комитента и комиссионера на условном примере.

Например. ОАО «Интерьер» (комитент) поручило ООО «Наш Дом» (комиссионер) в марте текущего года реализовать 15 комплектов мягкой мебели по цене 35400 руб. (в том числе НДС) за один комплект. Фактическая производственная себестоимость одного комплекта мягкой мебели составляет 20000 рублей.

В договоре комиссии указано, что комиссионное вознаграждение составляет 10% от продажной стоимости реализованных комплектов мягкой мебели. Кроме того, комитент возмещает комиссионеру расходы по доставке реализованного товара покупателю.

В марте текущего года комиссионером реализовано 12 комплектов мягкой мебели. Расходы комиссионера по доставке товара покупателю составили 3600 руб. (в том числе НДС).

Требуется: отразить данную ситуацию на счетах бухгалтерского учета ОАО «Интерьер» и ООО «Наш Дом» с указанием первичных учетных документов, при условии, что:

А) комиссионер участвует в расчетах;

Б) комиссионер не участвует в расчетах.

Рассмотрим порядок отражения данной ситуации в бухгалтерском учете комиссионера и комитента при условии, что комиссионер участвует в расчетах.

| **Корреспонденция счетов** | | **Содержание операции** | **Первичный документ** |
|---|---|---|---|
| **Дебет** | **Кредит** | | |
| Бухгалтерские проводки у комиссионера (ООО «Наш дом») | | | |
| 004 «Товары, принятые на комиссию» | | Получен товар по договору комиссии (531000 руб.) | Накладная либо акт приема-передачи товара |
| 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» | 76 «Расчеты с комитентом» | Отражена задолженность покупателя за отгруженные ему товары (35400*12) продано двенадцать комплектов | Накладная по форме ТОРГ-12 |
| | 004 «Товары, принятые на комиссию» | Списан с забалансового счета товар, принятый на комиссию (424800) эти двенадцать проданных комплектов | |
| 51 «Расчетный счет» | 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» | Поступили средства от покупателя за отгруженные товары (424800) | Платежное поручение |
| 76 «Расчеты с комитентом» | 90-1 «Выручка» | Признан доход в виде комиссионного вознаграждения (42480) 10% от суммы проданных компьютеров | Отчет комиссионера |
| 90-3 «НДС» | 68 «НДС» | Начислен НДС с суммы комиссионного вознаграждения (6480) | Счет-фактура |
| 76 «Расчеты с комитентом» | 51 «Расчетный счет» | Перечислены комитенту денежные средства за вычетом комиссионного вознаграждения*(382320) | Платежное поручение |

| Бухгалтерские проводки у комитента (ОАО «Интерьер») | | | |
|---|---|---|---|
| 45 «Товары отгруженные» | 41 «Товары» | Переданы товары комиссионеру (300000) | Товарная накладная |
| 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» | 90 «Продажи» | Отражена выручка за проданные 12 комплектов мягкой мебели (424800) | Товарная накладная, счет-фактура |
| 90 «Продажи» | 45 «Товары отгруженные» | Списана фактическая себестоимость проданных товаров (240000) | Товарная накладная, счет-фактура |
| 90 «Продажи» | 68 «НДС» | Начислен НДС по проданным комплектам мягкой мебели (64800) | |
| 51 «Расчетный счет» | 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» | Поступило от покупателей за проданные комплекты мягкой мебели (424800) | Платежное поручение, банковская выписка |
| 44 «Расходы на продажу» | 76 «Расчеты с комиссионером» | Отражена сумма комиссионного вознаграждения (42480) | Акт выполненных работ, счет - фактура |
| 19 «НДС» | 76 «Расчеты с комиссионером» | Отражена сумма НДС по комиссионному вознаграждению (6480) | |
| 76 «Расчеты с комиссионером» | 51 «Расчетный счет» | Перечислено вознаграждение комиссионеру (6480) | Платежное поручение, Выписка банка |

Бухгалтерские проводки тоже у комитента и комиссионера, но здесь «Наш Дом» (комиссионер) не участвует в расчетах (т.е. деньги за проданный товар поступают на счет комитента, а он потом перечисляет комиссионеру комиссионное вознаграждение).

| **Корреспонденция счетов** | | **Содержание операции** | **Первичный документ** |
|---|---|---|---|
| **Дебет** | **Кредит** | | |
| Бухгалтерские проводки у комиссионера (ООО «Наш дом») | | | |
| 004 «ТМЦ, принятые на комиссию» | | Отражено на забалансовом счете поступление товаров от комитента (531000) | Накладная по форме ТОРГ-12 от поставщика |
| 76 «Расчеты с комитентом» | 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» | Отражен переход права собственности на товар (проданные двенадцать комплектов) (424800 руб.) | Накладная либо акт приема-передачи товара |
| | 004 «ТМЦ, принятые на комиссию» | Списан с забалансового счета товар, проданный (424800) | |
| 76 «Расчеты с комитентом» | 90-1 «Выручка» | Признан доход в виде комиссионного вознаграждения( 42480) | Отчет комиссионера |
| 90-3 «НДС» | 68 «НДС» | Начислен НДС с суммы комиссионного вознаграждения (6480) | Счет-фактура |
| 51 «Расчетный счет» | 76 «Расчеты с комитентом» | Получена сумма комиссионного вознаграждения (42480) | Платежное поручение |

| Бухгалтерские проводки у комитента (ОАО «Интерьер») | | | |
|---|---|---|---|
| 45 «Товары отгруженные» | 41 «Товары» | Отражена себестоимость товаров, отгруженных комиссионеру(300000) | Накладная либо акт приема-передачи товара |
| 76 «Расчеты с комиссионером» | 90-1 «Выручка» | Отражена реализация товаров покупателю(424800) | Извещение от комиссионера об отгрузке товаров покупателю (проводка делается на дату получения извещения) |
| 90-2 «Себестоимость продаж» | 45 «Товары отгруженные» | Списана себестоимость реализованных товаров(240000) | |
| 90-3 «НДС» | 68 «НДС» | Начислен НДС с оборотов по реализации(64800) | Счет-фактура выписанный |
| 44 «Расходы на продажу» | 76 «Расчеты с комиссионером» | Начислено комиссионное вознаграждение комиссионеру (42480) | Отчет комиссионера (с приложенными подтверждающими документами) |
| 19 «НДС» | 76 «Расчеты с комиссионером» | Начислен НДС с комиссионного вознаграждения (6480) | Счет-фактура, полученный от комиссионера |
| 68 «НДС» | 19 «НДС» | Предъявлен к вычету НДС по комиссионному вознаграждению(6480) | |
| 51 «Расчетный счет» | 76 «Расчеты с комиссионером» | Получены денежные средства от комиссионера за реализованный товар за минусом комиссионного вознаграждения (3382320) | Платежное поручение |

При заключении договора комиссии право собственности на товар до момента его продажи остается у комитента, который имеет право в любой момент потребовать возврата товара и возместить комиссионеру причиненные убытки. В свою очередь комиссионер вправе отказаться от поручения, если в установленный срок не сможет продать товар.

Кроме того, возможна ситуация выявления некачественного товара. В соответствии с п. 2ст. 475 ГК РФ в случае существенного нарушения требований к качеству товара покупатель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи.

По сделке, совершенной комиссионером с третьим лицом, приобретает права и становится обязанным комиссионер. Следовательно, покупатель имеет право возвратить некачественный товар комиссионеру (если иные условия не установлены договором).

При отказе покупателя от исполнения договора купли-продажи из-за несоответствия качества поставленного товара в бухгалтерском учете комиссионера уменьшается задолженность покупателя по оплате возвращенного им товара, а также уменьшается задолженность комиссионера перед комитентом по расчетам за проданный товар. Одновременно возвращенный товар комиссионер отражает по дебету забалансового счета 004 «Товары, принятые на комиссию», так как право собственности на него принадлежит по-прежнему комитенту.

Если отгрузка некачественного товара и его возврат покупателем произошли в течение одного месяца, до утверждения отчета комиссионера, тогда комиссионер делает в отчете сторнировочные записи по реализации. Если же товар возвращен покупателем после утверждения отчета, то комитент компенсирует комиссионеру возвращенную покупателю сумму.

Комитент переводит возвращенные товары со счета 45 «Товары отгруженные» в дебет счета 41 «Товары». После возврата некачественного товара комитент тоже может вернуть данный товар поставщику. В бухгалтерском учете данная операция отражается по кредиту счета 41 «Товары» в корреспонденции с дебетом счета 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами» субсчет «Расчеты по претензиям».

Кроме того, при получении от комиссионера извещения о возврате товара покупателем комитент для формирования в учете реальной величины выручки, полученной в отчетном периоде от продажи товара, и величины себестоимости продаж должен отразить в учете их корректировку путем внесения исправительных записей по соответствующим счетам.

**Список использованной литературы**

1. Патров В.В., Пятов М.Л. Учет купли-продажи товаров по договору комиссии. // «Бухгалтерский учет» //, №10, май 2006.

2. Гуккаев В.Б. Бухгалтерский учет и налогообложение операций по договору комиссии. // «Консультант бухгалтера» //, №2, февраль 2011 .

3. Хахонова Н.Н. Основы бухгалтерского учета и аудита. Ростов н/Д, Феникс, 2008.

**Гильфанова Р.,** *магистр СПбГЭУ*

## ТРАНСФОРМАЦИЯ БУХГАЛТЕРСКОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Трансформация российской отчетности в отчетность, составленную в соответствии с МСФО, - преобразование отчетности по международным стандартам финансовой отчетности на основе данных отчетной информации по российским положениям бухгалтерской отчетности путем изменения признания и раскрытия информации об объектах бухгалтерского учета согласно требованиям МСФО.

Потребность формирования отчетности в соответствии с МСФО обусловлено рядом факторов: выход на рынки капитала (котировка долговых и долевых бумаг), приготовление данных для составления консолидированной отчетности (если предприятие состоит в группе компаний), привлечение зарубежных инвестиций (например, рассматривается вопрос о получении кредита в европейском банке), установление долгосрочных отношений с зарубежным партнером. Качественная информация о финансовом положении и результатах деятельности организации, содержащаяся в отчетности, составленной по МСФО, нашла широкое признание, так как дает возможность снизить информационный риск для внешних пользователей.

Следовательно, составление отчетности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности дает возможность российским организациям занять конкурентные позиции в борьбе за иностранные инвестиции, повысить достоверность формируемой отчетности для отечественных пользователей за счет прозрачности и сопоставимости.

Рассмотрим достоинства стандартизации финансовой отчетности:

- единая интерпретация статей финансовой отчетности;
- минимальные различия в истолковании финансовых коэффициентов и других показателей, которые рассчитываются на их основе;
- минимальные издержки при обмене бухгалтерской и финансовой информацией;
- минимальные затраты времени на анализ и обработку сравнительной информации.

Недостатком данного подхода можно считать необходимость в одновременном формировании отчетности по правилам национальных и международных стандартов финансовой отчетности.

Несмотря на сближение российских стандартов бухгалтерского учета с МСФО, различия между ними, которые необходимо учитывать в процессе составления и представления отчетности, остаются.

Выявление различий в учете по российским положениям бухгалтерского учета и международным стандартам финансовой отчетности и внесение корректировок, которые соответствую МСФО – суть трансформации отчетности из российских принципов бухгалтерского учета в МСФО.

**Зылёва Н.В.**,
*ст. преподаватель кафедры учёта,*
*анализа и аудита ИПЭУ ТюмГУ*

## ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ УЧЕТА ЗАТРАТ

После вступления в силу закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»[1], утвердившему формулировку определения, что «Бухгалтерский учет – формирование документированной систематизированной информации об объектах…», документальному оформлению фактов хозяйственной жизни организации необходимо уделять больше внимания. В подтверждении этому, далее в статье 9 закона говорится о том, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Конечно, и в предыдущей редакции закона (№ 129-ФЗ), устанавливалась обязанность оформление оправдательными документами.., но тогда лишь хозяйственных операций, а сейчас фактов хозяйственной жизни. Новый закон расширил понятие «хозяйственные операции» до понятия «факт хозяйственной жизни» и раскрыл введенное понятие: факт хозяйственной жизни – это сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

Понятие «хозяйственной операции» ни в новом, ни в старом законе раскрыто не было, как и понятия «сделка», «событие». В Положении по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ указано, что под «хозяйственными операциями» подразумеваются «факты хозяйственной деятельности», однако, что это такое, далее не поясняется.

Поскольку нет нормативно закрепленного понятия, различные экономисты трактуют понятия по-своему. Иногда становиться не ясно, какое понятие шире «факт хозяйственной жизни» или «хозяйственная операция», так как, например, по мнению А.Г.Грязновой «хозяйственная операция – это зарегистрированная в системе бухгалтерского учета информация о фактах хозяйственной жизни [2, с.1064]. На наш взгляд, более удачным является следующее определение: хозяйственные операции – отдельные хозяйственные действия, вызывающие изменения в объеме, составе, размещении и использовании средств, а также в составе и назначении источников этих средств.[3, с.416]

Таким образом, будем считать, что хозяйственные операции вызывают только изменения в составе средств и источников организации, и сами входят в состав фактов хозяйственной жизни, которые влияют на финансовое положение экономического субъекта.

На первый взгляд, изменение формулировки статьи закона с «все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными (первичными учетными) документами» на «каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом» не такое уж принципиальное. Однако,

есть в практической деятельности бухгалтера такие операции, которые обычно не оформлялись первичными документами. К таким операциям относили: начисление амортизации, налогов и страховых взносов, списание себестоимости выполненных работ или оказанных услуг. Все эти операции оказывают влияние на финансовое положение и финансовый результат деятельности экономического субъекта, а значит, по новому закону это все факты хозяйственной жизни, которые являются объектом учета и подлежат оформлению первичными документами.

Обратим внимание, что понятие «первичный учетный документ», отдельно не раскрыто в законе. Если перефразировать статью 9 закона, получим, что первичный документ – это письменное свидетельство о совершении факта хозяйственной жизни. Но для более глубокого раскрытия данного понятия используем определение Медведева М.Ю.: «первичный документ – бланк или простой лист, содержащий определенную исходную информацию, подтверждающий какое-либо событие или право на что-нибудь, либо устанавливающий чьи-то права» [4. с.130]

Действовавший до 1 января 2013 года Федеральный закон № 129-ФЗ предписывал использовать формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм. Для тех операций, по которым унифицированные формы отсутствовали, организация могла разработать и утвердить собственную форму документа, учитывая требования об обязательных реквизитах, перечисленных в законе.

Документация, которая содержится в альбомах унифицированных форм, имеет жесткий регламент по заполнению. Именно к ошибкам в заполнении документации часто придираются налоговые органы – например, предъявляя претензии по вопросам правомерности тех или иных расходов в составе базы по расчету налога на прибыль или подтверждения принятия «входящего» НДС к вычету. Минфин России считает, что такие затраты не могут включаться в расходы, если документы оформлены с нарушением правил заполнения унифицированной формы. Судебная практика изобилует огромным количеством судебных решений, поддерживающих это мнение, и не меньшим числом решений, признающим наличие расходов более важным фактом по отношению к факту безошибочного оформления документов.

Новый закон о бухгалтерском учете внес существенные коррективы в эти споры. Он характеризуется либерализацией требований к оформлению первичной документации. В действующем законе установлено, что «формы первичных учетных документов утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета». Это означает, что закон разрешает в качестве первичных документов принимать унифицированные формы либо формы, разработанные самостоятельно (с соблюдением требования об обязательных реквизитах), но при условии утверждения в учетной политике и тех и других форм.

Перечень обязательных реквизитов, указанный в законах, по сути, не изменился. Есть лишь одно отличие – теперь не обязательно указывать в документе величину денежного измерителя, так как можно указывать «величину натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения». То есть теперь, если нет потребности указывать в документе цену (сумму), можно этого не делать (например, при учете перевода геологических запасов в зависимости от степени геологической изученности из одной категории в другую (предполагаемые (С2) – оцененные (С1) – установленные (В) – достоверные (А)). Или когда на момент оформления первичного документа еще не известна денежная оценка (например, Акт о проведении геофизических исследований).

Вернемся к операциям, которые ранее обычно не оформлялись первичными документами. В основном, это операции по различным видам затрат, которые оказывают влияние на финансовый результат деятельности экономического субъекта.

Затраты по выполнению геологоразведочных работ носят различный характер. Одни из них носят капитальный характер, другие являются предстоящими, а из тех, ко-

торые считаются текущими необходимо выделять затраты «собственно» геологоразведочных работ и затраты на сопутствующие работы. В этой связи предлагается разработанный нами первичный учетный документ по учету затрат для геологоразведочной организации, который не имеет унифицированной формы, например, по учету амортизации ( см. рис.1).

Амортизация – один из элементов затрат (п.8.ПБУ 10/99), формирующих расходы по обычным видам деятельности, т.е. формирующих производственную себестоимость. Начислять амортизацию геологоразведочным предприятиям необходимо не только на основные средства и нематериальные активы, но и на поисковые активы (материальные и нематериальные).

_____

организация

структурное подразделение

| | Номер документа | Дата составления |
|---|---|---|
| **СПРАВКА О СУММЕ НАЧИСЛЕННОЙ АМОРТИЗАЦИИ** | | |

за _____20__г.
(месяц)

Группа объектов внеоборотных активов _____
(основные средства, нематериальные активы, поисковые активы)

Способ начисления амортизации _____

Расчет суммы начисляемых амортизационных отчислений текущего месяца:

| Первоначальная, остаточная стоимость (не нужное вычеркнуть) | Норма амортизации или расчетный коэффициент | Годовая сумма амортизационных отчислений | Сумма амортизационных отчислений месяца, руб. | Корреспонденция счетов | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Дебет счет, субсчет | Кредит счет, субсчет |
| | | | | | |

Начисленная сумма _____ руб.
прописью

амортизационных отчислений включена в состав _____ затрат (расходов)

_____

Исполнитель _____ _____ /_____
должность подпись расшифровка подписи

**Рис.1 Справка о сумме начисленной амортизации**

Сами по себе суммы начисленной амортизации могут входить в состав инвестиционных расходов (амортизация внеоборотных активов, использованных непосредственно при создании поискового актива (п.13, ПБУ 24/11)); текущих расходов (возмещение стоимости амортизируемых активов (п.5, ПБУ 10/99)) или прочих расходов (при предоставлении за плату во временное пользование активов организации (п.11, ПБУ 10/99)). Первичный документ должен учитывать направленность затрат.

Приступая к разработке первичного учетного документа необходимо не забыть про обязательные реквизиты. Наименование документа должно отражать экономическую суть операции. В настоящее время в бухгалтерских программах начисление амортизации показывается в ведомости начисления амортизации на основе «Справки-расчета» что, в общем-то, суть операции отражает. Однако, можно предложить и другое наименования первичного документа – «Справка о сумме начисленной амортизации».

Согласна закона, первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания. Датой составления документа по учету амортизации будет дата ее непосредственного начисления.

В указании наименования экономического субъекта, составившего документ, на наш взгляд, вполне достаточно указывать сокращенное наименование, если оно указано в Уставе организации.

Самым важным считаем реквизит «содержание факта хозяйственной жизни». Его формулировка должна отражать суть операции, донося ее до пользователей первичного документа и не искажая, т.е. чем подробнее, тем лучше. С первичным документом по учету амортизации не так сложно, так как суть операции понятна – «Начисление амортизационных отчислений текущего месяца».

Единицей измерения амортизации является денежный показатель (руб., тыс. руб.), который необходимо указать в документе.

Первичный документ подтверждает юридическую силу произведенного факта и устанавливает ответственность отдельных исполнителей за выполненные ими действия. Для установления ответственности в документах предусмотрено наименование должности лица, совершившего операцию, его подпись с указанием фамилии и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации.

Закон «О бухгалтерском учете» больше не требует утвержденного «перечня лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов...», но нормами гражданского кодекса РФ (ст.182, 185) установлено, что «право без доверенности действовать от имени организации имеет только его единоличный исполнительный орган, то есть руководитель юридического лица. Иные сотрудники организации в рамках деятельности, ограниченной самой компанией, могут действовать на основании соответствующих распоряжений руководства». Следовательно, необходимо предусмотреть определенные действия по установлению ответственности всех лиц, работающих с первичными документами. Исполнение определенных функций можно возложить на сотрудника приказом или должностной инструкцией. При этом, полная или частичная передача прав и любых полномочий, в том числе и подписание документов, должна осуществляться на основании доверенности.

К добровольным реквизитам можно отнести номер первичного документа, при этом принципы нумерации организация должна установить самостоятельно. Принято, что документы нумеруются в хронологическом порядке без повторений номеров для аналогичных документов. Возможно использование нумерации блоками (с цифровыми или буквенными кодами), например для обособленных подразделений (отдельных геологоразведочных месторождений).

К дополнительным реквизитам первичного учетного документа по учету амортизации, считаем, можно отнести указание на определенную группу объектов внеоборотных активов, т.к. согласно ПБУ 6/01, на различные группы однородных объектов могут применяться различные способы начисления амортизации. Кроме того, если использовать предложенный первичный документ для начисления амортизации по всем активам, то в документе обязательно нужно указывать по какому именно виду внеоборотных активов данное начисление.

Указания на способ начисления амортизации также считаем необходимым реквизитом разрабатываемого первичного документа, так как это выбранный организацией методологический аспект, влияющий на показатели финансового результата.

В заключении необходимо отметить, что проблема первичных бухгалтерских документов напрямую связана с налоговым контролем, поэтому нужно быть предельно ответственными при разработке и утверждении первичной документации.

**Список источников**

1. «О бухгалтерском учете». Федеральный закон № 402-ФЗ от 06.12.2011г. // Электронный ресурс – нормативно-справочная база «Консультант плюс».

2.Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Колл.авторов; Под общ. ред. А.Г.Грязновой. – М: Финансы и статистика. 2002. – 1168с.

3 Лозовский Л.Ш, Райзберг Б.А., Ратновский А.А. Универсальный бизнес-словарь. – М.: Инфра-М, 1997. – 640с.

4. Бухгалтерский словарь: справ. изд. / М.Ю. Медведев М.Ю., 2010. – 488с.

**Смольникова Ю.Ю.** *Санкт-Петербургский государственный экономический университет (Институт управления)*

## КЛАССИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАТРАТ В БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ

Целью бухгалтерского экологического учета является предоставление пользователю объективной информации о затратах на экологическую безопасность.

Минфин России рекомендует компаниям при раскрытии информации об экологической деятельности применять п. 39 ПБУ 4/99, согласно которому предприятия могут отражать в бухгалтерской отчетности следующие сведения о природоохранных мероприятиях:

- основные проводимые и планируемые организацией мероприятия в области охраны окружающей среды,
- влияние этих мероприятий на уровень вложений долгосрочного характера и доходности в отчетном году,
- характеристику финансовых последствий для будущих периодов,
- данные о платежах за нарушение природоохранного законодательства, экологических платежах и плате за природные ресурсы,
- о текущих расходах по охране окружающей среды и степени их влияния на финансовые результаты деятельности организации». [1]

В письме Минфина № ПЗ-7/2011 «О бухгалтерском учете, формировании и раскрытии в бухгалтерской отчетности информации об экологической деятельности организации» уточнено, что в отчетности организаций должна раскрываться следующая информация об их экологической деятельности:

- о капитальных вложениях в объекты, связанные с экологической деятельностью,
- о затратах, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, созданием нематериальных активов,
- о текущих расходах, в частности расходах на сбор, хранение (захоронение) и переработку (обезвреживание), уничтожение, размещение отходов производства; текущие мероприятия по сохранению и восстановлению качества окружающей среды, нарушенной в результате ранее проводившейся хозяйственной деятельности; осуществление платы за негативное воздействие на окружающую среду и другие,

- об оценочных обязательствах по восстановлению нарушенной экологической системы, отражающую наиболее достоверную денежную оценку затрат, необходимых для расчетов по этому обязательству, по состоянию на отчетную дату,

- о финансировании экологической деятельности, в частности, о привлечении государственной помощи, предоставляемой организациям на экологическую деятельность[2].

Таким образом, согласно рекомендациям Минфина РФ, затраты на природоохранную деятельность компании делятся на текущие расходы и капитальные вложения.

К ***капитальным затратам***, связанные с экологической деятельностью, относятся следующие затраты:

- строительство сооружений по охране атмосферного воздуха от загрязнения веществами и предотвращению изменения климата (газопылеулавливающих установок и устройств; автоматических систем контроля за загрязнением атмосферного воздуха; установок по производству электроэнергии на базе альтернативных источников (ветровой и солнечной энергии, биогаза, термальных вод и др.);
- водоохранные и другие сооружения по сбору и очистке сточных вод;
- строительство установок по обезвреживанию, компостированию, переработке отходов производства и потребления;
- строительство противоэрозионных гидротехнических, противоселевых, противооползневых, противолавинных, противообвальных, включая береговые, сооружений, на террасирование крутых склонов, на рекультивацию земель, на оборудование по контролю за загрязнением почвы и подземных вод, на другие мероприятия по защите и реабилитации земель, поверхностных и подземных вод;
- возведение объектов, направленных на защиту окружающей среды от шумового, вибрационного и других видов физического воздействия (экраны, щиты, перегородки, насыпи, изгороди);
- мероприятия по обеспечению радиационной безопасности окружающей среды, направленные на сокращение или предотвращение воздействия радиоактивных веществ на окружающую среду, реабилитацию загрязненных территорий, обезвреживание и захоронение средне - и высокорадиоактивных отходов и др.;
- проектно-изыскательские и опытно-конструкторские работы по созданию природоохранного оборудования, установок, сооружений, предприятий и объектов, прогрессивной природоохранной технологии, средств защиты природных объектов от негативных антропогенных воздействий на окружающую среду.[3]

При этом к капитальным вложениям относятся как затраты, связанные с приобретением (созданием) таких основных средств и нематериальных активов, так и расходы на модернизацию действующих основных средств, произведенные с целью повышению их экологической безопасности.

К ***текущим расходам***, связанным с экологической деятельностью организации, относятся расходы:

- на содержание, эксплуатацию и ремонт объектов основных средств, связанных с экологической деятельностью;
- на сырье, материалы, топливо и электроэнергию, используемые при эксплуатации объектов, связанных с экологической деятельностью;
- на содержание персонала, обслуживающего объекты, связанные с экологической деятельностью;
- рентные (лизинговые) платежи, платежи по страхованию, касающиеся сооружений и оборудования, связанных с экологической деятельностью;
- на сбор, хранение (захоронение) и переработку (обезвреживание), уничтожение, размещение отходов производства и потребления собственными силами;

- на организацию самостоятельного контроля за вредным воздействием на окружающую среду и мониторинговые мероприятия, научно-технические исследования, управление экологической деятельностью в организации;
- на проведение текущих мероприятий по сохранению и восстановлению качества окружающей среды, нарушенной в результате ранее проводившейся хозяйственной деятельности;
- обязательное страхование гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;
- осуществление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- прочие текущие мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую среду и предотвращению изменения климата.[3]

Классификацию экологических затрат на текущие затраты и затраты капитального характера поддерживает большинство авторов научных публикаций в области экологического учета.

Кроме предложенной классификации затрат, в научной литературе экологические затраты в бухгалтерском учете предлагается подразделять:

- по экономическим элементам,
- по местам возникновения затрат и центрам ответственности,
- по сферам охраны окружающей среды,
- по источникам финансирования (возмещения) затрат,
- по целевому назначению и т.д.

Одной из проблем, связанной с классификацией и учетом затрат, является отсутствие единого понимания содержания экологических затрат и объектов их учета. По мнению Муруевой Э.К, «у специалистов …отсутствует единый методологический подход к понятию «природоохранные затраты», в результате чего немалая часть таких затрат не учитывается как природоохранная».[4]

Важной проблемой учета затрат на природоохранные мероприятия является вуалирование таких затрат в учете и отчетности. Текущие расходы и расходы на содержание и эксплуатацию объектов, связанных с экологической деятельностью, согласно ПБУ 10/99, подлежат включению в соответствующие статьи расходов по обычным видам деятельности.

По нашему мнению, вопрос классификации экологических затрат тесно связан с методологией учета этих затрат. Научно обоснованная классификация затрат будет способствовать повышению степени достоверности их учета и контроля за экологическими затратами. В свою очередь, достоверный учет экологических затрат обеспечит менеджмент предприятия информацией, необходимой для эффективного управления природоохранной деятельностью.

**Литература**

1. Приказ Минфина РФ от 06.07.1999 N 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)».
2. Письмо Минфина № ПЗ-7/2011 «О бухгалтерском учете, формировании и раскрытии в бухгалтерской отчетности информации об экологической деятельности организации».
3. Бухгалтерская отчетность как информационная база управления социально-экономическими системами: монография / Н.А. Каморджанова [и др.]; под общ. ред. Н.А. Каморджановой. – СПб.: СПбГИЭУ, 2012. – 500 с.
4. Муруева Э. К. Экологические аспекты бухгалтерского учета: на примере лесного сектора экономики: дис. ... канд. экон, наук. - СПб., 2007. – 290 с.

**Труфанова В. Н.,** *зав. кафедрой*

*«Экономики и бухгалтерского учета»,*
*Филиал СПбГИЭУ в г. Кизляре*

**Ахмедова Е.Ш.** *ст.2курса*
*филиал СПбГЭУ г.Кизляре*

# АУДИТ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ

Аудит расчетов по налогу на прибыль – является одним из ключевых в аудите финансово-хозяйственной деятельности организации, ведь искажение налогооблагаемой прибыли и вследствие, суммы налога, ведет к неправильному определению финансовых результатов и расчетов с бюджетом. Целью аудита налога на прибыль является установление соответствия порядка исчисления налога на прибыль требованиям налогового законодательства.

Несомненно, проблема грамотного ведения учета расчетов предприятия с бюджетом по налогам и сборам наиболее актуальны для российских предприятий. Несвоевременная уплата налогов в бюджет не только сопряжена со штрафными санкциями. Она, превращает погашение долговых обязательств в неуправляемую ситуацию: растет сама сумма налогового обязательства, растут и суммы штрафов. Следить за правильностью исчисления и уплаты налогов обязан бухгалтер предприятия, а для этого и необходима грамотная правовая и экономическая организация учета расчетов по налогам и сборам. Помимо вышесказанной правовой и экономической организации учета по налогам и сборам необходимо придерживаться и выполнять все задачи, методы и этапы проведения аудита.

Задачами аудита налога на прибыль является проверка:

- состояния синтетического и аналитического учета расчетов по налогу;
- формирования налоговой базы;
- определения доходов и расходов, не учитываемых при исчислении налоговой базы;
- отражения текущих налоговых обязательств перед бюджетом в бухгалтерской и налоговой отчетности;
- отражения сумм отложенных налогов в бухгалтерской отчетности;
- классификации и раскрытия в финансовой отчетности с должной степенью детализации информации о расходах, текущих налоговых обязательствах, отложенных налоговых активах и обязательствах;
- полноты и своевременности уплаты налога на прибыль в бюджет.

Основной нормативный документ Налоговый кодекс Российской Федерации, глава 25. [1]

На основании Федерального закона "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ проводятся аудиторские проверки по налогу на прибыль. По результатам аудиторской проверки по налогу на прибыль составляют модифицированное аудиторское заключение. При планировании и проведении аудиторской проверки учета расчетов по налогу на прибыль проверяют соблюдение положений налоговой политики предприятия и действующего законодательства по учету и формированию доходов и расходов предприятия, формирующих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль. [2]

В ходе проведения аудита налогооблагаемой прибыли аудитору необходимо проверить:

- последовательность применения учетной политики в целях налогообложения;
- ведение налогового учета, формирование налоговых регистров, соответствие данных, представленных в них, данными первичных документов;

- полноту и правильность отражения в соответствующих регистрах налогового учета доходов, их документальную обоснованность;
- обоснованность, полноту и правильность формирования в регистрах налогового учета расходов, в частности нормируемых, их экономической обоснованности и документальное подтверждение;
- обоснованность признания дат получения доходов и осуществления расходов;
- правильность применения налоговой ставки в различные периоды;
- правильность составления и своевременность представления налоговых деклараций контролирующим органам;
- правильность отражения в бухгалтерском учете начислений налога на прибыль, отложенных налоговых активов и отложенных налоговых обязательств, их соответствие данным налогового учета. [3]

Работы при проведении аудита на прибыль можно разделить на три этапа:

1. Ознакомительный;
2. Основной;
3. Заключительный.

На ознакомительном этапе устанавливается правильность определения и отражения в учете сумм налога на прибыль. Для этого аудитору необходимо выполнить следующие процедуры:

- оценить систему бухгалтерского и налогового учета;
- оценить аудиторские риски;
- рассчитать уровень существенности;
- определить основные факторы, влияющие на налоговые показатели;
- проанализировать организацию документооборота и изучить функции и полномочия служб. [4]

На основном этапе проводится углубленная проверка участков налогового учета, в котором выявлены проблемные зоны с учетом значения уровня существенности. При этом:

- оценивается правильность определения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль;
- проводится налоговая отчетность организации;
- прогнозируются налоговые последствия для организации в случаях некорректного применения норм налогового законодательства.

Независимо от способов и методов проведения аудиторской проверки, все действия аудиторов направлены на достижение главной цели аудиторской проверки – формирование объективного мнения о достоверности бухгалтерской отчетности экономического субъекта. Это мнение и составляет содержание аудиторского заключения.[5]

Аудитору необходимо четко знать статус налогоплательщика налога на прибыль, характер и виды его основной деятельности, наличие внутренних и обособленных подразделений и деловых партнеров.

Проведение аудита позволяет выявить факты нарушений, ошибок и мошенничества, если таковые имеются, что позволит руководству аудируемого предприятия сделать соответствующие выводы и принять соответствующие решения. Серьезные аудиторские фирмы никогда не подходят к проверке формально. У них есть особые приемы, с помощью которых прощупываются слабые места в учете. Аудиторы приходят на фирму не как контролеры, а как независимые эксперты. Их цель – засвидетельствовать достоверность финансовой отчетности и подтвердить, что учет в организации ведут в соответствии с российским законодательством.

**Список литературы**

1. «Аудит налога на прибыль»//электронный интернет ресурс: http://www.glavbuh-info.ru/index.php/2012-02-14-13-50-29/8960;
2. Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307;
3. Аудит экономических результатов/ Т.М. Коноплянник – СПб.: СПбГИЭУ, 2007. – 74-75;
4. Аудит: общий, банковский, страховой/Суйц В.П., Ахметбеков А.Н., Дубровина Т.А.: Учебник. – М.: ИНФРА-М. 2000. – 191;
5. «Практический аудит» / Бычкова С.М., Фомина Т.Ю. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2009. — 125 с.;
6. Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307.

**Абанокова Э.Б.,** *ассистент*
*кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» КБГУ*

**Шериева Л.Р**.,
*студент 6 курса КБГУ*

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В условиях реформирования бюджетной сферы идут объективные процессы изменения роли государства и его органов, в том числе преобразования финансовой системы, признаваемой важнейшим элементом всего государственного механизма.

Реструктуризация сети бюджетных учреждений, тесно связанная с повышением ответственности их руководителей за результативность и эффективность деятельности, ставит перед ними важную задачу формирования эффективного механизма управления организациями бюджетной сферы, важным компонентом которой является контроль, направленный на успешную реализацию финансовой политики государства.

Для достижения целей максимально эффективного использования бюджетных средств в соответствии с приоритетами социально-экономической политики страны необходимо создание адекватных механизмов финансового контроля, позволяющих гарантировать эффективность управления финансовыми потоками в бюджетной сфере и государственной собственностью.

Модернизация бюджетного процесса и внедрение в него элементов бюджетирования, ориентированного на результат, в отличие от традиционных подходов предполагает: приоритет целевого использования средств в соответствии с целями и результатами; приоритет ведомственной (программной) и укрупненной экономической классификации; контроль (мониторинг) результатов; планирование на основе приоритетов и ожидаемых результатов программ; делегирование управленческих полномочий на уровни эффективного исполнения; внутренний контроль и подотчетность.

В этой связи развитие внутреннего финансового контроля в бюджетных учреждениях как основа и фактор совершенствования управления государственными финансами приобретает особую актуальность.

Совершенствование управления государственным сектором неразрывно связано с поиском эффективных форм управления деятельностью организаций, входящих в его состав, а обоснованный выбор эффективных механизмов функционирования организаций государственного сектора предполагает адекватную и комплексную оценку результативности их деятельности. Реализация этой цели предполагает повышение роли внутреннего финансового контроля при органичном его взаимодействии с внешним

контролем деятельности бюджетных учреждений, оказывающих значительный объем общественно-значимых (социальных) услуг населению.

На сегодняшний день государственном секторе наблюдается дисбаланс в сторону развития внешнего государственного финансового контроля.

Тем не менее, система внутреннего финансового контроля в общественном секторе экономики - это фундамент здания контроля за использованием ресурсов государства.

Систему внутреннего финансового контроля в бюджетных учреждениях следует рассматривать как совокупность применяемых руководством организационных мер и механизмов, учетных и контрольных средств, методик и процедур, направленных на обеспечение результативности расходов в рамках выполнения государственного или муниципального задания на основе принятия и реализации эффективных управленческих решений, связанных с генерированием и распределением финансовых ресурсов.

Можно выделить ряд факторов, обуславливающих необходимость усиления внутреннего финансового контроля в бюджетных учреждениях. Основным фактором выступает повышение ответственности бюджетных учреждений за конечные результаты их деятельности. По мере внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, центр внимания контролирующей деятельности должен концентрироваться на внутренних процессах бюджетного учреждения.

Еще одним фактором является необходимость повышения качества и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг учреждениями бюджетной сферы при условии сокращения их внутренних издержек и привлечения ими дополнительных внебюджетных средств за счет расширения их финансово-хозяйственной самостоятельности.

Усиление роли внутреннего контроля деятельности бюджетного учреждения вызвана также необходимостью обеспечения руководителей бюджетных учреждений своевременной и надежной информацией в условиях реформирования бюджетного процесса, проходящего на фоне сильного влияния макроэкономических факторов, дестабилизирующих экономическую деятельность.

Субъекты внутреннего финансового контроля – это органы или лица, которые осуществляют контрольные функции. Их состав и структура находятся в зависимости от характера объектов контроля. Субъекты контроля не являются раз и навсегда заданными, поскольку меняются объекты контроля и приоритеты управления, соответственно должны меняться количество и характер работы субъектов контроля.

Вследствие изменений организационно-правового положения бюджетных учреждений наибольшие изменения произошли в характеристиках объектов контроля: изменилось их правовое содержание и количество. Таким образом, в создавшихся условиях расширяется сфера контрольной деятельности, что требует трансформации содержания и основных задач внутреннего финансового контроля.

В настоящее время внутренние контрольные органы обеспечивают постоянный контроль преимущественно за целевым характером использования бюджетных средств, а в ряде случаев и в ущерб эффективности.

Вследствие отсутствия прямых критериев эффективности в рамках внутреннего финансового контроля имеются возможности применения косвенных критериев, указывающих на уровень эффективности.

Выявляя направления развития финансового контроля многообразной сети бюджетных учреждений, необходимо учитывать особенности их деятельности изменение организационно-правовых моделей их финансового обеспечения. Эти факторы в совокупности с внедрением бюджетирования, ориентированного на результат, получающего широкое распространение в бюджетной сфере, смещают центр внимания контролирующей деятельности на контроль результативности государственных расходов.

**Список литературы**

1. Амирханов Ш.Э. Аудит эффективности в системе финансового контроля бюджетных учреждений // Сборник трудов всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-экономического развития России». – Махачкала: ИПЦ ДГУ, 2011. - С.93-102.- 0,5 п.л.

**Ахметова Л.А.**
*к.э.н. доцент кафедры бухгалтерского учета, анализ и аудита Кабардино–Балкарского государственного университета им. Бербекова Х.М,*
**Ахметов А.З.** *магистрант 1года обучения*

## ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ БАНКОВ

Любое государство заинтересовано в том, чтобы банковская система была работоспособна, поскольку она играет важнейшую роль в экономике, а процесс создания полноценных банковских институтов намного более длителен, нежели предприятий реального сектора. Банкротства банков, банковские кризисы создают для государства не только экономические, но и социальные проблемы в силу того, что негативные процессы в банковской системе приводят к потерям частных сбережений. В этой связи традиционно государство играет активную роль в процессе преодоления последствий банковских кризисов, участвуя в качестве организующей силы, предоставляя финансовые ресурсы для решения проблем банковской системы. Затягивание с проведением необходимых действий по преодолению последствий банковских кризисов только увеличивает конечную величину потерь общества от этих кризисов.

Разработка плана финансового оздоровления – ответственный этап в процедуре санации кредитной организации. В случае эффективной реализации поставленных целей и задач, кредитной организацией может быть достигнуто частичное или полное восстановление утраченной платежеспособности, повысится ликвидность, улучшатся показатели рентабельности. Однако, практика рассмотрения планов финансового оздоровления (санации) банков свидетельствует о наличии целого ряда факторов, препятствующих своевременному и эффективному проведению санационных мероприятий.

Какие же ошибки и недочеты наиболее часто встречаются в планах санации?

1.Ориентация на недостоверный бухгалтерский баланс. Составителям планов санации необходимо точно представлять размеры дефицита финансовых средств у того или иного банка, иначе планируемые меры окажутся неадекватными. Поэтому очень важно, чтобы в балансе были достоверно отражены как активные, так и пассивные операции, вынесены на просрочку невозвращенные ссуды и неуплаченные проценты по ним, созданы в полной мере, в соответствии с действующими правилами, резервы под выданные ссуды и под вложения в ценные бумаги, полностью сформирован и оплачен ФОР. В итоге, если в балансе отражены реальные размеры убытков банка, то реальной окажется и величина минимально необходимого капитала, при которой обязательные экономические нормативы будут выполняться.

2. Нежелание или отсутствие возможностей у собственников кредитных организаций осуществлять соответствующие меры, направленные на оздоровление ситуации в их банке. Кроме того, нередки случаи, когда собственники банков, являющихся фактически банкротами, не имея ресурсов для их оздоровления, не передают контроль над банками инвестору, готовому осуществлять мероприятия по финансовому оздоровлению.

3. Декларативный характер, т.е. отсутствие документов, подтверждающих реальность запланированных мероприятий. Например, если речь идет об увеличении уставного капитала, то необходимо представить протокол общего собрания акционеров банка, принявшего такое решение, с указанием сроков его выполнения и инвесторов, желающих увеличить уставный капитал банка; их письма, подтверждающие осведомленность о реальном финансовом состоянии банка, бухгалтерские балансы, заверенные в ГНИ, с наличием чистых активов, достаточных для инвестирования в уставный капитал банка, копии аудиторских заключений. Запрашиваются также документы, подтверждающие факт представления на регистрацию проекта эмиссии ценных бумаг, отчета о ее выполнении, нового состава акционеров или участников, изменения величины уставного капитала. В приложения к плану санации должны быть включены такие копии договоров банка: о переуступке прав требований, о переоформлении краткосрочной кредитной задолженности в долгосрочную, цессии, определения арбитражного суда по взысканию с должников, выданных банком ссуд и другие документы, подтверждающие выполнение банком мероприятий плана санации. В плане санации должен содержаться график выполнения банком тех или иных мероприятий и достижения определенных целевых установок. При наличии указанных недостатков планы санации возвращаются на доработку с требованием представить подтверждающие документы. Если план финансового оздоровления отвечает предъявляемым требованиям, он принимается Главным управлением.

4. На сегодняшний день объектами санирования являются банки, отнесенные к 4-й группе проблемности, то есть имеющие внешне, ярко выраженные признаки банкротства. Во многих из этих банков убытки и дефицит финансовых ресурсов так велики, что невозможно найти инвесторов для восстановления платежеспособности. Поэтому представляется целесообразным, чтобы Центральный банк подключался к организации банковского санирования в тот момент, когда кредитные организации еще не вошли в стадию банкротства и когда имеется больше возможностей для их финансового оздоровления, то есть необходимо начинать процедуру санации в банках, отнесенных к третьей группе проблемности.

Несовершенство банковского законодательства проявляется и в том, что некоторые негативные моменты деятельности кредитной организации, способные нанести серьезную угрозу, никак не отражаются в банковском законодательстве. Это происходит и в том случае, когда учредители или акционеры банка так тесно связаны между собой (через капиталы или руководящие органы), что определить, каким имуществом владеет данный банк не всегда представляется возможным, а при банкротстве банка ликвидационная комиссия сталкивается с фактом аренды большей части основных средств банков у фирм – акционеров, которые таким способом создают гарантии своих средств, размещенных в банке. Интересы кредиторов в этом случае не являются равными и поэтому необходимо решить эти вопросы на законодательном уровне.

В результате того, что потребности экономики на первых этапах развития рыночных отношений диктовали необходимость значительного увеличения числа кредитных организаций, система получения лицензии на проведение банковских операций отличалась особым либерализмом. Было зарегистрировано значительное число банков, ориентированных только на быстрое получение прибыли при очевидном мошенничестве. Такие банки не были нацелены на поддержание своей устойчивости, не имели определенных целей и долгосрочной политики, не вырабатывали тактику работы с клиентурой, базирующуюся на длительных отношениях, а иногда осуществляли деятельность в неприспособленных помещениях, часто меняли свои юридические адреса, прекращая работу без извещения кредиторов и вкладчиков. Для разрешения проблем с такими банками, кроме ужесточения правил, необходимо становление полноценных профессиональных служб как внешнего аудита банков, так и служб внутреннего аудита в самих коммерческих банках.

Для преодоления негативных тенденций состояния проблемных банков, а также разрешения вопроса эффективности отечественной банковской системы в целом, в настоящее время необходимо определить показатели структурообразующих (социально значимых) банков, крах которых повлечет возникновение системного кризиса в банковском секторе. Для поддержания нормальной работы данной категории банков необходимо дифференцировать показатели ликвидности и по возможности усилить контроль за их деятельностью.

Кроме того, необходимо выработать эффективный механизм поддержки действующих банков путем развития операций рефинансирования со стороны центрального банка. Значительные объемы средств, уже задействованные коммерческими банками в операциях с векселями, ставят для Центрального банка России задачу разработки порядка переучета векселей. Помимо этого необходимо, кроме развития ломбардного кредитования, совершенствовать практику выдачи расчетных кредитов и прием средств на депозит Центральным банком на краткосрочной основе. Данная система рефинансирования признана эффективной в большинстве экономически развитых и вполне могла бы быть применима и в наших условиях.

Для усиления ответственности сотрудников и руководства коммерческих банков за результаты своей работы возможно введение дополнительных регулирующих мер. В международной практике применяется система штрафов работников, допустивших ошибки в своей профессиональной деятельности, при одновременном действии системы компенсаций и страхования сотрудников. Страховое покрытие, однако, часто не распространяется на уголовные преступления, деяния, связанные с нечестностью служащих, действия, предпринятые для личной выгоды, действия, повлекшие конфликты интересов. В наших условиях, когда личная ответственность руководства и сотрудников банка за удачи и неудачи коммерческого банка минимальна, можно было бы законодательно установить определенные ежемесячные отчисления из доходов сотрудников банка в специальный фонд по заработной плате, средства которого депонируются и при обнаружении недостатков в работе персонала направляются на погашение убытков.

Кроме того, необходимо доработать законодательные вопросы залогового обеспечения кредитных сделок и гарантий по выдаваемым банками кредитам.

Необходимо ввести в практику и законодательно закрепить:

- основные критерии, при наличии которых управление проблемным может быть передано институту санации. Возможность использования признанных в зарубежной практике систем оценок позволит в дальнейшем легче интегрироваться отечественной банковской системе в международные структуры;

- ответственность сотрудников банка при противодействии надзорным органам и внешнему управлению банком вплоть до отстранения от должности, как это практикуется за рубежом;

- возможности надзорных органов по временному ограничению определенных видов деятельности коммерческих банков, если эта деятельность может негативно отразиться в дальнейшем на их финансовом состоянии;

- возможность приостановления начисления штрафов, пени, неустоек по обязательным платежам в период проведения санации кредитной организации.

Кроме того, Центральному Банку необходимо определиться, при каких условиях он готов предоставить прямую помощь проблемному банку. Накопленный международный банковский опыт санации проблемных банков подтверждает необходимость подобной меры.

Таким образом, на сегодняшний день институт санирования проблемных кредитных организаций находится на стадии зарождения. В российской банковской системе отсутствует практика управления кризисными кредитными учреждениями, законодательная база, регулирующая это направление, далека от совершенства. Основные ха-

рактеристики существующего российского антикризисного управления, приведенные выше, доказывают, что для эффективной работы необходим качественно новых подход к санации кредитных учреждений, основанный на переработке и дополнении существующей практики оздоровления проблемных организаций.

**Литература**

1.Инструкция Банка России от 01.10.97 №1 «О порядке регулирования деятельности банков» (новая редакция инструкции Банка России от 30.01.96 №1 «О порядке регулирования деятельности кредитных организаций»).

2.Положение Банка России от 17.03.2003 №4269 «О методике расчета собственных средств (капитала) кредитных организаций».

3.Инструкция Банка России от 31.03.97 №59 «О применении к кредитным организациям мет воздействия за нарушение пруденциальных норм деятельности.

4.Мамонова И.Д. Экономический анализ деятельности банка. М.: Инфра-М, 2008г.

5. Панова Г.С. Анализ финансового состояния коммерческого банка. М.: «Финансы и статистика», 2008г.

**Наврузбекова З.Р.**
*ст. преподаватель кафедры «ЭиБУ»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляра*

**Ибрагимова Р.И.**
*Студентки 2 курса спец. БУАиА*
*Факультета «Информатики и финансов»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляра*

## УЧЕТ МАТЕРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ

Материально-производственные запасы потребляются в технологическом цикле, сразу переносят свою стоимость на изготавливаемый продукт изменяют физическую форму. Поэтому после каждого процесса производства их приходится заменять новыми экземплярами того же вида. Необходимым условием выполнения планов по производству продукции, снижению её себестоимости, росту прибыли, рентабельности является полное и своевременное обеспечение предприятия материалами необходимого ассортимента и качества.

В зависимости от роли, которую играют производственные запасы в процессе производства, их подразделяют на группы: сырье и основные материалы, вспомогательные материалы, покупные полуфабрикаты, топливо, тара и тарные материалы, запасные части, инструмент и хозяйственные принадлежности.[1] Готовая продукция является частью материально-производственных запасов, предназначенных для продажи (конечный результат производственного цикла, активы, законченные обработкой (комплектацией), технические и качественные характеристики которых соответствуют условиям договора или требованиям иных документов, в случаях, установленных законодательством). Определение фактической себестоимости материалов, списываемых на производство, разрешается производить следующими методами оценки запасов:

- по средней себестоимости
- по себестоимости первых во времени закупок
- по себестоимости последних по времени закупок

В течение отчетного месяца ресурсы списывают на производство по учетным ценам, а в конце месяца списывают соответствующую долю отклонений фактической себестоимости материалов от стоимости по их учетным ценам.[2]

Важным средством управления запасами материалов является научно- обоснованное нормирование их расхода на единицу продукции. Норма расхода - является плановым заданием, определяющим максимальное количество конкретных видов материалов фиксированного качества, которая может быть израсходовано для производства единицы продукции. Чтобы нормы расхода отвечали своему назначению, они должны быть научно- обоснованными и прогрессивными.

Прогрессивность норм расходов материалов предполагает достижение оптимального соотношения между всеми элементами производства, при котором обеспечивается максимальная экономия живого и овеществленного труда на единицу продукции, а от норм расхода материалов напрямую зависит объем их поставок. В связи с этим, основными задачами учета операций по заготовлению и приобретению материалов и расчетов с поставщиками являются контроль за сохранностью материалов, соответствием складских запасов нормативам, за выполнением планов снабжения материалами; выявление фактических затрат, связанных с заготовкой материалов; расчетов с поставщиками. Для обеспечения контроля за сохранностью материалов важное значение имеют организация снабжения на предприятии, а также состояние складского хозяйства.[4] Для выполнения указанных задач необходимо установить на предприятии четкую систему документации, проводить в установленном порядке инвентаризацию и выборочную проверку остатков материалов. Проверка запасов рассматривается как основная часть аудита на тех предприятиях, где их величина существенна.[5]

Отсутствие точного и достоверного учета операций по заготовлению и приобретению материалов и расчетов с поставщиками приводит к возникновению бухгалтерских ошибок, которые оказывают большое влияние на выполнение планов по производству продукции, завышение себестоимости продукции, которые в свою очередь влияют на прибыль и рентабельность предприятия. Несвоевременная поставка материалов ведет к нарушению ритмичности работы предприятий, простоям, требует дополнительных трудовых затрат, отражается на качестве выпускаемой продукции и ухудшает технико-экономические показатели производства нарушение ритма поставок и расчетов с поставщиками ведет к необходимости перестройки ассортимента выпускаемой продукции, невыполнению договорных обязательств по её поставкам, а так же экономическим санкциям. Сбои в поставках материалов ставят под угрозу выполнение плана производства, вынуждают накапливать сверхнормативные запасы материалов в целях предотвращения простоев.[4]

Таким образом, учет операций по заготовлению и приобретению материалов и расчетов с поставщиками на предприятии имеет важное значение в повышении эффективности финансово-хозяйственной деятельности. Необходимое условие деятельности предприятия- хорошо отлаженные хозяйственные связи, так как они обеспечивают бесперебойность снабжения, непрерывность процесса производства, современность отгрузки и реализации.

**Список литературы**

1. Соколова Е.С., Архарова З.П. Бухгалтерский учет и аудит: учебно-методический комплекс. М.: Изд. центр ЕАОИ,2009.-224с.

2. Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет: Учебник.- М.: ИНФРА. 2007.-529 с

3. Бухгалтерский учет и анализ: учеб. пособ./ Н.А. Латнева, Н.В. Парушина. Е.А. Каштымова. – Ростов н/Д: Феникс, 2011. – 604с.

4. Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет: Учебник – 2-е изд., перераб. и доп.- М.: ИНФРА-М, 2008.- 720с.

5. Щвецкая В.М., Головко Н.А. Бухгалтерский учет. Учебник для студентов средних специальных заведений. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков» и К», 2006-404с.

**Шиукашвили Т.Т.**
*Асс. Кафедры «ЭиБУ»*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляр*

**Анатова Наида**
*1 курс БУАиА*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляр*

## УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ: КЛАССИФИКАЦИЯ, ОЦЕНКА, УЧЕТ ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ

Основные средства - это часть имущества, используемая в качестве средств труда при производстве продукции, выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации либо для предоставления организацией за плату во временное владение и пользование или во временное пользование в течение периода, превышающего 12 месяцев или обычный операционный цикл, если он превышает 12 месяцев. Для производственной деятельности организациям необходимы основные средства, которые многократно участвуют в производственном процессе, частями переносят свою стоимость на создаваемый продукт, не изменяя при этом своей вещественно-натуральной формы.[1]

В соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01), при принятии к бухгалтерскому учету активов в качестве основных средств необходимо единовременное выполнение следующих условий:

- средства используются в производстве продукции при выполнении работ или оказании услуг либо для управленческих нужд организации;
- средства используются в течение длительного времени, т. е. срока полезного использования, продолжительностью свыше 12 мес. или обычного операционного цикла, если он превышает 12 мес.;
- организацией не предполагается последующая перепродажа данных активов;
- средства способны приносить экономические выгоды (доход) в будущем.
- способность приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем.

Сроком полезного использования является период, в течение которого использование объекта основных средств приносит доход организации.

К основным средствам относятся: здания, сооружения, силовые и рабочие машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и пр.

Группировка основных средств по отраслевому признаку (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и др.) позволяет получить данные об их стоимости в каждой отрасли.

По назначению основные средства организации подразделяют на производственные основные средства для основной деятельности, производственные основные средства других видов деятельности и непроизводственные основные средства (средства жилищно-коммунального хозяйства, дома культуры, детские сады, поликлиники и т.п.).

В зависимости от принадлежности основные средства подразделяют на следующие группы:

-Принадлежащие организации на праве собственности (в том числе сданные в аренду);

-Находящие у организации в оперативном управлении или хозяйственном ведении;

-Полученные организацией в аренду, безвозмездное пользование и доверительное управление.

По степени использования различают основные средства, находящиеся: в эксплуатации (действующие); реконструкции и частичной ликвидации ; запасе (резерве); на стадиях достройки, дооборудования, ;консервации. Единицей учета основных средств является отдельный инвентарный объект, т.е. законченное устройство, предмет или комплекс предметов со всеми приспособлениями и принадлежностями, выполняющими в совокупности одну функцию. Комплекс конструктивно-сочлененных предметов — это один или несколько предметов одного или разного назначения, имеющие общие приспособления и принадлежности, общее управление, смонтированные на одном фундаменте, в результате чего каждый входящий в комплекс предмет может выполнять свои функции только в составе комплекса, а не самостоятельно [3].

Основные средства отображаются в бухгалтерском учете и отчетности в денежных единицах. От правильности и достоверности их оценки зависит точность исчисления амортизации, отпускных цен на изготавливаемую продукцию, сумм причитающегося налога на имущество и другие показатели. Основные средства принимают к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости, которая складывается в момент поступления объектов на предприятие и определяется из цены, уплаченной продавцу по документам, и суммы фактических расходов, связанных с их приобретением и установкой. Первоначальная стоимость основных средств определяется по-разному, в зависимости от источников поступления объектов.

По объектам, изготовленным на самом предприятии, а также приобретенным за плату у других организаций и лиц, первоначальная стоимость складывается, исходя из фактических затрат по приобретению, сооружению и изготовлению этих объектов, включая расходы по доставке, монтажу, установке за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов (кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Фактическими затратами на приобретение, сооружение и изготовление основных средств могут быть:

-суммы, уплачиваемые организациям за осуществление работ по договору строительного подряда и иным договорам;

-суммы, уплачиваемые организациям за информационные и консультационные услуги, связанные с приобретением основных средств; регистрационные сборы, государственные пошлины и другие аналогичные платежи, произведенные в связи с приобретением (получением) прав на объект основных средств;

-таможенные пошлины и таможенных сборов

-вознаграждения, уплачиваемые посреднической организации, через которую приобретен объект основных средств.

Невозмещаемых налогов и государственной пошлины, уплачиваемых в связи с приобретением объекта основных средств;

По объектам, внесенным учредителями в счет их вкладов в уставный капитал первоначальная стоимость определяется по договоренности сторон, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. По объектам, полученным от других организаций и лиц безвозмездно или в качестве субсидий правительственного органа, — по рыночной стоимости на дату оприходования.

Приобретенные за плату основные средства, бывшие в эксплуатации, принимаются к бухгалтерскому учету по сумме фактических затрат на покупку и доставку, монтаж и др.

Первоначальная стоимость приобретенного объекта слагается:

-из суммы фактических затрат по приобретению объекта без НДС, если он приобретен для производства продукции, не освобожденной от уплаты НДС;

-суммы НДС, если объект приобретен для производства продукции, освобожденной от уплаты НДС.

Остаточная стоимость основных средств определяется вычитанием из первоначальной стоимости суммы начисленной амортизации основных средств.

Восстановительная стоимость — это стоимость воспроизводства основных средств в современных условиях (при современных ценах, современной технике и т.п.). Замена первоначальной стоимости основных средств на восстановительную происходит путем переоценки соответствующих объектов основных средств. Переоценка основных фондов по восстановительной стоимости производится в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации. Результаты переоценки основных средств, проведенной в добровольном порядке, учитываются для целей налогообложения по состоянию на 1 число отчетного года до начала отчетного года и подлежат отображению в бухгалтерском учете в январе отчетного года, а в бухгалтерской отчетности — при формировании данных на начало года .

Поступающие основные средства принимает комиссия, назначаемая руководителем организации. Для оформления приемки комиссия составляет в одном экземпляре акт приемки-передачи основных средств (форма № ОС-I) на каждый объект в отдельности. Общий акт на несколько объектов можно составлять лишь в том случае, если объекты однотипны, имеют одинаковую стоимость и приняты одновременно под ответственность одного и того же лица. В актах указывают наименование объекта, год постройки или выпуска заводом, краткую характеристику объекта, первоначальную стоимость, присвоенный объекту инвентарный номер, место использования объекта и другие сведения, необходимые для аналитического учета основных средств. После оформления акт приемки-передачи основных средств передают в бухгалтерию предприятия. К акту прилагают техническую документацию, относящуюся к данному объекту (паспорт, чертежи и др.).

На основании этих документов бухгалтерия производит соответствующие записи в инвентарные карточки основных средств, после чего техническую документацию передают в технический или другой отделы предприятия.

Акт утверждает руководитель организации. При передаче основных средств другой организации акт составляют в двух экземплярах - для сдающей и принимающей основные средства организации. Приемку законченных работ по достройке и дооборудованию объекта, производимых в порядке капитальных вложений, оформляют актом приемки-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов (ф. № ОС-3). В акте указывают изменение в технической характеристике и первоначальной стоимости объекта, вызванное реконструкцией и модернизацией. Акт подписывают работник цеха (отдела), уполномоченный на приемку основных средств, и представитель цеха (предприятия), производящего реконструкцию и модернизацию, и сдают его в бухгалтерию предприятия, которая производит соответствующие записи в инвентарной карточке по учету основных средств. Если ремонт, реконструкцию и модернизацию осуществляет сторонняя организация, акт составляют в двух экземплярах (по экземпляру для обеих сторон).[2]

**Список используемой литературы**

1. Богаченко В.М., Кириллова Н.А., Хахонова Н.Н. / Бухгалтерский учет: учебное пособие. Изд. 2-е, доп. и перераб. – Ростов н/Д: Феникс, 2005 / с. 143-147.

2. Иванова Н.В. / Бухгалтерский учет. Учеб. пособия для студ. проф. сред. учеб. заведений, 5-е изд., стер. – М.: Издательский центр «Академия», 2009 / с. 97-137.

3.Н.К.Кондраков Бухгалтерский учет

**Алиев Ш.А.**
*Ст. преподаватель кафедры*
*«Коммерция и маркетинг»*

**Гишкаева Х.Ш.**
*ЧГУ ФЭФ 3 курс «Коммерция»*

# РАЗВИТИЕ РЫНКА АУДИТОРСКО - КОНСАЛТИНГОВЫХ УСЛУГ В ЧР

Современная рыночная атмосфера предъявляет новые императивы к развитию некоторых услуг. Формирование СКФО и внимание федеральных властей к его развитию способствовали возникновению платежеспособного спроса и новых рынков. Одним, из которых является рынок аудиторско-консалтинговых услуг, он аккумулирует в себе необходимый информационный потенциал экономики отдельных хозяйствующих субъектов и государства.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует о том, что доступность, качество и эффективность аудиторско–консалтинговых услуг являются важнейшими условиями увеличения инновационного потенциала, формирования конкурентных преимуществ.

В современных условиях практические проблемы экономического развития СКФО, на наш взгляд, связаны с нерешенностью важнейших теоретических вопросов в сфере аудиторско-консалтинговых услуг.

Пути решения подобных проблем видятся в следующем:

Разработка и обоснование соответствующего механизма; методическое обеспечение управления и оценки позволяющих координировать и контролировать процесс изменения рынка аудиторско - консалтинговых услуг к требованиям повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности национальной экономики.

Основной задачей консалтинга является оказание помощи клиентам в решении их проблем, связанных с функционированием предприятия, и существует следующие виды такой помощи:

— найти проблему и предложить пути решения. Клиент может понять, что у него есть проблема, но он не в состоянии собственными силами определить, в чем она заключается, определить источники происхождения проблемы. В такой ситуации консультанты могут проанализировать сложившиеся обстоятельства и найти проблему, а также разработать и предложить клиенту пути ее решения. Такой процесс называется экспертным консультированием;

— оказать помощь клиенту в самостоятельном обнаружении причин своей проблемы, а затем определить пути ее решения. В этом случае консультанты оказывают клиенту методологическую поддержку. Данный подход получил название процессное консультирование.

— научить клиента, нахождению и решению проблемы, это предполагает создание у клиента комплексной системы практических знаний, позволяющих ему находить и решать проблемы самостоятельно.

Исследования, выполненные по оценке состояния, динамики развития национального рынка аудиторско – консалтинговых услуг показали, что перейдя на путь саморегулирования рынок, оказался перед очередными проблемами. Повышение критериев по выручке для проведения обязательного аудита и по активам баланса отрицательно отразились на бизнесе небольших региональных компаний. На протяжении трех лет рынок аудиторско-консалтинговых услуг ЧР и во всем СКФО в целом не демонстрирует активной динамики. Однако совокупная выручка компаний- участников «Южный аудит» в 2012 году увеличилась на 2%, что составило 380 миллионов рублей. Это

довольно хороший показатель, если учитывать, что рынок аудиторско-консалтинговых услуг СКФО сжался.

Чеченская Республика является самым динамично развивающимся субъектом РФ, поэтому появление иностранных инвесторов и их взаимодействие с региональными партнерами диктуют необходимость и спрос на аудит, и его дальнейшую отчетность для сопутствующих консалтинговых услуг.

При сложившемся инвестиционном климате в ЧР очень важным аспектом является оценка перспектив и определение вектора развития самими региональными аудиторскими компаниями.

Любая организация, в том числе и занятая в сфере аудиторско – консалтинговых услуг, может быть достойным участником рыночных отношений при условии наличия отличительных особенностей, что позволяет использовать свои ресурсы для удовлетворения имеющихся потребностей в области консалтинга и аудита.

В качестве базовых принципов формирования стратегии развития рынка аудиторско – консалтинговых услуг предлагаются следующие:

- принцип «адекватности развития рынка аудиторско - консалтинговых услуг уровню научного развития»;
- принцип «соответствия»;
- принцип «комплексности и системности консалтинга инструментарием аудиторских экспертиз»;
- принцип «налоговой дифференциации»;
- принцип «коммуникативности в режиме прямых и обратных связей»;
- принцип «своевременности, доверия и достоверности»;

Для успешного развития рынка аудиторско-консалтинговых услуг ЧР предлагается следующий механизм действий:

1. Устранение депрессивных процессов, создание условий для активного участия в инновационно-инвестиционных проектах, что приведет к положительным структурным сдвигам роста доли стратегического консалтинга;

2. Участие в инновационно-инвестиционных проектах на стадии их отбора, это приведет к активизации услуг в МСФО;

3. Обеспечение наращивания инновационного потенциала, как основы инновационного конкурентоспособного развития;

4. Обеспечение инновационно-ориентированных типов развития потребителей услуг, это обеспечит соблюдение МСА в области консалтинга и качества услуг, а также позволит повысить уровень участия рынка аудиторско-консалтинговых услуг в формировании ВВП и довести его до 3%;

В условиях реализации данной стратегии развития рынка аудиторско – консалтинговых услуг ЧР ожидается:

- увеличение качества услуг, в соответствии с международными стандартами;
- организация структурных сдвигов в сторону увеличения доли стратегического консалтинга в научных, научно-исследовательских и образовательных процессах;
- развитие человеческого капитала и инновационного потенциала как в самой системе - «национальный рынок аудиторско – консалтинговых услуг», так и в системах вышестоящего уровня – «региональная экономика» и «национальная экономика».

**Литература**


1. www.sostav.ru - Информационно-аналитический портал
2. Научно-технические ведомости СПбГПУ
3. Кинг У., Клиланд Д. Стратегическое планирование и хозяйственная политика.- М.: Прогресс. 1982.
4. http://expert.ru/dossier/story/128475/?n=87456

5. www.firms.kmvlive.ru/index.php?category=10
6. skfo.ru/catalog/filter/razdel/56

**Шиукашвили Т.Т.**
*Асс. Кафедры «ЭиБУ»*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляр*

**Алиева П.**
*студентка 1 курса. напр. «БУАиА»*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляр*

## ГУДВИЛЛ В БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЁТЕ

Понятие «гудвилл» является новым объектом для бухгалтерского учета и характерным для рыночной экономики. На данный момент экономика становится все более неосязаемой, именно поэтому понятие «гудвилл» становится таким весомым, а умение влиять на его величину - одним из важнейших. Неоднозначность трактовки сущности гудвилла отрицательно влияет на методику его бухгалтерского учета.

Цель данной статьи заключается в исследовании сущности понятия «гудвилл» и его методики оценки.

В нормативной базе не существует однозначного подхода к определению сущности гудвилла.

Так в соответствии с Положением (Стандарт) Бухгалтерского Учета 19 «Объединение предприятий» гудвилл – это превышение стоимости приобретения над долей покупателя в справедливой стоимости приобретенных идентифицированных активов, обязательств и непредвиденных обязательств на дату приобретения.

Под гудвиллом также следует понимать - комплекс мероприятий, направленных на увеличение прибыли предприятий без соответствующего увеличения активных операций, включая использование лучших управленческих способностей, доминирующую позицию на рынке продукции (работ, услуг), новые технологии.

Следует отметить, что дефиниции исходят из методики определения величины гудвилла, а не из его экономической сущности.

В сущности гудвилл— нематериальные активы, возникающие в результате действия факторов, вызывающих экономические выгоды, таких, как популярное название предприятия, постоянство клиентуры, удачное размещение, характер продукции и др. Иными словами, Гудвилл представляет собой увеличение оценки бизнеса, его стоимости в той мере, в какой этому способствуют репутация, авторитет фирмы и другие подобные трудно определимые “неосязаемые” факторы. Гудвилл–деловая репутация предприятия. Гудвилл равен покупной стоимости компании минус справедливая рыночная стоимость чистых активов и обязательств. Положительный гудвилл в консолидированной отчётности отдельной строкой не выделяется, а негативный гудвилл сразу списывается на прибыли и убытки. Различают положительную и отрицательную деловую репутацию. Положительная деловая репутация означает, что стоимость предприятия превышает совокупную стоимость его активов и пассивов, что предприятию присуще нечто такое, что не определяется стоимостью его активов и пассивов. Таким «нечто» может быть наличие стабильных покупателей, выгодное географическое положение, репутация качества, навыки маркетинга, и сбыта, технические ноу-хау, деловые связи, опыт управления, уровень квалификации персонала и т.п. Эти факторы обеспечивают более высокий уровень прибыли, чем тот, что может быть получен при использовании аналогичных активов и пассивов, но в отсутствии отмеченных нематериальных факторов.

Также следует под гудвиллом понимать - общественное мнение по отношению к названиям, стилям, помещениям, товарным знакам, логотипам, проектам, товарам и любым другим предметам, находящимися во владении или под контролем компании, а также отношения с клиентами заказчиками. [1]

По международным стандартам бухгалтерского учета гудвилл так же, как и нематериальные активы, отражается в текущем учете по первоначальной, а в балансе – по остаточной стоимости. Однако сейчас существует тенденция переоценки гудвилла в текущем учете. Об этом свидетельствует принятый в США новый стандарт FAS №142 «Бухгалтерский учет гудвилла и нематериальных активов», отменяющий амортизацию и предписывающий проводить ежегодно анализ и переоценку гудвилла с одновременным списанием суммы уценки на расходы.

Состояние рынка оценки гудвилла и использования ее результатов в настоящее время оставляет желать лучшего. Это связано с рядом проблем. Отсутствие достоверной информации о предприятии (оценка, проводимая на основании официальной бухгалтерской отчетности, выдает результат в несколько раз ниже реального) затрудняет работу оценщиков, острый недостаток статистических данных о заключаемых сделках купли-продажи готового бизнеса не позволяет проводить какой-либо сравнительный анализ. Тем не менее, ошибки, допущенные западными компаниями при определении гудвилла свидетельствует о необходимости совершенствования методов оценки и внедрении их в практику. Должна способствовать более широкому применению оценки гудвилла и все большая ориентация руководителей предприятий на увеличение стоимости своих компаний, как на одну из основных стратегических целей. [2]

На практике имеют место ситуации, когда компания продается за цену ниже рыночной стоимости. Такую разницу между рыночной стоимостью и стоимостью продажи принято называть отрицательным гудвиллом, или бэдвиллом. Она может возникнуть при завышении стоимости активов, занижении стоимости обязательств или при недостаточной информированности об истинной стоимости компании. Гудвилл обладает целым рядом особенностей, отличающих его от «традиционных» нематериальных активов:

- деловая репутация не существует отдельно от предприятия. Это неотчуждаемое имущество, которым нельзя распоряжаться отдельно от предприятия. Оно не может быть самостоятельным объектом сделки, поскольку не принадлежит компании на праве собственности;

- отсутствие у деловой репутации вещественной формы не вызывает сомнения, в то время как у других нематериальных активов элемент вещественности присутствует: товарные знаки имеют графическое изображение, фирменные наименования и лицензии оформлены документально, ноу-хау подтверждаются технической документацией;

- все нематериальные активы отражаются в бухгалтерском учете по первоначальной стоимости по сумме фактических затрат, связанных с приобретением, или каким-либо другим образом в зависимости от способа оплаты. В то же время стоимостной измеритель деловой репутации является довольно условным.

Гудвилл оказывает влияние на финансово-хозяйственную деятельность предприятий. Его бухгалтерский учет многовариантен, как и многогранен сам объект исследования. Выбирая то или иное сочетание способов его учета, оценки и отражения в отчетности, бухгалтер неизбежно оказывает влияние на принятие решений заинтересованными пользователями.

Гудвилл является одной из самых сложных и противоречиво трактуемых категорий бухгалтерского учета, что обусловлено его неосязаемым характером и в тоже время объективными, видимыми проявлениями.

Итак, в рыночной экономике гудвилл - залог успешного функционирования субъекта хозяйственный отношений. В сегодняшних условиях сверх прибыльность ор-

ганизации главным образом достигается за счет реализации потенциального, объективно существующего, гудвила.

Таким образом, гудвилл объективно существует в каждый момент времени, независимо реализуется ли он владельцем или нет (объективность гудвилла), более того он постоянно претерпевает изменения в процессе функционирования носителя гудвила.

Подводя итог сказанному можно сделать следующие выводы: гудвил объективен по своей природе, т.е. он существует вне зависимости от внешних обстоятельств; объективность гудвилла возможно оценить только в случае использования его субъектом, т.е. гудвилл категория субъективно-объективная; субъективно-объективная оценка может быть пересмотрена «новыми» обстоятельствами использования активов организации.

Можно выделить четыре основных способа списания гудвилл.

1. Учитывается как актив и амортизируется в течение полезного срока использования.

2. Немедленно списывается при приобретении за счет собственного капитала или прибыли.

3. Учитывается как "постоянный" актив, не амортизируется, списывается лишь при очевидной и существенной потере стоимости.

4. Учитывается как "висящий" дебет (контрсчет) к собственному капиталу.

То есть единообразного подхода к учету и списанию стоимости гудвилл не выработано. Каждый из вышеперечисленных методов имеет свои плюсы и минусы, и применение того или иного метода регламентируется национальными стандартами учета.

И в заключении, основа гудвилла — это не только и не столько репутация в плане морально-этических и деловых качеств, сколько, прежде всего, мнение о целом комплексе характеристик фирмы, таких, как качество продукции (услуг), технологическая культура, ноу-хау в системе организации производства и управления, добропорядочность в отношениях с контрагентами и др. Именно эти факторы нарабатываются в течение многих лет и существенным образом влияют на результативность финансово-хозяйственной деятельности любой компании

**Список использованной литературы:**

1.Рудой А.В. Национальные особенности учета гудвилла// «Компаньон» – 2007г., - №13, - с. 14-17.

2. Потапенко П. Понятие и особенности гудвилла как нематериального актива //«Все для бухгалтера в торговле». – 2006г., - №13, - с. 47-52.

3. www.rusnauka.com - Понятие и особенности гудвилла как нематериального актива

4.www.cfin.ru - Журнал «BUSINESS VALUATIONS GUIDE»

5.buhlabaz.ru

6. fingal.com.ua - Энциклопедия бухгалтерского учета - Грачева Р.Е. Раздел I

**Ибрагимова А.Х.**
*Филиал СПбГЭУ г. Кизляре*

**Закиряева Р.**
*Студента 2 курса спец. БУАиА*
*Факультета «Информатики и финансов»*

# КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАТРАТ

Определение состава производственных затрат есть результат финансовой деятельности предприятия. Правильно определяя классификацию затрат, определяем себестоимость продукции. Затраты на производстве группируются:

— по месту их возникновения (производствам, цехам, участкам);
— по видам продукции (работ, услуг);
— по видам расходов;
— по отношению к себестоимости.

По видам расходов затраты группируются:

- по элементам затрат;
- по статьям затрат (калькуляции); [2]

Затраты предприятия на производство продукции складываются из следующих элементов и называются прямыми расходами:

— материальные затраты (за вычетом стоимости возвратных отходов);
— затраты на оплаты труда персонала, участвующего в процессе производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, а так же суммы страховых платежей во внебюджетные фонды, начисленные на оказания суммы расходов на оплату труда;
— суммы начисленной амортизации по основным средствам, используемым при производстве товаров, работ, услуг. [2]

Остальные расходы являются косвенными. К ним относятся:

- затраты на оплату труда персонала аппарата управления организации, а так же оплата труда персонала подразделения занимающихся хранением товаров, или сбытов товаров работ, услуг;
- материальные расходы на проведение испытаний, контроля и содержания основных средств;
- расходы на приобретения материалов при упаковки или иной производственной подготовки реализуемых товаров;
- суммы начисленной амортизации по основным средствам , используемым для управления организацией и по нематериальным активам;
- расходы на приобретения воды, топлива, энергии всех видов, отопления зданий, трансформацию и передачу энергии;
- расходы на приобретение спецодежды и другого имущества не являющимся амортизируемым.

В свою очередь все расходы организации по связи с технико-экономическими факторами подразделяются на условно-постоянные и переменные. Условно-постоянные расходы – это затраты на подготовку и освоение производства продукции; оплата труда общезаводского персонала с установленными на нее начислениями; расходы на содержание пожарной и сторожевой охраны; амортизация основных средств общехозяйственного назначения и др. Переменные расходы – это затраты на сырье и полуфабрикаты, основные и вспомогательные материалы, топливо и энергии всех видов, заработную плату производственных рабочих и т.д. Переменные расходы имеют свои издержки: пропорциональные (сдельная заработная плата), и прогрессивные (надбавки к заработной плате за сверхурочную работу и работу в праздничные дни и т.п.)

Так же затраты подразделяются на одноэлементные – затраты которые на данном предприятия состоят и однородных элементов (основной и вспомогательный материал для изготовления продукции, заработная плата основного производственного персонала); и комплексные – это затраты состоящие из нескольких экономических элементов (общепроизводственные, общехозяйственные расходы). В зависимости от сферы осуществления затрат они разделяются на производственные – это расходы которые связанные с процессом производства продукции (работ, услуг) и внепроизводственные (коммерческие) – это расходы по реализации продукции. Целесообразность использования расходов делится на производительные – это затраты на производство продукции ( работ, услуг) надлежащего качества, затраты целесообразны для данного производства; и не производительные – это расходы, которые являются следствием недостатком в технологии и организации производства (брак, оплата простоев и сверхурочных работ).

Расходы так же подразделяются на затраты текущего периода и будущих периодов и единовременные. При правильном учете затрат на производстве продукции дает полное отражение всех хозяйственных операций, правильное отнесение расходов и доходов к отчетным периодам, разграничение затрат на производство и капитальные вложения. [1]

**Литература**

1. Щербакова В.И. Теория бухгалтерского учета: учебник.- М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М.2010.-209с.
2. Швецкая И.М., Головко Н.А. стр. Бухгалтерский учет: учебник-М. ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М.2010.-317с.

**Алибеков Ш.И.**
*д.э.н., профессор*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Гаджимагомедова Ч.М.**
*студентка 2 курса, специальности «БУАиА»*

## УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КАК ПРОДУКТ ЭВОЛЮЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

Экономический анализ сформировался в результате интеграции нескольких экономических наук: балансоведения, бухгалтерского учета, статистики.

Развитие учета у всех народов происходило по-разному в зависимости от исторических, природных и других условий. В результате во второй половине XIX в. в различных странах появились свои научные направления, школы бухгалтерского учета [1]: итальянское, французское, немецкое и американское. Каждое из этих направлений внесло свой вклад в развитие бухгалтерского учета и экономического анализа как основы для управления предприятием.

В итальянской школе преобладала юридическая трактовка бухгалтерского учета. Ф. Филла, Ф. Марчи, Дж. Чербони, Дж. Росси и другие представители этой школы исходили из того, что бухгалтер учитывает не ценности как таковые, а права и обязанности материально-ответственных юридических и физических лиц, с которыми данное предприятие ведет расчеты. Представители тосканского направления утверждали, что цели учета — управление людьми, а венецианцы видели цели учета в управлении ценностями, участвующими в хозяйственном процессе, т.е. в контроле хозяйственной деятельности.

Введение в учет предполагаемых результатов позволяло использовать аппарат теории вероятностей для экстраполяции финансовых результатов. Тем самым подчеркивалась прямая связь между учетом и математикой, а контроль предполагаемых и фактических доходов и расходов создавал предпосылки для проведения анализа по типу «план-факт» с выработкой соответствующих рекомендаций для управления.

Крупнейшие представители французской школы — Ж. Курсель-Сенель, Э. Леотэ, А. Гильбо, Ж.Б. Дюмарше, П. Меньо и другие — видели цель учета в определении эффективности хозяйственной деятельности предприятия, а не в контроле за сохранностью ценностей [1].

Ориентация анализа на временной фактор позволила выделить управленческий анализ из собственно экономического анализа. Кроме того, французскими экономистами были сформулированы цели анализа. Более того, выделение ими аналитической функции бухгалтерского учета, необходимость проведения анализа на внутреннем уровне, деление затрат на постоянные и переменные предопределило возможность проведения анализа будущих доходов, расходов и финансовых результатов.

Для немецкой методологии учета характерно движение от баланса к счету, а не наоборот. Попытки углубить изучение баланса привели к возникновению трех направлений: первое вылилось в создание экономического анализа (Шер, Штерн, Ляйтнер, Герстнер и др.), второе развивало анализ юридический и привело к созданию бухгалтерской ревизии (Байгель, Ремер, Порциг и др.), третье популяризировало знания о балансе среди акционеров (Брозиус, Губер, Шенвандт и др.) [2].

Особого внимания заслуживает теория И.Ф. Шера, который одним из первых ввел в учет анализ, рассматривая его как составную органическую часть бухгалтерии. Ему же принадлежит методика деления издержек на постоянные и переменные, а также прием, названный им «мертвой точкой» (в н.в. «точка безубыточности»), позволяющий установить момент (дату), с которого предприятие окупает свои расходы и начинает работать с прибылью [2].

Однако наиболее близкими к вопросам возникновения управленческого анализа были взгляды представителей американской школы. Рассматривая бухгалтерский учет как инструмент управления людьми, а через них — предприятием, они считали, что бухгалтерская информация должна вызывать определенную реакцию администрации, в противном случае и информация бесполезна (избыточная информация).[3]

Учение Джорджа Г. Сортера о ситуационной бухгалтерии позволяет выделить основные черты управленческого анализа: использование релевантной информации в процессе анализа, приемов моделирования и прогнозирования хозяйственных ситуаций для принятия управленческих решений.[3]

Результатом вышеизложенного является вывод о том, что каждая из четырех школ привнесла не только определенные идеи в трактовку бухгалтерского учета, экономического анализа и самой хозяйственной деятельности, но и способствовала выделению специфических особенностей управленческого анализа.

**Список использованной литературы**

1.Козин Е.Б. Бухгалтерский управленческий учет на пищевых предприятиях / Е.Б. Козин, Т.А. Козина. — М.: Колос, 2000.

2.Соколов Я.В. Бухгалтерский учет: от истоков до наших дней: Учебное пособие для вузов / Я.В. Соколов. — М.: Аудит, ЮНИТИ, 1996.

3. Вахрушина М.А. Управленческий анализ / М.А. Вахрушина. — М.: Омега-Л, 2004.

**Мурадова С.Д**
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Джамалудинова Ш.Д.**
*студентка 2 курса специальность «БУАиА»*

# УЧЕТ РАСЧЕТОВ С ПОДОТЧЕТНЫМИ ЛИЦАМИ

Обычно организации за наличный расчет покупают немного, но в любой организации появляется необходимость выдать сотруднику деньги под отчет. Кроме того, наличными денежными средствами рассчитываются и командированные работники. Командировочные расходы - отнюдь не самая значительная статья затрат для организаций, но они доставляют немало беспокойства бухгалтерам. Поездки сотрудников связаны с массой разнообразных и порой непредвиденных ситуаций и затрат, а получить от работника все необходимые документы бывает крайне сложно.

Несмотря на то, что данный вопрос освещается в статьях практически каждого профессионального издания, у бухгалтера, аудитора и налогового инспектора всегда остаются сомнения по поводу налогообложения тех или иных расходов из-за большого количества частных случаев, а также спорных моментов, что, безусловно, подчеркивает актуальность выбранной темы исследования.[2]

В процессе финансово-хозяйственной деятельности у организаций часто возникает необходимость приобретения материальных ценностей, а также различных работ, услуг не только по безналичному расчету, но и за наличные деньги. В таких случаях обычно работнику выдаются наличные денежные средства под отчет для выполнения определенных действий по поручению организации. При этом в бухгалтерском учете операции по расчетам с подотчетными лицами отражаются достаточно просто.

Тем не менее, практика аудиторских проверок показывает, что достаточно часто встречаются ошибки и нарушения, допущенные при расчетах с подотчетными лицами.

Основным нормативным документом, регламентирующим принципы и порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности на предприятиях любой формы собственности, является Закон «О бухгалтерском учете и отчетности». [3]

Руководитель организации обязан организовать бухгалтерский учет и создать необходимые условия для правильного его ведения. Он должен обеспечить неукоснительное выполнение всеми подразделениями и работниками, имеющими отношение к учету, требований главного бухгалтера в части соблюдения правил ведения бухгалтерского учета, оформления и представления для учета документов и сведений.

Правильное ведение и оформление учета расчетов с подотчетными лицами позволит избежать не только появления негативных моментов и ошибок при ведении своей хозяйственной деятельности, но и конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть между руководителем предприятия и его работниками. [1]

Учет расчетов с подотчетными лицами имеет место практически на каждом предприятии. В условиях функционирования предприятий, налаживания внешнеэкономических связей с поставщиками и партнерами, производства работ в разных точках страны, а так же необходимость использования наличных денежных средств, актуальность данного вида учета постоянно возрастает и требует своего совершенствования.

Разовые выдачи наличных денег под отчет на расходы, связанные со служебными командировками работников, и другие выдачи отдельным лицам производятся по расходным кассовым ордерам.

Выдачи нескольким лицам наличных денег под отчет на расходы, связанные со служебными командировками работников, и другие выдачи производятся кассиром по платежным ведомостям.

По юридическим лицам, финансируемым из бюджета, в случае наличия у них разных источников поступления денежных средств (из бюджета, от осуществления предпринимательской деятельности и др.) расходные кассовые документы составляются по каждому источнику отдельно.

Лица, получившие наличные деньги под отчет на расходы, связанные со служебными командировками, обязаны не позднее 3 рабочих дней по истечении срока, на который они выданы, или со дня возвращения из командировки, исключая день прибытия, предъявить в бухгалтерию отчет об израсходованных суммах и возвратить в кассу неиспользованные наличные деньги, за исключением случаев, регламентированных отдельно.

Порядок выдачи наличных денег под отчет на предстоящие расходы заключается, как правило, в предварительном обеспечении работников авансом на предстоящие расходы. В исключительных случаях по решению руководителя допускается использование личных денежных средств физических лиц в интересах юридического лица, с которыми они состоят в трудовых отношениях.

Выдача наличных денег под отчет производится при условии полного отчета по ранее выданным суммам.

Передача наличных денег, выданных под отчет одному лицу, другим лицам запрещается.

Физические лица, использовавшие личные денежные средства на приобретение продукции (товаров, работ, услуг), обязаны не позднее 3 рабочих дней со дня ее приобретения, исключая день покупки, составить отчет об израсходованных суммах для возмещения средств, использованных ими в интересах юридического лица. [5]

Действующее законодательство предписывает коммерческим организациям выдавать средства под отчет на две основные цели: либо на хозяйственно-операционные расходы, либо на расходы, связанные со служебными командировками. В настоящий момент в законодательстве нет четкого требования к составлению отдельного документа, регулирующего расчеты с подотчетниками. Тем не менее, многие компании уже пришли к выводу, что без такого положения просто не обойтись, особенно в ходе проверок, когда ревизоры цепляются к каждому недочету бухгалтерии. Чтобы ошибок было меньше, нужно разработать положение, которое позволяло бы упорядочить расчеты с подотчетными лицами в рамках требований к наличному денежному обращению.

**Список литературы**

1. Аудит: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. В.И. Подольского.-4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Аудит

2. Бычкова С.М. Аудиторская деятельность. Теория и практика. (Серия «Учебники для вузов. Спец. Литература»).– СПб.: из-во «Лань», 2000. – 320с.

3. Ерофеева В.А., Пискунов В.А., Битюкова Т.А. Аудит: Учебное пособие. – М.: Высшее образование, 2005. – 447 с., 2008

4. Бухгалтерская отчетность организации под ред. А.С. Бакаева.- М: ИМПБР-БИНФА,2006-598с. Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России.

5. Бухгалтерский учет и анализ: учеб. пособие Н.А. Лытнева, Н.В. Парушина, Е.А Кыштымова – Ростов н. д: Феникс, 2011. (Высшее образование)

**Труфанова В.Н.**
*зав. кафедрой*
*«Экономики и бухгалтерского учета»,*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Ерёмкина Е.**
*Студентки 2 курса спец. БУАиА*
*факультета «Информатики и финансов»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляра*

# ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АУДИТА

Аудит, проводимый аудиторской организацией, должен сопровождаться обязательным документированием, т.е. отражением полученной информации в рабочей документации аудита, оформленной в соответствии с настоящим правилом (стандартом) аудиторской деятельности.

Под термином “документация” понимаются рабочие документы и материалы, подготавливаемые аудитором и для аудитора либо получаемые и хранимые аудитором в связи с проведением аудита. Рабочие документы могут быть представлены в виде данных, зафиксированных на бумаге, фотопленке, в электронном виде или в другой форме.

К рабочей документации относятся:

1) планы и программы проведения аудита;
2) описание применяемых аудиторской организацией процедур и их результатов;
3) объяснения, пояснения и заявления экономического субъекта;
4) копии, в том числе фотокопии, документов экономического субъекта;
5) описания системы внутреннего контроля и организации бухгалтерского учета экономического субъекта;
6) аналитические документы аудиторской организации;
7) другие документы.

Рабочие документы должны составляться аудитором своевременно. К моменту представления аудиторского заключения их следует оформить и представить в любом виде для хранения содержащейся в них информации. [1]

Следует заметить, что для аудитора составляющего отчет о результатах проведенного аудита, рабочие документы являются первичными документами, без которых подготовка достоверного отчета невозможна.

Документы, входящие в состав рабочей документации аудита, как правило, должны иметь следующие обязательные реквизиты:

- наименование документа;
- наименование экономического субъекта, в отношении которого проводится аудит;
- указание периода, за который проводится аудит;
- дату выполнения аудиторской процедуры;
- содержание документа;
- личную подпись лица, создавшего документ, и ее расшифровку;
- личную подпись лица, проверившего документ, и ее расшифровку. [2]

Аудитор должен составлять рабочие документы в достаточно полной и подробной форме, необходимой для обеспечения общего понимания аудита.

Он также должен отражать в рабочих документах информацию о планировании аудиторской работы, характере, временных рамках и объеме выполненных аудиторских

процедур, их результатах, а также о выводах, сделанных на основе полученных аудиторских доказательств.

Можно сказать, что наличие рабочей документации позволяет анализировать действия аудиторов и, следовательно, организовать как внутрифирменный, так и внешний контроль качества их работы.

Аудитор самостоятельно определяет объем рабочей документации по каждой конкретной аудиторской проверке, руководствуясь своим профессиональным мнением.

Форма и содержание рабочих документов определяются такими факторами, как:

- характер аудиторского задания;
- требования, предъявляемые к аудиторскому заключению;
- характер и сложность деятельности аудиторского лица;
- характер и состояние системы бухгалтерского учета и внутреннего контроля аудитируемого лица;
- конкретные методы и приемы, применяемые в процессе проведения аудита. [3]

Рабочая документация находится в собственности аудиторской организации, проводящей аудит. Копии, в том числе фотокопии, документов экономического субъекта могут быть включены в состав рабочей документации аудиторской организации с согласия этого экономического субъекта.

Поэтому можно говорить о том, что на основе рабочей документации в случае претензий клиентов по поводу низкого качества проведенного аудита аудиторская фирма может отстаивать свои интересы в суде.

Аудиторская организация вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащей ей рабочей документации любые действия, не противоречащие закону, иным правовым актам и профессиональной этике, а также не нарушающие права и охраняемые законом интересы экономического субъекта, в отношении которого проводился аудит, и других лиц.

Аудиторская организация не обязана предоставлять рабочую документацию экономическому субъекту, в отношении которого проводился аудит. Аудиторская организация не имеет права и не обязана предоставлять рабочую документацию другим лицам, включая налоговые и иные государственные органы, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством РФ. [4]

Кроме того, должно быть документально подтверждено, что проверка была надлежащим образом спланирована, реализация плана аудиторами ежедневно контролировалась и в ходе аудита подвергалась рассмотрению, что при необходимости выполнялись соответствующие исследования.

Каждый документ, входящий в рабочую документацию аудита, должен иметь идентификационный номер. Система построения и порядок присвоения идентификационных номеров таким документом устанавливаются аудиторской организацией.

Рабочие документы должны быть оформлены аккуратно.

По окончанию аудита рабочая документация подлежит сдаче для обязательного хранения в архиве аудиторской организации. Она должна храниться скомплектованной в папки (файлы), заведенные для каждого аудита, проводимого аудиторской организацией. [5]

Сохранность рабочей документации, оформление и передачу ее в архив организует руководитель аудиторской организации или лицо, им уполномоченное.

Рабочая документация должна храниться в архиве аудиторской организации не менее пяти лет.

В случае пропажи или гибели рабочей документации руководитель аудиторской организации должен назначить служебное расследование. Результаты служебного расследования оформляются соответствующим актом.

**Список использованной литературы**

1. Булыга Р.П. –“Аудит”/ЮНИТИ-ДАНА/2011г./431 стр.
2. Данилевский Ю.А., Шапигузов С.М., Ремизов Н.А., Старовойтова Е.В.- “Аудит”/ИД ФБК-ПРЕСС/ 2002г./239 стр.
3. Коноплянник Т.М., Мухарева Н.А.-“Основы аудита”/КНОРУС/ 2012г./320 стр.
4. Миргородская Т.В.-“Аудит”/КНОРУС/2008г./256 стр.
5. Мухарева Н.А., Коноплянник Т.М.–“Основы аудита”/СПбГИЭУ/ 2007г./72 стр.
6. Подольский В.И., Поляк Г.Б., Савин А.А-“Аудит”/ЮНИТИ-ДАНА/ 2001г./655стр.
7. Шеремет А.Д., Суиц В.П.-“Аудит”/ИНФРА-М/2001г./325стр.

**Наврузбекова З.Р.**
*Ст. преподаватель кафедры «ЭиБУ»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляре*

**Исаева Милана,**
*Студентка 2 курса спец. БУАиА*
*Факультета «Информатики и финансов»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляре*

## СУЩЕСТВЕННОСТЬ В АУДИТЕ

Аудиторские организации в ходе проведения проверок не должны устанавливать достоверность отчетности с абсолютной точностью, но обязаны установить ее достоверность во всех существенных отношениях.

Под достоверностью бухгалтерской отчетности во всех существенных отношениях понимается такая степень точности показателей бухгалтерской отчетности, при которой квалифицированный пользователь этой отчетности оказывается в состоянии делать на ее основе правильные выводы и принимать правильные экономические решения. [5]

Существенность зависит от величины показателя финансовой отчетности и (или) ошибки, оцениваемых в случае их отсутствия или искажения.

Существенность – это вероятность того, что применяемые аудиторские, юридические, экспертные и другие процедуры позволят аудиторам определить наличие ошибки в отчетности клиента аудита и оценить их влияние на принятие соответствующих решений ее внешними и внутренними пользователями. [4]

Порядок определения существенности в международной аудиторской практике регулируется стандартом ISA 320 «Audit Materiality». В России действует стандарт № 4 «Существенность в аудите». [2]

Аудитор обязан принимать во внимание две стороны существенности в аудите: качественную и количественную. С качественной точки зрения аудитор должен использовать свое профессиональное суждение для того, чтобы определить, носят или не носят существенный характер отмеченные в ходе проверки отклонения порядка совершенных экономическим субъектом финансовых и хозяйственных операций от требований нормативных актов, действующих в Российской Федерации. С количественной точки зрения аудитор должен оценить, превосходят ли по отдельности и в сумме обнаруженные отклонения (с учетом прогнозируемой величины не отмеченных отклонений) количественный критерий – уровень существенности.

Безусловно, аудитору, принимающему во внимание качественную сторону существенности, необходимо иметь высокий уровень квалификации, высокую долю профессионализма и опыт.

Под уровнем существенности понимается то предельное значение ошибки бухгалтерской отчетности, начиная с которой квалифицированный пользователь этой отчетности с большой степенью вероятности перестанет быть в состоянии делать на ее основе правильные выводы и принимать правильные экономические решения.

В аудиторской практике США считается, что ошибка, ведущая к отклонению в статье баланса в пределах 5-10 процентов, не является материальной.

Согласно российским стандартам каждая аудиторская организация устанавливает уровень существенности для каждого клиента по следующей методике.

При нахождении абсолютного значения уровня существенности аудитор должен принимать за основу наиболее важные показатели, характеризующие достоверность отчетности экономического субъекта, подлежащего аудиту, далее называемые базовыми показателями бухгалтерской отчетности. Набор этих базовых показателей может быть различен в зависимости от отраслевых особенностей деятельности предприятий. Обычно на предприятиях легкой и пищевой промышленности одним из основных базовых показателей может быть выручка от реализации, в торговле – валовый доход, на предприятиях транспорта – стоимость основных средств, в инвестиционных институтах – прибыль до налогообложения, на малых предприятиях – валюта баланса, в бюджетных организациях – сумма финансирования.

Далее аудиторская организация устанавливает допустимую долю (%) отклонений от базовых показателей (для одних, наиболее значимых – 2%, для менее значимых – 5%, 10% и т.п.).[3]

В настоящее время отсутствует единая точка зрения на выбор базовых показателей. На практике используются следующие методы.

*Метод критического компонента* основан на том, что в качестве базового берется тот показатель, на который типичный пользователь финансовой отчетности, скорее всего, обратит внимание с учетом специфики данного предприятия. Например, при аудите открытых акционерных обществ инвесторов, прежде всего, интересует показатель «прибыль на акцию»

*Метод стабильной базы* основан на том, что в качестве базового показателя берется тот показатель, который не имеет тенденции к значительному изменению от периода к периоду, т.е. является более стабильным, нежели критический компонент. Например, уставный капитал, собственный капитал, внеоборотные активы, валюта баланса.

*Метод основного массива* состоит в выборе статей, имеющих наибольший удельный вес (например, валюты баланса).

*Метод ключевых по риску показателей* основан на данных о том, что некоторые статьи (обороты по некоторым счетам) на практике значительно чаще содержат ошибки, чем другие. Иными словами, отражение операций по некоторым счетам находится в зоне риска. Например, исходя из опыта практической аудиторской деятельности, можно утверждать, что наиболее часто ошибки возникают при отражении таких операций, как формирование себестоимости продукции или издержек обращения, начисление и предъявление НДС бюджету и т. д.

*Метод ключевых по последствиям показателей* состоит в выборе таких статей (оборотов по счетам), которые могут повлечь за собой существенные (способные ухудшить финансовое состояние организации) последствия, если операции, отраженные на этих счетах, содержат ошибки (даже несущественные), либо совершены с нарушением законодательных и нормативных актов РФ, условий хозяйственных договоров. К таким показателям могут быть отнесены: валютные операции, расчеты с бюджетом и внебюджетными фондами.

На практике аудиторы чаще всего используют комбинации этих методов, выбирая базовые показатели и из соображений их удельного веса, значимости для пользова-

телей финансовой отчетности и из соображений возможного риска и возможных последствий.[1]

**Список используемой литературы**

1. Булыга Р.П. Аудит: учебник для студентов высшего проф. Образования, обучающихся по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» и для подготовки бакалавров по направлениям подготовки «Экономика», «Менеджмент» (профиль «Управленческий и финансовый учет») / под редакцией Р.П.Булыги. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 431

2. Коноплянник Т.М., Мухарева Н.А. Основы аудита: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2012. – 320 с. – (Бакалавриат)

3. Макальская М.Л., Мельник М.В., Пирожкова Н.А. Основы аудита: курс лекций с ситуационными задачами. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2002. – 160 с.

4. Миргородская Т.В. Аудит: учебное пособие – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2008. – 256 с.

5. Мухарева Н.А., Конопляник Т.М. Основы аудита: учебное пособие. – СПб.: СПбГИЭУ, 2007. – 72 с.

6. Подольский В.И., Поляк Г.Б., Савин А.А. и др. Аудит: Учебник для вузов; Под ред. проф. В.И. Подольского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 655 с.

7. Правило (стандарт) № 4 «Существенность в аудите»

8. Шеремет А.Д., Суйц В.П. Аудит: Учебник. – 2-е изд., доп. и перереб. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 352 с. – (Серия «Высшее образование»).

**Сижаева С.С.,** *к.э.н., доцент*
*каф. «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», ЭФ КБГУ*

**Уянаева К.А.,** *студентка 4 курса*
*направление «Экономика», ЭФ КБГУ*

## УЧЕТ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИБЫЛИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

По характеру, содержанию и разнообразию выполняемых функций, по своим возможностям воздействия на деятельность предприятий и предпринимателей, по степени влияния на ход и результаты коммерческой деятельности налог на прибыль является основным предпринимательским налогом. Налог на прибыль является прямым налогом. Прямым налогом облагаются доходы, они уменьшают суммы доходов физических и юридических лиц. В тоже время налог на прибыль является пропорциональным налогом, ставка налога от суммы прибыли не зависит от ее величины.

Наиболее насущная проблема практического применения законодательства по налогу на прибыль — введение налогового учета. Гл. 25 НК предусматривает необходимость для каждого предприятия вести налоговый учет отдельно от учета бухгалтерского. Это связано с тем, что налоговое законодательство при исчислении налогооблагаемой прибыли порождает возникновение учетно-налоговых различий между указанным показателем и бухгалтерской прибылью до налогообложения. Учетно-налоговые различия вызываются тем, что ряд доходов и расходов не принимаются при налогообложении прибыли. Кроме того, деятельность организаций сопровождается возникновением тех доходов и расходов организации, которые формируют бухгалтерскую прибыль (убыток) в одном отчетном периоде, а налоговую базу по налогу на прибыль – в

другом или в других отчетных периодах. Поэтому для установления взаимосвязи между бухгалтерским и налоговым учетом прибыли необходимо выявлять разницы, возникающие в результате применения разных правил определения прибыли. Учет таких разниц и их следующей трансформации в бухгалтерские значения налога на прибыль, которые сформируют сумму налога на прибыль системным порядком в бухгалтерском учете, регламентируется ПБУ 18/02 «Учет расчетов по налогу на прибыль».

В соответствии с п. 20 ПБУ 18/02 сумма налога на прибыль, определяемая исходя из бухгалтерской прибыли (убытка) и отраженная в бухгалтерском учете независимо от суммы налогооблагаемой прибыли (убытка), является условным расходом (условным доходом) по налогу на прибыль.

В соответствии с Планом счетов бухгалтерского учета в течение отчетного периода показатель финансового результата отражается по кредиту (дебету) счета 99 «Прибыли и убытки». Сумма чистой прибыли отчетного года списывается заключительным оборотом декабря в Кредит счета 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» со счета 99 «Прибыли и убытки» (счет 99 дебетуется).

Распределение прибыли осуществляется по этапам:

— предварительное распределение прибыли;
— сбор информации по статьям планируемых затрат;
— окончательное распределение прибыли с уточнением ее величины.

На первом этапе - предварительного распределения прибыли рассматриваются первоочередные, обязательные по величине, направления использования прибыли, и возможные дискуссионные направления использования прибыли.

Сбор информации по статьям планируемых затрат включает:

— составление сметных или финансовых расчетов по каждому виду затрат;
— рассмотрение предложений по видам затрат;
— принятие решения о включении тех или иных затрат в перечень объектов для финансирования из средств того или другого фонда;
— подсчет общей величины средств, необходимой для включения в перечень, и определение величины фонда.

На третьем этапе производится регулирование размеров фондов в пределах общей величины распределяемой прибыли, исключение из фондов при недостатке средств отдельных статей затрат, принятие окончательного варианта распределения прибыли.

Нераспределенная прибыль является капиталом организации и имеет несколько вариантов распределения:

- реинвестирование в хозяйственную деятельность организации, покрытие убытков прошлых лет в случае их присутствия. Применяется, если расширение хозяйственной деятельности организации считают более выгодным вложением, чем изъятие капитала;
- создание за счет прибыли резервного капитала и резервных фондов.

Результатом хозяйственной деятельности организации может явиться не только прибыль, но и убыток. Организация может оставить убыток на балансе, но присутствие убытков негативно сказывается на ее деловой репутации и инвестиционной привлекательности. Поэтому руководство старается избавиться от убытков одним из следующих методов:

- покрытие за счет нераспределенной прибыли прошлых лет;
- отражение непокрытого убытка, как составной части собственного капитала организации, снижающей его величину;
- направление средств собственников на их покрытие;
- использование резервного капитала;
- списание части добавочного капитала.

Для обобщения информации о наличии и движении сумм нераспределенной прибыли или непокрытого убытка предназначен счет 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)». Оборот по дебету показывает зачисление чистого убытка отчетного года или использование нераспределенной прибыли, оборот по кредиту – зачисление чистой прибыли отчетного года или списание непокрытого убытка.

Также при многофункциональном использовании нераспределенной прибыли и для системного контроля ее состояния и движения целесообразно применять субсчета, соответствующие объектам направления средств. Существуют различные точки зрения по этому вопросу. Так, например, Л.З. Шнейдман предлагает к счету 84 «Нераспределенная прибыль» открывать три субсчета:

1. «Прибыль, подлежащая распределению», зачисляется вся сумма чистой прибыли отчетного года, из которой затем начисляются дивиденды и производятся отчисления в резервные фонды. После отражения этих операций сальдо данного субсчета переносится в кредит субсчета «Нераспределенная прибыль в обращении».

2. На субсчете «Нераспределенная прибыль в обращении» с течением времени собирается общая сумма нераспределенной между акционерами прибыли. По существу, сальдо данного субсчета показывает величину средств, накопленных для создания нового имущества в форме основных и других материальных ресурсов. При фактическом использовании соответствующих средств на создание нового имущества записи по дебету этого субсчета производятся в корреспонденции с субсчетом «Нераспределенная прибыль использованная» и конечное сальдо представляет величину свободного остатка нераспределенной прибыли.

3. На субсчете «Нераспределенная прибыль использованная» обобщается информация о том, какая часть средств превращена из денежной формы в товарную.

Следовательно, рассмотренное построение аналитического учета никак не сказывается на сальдо по синтетическому счету «Нераспределенная прибыль» и оно остается неизменным.

Другую систему внутренних записей по счету «Нераспределенная прибыль» предлагают Я.В. Соколов, Н.Н. Карзаева, В.В. Патров, суть которой сводится к отражению в учете решений собственников по распределению прибыли. Авторы предлагают открыть следующие субсчета:

84-1 «Полученная прибыль» - отражает решения собственников, по распределению прибыли по общепринятым правилам. Для формирования информации по направлениям распределения прибыли открываются субсчета второго порядка.

84-2 «Нераспределенная прибыль» - формируется из конечного сальдо 1 субсчета и предназначен для формирования информации об использовании прибыли, направленной на приобретение нового имущества. При этом он показывает сумму еще не использованную на эти цели.

84-3 «Использованная прибыль» - отражает сумму прибыли, направленной на приобретение нового имущества.

84-4 «Полученный убыток» - отражает полученный организацией убыток и установленный порядок его покрытия.

Мы считаем, что вторая модель является более предпочтительной для организации, прежде всего из-за большей детализированности субсчетов и отдельного выделения убытка, в случае его возникновения.

Таким образом, обе рассмотренные системы субсчетов способствуют контролю за состоянием и движением средств нераспределенной прибыли. При этом информация показывает, что средства нераспределенной прибыли не расходуются безвозвратно, а постоянно обращаются в предприятии, меняя свою форму из денежной в товарную и наоборот.

**Сижаева С.С.,** *к.э.н., доцент*
*каф. «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», ЭФ КБГУ*

**Жанатаева М.,** *студентка 4 курса*
*направление «Экономика», ЭФ КБГУ*

# УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ В 2013 ГОДУ

С 1 января 2-13 года в бухгалтерском учете основных средств произошли изменения, которые мы хотели рассмотреть в нашей статье.

Согласно ПБУ 6/01 амортизация основных средств (ОС) — перенос части стоимости основного средства на вновь созданный продукт. В части начисления амортизации с 01 января 2013 года произошли изменения.

Первое изменение касается незначительного количества предприятий, а именно – владельцев мобилизационных мощностей.

Мобилизационные мощности — это запасы и мощности для обеспечения развертывания военной и другой промышленности, ремонта военной техники, развертывания в военное время работ по восстановлению дорог (жд, автомобильных), морских и речных портов линий и сооружений связи, систем энерго и водоснабжения, транспорта и связи, предоставления медицинской помощи.

В бухгалтерском учете, согласно пункту 17 ПБУ 6/01 «Учет основных средств», «по используемым для реализации законодательства Российской Федерации о мобилизационной подготовке и мобилизации объектам основных средств, которые законсервированы и не используются в производстве продукции, при выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации либо для предоставления организацией за плату во временное владение и пользование или во временное пользование, амортизация не начисляется».

В бухучете если объект использует амортизация начисляется, если нет то наоборот. А вот в налоговом кодексе формулировка изменилась. Вообще-то кодекс в отношении амортизации такого имущества никаких особых правил не провозглашал. Есть амортизируемое имущество, и мобилизационные объекты из этой категории не исключались.

Теперь амортизация мобилизационных объектов прописана в явном виде, причем независимо от того, приносят эти объекты экономические выгоды или нет. Они амортизируются по умолчанию.

Заметим, что из подпункта убрано упоминание о частичной загрузке, отныне не важно, загружен объект или нет, и насколько он загружен.

Кроме этого с 2013 года согласно п. 9 статье 258 НК РФ если фирма продает до истечения 5 лет объект реализует объект основных средств произведена взаимозависимому лицу, амортизационная премия восстанавливается и включается в доход, если не взаимозависимому, то этого делать не нужно.

Следующее изменение относится к государственной регистрации**.** Так, для того чтобы начать амортизировать объект недвижимости, не нужна государственная регистрация права на эту недвижимость. Объекты недвижимости амортизируются, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором объект недвижимости был введен в эксплуатацию.

Так, до 2013 года организация в рамках проведения работ по государственной регистрации права на эту недвижимость. Объекты недвижимости амортизируются, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором объект недвижимости был введен в эксплуатацию.

С 01 января 2013 года отменен п. 11 ст. 258 НК РФ, на основании которого права на объекты недвижимости подлежали государственной регистрации и объекты недви-

жимости могли быть включены в состав амортизационной группы с момента письменного подтверждения факта подачи документов на регистрацию указанных прав (то есть, с даты в Расписке на получение документов регистрирующим органом).

Следующее изменение касается амортизационной премии. Восстановление амортизационной премии. В случае реализации основного средства, по которому была применена амортизационная премия, восстанавливать амортизационную премию необходимо только в том случае, если основное средство продано взаимозависимому лицу (согласно ст. 105.1 НК РФ).

Ранее было установлена необходимость восстановления амортизационной премии в случае, если реализация основного средства произошла до истечения 5 лет с момента ввода основного средства в эксплуатацию.

Повышающий коэффициент, который применяется к основной норме амортизации в отношении основных средств, используемых для работы в агрессивной среде и амортизируемых по линейным нормам амортизации, применяется лишь по тем основным средствам, которые были приняты на учет до 01 января 2014 года.

Остаточная стоимость основного средства определяется с учетом начисленной амортизационной премии. С 2013 года вместо показателя первоначальной стоимости используется показатель стоимости, по которой эти объекты включены в амортизационные группы. В своем письме от 09.10.2012 года за № 03-03-06/1/527 Минфин и ранее давал такие разъяснения.

Таким образом, налогоплательщики при реализации основного средства, к которому ранее была применена амортизационная премия, рассчитывают остаточную стоимость реализуемого основного средства как разность первоначальной стоимости, амортизационной премии и начисленной амортизации.

**Шиукашвили Т.Т.**
*Асс. кафедры «ЭиБУ»*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Нурмагомедова Фарида**
*Студентка 3 курса специальности БУАиА*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

## РЕЗЕРВЫ ПО СОМНИТЕЛЬНЫМ ДОЛГАМ

В практике почти у каждого бухгалтера возникают ситуации, когда ему нужно списать просроченную дебиторскую задолженность. Для того чтобы задолженности контрагентов были для нее не так плачевны, фирмы могут обезопасить себя созданием резервов по сомнительным долгам.

Резерв по сомнительным долгам создается для того, чтобы обезопасить себя от "забывчивых" партнеров. Благодаря созданию такого резерва организация может равномерно учитывать затраты на несвоевременную "дебиторку". Резерв по сомнительным долгам используется организацией на покрытие безнадежных долгов.

На основании пункта 3 статьи 266 Налогового кодекса РФ предприятие вправе создавать резервы по сомнительным долгам в порядке, предусмотренном в статье 266 Налогового кодекса РФ.[1] Суммы отчислений в эти резервы включаются в состав внереализационных расходов на последнее число отчетного или налогового периода. В соответствии с пунктом 4 статьи 266 Налогового кодекса РФ сумма резерва определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного или налогового периода инвентаризации. Выявленная сомнительная дебиторская задолженность:

– со сроком возникновения свыше 90 календарных дней включается в сумму создаваемого резерва в полном размере;– со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней включается в сумму резерва в размере 50 процентов от выявленной на основании инвентаризации;– со сроком возникновения до 45 дней не увеличивает сумму создаваемого резерва. [2]

Об этом Минфин России напомнил в письме от 5 февраля 2013 г. № 03-03-06/1/2431. [5]

При этом сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам не может превышать 10 процентов от выручки отчетного или налогового периода, определяемой в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса РФ. [3] Компания может установить любой другой размер процентов от выручки, используемый при создании резерва по сомнительным долгам, не превышающий данного максимального размера. Его нужно закрепить в учетной политике предприятия.

Резерв по сомнительным долгам может быть использован только на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном в статье 266 Налогового кодекса РФ.

В Налоговом кодексе РФ не указано, учитываются или нет суммы НДС при расчете величины резерва.

Согласно официальной позиции, выраженной в письме Минфина России от 3 августа 2010 г. № 03-03-06/1/517, предприятие вправе учесть при расчете резерва по сомнительным долгам сомнительную задолженность, включая налог на добавленную стоимость. [6]

Такую позицию поддерживают и судьи. Президиум ВАС РФ в постановлении от 23 ноября 2005 г. № 6602/05 указал, что сумма резерва определяется по результатам проведенной в последний день отчетного или налогового периода инвентаризации.[9] Порядок исчисления суммы резерва, предусмотренный статьей 266 Налогового кодекса РФ, а также нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету не содержат указаний на исключение по результатам инвентаризации из суммы задолженности перед организациями сумм налога на добавленную стоимость.

Согласно официальной позиции чиновников, просроченная и необеспеченная дебиторская задолженность при наличии у предприятия просроченной кредиторской задолженности перед тем же контрагентом не может быть признана сомнительным долгом. Резерв по сомнительным долгам предприятие вправе сформировать в той части дебиторской задолженности, которая превышает кредиторскую задолженность перед тем же контрагентом (письмо Минфина России от 21 сентября 2011 г. № 03-03-06/1/579). [7]

Аналогичная точка зрения нашла отражение в судебных решениях. В частности, ФАС Дальневосточного округа в постановлении от 11 сентября 2012 г. № Ф03-2693/2012 указал, что предприятие не вправе включать в состав расходов по формированию резерва по сомнительным долгам обязательства, которые могут быть прекращены зачетом встречного однородного требования.[10]

Аналогичное постановление от 11 апреля 2011 г. № А53-10464/2010 принял ФАС Северо-Кавказского округа. Он указал, что включение предприятием в состав резерва по сомнительным долгам задолженности перед контрагентом, с которым имеется встречная задолженность, позволило ему фактически получить необоснованную налоговую выгоду в виде уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.[11] Такое мнение поддержано и ВАС РФ. В определении от 31 декабря 2009 г. № ВАС-16876/09 он указал, что сомнительным долгом может считаться только такой долг, в отношении которого существует реальная возможность его не получения. Ну а поскольку, имея встречную задолженность, предприятие может фактически в любой момент взыскать спорную дебиторскую задолженность, погасив свою кредиторскую задолженность перед партнером, то такой долг никак нельзя назвать сомнительным. [15]

Однако все же есть ситуации, когда зачет применить нельзя. В статье 411 Гражданского кодекса РФ говорится о недопустимости взаимозачета, в частности, в случаях, предусмотренных законом или договором.[17] В пункте 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» указано, что зачет встречных требований иностранного контрагента возможен только в строго определенных ситуациях. [16] Список этих ситуаций крайне мал. Очевидно, что в данном случае резерв по сомнительным долгам может быть сформирован исходя из всей суммы просроченной дебиторской задолженности.

Кроме того, взаимозачет невозможен, если встречная кредиторская задолженность не является однородной или срок ее исполнения еще не наступил. В таких случаях резерв по сомнительным долгам формируется исходя из всей суммы сомнительной дебиторской задолженности (постановление ФАС Поволжского округа от 19 июля 2011 г. № А65-22211/2010). [12]

Если предприятие приняло решение о создании резерва по сомнительным долгам, то списание долгов, признаваемых безнадежными, осуществляется за счет суммы этого резерва. Сумму безнадежной задолженности, не покрытую за счет резерва, можно единовременно учесть в составе внереализационных расходов (подп. 2 п. 2 ст. 265 Налогового кодекса РФ). [4]

Пунктом 2 статьи 266 Налогового кодекса РФ предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, в соответствии с которыми дебиторская задолженность признается безнадежной для целей налогообложения прибыли. К таким основаниям относятся:– истечение установленного срока исковой давности;– невозможность исполнения в соответствии с гражданским законодательством;– невозможность исполнения на основании акта государственного органа;– ликвидация организации-должника.

Для признания задолженности безнадежной достаточно наличия хотя бы одного из указанных оснований (письмо Минфина России от 8 августа 2012 г. № 03-03-07/37). [8]

В соответствии со статьей 196 Гражданского кодекса РФ общий срок исковой давности установлен в три года. [18] По истечении срока исковой давности дебиторская задолженность является безнадежной (нереальной к взысканию) и подлежит списанию в налоговом учете. Для включения сумм дебиторской задолженности в состав расходов необходимы документы, подтверждающие тот факт, что она стала безнадежной к взысканию.

Течение срока исковой давности начинается со дня, когда предприятие узнало или должно было узнать о нарушении своего права (п. 1 ст. 200 Гражданского кодекса РФ). [19] Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока (п. 1 ст. 192 Гражданского кодекса РФ). [20]

В соответствии со статьей 203 Гражданского кодекса РФ течение срока исковой давности прерывается предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга. [21]
После перерыва течение срока исковой давности начинается заново, а время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок. Действиями, свидетельствующими о признании долга, могут быть:

- частичная уплата должником или с его согласия другим лицом основного долга и/или сумм санкций;
- подписание акта сверки;
- уплата начисленных процентов;
- изменение договора уполномоченным лицом, из которого следует, что должник признает наличие долга;
- просьба должника об изменении договора (например, об отсрочке или рассрочке платежа).

С истечением срока исковой давности по главному требованию истекает срок исковой давности и по дополнительным требованиям (ст. 207 Гражданского кодекса РФ), в частности, об уплате процентов. [22] При этом, если стороны договора установили в договоре, что указанные проценты подлежат уплате позднее срока возврата основной суммы, срок исковой давности по требованию об уплате суммы таких процентов исчисляется отдельно и не зависит от истечения срока исковой давности по требованию о возврате основной суммы (постановления Пленума ВС РФ от 12 ноября 2001 г. № 15, Пленума ВАС РФ от 15 ноября 2001 г. № 18). [13,14]Для признания долга безнадежным в связи с истечением срока исковой давности необходимо располагать документами, которые позволяют установить дату возникновения дебиторской задолженности (договор, счет на оплату, накладная).

По мнению чиновников главного налогового ведомства России, сам по себе договор не подтверждает факта возникновения задолженности (письмо от 6 декабря 2010 г. № ШС-37-3/16955).

В соответствии со статьей 201 Гражданского кодекса РФ, перемена лиц в обязательстве (в том числе и при уступке права требования) не влечет изменения срока исковой давности и порядка его исчисления. [23] Для подтверждения того, что на момент списания задолженность не погашена, нужно иметь акты инвентаризации дебиторской задолженности на конец отчетного (налогового) периода. Необходим также приказ руководителя о списании безнадежного долга.

Течение срока исковой давности прерывается предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга. После перерыва течение срока исковой давности начинается заново, а время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок.

**Литература**


[1] Пункт 3 статьи 266 Налогового кодекса РФ;
[2] Пункт 4 статьи 266 Налогового кодекса РФ;
[3] Статья 249 Налогового кодекса РФ;
[4] Подпункт 2 пункта 2 статьи 265 Налогового кодекса РФ;
[5] Письмо Минфина РФ от 5.02.2013 г. № 03-03-06/1/2431;
[6] Письмо Минфина РФ от 3.08. 2010 г. № 03-03-06/1/517;
[7] Письмо Минфина РФ от 21. 09. 2011 г. № 03-03-06/1/579;
[8] Письмо Минфина России от 8 августа 2012 г. № 03-03-07/37;
[9] Постановление Президиума ВАС РФ от 23.11.2005 N 6602/05;
[10] Постановление ФАС Дальневосточного округа от 11.09.2012 г. № Ф03-2693/2012;
[11] Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 11.04.2011 г. № А53-10464/2010;
[12] Постановление ФАС Поволжского округа от 19 июля 2011 г. № А65-22211/2010;
[13] Постановление Пленума ВС РФ от 12 ноября 2001 г. № 15;
[14] Постановление Пленума ВАС РФ от 15 ноября 2001 г. № 18;
[15] Определение ВАС РФ от 31 декабря 2009 г. N ВАС-16876/09;
[16] Пункт 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
[17] Статья 411 Гражданского кодекса;
[18] Статья 196 Гражданского кодекса РФ;
[19] Пункт 1 статьи 200 Гражданского кодекса РФ
[20] Пункт 1 статьи 192 Гражданского кодекса РФ;
[21] Статья 203 Гражданского кодекса РФ
[22] Статья 207 Гражданского кодекса РФ
[23] Статья 201 Гражданского кодекса РФ
[24] http://www.buhgalteria.ru/article/5299

**Труфанова В.Н.**
*зав. кафедрой*
*«Экономики и бухгалтерского учета»,*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Гаджибагомедова Х.**
*Студентки 2 курса спец. БУАиА*
*Факультета «Информатики и финансов»*
*Филиала СПбГЭУ г. Кизляра*

# ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ

Оценка основных средств дает возможность решить огромное количество проблем экономического плана, в результате чего увеличивается эффективность деятельности компании – наблюдается экономия вложений (капитальных), повышается рентабельность и прибыльность компании, уменьшается себестоимость продукции, производительность труда увеличивается, как и выпуск товаров. Основные средства отражаются в бухгалтерском учете и отчетности в денежной оценке. Основные средства – это основные фонды компании, используемые для реализации производственной деятельности, выраженные в денежном эквиваленте и прописанные в бухгалтерском балансе. Срок их службы должен быть более одного года, на протяжении которого основные средства сохраняют свою форму, а по мере износа теряют в стоимости. [3]

Процесс определения стоимости основных фондов компании называется оценкой. Различают следующие виды стоимости основных средств:

- Первоначальная стоимость – сумма реальных затрат, на приобретение средств труда для начала производственной деятельности. По этому виду стоимости основные фонды ставятся на баланс предприятия. Она остается неизменной на весь срок службы. Амортизация на основные фонды начисляется так же с учетом первоначальной стоимости.
- Восстановительная стоимость – сумма фактических затрат, на обновление средств труда.
- Остаточная экономическая стоимость равняется разнице между первоначальной или восстановительной стоимостью и амортизацией. Она дает представление о том насколько износились средства труда. Разумеется, что все эти показатели оценки основных средств динамичны, их движение отображается в документах компании и проводятся по бухгалтерскому учету. В итоге, общая отчетность подводится с помощью оценки балансовой стоимости фондов компании, куда входят все вышеперечисленные показатели.[2]

Оценка основных средств необходима в следующих случаях:

- совершения сделки купли-продажи или обмена;
- решения споров по имуществу;
- сбора документов на получение кредита под залог имущества;
- При процедурах банкротства;
- При проведении процедур страхования и другие

Оценка основных фондов позволяет решить многие проблемы, связанные с повышением эффективности производства.[4]

Подводя итог, можно сказать, что оценка основных средств является весьма значительным инструментом при общей оценке компании. Более того, динамика, которая, прослеживается при анализе отчетов, позволяет увидеть действия компании, которые не благоприятствуют развитию и финансовому благополучию организации. С помощью оценки основных средств можно получить информацию, которая поможет после

соответствующего анализа сделать выводы и оптимизировать деятельность своей компании.

**Список литературы**

1. Приказ Минфина РФ от 30 марта 2001г. N 26н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01" (с изменениями и дополнениями);

2. «Основы бухгалтерского учета»: Наумов Н.А., Василевич И.П., Нуридинова Л.В./учеб. пособие для вузов/ под ред. проф. Я.В. Соколова – М.: Аудит, ЮНИТИ, 2000 – 304с.;

3.Кондраков Н.П. бухгалтерский учет: Учебник – 2-изд., перераб. и доп. - М.:ИНФРА-М.2008. – 720с.

4.Черненко Н.Ю. Бухгалтерский финансовый учет :учеб. Пособие / Н.Ю. Черненко. – Ростов н/Д: Феникс, 2011.- 476 с.

**Нечитайло А.И.**
*д.э. н., профессор*
*ФГБОУ ВПО «СПбГТЭУ»*

**Пасько Ю.С.**
*Магистерская программа*
*«Учёт, анализ и аудит в системе управления организацией»*

## ПРИБЫЛЬ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФОРМИРОВАНИЯ СОБСТВЕННОГО КАПИТАЛА ПРЕДПРИЯТИЯ

Собственный капитал является основой финансовой устойчивости и стабильного функционирования любого коммерческого предприятия. В последние годы меняется подход к учету собственного капитала, а также усиливается роль данного показателя в анализе финансово-хозяйственной деятельности организации.

Собственный капитал представляет собой величину вложения собственников, изменившуюся под воздействием фактов хозяйственной деятельности, в виде стоимости активов, не обремененных обязательствами, используемыми обществом с целью получения доходов. [3]

Управление собственным капиталом означает прогнозирование его величины с учетом роста объема хозяйственных операций, величины рисков, принимаемых предприятием, соблюдения установленных нормативными актами пропорций между различными элементами капитала, с целью достижения установленных предприятием параметров. В большинстве случаев работа по управлению капиталом коммерческих предприятий ограничивается выполнением требований действующего законодательства. Усиливающееся давление на предприятия по поводу увеличения ими собственного капитала порождает необходимость в долгосрочном планировании объемов и источников формирования капитала.

Источники формирования собственного капитала предприятия традиционно делятся на внутренние и внешние. Внутренние источники собственных средств (накопленная прибыль, амортизационные отчисления и др.) складываются в процессе хозяйственной деятельности и играют существенную роль для предприятия. Они определяют способность предприятия к осуществлению деятельности, при которой текущие расходы, капиталовложения, расходы текущих периодов обеспечиваются из собственных источников. Предприятие, которое способно полностью или в большей степени покрывать свои потребности только за счет внутренних источников, приобретает значитель-

ные конкурентные привилегии и возможности для роста путем уменьшения затрат по привлечению вспомогательного капитала и уменьшения рисков. Однако объемы внутренних источников недостаточны для осуществления расширения масштабов деятельности хозяйствующего субъекта, внедрении инвестиционных проектов, применения новейших технологий и т. д. В связи с этим возникает необходимость добавочного привлечения внешних собственных источников финансирования**.** Предприятия могут привлекать собственные средства путем увеличения уставного капитала за счет дополнительных взносов учредителей или выпуска новых акций, что представляет собой финансирование на основе вкладов и долевого участия. Способы привлечения дополнительного собственного капитала существенно зависят от правовой формы организации бизнеса.

Соотношение между внутренними и внешними источниками собственных средств нередко определяется размером предприятия и его стратегией. Крупные компании, имеющие доступ к национальным и международным финансовым рынкам, могут выпускать обыкновенные и привилегированные акции или облигации для поддержания непрерывного развития своей деятельности. У небольших компаний подобная возможность весьма ограниченна. Они, как правило, не могут привлечь инвесторов из-за отсутствия соответствующей репутации, более низкого уровня платежеспособности. Кроме того, ценные бумаги небольших по размеру выпусков плохо реализуются на открытом рынке, их размещение связано со значительными издержками и рисками. [4] Поэтому небольшим предприятиям больше приходится полагаться на внутренние источники формирования собственного капитала, такие как реинвестирование прибыли.

Основным источником формирования собственного капитала любого коммерческого предприятия является прибыль, остающаяся в его распоряжении. Прибыль - чистый доход предприятия, источник его жизнедеятельности. Она является важнейшим обобщающим показателем эффективности результатов коммерческой деятельности и находит отражение в отчете о прибылях и убытках. Чистая прибыль у предприятия остается после уплаты налогов и других платежей в бюджет. Характер распределения прибыли определяет многие существенные аспекты деятельности предприятия, оказывая влияние на его конечные результаты. Рациональное использование прибыли предполагает учет таких факторов, как планы дальнейшего развития предприятия, а также соблюдение интересов собственников, инвесторов и работников. В общем случае, чем больше прибыли направляется на расширение хозяйственной деятельности, тем меньше потребность в дополнительном финансировании.

Накопление прибыли в виде различных фондов или в нераспределенном виде нередко является самым легким и наименее дорогостоящим методом формирования собственного капитала, особенно для предприятий, деятельность которых характеризуется высокой нормой прибыли. Кроме того, привлечение капитала за счет внутренних источников не несет в себе угрозы потери контроля над предприятием существующими собственниками и снижения доходности их акций или долей в уставном капитале.

Недостаток такого способа формирования объема собственного капитала состоит в том, что прибыль, направляемая на прирост капитала, полностью облагается федеральными налогами. Значительное влияние на размер прибыли оказывают изменения экономических условий, процентных ставок, валютного курса и т.п., т.е. те изменения, которыми предприятие не имеет возможности прямо управлять. Кроме того, размер получаемой предприятием прибыли является результатом осуществления им конкретной кредитной, инвестиционной, финансовой и дивидендной политики. В связи с этим, итоги его деятельности могут привести как к увеличению объема собственного капитала, так и к сокращению вследствие возникновения убытков. [4] Однако, даже наличие подобных недостатков не может снизить привлекательность и эффективность прибыли для финансирования развития бизнеса.

Значение прибыли как основного источника формирования собственного капитала предприятия необходимо оценивать не только через ее величину, но и с учетом ее качественных аспектов, которые определяются ее происхождением и формой материализации, а также поведенческой направленностью хозяйствующих субъектов на мягкие бюджетные ограничения.

Формирование прибыли российских предприятий происходит за счет прибыли, получаемой от официальной деятельности, а также является результатом прозрачных рыночных отношений. Из-за многообразия условий, создаваемых рынком, и конкретных поведенческих моделей субъектов хозяйствования возможны варианты формирования прибыли и от «теневого» и «полутеневого» бизнеса; монопольной прибыли; прибыли, полученной при осуществлении сделок с «обналичиванием» денег; прибыли от совершения спекулятивных операций и т.д.

Прибыль, полученная вследствие проведения спекулятивных коммерческих операций (так называемых «арбитражных сделок», основанных на разнице в ценах покупки и продажи), является результатом лучшей информированности предпринимателей о ценах на различных региональных рынках, быстроты их реакции на выгодные коммерческие условия, более высокого уровня развития предпринимательского рынка. В конечном счете, спекулятивная прибыль рассматривается некоторыми экономистами как форма возмещения повышенного предпринимательского риска.

Прибыль, полученная предприятием в связи с его монопольным положением на рынке, за счет установления неоправданно высоких цен на свою продукцию, обеспечивает достижение дополнительного результата при тех же затратах. То есть если бы предприятие не обладало монопольным положением, прибыль его была бы меньше. [3]

Получение прибыли от «теневой» деятельности (например, выпуск и реализация части неучтенной в документации предприятия продукции) является для государства своеобразным индикатором эффективности принимаемых решений в области налогового регулирования коммерческой деятельности с учетом интересов всех субъектов. [1]

Качество прибыли, которая формируется вследствие использования в платежных операциях неучтенной наличности, зависит от статуса и величины предприятия. В частности, индивидуальные предприниматели, мелкие и средние предприятия при осуществлении данных операций лишь моделируют состав и стоимостную структуру выручки от продаж. Технически это обеспечивается путем замены, с помощью фиктивных договоров, таких элементов, как заработная плата и прибыль, на другой элемент - материальные затраты. В результате использования подобного приема сохраняется реальный объем продаж, но изменяются структура выручки и пропорции распределения дохода.

В крупных корпорациях данные операции имеют иные последствия для формирования финансового результата. Они сопровождаются, с одной стороны, снижением объема продаж в абсолютном выражении, а с другой - завышением себестоимости. В результате часть дохода выводится из предприятия и «обналичивается». Далее денежная наличность либо поступает в распоряжение менеджеров, крупных акционеров, либо перечисляется в оффшорную зону для последующего расширения или диверсификации бизнеса.

Таким образом, в условиях мягких бюджетных ограничений интерес к формированию и использованию прибыли как одного из основных внутренних источников формирования собственного капитала предприятия зависит не только от целей налогового менеджмента, но и от «качества» прибыли. Чем выше доля прибыли, которая формируется в рамках так называемых «институциональных ловушек» тем реальнее тенденция снижения доли этого источника в совокупной сумме внутренних финансовых ресурсов предприятия, направляемых на инвестиционные цели.

Анализ внутренних источников финансовых ресурсов предприятий свидетельствует о том, что прибыль находится в тесной взаимосвязи и взаимозависимости с амор-

тизационными отчислениями. Однако каждый из этих источников финансовых ресурсов имеет различное отношение к кругообороту капитала.

Амортизация включена в состав кругооборота капитала как элемент связанного капитала, предназначенного для высвобождения. В этой связи она представляет собой ограниченный источник финансовых ресурсов, если соотнести ее начисление с конкретными основными средствами. После окончания срока полезного использования основных средств предприятия теряют право на начисление амортизации по ним.

Прибыль же является производной от кругооборота капитала. Она представляет собой прирост капитала, формируется в виде чистого денежного потока, обеспечивающего приток капитала на предприятие. Ее капитализация позволяет иметь постоянно возобновляющийся, воспроизводимый источник увеличения собственного капитала.

Обобщая рассмотренную информацию, необходимо отметить следующее. Собственные источники финансирования деятельности являются наиболее приемлемой и «дешевой» формой формирования собственного капитала предприятия. Чем больше прибыли направляется на расширение хозяйственной деятельности, тем меньше потребность предприятия в заемных средствах. Однако, в настоящее время, в связи последствиями мирового финансово-экономического кризиса собственных средств довольно часто не хватает и более эффективным способом развития и расширения деятельности предприятия становится привлечение заемных средств.

**Список литературы**

1. Бланк И.А. Управление прибылью. – Киев: НикаЦентр, Эльга, 1998. – 544 с.
2. Куницына Ю.С. Проблемы структурирования внутренних финансовых ресурсов предприятия / Куницына Ю.С. // Известия ИГЭА (Байкальский государственный университет экономики и права). - 2003. - № 3-4. - С. 9-13.
3. Лисицина Н.С. Управление собственным капиталом / Лисицина Н.С. // Труды ТГТУ. - Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2007. - № 20. – С 241-245.
4. Оношко О.Ю., Ахмедова Н.Х. Управление собственным капиталом коммерческого банка: внутренние и внешние источники прироста капитала, достаточность капитала / Оношко О.Ю., Ахмедова Н.Х. // Известия ИГЭА (Байкальский государственный университет экономики и права). - 2010. - № 3. - С. 9-14.

**Ибрагимова А.Х.**
*СПбГЭУ г. Кизляр*

**Гусейнов Байрамали**
*2 курс БУАиА*
*СПбГЭУ г. Кизляр*

## ПРИНЦИПЫ АУДИТА

Помимо определения цели аудита важно установить и принципы аудита, которые позволяют дать объективные, реальные и точные сведения об объекте аудита, выявить недостатки в ведении бухгалтерского учета, составлении отчетности, в налогообложении, провести анализ финансового состояния хозяйствующего объекта и помочь ему в организации учета и отчетности.

К основным принципам ведения аудиторской деятельности относятся: независимость и объективность при проведении проверок; конфиденциальность, профессионализм, компетентность и добросовестность аудитора; использование методов статистики и экономического анализа; применение новых информационных технологий; умение принимать рациональные решения по данным аудиторской проверки; доброже-

лательность и лояльность по отношению к клиентам; ответственность аудитора за последствия его рекомендаций и заключений по результатам аудиторских проверок; содействие росту авторитета аудиторской профессии. [1]

Существует проблема неукоснительного исполнения принципов аудита – независимости, ответственности, конфиденциальности, объективности, профессиональной компетентности. Несмотря на растущую сеть аудиторских фирм, при их бурной деятельности в отдельных регионах процветала зависимость от так называемых третьих лиц, заинтересованность в сокрытии правдивой информации. То есть нарушались основные принципы аудита, заложенные в Законе об аудите, в правилах и стандартах, в кодексе чести аудиторов. [7]

Независимость аудитора обусловливается тем, что он не является сотрудником государственного учреждения, не подчинен контрольно - ревизионным органам и не работает под их контролем, соблюдает стандарты профессионального аудиторского объединения (ассоциации), не имеет на проверяемых предприятиях никаких имущественных или личных интересов. Объективность обеспечивается высокой профессиональной подготовкой аудитора, большим практическим опытом, знанием новейшей методической литературы. [2]

В соответствии со ст.12 Закона "Об аудиторской деятельности" независимость аудиторов, аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов формулируется следующим образом.

Аудит не может осуществляться:

1) аудиторами, являющимися учредителями (участниками) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета, и составление финансовой (бухгалтерской) отчетности;

2) аудиторами, состоящими с учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета и составление финансовой (бухгалтерской) отчетности, в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов);

3) аудиторскими организациями, руководители и иные должностные лица которых являются учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета, и составление финансовой (бухгалтерской) отчетности;

4) аудиторскими организациями, руководители и иные должностные лица которых состоят в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с учредителями (участниками) аудируемых лиц, их должностными лицами, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и ведение бухгалтерского учета и составление финансовой (бухгалтерской) отчетности;

5) аудиторскими организациями в отношении аудируемых лиц, являющихся их учредителями (участниками), в отношении аудируемых лиц, для которых эти аудиторские организации являются учредителями (участниками), в отношении дочерних организаций, филиалов и представительств, указанных аудируемых лиц, а также в отношении организаций, имеющих общих с этой аудиторской организацией учредителей (участников);

6) аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами, оказывавшими в течение трех лет, непосредственно предшествовавших проведению аудиторской проверки, услуги по восстановлению и ведению бухгалтерского учета, а также по составлению финансовой (бухгалтерской) отчетности физическим и юридическим лицам, - в отношении этих лиц. [3]

Порядок выплаты и размер денежного вознаграждения аудиторским организациям и индивидуальным аудиторам за проведение аудита и оказание сопутствующих ему услуг определяются договорами оказания аудиторских услуг и не могут быть поставлены в зависимость от выполнения каких бы то ни было требований аудируемых лиц о содержании выводов, которые могут быть сделаны в результате аудита. [4]

Конфиденциальность - важнейшее требование при осуществлении аудиторской деятельности. Аудитор не должен предоставлять каких-либо сведений никакому органу о хозяйственной деятельности проверяемого им объекта. За разглашение тайн своих клиентов он должен нести ответственность по закону, а также моральную, а если предусмотрено договором, то и материальную ответственность.

Аудитор должен обладать необходимой профессиональной квалификацией, заботиться о поддержании ее на должном уровне, соблюдать требования нормативных документов. Аудитор не должен оказывать клиенту услуги в тех областях экономики, в которых он не имеет достаточных профессиональных знаний. [5]

По результатам проверки аудитор может сделать необходимые рациональные выводы, которые помогут клиенту в организации работы и ведении бухгалтерского учета. Ответственность аудитора проявляется в том, что он отвечает за свое заключение о финансовых отчетах проверяемого предприятия. Ответственность за содержание отчетов несет руководство проверяемого предприятия.

**Список литературы**


1. «Основы аудита» В.И.Подольский, А.А.Савин, Л.В.Сотникова. М – 2007.
2. Аудит: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.И. Подольского. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2008. - 655 с.
3. Правила (стандарты) аудиторской деятельности // Современная экономика и право - М.: Юрайт-М, 2010.
4. Мерзликина Е.М. Аудит: Учебник/ Мерзликина Е.М., Никольская Ю.П…3-е изд., перераб. доп.-М.: ИНФРА-М, 2006.
5. «Основы аудита» В.И.Подольский, А.А.Савин, Л.В.Сотникова. М – 2009.
6. ФЗ «Об аудиторской деятельности» в РФ №307-ФЗ от 30.12.2008г.;
7. «Принципы аудита» // электронный интернет ресурс: http://www.Ogn.ru/antikrizisnyj_menedzhment/nezavisimost_i_otvetstvennost_%96_osnovnye.php



**Алибеков Ш.И.**
*д.э.н., профессор*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Магомедиминовой Н.А.**
*Студентки 2 курса спец. БУАиА*
*Факультета «Информатики и финансов»*
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*


## УЧЕТ ДОБАВОЧНОГО КАПИТАЛА

В процессе хозяйственной деятельности у организации может появиться новое имущество либо возрасти учетная стоимость уже имеющегося имущества, что приводит к росту ее активов. В экономической литературе источники поступления новых материальных ценностей или прирост их балансовой стоимости характеризуют понятием « добавочный капитал».[1]

Добавочный капитал в общем случае представляет собой сумму прироста стоимости имущества организации по независящим от ее деятельности причинам, в силу сложившихся условий хозяйствования. Он является общей собственностью всех участников организации.[2]

Организация должна вести аналитический учет добавочного капитала в разрезе каждого переоцененного основного средства и нематериального актива. Нужно отметить, что отсутствие аналитического учета добавочного капитала- частый повод для модификации аудиторских заключений по бухгалтерской отчетности.

Порядок формирования и использования сумм добавочного капитала нормативно-правовыми документами по бухгалтерскому учету не регламентируется. Единственным документом, который определяет, в каких случаях суммы, отнесенные в кредит счета 83 « Добавочный капитал», могут быть списаны, является Инструкция по применению Плана счетов. В бухгалтерском учете добавочный капитал должен быть определен соответствующими документами системы нормативного регулирования бухгалтерского учета. В настоящее время добавочный капитал определяется в них лишь путем перечисления его слагаемых.

В качестве добавочного капитала в соответствии с п.68 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации учитываются « сумма дооценки основных, объектов капитального строительства и других материальных объектов имущества организации со сроком полезного использования свыше 12 месяцев, эмиссионный доход акционерного общества и иные аналогичные суммы.[1]

Учет добавочного капитала ведется на счете 83 « Добавочный капитал». Открытие субсчетов к данному счету не предусматривается. Прирост стоимости имущества по переоценке выступает в качестве основной статьи накопленного капитала как в РСБУ так и в МСФО.

Система нормативного регулирования бухгалтерского учета не содержит указаний по статьям добавочного капитала, но на практике случаются ситуации, когда возникает необходимость включить те или иные суммы в состав добавочного капитала, в этом случае организация должна, и обязана обосновать свое решение в учетной политике. Собственники могут распределить сформированный добавочный капитал между участниками акционерного общества. Однако данная процедура не рассмотрена подробно в законодательстве.

Прирост добавочного капитала за счет переоценки внеоборотных активов может быть использован исключительно при их последующей уценке. Использовать суммы на погашение убытка прошлых лет нельзя (письмо Минфина от 21.07.2000 № 04-02-02/5) [3]

Вопрос, можно ли за счет уменьшения добавочного капитала погасить убытки, является дискуссионным. До 1января 2004г. организация могла направить добавочный капитал на покрытие убытков. В настоящее время расходование средств добавочного капитала на погашение не предусматривается.

Назначение добавочного капитала проявляется в том, что он аккумулирует изменения в собственном капитале за счет событий, которые не оказывают влияния на финансовый результат организации. Поэтому, возможно, часть добавочного капитала все же можно направлять на покрытие убытков. И корректнее использовать для этого средства, которые соответствуют фактически полученному имуществу, например эмиссионный доход.

**Список использованной литературы**

1) Бухгалтерский учет и анализ: учеб. пособие/ Н.А. Лытнева, Н.В. Парушина, Е.А. Кыштымова.- Ростов н/Д : Феникс, 2001.-604с.

2) Л.И. Башкатова. Формирование и использование добавочного капитала. // Бухгалтерский учет. №04. 2012г. – с.18-20.
3) Л.П. Фомичева. Учет добавочного капитала.// Бухгалтерский учет №4.2009г.-с.20-25.
4) Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет: Учебник.— М.:ИНФРА-М,2007.-592с
5) Наумова Н.А., Василевич И.П., Нуридинова Л. В. Основы бухгалтерского учета: Учеб. пособие для вузов/ Под ред. Я. В. Соколова., - М.: Аудит, ЮНИТИ, 2000.-304.

**Нечитайло А.И.**
*д. э. н., профессор*

**Репкина Светлана Сергеевна**
*Магистерская программа «Учёт, анализ и аудит в системе управления организацией» ФГБОУ ВПО «СПбГТЭУ»*

## УЧЕТНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В УПРАВЛЕНИИ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Бухгалтерский учет – система наблюдения, обобщения и отражения финансово-хозяйственной деятельности предприятия с целью получения достоверных данных о его деятельности [7]. Любая система подразумевает, что она растет и развивается п определенным правилам и принципам. В данной статье будут рассмотрены принципы и правила, которые нашли свое место в бухгалтерском учете и доказаны в учете операций совместной деятельности. Данная тематика актуально, так как понятие совместной деятельности появилось в Российской Федерации не так давно и требует выработки базовых понятий и методологии.

Основные принципы бухгалтерского учета сформулированы в ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» в пунктах 5 и 6 носят общий характер [6]. При прочтении этих пунктов можно выделить как допущения, так и требования к бухгалтерскому учету.

Допущениями выступают согласно п.5 ПБУ 1/2008:

1. Допущение имущественной обособленности;
2. Допущение непрерывности деятельности;
3. Допущение последовательности применения учетной политики;
4. Допущение временной определенности фактов хозяйственной деятельности.

Требования к бухгалтерскому учету, п.6 ПБУ 1/2008:

1. Полнота;
2. Осмотрительности;
3. Приоритет содержания над формой;
4. Непротиворечивость;
5. Рациональность.

Прежде чем перейти к раскрытию данных требований и допущений и определить их место в учете совместной деятельности надо определиться, в чем различие допущений от требования.

Интересную интерпретацию дает Пятов М.Л. данным терминам:

«Под допущения здесь следует понимать определенную характеристику финансового положения ведущей учет организации или информации о ее финансовом положении, которая принимается как существующая при отражении в учете конкретных фактов хозяйственной жизни, формировании бухгалтерской отчетности и ее анализе

Соответственно требованием является максимально общее (базисное) правило понимания (трактовки) и оценки фактов хозяйственной жизни, на основе которого формируются конкретные предписания нормативных документов в области бухгалтерского учета» [9]

По-другому же видит эти понятия Я.В. Соколов:

«Основа бухгалтерского учета составляют принятые допущения и требования, предъявляемые к самому учету.

Допущения вытекают из принципов, требования – из правил.

Состав принципов и правил, а соответственно, виды допущений и требований, меняются в зависимости от изменений в хозяйственной жизни страны» [10].

Все принципы и допущения в отношении учета деятельности по договору совместной деятельности носят больше юридическую составляющую, чем экономическую. Каждый принцип и допущение подтверждает соответствующая статья Гражданского кодекса.

**Принцип допущения имущественной обособленности** состоит в обособлении активов и обязательств организации от активов и обязательств собственников этой организации и активов и обязательств других организаций.

Правовой режим владения и пользованием имуществом по договору совместной деятельности определен в основном ст. 1043 общее имущество товарищей и ст. 247 владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности ГК РФ[2].

Внесенное товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, а также полученные в результате такой деятельности продукция, плоды и доходы признаются их общей долевой собственностью, если иное не установлено законом или договором совместной деятельности. Имущество, поступившее в общую долевую собственность, юридически обособляется от имущества каждого из товарищей и подлежит учету на отдельном балансе.

Данный принцип показывает, что имущество, которое объединилось вследствие договора нельзя использовать в рамках своей обычной деятельности, а также, что собственники защищены от необходимости отвечать своим имуществом и имуществом своей фирмы за допущенные ошибки и погрешности в результате деятельности по данному договору.

**Принцип непрерывности деятельности** в современной интерпретации полностью применим и к деятельности по договору совместной деятельности. Согласно этому принципу можно контролировать, анализировать, предполагать затраты по налогообложению, а также принимать управленческие решения со всеми заинтересованными лицами данного договора. Из этого принципу следует, что должна быть получена информация об имущественном положении данного «предприятия» и его финансового состояния по данным отчетности.

Из этого принципа вытекает, что участница данного договора должны совершать расходы, связанные с получением дальнейшей прибыли по данному договору.

**Принцип последовательности применения учетной политики –** это принятая организацией учетная политика применяется последовательно от одного отчетного года к другому. Это допущение не означает, что учетная политика не может изменяться от одного отчетного года к другому. Просто при таких изменениях должна быть обеспечена сопоставимость данных бухгалтерской отчетности последующих и предшествующих отчетных периодов. Для совместной деятельности данный принцип реализуется больше со стороны возможности сравнения показателей полученных по данному договору с показателями другой организации с целью понять, выгоден данный договор или нет.

**Принцип временной определенности фактов хозяйственной деятельности.** Это допущение, которое имеет самое непосредственное отношение к бухгалтерскому учету и бухгалтерской отчетности. В условиях договора совместной деятельности, как

и для обычного предприятия важна очередность отражения расходов и доходов, а также отражения их в том отчетном периоде, в котором они имели место, независимо от фактического поступления или списания средств с расчетного счета, связанных с этими фактами.

**Принцип полноты** в учете подразумевает, что отражаться все хозяйственные операции, которые могут оказать влияние на финансовое состояние организации, вне зависимости от степени вероятности и существенности такого влияния. С другой стороны, операции, не являющиеся объектами бухгалтерского учета (в том числе фактами хозяйственной деятельности), отражению в бухгалтерском учете не подлежат. Данный принцип характерен для статистики, а также гласит, что не законно вести выборочную регистрацию фактов хозяйственной жизни.

**Принцип своевременности**. Для любого принятия решения необходима информация, в том числе и на стадии заключения договора совместной деятельности, если своевременно не получить информацию достоверную и точную информацию, то может быть договор не подписан или принято не верное решение в результате, которой будет совершена ошибка, которая повлечет убытки.

**Принцип осмотрительности -** большую готовность к признанию в бухгалтерском учете расходов и обязательств, чем возможных доходов и активов, не допуская создания скрытых резервов. На практике данное требование может быть реализовано посредством создания резервов на возмещение полученных убытков, а также возмещения непредвиденных расходов.

**Принцип приоритета содержания перед формой** - отражение, в бухгалтерском учете факторов хозяйственной деятельности исходя не столько из их правовой формы, сколько из экономического содержания фактов и условий хозяйствования. В настоящее время данное требование можно считать реализованным на уровне нормативных актов Минфина России - порядок составления бухгалтерских проводок, условия принятия объектов учета к бухгалтерскому учету и списания с него, порядок внесения изменений и исправлений в первичные учетные документы и регистры бухгалтерского учета достаточно жестко регламентированы в действующих стандартах бухгалтерского учета.

**Принцип непротиворечивости -** тождество данных аналитического учета оборотам и остаткам по счетам синтетического учета на последний календарный день каждого месяца. Ключевой в определении этого требования является вторая часть, устанавливающая обязательность соответствия данных аналитического и синтетического учета только на последний день месяца (но не ежедневно). Это означает, что в течение месяца синтетический учет может отставать от аналитического, но по завершении месяца данные всех учетных регистров (как синтетических, так и аналитических) должны быть тщательно выверены.

**Принцип рациональности** - рациональное ведение бухгалтерского учета исходя из условий хозяйственной деятельности и величины организации.

В заключении можно отметить, что данные принципы можно встретить и в МСФО. Принципиальных различий принципов в этих двух системах нет, хотя они имеют место быть.

Допущение имущественной обособленности в МСФО реализовано косвенно, путем указания на экономические ресурсы, контролируемые предприятием.

В допущение временной определенности фактов хозяйственной деятельности различие выражается в том, что прибыли и убытки прошлых лет, выявленные в отчетном году, согласно МСФО могут учитываться в качестве ретроспективной корректировки нераспределенной прибыли.

Отсутствие в МСФО определения требования непротиворечивости и рациональности объясняется тем, что МСФО в большей степени ориентированы на подготовку финансовой отчетности, чем на ведение бухгалтерского учета. Хотя требование рацио-

нальности возникает при формировании информации финансовой отчетности согласно требования МСФО.

Нарушение любого из принципов может повлечь к краху всего бухгалтерского учета на предприятии в результате совместной деятельности или к потере актуальности и достоверности отчетных документов. При этом соблюдение принципов может показать истинное положение дел касающихся договора совместной деятельности, а так же спрогнозировать возможное дальнейшее совместную работу в рамках данного договора на ближайшее время.

**Список литературы**


1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30.11.1994 г. №51-ФЗ
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 26.01.1996 г. №14-ФЗ
3. Федеральный Закон о бухгалтерском учете от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ
4. Федеральный Закон о бухгалтерском учете от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ
5. Положение по бухгалтерскому учету «Информация об участии в совместной деятельности» ПБУ 20/03: утв. Приказом Министерства финансов РФ от 24 ноября 2003г. № 105н
6. Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/2008: Приказ Минфина РФ от 6 октября 2008 г. № 106н
7. Борисов А.Б. Большой экономический словарь. — М.: Книжный мир, 2003. – 895 с.
8. Нечитайло А.И. Методология и концепции бухгалтерского учета – Ростов-на-Дону.: «Феникс», 2013, 15с.
9. Пятов М.Л. Базовые принципы бухгалтерского учета – М.: ООО «1С-Паблишинг», 2010. 226с.
10. Соколов Я.В. Бухгалтерский учет – веселая наука. Сборник статей. – М.: ООО «1С-Паблишинг», 2011. 638с.



**Шибзухова Р.А.,** *КБГУ*
**Архестова М.Р.,** *КБГУ*


## УЧРЕЖДЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ: ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНА О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ

С 1 января 2013 года вступил в силу новый Закон о бухгалтерском учете. Нормы данного закона распространяются не только на коммерческие организации, но и на бюджетные учреждения.

Основная цель изменения закона о бухгалтерском учете заключается в том, чтобы привести его в соответствие международным (федеральным, отраслевым) стандартам. В связи с этим, в частности, расширен и уточнен понятийный аппарат, введены новые нормы по организации и ведению бухгалтерского учета.

Принятие Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» позволило установить единые требования к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также создать единое правовое поле регулирования бухгалтерского учета.

С 1 января 2013 года его применение норма нового закона стало обязательным как для коммерческих, так и некоммерческих организаций, а так же государственных органов и органов местного самоуправления, органов управления государственных и территориальных внебюджетных фондов, индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, филиалов и представительств иностранных и международных организаций, Центрального банка РФ.

Для бюджетных учреждений основным является положение пункта 2 статьи 2 Закона о бухучете, в соответствии с которым нормы этого закона применяются при ведении бюджетного учета активов и обязательств Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также при составлении бюджетной отчетности.

Если говорить об основных положениях в части ведения учета в бюджетных учреждениях, то следует отметить, что они в основном сохранены, но вместе с тем имеется ряд довольно существенных уточнений. Они вносят некоторые коррективы в системы бюджетного учета и должны быть учтены бухгалтерской службой бюджетных учреждений при организации и ведении бухгалтерского учета и формировании учетной политики учреждения

Новым Законом о бухгалтерском учете установлены конкретные требования к лицам, которые могут быть приняты на должность главного бухгалтера (уровень образования, практического опыта и отсутствие судимости). Бюджетные учреждения не указаны в числе организаций, на которые распространяются нормы о требованиях к главному бухгалтеру. Но, соответствующие ограничения могут быть установлены подзаконными актами (приказами Минфина России или ведомственными и отраслевыми распорядительными документами), принятыми в развитие требований нового Закона о бухгалтерском учете.

Новым законом введено определение учетной политики и одновременно исключены положения, устанавливающие состав ее обязательных разделов. Вместе с тем из некоторых иных статей Закона о бухгалтерском учете можно сделать вывод, что повышается роль федеральных и отраслевых стандартов.

Следовательно, состав и структура учетной политики бюджетных по-прежнему регулируется положениями Инструкции по применению Единого плана счетов бюджетных учреждений и иных аналогичных нормативных актов. При этом учетная политика государственных (муниципальных) учреждений должна обязательно содержать порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля.

Новый закон отменил обязательность унифицированных форм первичных документов. Таким образом, организации с 2013 года более не обязаны пользоваться альбомами унифицированных форм.

Но деятельность организаций государственного сектора более формализована, и в их отношении исключение – формы первичных учетных документов для них устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. В настоящее время данные формы установлены приказом Минфина России от 15 декабря 2010 г. № 173н.

В соответствии со статьей 5 Закона № 402-ФЗ определен новый состав объектов бухгалтерского учета.

Перечень объектов максимально приближен к составу объектов, которые в настоящее время учитываются в бухгалтерском учете бюджетных учреждений. В частности, в качестве отдельных объектов указаны активы, обязательства, источники финансирования деятельности, доходы и расходы.

Из текста Закона о бухгалтерском учете исключен перечень условий, при которых проведение инвентаризации является обязательным.

Положения об инвентаризации в Федеральном законе № 402-ФЗ, в отличие от Федерального закона № 129-ФЗ, сокращены. Можно сказать, что теперь в законе содержатся только основные положения об инвентаризации активов и обязательств. Так, в соответствии со ст. 11 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ активы и обязательства организации подлежат инвентаризации. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением инвентаризации, проведение которой обя-

зательно. Обязательное проведение инвентаризации предусмотрено законодательством РФ, федеральными и отраслевыми стандартами.

Для большинства организаций условия и порядок проведения инвентаризации регулируются федеральными и отраслевыми стандартами, как, в частности, для учреждений бюджетной сферы будет продолжать действовать перечень, приведенный в Инструкции по применению Единого плана счетов.

Согласно п. 20. Инструкции № 157н инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств в государственных (муниципальных) учреждениях проводится субъектом учета в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми Минфином в соответствии с законодательством РФ. На сегодняшний день такой порядок установлен Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49.

В соответствии с требованиями Закона о бухгалтерском учете состав бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, таким образом, в отношении учреждений и дальше будут действовать требования, установленные приказами Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Законом установлена четырехуровневая структура нормативного регулирования бухгалтерского учета – федеральные и отраслевые стандарты, рекомендации в области бухгалтерского учета и стандарты экономического субъекта.

При этом федеральные и отраслевые стандарты обязательны к применению субъектами бухгалтерского учета (с учетом ограничений и исключений, установленных самими стандартами), рекомендации в области бухгалтерского учета применяют на добровольной основе при условии, что они не будут создавать препятствий для ведения организацией ее деятельности. Стандарты экономического субъекта должны разрабатываться и утверждаться на уровне хозяйствующего субъекта.

На сегодняшний день в качестве отраслевых стандартов в области регулирования учета в бюджетных учреждениях выступают инструкции Минфина России, роль стандартов экономического субъекта – учетная политика учреждения и иные приказы и распоряжения руководителя учреждения, уточняющие организацию отдельных элементов бухгалтерского учета в конкретном учреждении. Таким образом, требования закона о четырехуровневом регулировании учета сохранены.

Не смотря на то, что новый Закон о бухгалтерском учете не повлиял существенным образом на действующие инструкции, регулирующие организацию и ведение учреждениями бухгалтерского учета и представление ими отчетности, изменения и в этой сфере неизбежны.

**Список литературы**

1. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ О бухгалтерском учете от 06.12.2011 № 402-ФЗ
2. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утв. Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.
3. Сизонова О. Новый закон о бухгалтерском учете. Коротко о главном// Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение, №1, 2013
4. Захарьин В. Новый Закон о бухучете: анализ изменений//Учет в бюджетных учреждениях, №2, 2012

**Алибеков Ш.И.**
*д.э.н., профессор*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Гусенова М.И.**,
*ст. 2 к. спец. БУАиА*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

# ВЛИЯНИЕ МЕТОДИКИ УЧЕТА И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Основной задачей промышленных предприятий является наиболее полное обеспечение спроса населения высококачественной продукцией. Темпы роста объема производства продукции, повышение ее качества непосредственно влияют на величину издержек, прибыль и рентабельность предприятия. Предприятия изготовляют продукцию в строгом соответствии с заключенными договорами, разработанными плановыми заданиями по ассортименту, количеству и качеству, постоянно уделяя большое внимание вопросам увеличения объема выпускаемой продукции, расширения ее ассортимента и улучшения качества, изучая потребности рынка.

В настоящих условиях основное значение придается реализации по договорам-поставкам — важнейшему экономическому показателю работы, определяющим эффективность, целесообразность хозяйственной деятельности предприятия. В объем реализации включается отгруженная и отпущенная продукция независимо от того, зачислен или нет платеж на расчетный счет предприятия или получены векселя.[1] Таким образом, процесс реализации завершает кругооборот хозяйственных средств предприятия, что позволяет ему выполнять обязательства перед государственным бюджетом, банками по ссудам, рабочими и служащими, поставщиками и возмещать производственные затраты. Невыполнение плана реализации вызывает замедление оборачиваемости оборотных средств, штрафа за невыполнение договорных обязательств перед покупателями, задерживает платежи, ухудшает финансовое положение предприятия.

Реализация продукции (товаров, работ, услуг) - важнейший экономический показатель, определяющий целесообразность и эффективность хозяйственной деятельности предприятия. Объем реализации позволяет прогнозировать сумму прибыли в отчетном периоде. Бухгалтерский учет реализации продукции и товаров является одним из наиболее сложных и ответственных участков учетной работы на предприятии. Это связано с тем, что основной показатель реализации – выручка – прямо влияет на размер финансового результата от реализации и в конечном итоге на величину прибыли за отчетный период. Кроме того, выручка от реализации является объектом налогообложения по таким налогам как НДС, акцизы и пр., которые составляют большую часть налогового бремени любого предприятия.[2]

Поэтому очень важно рационально и грамотно с точки зрения налогового законодательства организовать бухгалтерский учет процесса реализации на предприятии. В первую очередь необходимо выбрать те варианты учета, которые максимально соответствуют специфике деятельности данного предприятия, и отразить их в учетной политике. Далее нужно организовать систему внутреннего контроля над соблюдением внутренних и внешних правил и методов ведения бухгалтерского, оперативного и налогового учета на предприятии.

Своевременный, полный и объективный бухгалтерский учет дает возможность коллективу предприятия вести хозяйство экономно, расчетливо, не допуская потерь, увеличивать прибыль и рентабельность. Бухгалтерский учет в торговле ведется таким образом, чтобы в максимальной степени удовлетворять потребности управления в ин-

формации. Являясь одной из функций управления хозяйственной деятельностью, он обеспечивает правильное, полное и своевременное документирование хозяйственных операций; определение финансовых результатов и их использование; формирование полной и достоверной информации о хозяйственных процессах и результатах деятельности предприятия и т. д.[5]

В рыночной экономике производство осуществляют те хозяйствующие субъекты, которые желают и способны принять наиболее эффективную организацию и технологию производства, поскольку они обеспечивают им наибольшую прибыль. Субъекты хозяйствования производят товары до тех пор, пока реализация дает прибыль, пока не насыщен спрос на эти товары. Сколько и каких товаров производить, по каким ценам их продавать, куда вкладывать капитал, определяется механизмом спроса и предложения, нормой прибыли, курсом акций, валют, ссудным процентом. Темпы роста объема производства и реализации продукции, повышение качества непосредственно влияют на величину издержек, прибыли и рентабельности. Деятельность хозяйствующих субъектов должна быть направлена на то, чтобы произвести и продать максимальное количество продукции высокого качества при минимальных затратах. Поэтому анализ объема производства и реализации продукции имеет важное значение.

Цель анализа производства и реализации продукции состоит в выявлении наиболее эффективных путей увеличения объема выпуска продукции и улучшения ее качества, выявление путей увеличения объемов реализации продукции, пользующихся спросом по сравнению с конкурентами, расширение доли рынка, при максимальном использовании производственных мощностей, земельных ресурсов, поголовья скота, материальных, производственных и трудовых ресурсов, изыскание внутренних резервов роста объема производства и как результат увеличения прибыли предприятия.[3]

Анализ объема реализации продукции позволяет оценить динамику объема и структуры продаж, проверить степень выполнения плана объема реализации, выявить степень влияния основных факторов на показатели объемов деятельности и разработать важнейшие мероприятия по использованию резервов для повышения темпов прироста производства и реализации продукции, улучшения ее ассортимента и качества. И в процессе анализа должны быть вскрыты причины, тормозящие рост сбытовых показателей, а именно:

- недостатки в организации сбыта и труда;
- нерациональное использование ресурсов предприятия.

**Литература**


1. Бухгалтерский учет в торговле: Учеб. пособие для вузов / Под общ. ред. В.В. Кожарского. Л.И. Кравченко. - Мн.: Высш. Шк., 1996.- 407с.
2. Кожарский В.В., Сушкевич В.Н. Бухгалтерский учет на предприятиях и в организациях: Учеб. пособие.- Мн.: ПКФ "Экаунт", 1993.- 128с.
3. Кравченко Л.И. Анализ финансового положения предприятия. - Мн.: ПКФ "Экаунт", 1994. С.3-10.
4. Папковская П.Я. Учет внешнеэкономической деятельности. - Мн.: ООО "Мисанта", 1997. С 18-22.
5. Патров В.В., Пятов М.Л. Учет реализации товаров и готовой продукции // Бухгалтерский учет. - 1997. - №8.- С. 25-28.
6. Снитко М.А. Теория бухгалтерского учета. - Мн.: "Мисанта", 1996.- 263с.
7. Тишков И.Т. Бухгалтерский учет.- Мн.: "Высшая школа", 1996. С337-346.
8. Торговое дело: Экономика и организация: Учебник для вузов / Под общ. ред. Л.А. Брагина, Т.П. Данько. - М.: ИНФРА - М, 1997. - 256с.
9. Тяжких Д.С. Бухгалтерский Учет в торговле: Практ. пособие- 2-е изд., перераб. и доп.- СПб, 1997.- 380с.

10. Экономика торговли: Учебник для студентов торговых вузов / Б.А. Соловьев, Л.А. Алькевич, В.И. Андросов и др. - М.: Экономика, 1990. - 414 с.

**Гасанова Эмилия**
*Студентка 3 курса*
*спец-ти БУАиА*

## ПРОБЛЕМА УЧЕТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ

В хозяйственной деятельности любого предприятия особая роль принадлежит основным средствам. Они играют огромную роль в процессе труда, так как они в своей совокупности образуют производственно – техническую базу и определяют производственную мощь предприятия.

Экономическая природа основных средств труда определяется теми конкретными условиями, в которых они произведены, приобретены, получены по лизингу, безвозмездно или арендованы и в которых их эксплуатируют. Экономическим в них является воплощенный труд и признанные потребительские качества, то есть способность быть использованными.

К.Маркс указывал, что «экономические эпохи различаются не тем, что производится, а тем, как производится, какими средствами труда. Средства труда – не только мерило развития человеческой рабочей силы, но и показатель тех общественных отношений, при которых совершается труд» [9].

По – разному воспринималась сущность основных средств. Так, первоначально считалось, что, если средства труда находятся в частной собственности, то они выступают как основной капитал.

Следует отметить, что у западных и российских ученых не было единого подхода к понятию основной капитал. Но из всех приведенных определений основного капитала можно сделать следующий общий вывод, что основной капитал представляет собой «произведенные средства производства»: приобретенные способности рабочих к труду, безусловно «произведены» при использовании вещественных ресурсов. Поэтому, по нашему мнению, в состав основного капитала можно отнести не только средства труда и здания, но и человеческий труд.

В социалистической экономике категория «основной капитал» была исключена из терминологии, и появилось понятие «основные фонды».

В экономической литературе термин «основные фонды» широко используется по сей день. По нашему мнению, это вряд ли это следует считать оправданным, так как основная интерпретация термина «фонд» - это источник образования средств [7]. Тогда основные фонды – это источник образования основных средств. По нашему мнению, основные фонды включают в себя уставный капитал в части основных средств и добавочный капитал организации.

Признавая наличие различных точек зрения, имеющихся в экономической литературе и обобщая множество взглядов, отметим, что во избежание терминологической и смысловой путаницы целесообразно применять термин «основные средства», так как он более четко раскрывает экономическое содержание этого объекта.

В современной бухгалтерском учете основные средства – это материальные активы, которые предприятие содержит с целью использования в процессе производства или поставки товаров и предоставления услуг, сдачи в аренду другим лицам или для административных целей, и которые, как ожидается, будут использоваться в течение более чем одного года (или операционного цикла, в случае, когда этот цикл более одного года) [7].

Также среди ученых и специалистов нет единой точки зрения на многие аспекты проблемы амортизации основных средств. В частности, нет четкого определения понятий «амортизация» и «амортизационные отчисления. Ряд исследователей таких как В.В.Бочаров, Э.И. Крылов О.Н. Лихачева, В.Я. Соколов, Г.А. Тунин отождествляли понятия «амортизация» и «амортизационные отчисления» подобно профессору В.Я. Горфинкелю и Е.М. Купрякову [10].

Тем не менее, как было выяснено, эти понятия различаются. По нашему мнению, кратко их можно выразить так: амортизация - процесс перенесения стоимости средств труда по мере износа на производимый с их помощью продукт; амортизационные отчисления - часть стоимости средств труда, которая переносится на товар.

В настоящее время учет основных средств в Российской Федерации осуществляется на основе ПБУ 6/01 «Учет основных средств» (Приказ Минфина РФ от 24 декабря 2010 г. N 186н

Изменения вступают в силу с бухгалтерской отчетности 2011 г.), принятого в рамках программы перехода на международные стандарты учета. После принятия данного ПБУ российская система учета была существенно приближена к международным стандартам, хотя между ними все еще имеется целый ряд отличий.

Так, например, ПБУ 6/01 не предусматривает альтернативный подход, предполагающий оценку основных средств по их справедливой стоимости. Поэтому и существует еще одна проблема в учете основных средств – это переоценка. Так, очевидно, что в настоящее время в связи с продолжительным использованием основных средств и ростом уровня цен в условиях инфляции возрастает стоимость их воспроизводства.

Однако большинство организаций ограничились переоценкой основных средств по состоянию на 1 января 1997 года. И, хотя за прошедшее время реальная стоимость основных средств значительно выросла, в бухгалтерском учете и отчетности это не нашло отражение.

Считаем, что главным препятствием для сближения учета ОС остаются ст. 374 и 375 Налогового кодекса РФ, согласно которым налог на имущество организации рассчитывается исходя из бухгалтерской стоимости основных средств. Это накладывает отпечаток на весь учет основных средств и приводит к большому количеству отступлений от международных стандартов. Например, в международном учете применяется МСФО (IAS) 36 «Обесценение активов». В практике российского учета обесценение не признается, однако и запрета на него не установлено. Поэтому компании могут его использовать, но они этого не делают из-за опасения, что, проведя обесценение актива, нарушат общепринятую традицию и вызовут неодобрение налоговых органов.

Также, в настоящее время, по аналогии с международными стандартами финансовой отчетности, российское законодательство разрешает организациям самостоятельно устанавливать сроки полезного использования основных средств. Хотя такой важный фактор, определяющий срок полезного использования актива, как моральный износ, предусмотренный международным стандартом №16, в отечественном положении о бухгалтерском учете ПБУ 6/01 не учтен, не смотря на то, что в настоящее время ускорение научно-технического прогресса играет решающую роль в развитии экономики.

В силу выше изложенного, считаем, что в теории и практике бухгалтерского учета основных средств имеется множество нерешенных проблем, основной причиной возникновения которых является несовершенство нормативно-законодательной базы, проявляющееся в несоответствии положений различных нормативных документов друг другу, в неоднозначности формулировок, в отсутствии инструкций и рекомендаций по решению наиболее сложных и спорных вопросов, в чрезвычайно быстром изменении состава и содержания нормативно-правовых актов.

Таким образом, российский учет является в принципе менее гибким, так как он не способствует приведению бухгалтерских показателей к фактическим рыночным значениям и экономическим выгодам предприятий.

**Список использованной литературы**

1.«Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05. 08. 2000 № 117 – ФЗ (принят ГД ФС РФ 19. 07. 2000), (с изм. и доп. вступившими в силу с 05. 01. 2008 г.).

2.Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ

3.Международный стандарт финансовой отчетности 16 «Основные средства» (IAS 16)

4. ПБУ 6/01 «Учет основных средств» утв. Приказом Минфина РФ от 30 марта 2001 г. № 26н (с изм. вступ. в силу с 25.10.2010 г.)

5. Положение по бухгалтерскому учету 18/02 «Учет расчетов по налогу на прибыль» утв. Приказом Минфина РФ от 19 ноября 2002 г.№114н

6. Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств утв. Приказом Минфина РФ от 13.10.2003 г. № 91н

7. Борисов А. Б. Большой экономический словарь. Издание 2-е перераб. и доп. – М.: Книжный мир, 2007. – 860 с.

8. Веретенникова И.И. Амортизация и амортизационная политика. - М.: Финансы и статистика, 2004. - 192 с.

9. Слабинский Д. В. Развитие учета основных средств в России: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Белгород, 2006. 205 с.

10. Маркс К. Капитал//Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http//exsolver.narod.ru>Books/

11.Экономика предприятия / Под ред. В.Я. Горфинкеля, проф. Е.М. Купрякова. – М.: Банки и биржи «ЮНИТИ», 2001. – 322 с.

**Абдуллаева. З.Л**
*к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ*
*филиал в г. Кизляре*

**Сулейманова. А.И.**
*Студентка 2 курса*
*Профиля «ПИвЭ»*

## ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИКА

Для начала хотелось бы сказать, что представляет собой правовая информатика.

Правовая информатика – это наука, изучающая информацию, информационные процессы, информационные технологии и информационные системы в правовой сфере на основе исследования правовых особенностей изучаемых объектов, явлений и процессов. Связи с тем что, информационные технологии активно внедряются во все сферы производства экономики так же, происходит и увеличение количество правонарушений в данной отрасли. Отрасль информатики с точки зрения правовой развивается очень медленно. На сегодняшний день существует

Следующие законы:

**Статья 9. Ограничение доступа к информации**. Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

**Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации.** Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, -наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

**Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ.** Создание, распространение или использование компьютерных программ. Либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации, наказываются ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы. На тот же срок со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев

**Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации**

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 22.06.2007 N 116-ФЗ) Использование не сертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также не сертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации

(за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну).

**Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации.** Занятие видами деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну) без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) в соответствии с федеральным законом обязательно (обязательна), -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией средств защиты информации или без таковой. (в ред. Федерального закона от 22.06.2007 N 116-ФЗ)

На современном этапе перестройки исследование - права и правовой системы социализма в целом с точки зрения социального управления приобретает особое значение, ибо через правовое воздействие в социалистическом обществе обеспечивается выполнение каждым человеком его социальной роли. В научных исследованиях отмечается, что правовое регулирование является специфической формой государственного руководства обществом, что само право представляет собой специфическую систему, ориентированную на регулирование, упорядочение, организацию общественных отношений. Таким образом, многие отношения в социалистическом обществе могут регулироваться только в правовой форме.

В данный момент существуют отделы бюро специальных технических мероприятий по правам информации  Отдел «К»**.**Служба "К" была создана в Министерстве Внутренних Дел в конце 1986 года для обеспечения радиоэлектронной безопасности оперативных служб от прослушивания, незаконного съёма информации, перехвата радиочастот и т. д.Наряду с принятием в 1997 года в России нового Уголовного кодекса, в котором впервые была введена ответственность за преступления, совершенные с использованием высоких технологий, в частности «неправомерный доступ к информации», «нарушение тайны переписки, телефонных сообщений» отдел «К». В настоящее время на территории России имеют место случаи наложения административного наказания к «спамерам», как к юридическим, так и к физическим лицам. В большинстве случаев это штрафы внушительных размеров. Сотрудниками отдела «К» ГУВД по г. Москве гражданам, пострадавшим от противоправной деятельности «спамеров», проводятся разъяснительные беседы о том, как уберечься от нежелательных «спам» - писем. Зачастую, если на Ваш электронный почтовый ящик приходят «спам» - письма с предложениями оказания услуг по рассылке «Вашей рекламы», вам достаточно лично позвонить «спамерам» и потребовать от них убрать адрес Вашей электронной почты из базы по рассылке «спама», и нежелательная входящая корреспонденция рекламного характера прекратиться.

Кроме того, Отдел «К» ГУВД по г. Москве предупреждает о том, что в «спам» письмах могут также содержаться и вредоносные программы, которые могут парализовать работу всей операционной системы Windows.

Какие законы хорошо было бы принять разработать в этой области

В последнее время участились случаи получения владельцами доменных имен спам-сообщений следующего содержания:

«Я, почетный член арбитражной комиссии электронной платежной системы WebMoney, ник - …., заявляю Вам, как администратору Интернет-ресурса ….ru, о том, что располагаю компрометирующими материалами, относительно Вашей деятельности в сети Интернет, которые нам любезно предоставил Ваш хостинг-провайдер ….ru. Предлагаю Вам, добровольно внести пожертвование, направленное на развитие платежной системы WebMoney. В противном случае я опубликую компромат на Вас в многочисленных блогах, таким образом, помимо блокирования вашего WMID, вместе

со всеми Вашими электронными денежными средствами, я могу Вам гарантировать существенный отток Ваших клиентов…».

Мошенник требует перевести денежные средства путём отправки СМС-сообщений, либо пополнить счет мобильного телефона, либо перевести определенную сумму на его электронный кошелек. Компания «WebMoney» официально заявила, что не имеет никакого отношения к рассылаемым спам письмам и к их авторам. Деньги взимались с помощью платных SMS стоимостью от 300 до 1000 рублей. За год хакеры, таким образом, получили более 500 миллионов рублей. Средства аккумулировались на банковском счету, а затем обналичивались.

На сегодняшний день в законодательстве РФ определения «спам» не существует. Было бы хорошо, если в законодательстве РФ появится такая статья  не законное распространений «спамов».

И в заключение хотелось бы дать несколько советов как не стать жертвой мошенников во всемирной паутине:

- Самая главная ошибка заключается в том, что две трети людей используют один и тот же пароль для всех абсолютно нужд: то есть и для электронной почты, и для социальных сетей, и для кошельков электронных денег. Ни в коем случае не ставьте очевидных паролей, то есть лучше всего выбрать какое-то слово, которое известно только членам вашей семьи, и только вам, какое-то имя красивое, необычное.
- Основная самая распространенная схема - это заражение вашего компьютера "трояном", благодаря которому вы теряете возможность доступа. То есть, вы выключаете компьютер, все хорошо, потом включаете его, и у вас появляется огромное предупреждение, что ваш компьютер заблокирован. Если вы хотите, чтобы его разблокировали, отправьте деньги на короткий номер и тогда все будет хорошо. Отправлять деньги ни в коем случае нельзя. У крупнейших разработчиков антивирусных программ есть специальные странички на сайтах, где просто вводите короткий номер, вам дается код.
- Когда вы заводите электронный кошелек, особенно внимательно относитесь к длине пароля. Чем он будет длиннее, тем лучше, причем лучше, если там будут не только буквы какие-то, а еще и циферки какие-то, значки.
- Если вы стали жертвой мошенников, которые заблокировали ваш компьютер и требуют отправить деньги на определенный телефонный номер, не спешите отдавать свои кровно заработанные. Попробуйте зайти с другого компьютера на сайт крупного разработчика антивирусных программ - там вы найдете код разблокировки.

По словам экспертов, важную информацию лучше хранить на внешних жестких дисках. Причем лучше всего дублировать нужные файлы сразу на два и даже три таких носителя.

**Список использованных ресурсов**

http://www.kguvd.ru
http://www.consultant.ru

**Бабакова Е.А.**
*ассистент кафедры Информационных систем в экономике*
*СПбГЭУ в г. Кизляре*

# ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПРОВОДНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОФИСЕ

Многие компании знакомы с такой проблемой: нужно быстро настроить сеть в новом офисе, планируется переезд в новое здание или масштабная перестановка в офисе, и требуется сохранить при этом локальную сеть. Одним из современных решений таких задач является использование для создания сети в офисе беспроводных технологий.

Беспроводные технологии - класс информационных технологий, которые используются для передачи информации на расстояние между двумя и более точками, не требуя их соединения проводами. Для передачи информации могут быть использованы инфракрасные, радио, оптические или лазерные лучи [1].

Главный плюс использования таких технологий - отсутствие проводов: не нужно прокладывать кабели, сверлить стену, прокладывать каналы и короба. Сеть может быть легко расширена, в отличие от проводных. Другим важным фактором является скорость подключения нового рабочего места. Но прежде всего в беспроводных сетях людей привлекает подвижность. Например, теперь можно развернуть в течение получаса в квартире или офисе локальную сеть на основе Wi-Fi и обеспечить, чтобы все устройства были подключены к Интернету.

В настоящее время существует множество беспроводных технологий, известных пользователям по таким названиям, как Wi-Fi, WiMAX, Bluetooth. Каждая технология имеет определенные характеристики, которые определяют область ее применения. [2]

Wi-Fi (сокращение от Wireless Fidelity) - стандарт для широкополосного беспроводного оборудования, предназначенного для организации локальных беспроводных сетей Wireless LAN [2]. Установка таких сетей рекомендуется там, где развертывание кабельной системы невозможно или экономически нецелесообразно. Пользователи могут перемещаться между точками доступа по охвату сети Wi-Fi без разрыва соединения. Wi-Fi-технология предназначена для коротких расстояний при достаточно высокой скорости. Использование Wi-Fi технологий позволит избавиться от проводов под столом и коробов на стенах. Пользователь получает свободу перемещения, оставаясь подключенным к сети офиса и Интернет.

WiMAX (англ. Worldwide Interoperability for Microwave Access) - телекоммуникационная технология, разработанная с целью предоставления универсальной беспроводной связи на больших расстояниях для широкого спектра устройств (от настольных и портативных компьютеров до мобильных телефонов). WiMAX позволяет получить доступ в Интернет на высоких скоростях, с гораздо большим покрытием, чем у Wi-Fi сетей. Это позволяет использовать технологию в качестве «магистральных каналов», продолжением которых выступают традиционные DSL- и выделенные линии, а также локальные сети. В результате подобный подход позволяет создавать масштабируемые высокоскоростные сети в рамках целых городов [3]. В основе технологии WiMAX лежит протокол IEEE 802.16, который в отличие от других технологий радиодоступа, обеспечивает высокоскоростные соединения на больших расстояниях даже при отсутствии прямой видимости объекта, на отраженном сигнале. Технология WiMAX позволяет работать в любых условиях, в том числе в условиях плотной городской застройки, обеспечивая высокое качество связи и скорость передачи данных. WiMAX подходит для решения следующих задач:

• Соединение точек доступа Wi-Fi друг с другом и другими сегментами Интернета.

• Обеспечение беспроводного широкополосного доступа как альтернативы выделенным линиям и DSL.

• Предоставление высокоскоростных услуг передачи данных и телекоммуникационных услуг.

• Создание точек доступа, не привязанных к географическому положению.

• Создание удаленного мониторинга (мониторинг системы), как это имеет место в системе SCADA.

Bluetooth - производственная спецификация беспроводных персональных сетей (англ. Wireless personal area network, WPAN).. Bluetooth обеспечивает обмен информацией между такими устройствами как персональные компьютеры (настольные, карманные, ноутбуки), мобильные телефоны, принтеры, цифровые камеры, мыши, клавиатуры, джойстики, наушники, гарнитуры безопасный, свободный, широко доступны для ближнего радиочастоты. Bluetooth позволяет этим устройствам сообщаться, когда они находятся в 100 метрах друг от друга (диапазон сильно зависит от препятствий и помех), даже в разных помещениях [4].

Принцип работы основан на использовании радиоволн. Bluetooth радиосвязь осуществляется в ISM-диапазоне, который используется в различных бытовых приборах и беспроводных сетях (свободный от лицензирования диапазон 2,4-2,4835 ГГц). В Bluetooth используется метод расширения спектра со скачкообразной перестройкой частоты (FHSS). FHSS метод прост в реализации, обеспечивает устойчивость к широкополосному шуму, использует недорогое оборудование.

Bluetooth технология незаменима для оснащения мобильных телефонов различными внешними устройствами, такими как громкая связь, внешняя память или беспроводные модемы. Кроме того, Bluetooth гарнитуры имеют огромное распространение вследствие нескольких свойств: они имеют гораздо более низкий уровень радиации, чем мобильные телефоны, и позволяет говорить по телефону, не держа его в руке. Таким образом, это практически незаменимое устройство для использования в автомобиле, где требуется особое внимание.

Стоит отметить, что недостатки беспроводных сетей также присутствуют. Во-первых, это проблемы со стабильностью связи. Стандартные домашние Wi-Fi-маршрутизаторы имеют диапазон действия от нескольких десятков метров в помещении и до 100-200 метров снаружи. Однако некоторые электронные приборы (микроволновые печи), различные препятствия (бетонные стены), а также погодные условия (дождь) могут ослабить уровень сигнала Wi-Fi-и WiMAX-сетей. Таким образом, будет трудно или даже невозможно обеспечить связь между абонентами, находящимися в соседних зданиях или на разных этажах. Для Wi-Fi-сетей можно купить мощный передатчик, но устройство мощностью более 100 МВт в России не может быть использовано без регистрации в соответствующих регулирующих органах. Таким образом, можно отметить второй минус - правовые аспекты использования частотного диапазона и параметров передатчиков/приемников беспроводных сетей, которые различны в разных странах.

Существует проблема безопасности, в частности Wi-Fi-сетей. Тот факт, что популярный стандарт шифрования WEP относительно легко взламывается, а более безопасные WPA и WPA2 протоколы не поддерживают многие страны. Четвертый минус - это довольно высокое энергопотребление устройств, использующих Wi-Fi и WiMAX-сети. Тем не менее, преимущества беспроводных технологий с лихвой перевешивают недостатки.

**Список использованных источников:**

1. Беспроводные технологии / [электронный ресурс]: http://ru.wikipedia.org/

2. Технология Wi-Fi: отличный повод забыть провод / [электронный ресурс]: http://www.membrana.ru/particle/2336/

3. Беспроводная технология передачи данных WiMAX / [электронный ресурс]: http://www.qrv.su/index.php?action=issues&issue=265.

4. Bluetooth или блютус - производственная спецификация беспроводных персональных сетей (англ. Wireless personal area network, WPAN) / [электронный ресурс]: http://gigasmart.ru/page/page17.html.

**Магомедова М.Н.**
*ст. преподаватель кафедры*
*«ИСвЭ»*

**Абдулгалимова Ш.М.**
*Студентка 1 курса*
*Направление подготовки*
*230700 Прикладная информатика*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОМПЬЮТЕРНОГО ЗРЕНИЯ

В настоящее время в социально-экономическом развитии региона все большее внимание уделяется информационным системам и технологиям при решении экономических задач.

Прогресс, достигнутый за последние несколько лет во всех аспектах вычислительной техники, включая теорию, технологию и приложении, привели к значительному расширению области применения информационных технологий и систем.

Стали изменяться и способы воспроизведения информации. Одним из таких проявлений является и компьютерное зрение.

Компьютерное зрение — это молодая, динамично развивающаяся и перспективная область науки. Это - теория и технология создания машин, которые могут производить обнаружение, слежение и классификацию объектов.[1]

Возможно, в будущем компьютерное зрение станет одним из способов восприятия информации из внешнего мира. Компьютерное зрение это будущее без интерфейсного считывания данных и передача во внешнюю или внутреннюю память.

Новейшим этапом развития систем технического зрения являются системы машинного зрения. Это новый класс систем, в задачу которых входит получение изображения, его математический анализ и, после этого, получение выводов, на основе которых производится движение (рис.1).

Системы машинного зрения способны полностью заменить глаза человека в производственных операциях. Суть технологии компьютерного зрения заключается в создании машин, которые могут обнаруживать различные объекты, классифицировать их и следить за ними.

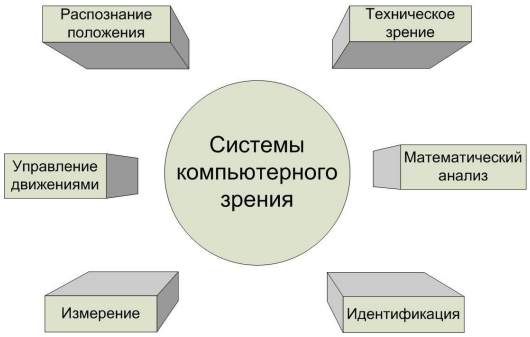


**Рисунок 1 – Задачи системы компьютерного зрения**

Машинное зрение — это применение компьютерного зрения для промышленности и производства. Областью интереса машинного зрения, как инженерного направления, являются цифровые устройства ввода/вывода и компьютерные сети, предназначенные для контроля производственного оборудования, таких как роботы-манипуляторы или аппараты для извлечения бракованной продукции.

Машинное зрение является подразделом инженерии, связанное с вычислительной техникой, оптикой, машиностроением и промышленной автоматизацией.

Одним из наиболее распространенных приложений машинного зрения - инспекции промышленных товаров, таких как полупроводниковые чипы, автомобили, продукты питания и лекарственные препараты. Люди, работавшие на сборочных линиях, осматривали части продукции, делая выводы о качестве исполнения. Системы машинного зрения для этих целей используют цифровые и интеллектуальные камеры, а также программное обеспечение обрабатывающее изображение для выполнения аналогичных проверок.

Компьютеры не могут «видеть» таким же образом, как это делает человек. Фотокамеры не эквивалентны системе зрения человека, и в то время как люди могут опираться на догадки и предположения, системы машинного зрения должны «видеть» путем изучения отдельных пикселей изображения, обрабатывая их и пытаясь сделать выводы с помощью базы знаний и набора функций таких, как устройство распознавания образов.

Системы запрограммированы для выполнения узкоспециализированных задач, таких как подсчет объектов на конвейере, чтение серийных номеров или поиск поверхностных дефектов.

Польза системы визуальной инспекции на основе машинного зрения заключается в высокой скорости работы с увеличением оборота, возможности 24-часовой работы и точности повторяемых измерений. Так же преимущество машин перед людьми заключается в отсутствии утомляемости, болезней или невнимательности. Тем не менее, люди обладают тонким восприятием в течение короткого периода и большей гибкостью в классификации и адаптации к поиску новых дефектов. [2]

Не стоит путать машинное и компьютерное зрения. Компьютерное зрение является более общей областью исследований, тогда как машинное зрение является инженерной дисциплиной связанной с производственными задачами.[3]

Как технологическая дисциплина, компьютерное зрение стремится применить теории и модели компьютерного зрения к созданию систем машинного зрения.

Примерами применения таких систем могут быть:

– Системы управления процессами (промышленные роботы, автономные транспортные средства)
– Системы видеонаблюдения
– Системы организации информации (например, для индексации баз данных изображений)
– Системы моделирования объектов или окружающей среды (анализ медицинских изображений, топографическое моделирование)
– Системы для проверки результатов ЕГЭ
– Системы безопасности в промышленных условиях
– Контроль предварительно изготовленных объектов (например, контроль качества, исследование допущенных ошибок)
– Системы визуального контроля и управления (учет, считывание штрих-кодов)
– Контроль автоматизированных транспортных средств

– Контроль качества и инспекция продуктов питания

Что может делать система, оснащенная машинным зрением?

Выполняет следующие функции такие, как:

- Контролировать процесс сборки изделия
- Определять наличие и местоположение предметов на конвейере
- Считать объекты
- Измерять их параметры (длина, ширина, площадь, объем)
- Определять правильность формы предмета
- Читать текст, цифры, штрих-коды

Машинное зрение предназначено для автоматического анализа предметов. Устройства захвата изображений, а также устройство анализа и обработки изображений Машинное зрение позволяет снизить затраты на производство продукции (система выполняет те операции, которые раньше делали люди, работает без перерыва) и одновременно повысить уровень качества выполняемых операций, что, в свою очередь, повышает качество самой продукции. Использование машинного зрение позволяет отслеживать качество предметов, имеющих сложную форму, большую или совсем маленькую площадь.

Многие высоты достигнуты, многие еще впереди. Поэтому существует два взгляда на развитие машинного зрения. Одни говорят, что машины достигнут небывалых высот и разовьют огромную мощь, опередят человека. Другие утверждают, что человека и машинное зрение так и останется непригодным для решения некоторых проблем, где необходимо вмешательство человека. Несовершенство машинного зрения обусловлено отчасти техническими причинами, недостаточностью развитых средств внешней памяти. Требует совершенствования оптических компонентов, однако идет бурное развитие информационных технологий и находится все больше решений технических проблем.

Таким образом, системы машинного зрения становятся все более актуальным и перспективным направлением, так как призваны решать наиболее важные проблемы, такие как безопасность, медицинские вопросы, вопросы качества продукции, необходимые для развития экономики региона.

.

**Список источников**


1. Название. Автор. Электронный ресурс [http://www.mka.ru/?p=40003]
2. Название. Автор. Электронный ресурс [http://www.mka.ru/?p=40003]
3. Название. Автор. Электронный ресурс. [http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B7%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5]



**Хасмамедова Э.И.**
*Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Бондаренко А.С.**
*студентка 2 курса*
*направления «Прикладная информатика»*


## СИСТЕМА МАШИННОГО ПЕРЕВОДА PROMT

Механизация перевода – это старейшая мечта человечества. Но в XX веке такая мечта стала реальностью.

Традиционный перевод текстов, т. е. без применения автоматизации требует больших затрат времени и усилий. Некоторые просто не владеют языками, а некоторые хотят упростить процесс перевода, для чего и обращаются к специальным средствам.

В настоящее время пока еще нет возможности моделировать работу человека-переводчика, но есть средства, которыми можно грамотно оперировать для построения все более сложных систем перевода.

Что же такое машинный перевод?

Машинный перевод — это процесс перевода, выполняемый специальной компьютерной программой, который позволяет преобразовать текст на одном естественном языке в эквивалентный по содержанию текст на другом языке. [1]

Существует множество компаний-разработчиков систем машинного перевода и одна из них российская компания PROMT.

Компания разрабатывает машинные переводчики для разных областей. Для их построения она пользуется специальными технологиями.

Первая из технологий - это RBMT, т.е. машинный перевод, основанный на правилах.

Вторая методология построения машинного перевода – это SMT статистический перевод.

Гибридный машинный перевод, т.е. технология HMT является третьим методом построения перевода.[4]

PROMT производит множество продуктов, начиная от онлайн-переводчиков до программного обеспечения.

И так PROMT- это система перевода текстов, предоставляющая множество возможностей для работы с ним. Основной особенностью данной программы является наличие гораздо большего количества подключаемых словарей. На данный момент их число составляет несколько десятков, они разнообразны и соответствуют определенной направленности. [2]

Можно выделить два направления работы программы - это направленность на домашнее использование и для ведения бизнеса.

Для каждого направления есть отдельное решение в виде определенного модуля программы.

В первом случае переводчик отличается простотой пользовательского интерфейса, многочисленными вспомогательными функциями и мультимедийными возможностями. Здесь словари оптимизированы для перевода текстов на обычные домашние темы: хозяйство, отдых, развлечения и т.д.

Вторым критерием пригодности системы МП для использования дома является легкость управления и высокий уровень автоматизации.

На данный момент PROMT может предложить следующие модули для использования в домашних условиях:

- ✓ PROMT Standard 9.0
- ✓ PROMT 4U версия 9.0
- ✓ PROMT Professional 9.5 Домашняя версия

Цена данной продукции колеблется от 1500 руб. до 3000 руб.[4]

Качественный перевод для бизнес решений достигается посредством точного определения отрасли, профессии, т.е. границ, в пределах которых осуществляется перевод. Эта методика эффективна, т.к. здесь используется формальный, шаблонный язык. Словари специализированны в определенной области, что в конечном итоге и дает более готовый для использования выходной текст.

PROMT предоставляет возможность перевода в таких отраслях как горнодобывающая промышленность и металлургия, нефтегазовая отрасль, банковский и финансовый сектор, государственный сектор, энергетика, для IT и телекоммуникаций, машиностроение.

Здесь PROMT предлагает следующие модули:

- ✓ PROMT Professional 9.5
- ✓ PROMT Language Service Provider 9.5 (LSP)
- ✓ PROMT Freelance 9.0

Цена модулей составляет от 18000 руб. до 35000 руб.[4]

Также переводчик PROMT доступен бесплатно в онлайн-режиме. Пользователь может в любой момент воспользоваться переводчиком, для этого ему всего лишь нужен доступ в Интернет.

Конечно же, под бесплатно понимается, меньше возможностей, больше ограничений. Так что данный вид переводчика также можно отнести к «домашнему», да и зачем обычному пользователю тратить деньги, если онлайн-режим предоставляет достаточно возможностей для простого перевода.

И так, основные преимущества программы:

- ✓ Поддержка перевода на 15 языках
- ✓ Быстрый перевод самых необходимых текстов
- ✓ Возможность создания собственных словарей
- ✓ Тематические словари в составе основного словаря
- ✓ Поддержка наиболее распространенных офисных приложений и форматов файлов
- ✓ Перевод PDF-файлов в удобном для пользователя режиме
- ✓ Поддержка системы проверки орфографии
- ✓ Пакетный режим перевода документов
- ✓ Возможность переводить несколько файлов одновременно и т.д.[4]

Для проверки возможностей переводчика автором был проведен анализ, заключавшийся в сравнении перевода небольшого фрагмента текста с помощью различных машинных переводчиков. Основываясь на его результатах, были сделаны следующие выводы:

PROMT, без преувеличений, справился чуть лучше других переводчиков. Такие переводчики как XT DIAMONT, X-Translator Gold, IMTranslator, Pragma справились с переводом чуть хуже, они не распознали некоторые аббревиатуры, либо перевели их неверно.

СОКРАТ не перевел некоторых слов, а Coogle, вроде бы и перевел текст, но его перевод в сравнении с другим, более труден для восприятия.

Конечно же данный анализ поверхностен, т.к. качество перевода зависит от множества факторов. В данном случае PROMT справился с поставленной задачей, но избавится от всех недостатков ему не удалось.

Многие пользователи недовольны переводом PROMTa, это связано с тем, что он может не перевести текст определенной направленности, например текст по зоологии и т.п. Выше было сказано, что PROMT имеет специальные модули для подобных случаев, но:

А) это стоит денег, иногда достаточно больших

Б) переводчик охватывает, далеко не все области

Применение машинного перевода без настройки на тематику, всегда сопровождается ошибками и недочетами. Чаще всего это связано с тем, что программа не распознаёт контекст фразы и переводит термины дословно, к тому же не отличая собственных имён от обычных слов.[3]

Конечно, система, настроенная на определенную предметную область, дает гораздо более приемлемые результаты. Однако в этом случае система перевода получается очень узко ориентированной и попытка использовать ее даже в смежных предметных областях дает совершенно непредсказуемые результаты.

Машинный перевод художественных текстов практически всегда оказывается неудовлетворительного качества, т.к. имена собственные, вводные слова, фразеологизмы и т.п. достаточно сложно поддаются переводу.

Т.е. недостатки есть практически в любом случае, где-то их меньше где-то их больше.

Достигнуть абсолютного идеала на этом поприще сложно, но разработчики PROMT активно продолжают реализовывать новые идеи.

Возможно, это обусловлено банальной потребностью перевода текста, т.е. любому человеку иногда необходимо обращаться к переводчику, будь то работа, перевод одного неизвестного слова, изучение языка и т.д.

Так же стоит предположить, что создание своего переводчика, например, в комплексе с браузером (Яндекс) является неким рекламных ходом позволяющим привлечь внимание к своей продукции.

Сегодня, как и прежде, реальность не совершенна. Нет ни одной системы машинного перевода, которая при нажатии всего нескольких кнопок могла бы сделать безупречный перевод любого текста на любом языке без вмешательства или хотя бы редакции человека.

Пока это только планы на далекое будущее, если подобного идеала вообще можно достичь, так как многие подвергают данное предположение сомнению.

**Список использованных источников**

1. Википедия [Электронный ресурс]. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/ Машинный_перевод (дата обращения: 13.05.2013)

2. Михеева Е.В. Информационные технологии в профессиональной деятельности: учеб.пособие для студ. Учреждений сред. Проф. образования/Е.В.Михеева. – 9-е изд., стер. – М.: Издательский центр «Академия», 2011. – 384 с.

3. Максимов Н.В., Партыка Т.Л., Попов И.И. Информационные технологии в профессиональной деятельности: Учебное пособие / Н.В. Максимов, Т.Л. Партыка, И.И. Попов. – М.: ЦОРУМ, 2010. – 496 с.: ил. – (Профессиональное образование).

4. PROMT [Электронный ресурс]. URL: http://www.providercentral.org.uk/NewsandEvents/News/NewsArchive/Explore-PROMT-4.aspx (дата обращения: 17.05.2013)

**Магомедова М.Н.**
*ст. преподаватель кафедры*
*«ИСвЭ»*
*филиал в г. Кизляре*

**Решедова Д.**
*Студентка 2 курса*
*филиал в г. Кизляре*

## ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ WEB-ИНТЕРФЕЙСА В АТВОМАТИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Современные тенденции в развитии информационных технологий кардинально изменяют структуру и интерфейс автоматизированных информационных систем. Проектировщики информационных систем переходят от разработки функционала систем к построение более эффективного оконного интерфейса.

Это связано с повышением роли компьютерных сетей и сети интернет не только в развлечениях, но и при ведении бизнеса. Компьютерные сети активно используются в

информационных системах в качестве интерфейса «Пользователь-система».

Доступ к данным посредством браузера сегодня все чаще используется в проектировании информационных систем. Мощные языки интернет программирования, системы разработки веб - страниц, возможность организации к базам данных делают развитие веб - интерфейса все более удобным и оптимальным.

Веб – интерфейс - это совокупность средств, при помощи которых пользователь взаимодействует с веб-сайтом или любым другим приложением через браузер. Веб-интерфейсы получили широкое распространение в связи с ростом популярности всемирной паутины и соответственно — повсеместного распространения веб - браузеров.

В работе компаний довольно часто возникает потребность обеспечить доступ к некоему набору информации, хранящейся в базе данных, для удаленных пользователей. При этом необходимо, чтобы с технической точки зрения этот доступ был максимально простым, удобным и универсальным.

Классическим и наиболее популярным методом создания веб-интерфейсов является использование HTML с применением CSS и JavaScript'a.

Другой подход заключается в использовании Adobe Flash, Silverlight или Java-апплетов для полной или частичной реализации пользовательского интерфейса. Поскольку большинство браузеров поддерживает эти технологии (как правило, с помощью плагинов), Flash- или Java-приложения могут выполняться с легкостью.

В настоящее время набирает популярность новый подход к разработке интерфейсной части веб-приложений, называемый Ajax. При использовании Ajax интерфейсы не перезагружаются целиком, а лишь догружают необходимые данные с сервера, что делает их более интерактивными и производительными.

Сегодня многие информационные системы снабжены веб интерфейсом к ним можно отнести такие системы как:

1С …… другие перечислить

СЭД.

– веб - интерфейсы удобны тем, что дают возможность вести совместную работу сотрудникам, не находящимся в одном офисе.

– в работе компаний довольно часто возникает потребность обеспечить доступ к некоему набору информации, хранящейся в базе данных, для удаленных пользователей.

– главным минусом данного механизма является необходимость настраивать параметры подключения на территории каждого терминала.

– в случае если данные будут храниться на сервере, есть вероятность несанкционированного доступа к информации.

– необходимость приобретения дополнительного специализированного программного обеспечения для работы на мобильных устройствах и необходимость подключения к информационной базе через Wi-Fi или GPRS

**Список источников**

1. Название статьи. Автор [http://www.intelwebs.ru/web-interface/]

**Шамхалова А.**
*студентка 1 курса*
*направления «ПИвЭ»*

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА НА ПРИМЕРЕ ФИЛИАЛА СПБГЭУ В Г. КИЗЛЯРЕ

В настоящее время процессы автоматизации различных сфер деятельности общества являются неотъемлемой частью научно-технического прогресса.

Автоматизация традиционного документооборота, на основе электронных систем позволяет решить все эти проблемы, а также: повышает производительность труда сотрудников за счет сокращения времени создания, обработки и поиска документов; обеспечивает слаженную работу всех подразделений; упрощает работу с документами, повышая ее эффективность; повышает оперативность доступа к информации; разграничивает права доступа сотрудников к информации.

Одной из важных составляющих совершенствования образовательного процесса вуза является оптимизация процессов управления документооборотом, позволяющая уменьшить нагрузку на преподавателей путем уменьшения объема создаваемых документов и сокращения времени поиска необходимых документов для реализации основной деятельности каждого из сотрудников.

В рамках данного исследования предлагается внедрение системы электронного документооборота на примере **ФИЛИАЛА СПБГЭУ В Г. КИЗЛЯРЕ**

Система электронного документооборота(СЭД) – это организационно-техническая система, в основу которой положен специально разработанный программный продукт. СЭД - это система с помощью, которой сопровождается процесс управления работой организации с целью обеспечения выполнения этой организацией своих функций.

Система электронного документооборота ВУЗа должна стать естественной составной частью деловых процессов, направленных на обеспечение образовательной и управленческой деятельности. Являясь важнейшим элементом жизнедеятельности университета, СЭД должна выполнять определенные функции, связанные с совершенствованием процессов принятия решений в области анализа, регулирования и прогнозирования образовательной деятельности в ВУЗе. С помощью системы должны решаться следующие основные задачи:

сбор, обработка и хранение текущей информации, связанной с повседневной деятельностью ВУЗа;

хранение и обработка уже накопленной информации в банках данных;

компьютеризация документооборота ВУЗа;

обслуживание административных подразделений ВУЗа;

обслуживание учебных подразделений ВУЗа;

обслуживание научно-производственных подразделений ВУЗа;

обеспечение открытого доступа там, где это возможно, к информационным ресурсам ВУЗа;

оперативное построение аналитических отчетов, характеризующих состояние образовательной деятельности;

информационная поддержка довузовского образования;

Такая система может быть построена только при переходе от локальных систем со своим информационным наполнением к интегрированной информационно-аналитической среде, которая позволит охватить все стороны деловых процессов в ВУЗе, автоматизировать административно-хозяйственную деятельность, обеспечить информационную поддержку принятия решений.

Сегодня документооборот в нашем филиале поддерживается различным множеством приложений, собственной разработки и сторонней. Предлагается внедрить СЭД так как внедрение СЭД будет более эффективным с точки зрения денежных ресурсов, временных и управленческих.

Проведя анализ современных СЭД наиболее оптимальным по стоимости и необходимых функций является «Дело».

При выборе системы делался уклон на наличие следующих характеристик:

наличие серверная операционная система

наличие Клиентской операционная система

Возможность интеграции – с 1С что не мало важно так как в бухгалтерии для учета используется система 1С: бухгалтерия 8.2, MS Office, OpenOffice, MS SharePoint, Active Directory

На следующем слайде представлены системы, разработанные для филиала СПбГЭУ за последние два года

| | |
|---|---|
| Система для информационной поддержки студентов филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре на базе интернет-портала | 78111 |
| Электронный учебник по дисциплине «Теория экономических информационных систем» | 32134 |
| Модуль сбора показателей качества подготовки специалистов филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре. | 123 956 |
| Система он-лайн тестирования для филиала СПбГИЭУ | 4250 |
| Приложение «Расписание» | 23 915 |
| Модернизация автоматизированной системы «Методист» филиала СПбГИЭУ в г. Кизляре | 87 912 |
| Автоматизированная система «Виртуальный деканат». | 43422 |
| Приложение учета трудоустройства выпускников филиала СПбГЭУ в г. Кизляре. | 174 240 |
| Автоматизированная информационная система подготовки аукционной документации бюджетного учреждения. | 118233 |
| Автоматизированная информационная система анализа рентабельности копировально-множительного центра СПбГЭУ филиала в г. Кизляре. | 48773,5 |
| Автоматизация комплекса задач по управлению работой персонала отдела информационных технологий | 12990 |
| Автоматизированная информационная подсистемы формирования банка понятий и терминов по дисциплинам кафедры «Информационных систем в экономике». | 56281 |
| Автоматизированная информационная система по распределению учебной нагрузки преподавателей филиала | 82457 |
| Автоматизированная информационная система управления кафедрой | 77623 |
| Автоматизация задач по реализации балльно-рейтинговой системы оценки качества деятельности профессорско-преподавательского состава филиала. | 34 576 |
| Общая стоимость приложений | 950100 |

Стоимость системы «Дело» составляет 737 500 с учетом скидок. Исходя из проведенного анализа можно сделать вывод, что внедрение единой системы электронного документооборота более эффективно.

**Список использованных источников**


1. http://itcs.kz/novosti/39-v-chem-vygoda-sistem-elektronnogo-documentooborota
2. http://citforum.ru/gazeta/20/
3. http://www.klerk.ru/boss/articles/59543/
4. http://www.doc-online.ru/software/evfrat/

**Танимурадова Л.А.**
*ст. преподаватель*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляр*

**Куринной К.Г.**
*студент 5 курса специальности «ПИвЭ»*
*Научный руководитель*

# ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-ТЕХНОЛОГИЙ

Развитию сетей Интернет-ресурсов и вспомогательных инструментов, составляющих в комплексе Интернет-представительство, способствует номинальное деление общего Интернет-пространства на субпространства, принадлежащее социальным сетям. В каждом таком популярном, своего рода субинтернете, для полноценного представительства собственных интересов становится просто необходимо создавать и поддерживать информационно-интерактивные разделы [1].

В данной статье хотелось бы рассмотреть немало важный вопрос в области использования современных информационных технологий, а конкретно на примере простого Интернет-представительства. В качестве сравнения берутся организации Дагестана и России.

Интернет-представительство – в отличие от веб-сайта (веб-представительство), который определяется как совокупность документов, определённых одним доменным или IP-адресом, представляется как комплекс веб-сайтов, электронных документов, Интернет-инструментов, профилей социальных сетей и других интернет ресурсов и мероприятий выведенных, проводимых и поддерживаемых для полноценного представления информации, необходимых электронных документов, ведения интерактивнного взаимодействия со сторонними пользователями как частными лицами, так и организациями с целью обеспечения полноценного комплексного представительства собственных интересов в сети Интернет [2].

Многие предприятия или организации России с появлением современных коммуникационных средств, приняли на «вооружение» большое количество современных программных продуктов, информационных технологий для улучшения качества работы. Чаще всего руководители организаций не задумываются о том, что использование Интернет-технологий может в разы облегчить работу с гражданами своего города. Именно неосведомленность руководителей в данной области приводит к весьма обширным проблемам в области приема граждан с жалобами и пожеланиями. В качестве проблемы рассматривается финансовые затраты граждан на то, чтобы попасть на прием и затраты на время. С использованием Интернет-технологий, можно сократить затраты и таким образом поднять организацию на современный уровень. После внедрения Интернет-представительства в Пожарную часть нашего города, произошел весьма заметный сдвиг. Граждане, не имеющие возможности попасть на прием к инспектору по пожарной безопасности, при помощи сайта могут задать все интересующие их вопросы и получить на них удовлетворяющие ответы, не выходя из дома.

Проводя сравнительный анализ между организациями Дагестана и другими субъектами Российской Федерации следует сделать вывод о том, что в Дагестане еще слабо развито внедрение Интернет-представительств в организации, но их появление стремительно возрастает.

Развитие комплексных Интернет-представительств становится не только всё более популярным для частных лиц и организаций, но и просто незаменимым решением в режиме возрастающей информационной конкуренции.

**Список использованных источников**

1. Интернет-представительство [Электронный ресурс] / URL: **http://ru.wikipedia.org/wiki/**
2. Интернет-представительство [Электронный ресурс] / URL: **http://omop.su/article/52/26224.html**

**Бабакова Е.А.**
*ассистент кафедры «ИСвЭ» СПбГЭУ*

**Фирсова А.М.**
*студентка 3 курса специальности «ПИвЭ»*
*филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

## ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ГЛОНАСС В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

В настоящее время в России набирает популярность направление ГЛОНАСС-мониторинг транспорта, работа которого основана на функционировании российских ГЛОНАСС-спутников.

ГЛОНАСС – это глобальная навигационная спутниковая система, основанная на российских технологиях, которая призвана обеспечить возможность определения координат подвижных и неподвижных объектов на поверхности Земли.

В соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 26 января 2012 года, все транспортные средства, находящиеся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории M, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, требуется оснастить аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS до 1 января 2013 года[1].

В этой связи и в целях создания региональной навигационно-информационной системы с использованием технологий ГЛОНАСС на территории Республики Дагестан министерством промышленности, энергетики и связи Республики Дагестан совместно с ОАО «Навигационно-информационные системы» разработана республиканская целевая программа «Комплексное внедрение и использование спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС в Республике Дагестан на 2012-2014 годы» и утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 декабря 2011 года.

Цели программы – это повышение безопасности жизнедеятельности, развитие транспортного комплекса, развитие инновационной инфраструктуры Республики Дагестан за счет использования спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС.

Общий объем финансирования Программы в 2012-2014 годах составляет 148 млн 030,0 тыс. рублей. За 2012 год на внедрение и использование технологий спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС было направлено 39,5 млн. рублей.

В случае отказа от установки водителя ждет либо штраф в сумме от 30 до 50 тысяч рублей, исходя из ситуации, либо запрет на использование транспортного средства. Штрафы будут применяться с 1 июля 2013 года за невыполнение требований по установке системы ГЛОНАСС[2].

Что нужно для работы системы ГЛОНАСС?

На транспортное средство необходимо установить специальное устройство - трекер. Трекер обычно состоит из: ГЛОНАСС приёмника с антенной; GSM передатчика с антенной; блока электроники, позволяющего обрабатывать и накапливать получаемую информацию от систем спутниковой навигации и внешних датчиков, а также управлять подключёнными устройствами (например, блокировать двигатель); резерв-

ного аккумулятора, обеспечивающего бесперебойное питание трекера в случае отключения или разрядки основного аккумулятора.

В Дагестане установкой ГЛОНАСС занимаются такие фирмы, как ГЛОНАС-СФЕРА, Спутник-М, Ника. Для примера, приведем расценки фирмы Спутник-М, как наиболее известной в нашем городе.

Оборудование представлено 3 трекерами, стоимость которых варьируется от 8,500 до 9,500 тысяч рублей. Функциональные возможности у данных терминалов довольно широкие:

- определение с помощью встроенного приемника ГЛОНАСС/GPS своего местоположения, скорости, направления движения и других вычисляемых параметров;
- сбор с помощью внешних датчиков телематической информации, характеризующей работу транспортного средства и его исполнительных механизмов;
- передача данных в сетях подвижной абонентской связи стандарта GSM 900/1800 с использованием режима передачи данных GPRS;
- передача команд полученных из диспетчерского центра на исполнительные устройства транспортного средства;
- голосовая связь водителя с диспетчером;
- работа в качестве автоинформатора;
- уведомление о возможном ударе и столкновении.

Для сравнения, схожий по своим функциональным возможностям терминал в Нике стоит 11900 рублей.

В фирме Спутник-М действуют 3 тарифных плана (базовый, трекер и профессионал) в зависимости от предоставляемых опций (таких как количество контролируемых маршрутов, количество контролируемых тревожных ситуаций), абонентская плата за которые составляет от 14 до 18 рублей в день[3].

Какие преимущества дает система ГЛОНАСС?

1. Контроль за соблюдением расписания. Если автобус сбился с графика, то система сообщает об этом как диспетчеру, так и водителю, что позволяет быстро внести поправки в расписание.
2. Контроль за расходом топлива. Подразумевает, что система следит за расходом топлива, что предотвращает возможность слива топлива и позволяет провести анализ временных характеристик работы двигателя и расхода топлива в режиме движения, и холостого хода.
3. Отслеживание превышения скорости. Если транспортное средство превышает скорость, то формируется отчет, в котором указывается на сколько, где и как долго была превышена скорость, что позволяет увеличить безопасность дорожного движения и снижение аварийных ситуаций.
4. Контроль работы оборудования.
5. Контроль количества перевезенных пассажиров. При необходимости, можно установить датчик, который будет подсчитывать количество пассажиров за определенный промежуток времени.
6. Детализация аварийных ситуаций.
7. Прослушивание обстановки в салоне транспорта.
8. При возникновении чрезвычайной ситуации, водитель имеет возможность связаться с диспетчером.

Но, не смотря на все, казалось бы, очевидные преимущества, при установке системы ГЛОНАСС возникли следующие проблемы:

1. Увеличение цен на проезд. Как заявляют специалисты, - срок окупаемости системы ГЛОНАСС составляет от 3 до 6 месяцев. Но, видимо, водители нашей республики считают по-другому - что вылилось в резкое увеличение цен на проезд в начале этого года. С чем это связано? Главная причина - оборудование водители должны покупать

самостоятельно. Минимальная стоимость установки – 6500 рублей. В среднем же, установка обходится около 10 тысяч рублей. Абонентская плата в месяц составляет от 400 до 800 рублей, в зависимости от выбранного тарифа.

2. Недовольство водителей, которые не понимают, зачем нужна система ГЛОНАСС. Как выяснилось, большинство водителей просто не знают, для чего нужна система ГЛОНАСС и есть ли от нее польза. Как следствие - ухудшение отношения к начальству, что не может положительно сказываться на работе;

3. Попытки обмануть ГЛОНАСС. Основная причина - водители не хотят, чтобы за ними следили. Ведь тогда исключается возможность делать «левые» рейсы, сливать топливо и превышать скорость.

Как это делается и можно ли с этим бороться? Существует много способов обмануть ГЛОНАСС - рассмотрим основные из них. Сама система состоит из двух основных блоков – терминала и датчика уровня топлива.

1) Вариант вмешательства в работу терминала. Терминал зачастую пытаются обмануть совершенно варварскими способами – например, ломая антенну, вытаскивая сим-карту или отключая питание. К счастью, эти способы редко бывают удачны – чаще всего, после того, как сигнал прекращается, диспетчер сообщает об этом управляющему компанией, а он, в свою очередь вызывает работников сервисного центра, которые быстро устанавливают причину поломки оборудования. В лучшем случае, водителя ждет штраф, в худшем – увольнение.

2) Вариант воздействия на датчик уровня топлива. Есть несколько способов обмануть ДУТ:

а) Замыкание проводов. Решается просто - перед установкой нужно опломбировать датчик.

б) Вывести из строя счетчик электрическим ударом. Правда раскрывается довольно быстро, так как нарушение работы датчика обнаруживается практически сразу.

в) Помещение магнита на корпус счетчика, что сбивает его показания. К сожалению, этот способ очень часто применяется, и выявить его можно только либо делая постоянный осмотр датчиков либо сравнивая показания со счетчиков с двух машин, ездящих по одинаковому маршруту[5].

Можно ли избежать проблем, связанных с установкой системы ГЛОНАСС?

Мы считаем, что можно, если будут соблюдаться следующие условия:

1) Оборудование будут покупать не сами водители, а транспортные компании - ведь экономия топлива идет не за счет оптимизации работы системы, а за счет слежения за транспортным средством и недопущением слива топлива, превышения скорости и отклонения от оптимального маршрута;

2) провести ознакомительные семинары среди водителей, которым будут показаны преимущества от использования системы ГЛОНАСС – например, при использовании опасной ситуации водитель может связаться с диспетчером, а он, в свою очередь – оперативно связаться со специальными службами.

Перспективы развития ГЛОНАСС огромны. Например, существует возможность создания сайта, где будет оперативно отображаться информация о передвижении каждого маршрута пассажирского транспорта. Так же в автовокзалах можно установить электронные табло, которые будут показывать реальное время прибытия/отправления транспорта и возможные задержки.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что эффективность внедрения системы ГЛОНАСС в нашем регионе зависит от очень многих составляющих: грамотной политики руководства транспортных компаний, профессионализма диспетчеров и осведомленности водителей о возможностях системы. При правильном подходе значительно повышается безопасность пассажирских перевозок, улучшается качество предоставляемых услуг.

**Список использованных источников**

1. Приказ Минтранса России от 26 января 2012 г. № 20 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории M, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» [электронный ресурс] URL: http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=17640
2. Министр промышленности Дагестана рассказал о ходе внедрения технологий ГЛОНАСС в республике [электронный ресурс] URL: http://www.riadagestan.ru/interview/2012/12/25/148526/
3. Официальный сайт фирмы Спутник-М. [электронный ресурс] URL: http://sputnik-m.com/
4. Система ГЛОНАСС для автобусов. [электронный ресурс] URL: http://www.nis-glonass.ru/articles/the_glonass_system_for_buses/
5. А. В. Иванов. Как обмануть GPS/ГЛОНАСС систему контроля транспорта? [электронный ресурс] URL: http://autoscan-sar.ru/publ/kak_obmanut_gps_glonass_sistemu_kontrolja_transporta_mify_i_realnost/1-1-0-9

**Танимурадова Л.А.**
*ст. преподаватель*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляр*

**Дагиров Э.А.**
*студент 5 курса специальности «ПИвЭ»*

## ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ВИРТУАЛИЗАЦИИ

На сегодняшний день информационные технологии переживают расцвет своей деятельности. Каждый день создаются и изобретаются новые информационные технологии, информационные системы, приложения и т.д. поражающие воображение и взгляд на мир информационных технологий. Одной из таких перспективных и интересных технологий является технология виртуализации.

Виртуализация – что это? Это возможность запустить несколько виртуальных машин (серверов или рабочих станций), которые можно разместить на одном физическом сервере.

Виртуализацию на сегодняшний день используют как отдельные пользователи, так и целые коллективы и даже предприятия. Давайте разберем преимущества и недостатки использования технологии виртуализации в различных ситуациях.

1. Если вы являетесь руководителем какой-либо крупной компании, организации имеющих свои филиалы, у вас есть много пользователей, работающих с одинаковым набором программного обеспечения, и система сильно распределена территориально – то стоит подумать об использовании виртуализации.

Достоинства такой системы:

- снижение требований к «железу» на стороне клиентов;
- повышение безопасности;
- значительное упрощение администрирования и поддержки.

Недостатки:

- возможная единая точка отказа.

2. Если у вас существует множество приложений, которые некорректно работают в новой ОС, либо же конфликтуют между собой, или необходимо запускать на од-

ном компьютере несколько версий одной и той же программы – то нужна виртуализация на уровне приложений.

Достоинства:

- безопасность;
- простота администрирования – централизованное обновление и разграничение прав на доступ к приложениям.

Недостатки:

- некоторая сложность в понимании технологий и в практическом внедрении [1].

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что виртуализация сегодня, это уже не просто интересная тема и альтернативная возможность организации работы, а совершенный «шаг». Переход от классической инфраструктуры, к виртуализированной уже осуществлен с концептуальной и технологической точек зрения и большего преимущества смогут добиться те, кто раньше остальных осуществит переход фактический.

**Список использованных источников**

3.Зачем же нужна виртуализация? [Электронный ресурс] / URL: http://habrahabr.ru/post/91503/

**Танимурадова Л.А.**
*ст. преподаватель*
*филиала СПбГЭУ в г. Кизляр*

**Тагирова П.М.**
*Студентка 2 курса*
*Профиля «ПИвЭ»*

## СТАТЬЯ НА ТЕМУ: «РОЛЬ СЕТИ ИНТЕРНЕТ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ»

Информационные технологии играют значительную роль в трудоустройстве. В распоряжении человека, занимающегося поиском работы, находятся многочисленные сайты с представленными вакансиями, электронные версии психологических и профессиональных тестов, обучающие программы, а также возможности сети Интернет.

Интернет – всемирная компьютерная сеть. Содержит огромное количество информации по самым различным тематикам. Основная составляющая Сети – веб-сайты. Сайт (или страница) представляет собой ресурс (источник) информации на заданную тему, аналог книги или рекламного буклета в электронном виде. Для просмотра сайтов необходимо иметь компьютер с доступом в Интернет и стандартное программное обеспечение для работы с Сетью. Каждый сайт имеет свой электронный адрес.

Всемирная Сеть для будущего работника компании привлекательна тем, что она предоставляет свободный доступ к огромному количеству самой различной информации. При этом важно знать технологию поиска нужной информации, будь то новости кадрового рынка, изменения в российском трудовом законодательстве, базы данных по вакансиям, предложения кадровых агентств, анонсы конференций, семинаров и тренингов и т. д.

Поиск нужной информации в Интернете осуществляется через поисковые системы – специализированные сайты, содержащие справочную информацию о других сайтах (например, www.yandex.ru, www.rambler.ru, www.list.ru, www.altavista.com и др.). Поисковые системы содержат каталоги различных ресурсов с разбивкой по тематике. Также в поисковых системах есть строка поиска – строка, в которую вы можете

внести ключевое слово (например, “работа”), и, нажав кнопку “искать”, получить список сайтов, содержащих это слово или словосочетание. Строки поиска есть и на многих тематических сайтах, с их помощью осуществляется поиск документов на данном конкретном сайте по ключевому слову.(3)

Целью данной работы является подробное освещение ресурсов Интернета, с помощью которых осуществляется поиск сотрудников. Представлены данные по популярным серверам, предлагающим информацию о вакансиях и резюме специалистов. Выбор осуществлялся по списку наиболее интересных серверов, достаточно популярных по данным рейтинговых систем.

**Трудоустройство в Интернете.**

Быстрый успех в поиске новой работы в век высокоскоростных технологий ожидает того, кто сумеет овладеть свежей и наиболее полной информацией о состоянии рынка труда, того, кто имеет возможность «громко» заявить о своих профессиональных способностях. И незаменимый помощник здесь – всемирная сеть Интернет. Появление новых виртуальных кадровых агентств и рост их посещаемости свидетельствуют об увеличении возможности трудоустройства в Интернете. Работодатели ежедневно активно пополняют вакансиями специализированные сайты, а резюме соискателей, размещенные в виртуальных базах данных, находятся под неусыпным и пристальным контролем их кадровых служб.

Рассмотрим несколько самых известных и посещаемых сайтов по размещению вакансий и резюме:

**1.Российское “Интернет-агентство занятости” ( www.job.ru ).**

По текущим данным, самый популярный сервер с бесплатным размещением объявлений о поиске сотрудников и поиске работы. Наиболее долго действующий, предельно демократичный сайт, практически без ограничений на размещение и просмотр информации. Очень простой в использовании. Основные функции: просмотр, поиск и размещение объявлений по поиску работы и подбору сотрудников. Система поиска включает в себя небольшую анкету, состоящей из 9 пунктов: раздел (группа специальностей), город, специальность, возраст, образование, заработная плата, пол, график работы, занятость.

Удобство системы поиска: на заполнение анкеты требуется минимум времени

**2.Проект компании “Agava Software” – JobList.ru” ( www.joblist.ru ).**

Система поиска подразумевает анкету из 12 пунктов, где возможен поиск не только по основным характеристикам (специальность, возраст, пол…), но и по ключевому слову. Количество групп специальностей отличается от предыдущего ресурса тем, что некоторые группы (компьютерные специалисты, менеджеры, руководители) даны развернуто. Можно задать подробный или краткий просмотр объявлений.

При поиске по запросу выдается список вакансий или мини-резюме с полным или кратким текстом объявления. Существенный недостаток – при просмотре кратких описаний список трудно читается, объявления сливаются; при просмотре полных текстов список получается очень объёмным.

**3.Работа.ру (www.rabota.ru)**

Проект компании Порт.ру. Новый ресурс, посвященный тематике работы и карьеры, предоставляет возможность просмотра и размещения объявлений, а также подписки на получение по электронной почте вновь появляющихся объявлений в соответствии с требованиями.

Поиск может осуществляться как по ключевому слову, так и с помощью функции “расширенный поиск”.

На сервере практикуется бесплатная регистрация пользователей. После регистрации становится возможным не только просмотр объявлений, но и их размещение, а также работа с “личной папкой”, которая представляет собой некоторое выделенное

пространство на сервере, куда имеет доступ только хозяин “папки” и, в случае крайней необходимости, администратор сервера.

**4.Работа сегодня (www.job-today.ru)**

Он-лайн версия газеты “Работа сегодня”. На сайте можно разместить свое объявление, а также просмотреть объявления, поданные как для публикации в бумажной версии, так и через Интернет. Анкета для размещения объявления содержит 13 основных пунктов (не считая примечаний к отдельным пунктам), большая часть (10) пунктов заполняется самим пользователем. Просмотр объявлений возможен только по следующим показателям: размещенное через Интернет или размещенное в одном из номеров газеты. Поиск объявления по заданным критериям из базы данных невозможен.

**5.Работа для всех (www.jobs.ru)**

Проект компании “Ситек”. Предоставляется возможность просмотра вакансий и резюме, размещение объявлений, а также их рейтинг. Анкета для просмотра объявлений предельно упрощена и состоит из 11 пунктов. Информация отражается в кратком виде, возможна сортировка по нескольким показателям: дата публикации, название компании, название должности, уровень зарплаты. Просмотр информации в полном виде возможен только при заходе на отдельную страницу с описанием, которое дано не в виде единого текста, а разбито по полям анкеты.

Анкета, заполняемая при размещении вакансии или резюме, состоит из 21 пункта, причем абсолютное их большинство (15) заполняется самим пользователем, т. е. практически невозможно задавать поиск по этим полям, так как нет гарантий в отношении правильного написания или обозначения.

**Плюсы поиска работы при помощи интернета:**

- Возможность поиска из любой точки страны. Согласитесь, достаточно сложно, проживая в одном городе, найти объявления в газете (а уж тем более – на улице!) с предложениями о работе в другом. Но в, то, же время, велика вероятность того, что работа в Астрахани или любом другом городе страны устроит вас не менее, чем в вашем непосредственном месте проживания! К примеру, если вы не связаны семьей и проживаете в арендованном жилье, то вполне можете уехать на выгодную должность и в другой город. Тем более, что поиск через интернет дает вам возможность найти такие предложения;

- Ежедневное обновление вакансий. Владельцы сайтов по трудоустройству следят за этим достаточно строго, поэтому вероятность того, что на ваш звонок ответят «Вакансия уже занята!» - минимальны;

- Простота поиска. Устанавливая критерии поиска, вы можете учесть абсолютно все: от графика работы до желаемой зарплаты. Следовательно, вам не придется тратить время, просматривая заведомо ненужные объявления

- Возможность поиска, не выходя из дома.

Удобство – соискатель экономит время, силы и деньги.

**Минусы поиска работы через интернет:**

- Необходимость более-менее полного набора навыков компьютерного пользователя: умение пользоваться системами поиска, отправлять и получать почту, включая вложенные файлы, и т.п. Возможно, кому-то подобное замечание покажется смешным, однако очень многие люди, действительно талантливые в своей профессии, абсолютно компьютерно безграмотны;

- Возможность обмана. Собственно говоря, это не является прерогативой именно поиска через интернет, но к сожалению от этого никуда не деться: слишком часто за объявлениями о высокооплачиваемой работе скрываются финансовые пирамиды, представители сетевого маркетинга и т.п.

Пожалуй, отрицательные моменты на этом заканчиваются. Их не так много, в особенности в сравнении с внушительным списком плюсов.

**Заключение.** Поиск работы через сеть интернет на сегодняшний день является актуальным процессом более привлекательным, чем использование печатных изданий. Прежде всего, это связано с относительной новизной. Активным развитием и перспективностью интернет бизнеса. Постоянно расширяющиеся возможности сети интернет предоставляют пользователям все больше и больше возможностей.

Кроме того использование интернет ресурсов при трудоустройстве имеет свои выгоды. В первых размещение резюме – бесплатно, за деньги осуществляется только доступ сеть. Во вторых оперативно резюме размещается немедленно. В третьих есть возможность отслеживать эффективность составленного резюме, вносить в текст изменения. В четвертых количество объявлений о вакансиях на специализированных веб сайтах на порядке превосходить газетные аналоги за счет объема информации.

Статистика утверждает, что в настоящее время 7 из 10 безработных предпочитают искать работу через интернет.

**Список использованной литературы:**


1. http://www.webkursovik.ru/kartgotrab.asp?id=-112485
2. http://freepapers.ru/68/rol-seti-internet-v-trudoustrojstve/82820.540399.list1.html
3. http://www.mobi.ru/Articles/2645/Osobennosti_poiska_raboty_cherez_internet.htm



**Абдуллаева З.Л.**
*к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ*
*СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Саликов Т.Б.**
*Студент 2 курса*
*Профиля "ПИвЭ"*


## К ВОПРОСУ О НЕДОСТАТКАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОТОВЫХ CMS И ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ СТОРОНАХ СОБСТВЕННЫХ ВЕБ-РАЗРАБОТОК

**CMS -Content management system-** информационная система или компьютерная программа, используемая для обеспечения и организации совместного процесса создания, редактирования и управления контентом (то есть содержимым) [Система управления содержимым. http://ru.wikipedia.org/wiki].

Основные функции CMS заключается в предоставлении инструментов для создания содержимого, организации совместной работы над содержимым и управлении содержимым, публикации содержимого, представлении информации в виде, удобном для навигации, поиска. В интернете сообществе данную систему называют движком.

Движок, это жаргонное выражение, правильное название – программный комплекс управления сайтом. Подобная система управления может состоять из множества небольших модулей (т.е. несколько маленьких программ), которые объединены в общую систему.

Движки, в подавляющем большинстве случаев, программируются на языке PHP, тем не менее, возможно применение других языков, всё зависит от программиста и возможностей хостинга. В любом случае, движок всегда работает в связке с базой данных MySQL (базы данных так же должны поддерживаться хостером)

Для тех, кто не в курсе, движок - это уже готовая система для создания сайтов. От Вас не потребуется изучать PHP, более того, скорее всего, Вам не потребуется даже HTML знать. Вы легко сможете создать свой сайт, лишь добавляя разделы, статьи и редактируя самые базовые элементы (например, текст копирайтов). На сегодняшний день

очень популярными являются следующие виды систем управления содержимым: WP, DLE, Joomla, DRUPAL и 1сбитрикс

Если просмотреть в Интернет ресурсы с целью узнать, какие движки у сайтов, то будет обнаружено, что почти у всех бесплатные движки (самые популярные WP, DLE и Joomla). При этом абсолютное большинство из них - это мёртвые сайты, которые не приносят никакого дохода. В таблице 1 представлена информация о готовых движках и их недостатках.

**Таблице1-готовые движки**

| Критерий | Готовый движок |
|---|---|
| **Требуемые знания** | Никаких специальных знаний от Вас не требуется. Если Вы умеете работать в **MS Word**, то и в любом движке сможете разобраться, тем более что обычно они снабжены хорошей документацией. |
| **Модернизация** | Вы зависите от движка и от его разработчиков. Даже если Вы знаете **PHP** и **MySQL**, то это не означает, что сможете создать тот же опрос для сайта. Просто потому, что Вы не в курсе, как устроен данный движок, как он работает с базой данных, как выводит информацию и прочее. Вдобавок, модернизировать элементарную мелочь в готовом движке (или его расширении) - это целая история |
| **Безопасность** | Крайне низкая. Это объясняется общедоступностью движка, как следствие, в Интернете полно информации про взлом тех или иных версий Вашего движка. Таким образом, для взлома сайта не надо обладать недюжинным умом, а достаточно уметь читать. Поэтому готовьтесь к тому, что Ваш сайт будет частенько взламываться всякими школьниками. Так же не забывайте, что Вам постоянно придётся обновлять версию движка. А это, в свою очередь, приводит к нестабильности сторонних расширений. |
| **Сложность раскрутки** | Раскрутить сайт на общедоступном движке намного сложнее, ввиду огромного количества мусорных сайтов, которые создают все подряд. Поисковые системы легко определяют: общедоступный движок используется или нет. И если она узнала, что это общедоступный, то мгновенно зафильтрует сайт на достаточно долгое время, пока не убедится, что у Вас не очередной мусорный сайт. Принципы раскрутки те же, что и для сайта с нуля, но придётся вложить гораздо больше сил (и денег). |

**Таблица 2-Сайты с нуля**

| Критерий | Сайт с нуля |
|---|---|
| **Требуемые знания** | От Вас потребуется хорошее знание **HTML**, **CSS**, **JavaScript**,**PHP** и **MySQL**. Безусловно, никто Вам не мешает осваивать эти технологии, одновременно создавая свой сайт. |
| **Модернизация** | В плане модернизации сайт с нуля - это лучший вариант, поскольку Вам открыты все дороги. Это Ваш сайт и Вы прекрасно знаете, как он работает. Вам не составит труда, добавить какой-нибудь опрос на сайт. |
| **Безопасность** | Даже если Вы совсем новичок, и это Ваш первый движок, то на **99.99%**, что его никто не взломает, просто потому, что Ваш движок никому не известен, никто, кроме Вас не знает, как он устроен. А если к Вам придёт настоящий хакер, то едва ли Вас вообще что-нибудь спасёт. |
| **Сложность раскрутки** | Раскрутить сайт с нуля несложно. Достаточно писать хороший и качественный контент, чтобы он нравился посетителям. |

Самые основные критерии мы уже разобрали. Теперь поговорим о заработках на сайтах. Почему владельцы сайтов с нуля зарабатывают гораздо больше, чем владельцы сайтов на всяких конструкторах? По мнению веб-разработчиков собственные движки это типичная психология. Известно, что сайт не может приносить прибыль в 1-й месяц после создания (если, конечно, не потратиться на рекламу). Вы через полгода будете зарабатывать хотя бы 100$ в месяц - Вы мастер монетизации сайтов. Обычно, сайт начинает приносить достойный доход лишь где-то через 1.5-2 года после создания и ИНТЕНСИВНОЙ работы по развитию сайта. Из этого уже легко можно понять, почему владельцы сам описных сайтов богаче. Когда человек потратил полгода на написание движка, для него не составляет труда поработать ещё 1.5-2 года на развитие сайта, ведь деваться всё равно некуда, столько сил уже было оставлено позади. В результате, он получает отличную прибыль за свой труд в прошлом. А вот те, кто хочет всё по быстрее, быстро понимают, что ничего сразу не бывает. Делают вывод, что в Интернете заработать невозможно, и идут спать, чтобы завтра в 7 утра пойти на свою ненавистную работу.

Безусловно, есть много сайтов, которые приносят прекрасный доход, находясь при этом на движке. Ведь в конечном итоге всё зависит от Вашего упорства и желания, а не от движка. А почему сайт с нуля намного более перспективный, надеюсь, что доказал лучше изучать HTML, PHP-MySQL и другие языки веб-программирования.

**Вывод**

Готовые «коробочные» движки выгодны и удобны на типовых проектах, позволяют ставить разработку на поток, сокращая и время и стоимость разработки, а также, позволяя меньшими усилиями наращивать команду разработчиков, привлекая специалистов, уже имеющих опыт работы с данным продуктом.

Разработка на своих собственных движков актуальна для сложных нестандартных проектов, для штучного эксклюзива с толстым бюджетом, а также в качестве личных экспериментов и самообучения.

**Список используемых источников**

1.http://myrusakov.ru/php-engine-vs-null.html.
2. http://www.php.su/books/?php

**Курбанисмаилова Ж.**
*студентка 2 курса*

# ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПРИ СДАЧЕ ЕГЭ

Единый государственный экзамен (ЕГЭ) является основной формой государственной (итоговой) аттестации выпускников общеобразовательных учреждений Российской Федерации.

Процедуры Государственной итоговой аттестации являются не только частью образовательного процесса и развиваются вместе с ним, но также и оказывают влияние на другие элементы образовательной системы, реализуют Федеральный государственный образовательный стандарт. При этом приоритетной является задача развития и улучшение аттестационных процедур. Решением именно этой задачи является движение в сторону информатизации единого государственного экзамена.

ЕГЭ в компьютерной форме, в первую очередь, проводится в целях совершенствования экзаменационной процедуры. Главная цель — отработать технологию проведения в электронном виде. Это позволит в будущем исключить проблему информационной безопасности, а главное, привлечь к экзаменационному процессу как можно меньше специалистов.

На основе этого в Томской области активно развивает свою деятельность-Центр оценки качества образования (ЦОКО), который занимается различными видами деятельности в области оценки качества образования.

**Основные направления деятельности Центра:**

- Научные исследования и разработки в области педагогических измерений (оценки качества образования);
- Разработка программного обеспечения и консультирование в области автоматизации процедур оценки качества образования;
- Разработка измерительных материалов для процедур оценки качества образования;

Центр активно сотрудничает с Фирмой «Айти», который разработал информационную систему «**Мониторинг**»» (автоматизация обработки результатов мониторинговых исследований), информационная система «**Портфолио**» (автоматизация обработки результатов мониторинговых исследований) разработанный ФИПИ, и «ProbeTest» (проведение пробных экзаменов ЕГЭ в дистанционной форме)

У такого способа проведения экзамена специалисты видят ряд преимуществ.

- Максимально исключен человеческий фактор. Тестовые задания приходят в зашифрованной форме и лишь за полтора часа до начала экзамена у преподавателей есть ключ, позволяющий их открыть. Кроме того, у каждого ученика есть индивидуальный пароль. А выполненное задания сразу оказывается в единой базе. Это исключает ошибку при проверке его на месте, что случалось ранее

**Внедрение АИС в процесс сдачи ЕГЭ позволит нам**:

-Любое время можно посмотреть ответы, оценки;

-Хранение всей информации (задания, ответы);

- Меньше ошибок при заполнении бланков

**Не смотря на это внедрении АИС в ЕГЭ имеет негативные факторы:**

-Взломать базу, куда поступают ответы, и изменить их;

- Отключение доступа к сети Интернет

- Сдача экзаменов «подставным лицом»

- Важным фактором и недостатком, при сдаче ЕГЭ даже в компьютерной форме является проблема взяток.

Действительно, информатизация ЕГЭ позволит не только реализовать существующие федеральные государственные образовательные стандарты, но также позволит существенно повысить контролируемость, прозрачность, открытость и достоверность экзаменационных процедур. Более того, введение ЕГЭ в компьютерной форме позволит дальше развивать сами образовательные стандарты, в соответствии с непрерывным развитием, движимым техническим прогрессом.

**Список используемых ресурсов**

1.Электронный ресурс. Название статьи [**ЕГЭ**]. Автор. [http://coko.tomsk.ru/forum/]

2.Электронный ресурс. Название статьи [Информационная система-**Мониторинг**]. Автор. [http://88.210.42.243/monitoring/]

3.Электронный ресурс. Название статьи [Прототип концепции проведения единого государственного экзамена в компьютерной форме]. Автор [http://zhigansk-uo.ucoz.ru].

4.Электронный ресурс. Название статьи [Центр оценки качества образования]. Автор [http://coko.tomsk.ru**].**

5.Электронный ресурс. Название статьи **[**экспериментальный ЕГЭ в компьютерной форме]. Автор**[**http://www.rg.ru**].**

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

VII-Всероссийская научно-практическая конференция

23 мая 2013г.

Компьютерная верстка А.Ю. Абдурахманова
Оформление обложки Х.А. Асхабова

---

Формат 60х84 $^{1}/_{8}$. Бумага типографии №1
Печать цифровая. Усл.-печ. л. 40. Тираж 200 экз. Заказ№23

---

Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре. 368830, Кизляр, ул. Дзержинского 7.

КМЦ филиала СПбГЭУ в г. Кизляре. 368830, Кизляр, ул. Ленина 14.